



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 27.4.2007
COM(2007)240 окончателен

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА, ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
ДО ЕВРОПЕЙСКАТА СМЕТНА ПАЛАТА**

**Годишен доклад относно финансовото управление на 6-ия до 9-ия европейски
фондове за развитие (ЕФР) през 2006 г.**

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение	3
2.	Основни моменти и съществени събития през 2006 г. Основни предизвикателства за 2007 г.....	3
3.	Финансово състояние на 6-ия и 9-ия ЕФР към края на 2006 г.	4
4.	Своевременно и ефективно изпълнение на Програмите за АКТБ: Изпълнение спрямо целите за 2006 г.	4
4.1.	Повишаване на качеството, въздействието и устойчивостта на програмите.....	5
4.2.	По-бързо предоставяне на помощта.....	8
4.3.	Координиране и хармонизиране на операциите с други донори	11
4.4.	Гарантиране на ефективна контролна среда и отчетност	12
4.5.	Въвеждане на активна политика за човешките ресурси и подобряване на вътрешните процеси	13
5.	Последващи мерки на коментарите на Европейската сметна палата	14
5.1.	Годишен доклад на Сметната палата (СП).....	14
5.2.	Специални доклади на Сметната палата.....	15
	Приложение 1: Развитие на неразходваните отпуснати средства от ЕФР (“RAL”), 2001-06 г. (млн. еуро).....	16
	Приложение 2: Глобални задължения на ЕФР за обща бюджетна подкрепа, 2002-2006 г. (млн. еуро).....	17
	Приложение 3: Нови глобални поети задължения на ЕФР за ОБП и ПСП, 2006 г. (млн. еуро).....	18
	Приложение 4: Нетни поети задължения и плащания, 2006 (млн. еуро)	19
	Приложение 5: Вноски от ЕФР към ООН и групата на Световната банка, 2005-2006 г. (млн. еуро).....	19
	Приложение 6: Глобални поети задължения на ЕФР по програмни и финансови инструменти, края на 2006 г. (млн. еуро).....	20
	Приложение 7: Stabex – ситуация по държави към края на 2006 г. (млн. еуро)	21

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад изпълнява членове 96 и 102 от Финансовия регламент на 9-ия Европейски фонд за развитие (ЕФР). Съгласно тях от Комисията се изисква да изготвя всяка година доклад за финансовото управление на ЕФР. Комисията представи предходен проект на доклад за преглед от Европейската сметна палата и Комитета за бюджетен контрол на Европейския парламент. В този окончателен вариант са взети предвид техните коментари.

2. ОСНОВНИ МОМЕНТИ И СЪЩЕСТВЕНИ СЪБИТИЯ ПРЕЗ 2006 Г. ОСНОВНИ ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ЗА 2007 Г.

- Финансови цели за 2006 г. – Комисията е изпълнила всички свои цели, надминавайки целта си за договори и плащания, която е най-високата поставяна досега. Също така стабилизирани са одобрените, но неразходвани средства, при съществени намаления на „старите“ и „латентни“ поети задължения. Освен това 6-ият ЕФР бе закрит от Комисията чрез прехвърляне на всички останали средства в 9-ия ЕФР.
- Заключителният преглед на 9-ия ЕФР – проведен през 2006 г. - доведе до някои окончателни корекции в разпределението на средства между държави и региони, което изисква изпълнение на съответните поети задължения за оставащите средства от 9-ия ЕФР през 2007 г., последната година на 9-ия ЕФР.
- Вътрешни механизми за контрол и процеси – Комисията предприе допълнителни мерки за засилване на механизмите за контрол (виж раздел 4.4 по-долу), но интегрирането на ЕФР в Общата информационна система на външните отношения (CRIS) бе отложено за 2008 г., за да се даде приоритет на Системата за счетоводна отчетност на основата на текущо начисляване (ABAC) на Комисията.
- Персонал – текучеството на персонала, високите нива на вакантни длъжности в някои делегации и намаляващите стойности на осигуряването на персонал спрямо управляваните суми все още оказват влияние върху някои от приоритетите. През 2006 г. Комисията продължи да работи при тези строги ограничения, определяйки като свои основни приоритети доброто финансово управление и качеството.
- 10-и ЕФР – основен рисков момент за подкрепата на Европейската комисия към страните от АКТБ е ратифицирането на 10-ия ЕФР от страните от ЕС в срок, за да започне разходването на средства от 10-ия ЕФР от януари 2008 г., когато средствата от 9-ия ЕФР вече няма да бъдат налице.

