ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Комисията предлага да се проведат преговори за нов протокол, който отговаря на актуалните възможности и потребности на риболовния флот на държавите членки и е в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството и със заключенията на Съвета от 19 март 2012 г. във връзка със Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Европейският съюз и правителството на Република Либерия сключиха споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство[[1]](#footnote-1), което е в сила от 9 декември 2015 г.[[2]](#footnote-2). Срокът на действие на протокола за прилагане на това споразумение изтича на 8 декември 2020 г. В протокола се определят възможностите за риболов, които се предоставят на флота на Съюза, и съответното финансово участие, изплащано от Съюза и корабособствениците.

В протокола се предвижда изплащането от бюджета на ЕС на финансова компенсация за достъп до риболовната зона на Република Либерия в размер на 357 500 EUR за първата година, 325 000 EUR за втората, третата и четвъртата година и 292 500 EUR за петата година, което съответства на референтен тонаж от 6500 тона годишно. Въз основа на цените, определени в протокола, собствениците на кораби от ЕС плащат и такси за издаване на разрешения за улов в рамките на отпуснатата квота. Наред с това от бюджета на ЕС се предоставят 1 625 000 EUR в подкрепа на секторната политика на Република Либерия в областта на рибарството за петгодишния срок на протокола.

По силата на споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) с Република Либерия кораби на ЕС от две държави членки — Испания и Франция, получават възможности за улов на риба тон и далекомигриращи видове. СПОУР с Република Либерия е част от добре развита мрежа от двустранни СПОУР с държави от Западна и Централна Африка, а именно с Мароко, Мавритания, Сенегал, Кабо Верде, Гамбия, Кот д’Ивоар и Сао Томе и Принсипи.

СПОУР допринасят за утвърждаването в международен аспект на целите на общата политика в областта на рибарството, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън неговите води се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза. Те също така подкрепят сътрудничеството в научната сфера между ЕС и неговите партньори и насърчават прозрачността и устойчивостта с оглед на по-доброто управление на рибните ресурси. СПОУР допринасят за управлението, като, от една страна, подпомагат наблюдението, контрола и надзора на дейностите, извършвани от националните и чуждестранните флотове, и предоставят финансиране за борбата с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов и, от друга страна, стимулират устойчивото развитие на местния рибарски сектор.

Посредством СПОУР се укрепва позицията на Европейския съюз като член на Международната комисия за опазване на рибата тон в Атлантическия океан (ICCAT) — създаден по силата на международното право орган за опазване и управление на далекомигриращите видове в региона.

**•** **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преговорите за нов протокол с Република Либерия са съгласувани с външната дейност на ЕС, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание за решението се съдържа в част пета — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в който се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети държави.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Не се прилага — изключителна компетентност.

• Пропорционалност

Решението е пропорционално на целта.

• Избор на инструмент

Инструментът е предвиден по силата на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

През 2019—2020 г. Комисията извърши последваща оценка на действащия в момента протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия, както и предварителна оценка на евентуалното подновяване на този протокол. Заключенията от оценката са изложени в отделен работен документ на службите на Комисията[[3]](#footnote-3).

В заключението от оценката се посочва, че риболовният сектор на ЕС (различни видове риба тон) е силно заинтересован от извършването на дейност в риболовната зона на Република Либерия и че подновяването на протокола категорично е предпочитаният вариант. Неподновяването на протокола би лишило Съюза от инструмент, който е в състояние да отговори на потребностите на различните заинтересовани страни и на собствените му потребности, свързани с укрепването на глобалното управление на източната част на Атлантическия океан чрез многостранната рамка на ICCAT.

Що се отнася до Република Либерия, намесата на ЕС предоставя добавена стойност по отношение на многогодишната сигурност на бюджетните приходи, официална платформа за секторен диалог и непосредствена комуникация с ЕС във връзка със сътрудничеството и рамка за съвместно наблюдение и контрол на дейностите на ЕС. СПОУР допринасят за насърчаването на отговорни риболовни практики и предоставят достъп до специален бюджетен ред (секторна подкрепа) за финансовото подпомагане, предназначено за прилагането на националната политика в областта на рибарството от страна на Република Либерия.

• Консултации със заинтересованите страни

При изготвянето на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, с представители на сектора, с международни организации на гражданското общество, както и с представители на органа за управление на рибарството и с гражданското общество на Република Либерия. Консултации бяха проведени и в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване.

• Събиране и използване на експертни становища

Не се прилага.

• Оценка на въздействието

Не се прилага.

• Пригодност и опростяване на законодателството

Не се прилага.

• Основни права

В СПОУР е включена клауза относно последиците от нарушенията на правата на човека и демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отражението върху бюджета, свързано с новия протокол, се изразява в плащането на Република Либерия на финансово участие, което е съвместимо с текущата многогодишна финансова рамка, и по-конкретно средства по бюджетния ред[[4]](#footnote-4) за споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство. Годишните суми за поетите задължения и плащанията са установени в годишната бюджетна процедура, включително в бюджетен ред „Резерви“ по отношение на предложенията, които не са влезли в сила към началото на годината.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

• Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване

Съгласно Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, на 23 май 2017 г. с Решение 2017/C 169/12 на Комисията[[5]](#footnote-5) Република Либерия беше уведомена за възможността да бъде определена за несътрудничеща трета държава в борбата с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов. Преговорите за сключване на протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия ще започнат едва когато Решение 2017/C 169/12 на Комисията бъде отменено.

• Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключването на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с правителството на Република Либерия,

— Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос,

— Комисията да води преговорите в консултация със специалния комитет, създаден в съответствие с ДФЕС,

— Съветът да одобри указанията за водене на преговори, приложени към настоящата препоръка.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз за сключване на протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с правителството на Република Либерия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Следва да започнат преговори за сключване на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия[[6]](#footnote-6).

(2) Съгласно Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, на 23 май 2017 г. с Решение 2017/C 169/12 на Комисията Република Либерия беше уведомена за възможността да бъде определена за несътрудничеща трета държава в борбата с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов. Преговорите за сключване на протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия следва да започнат едва когато Решение 2017/C 169/12 на Комисията[[7]](#footnote-7) бъде отменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Комисията се упълномощава да проведе преговори, от името на Съюза, за нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на Република Либерия.

Комисията започва тези преговори след отмяната на Решение 2017/C 169/12.

*Член 2*

Указанията за водене на преговорите се съдържат в приложението.

*Член 3*

Преговорите се водят в консултация с Работната група на Съвета по външна политика на рибарството.

*Член 4*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

 За Съвета

 Председател

1. OВ L 177, 1.7.2016 г. [↑](#footnote-ref-1)
2. OВ L 328, 12.12.2015 г., стр. 3—43. [↑](#footnote-ref-2)
3. SWD(2020) 196. [↑](#footnote-ref-3)
4. Вж. глава 40 (бюджетен ред 40 02 41 — „Резерви“) в съответствие с междуинституционалното споразумение относно многогодишната финансова рамка (2013/C 373/01). [↑](#footnote-ref-4)
5. 2017/C 169/12, OВ 169/11, 30.5.2017 г., стр. 11—16. [↑](#footnote-ref-5)
6. Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и Република Либерия

(OВ L 328, 12.12.2015 г., стр. 3). [↑](#footnote-ref-6)
7. Решение 2017/C 169/12 на Комисията от 23 май 2017 г. за уведомяване на Република Либерия относно възможността да бъде определена за несътрудничеща трета държава в борбата с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов (OВ C 169, 30.5.2017 г., стр. 11). [↑](#footnote-ref-7)