

Брюксел, 10.3.2021 г.
COM(2021) 112 final

2021/0057 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от Европейския съюз в рамките на
Международния съвет за тропически дървен материал относно удължаването на
срока на действие на Международното споразумение за тропическия дървен
материал от 2006 г.**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме от Европейския съюз в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал, във връзка с предложеното удължаване на срока на действие на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. (наричано по-долу „МСТДМ от 2006 г.“ или „споразумението“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г.

Целта на МСТДМ от 2006 г. е да се насърчи разширяването и разнообразяването на международната търговия с тропически дървен материал от устойчиво стопанисвани гори и законно добит от гори и да се подпомогне устойчивото стопанисване на горите, произвеждащи тропически дървен материал. Европейският съюз е страна по МСТДМ от 2006 г.¹.

МСТДМ от 2006 г. замени МСТДМ от 1994 г., като първото МСТДМ бе прието през 1983 г. (МСТДМ от 1983 г.).

МСТДМ от 2006 г. (прието през 2006 г.) влезе в сила на 7 декември 2011 г. за срок от десет години. Следователно срокът му на действие изтича на 6 декември 2021 г., освен ако Международният съвет за тропически дървен материал не реши чрез специално гласуване да го удължи, да го предоговори или да го прекрати в съответствие с член 44, параграф 1 от МСТДМ от 2006 г. В съответствие с член 44, параграф 2 срокът на действие на МСТДМ от 2006 г. може да бъде удължен за първоначален период от пет години и допълнителен от три години.

2.2. Международният съвет за тропически дървен материал

Съгласно член 6, параграф 1 от МСТДМ от 2006 г. Международният съвет за тропически дървен материал е висшият орган на Международната организация за тропически дървен материал (МОТДМ)². МОТДМ представлява около 80 % от тропическите гори в света и над 90 % от търговията с дървен материал и продукти от дървен материал. Международният съвет за тропически дървен материал се състои от всички членове на МОТДМ. В МОТДМ има две категории членство: производител и потребител. В съответствие с член 44, параграф 1 Международният съвет за тропически дървен материал може чрез специално гласуване да реши да удължи срока на действие на МСТДМ от 2006 г., да го предоговори или да го прекрати, докато в съответствие с член 44, параграф 2 срокът на действие на споразумението може да бъде удължен за първоначален период от пет години и допълнителен от три години. В съответствие с член 12, параграф 1 Международният съвет за тропически дървен материал се стреми да взема всички решения и да прави всички препоръки с консенсус. Ако не може да бъде постигнат консенсус, в съответствие с член 44, параграф 1 Международният съвет за тропически дървен материал взема решение относно МСТДМ от 2006 г. със

¹ 2007/648/ЕО: Решение на Съвета от 26 септември 2007 г. за подписване от името на Европейската общност и временно прилагане на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. (ОВ L 262, 9.10.2007 г., стр. 6—7).

² МОТДМ е създадена с МСТДМ от 1983 г.

специално гласуване. В съответствие с член 2, параграф 8 „специално гласуване“ означава гласуване, изискващо поне две трети от гласовете, подадени от присъстващите и гласуващи членове производители, и поне 60 % от гласовете, подадени от присъстващите и гласуващи членове потребители, броени отделно, при условие че тези гласове са подадени от поне половината от присъстващите и гласуващи членове производители и от поне половината от присъстващите и гласуващи членове потребители. В съответствие с член 7, буква а) Международният съвет за тропически дървен материал може също така да взема решения, без да провежда заседание.

Членовете на Международния съвет за тропически дървен материал разполагат с общо 2000 гласа (всяка от групите на производителите и потребителите разполага с по 1000 гласа). Годишните вноски и гласовете се разпределят поравно между тези две групи. В рамките на всяка група таксите и гласовете на отделните членове се изчисляват въз основа на търговията с тропически дървен материал, а при производителите — въз основа на размера на тропическите гори в държавата. ЕС плаща най-големия изчислен дял от вноските (заплащани от Комисията за всички държави членки) в административния бюджет на МОТДМ, има най-голям брой гласове (и най-голям брой членове потребители) и може да има блокиращо малцинство в случай на специално гласуване.

2.3. Предвиденото удължаване на срока на действие на МСТДМ от 2006 г.

МОТДМ се сблъска със сериозни финансови проблеми, свързани с лоши инвестиции на средства от бивш ръководен екип на секретариата, довели до загуба от 18 милиона щатски долара през периода 2012—2015 г.

МОТДМ е в процес на финансово възстановяване, макар и той да е все още на ранен етап, с цел преодоляване на недостига на финансови средства и проблемите от управленски характер във връзка с проекти и дейности, и започна реформа на своята финансова структура. Пилотната фаза на новата финансова структура ще продължи до 2022 г.

Удължаването на срока на действие на МСТДМ от 2006 г. ще предостави на МОТДМ и нейните членове необходимото време за продължаване на работата по реформирането на финансовата структура на организацията, както и за цялостното финансово стабилизиране на МОТДМ, и за определяне на необходимостта от съществено преразглеждане на МСТДМ от 2006 г. в бъдеще.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Предвиденият акт е решение на Съвета относно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, въз основа на член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Целта на настоящото предложение е Съветът да упълномощи Комисията да даде одобрение или да гласува от името на Съюза в подкрепа на удължаването на срока на действие на МСТДМ от 2006 г. в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от ДФЕС се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Актът, който Международният съвет за тропически дървен материал може да реши да приеме, представлява акт с правно действие.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

³ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от Европейския съюз в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал относно удължаването на срока на действие на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. (МСТДМ от 2006 г.) бе сключено от Съюза с Решение 2011/731/ЕС на Съвета⁴ и влезе в сила на 7 декември 2011 г.
- (2) В съответствие с член 44, параграф 1 от МСТДМ от 2006 г. споразумението ще остане в сила за срок от десет години след влизането му в сила — до 6 декември 2021 г. — освен ако Международният съвет за тропически дървен материал, със специално гласуване в съответствие с член 12, не реши да удължи срока, да го предоговори или да го прекрати в съответствие с разпоредбите на посочения член.
- (3) Международният съвет за тропически дървен материал — в качеството си на висш орган на Международната организация за тропически дървен материал (МОТДМ) — състоящ се от всички членове на МСТДМ в съответствие с член 6 от МСТДМ от 2006 г. — в съответствие с член 44, параграф 2 може да реши да удължи срока на действие на МСТДМ от 2006 г. за два периода — първоначален период от пет години и допълнителен от три години.
- (4) Международният съвет за тропически дървен материал ще вземе решение за удължаване на срока на действие на МСТДМ от 2006 г. или на своята 57-та сесия, която ще се проведе през ноември 2021 г., или в периода между сесиите чрез процес на вземане на решение без провеждане на заседание.
- (5) Удължаването на срока на действие на МСТДМ от 2006 г. за първоначален период от пет години е в интерес на Европейския съюз, тъй като МОТДМ все още е в ранните етапи на финансово възстановяване и на процеса на реформиране на финансовата си структура.
- (6) Следва да бъде установена позицията на Съюза в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал,

⁴ Решение 2011/731/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно сключването, от името на Европейския съюз, на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. (ОВ L 294, 12.11.2011 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията на Европейския съюз в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал е да се даде одобрение или да се гласува в подкрепа на удължаването на срока на действие на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. за първоначален период от пет години.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*