



Брюксел, 31.8.2020 г.
COM(2020) 437 final

2020/0209 (CNS)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за откриване на автономни тарифни квоти на Съюза при внос на някои продукти от риболов на Канарските острови от 2021 г. до 2027 г. и за определяне на начина на тяхното администриране

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

В Регламент (ЕО) № 1412/2013 на Съвета¹ се предвиждат автономни тарифни квоти (мита от 0 %), отнасящи се до вноса на 30 000 тона продукти от риболов на Канарските острови през периода 2014—2020 г. Мерките са обосновани, тъй като вследствие на особеното географско положение на Канарските острови по отношение на източниците на доставка на продукти от риболов, имащи основно значение за вътрешното потребление, се генерират разходи, които представляват сериозна тежест за сектора.

Това положение не е ново. Преди присъединяването на Испания към ЕС се прилагаше безмитен режим спрямо вноса на стоки на Канарските острови. След присъединяването продуктите от риболов, внасяни на Канарските острови, се ползваха от специални режими под формата на суспендиране на мита, които бяха в сила до 2001 г. Оттогава насам по отношение на Канарските острови се прилагат тарифни квоти.

Настоящите квоти изтичат на 31 декември 2020 г. За периода след 2020 г. по силата на Регламент (ЕО) № 1412/2013 Комисията трябва да извърши преглед на въздействието на мерките и въз основа на своите констатации да представи съответните предложения за периода след 31 декември 2020 г.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Мерки като посочените по-горе (автономни тарифни намаления) се прилагат по отношение както на Канарските острови, така и на други най-отдалечени региони. Така например в Регламент (ЕС) № 1386/2011 на Съвета от 19 декември 2011 г. се определят подобни мерки при вноса на промишлени продукти на Канарските острови.

Преди присъединяването на Испания към ЕС се прилагаше безмитен режим спрямо вноса на стоки на Канарските острови. След присъединяването продуктите от риболов, внасяни на Канарските острови, се ползваха от специални режими под формата на суспендиране на мита, които бяха в сила до 2001 г. Оттогава насам по отношение на Канарските острови се прилагат тарифни квоти, като в настоящия регламент се предвижда продължаване на съществуващите мерки.

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Не се прилага.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

¹ Вж. приложение 1: Регламент (ЕС) № 1412/2013 на Съвета за откриване и определяне на начина на администриране на автономни тарифни квоти на Съюза при внос на някои рибни продукти в Канарските острови от 2014 до 2020 г.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Митата по Общата митническа тарифа са от изключителната компетентност на Европейския съюз. Следователно принципът на субсидиарност не е приложим по отношение на настоящото предложение.

- **Пропорционалност**

Изборът на политика е пропорционален, тъй като разрешението обхваща само ограничен обем в съответствие със степента на използване.

- **Избор на инструмент**

Не се прилага.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Бяха проведени консултации с всички съответни заинтересовани страни в рамките на Консултативния съвет по пазарите и Консултативния съвет за най-отдалечените региони, който поиска от Комисията да извърши нова оценка на заключенията предвид свиването на туризма на Канарските острови вследствие на пандемията от COVID-19. Изготвянето на оценка на последиците за седемгодишен период обаче е много трудно, като е възможно потенциалното икономическо възстановяване през този период да бъде възпрепятствано от премахването или намаляването на квотите. Поради това Комисията предлага действието на мерките да се удължи съгласно планираното.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Комисията поиска от компетентните органи на Испания информацията, необходима за извършване на прегледа на въздействието на мерките съгласно изискванията на регламента. Испанската страна представи данни за съответните продукти, които са били внесени на Канарските острови, както и анализ на тези продукти.

Важна информация относно Канарските острови в области, които следва да бъдат взети предвид при прегледа на въздействието на тарифните квоти, се съдържа и в други документи — по-конкретно в публикуваното през 2017 г. Съобщение на Комисията относно най-отдалечените региони² и в доклада, озаглавен „Реализиране на потенциала на най-отдалечените региони за устойчив син растеж“³.

Беше събрана също така информация по конкретни теми, като например заетостта (ISTAC — статистически институт на Канарските острови), туризма (официални статистически данни за туризма на Канарските острови) и потреблението (Евробарометър).

² COM(2017) 623 final: „Засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на ЕС“.

³ https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/realising-the-potential-of-the-outermost-regions-for-sustainable-blue-growth

- **Оценка на въздействието**

Оценка на въздействието не беше извършена. С предложението се подновява действащият правен акт, който е в сила до края на 2020 г. Няма основания за извършване на оценка на въздействието поради твърде ограничения обхват на мерките и поради факта, че предложението предвижда удължаване на тяхното действие, без да се очакват съществени промени по отношение на въздействието им.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма въздействие върху бюджета на Комисията.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Не се прилага.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Не се прилага.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за откриване на автономни тарифни квоти на Съюза при внос на някои продукти от риболов на Канарските острови от 2021 г. до 2027 г. и за определяне на начина на тяхното администриране

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 349 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,

