



Брюксел, 17.12.2020 г.
COM(2020) 847 final

2020/0376 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз във връзка с отрасловата договореност относно експортните кредити за граждански въздухоплавателни средства

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се вземе от името на Съюза по отношение на отрасловата договореност относно експортните кредити за граждански въздухоплавателни средства („отрасловата договореност за въздухоплавателните средства“ или „договореността“) във връзка с предвидената обща линия за поведение в съответствие с част 4, раздел 3 от договореността.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Отрасловата договореност относно експортните кредити за граждански въздухоплавателни средства

Целта на отрасловата договореност за въздухоплавателните средства е да осигури рамка за предвидимо, последователно и прозрачно използване на официално подкрепяните експортни кредити за продажба или лизинг на въздухоплавателни средства и свързани стоки и услуги, посочени в точка 4, буква а) от договореността. Отрасловата договореност влезе в сила на 1 февруари 2011 г.

Отрасловата договореност за въздухоплавателните средства представлява приложение III към Споразумението за официално подкрепяните експортни кредити („споразумението“), което е административно заложено в ОИСР и получава подкрепа от секретариата на ОИСР по въпросите на експортните кредити. Въпреки това нито споразумението, нито отрасловата договореност за въздухоплавателните средства са актове на ОИСР¹.

Европейският съюз е страна по споразумението и отрасловата договореност за въздухоплавателните средства и двете са транспонирани в достиженията на правото на ЕО по силата на Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г.². Следователно споразумението и отрасловата договореност за въздухоплавателните средства са правно обвързващи съгласно правото на Съюза.

2.2. Участниците в договореността

Понастоящем в отрасловата договореност за въздухоплавателни средства има десет участници („участници в договореността“): Австралия, Бразилия, Канада, Европейският съюз, Япония, Корея, Нова Зеландия, Норвегия, Швейцария и Съединените щати. Участниците в договореността вземат решения относно измененията на договореността и могат да приемат общи линии за поведение в съответствие с част 4, раздел 3 от договореността. Решенията се вземат с консенсус, така че ако някой от участниците възрази, изменението на договореността или на общата линия за поведение не може да бъде прието.

Европейската комисия представлява Съюза на срещите на участниците в договореността, както и при писмените процедури за вземане на решения от участниците.

¹ Както е определено в член 5 от Конвенцията на ОИСР.

² Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за прилагането на определени насоки в областта на официално подкрепяните експортни кредити и за отмяна на решения 2001/76/ЕО и 2001/77/ЕО на Съвета (ОВ L 326, 8.12.2011 г., стр. 45).

Общата линия за поведение е инструмент съгласно договореността, който позволява на участниците по изключение да се отклоняват от разпоредбите на договореността по отношение на конкретна сделка или временно за неопределен брой сделки. Общите линии за поведение могат да бъдат приети чрез писмена процедура посредством непредставяне на становище, тъй като се счита, че ако даден участник не представи становището си, той приема предложението за обща линия за поведение. Същото се отнася и за участник, който посочи, че няма позиция по въпроса. Отговорите на предложението за обща линия за поведение по принцип се изготвят в рамките на 20 календарни дни (точка 29 от договореността). Секретариатът на ОИСР по въпросите на експортните кредити информира участниците дали общата линия за поведение е приета и договорената обща линия за поведение влиза в сила три календарни дни след това оповестяване (точка 32 от договореността).

2.3. Предвиденият акт на участниците в договореността

Предвидената мярка ще бъде предложение за обща линия за поведение, което ще бъде представено на участниците в договореността в съответствие с част 4, раздел 3 от договореността. Предложената обща линия за поведение ще бъде спешна и извънредна мярка в отговор на икономическия спад в резултат на здравната криза, предизвикана от COVID-19, и за намаляване на сериозното въздействие на кризата върху европейския сектор на гражданското въздухоплаване (вж. по-подробно раздел 3 по-долу). Предложената обща линия за поведение, ако бъде договорена, ще измени временно разпоредбата на договореността, уреждаща погасяването на главницата (член 13 от договореността), което следователно ще има правно действие в ЕС съгласно правото на Съюза (вж. точка 2.1 по-горе).

Като се има предвид извънредният характер на мярката, предложението следва да бъде представено възможно най-скоро и, ако бъде договорено, предвидената обща линия за поведение ще трябва да започне да се прилага за всички участници във възможно най-кратък срок. В резултат на специалната 20-дневна процедура за непредставяне на становище, предвидена в договореността (вж. точка 2.2 по-горе), предложението на Съюза за обща линия за поведение може да бъде договорено автоматично от участниците като окончателна версия на общата линия за поведение, при условие че не е повдигнато възражение, и следва да влезе в сила три дни след края на процедурата.

С оглед на гореизложеното е целесъобразно предложението на Съюза да се определи като позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, тъй като решението ще бъде обвързващо за Съюза и ще засегне правото на Съюза по силата на член 1 от Регламент (ЕС) № 1233/2011, в който се посочва, че „Насоките, които се съдържат в Споразумението за официално подкрепяните експортни кредити („споразумението“), се прилагат в Съюза. Текстът на споразумението е приложен към настоящия регламент.“.

Очаква се процедурата за обща линия за поведение на участниците в договореността да започне през януари 2021 г. и да приключи през февруари 2021 г.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Предвидената обща линия за поведение ще позволи на участниците в договореността временно да подкрепят своите производители на граждански въздухоплавателни средства, чиято дейност е застрашена от краткосрочни проблеми с ликвидността на операторите и купувачите на нови въздухоплавателни средства и двигатели в резултат на последиците от COVID-19. Понастоящем повечето, ако не и всички авиокомпании са изправени пред значителен спад на приходите и в периода на възстановяване след

COVID-19 тези дружества ще продължат да имат нестабилни ликвидни позиции, тъй като ще трябва да се справят с финансовите последици от кризата и с намалено търсене.

По-конкретно предложената обща линия за поведение ще позволи на купувачите на нови въздухоплавателни средства и двигатели да отложат началото на погасяването на главницата по заема с 12 месеца или, ако са изпълнени определени условия, с 18 месеца след доставката, като същевременно ще даде възможност на производителите да получат плащане за нови въздухоплавателни средства и двигатели, които ще бъдат доставени през следващите 12 месеца. Валидността на общата линия за поведение е 12 месеца.

Като се има предвид, че целта на предвидената обща линия за поведение е да се намали сериозното въздействие на здравната криза, предизвикана от COVID-19, върху европейския сектор на гражданското въздухоплаване и че Съюзът възнамерява да представи предложението за тази обща линия за поведение, позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, следва да бъде да се изготви и подкрепи проектопредложението в приложението към настоящото решение.

3.1. Процесуалноправно основание

3.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

3.1.2. Приложение в конкретния случай

Акът, който участниците в договореността ще имат за задача да приемат, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт има правно действие по силата на член 1 от Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за прилагането на определени насоки в областта на официално подкрепяните експортни кредити и за отмяна на решения 2001/76/ЕО и 2001/77/ЕО на Съвета, в който се посочва, че „Насоките, които се съдържат в Споразумението за официално подкрепяните експортни кредити („споразумението“), се прилагат в Съюза. Текстът на споразумението е приложен към настоящия регламент.“.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

³ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

3.2. Материалноправно основание

3.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позицията от името на Съюза.

3.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207.

3.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

4. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на участниците в договореността ще изменени отрасловата договореност за въздухоплавателните средства, е целесъобразно да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз във връзка с отрасловата договореност относно експортните кредити за граждански въздухоплавателни средства

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Отрасловата договореност относно експортните кредити за граждански въздухоплавателни средства („отрасловата договореност за въздухоплавателните средства“ или „договореността“), която представлява приложение III към Споразумението за официално подкрепяните експортни кредити, бе транспонирана и следователно придоби правно обвързващ характер в Европейския съюз с Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁴.
- (2) Участниците в отрасловата договореност за въздухоплавателните средства („участниците в договореността“) трябва да вземат решение чрез писмена процедура по предложението на Европейския съюз за обща линия за поведение в съответствие с част 4, раздел 3 от посочената отраслова договореност, за да се даде възможност за временно отлагане на погасяването на главницата за купувачите на нови въздухоплавателни средства и двигатели в контекста на настоящия и задълбочаващ се икономически спад, предизвикан от COVID-19.
- (3) Целесъобразно е предложението на Съюза да се определи като позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на писмената процедура на участниците в договореността, тъй като решението ще може да окаже съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза по силата на Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за прилагането на определени насоки в областта на официално подкрепяните експортни кредити и за отмяна на решения 2001/76/ЕО и 2001/77/ЕО на Съвета.
- (4) Предложението за обща линия за поведение ще позволи на купувачите на нови въздухоплавателни средства, определени в точка 8, буква а), точка 1) от договореността, и на бенефициерите на подкрепа за резервни двигатели и резервни части, както е посочено в точка 20, букви а), б) и в) от договореността, да отложат погасяването на главницата по заема с 12 месеца или, ако са

⁴ Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за прилагането на определени насоки в областта на официално подкрепяните експортни кредити и за отмяна на решения 2001/76/ЕО и 2001/77/ЕО на Съвета (ОВ L 326, 8.12.2011 г., стр. 45).

изпълнени определени условия, с 18 месеца след доставката. Тази извънредна мярка е необходима, за да се отговори на икономическия спад в резултат на санитарната криза, предизвикана от COVID-19, и да се намали сериозното въздействие на кризата върху сектора на гражданското въздухоплаване, чиято дейност е застрашена от краткосрочни проблеми с ликвидността на операторите и купувачите на нови въздухоплавателни средства и двигатели,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на предложението за обща линия за поведение в съответствие с част 4, раздел 3 от отрасловата договореност за въздухоплавателните средства, се основава на приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*