

Брюксел, 20.10.2020 г.
COM(2020) 655 final

2020/0294 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество ЕС— Канада във връзка с приемането на решението относно взаимното признаване на програмата на Канада за закрила на партньорите и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество ЕС— Канада във връзка с предвиденото приемане на решение относно взаимното признаване на програмата на Канада за закрила на партньорите и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението между Европейския съюз и Канада относно митническо сътрудничество и взаимопомощ в митническата област и Споразумението между Европейския съюз и Канада относно митническо сътрудничество по въпроси, свързани със сигурността на веригата на доставка

Споразумението между Европейската общност и Канада за митническо сътрудничество и взаимопомощ по митническите въпроси (СМАА) има за цел да развие двустранното митническо сътрудничество, което обхваща всички въпроси, свързани с прилагането на митническото законодателство, и да осигури правно основание за взаимна административна помощ. СМАА е в сила от 1998 г.

2.2. Споразумението между Европейския съюз и Канада относно митническо сътрудничество по въпроси, свързани със сигурността на веригата на доставка

Споразумението между Европейския съюз и Канада относно митническо сътрудничество по въпроси, свързани със сигурността на веригата на доставка (SCSA), има за цел да подобри практиките във връзка със сигурността на веригата на доставки, с което да се увеличи ефективността на митническите дейности за гарантиране на сигурността на цялостната верига на доставки и да се улесни законната двустранна търговия. SCSA влезе в сила през юни 2014 г.

2.3. Съвместен комитет за митническо сътрудничество

В състава на Съвместния комитет за митническо сътрудничество (СКМС), създаден съгласно член 20 от СМАА, влизат представители на митническите органи на ЕС и Канада. Съгласно член 5 от SCSA СКМС е упълномощен да приема решения относно взаимно признаване на техниките за управление на риска, стандартите за риск, проверките на сигурността и програмите за търговско сътрудничество.

2.4. Предвиденият акт на Съвместния комитет за митническо сътрудничество

По време на петото си заседание, което е предвидено за есента на 2020 г., СКМС трябва да приеме решение относно взаимното признаване на програмата на Канада за закрила на партньорите и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се засили сигурността на цялостната верига на международни доставки, като се позволи на митническите органи да осъществяват по-ефективен граничен контрол, улеснявайки същевременно законната търговия.

Предвиденият акт ще стане обвързващ за страните в съответствие с член 5 от SCSA във връзка с член 20 от СМАА.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Законодателството на ЕС относно одобрените икономически оператори (ОИО) беше въведено посредством изменение на Митническия кодекс на Общността на Европейския съюз (Регламент (ЕО) № 648/2005, приет април 2005 г.). Настоящата нормативна уредба на програмата за ОИО се съдържа в Митническия кодекс на Съюза и разпоредбите за неговото прилагане (Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г.; Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г.; Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г.) и е допълнена от Ръководството за ОИО, което беше одобрено и редовно се актуализира в рамките на експертната група по митническите въпроси. Целта на програмите за търговско партньорство, като например ОИО, е да се улеснят търговците, които спазват изискванията за обезпечаване на сигурността на тяхната част от международната верига за доставки. Базата данни на одобрените икономически оператори в ЕС показва, че до края на 2019 г. повече от 9000 дружества от ЕС са получили разрешение за ОИО за сигурност и безопасност.

Взаимното признаване на програмите за търговско партньорство повишава сигурността на цялостната верига на доставки и улеснява търговията. По този начин се утвърждава подходът, договорен в Рамката от стандарти за сигурност и улесняване на глобалната търговия (Рамката от стандарти SAFE) на Световната митническа организация. Тя отговаря на искането на бизнес общността в ЕС и по света стандартите да се прилагат по един и същ начин и да се избягва въвеждането на специфични за отделните държави изисквания и практики.

Взаимното признаване на програмите за търговско партньорство между ЕС и Канада е дългогодишен проект за митническо сътрудничество, подкрепян от дружествата от ЕС, участващи в трансатлантическата търговия с Канада, както и от държавите — членки на ЕС, и Канада. Работата по взаимното признаване беше започната от Комисията и от Канадската агенция за граничните служби (CBSA) през 2014 г. с влизането в сила на SCSA. Програмата на Канада за закрила на партньорите и програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз бяха подробно сравнени, включително по време на няколко съвместни посещения за валидиране в ЕС и в Канада. През 2015 г. беше завършена оценката за еквивалентността на програмата на Канада за закрила на партньорите и програмата на ЕС за одобрени икономически оператори, а през 2019 г. заключенията относно еквивалентността на програмите бяха отново потвърдени, когато двете страни си размениха актуална информация относно последните изменения в програмите им за търговско партньорство.

В съвместната декларация от срещата на върха между ЕС и Канада от 17—18 юли 2019 г. се посочваше, че ЕС и Канада са доволни от напредъка на преговорите по взаимното признаване на програмите им за одобрени икономически оператори и че се ангажират да постигнат бързо взаимно признаване. В нея се посочваше също така, че взаимното признаване би опростило процесите на границата и повишило сигурността на веригата на доставки за регистрирани канадски и европейски предприятия и че заедно с Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между ЕС и Канада ще улесни допълнително търговията между двете страни на Атлантическия океан.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“¹.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

СКМС е орган, създаден със споразумение, по-конкретно СМАА.

Актът, който СКМС има за задача да приеме, представлява акт с правно действие.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 5 от SCSA във връзка с член 20 от СМАА.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на СМАА.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

¹ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество ЕС— Канада във връзка с приемането на решението относно взаимното признаване на програмата на Канада за закрила на партньорите и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейската общност и Канада за митническо сътрудничество и взаимопомощ по митническите въпроси (СМАА) бе сключено от Съюза с Решение 98/18/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г.² и влезе в сила на 1 януари 1998 г.
- (2) Член 2 от СМАА призовава митническите органи да развиват митническо сътрудничество с възможно най-широк обхват.
- (3) Съгласно член 20 от СМАА се създава Съвместен комитет за митническо сътрудничество (СКМС), който може да предприема необходимите мерки за митническо сътрудничество.
- (4) Споразумението между Европейския съюз и Канада относно митническо сътрудничество по въпроси, свързани със сигурността на веригата на доставка (SCSA), беше сключено от Съюза с Решение 2014/941/ЕС на Съвета от 27 юни 2013 г. и влезе в сила през 2014 г.
- (5) Съгласно член 5 от SCSA СКМС е упълномощен да приема решения относно взаимното признаване на техниките за управление на риска, стандартите за риск, проверките на сигурността и програмите за търговско сътрудничество.
- (6) Предлага се по време на петото си заседание, СКМС да приеме решението относно взаимното признаване на програмата на Канада за закрила на партньорите и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз.
- (7) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в СКМС, тъй като решението относно взаимното признаване на програмата на Канада за закрила на партньорите и програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз ще има правно действие,

² ОВ L 7, 13.1.1998 г., стр. 37.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанието на Съвместния комитет за митническо сътрудничество, създаден по силата на Споразумението между Европейската общност и Канада относно митническо сътрудничество и взаимопомощ в митническата област, във връзка с взаимното признаване на програмата на Канада за закрила на партньорите и на програмата за одобрени икономически оператори на Европейския съюз, се основава на приложеното проекторешение на Съвместния комитет за митническо сътрудничество.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател