



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 4.4.2007
СОМ(2007) 163 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА, ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ И ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН
КОМИТЕТ**

Към стратегия на ЕС за подпомагане на търговията – принос на Комисията

{СОМ(2007) 158 окончателен}
{СОМ(2007) 164 окончателен}
{SEC(2007) 414}

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА, ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ

Към стратегия на ЕС за подпомагане на търговията – принос на Комисията

1. ПРОИЗХОД НА СТРАТЕГИЯТА НА ЕС ЗА ПОДПОМАГАНЕ НА ТЪРГОВИЯТА

Търговията е важен катализатор за икономически растеж и намаляване на бедността в развиващите се държави. Но успешното интегриране на развиващите се страни в световната търговия изисква повече от добър достъп до пазара и засилени международни търговски правила. С цел пълноценното използване на ползите от търговията, развиващите се страни също трябва да премахнат ограниченията пред предлагането и да се заемат със структурните недостатъци. Това включва национални реформи на свързани с търговията политики, улеснение за търговията, увеличение на митническите капацитети, модернизиране на инфраструктурата, нарастване на производствените мощности и изграждане на местни и регионални пазари. Допълнителни усилия са необходими в области като макроикономическата стабилност, реформите във финансовата сфера, насърчаването на инвестициите, политиката в областта на труда, правилата и институциите на капиталовите и стокови пазари и развитието на човешкия капитал.

Това е целта на подпомагането на търговията. Това подпомагане трябва да има глобален обхват и да поддържа всички развиващи се държави, в частност най-слабо развитите от тях, в техните усилия да се реформират и да се приспособят към системата на световната търговия, в по-широкия контекст на устойчивото развитие. Подпомагането на търговията има за цел да доведе до растеж, заетост и увеличение на приходите. Следователно, то се явява принос към първата от Целите на хилядолетието за развитие, а именно намаляването на дела на хората, живеещи с по-малко от един долар на ден (MDG 1). То също така поддържа осмата от Целите на хилядолетието за развитие, в частност по-нататъшното развитие на една открита търговска и финансова система, която да е основана на правила, да е предсказуема и да има недискриминационен характер. Подпомагането на търговията е ключово допълнение към търговските преговори. То не е заместител на благоприятстващ развитието резултат от тези преговори, а трябва да се предоставя независимо от напредъка в преговорите.

Концепциите, лежащи в основата на подпомагането на търговията са добре известни на ЕС. ЕС като колектив от всички изграждащи го държави е най-големия дарител в областта на свързаната с търговията помощ (TRA). Европейският консенсус за развитие посочва търговията и регионалната интеграция като важна област за действия на Общността. Особен случай са продължаващите преговори по Споразуменията за икономическо партньорство (СИП) със страните от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ). Ангажиментите по отношение на свързаната с търговията помощ са също важни за други страни-партньори от ЕС, както са важни за страните от Африка или от Латинска Америка.

Това съобщение е приносът на Комисията за по-нататъшното разширяване на подпомагането на търговията, с оглед приемането на съвместна стратегия на ЕС от Съвета през втората половина на 2007 г., както бе прието от Съвета през октомври 2006 г.¹. Обвързана с добре установени политически ангажименти и изградена по препоръките на оперативната група на СТО², добавената стойност на стратегията на ЕС за подпомагането на търговията се състои в съгласуването на осъществяването на конкретни действия. Такова едно европейско сътрудничество ще засили въздействието на подпомагането от ЕС на търговията и ще допринесе за глобалния дебат по тази тема.

2. ЦЕЛИ

Подпомагането на търговията има многостранни цели: да даде възможност на развиващите се страни, по-специално на най-слабо развитите от тях, да използват търговията по-ефективно с цел насърчаване на растежа, заетостта, развитието и намалението на бедността, както и да постигнат своите цели на развитие; да им помогне да изградят модернизират капацитетите на предлагането и свързаната с търговията инфраструктура с цел да улеснят своя достъп до пазарите и да увеличат своя износ; да им помогне в прилагането и в приспособяването към реформите в търговията и либерализацията, включително чрез трудовия пазар и социалното регулиране; да подкрепи регионалната интеграция; да спомогне безпроблемното интегриране в световната търговска система и да улесни прилагането на търговските споразумения, като тези действия влизат в контекста на устойчивото развитие, запазването на националните ресурси и околната среда и насърчаването на достоен труд.

Като следствие на насоките на Съвета, стратегията на ЕС за подпомагане на търговията може да допринесе за постигането на тези цели, като разреши следните проблеми³:

1. увеличаване на обема на подпомагането от ЕС за търговията, в частност чрез нарастване на размера на свързаната с търговията помощ до 2 милиарда еуро до 2010 г.; също така чрез насърчаването на ефикасно справяне с нуждите от по-широко подпомагане търговията⁴.
2. увеличаване на качеството на европейското подпомагане на търговията чрез поемане на ангажименти за по-ефективно сътрудничество за развитие.
3. подкрепа за ефективен мониторинг и докладване.
4. гарантиране, че Комисията и държавите-членки имат достатъчен капацитет, за да прилагат гореспоменатите цели.

Тъй като Съветът отделя специално внимание на нуждите от подпомагане на търговията, свързани с продължаващите преговори за Споразуменията за икономическо партньорство (СИП) със страните от АКТЬ, стратегията на ЕС трябва да отделя подобно внимание на тези развития, с цел да спомогне за пълната реализация на потенциала за развитие на СИП. Подпомагането на търговията е също така важен елемент от помощта на ЕС за Азия и Латинска Америка.

¹ Виж предисторията в приложението

² Виж подробности в приложението

³ Тази стратегия ще има много по-широк обхват отколкото създаденият наскоро бюджетен ред за подпомагане на търговията

⁴ Виж подробности в приложението

3. УВЕЛИЧАВАНЕ НА ОБЕМА НА ЕВРОПЕЙСКОТО ПОДПОМАГАНЕ ЗА ЕС

3.1. Пътна карта за изпълнение на финансовите ангажименти на ЕС относно свързаната с търговията помощ

Свързаната с търговията помощ обхваща две категории: „търговска политика и регулиране“; и „развитие на търговията“. Първата се отнася до ефективното участие на развиващите се страни в многостранни търговски преговори, анализ и прилагане на многостранни търговски споразумения, свързано с търговията законодателство и регулаторни реформи (включително технически бариери пред търговията и санитарни фитосанитарни мерки), тарифни структури, подкрепа на регионални търговски споразумения, търговски улеснения, включително митнически режими и оборудване, както и въпроси отнасящи се до сигурността на веригата на доставки⁵. Втората категория обхваща развитието на бизнеса и дейностите, имащи за цел да подобрят бизнес климата, услугите и институциите за поддръжка на бизнеса, достъпа до търговските финанси, насърчаването на търговията и развитието на пазара в сферата на услугите и производството, включително на институционално ниво и ниво на предприятието.

По време на референтния период (2001-2004 г.), размера на свързаната с търговията помощ от Общността и държавите-членки бе средно 840 милиона еуро⁶ и 300 милиона еуро съответно. Съветът изиска пътна карта за предоставянето на помощ през 2010 г. относно ангажимента на Общността и държавите-членки да увеличат размера до 1+1 милиарда еуро годишно. След анализ на наличните цифри, Комисията заключи, че е на път да изпълни този ангажимент. Поради липса на прогнозна информация, Комисията обаче не е в състояние да прецени дали държавите-членки като цяло са с добри изгледи да постигнат своята цел за 2010 г.⁷.

Съветът реши, че съществена част от свързаната с търговията помощ на ЕС трябва да отиде за страните от АКТБ, за поддръжка за регионалната интеграция и за Споразуменията за икономическо партньорство. На този етап за партньорите от АКТБ са важни насоките относно наличните суми. На основата на текущите планове, делът на свързаната с търговията помощ от Общността, която ще отиде за страните от АКТБ, се очаква да бъде сравнително стабилен. Докато това отразява едно увеличение като абсолютна величина, то същевременно означава, че преобладаващата част от допълнителните средства за свързаната с търговията помощ за страните от АКТБ ще трябва да дойде от държавите-членки.

Държавите-членки на ЕС и Общността (също както и други дарители) осигуряват помощ на базата на приоритетите, посочени от страните-партньори в техните стратегии за национално развитие. За да изпълни своите ангажименти, ЕС зависи в голяма степен от значението, което се отдава на формулираните в тези национални стратегии нужди, свързани с търговията. Следователно, подпомагането на развиващите се страни в идентифицирането и приоритизацията на свързаните с търговията нужди е интегрална част от изпълнението на финансовите ангажименти на ЕС. Един ключов инструмент за постигане на това е Интегрираната схема (IF), към която и Комисията и няколко държави-членки вече оказват принос⁸. Най-важното предизвикателство е да се усили графика и въздействието на

⁵ В съответствие със схемата от стандарти на Световната митническа организация.

⁶ Включва средства едновременно от Европейския фонд за развитие и общия бюджет на ЕС

⁷ Виж подробности относно държавите-членки в работния документ на службите на Комисията, придружаващ Консенсуса от Монтерей [SEC(2007) 415] и подробности относно ангажиментите на ЕС в приложението.

⁸ Интегрираната схема е програма с участието на много дарители, чиито цели са подкрепата на основната търговска дейност на най-слабо развитите страни в техните планове за национално развитие;

интегрираната рамка и да се разшири подхода към други развиващи се страни. Трябва да бъдат разработени ефективни подходи към оценките на търговските нужди на регионално ниво.

Препоръки на Комисията

- Една линейна тенденция от сегашната ситуация към тяхната цел от 1 милиард би предполагала колективните ангажименти към свързаната с търговията помощ от държавите-членки на ЕС да се покачат поне до 600 милиона еуро до 2008 г. При все това, стратегията трябва да обмисли какви мерки да бъдат предприети, ако свързаната с търговията помощ от държавите-членки не успее да достигне това ниво до 2008 г.
- Стратегията трябва да осигури насоки относно количествата, включени в ангажимента на Съвета за разпределяне на „съществен дял“ от допълнителната свързана с търговията помощ за страните от АКТБ с цел поддръжка на регионалната интеграция и Споразуменията за икономическо партньорство, с оглед увеличаване на дела на общата свързана с търговията помощ, която е предназначена за страните от АКТБ.
- Стратегията на ЕС трябва да подчертае важността на интегрирането на свързаните с търговията опасения в стратегиите за национално развитие и да идентифицира критериите за това, кога е приемливо да се финансират свързани с търговията приоритети в очакване тези национални стратегии за развитие да бъдат осъвременени. Стратегията трябва да демонстрира ангажимента на ЕС да се ангажира активно в разширената Интегративна рамка, по-специално чрез активно вътрешнодържавно участие; както и да разшири използването на методите на тази рамка при най-слабо развитите страни, посредством план за съвместен ангажимент на ЕС в създаването на механизъм за общ обмен на данни по електронен път само между администрациите (IDA)⁹.
- *Стратегията трябва да очертае начините за поддръжка на регионалните търговски нужди в подкрепа на регионалната интеграция.*

както и помощта за координираното предоставяне на свързана с търговията помощ в отговор на нужди, които са идентифицирани от тези страни. През август 2006 г. в програмата участваха 42 от най-слабо развитите страни.

⁹ Държавите, включени в механизма за общ обмен на данни по електронен път само между администрациите са: Монголия, Тонга, Виетнам, Албания, Армения, Грузия, Република Киргизстан, Молдова, Таджикистан, Гвиана, Хондурас, Никарагуа, Шри ланка, Камерун, Република Конго, Кот д'ивоар, Гана и Кения.

3.2. Подкрепа от ЕС на Разширената програма за подпомагане на търговския обмен

Комисията напълно подкрепя Разширената програма за подпомагане на търговския обмен, идентифицирана от Работната група на СТО, т.е. включването на свързана с търговията инфраструктура, производствени капацитети и свързано с търговията регулиране. Този разширен подход е отразен например в Плана за действие на Общността относно стоките за широко потребление от 2004 г. Въпреки че Съветът на ЕС не е установил специфични цифрови стойности на целите за новите категории от програмата за подпомагане на търговския обмен, ЕС вече осигурява значителна поддръжка в такива области. Например, подкрепата за свързана с търговията инфраструктура е средно 1480 милиарда еуро годишно от държавите-членки и 1290 милиарда еуро годишно от Общността през периода 2001-2004 г.

В категориите на новата програма за подпомагане на търговията има известна липса на яснота, както и известно припокриване с вече съществуващи категории на свързаната с търговията помощ¹⁰. Този проблем трябва да бъде разрешен, ако искаме едно успешно развитие на мониторинга и докладването за подпомагането на търговията. Това е признато от обществото, ангажирано с подпомагането на търговията, включително в рамките на ЕС, и в момента се извършва работа, особено в рамките на ОИСР/КПР, за да се изясни и опрости обхвата и се използват заместители на дългосрочните категории на ОПР. ЕС, явявайки се стратегически партньор в инициативата за подпомагане на търговията, трябва да вземе участие в оформящите се дискусии.