- Помощи за търговия – Комисията продължи да предоставя съществена подкрепа; виж карето:

Помощи за търговия: как Комисията работи за насърчаване на растежа и заетостта в страните от АКТБ	
За да излязат завинаги от бедността, страните от АКТБ трябва да успеят да постигнат растеж на своите икономики и да търгуват повече. Ето защо след 2001 г. Комисията предостави:	над 35 млн. еуро, за да се даде възможност на държавите от АКТБ да се договарят по-добре с ЕС и Световната търговска организация (СТО);
над 850 млн. еуро в помощ на интегрирането, засилването на търговията и увеличаването на ролята на регионите от АКТБ на световните пазари; това включва договаряне на споразумения за икономическо партньорство (СИП)	още 60 млн. еуро, за да се предостави възможност на държавите от АКТБ да съставят по-ефективни търговски политики.
	Също така Комисията предоставя над 160 млн. еуро по програми в помощ на по-лесното създаване и развиване на бизнес в страните от АКТБ.

3. ФИНАНСОВО СЪСТОЯНИЕ НА 6-ия и 9-ия ЕФР КЪМ КРАЯ НА 2006 Г.¹

Таблицата по-долу показва цялостното финансово състояние на 6-ия и 9-ия ЕФР към края на 2006 г. Не са отпуснати средства в размер на 3,16 млрд. еуро. Същите, както и отменените средства, заедно ще се предоставят преди края на 2007 г.

Таблица 1: Финансово състояние на 6-ия до 9-ия ЕФР към края на 2006 г. (млн. еуро)							
Средства, предназначени за държави от АКТБ (от ЕФР) ²			Предвидени средства	Разходвани средства	Настоящи средства/поети задължения		
6-и-8-и	9-и	Общо, 6-и-9-и			Средства, които не са отпуснати	Неразходвани отпуснати средства (RAL)	Общо оставащи неразходвани средства
A	b	c (a+b)	D	E	f (c-d)	G (d-e)	h (f+g)
29 044	15 565	44 609	41 446	31 165	3 163	10 281	13 444

4. СВОЕВРЕМЕННО И ЕФЕКТИВНО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМИТЕ ЗА АКТБ: ИЗПЪЛНЕНИЕ СПРЯМО ЦЕЛИТЕ ЗА 2006 Г.

Тази част описва степента, в която Комисията е изпълнила всяка от своите цели относно ЕФР за 2006 г.. В нея се отбелязват и отчитат:

- целите в раздел АКТБ от Годишния план за управление на EuropeAid, и
- съответните показатели за централно представяне, договорени от Съвета на EuropeAid.

¹ В раздели три и четири, поетите задължения и плащанията отразяват корекция, направена от Комисията през 2004 г., на стойностите за плащанията по Stabex, извършени между 2002 и 2004 г.

² В настоящия доклад стойностите:-включват рисков капитал на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и свързаните с него лихвени субсидии от 6-8-и ЕФР, тъй като Комисията носи отговорност за отчитане на тези средства; -не включват инвестиционния инструмент на ЕИБ, финансиран от 9-ия ЕФР, тъй като ЕИБ носи отговорност за отчитането на инструмента.

Данните, използвани за оценка на целите за представянето на EuropeAid и за отчитане от Комитета за подпомагане на развитието (КПР) на ОИСР, не включват отменените средства и нарежданията за събиране на вземания, т.е. те са брутни, а не нетни. Подобно на това, данните в настоящия раздел и в приложението са брутни, освен ако не е посочено друго.

