



Брюксел, 13.4.2021 г.
COM(2021) 175 final

2021/0094 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в
рамките на Международния съвет за какао**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Международния съвет за какао на Международната организация за какао¹ във връзка с предвиденото продължаване на срока на действие на Международното споразумение за какаото (МСК, 2010 г.)².

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международното споразумение за какаото (МСК, 2010 г.)

Международното споразумение за какаото от 2010 г. (наричано по-нататък „МСК“ или „споразумението“) цели да се гарантира засилено международно сътрудничество по отношение на свързаните с какаото глобални въпроси и други въпроси в тази връзка, да се осигури форум за междуправителствени консултации относно какаото и начините за подобряване на световната търговия с какао, да се улесни търговията чрез събиране и предоставяне на информация за световния пазар на какао и да се насърчи повишеното търсене на какао.

МСК влезе в сила на 1 октомври 2012 г. за срок от десет години до 30 септември 2022 г. (член 62, параграф 1 от МСК).

Европейският съюз е страна по МСК³.

2.2. Международен съвет за какао

Съгласно член 6, параграф 1 от МСК Международният съвет за какао се състои от всички членове на Организацията. Съгласно член 7 от МСК Съветът упражнява всички правомощия и изпълнява или осигурява изпълнението на всички функции, които са необходими за прилагане на изричните разпоредби на МСК.

По правило Международният съвет за какао провежда една редовна сесия през всяко полугодие на какаовата година, но може да провежда и извънредни сесии (член 9, параграфи 1 и 2 от МСК). В член 12 от МСК се постановява, че по принцип всички решения на Международния съвет за какао се вземат с консенсус. При липса на консенсус решенията се вземат със специално гласуване в съответствие с процедурата, предвидена в член 12, параграф 1 от МСК. Членове 10 и 11 от МСК предвиждат специално разпределение на гласовете и процедура за гласуване между членовете износители и членовете вносители на Организацията.

2.3. Предвиденият акт на Международния съвет за какао

На своето 102-ро заседание, проведено през септември, Международният съвет за какао препоръчва да се продължи срокът на действие на МСК след изтичането на настоящия му срок на действие. Това ще осигури възможност за приемането на съществено

¹ Създадена със Споразумението за какаото от 1972 г., Сборник договори на ООН, том 882, стр. 67.

² Сборник договори на ООН, том 2871.

³ Решение на Съвета от 26 март 2012 г. за сключване на Международното споразумение за какаото от 2010 г. (ОВ L 102, 12.4.2012 г., стр. 1); Решение на Съвета от 17 май 2011 г. за подписване от името на Европейския съюз и за временно прилагане на Международното споразумение за какаото от 2010 г. (ОВ L 259, 4.10.2011 г., стр. 7.).

преразглеждане в бъдеще. Международният съвет за какао взема решение относно продължаването на срока на действие на споразумението съгласно член 62, параграф 4 от МСК, който предвижда, че Съветът може да вземе решение за цялостно или частично продължаване на срока на действие на споразумението за два периода, всеки от които не надвишава две какаови години.

На своето 103-то заседание, което ще се проведе на 22 и 23 април 2021 г., Международният съвет за какао трябва да приеме решение относно продължаването на срока на действие на МСК от 2010 г. („предвиденият акт“). Това решение може да бъде отложено за следващите заседания на Съвета.

Целта на предвидения акт е в рамките на Международния съвет за какао да се одобри продължаването на срока на действие на МСК от 2010 г. Продължаването на срока на действие на МСК от 2010 г. ще даде на членовете на Международната организация за какао необходимото време за провеждане на преговорите по преразглеждането на МСК.

Предвиденият акт ще стане обвързващ за страните в съответствие с член 12, параграф 3 от МСК, в който се посочва, че членовете се ангажират да приемат като задължителни всички решения на Съвета съгласно разпоредбите на споразумението.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Целта на настоящото предложение е Съветът да упълномощи Комисията да гласува от името на Съюза в рамките на Международния съвет за какао за продължаване на срока на действие на МСК.

