

Брюксел, 22.3.2021 г.
COM(2021) 132 final

2021/0067 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ и на Съвета за асоцииране, създадени със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, във връзка с положително становище относно одобрената от правителството на Грузия подробна пътна карта за прилагането на законодателството в областта на обществените поръчки и за признаване на приключването на етап 1 от приложение XVI-Б към Споразумението за асоцииране

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Комитета за асоцииране ЕС—Грузия в състав „Търговия“ във връзка с предвиденото приемане на решение за даване на положително становище относно подробната пътна карта, одобрена от правителството на Грузия, за прилагането на законодателството в областта на обществените поръчки и за признаване на приключването на етап 1 от приложение XVI-Б към Споразумението за асоцииране.

Освен това настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране ЕС—Грузия, с което на страните се предоставя допълнителен достъп до пазара съгласно предвиденото в дял IV от Споразумението за асоцииране.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за асоцииране

Със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна¹ („споразумението“), се създава задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ), с която се цели да се създадат условия за задълбочени икономически и търговски отношения. Това включва постепенното сближаване на законодателството в областта на обществените поръчки. Споразумението влезе изцяло в сила на 1 юли 2016 г.

2.2. Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“

Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ беше създаден по силата на член 408, параграф 4 от споразумението и изпълнява задачите, които са му възложени съгласно дял IV от споразумението, т.е. задачи в областта на търговията и свързани с търговията въпроси.

Съгласно член 408, параграф 3 Комитетът за асоцииране разполага с правомощието да приема решения в случаите, предвидени в споразумението. Решенията на Комитета за асоцииране имат задължителна сила и страните предприемат необходимите мерки за изпълнението им. Комитетът за асоцииране приема своите решения въз основа на съгласие между страните, като взема под внимание съответните вътрешни процедури.

2.3. Съветът за асоцииране

Съветът за асоцииране е създаден с член 404 от споразумението. Той упражнява надзор и контрол над прилагането и изпълнението на споразумението и периодично прави преглед на функционирането на споразумението в светлината на неговите цели. Освен че упражнява надзор и контрол над прилагането и изпълнението на споразумението, Съветът за асоцииране разглежда всички важни въпроси, които възникват в рамките на споразумението, а също и всички други двустранни или международни въпроси от взаимен интерес.

Съгласно член 406 от споразумението Съветът за асоцииране разполага с правомощието да взема решения в рамките на споразумението, които са задължителни за страните. По-специално, съгласно член 419, параграф 5 ако страните се договорят, че

¹ ОВ L 261, 30.8.2014 г., стр. 744.

необходимите мерки, попадащи в приложното поле на дял IV (Търговия и свързани с търговията въпроси) от споразумението са приложени и се изпълняват, Съветът за асоцииране, по силата на предоставените му правомощия по членове 406 и 408 от споразумението, взема решение относно по-нататъшното отваряне на пазара, когато това е предвидено в дял IV.

Решенията на Съвета за асоцииране са задължителни и страните предприемат необходимите мерки за изпълнението им. Той приема своите решения и препоръки въз основа на съгласие между страните след приключване на съответните им вътрешни процедури.

2.4. Предвиден акт на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“

Целта на предвидения акт е да се даде положително становище относно неотдавнашната подробна пътна карта за реформи в областта на обществените поръчки, одобрена от грузинското правителство, и да се признае приключването на етап 1 от приложение XVI-B към споразумението (Ориентиран график за институционалната реформа, сближаването на законодателствата и достъпа до пазара).

Приложение XVI-B към споразумението за ЗВЗСТ между ЕС и Грузия предвижда следните изисквания за приключването на етап 1:

- Прилагане на член 143, параграф 2 и член 144 от споразумението
- Споразумение относно стратегията за реформи, определена в член 145 от споразумението.

Що се отнася до първото изискване, в член 143, параграф 2 се посочва, че Грузия определя по-специално:

- изпълнителен орган на равнището на централната власт, който да отговаря за гарантиране на последователна политика и нейното изпълнение във всички области, свързани с обществените поръчки. Този орган способства и координира прилагането на посочената глава и ръководи процеса на постепенно сближаване с достиженията на правото на Съюза, както е посочено в приложение XVI-B към споразумението;
- безпристрастен и независим орган, чиято задача е да осъществява контрол върху решенията, взети от възлагащите органи или от възложителите при възлагането на поръчките. В този контекст „независим“ означава, че този орган е публичен орган, който е разграничен от всички възложители и икономически оператори. Трябва да се осигури възможност взетите от този орган решения да подлежат на съдебен контрол.