4.1. Повишаване на качеството, въздействието и устойчивостта на програмите

– Преглед на всички програми на етап идентифициране и формулиране

Групите за поддържане на качеството към EuropeAid (ГПК) извършват оценка на операциите преди тяхното изпълнение (*ex-ante*). Обхватът на ГПК се разшири значително през 2006 г.:

Таблица 2: Преглед от ГПК на предложенията за финансиране от ЕФР, 2006 г.					
Етап от жизнения цикъл на проекта	Показател		2005	2006	% изменение спрямо предходна година
Идентифициране	Разгледани идентификационни фишове	Брой	84	156	+86%
		Стойност (млн. еуро)	1270	2276	+79%
Формулировка	Разгледани предложения за финансиране	Брой	127	181	+43%
		Стойност (млн. еуро)	3185	3094	-3%

EuropeAid измерва влиянието на ГПК, като използва коефициент на качеството. Това е съотношението между положителните и отрицателните оценки (A/B и C/D), дадени на етап идентифициране и след това на етап формулиране. Целта на EuropeAid е да осигури увеличаване на съотношението на положителните оценки и намаление на отрицателните оценки.

Таблицата по-долу показва, че прегледите от ГПК са помогнали за подобряване на качеството на проектните предложения, както през 2006 г., така и спрямо предходна година:

- през 2006 г. на етап формулиране, спрямо предходния етап идентифициране;
- спрямо предходна година, на двата етапа.

Таблица 3: Влияние на ГПК върху качеството на проектопредложенията на ЕФР, 2005-2006 г.				
- % на положителните и отрицателните оценки, дадени на всеки етап от прегледа				
Видове оценки	2005		2006	
	Идентифициране	Формулиране	Идентифициране	Формулиране
Положителни оценки (A/B)	88	93	90	95
Отрицателни оценки (C/D)	12	7	10	5

След етап формулиране Комисията допълнително подобрява предложенията като изпълнява препоръките на ГПК преди да започне изпълнение.

– Продължава инвестирането в бюджетна и секторна подкрепа, когато това е подходящо

В отчета за 2005 г. се посочва, че общата бюджетна подкрепа (ОБП) и подкрепата към секторните политики (ПСП) бележат връх през тази година. Глобалните поети задължения възлизат на 1 120 млн. еуро.

През 2006 г. повечето програми за бюджетна подкрепа към 9-ия ЕФР вече са започнали. Затова новите поети задължения са използвани основно, за да се разглеждат остатъчни програми или да се продължи финансирането на продължаващи програми, като в резултат от това стойността им спрямо предходна година намалява. Комисията одобри ОБП в 8 държави, на стойност 198 млн. еуро и ПСП в 16 държави на обща стойност 421 млн. еуро.

Бюджетната подкрепа остава съществена, въпреки това: плащанията през 2006 г. възлизат на 431 млн. еуро (виж таблицата по-долу). Освен това, Комисията продължава да обсъжда политики за подобряване на бюджетната подкрепа, както с държавите бенефициери, така и на съвместните форуми на донорите, като например съвместната дейност за управление на публичните финанси на Комитета за подпомагане на развитието (КПР) на ОИСР.

Таблица 4: Нови ОБП и ПСП, 2006 г. (млн. еуро)						
<i>Вид програма</i>	<i>Поети задължения</i>			<i>Плащания</i>		
	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>% изменени е</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>% изменени е</i>
Обща бюджетна подкрепа	705	198	-72%	500	431	-14%
Програми в подкрепа на секторната политика	416	421	1%	162	207	28%
Общо	1 120	620	-45%	662	638	-4%

През 2006 г. Комисията също така:

- ръководи почти половината от оценките на Програмата за публични разходи и финансова отчетност (PEFA), извършени в 24 държави от АКТБ;
- направи изменения в Методическото ръководство за бюджетна подкрепа – същото предоставя по-ясни критерии за определяне дали дадена държава отговаря на критериите за одобрение преди отпускане на средства;
- изготви рамка за предоставяне на техническа помощ на върховните одитни институции в тези държави, които ползват бюджетна подкрепа.