Продължаването на действието на МСК за максимален срок от четири години ще предостави на членовете на Международната организация за какао съответното време, за да предприемат съществено преразглеждане, което ще бъде насочено към осъвременяването и опростяването на споразумението.

Преговорите за частично преразглеждане на МСК ще започнат на 103-тата сесия на Международния съвет за какао през април 2021 г. Необходимостта от продължаване на срока ще бъде оценена спрямо напредъка в преговорите, за да се даде достатъчно време за частично преразглеждане на МСК.

Понастоящем участието на ЕС в Международната организация за какао е от полза както за Съюза, така и за другите държави, членуващи в организацията, и срокът на действие на МСК може да бъде продължен в сегашния му вид. Продължаването на срока на действие на споразумението след 2022 г. и паралелната работа в отделна процедура по осъвременяването му ще доведат до подновяване на ангажимента на членовете и до обсъждане на значението на Международната организация за какао за посрещането на настоящите предизвикателства. Евентуалното преразглеждане на МСК след 2022 г. ще увеличи потенциално неговата добавена стойност и значението на неговото действие и ще привлече евентуално по-голям интерес към Международната организация за какао. Следователно продължаването на срока на действие на споразумението е в интерес на Съюза.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат дейността на съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁴.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Международният съвет за какао е орган, създаден по силата на споразумение, а именно Международното споразумение за какаото от 2010 г.

Актът, който Международният съвет за какао има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен съгласно международното право в съответствие с член 12, параграф 3 и член 62, параграф 4 от Международното споразумение за какаото от 2010 г.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

⁴ Решение на Съда на ЕС от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международния съвет за какао

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Международното споразумение за какаото („споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение 2012/189/ЕС на Съвета⁵ и влезе в сила на 1 октомври 2012 г.
- (2) Съгласно член 62, параграф 1 от споразумението то остава в сила до 30 септември 2022 г., освен ако не бъде продължено.
- (3) Съгласно член 7, параграф 1 от споразумението Международният съвет за какао на Международната организация за какао упражнява всички правомощия и изпълнява или осигурява изпълнението на всички функции, които са необходими за прилагане на изричните разпоредби на споразумението. Съгласно член 62, параграф 4 от споразумението Международният съвет за какао може да вземе решение относно продължаването на срока на действие на споразумението след текущата му дата на изтичане „за два периода, всеки от които не надвишава две какаови години“, т.е. до 30 септември 2024 г. за първия период и до 30 септември 2026 г. за втория период.
- (4) На 103-тото си заседание на 22 и 23 април 2021 г. Международният съвет за какао трябва да приеме решение за продължаване на срока на действие на споразумението. Това решение може да бъде отложено за по-късна дата.
- (5) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Международния съвет за какао, тъй като решението на Международния съвет за какао за продължаването на срока на действие на споразумението ще бъде обвързващо за Съюза.
- (6) В интерес на Съюза е да продължи да участва в МСК, като се има предвид значението на сектора на какаото за редица държави членки и за икономиката на Съюза.
- (7) Продължаването на действието на споразумението за максимален срок от четири години ще предостави на членовете на Международния съвет за какао съответното време, за да предприемат съществено преразглеждане, което ще бъде насочено към осъвременяването и опростяването на споразумението,

⁵ Решение 2012/189/ЕС на Съвета от 26 март 2012 г. за сключването на Международното споразумение за какаото от 2010 г. (ОВ L 102, 12.4.2012 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 103-тата сесия на Международния съвет за какао на Международната организация за какао или на следващите сесии, е да се гласува в подкрепа на продължаването на срока на действие на Международното споразумение за какаото от 2010 г. за два периода, всеки от които не по-дълъг от две какаови години, т.е. до 30 септември 2024 г. за първия период и до 30 септември 2026 г. за втория период.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*