Тези мерки бяха приключени съответно на 23 април 2014 г. с Постановление № 306 на Правителството на Грузия и на 2 юли 2020 г. със Закон № 6730 на Грузия.

Съгласно член 144 страните спазват набор от основни стандарти за възлагането на всички обществени поръчки, както е предвидено в параграфи 2—15 от посочения член, по отношение на публикуването, възлагането на поръчки и съдебната защита. Тези основни стандарти произтичат пряко от правилата и принципите за обществените поръчки, уредени с достиженията на правото на Съюза в областта на обществените поръчки, включително принципите на недискриминация, равнопоставеност, прозрачност и пропорционалност.

Тези принципи бяха включени в грузинските правила за обществените поръчки с въвеждането на система за електронни обществени поръчки през 2010 г. и приемането

на Закон 617 на Грузия от 6 април 2017 г. за изменение на Закона за държавните поръчки.

По отношение на второто изискване за етап 1 от приложение XVI-Б е необходимо да се одобри пътна карта, както е посочено в член 145 от споразумението. В член 145, параграф 1 от Споразумението за асоцииране се предвижда, че преди да започне процесът на постепенно сближаване, Грузия представя на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ подробна пътна карта за прилагането на дял IV, глава 8 от споразумението с графици и основни етапи. Този документ, който съгласно Споразумението за асоцииране трябва да е в съответствие с етапите и графици, посочени в приложение XVI-Б, трябва да включва всички реформи по отношение на сближаването с достиженията на правото на Съюза и изграждането на институционален капацитет.

На 31 март 2016 г. правителството на Грузия одобри свое Постановление № 536 за одобряване на пътната карта „Относно планираните промени в областта на обществените поръчки, предвидени в съответствие със задълженията между Грузия и ЕС в рамките на споразумението за задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ)“. Това постановление е изменено с правителствени постановления № 154 от 22 януари 2018 г. и № 974 от 12 юни 2020 г. Пътната карта отговаря на изискванията на член 145, параграф 1.

Предвиденият акт ще стане задължителен за страните в съответствие с член 145, параграф 2 от споразумението, където се предвижда, че „след като получи положително становище от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, пътната карта се счита за референтния документ за прилагането на настоящата глава. Съюзът полага всички усилия да подпомогне Грузия при изпълнението на пътната карта.“ Съгласно член 146, параграф 3 потвърждаването на приключването на етап 1 от приложение XVI-Б ще даде възможност на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ да премине към оценка на следващия етап.

2.5. Предвиденото решение на Съвета за асоцииране относно достъпа до пазара

След като се потвърди приключването на етап 1, Съветът за асоцииране, в съответствие с член 146, параграф 2 и член 419, параграф 5 и графика за институционалната реформа, сближаването на законодателството и достъпа до пазара, съдържащ се в приложение XVI-Б, взема решение да предостави реципрочен достъп до пазара за доставки за централните органи на изпълнителната власт.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Позицията, която Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ трябва да заеме от името на Съюза, има за цел да даде положително становище по одобрената от правителството на Грузия пътна карта за прилагането на законодателството в областта на обществените поръчки.

Тя цели също така да се признае, че с одобряването на всеобхватната стратегия за реформи в съответствие с член 145 и признаването на прилагането на член 143, параграф 2 и член 144 от Споразумението Грузия е приключил етап 1 от приложение XVI-Б към Споразумението за асоцииране (Ориентиран график за институционалната реформа, сближаването на законодателствата и достъпа до пазара).

В член 145, параграф 2 от споразумението се предвижда, че след получаване на положително становище от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ пътната карта

приема ролята на референтен документ за прилагането на дял IV, глава 8 от Споразумението за асоцииране.

Позицията, която Съветът за асоцииране трябва да заеме от името на Съюза, има за цел да се вземе решение за предоставяне на страните на допълнителен достъп до пазара, както е предвидено в дял IV от споразумението.

Тези решения следва да се разглеждат в по-широкия контекст на усилията, предприети от ЕС и Грузия за сближаване на законодателствата им, включително в областта на обществените поръчки, с цел да се създадат условия за подобряване на икономическите и търговските отношения.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“.²

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ е орган, създаден със споразумение, а именно със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна.

Актът, който Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 408, параграф 3 от споразумението.