В този аспект, Комисията счита, че икономическата инфраструктура е полезен заместител на свързаната с търговията инфраструктура. Що се отнася до производствените капацитети, могат да се използват съществуващите категории за докладване. В контекста на свързаното с търговията регулиране, Комисията счита, че това трябва да включва подкрепа на реформите във финансовата сфера, които имат за цел да въведат по-устойчиви форми на данъчно облагане¹¹. Във връзка с това, бюджетната поддръжка може да бъде подходящо средство за решаване на проблема със спадовете в митническите приходи, което ще последва либерализирането на търговията, или за да се подпомогне свързаната с търговията мрежа за социална безопасност, с цел приспособяване към отварянето на търговията и глобализацията.

Препоръки на Комисията

- В допълнение към свързаната с търговията помощ, стратегията на ЕС трябва да включва политически ангажимент за засилване на поддръжката от страна на ЕС за свързаните с търговията инфраструктура, производствени капацитети и свързано с търговията регулиране, като се започне с едно достатъчно включване на такива проблеми в оценките на търговските нужди. Това с особена сила се отнася за малки, уязвими и без излаз на море икономики, много от които спадат към страните от АКТЬ.
- Стратегията на ЕС трябва да постулира намерението за развитие на кохерентни практики за докладване за всички категории на подпомагането на търговията и да продължи да участва активно и съвместно с други в подходящите дискусии на международно ниво. Стратегията трябва да постанови ясно, че намерението на

¹⁰ Виж подробности в приложението

¹¹ В съответствие с принципите за добро управление в данъчната област

финансовия ангажимент на ЕС към свързаната с търговията помощ е солидно и че ще бъде поддържано независимо от развиващия се международен дебат.

4. УВЕЛИЧАВАНЕ НА ОБЕМА НА ЕВРОПЕЙСКОТО ПОДПОМАГАНЕ ЗА ЕС

Увеличаващото се ниво на подпомагането на търговията повдига въпроси относно качеството и ефективността. Без отделяне на дължимото внимание за тези въпроси, допълнителните финансови ресурси няма да доведат до подобренията, желани от страните-партньори.

Стратегията на ЕС няма да започне от нищо. На базата на заключенията на Ad Hoc работната група на ЕС за хармонизирането, ЕС направи съществен принос към Парижката декларация за ефективност на помощта. Съюзът е вече изцяло ангажиран с парижките принципи и е направил една стъпка по-далече, като е извършил действия по няколко от тях. В частност, през април 2006 г. Съветът се съгласи за принципите и формата за съвместно програмиране и издаде мандат за по-нататъшна работа върху допълняемостта и съфинансирането¹².

Стратегията на ЕС за подпомагане на търговията трябва да предлага практическо прилагане на съгласуваните принципи, което да се фокусира върху пет аспекта на качеството: бедността и подпомагането на търговията; собственост и участие; устойчивост; съвместен анализ, програмиране и предоставяне; както и ефективност на регионалното подпомагане на търговията.

4.1. Бедността и подпомагането на търговията

В рамките на всяка категория на подпомагането на търговията, направеният избор ще има въздействие върху нивата на бедност. Понякога има компромисни размени между косвените и преки ефекти върху намалението на бедността. Комисията е отбелязала, че връзките с бедността не са винаги добре изразени в стратегиите за развитие на търговията и операциите за подпомагане на търговията, по-специално за традиционната свързана с търговията помощ.

Необходимо е едно по-дълбоко осмисляне на това как да се гарантира намаляване на бедността чрез подпомагане на търговията, за всяка категория от това подпомагане. Може още да бъде направено по отношение на идентифицирането на области от подпомагането на търговията, чрез които може да бъде постигнато възможно най-всеобхватно и най-устойчиво намаляване на бедността. В индивидуалните операции, ЕС трябва да подкрепя анализа на въздействията върху бедността и да включва заключения по един прозрачен начин. Усилията трябва да включват по-специфично социалните измерения на пола.

Тук е уместно да се използва Програмата за достоен труд¹³, за да се решат проблемите свързани с търговията и социалното приспособяване. По подобен начин, Стратегията трябва да потвърди подкрепата за прилагането на основните трудови стандарти на Международната организация на труда (МОТ) в световен мащаб. Доброволните инициативи, даващи на потребителите гаранции във връзка с устойчивото развитие, каквито са инициативите за лоялна търговия, екологично етикетирание и корпоративните схеми за сравнение, са също така важни инструменти с потенциал за намаляване на бедността и насърчаване на социално-икономическото развитие и трябва да се вземат предвид в съвместната стратегия на ЕС.

