



Брюксел, 25.9.2020 г.  
COM(2020) 582 final

Препоръка за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз за  
сключване на протокол към Споразумението за партньорство в областта на  
устойчивото рибарство с правителството на Република Либерия**

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### • Основания и цели на предложението

Комисията предлага да се проведат преговори за нов протокол, който отговаря на актуалните възможности и потребности на риболовния флот на държавите членки и е в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството и със заключенията на Съвета от 19 март 2012 г. във връзка със Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството.

#### • Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Европейският съюз и правителството на Република Либерия сключиха споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство<sup>1</sup>, което е в сила от 9 декември 2015 г.<sup>2</sup>. Срокът на действие на протокола за прилагане на това споразумение изтича на 8 декември 2020 г. В протокола се определят възможностите за риболов, които се предоставят на флота на Съюза, и съответното финансово участие, изплащано от Съюза и корабособствениците.

В протокола се предвижда изплащането от бюджета на ЕС на финансова компенсация за достъп до риболовната зона на Република Либерия в размер на 357 500 EUR за първата година, 325 000 EUR за втората, третата и четвъртата година и 292 500 EUR за петата година, което съответства на референтен тонаж от 6500 тона годишно. Въз основа на цените, определени в протокола, собствениците на кораби от ЕС плащат и такси за издаване на разрешения за улов в рамките на отпуснатата квота. Наред с това от бюджета на ЕС се предоставят 1 625 000 EUR в подкрепа на секторната политика на Република Либерия в областта на рибарството за петгодишния срок на протокола.

По силата на споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) с Република Либерия кораби на ЕС от две държави членки — Испания и Франция, получават възможности за улов на риба тон и далекомигриращи видове. СПОУР с Република Либерия е част от добре развита мрежа от двустранни СПОУР с държави от Западна и Централна Африка, а именно с Мароко, Мавритания, Сенегал, Кабо Верде, Гамбия, Кот д'Ивоар и Сао Томе и Принсипи.

СПОУР допринасят за утвърждаването в международен аспект на целите на общата политика в областта на рибарството, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън неговите води се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза. Те също така подкрепят сътрудничеството в научната сфера между ЕС и неговите партньори и насърчават прозрачността и устойчивостта с оглед на по-доброто управление на рибните ресурси. СПОУР допринасят за управлението, като, от една страна, подпомагат наблюдението, контрола и надзора на дейностите, извършвани от националните и чуждестранните флотове, и предоставят финансиране за борбата с незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов и, от друга страна, стимулират устойчивото развитие на местния рибарски сектор.

---

<sup>1</sup> ОВ L 177, 1.7.2016 г.

<sup>2</sup> ОВ L 328, 12.12.2015 г., стр. 3—43.

Посредством СПОУР се укрепва позицията на Европейския съюз като член на Международната комисия за опазване на рибата тон в Атлантическия океан (ИССАТ) — създаден по силата на международното право орган за опазване и управление на далекомигриращите видове в региона.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преговорите за нов протокол с Република Либерия са съгласувани с външната дейност на ЕС, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Правното основание за решението се съдържа в част пета — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в който се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети държави.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не се прилага — изключителна компетентност.

- **Пропорционалност**

Решението е пропорционално на целта.

- **Избор на инструмент**

Инструментът е предвиден по силата на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

## **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

През 2019—2020 г. Комисията извърши последваща оценка на действащия в момента протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия, както и предварителна оценка на евентуалното подновяване на този протокол. Заключениета от оценката са изложени в отделен работен документ на службите на Комисията<sup>3</sup>.

В заключението от оценката се посочва, че риболовният сектор на ЕС (различни видове риба тон) е силно заинтересован от извършването на дейност в риболовната зона на Република Либерия и че подновяването на протокола категорично е предпочитаният вариант. Неподновяването на протокола би лишило Съюза от инструмент, който е в състояние да отговори на потребностите на различните заинтересовани страни и на собствените му потребности, свързани с укрепването на глобалното управление на източната част на Атлантическия океан чрез многостранната рамка на ИССАТ.

---

<sup>3</sup> SWD(2020) 196.

Що се отнася до Република Либерия, намесата на ЕС предоставя добавена стойност по отношение на многогодишната сигурност на бюджетните приходи, официална платформа за секторен диалог и непосредствена комуникация с ЕС във връзка със сътрудничеството и рамка за съвместно наблюдение и контрол на дейностите на ЕС. СПОУР допринасят за насърчаването на отговорни риболовни практики и предоставят достъп до специален бюджетен ред (секторна подкрепа) за финансовото подпомагане, предназначено за прилагането на националната политика в областта на рибарството от страна на Република Либерия.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При изготвянето на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, с представители на сектора, с международни организации на гражданското общество, както и с представители на органа за управление на рибарството и с гражданското общество на Република Либерия. Консултации бяха проведени и в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

В СПОУР е включена клауза относно последиците от нарушенията на правата на човека и демократичните принципи.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Отражението върху бюджета, свързано с новия протокол, се изразява в плащането на Република Либерия на финансово участие, което е съвместимо с текущата многогодишна финансова рамка, и по-конкретно средства по бюджетния ред<sup>4</sup> за споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство. Годишните суми за поетите задължения и плащанията са установени в годишната бюджетна процедура, включително в бюджетен ред „Резерви“ по отношение на предложенията, които не са влезли в сила към началото на годината.

#### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Съгласно Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, на 23 май 2017 г. с Решение 2017/С 169/12 на Комисията<sup>5</sup> Република Либерия беше уведомена за възможността да бъде определена за

<sup>4</sup> Вж. глава 40 (бюджетен ред 40 02 41 — „Резерви“) в съответствие с междуинституционалното споразумение относно многогодишната финансова рамка (2013/С 373/01).

<sup>5</sup> 2017/С 169/12, ОВ 169/11, 30.5.2017 г., стр. 11—16.

несътрудничаща трета държава в борбата с незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов. Преговорите за сключване на протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия ще започнат едва когато Решение 2017/С 169/12 на Комисията бъде отменено.

• **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключването на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с правителството на Република Либерия,

— Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос,

— Комисията да води преговорите в консултация със специалния комитет, създаден в съответствие с ДФЕС,

— Съветът да одобри указанията за водене на преговори, приложени към настоящата препоръка.

Препоръка за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз за сключване на протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с правителството на Република Либерия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Следва да започнат преговори за сключване на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия<sup>6</sup>.
- (2) Съгласно Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов, на 23 май 2017 г. с Решение 2017/С 169/12 на Комисията Република Либерия беше уведомена за възможността да бъде определена за несътрудническа трета държава в борбата с незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов. Преговорите за сключване на протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия следва да започнат едва когато Решение 2017/С 169/12 на Комисията<sup>7</sup> бъде отменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

### *Член 1*

Комисията се упълномощава да проведе преговори, от името на Съюза, за нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия.

Комисията започва тези преговори след отмяната на Решение 2017/С 169/12.

---

<sup>6</sup> Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и Република Либерия

(ОВ L 328, 12.12.2015 г., стр. 3).

<sup>7</sup> Решение 2017/С 169/12 на Комисията от 23 май 2017 г. за уведомяване на Република Либерия относно възможността да бъде определена за несътрудническа трета държава в борбата с незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов (ОВ С 169, 30.5.2017 г., стр. 11).

*Член 2*

Указанията за водене на преговорите се съдържат в приложението.

*Член 3*

Преговорите се водят в консултация с Работната група на Съвета по външна политика на рибарството.

*Член 4*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета  
Председател*