Решението на Съвета за асоцииране относно предоставяне на реципрочен достъп до пазара ще произвежда правно действие на териториите на страните, подписали споразумението, в съответствие с член 406, параграф 1 от споразумението,

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

² Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт се отнасят до това да се гарантира прилагането на общата търговска политика на Съюза.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИТЕ АКТОВЕ

Съгласно член 145, параграф 2 актът на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ ще включва пътната карта, одобрена от грузинските органи като референтен документ за дял IV, глава 8 от Споразумението, и ще потвърди приключването на етап 1 от приложение XVI-Б (Ориентировъчен график за институционалната реформа, сближаването на законодателствата и достъпа до пазара). Решението на Съвета за асоцииране за предоставяне на реципрочен достъп до пазара ще породи права и задължения. Поради това е целесъобразно след приемането им актовете да бъдат публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ и на Съвета за асоцииране, създадени със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, във връзка с положително становище относно одобрената от правителството на Грузия подробна пътна карта за прилагането на законодателството в областта на обществените поръчки и за признаване на приключването на етап 1 от приложение XVI-Б към Споразумението за асоцииране

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна³ („споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2016/838 на Съвета⁴ и влезе в сила на 1 юли 2016 г.
- (2) В член 145, параграф 1 от споразумението се предвижда, че Грузия представя на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ подробна пътна карта за прилагането на законодателството относно обществените поръчки с графици и основни етапи, в която са включени всички реформи с оглед на законодателното сближаване с достиженията на правото на Съюза.
- (3) В съответствие с член 145, параграф 2 е необходимо положително становище от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, за да може подробната пътна карта да се превърне в референтен документ за процеса на прилагане, по-специално за законодателното сближаване на съответното законодателство в областта на обществените поръчки с достиженията на правото на Съюза.
- (4) В съответствие с член 146, параграф 2 от споразумението сближаването с достиженията на правото на Съюза трябва да се осъществи на последователни етапи, както е посочено в графика в приложение XVI-Б към споразумението. Изпълнението на всеки етап следва да се оценява от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, посочен в член 408, параграф 4 от споразумението, и след

³ ОВ L 261, 30.8.2014 г., стр. 4.

⁴ Решение (ЕС) 2016/838 на Съвета от 23 май 2016 г. за сключването от името на Европейския съюз на Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна (ОВ L 141, 28.5.2016 г., стр. 26).

като получи положителна оценка от него, да се обвързва с предоставяне на реципрочен достъп до пазара, както е определено в приложение XVI-Б към споразумението.

- (5) Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ трябва да приеме решение в съответствие с член 11, параграф 2 от приложение II към Решение № 1/2014 на Съвета за асоцииране ЕС—Грузия от 17 ноември 2014 г. относно процедурния правилник, с което да даде становище относно пътната карта, одобрена от грузинските органи, както и оценка на сближаването на грузинското законодателство с правото на Съюза до момента при приключването на етап 1, както е посочено в приложение XVI-Б към Споразумението. Пътната карта беше одобрена от правителството на Грузия с негово Постановление № 536 от 31 март 2016 г. за одобряване на пътната карта „Относно планираните промени в областта на обществените поръчки, предвидени в съответствие със задълженията между Грузия и ЕС в рамките на споразумението за задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ)“, изменено с Постановление № 154 от 22 януари 2018 г. и Постановление № 974 от 12 юни 2020 г. на правителството на Грузия
- (6) След като потвърди приключването на етап 1, Съветът за асоцииране следва да вземе решение в съответствие с член 11, параграф 2 от приложение I към Решение № 1/2014 на Съвета за асоцииране ЕС—Грузия от 17 ноември 2014 г. относно процедурния правилник, за предоставяне на реципрочен достъп до пазара в съответствие с приложение XVI-Б към споразумението за доставки за централните органи на изпълнителната власт.
- (7) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, както и в рамките на Съвета за асоцииране, тъй като предвидените решения ще бъдат обвързващи за Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия по отношение на подробната пътна карта, одобрена от правителството на Грузия, и приключването на етап 1, както е посочено в приложение XVI-Б към споразумението за задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ), се основава на проекта на решение на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, поместен в приложение I към настоящото решение.

Член 2

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране по отношение на предоставянето на реципрочен достъп до пазара в съответствие с приложение XVI-Б към споразумението, се основава на проекта на решение на Съвета за асоцииране, приложен към настоящото решение в приложение II.

Член 3

След приемането им решението на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, посочено в член 1, и решението на Съвета за асоцииране, посочено в член 2, се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*