¹² Виж приложението за подробности

¹³ Срв. Заключение на Съвета относно достоен труд за всички от 1 декември 2006 г. и работния документ на службите на Комисията за насърчаване на заетостта чрез сътрудничество за развитие на ЕС.

Препоръки на Комисията

- Стратегията трябва да подчертае важността, която ЕС отдава на въздействието на подпомагането на търговията върху бедността, както и да начертае стъпките, които следва да се предприемат, за да се гарантира, че предприетите действия съобразно тази стратегия ще допринесат в тази насока.

4.2. Собственост и участие

Собствеността и участието са два принципа на ефективността на помощта, които са от особено значение за подпомагането на търговията. По-добрата собственост, изразена чрез интегрирането на свързани с търговията проблеми в намаляването на бедността и еквивалентните стратегии, се явява необходимост за увеличаването на подпомагането на търговията. Идентифицирането на подходящи търговски приоритети, постигането на консенсус относно реформаторските политики и разработването на ефективни инструменти за справяне с пречките в търговията изискват активно участие от частния сектор, социалните партньори и гражданското общество. Често правителствата партньори имат нужда от подкрепа, за да управляват подобни консултационни процеси. Ефективното участие на широк кръг от заинтересовани страни може *inter alia* да бъде улеснено чрез засилване на посредническите организации като търговските камари.

Препоръки на Комисията

- Стратегията на ЕС трябва да подчертае стратегическата роля, която частния сектор и гражданското общество могат да играят в подпомагането на търговията. Тя трябва да очертае пътищата за подкрепа на капацитета на правителствата да управлява консултационните процеси, както и начините за групи с по-малък интерес да се ангажират в тези процеси.

4.3. Устойчивост

Устойчивостта е основополагащия принцип на стратегията на ЕС за подпомагане на търговията и трябва да се разглежда във всичките си измерения – институционално, финансово/икономическо, социално и екологично.

Ключът към институционалната и финансова стабилност на програмите лежи в **гарантирането** на изграждането на капацитет на заинтересованата страна и **собственост на всички действия, както бе обсъдено другаде в това съобщение.**

За да интегрират напълно едновременно социалните и екологични съображения в програми за подпомагане на търговията, **съществуващите разпоредби и процедури за оценка на въздействието** трябва да бъдат прилагани едновременно за партньорите и дарителите. **Оценките на въздействието върху устойчивостта** на търговските политики и споразуменията трябва да бъде прогресивно развивано и резултатите използвани по-добре от ЕС и партньорите.

В частност що се отнася до екологичните въпроси, подпомагането на търговията от ЕС трябва да помогне на партньорите да развият по-устойчиви методи за производство и да помогне на производителите относно спазването на стандартите в областта на здравеопазването, безопасността на труда и околната среда, които са установени в общественения и частния сектор, при износ на външни пазари, както и да подобри капацитета на митниците, за да помогне за прилагането на свързаните с търговията аспекти на многостранните споразумения за околната среда.

Други важни свързани с това проблеми са насърчаването на достойния труд и развитието на ефективен трудов пазар и механизми за социално приспособяване. Например, ЕС ще продължи да помага на производителите относно спазването на признати трудови стандарти, практики и разпоредби, както и в популяризирането на безопасността и опазването на здравето на работното място.

Препоръки на Комисията

- Стратегията на ЕС трябва да насърчава устойчивостта на подпомагането на търговията, включително чрез предвиждането на подпомагането на собствеността на заинтересованите лица, изграждането на капацитети и участието; постигането на социални и екологични цели; прилагането на инструментариума и процедурите на ЕС и страните-партньори за екологични, социални, и за такива по отношение на половете оценки на въздействието; Интегрирането на резултатите от такава работа в оценки на вътрешнодържавни търговски нужди; насърчаване на устойчиви методи за производство; както и подпомагане спазването на съответните продуктови стандарти в пазарите за износ.

4.4. Съвместен анализ, програмиране и предоставяне

Всички най-нови тенденции в помощта на ЕС за развитието са ориентирани в една и съща посока: Необходимост от по-голяма допълняемост и сътрудничество между партньорите в ЕС по време на всички етапи на програмния цикъл и за всички видове инструментариум. Това трябва да се отнася също до подпомагането на търговията¹⁴.