– Активно участие в заключителните прегледи и програмирането след 9-ия ЕФР

Годишният преглед на 9-ия ЕФР доведе до окончателни корекции на разпределението по държави, региони и сектори. Сега EuropeAid с делегациите трябва да гарантира, че всички средства от 9-ия ЕФР са отпуснати до края на 2007 г. Същевременно започна планиране в перспектива за започването на 10-ия ЕФР.

Освен това Комисията се опитва да гарантира, че от самото начало на процеса на програмиране на 10-ия ЕФР са установени конкретни показатели за представянето. Това бе направено чрез конкретното посочване на тези показатели в нейните:

- (1) насоки за програмиране – същите се отнасят също до:
 - необходимостта да се укрепят възможностите за събиране на статистически данни на държавите партньори; и
 - непрекъснатата подкрепа, за да се помогне на делегациите на ЕК да определят най-подходящите за тях показатели;
- (2) Регламент за прилагане (в момента в процес на договаряне) – това отново подчертава необходимостта показателите в документа за стратегията за намаляване на бедността (PRSP) да се координират с държавите партньори;
- (3) стратегически документи – същите включват:
 - показатели за представянето, характерни за сектора
 - ангажменти на страните от АКТБ към подобряване на управлението.

Тези показатели определят размера на поощрителните траншове, а при прегледите в средата и в края на периода се извършва оценка на напредъка.

– *Мониторинг*

Всеки финансиран от ЕФР проект на стойност над 1 млн. еуро се разглежда от независими външни наблюдатели. Те оценяват проектите по пет критерия: относимост, ефикасност, ефективност, въздействие и устойчивост.

До края на 2006 г., наблюдателите са разгледали над 1 000 такива проекта. През 2006 г. те установиха, че като средни стойности разгледаните програми за АКТБ се изпълняват по план или по-добре (т.е. оценка 2,5 или повече). Проектите с констатации показват, че след 2003 г. оценките са се повишили.

Освен това, Комисията помоли наблюдателите да установят:

- тенденциите в оценките от 2003 г. по подрегиони и сектори на АКТБ, като например инфраструктура;
- причините защо оценките на проекти, свързани с търговия, са по-ниски спрямо предходната година през 2005-2006 г.

Тези констатации ще се вземат предвид при проектирането на бъдещи програми.

– *Оценка*

През 2006 г., Комисията извърши 13 оценки, обхващащи помощ от ЕК за държави от АКТБ. Препоръките ще се вземат предвид в процеса на програмиране и при проектирането на бъдещи програми.

Таблица 5: Оценки през 2006 г. на помощ от ЕК към държави и региони от АКТБ				
Вид стратегия	Държава / регион	Вид стратегия	Държави/ регион	Сектор
Регионална	Централна Африка	Секторна	Държави от АКТБ	Микрофинансиране
Държава	Коморски острови		Държави от и извън АКТБ	Изграждане на търговски капацитет
	Мали			Координиране на отношенията между донора и страната-партньора
	Мавриций			Вода и канализация
	Руанда			Добро управление
	Сейшелски острови			Обща бюджетна подкрепа

Таблица 6: Ключови препоръки от оценките през 2006 г.		
Регионална стратегия – Централна Африка:		Да се укрепят връзките със съседните регионални образувания (например със Съвета за мир и сигурност на Африканския съюз и Икономическата общност на западноафриканските държави (CEDEAO))
		Да се подобри качеството на проучванията на осъществимостта
		В делегациите да се ангажира повече персонал
Към конкретна държава:		Да се използва секторна подкрепа за ключовите сектори, установени в Националните индикативни програми (НИП)
		Да се държи сметка за предвидените забавяния при подаване на инструкции и започване на работа
		Да се инвестира повече в разработването на стратегия, основаваща се на партньорството
Секторни – само от АКТБ:	Търговия:	Помощта да се координира в по-близко сътрудничество с държавите-членки на ЕС
		Да се засили процесът по интегрираната рамка
	Микрофинансиране:	Да се поощряват държави, в които местното управление е слабо
		Да се гарантира съгласуваността на програмите с националните/местните приоритети
Секторни – от и извън АКТБ	Бюджетна подкрепа:	Да се използва основно за укрепване на управлението на публичните финанси и борба с корупцията
		Помощта да се включи в бюджета възможно най-бързо
	Управление:	Административната реформа и управлението на публичните финанси да се включат в ПСП/ПЦП/ПРП
		Да се използват проекти, за да се подкрепи гражданското общество, бюджетна подкрепа за управление на публичните финанси