като взе предвид становището на Комитета на регионите,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) Особеното географско положение на Канарските острови по отношение на източниците на доставка на някои продукти от риболов, имащи основно значение за вътрешното потребление, води до допълнителни разходи за сектора. Съгласно член 349 от Договора отрицателните последици, свързани с географското положение, и по-конкретно с островния характер, откъснатостта и отдалеченото местоположение, могат да се компенсират, *inter alia*, чрез временно суспендиране на митата при внос на въпросните продукти от трети държави в рамките на автономни тарифни квоти на Съюза с подходящ обем.
- (2) С Регламент (ЕС) № 1412/2013 на Съвета¹ се откриват автономни тарифни квоти на Съюза при внос на някои продукти от риболов на Канарските острови за периода от 1 януари 2014 г. до 31 декември 2020 г. и се определя начинът на администрирането на тези квоти.
- (3) През юли 2019 г. Комисията представи на Съвета преглед на въздействието на мерките и предложи варианти за периода след 31 декември 2020 г.
- (4) Прегледът показва, че степента на използване на двете квоти — 09.2997 и 09.2651, е значителна. В рамките на квота 09.2651 не е използван код по КН 0308.
- (5) Прилагането на тарифни квоти за някои продукти от риболов, подобни на откритите с Регламент (ЕО) № 1412/2013 на Съвета, е основателно, защото тези

¹ Регламент (ЕС) № 1412/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за откриване и определяне на начина на администриране на автономни тарифни квоти на Съюза при внос на някои рибни продукти в Канарските острови от 2014 до 2020 г. (ОВ L 353, 28.12.2013 г., стр. 1).

квоти биха покрили нуждите на вътрешния пазар на Канарските острови, като същевременно гарантират, че безмитният внос в Съюза остава предвидим и лесен за идентифициране.

- (6) Поради това, с цел да се предостави на икономическите оператори дългосрочна перспектива да достигнат ниво на дейност, което да стабилизира социално-икономическата среда на Канарските острови, е целесъобразно да се удължи с допълнителен срок прилагането на режима на автономни тарифни квоти за митата от Общата митническа тарифа за някои стоки, посочени в приложението към настоящия регламент.
- (7) С оглед на запазването на целостта и съгласуваността на вътрешния пазар следва да бъдат взети мерки, гарантиращи, че продуктите от риболов, за които се разрешава суспендиране, са предназначени само за вътрешния пазар на Канарските острови.
- (8) Следва да бъдат взети мерки, за да се гарантира, че на Комисията редовно се представя информация относно обема на съответния внос, така че при необходимост тя да предприеме действия за предотвратяване на спекулативно движение или отклонение на търговския поток.
- (9) С цел да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия, които да ѝ позволят временно да отмени суспендирането в случай на отклонение на търговския поток. Тези правомощия следва да се упражняват в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета². Въпреки това окончателното решение за запазване или окончателна отмяна на суспендирането следва да бъде взето от Съвета в съответствие с член 349 от Договора в рамките на срока, за който суспендирането е било временно оттеглено от Комисията.
- (10) Мерките, предвидени в настоящия регламент, следва да гарантират преимущество след изтичането на срока на действие на Регламент (ЕО) № 1412/2013. Поради това е целесъобразно предвидените в настоящия регламент мерки да се прилагат от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

1. От 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г. митата по Общата митническа тарифа, приложими спрямо внасяните на Канарските острови продукти от риболов, които са включени в списъка в приложението към настоящия регламент, се суспендират напълно за количествата, посочени в същото приложение.
2. Суспендирането, посочено в параграф 1, се разрешава единствено за продуктите, предназначени за вътрешния пазар на Канарските острови. То се прилага само за продуктите от риболов, които са разтоварени от кораб или

² Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

самолет, преди митническата декларация за пускане в свободно обращение да бъде представена на митническите органи на Канарските острови.

Член 2

Тарифните квоти, посочени в член 1, се управляват в съответствие с членове 49—54 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията³.

Член 3

До 30 юни 2026 г. компетентните органи на Испания представят на Комисията доклад относно прилагането на мерките, посочени в член 1. Комисията извършва преглед на въздействието на тези мерки и, като вземе предвид констатациите в доклада, представя съответните предложения за периода след 2027 г.

Член 4

1. Когато Комисията има основание да счита, че предвиденото в настоящия регламент суспендиране е довело до отклонение на търговския поток за даден продукт, тя може да приеме актове за изпълнение, с които временно да оттегли суспендирането за срок, не по-дълъг от 12 месеца. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 5, параграф 2.

Заплащането на вносните мита за продукти, за които суспендирането е временно оттеглено, се обезпечават с гаранция, като съответните продукти се допускат за свободно обращение на Канарските острови само при условие че е представена такава гаранция.

2. В рамките на максималния 12-месечен срок, посочен в параграф 1, Съветът приема в съответствие с член 349 от Договора окончателно решение за запазване или окончателна отмяна на суспендирането. Ако суспендирането бъде отменено окончателно, обезпечените с гаранции мита се събират окончателно.
3. Ако в рамките на максималния 12-месечен срок не бъде прието окончателно решение в съответствие с параграф 2, гаранцията за обезпечаване на митата се освобождава.

Член 5

1. Комисията се подпомага от Комитета по Митническия кодекс, създаден по силата на член 285 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁴. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

³ Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 558).

⁴ Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

Член 6

Комисията и митническите органи на държавите членки трябва да работят в тясно сътрудничество, за да се гарантират правилното управление и контрол при прилагането на настоящия регламент.

Член 7

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*