Що се отнася до **съвместния анализ** на свързаните с търговията нужди, процесите от интегрираната рамка трябва да са предпочитаната рамка за координацията на ЕС в най-слабо развитите държави. Подобни процеси трябва да бъдат разработени за съвместен анализ в други държави. В региона на страните от АКТЬ, регионалните работни групи за подготовка са важни допълнения в контекста на споразуменията за икономическо партньорство.

Като по-нататъшна стъпка, има възможност за ЕС да **координира по-добре своите стратегии за отговор по страни и региони**. Съвместната експертна група за търговия и развитие може да се развие в неформален координационен форум за многостранни инициативи.

Възможностите за съвместно предоставяне ще зависят в голяма степен от прогреса в работата чрез подходи, които обхващат целия сектор (SWAPs), тъй като те са едно от предварителните условие за осъществяване на секторна бюджетна поддръжка.

¹⁴ Виж приложението

Правилните процеси на оценка на търговските нужди и вътрешнодържавната координация ще помогнат да се подготви почвата за такива секторни подходи.

Възможностите за използване на обща бюджетна поддръжка в подпомагането на търговията трябва да бъдат прегледани, включително издаването на подходящи за развитието показатели. Най-накрая, **съфинансирането от ЕС** на подпомагането на търговията може да позволи увеличение на това подпомагане без да натоварва капацитета за абсорбиране на партньорите, чрез отварянето на съществуващи програми за държави-членки или позволяване на някои държави-членки да излязат начело на основата на техните сравнителни преимущества и експертни умения.

Препоръки на Комисията

- Стратегията трябва да постанови действия, които да улеснят водещата роля на ЕС по отношение на координираните стратегии за отговор в областта на подпомагането на търговията. Това може да включва подготовката на обзор на страните-партньори със силно присъствие на ЕС в подпомагането на търговията и установяването на контактни центрове за подпомагането на търговията от ЕС, за да се улесни вътрешнодържавната координация на ЕС и съвместното идентифициране.
- Гледайки напред към бъдещите възможности за ангажиране в съвместно програмиране (като тези свързани със средносрочния преглед на стратегиите на Комисията за отделните страни, включително тези за десетия ЕФР), Стратегията трябва да подготви почвата за едно добро обхващане на свързаните с търговията въпроси в държавите, за които става дума.
- Стратегията трябва да установи действия за по-нататъшно използване на подходи, обхващащи целите сектори, в подпомагането на търговията. Тя трябва да предложи мерки за изграждане на доверие, което е необходимо за улесняване на прилагането на методи за съвместно предоставяне на помощ, каквито са поддръжката на бюджета и съфинансирането.
- Стратегията трябва да подчертае ролята, която съвместната експертна група за търговия и развитие може да играе в координацията на многостранните инициативи.

4.5. Ефективност на регионалното подпомагане на търговията

Подготовката за регионална интеграция е отличителна черта на сътрудничеството на ЕС за развитие и отношения със страни, които не са членки на ЕС, по-специално посредством търговската и митническа политика. Регионалното ниво е следователно важно за предоставянето на подпомагане на търговията, в частност за региони, които са в голяма степен ангажирани в усилията за регионална интеграция. Това намира израз в нарастващия брой споразумения за регионална търговия и сътрудничество, в нарастващия интерес от страна на партньорите, които са развиващи се страни, в регионалната интеграция, и в приоритета, който се предоставя на регионалната интеграция в рамките на Европейския консенсус за развитие, Споразумението от Котону и Инструмента^F за сътрудничество за развитие на ЕС.

Програмирането и предоставянето на регионално ниво не се различават по своята същност от тези на национално ниво. Трябва да се прилагат същите принципи за ефективност на помощта, въпреки че това може да се окаже по-трудно на регионално ниво. Действията от стратегическо значение относно ефективност на помощта на регионално ниво включват:

