



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.3.2021 г.
COM(2021) 141 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

**ОТНОСНО ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ЗА РАЗВИТИЕТО НА БИОЛОГИЧНОТО
ПРОИЗВОДСТВО**

{SWD(2021) 65 final}

	Действия	Предложени участници
НАПРАВЛЕНИЕ 1. БИОЛОГИЧНИ ХРАНИ И ПРОДУКТИ ЗА ВСИЧКИ: СТИМУЛИРАНЕ НА ТЪРСЕНЕТО И ГАРАНТИРАНЕ НА ДОВЕРИЕТО НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ		
1	Популяризиране на биологичното земеделие и на логото на ЕС По отношение на предоставянето на информация и комуникациите Комисията:	
1.1.	от 2021 г. нататък ще акцентира в по-голяма степен върху биологичните продукти в контекста на темите, обхванати в годишните покани за представяне на предложения относно информационните мерки в областта на ОСП;	ЕК
1.2.	от 2022 г. нататък ще събира непрекъснато данни относно екологичните, икономическите и социалните ползи от биологичното земеделие и ще информира гражданите, включително земеделските стопани, относно тези ползи, като засили използването на социалните мрежи;	ЕК
1.3.	от 2022 г. нататък ще измерва осведомеността на потребителите относно логото на ЕС за биологично производство, за да следи напредъка, постигнат след проучването на Евробарометър от 2020 г.; ще продължи да провежда проучвания на Евробарометър като ценен инструмент за измерване на ефективността на действията на Комисията за популяризиране на логото за биологично производство; както и	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
1.4.	ще набележи основни мероприятия за предоставяне на информация относно биологичните продукти, по-специално в държавите членки, в които търсенето е под средното равнище за ЕС, като си сътрудничи с Европейския парламент и с други органи, като например Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и представителствата на Комисията в държавите членки.	ЕК/ЕП/ЕИСК/КР/други органи на ЕС/ДЧ/заинтересованите страни
2	Популяризиране на биологичното земеделие и на логото на ЕС По отношение на насърчаването Комисията ще продължи да осигурява амбициозен бюджет в рамките на политиката на ЕС за насърчаване с цел да се стимулира потреблението на биологични продукти, който съответства на амбицията, политиките и действията по стратегията „От фермата до трапезата“ и Европейския план за борба с рака. От 2021 г. нататък Комисията:	
2.1.	ще разпределя по-значителен бюджет в рамките на годишните работни програми на политиката за насърчаване на селското стопанство с цел да се повиши осведомеността на потребителите и да се стимулира търсенето на биологични продукти;	ЕК
2.2.	ще засили популяризирането на биологичните продукти на ЕС на определени пазари с потенциал за растеж в трети държави, например чрез участието в панаири в сътрудничество с държавите членки;	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
2.3.	ще повишава осведомеността на производителите на биологични продукти от ЕС за възможностите за износ, за да могат те да се възползват от нашата мрежа от споразумения за свободна търговия и споразумения за еквивалентност; както и	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
2.4.	ще засили видимостта на сектора чрез награди, с които се признават високите постижения в рамките на веригата за доставки на биологични храни в ЕС.	ЕК

3	Насърчаване на столови с биологични продукти и увеличаване на използването на екологосъобразни обществени поръчки За да се стимулира по-широкото използване на биологични продукти в обществените столови, Комисията заедно със заинтересованите страни и с държавите членки:	
3.1.	ще повишава осведомеността относно изготвените през 2019 г. критерии за ЕОП , относно работата във връзка с обществените поръчки за здравословна храна и относно съвместното действие Best-ReMaP ;	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
3.2.	ще интегрира биологичните продукти в минималните задължителни критерии за обществени поръчки за произведени по устойчив начин храни, които ще бъдат разработени като част от правната уредба за устойчиви продоволствени системи до 2023 г. ;	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
3.3.	ще анализира текущата ситуация по отношение на прилагането на ЕОП на ЕС . Комисията ще използва националните планове за действие относно биологичното земеделие, за да следи прилагането на ЕОП , и приканва държавите членки да увеличат използването на ЕОП от страна на публичните органи. Също така тя ще покани държавите членки да определят амбициозни национални цели за биологичните продукти в ЕОП;	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
3.4.	от 2022 г. нататък ще подготвя в тясно сътрудничество с Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Конвента на кметовете специални мероприятия за публичните администрации, които отговарят за общественото хранене, за да се повиши осведомеността относно ЕОП на ЕС , като тези инициативи се свързват с Европейския пакт за климата.	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
4	Засилване на присъствието на биологичните храни в схемите за училищата Като част от прегледа на уредбата за схемата на ЕС за училищата, планиран за 2023 г. в рамките на стратегията „От фермата до трапезата“, и в съответствие с Европейския план за борба с рака Комисията:	
4.1.	ще се ангажира заедно с държавите членки да набележи начини за допълнително увеличаване на предлагането на биологични продукти в рамките на схемите за училищата . Комисията ще прикани държавите членки да продължат да увеличават този дял, а тези, които са изостанали, ще трябва да положат допълнителни усилия; както и	ЕК/ДЧ
4.2.	ще проведе проучване относно реалната цена на храните , включително ролята на данъчното облагане, с цел да бъдат изготвени препоръки.	ЕК
5	Предотвратяване на измамите с храни и засилване на доверието на потребителите От 2021 г. нататък Комисията ще засили борбата срещу измамническите практики, и по-специално:	
5.1.	ще осигури строг надзор над системите за контрол в държавите членки и в трети държави; ще засили сътрудничеството с администрациите на държавите членки и на трети държави, които са признати за еквивалентни, като ще разчита, наред с другото, на техните средства и на резултатите от предишните одити;	ЕК/ДЧ/трети държави
5.2.	ще подпомага държавите членки при разработването и прилагането на политика за предотвратяване на измами в областта на биологичните продукти чрез целенасочени семинари за споделяне на извлечени поуки и най-добри практики;	ЕК/ДЧ
5.3.	ще си сътрудничи с мрежата на ЕС за борба с измамите с храни и Европол за анализирането на сектора с цел да се предотвратят измамите и да се координират разследванията; ще засили	ЕК/мрежата на ЕС за борба с измамите с храни/Европол/трети

	сътрудничеството с компетентните органи и правоприлагащите органи в трети държави , за да обменя информацията относно търговията и измамите с биологични продукти;	държави
5.4.	ще подкрепя държавите членки с насоки относно засиления контрол на вноса на границите ;	ЕК/ДЧ
5.5.	ще насърчи въвеждането на по-строги мерки за справяне с измамническите практики чрез каталози със санкции ;	ЕК/ДЧ
5.6.	ще въведе мерки за информирание на потребителите и/или за изземване от пазара на продукти в случай на установена измама ; както и	ЕК/ДЧ
5.7.	ще разработи системи за ранно предупреждение , използващи изкуствен интелект за извличане на данни в ЕС (напр. системата за управление на информацията относно официалния контрол — IMSOC) и базите данни на държавите членки.	ЕК/ДЧ
6	Подобряване на проследимостта От 2021 г. нататък Комисията:	
6.1.	ще разработи база данни със сертификатите на всички оператори от ЕС , а по-късно и на съответните оператори от трети държави , използвайки резултатите от анализа, който вече беше започнат в рамките на плана за действие от 2014 г., и като последващо действие във връзка с препоръките на Европейската сметна палата;	ЕК
6.2.	ще насърчава регистрирането на компетентните органи и на надзорните органи, за да подписват сертификатите за инспекция в TRACES по електронен път . Този процес без използване на хартиен носител ще намали административната тежест и риска от документни престъпления; както и	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
6.3.	ще координира редовни проверки на проследимостта по отношение на биологичните продукти в сътрудничество с държавите членки, техните надзорни органи и трети държави, по-специално в случаите на подозрения за измама с храни.	ЕК/ДЧ/трети държави
7	Подобряване на проследимостта От 2021 г. нататък Комисията:	
	постигайки полезно взаимодействие с работата по цифровите продуктови паспорти, Комисията ще изготви оценка до каква степен проследимостта на биологичните продукти може да бъде подпомогната от блоковата верига или други цифрови технологии и като следваща стъпка ще изготви пилотен проект със заинтересованите страни. Тези стъпки ще бъдат допълнени с действия в рамките на „Хоризонт Европа“ за използването на технологии на блоковата верига в агрохранителния сектор, както и с други целенасочени научноизследователски и иновационни дейности, насочени към разработването на иновативни решения за проследяване на биологичните хранителни продукти.	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
8	Приносът на частния сектор С цел да укрепи ролята на търговците на дребно и на едро, кетъринг услугите, ресторантите и други дружества , от 2021 г. нататък Комисията:	
8.1.	ще се стреми да получи ясни ангажименти от съответните заинтересовани страни за подкрепа и увеличаване на разпространението и продажбата на биологични продукти в контекста на заложения в стратегията „От фермата до трапезата“ кодекс за поведение за отговорни стопански и маркетингови практики и ще разпространява най-добрите практики чрез подходящите платформи, като например	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни

	платформата на заинтересованите страни в областта на кръговата икономика; както и	
8.2.	ще създаде партньорства с дружества , които искат да насърчават използването на биологични продукти като част от своята корпоративна политика за устойчивост ; тези мерки ще бъдат допълнително обсъдени в рамките на платформата за стопанска дейност и биологично разнообразие .	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
НАПРАВЛЕНИЕ 2. ПО ПЪТЯ КЪМ 2030 Г.: СТИМУЛИРАНЕ НА ПРЕХОДА И УКРЕПВАНЕ НА ЦЯЛАТА ВЕРИГА ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СТОЙНОСТ		
9	Насърчаване на прехода, инвестициите и обмена на най-добри практики В рамките на новите ОСП и ОПОР Комисията:	
9.1.	от 2023 г. нататък ще оценява конкретните обстоятелства и потребности на държавите членки по отношението на растежа на сектора на биологичното производство и ще гарантира, че държавите членки използват по оптимален начин възможностите, осигурени от новата ОСП , за да подкрепят своя национален сектор на биологичното производство. Тази подкрепа ще включва техническа помощ, обмен на най-добри практики и иновации в биологичното земеделие, както и пълноценното използване на съответните инструменти на ОСП , като например екосхемите и ангажиментите за управление на околната среда с цел развитие на селските райони , което включва и биологичното земеделие. Предоставянето на консултантски услуги в областта на селското стопанство във връзка с конкретни въпроси ще се засили, по-специално като част от системата за знания и иновации в селското стопанство (AKIS) , за да се насърчи съответният обмен на знания;	ЕК/ДЧ
9.2.	от 2022 г. нататък ще насърчава обмена на най-добри практики (образователни и обучителни програми, курсове, материали и т.н.) на равнището на ЕС и на национално равнище, което ще даде възможност на доставчиците на образование (напр. технически училища, университети) да разработват курсове по биологично земеделие като част от общия учебен план и да представят иновативни решения, насочени към сектора на биологичното земеделие (производство, преработка, търговия на дребно и потребление). Ще бъдат създадени мрежи на ЕС от демонстрационни земеделски стопанства по конкретни теми, за да се насърчава основан на участието подход (разпространение). Най-добрите практики и полезните взаимодействия с проектите по Европейското партньорство за иновации за селскостопанска производителност и устойчивост ще се популяризират посредством бъдещата мрежа по ОСП; както и	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
9.3.	ще насърчи държавите членки да включат увеличаването на биологичната аквакултура в своите преразгледани многогодишни национални стратегически планове в областта на аквакултурата и да използват в максимална степен възможностите, които се предлагат от ЕФМДР за периода 2021—2027 г., за постигането на тази цел. Комисията също така ще спомага за обмена на най-добри практики и иновации в областта на биологичната аквакултура в контекста на отворения метод на координация.	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни

10	Разработване на секторен анализ , за да се увеличи прозрачността на пазара За да се предостави цялостен обзор на сектора, от 2021 г. нататък Комисията:	
10.1.	ще публикува редовни доклади относно биологичното производство в ЕС въз основа на данни от Евростат, които съдържат по-специално информация за площите и стопанствата, занимаващи се с биологично производство, и за основния производствен сектор; както и	ЕК
10.2.	ще публикува годишен доклад относно вноса от трети държави.	ЕК
11	Разработване на секторен анализ , за да се увеличи прозрачността на пазара От 2022 г. нататък Комисията:	
	ще засили събирането на пазарни данни в сътрудничество с държавите членки и ще включи биологичните продукти в анализите на обсерваториите на пазара на ЕС .	ЕК/ДЧ/обсерватории на пазара на ЕС
12	Подкрепа за организацията на веригата за доставки на храни От 2021 г. нататък Комисията:	
12.1.	ще извърши анализ на степента на организация във веригите на доставките в сектора на биологичните продукти и ще определи начини за подобряването ѝ , като за целта ще проведе консултации с организации на производителите, представители и други заинтересовани страни; както и	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
12.2.	ще проучи правната възможност за създаването или присъединяването към конкретни организации на биологични производители и ако е възможно, ще насърчи държавите членки да заделят средства за тази цел. Организациите на производители имат по-голяма пазарна мощ и по принцип могат да помогнат за укрепване на позицията на занимаващите с биологично производство земеделски стопани в агрохранителната верига на доставките, по-специално когато са изправени преди нелоялни търговски практики . Ако има достатъчно доказателства, че са налице нелоялни търговски практики, които оцеляват производителите на биологични продукти, Комисията ще предприема действия срещу тези практики , като използва всички инструменти, с които разполага.	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
13	Подкрепа за организацията на веригата за доставки на храни От 2022 г. нататък Комисията:	
	ще повишава осведомеността и ще предоставя по-добра информация относно „ груповото сертифициране “, даващо възможност на дребните земеделски стопани да споделят разходите и административната тежест по сертифицирането, в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/848 относно биологичното производство.	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
14	Укрепване на местната и дребномащабната преработка и насърчаване на късите вериги на търговия От 2023 г. нататък Комисията:	
14.1.	ще работи с държавите членки и заинтересованите страни, за да насърчава местната и дребномащабната преработка , в съответствие с целта на Регламент (ЕС) 2018/848 относно биологичното производство, за да бъде постигнат напредък по създаването на „ по-къси вериги на доставките на биологични продукти, осигуряващи екологични и социални ползи “, като част от усилията ѝ за подкрепа на търговията с биологични продукти в рамките на единния пазар на ЕС . Това действие ще бъде подпомогнато от целенасочени научни изследвания и иновации в	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни

	рамките на „Хоризонт Европа“, включително подкрепа за използването на цифрови технологии; както и	
14.2.	ще насърчава държавите членки да подкрепят развитието и въвеждането на „ биообласти “.	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
15	Укрепване на местната и дребномащабната преработка и насърчаване на късите вериги на търговия Тъй като биологичното земеделие може да засили социалното приобщаване в селските райони, като в същото време се насърчават достойните условия на труд и живот , от 2022 г. нататък Комисията:	
	ще помага на държавите членки при разработването на мерки за биологично земеделие в селските райони, с които се насърчава равенството между половете и младите земеделски стопани/заетостта , което може да включва споделяне на най-добри практики .	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
16	Подобряване на храненето на животните в съответствие с правилата за биологично производство Комисията възнамерява:	
16.1.	да подкрепя научните изследвания и иновациите в рамките на „Хоризонт Европа“ в областта на алтернативните източници на биологични витамини и други вещества, които може да се окажат необходими , и в областта на алтернативните източници на протеини , като се отчита тяхната техническа и икономическа осъществимост;	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
16.2.	да разгледа начините за подкрепа на заявленията за одобряване на фуражните добавки, произведени без ГММ, фуражите на основата на насекоми, както и морските суровини ; както и	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
16.3.	през 2022 г. да приеме инициатива за водораслите , за да подкрепи производството на водорасли в ЕС и да подпомогне сектора на водораслите в ЕС, за да се гарантира снабдяването с водорасли като алтернативна фуражна суровина за биологичното животновъдство.	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
17	Укрепване на биологичната аквакултура От 2022 г. нататък Комисията възнамерява:	
17.1.	да подкрепя научните изследвания и иновациите във връзка с алтернативните източници на хранителни вещества, селекцията и хуманното отношение към животните в сектора на аквакултурата ; насърчаването на инвестициите в адаптирани системи за поликултурно отглеждане и мултитрофична аквакултура ; и насърчаването на дейности, свързани с рибарниците и развъдниците за млади екземпляри ; както и	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
17.2.	да набележи специфичните препятствия пред растежа на биологичната аквакултура в ЕС и да предприеме подходящи мерки за преодоляването им.	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
НАПРАВЛЕНИЕ 3. БИОЛОГИЧНОТО ПРОИЗВОДСТВО КАТО ПРИМЕР ЗА ПОДРАЖАНИЕ: ПОДОБРЯВАНЕ НА ПРИНОСА НА БИОЛОГИЧНОТО ЗЕМЕДЕЛИЕ ЗА УСТОЙЧИВОСТТА		
18	Намаляване на отпечатъка върху климата и околната среда От 2022 г. нататък Комисията:	
	ще предприеме стъпки за създаване, в сътрудничество със заинтересованите страни, на пилотна мрежа от биологични стопанства, които оказват положително въздействие върху климата , с цел споделяне на най-добрите практики. Подкрепа за	ЕК/заинтересованите страни

	пилотната мрежа би могло да се окаже по линия на една предложена мисия в областта на доброто състояние на почвите и храните, по-специално чрез създаването на „живи лаборатории“ и разработването на водещи инициативи, както и чрез други дейности, способстващи за улавянето на въглерод в селскостопанските почви.	
19	Подобряване на генетичното биологично разнообразие и увеличаване на добивите За да се подобри биологичното разнообразие и да се увеличат добивите, Комисията възнамерява:	
19.1.	от 2022 г. нататък да задели финансиране по линия на „Хоризонт Европа“, за да се окаже подкрепа за опазването и използването на генетичните ресурси, за дейности по предварителна селекция и селекция на сортове и за осигуряване на наличие на биологични семена, както и за да се допринесе за създаването на биологичен хетерогенен растителен репродуктивен материал и сортове растения, които са подходящи за биологично производство;	ЕК
19.2.	да създаде мрежи на ЕС от демонстрационни земеделски стопанства , за да се насърчава основан на участието подход (разпространение). Най-добрите практики и полезните взаимодействия с проектите по Европейското партньорство за иновации за селскостопанска производителност и устойчивост ще се популяризират посредством бъдещата мрежа по ОСП;	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
19.3.	да засили предоставянето на консултантски услуги в областта на селското стопанство , по-специално като част от системата за знания и иновации в селското стопанство (AKIS) , за да се насърчи обменът на знания относно материалите, подходящи за биологичното земеделие; както и	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
19.4.	да подкрепя научните изследвания и иновациите във връзка с подобряването на добивите от биологичното земеделие.	ЕК
20	Алтернативи на спорните влагани ресурси и други продукти за растителна защита Комисията:	
20.1.	от 2023 г. нататък възнамерява да заделя финансиране в рамките на „Хоризонт Европа“ за проекти за научни изследвания и иновации във връзка с алтернативни подходи към спорните влагани ресурси , като ще се обърне специално внимание на медта и на други вещества, за които е изготвена оценка от страна на Европейския орган за безопасност на храните; както и	ЕК
20.2.	от 2022 г. нататък ще насърчава, когато е целесъобразно, използването на алтернативни продукти за растителна защита, като например продукти, съдържащи биологични активни вещества , въз основа на бъдещия регламент относно биопестицидите и чрез засилено предоставяне на консултантски услуги в областта на селското стопанство, по-специално чрез AKIS.	ЕК
21	Подобряване на хуманното отношение към животните В контекста на Платформата за хуманно отношение към животните Комисията:	
	ще продължи да работи с държавите членки и гражданското общество, за да открие надеждни и оперативни начини за по-нататъшно подобряване на хуманното отношение към животните в биологичното производство.	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни
22	По-ефективно използване на ресурсите Комисията възнамерява:	
	да приеме уредба относно пластмасата на биологична основа, пластмасата, подлежаща на компостиране, и биоразградимата	ЕК/ДЧ/заинтересованите страни

	пластмаса, която ще включва принципи и критерии, съгласно които използването на устойчиви материали на биологична основа, които са лесно биоразградими в естествени условия, е полезно за околната среда. Уредбата ще обхваща всички пластмаси, включително предназначенията за използване във всички видове селско стопанство, и следователно също така ще бъде от особено важно значение за водещата роля на биологичното земеделие по отношение на устойчивостта.	
23	По-ефективно използване на ресурсите Комисията:	
	ще насърчава по-ефективното и устойчиво използване на водите, увеличаването на използването на възобновяема енергия и чист транспорт и намаляването на освобождаването на хранителни вещества при всички видове земеделие — в което водеща роля ще играе биологичното земеделие — с участието на държавите членки чрез техните стратегически планове по ОСП, както и посредством новите стратегически насоки относно аквакултурата и ЕФМДР.	ЕК/ДЧ