- **подкрепа за капацитета на регионалните партньори да си присвоят и играят водеща роля в усилията за подпомагане на търговията, в частност чрез изграждане на капацитет на регионални организации за оценка въздействията на търговията или регионалната интеграция и/или търговските споразумения с трети страни и засилване техния капацитет за мониторинг и изпълнение на ангажименти, включително по въпроси като фискалните реформи;**
- **координиране на програмирането в поддръжка на регионалната и търговска интеграция.** Могат да бъдат приложени съвместни усилия на ЕС за оценка на нуждите и идентифициране на области, където ЕС може да подкрепи интеграционната програма на региона, за който става дума, включително по въпроси на икономическата и социалната интеграция. Много може да бъде направено на регионално ниво чрез по-нататъшното развитие на съществуващите усилия за развитие на частния сектор, производствени капацитети и инфраструктура;
- **постигане на по-добре организирани методи за предоставяне на помощ.** Стратегията трябва да определи методики съпроводени от едно засилено координиране, с оглед увеличаване колективната мобилизация на финансови средства за подпомагането на търговията. Трябва да бъдат разработени регионални методи за предоставяне на помощ, еквивалентна на бюджетна поддръжка и съфинансиране. Например Комисията разработва споразумения за принос с оглед улесняване на финансовото управление на неговото регионално развитие. Някои райони от АКТЬ започнаха да създават регионални механизми за финансиране с цел улесняване управлението на регионални програми, включително приноса от Комисията и, ако е възможно, други дарители, в подкрепа на споразуменията за икономически партньорства;
- **увеличаване сътрудничеството с други дарители.** Комисията и държавите-членки трябва съвместно да окуражават дарители извън ЕС да обмислят увеличаване на своята подкрепа за регионалната търговска интеграция. Банките за регионално развитие и международните финансови институции са особено важни.

Препоръки на Комисията

- Стратегията на ЕС трябва да подчертае ангажимента му за прилагане на принципите за ефективност на помощта на регионално ниво чрез поддръжка на капацитета на регионалните партньори да притежават и играят водеща роля в подпомагането на търговията, координиране на програмирането, постигане на по-добре организирани начини за предоставяне на помощ и увеличаване на сътрудничеството с други дарители.
- Като се имат предвид продължаващите преговори относно споразуменията за икономическо партньорство, стратегията на ЕС трябва да покаже приоритет за регионални интервенции в контекста на споразуменията за икономическо партньорство, по-специално по отношение на координирането на програмирането и подкрепата на регионални инициативи, каквито са регионалните фондове на

5. -}-СПЕЦИФИЧНИ АСПЕКТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯТА ОТНОСНО СТРАНИТЕ ОТ АКТЪ

Европейския съвет от октомври отдели специално внимание на свързаната със споразуменията за икономическо партньорство програма за подпомагане на търговията в страните от АКТЪ. Всички очертани по-горе мерки са от съществено значение за подпомагането на регионите и страните от АКТЪ в контекста на споразуменията за икономическо партньорство. Някои от препоръките са особено важни; те са повторени по-долу:

Препоръки на Комисията

- Стратегията на ЕС трябва да осигури насоки относно сумите, включени в ангажимента на Съвета за разпределяне на „съществен дял“ от допълнителната свързана с търговията помощ за страните от АКТЪ, с оглед увеличаване на дела на общата свързана с търговията помощ, която е предназначена за страните от АКТЪ.
- Стратегията трябва да включва политически ангажимент от страна на ЕС за засилване на поддръжката от страна на ЕС за свързаните с търговията инфраструктура, производствени капацитети и свързано с търговията регулиране, като се започне с поддръжка на едно достатъчно обхващане на такива проблеми от по-широк характер в оценките на търговските нужди.
- Като приоритет стратегията трябва да поддържа интеграцията на свързани с търговията опасения в националните стратегии за развитие на страните от АКТЪ.
- Стратегията трябва да очертае начините за засилване на поддръжката на регионалните търговски нужди в подкрепа на регионалната интеграция. В контекста на споразуменията за икономическо партньорство, това постави специално ударение върху дейността на регионалните работни групи за подготовка във връзка със споразуменията за икономическо партньорство.
- Стратегията трябва да подчертае ангажимента на ЕС за прилагане на принципите за ефективност на помощта на регионално ниво чрез поддръжка на капацитета на регионалните партньори да притежават и играят водеща роля в подпомагането на търговията, координиране на програмирането, постигане на по-добре организирани начини за предоставяне на помощ и увеличаване на сътрудничеството с други дарители.
- Стратегията трябва да посочи един приоритет за регионите със споразумения за икономическо партньорство относно координацията на начините за предоставяне и поддръжка на регионалните инициативи, каквито са регионалните фондове на споразуменията за икономическо партньорство.

6. МОНИТОРИНГ И ДОКЛАДВАНЕ

Мониторингът и докладването са ключът към постигане на напредък в областите, които са обсъдени по-горе. Необходим е мониторинг както на процесите, така и на резултатите, съгласно критерии, които трябва да бъдат съгласувани. Мониторингът и докладването в глобален мащаб, предвидени в рамката на СТО/ОИСР и мониторингът на ниво ЕС на прилагането стратегията на ЕС за подпомагане на търговията са тясно взаимосвързани.

Мониторинг и докладване в глобален мащаб

Механизмът за глобален преглед, предложен от Работната група на СТО за подпомагане на търговията трябва да оцени предоставянето на помощта едновременно в количествен и качествен аспект.

- В количествен аспект: Мониторингът трябва да включва паричните потоци на подпомагане на търговията в глобален мащаб така както са докладвани на СТО/ОИСР от дарителите, плюс доклади от бенефициерите за прилагането на техните стратегии за изграждане на търговски капацитет. Комисията не възнамерява да дублира работата на СТО/ОИСР относно събирането на количествена информация за подпомагането на търговията, но може, заедно с държавите-членки, да използва съществуващата информация за анализ на ниво ЕС, с цел да се задълбочи разбирането на вече направените и планирани усилия.
- В качествен аспект: Глобалният преглед също трябва да осигури база за дискусии на всички въпроси, които се отнасят към ефективността на подпомагането на търговията, изграждане на международен консенсус по тези въпроси, както и обмен на опит между дарителите и страните-партньори. Той трябва да осъществява мониторинг на придържането към съгласуваните процеси, които са признати като важни за ефективността на помощта, както и мониторинг на резултатите. Мониторингът трябва да поддържа **основано на резултатите управление** на подпомагането на търговията, в частност чрез насърчаване развитието на ясни и измерими цели и показатели. Въздействията върху бедността заслужават специално внимание. Механизмът за преглед също трябва да спомага за увеличаване на разбирането на най-ефективните начини за изразходване на средствата за подпомагане на търговията, включително връзката между националните пазари, търсенето институционалните капацитети, както и способността на развиващите се държави да участват в международната търговия, важноста на политическата рамка, редуването на либерализирането на търговията с подпомагането на търговията, най-добрия начин за интегриране на въпросите на търговията в стратегиите за намаление на бедността и т.н.

Подкрепата за собствените схеми за мониторинг и оценка на подпомагането на търговията на страните-бенефициери ще бъде от решаващо значение.

Мониторинг и докладване на ниво ЕС

ЕС трябва да докладва за прилагането на стратегията на ЕС за подпомагане на търговията, например на Европейския парламент. Напредъкът в прилагането на стратегията на ЕС трябва да бъде оценен ежегодно от Съвета, на базата на доклад за напредъка от Комисията и държавите-членки. Трябва да се насърчават съвместни оценки на програмата. Ако е необходимо, стратегията трябва да бъде приспособена.

Препоръки на Комисията

- Стратегията на ЕС трябва активно да допринася за мониторинга и докладването на глобално ниво, включително чрез поддръжка на развиващите се страни в техните процеси на докладване и мониторинг.
- Стратегията трябва да помага в модернизирването на процеса на докладване от Комисията и държавите-членки на количествена помощ за подпомагането на търговските потоци за базата данни от Доха, така че информацията да бъде използвана за един по-задълбочен анализ на ниво ЕС.
- Стратегията на ЕС трябва да установи действия за подкрепа на основаното на резултати управление и да се ангажира да извърши годишни оценки на съвместната програма в областта на подпомагането на търговията, с цел да бъде оценен прогреса в приоритетните области на стратегията на ЕС и в тези, които са съгласувани на международно ниво.

7. КАПАЦИТЕТ НА ЕС ЗА ПОДПОМАГАНЕ НА ТЪРГОВИЯТА

Изграждането на човешкия капацитет в дарителските организации, едновременно в управленията и на ниво на извършване на работата, е предварително условие за увеличаване на подпомагането на търговията. Без този капацитет, търговията ще присъства в по-малка степен в политическия диалог и за дарителските организации ще бъде по-трудно да отговарят на нуждите на страните-партньори. Капацитетът означава едновременно брой на ангажирания персонал и неговите умения.

Специфичните нужди за увеличаване на капацитета ще се различават между отделните държави-членки и ще зависи от начина, по който държавите-членки са избрали да разширят тяхното подпомагане на търговията. Прилагането на програмата за ефективност на подпомагането ще бъде с интензивно ангажиране на персонал. При все това, споделянето на експертни умения може също да помогне за намаление на нуждата от увеличение на човешките ресурси в тази област.

Препоръки на Комисията

- Комисията препоръчва да се направи преглед на наличния капацитет и експертни познания на ЕС за подпомагане на търговията.
- Стратегията на ЕС трябва да проучи съвместните инициативи на ЕС за развитие и обмен на експертни познания, като например обученията относно подпомагането на търговията.