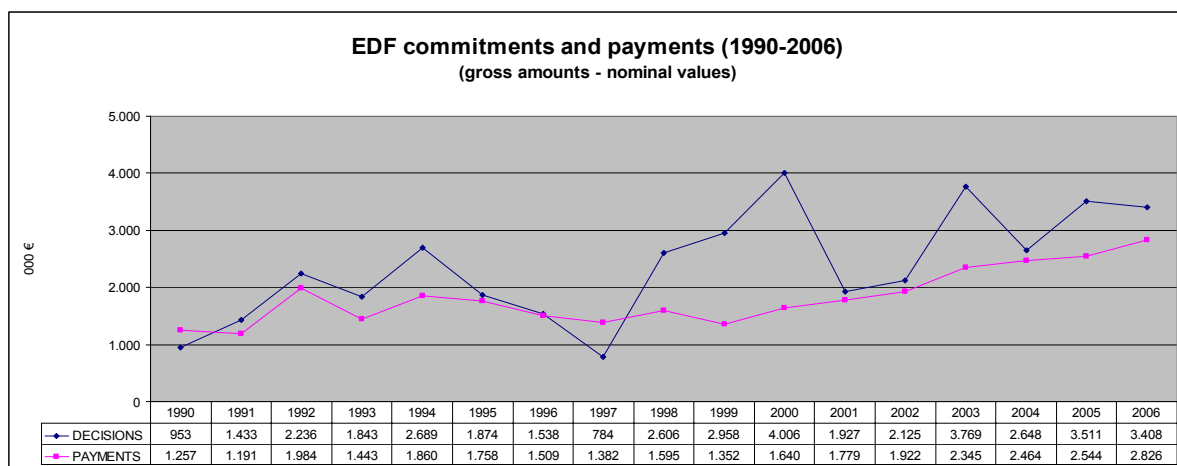
4.2. По-бързо предоставяне на помощта

През 2006 г., глобалните поети задължения към нови програми постигнаха целта си. Индивидуалните поети задължения, т.е. договори по одобрени програми и плащания приключиха надхвърляйки целта и поставяйки нови рекорди за ЕФР.

Таблица 7: Данни за ключови показатели на ЕФР, 2002-06 (млн. еуро)

	2002	2003	2004	2005	2006	
					Цел	Действително.
Глобални поети задължения	2 125	3 769	2 648	3 511	3 400	3 408
Индивидуални поети задължения	2 436	3 062	3 038	3 057	3 250	3 654
Плащания	1 922	2 345	2 464	2 544	2 750	2 826

След 1990 г. глобалните поети задължения и плащанията се увеличават стабилно, като отразяват по-бързото представяне:



- 1. *EDF commitments and payments (1990-2006) (gross amounts-nominal values) - поети задължения и плащания по ЕФР(1990-2006 г.) (брутни суми-номинални стойности)*
- 2. *Decisions-Решения*
- 3. *Payments-Плащания*
- *Поддържане на стабилни RAL, концентриране върху договори и стари и латентни поети задължения*

4.2.1.1. Поддържане на стабилни общи RAL

Неразходваните поети задължения (или „RAL“, за *reste à liquider*) трябва да се отпускат съгласно правилата за добро финансово управление. Комисията наблюдава с внимание общите RAL. Както бе обяснено в доклада за 2005 г., през 2003 г. и през 2005 г. RAL се повишиха два пъти, тъй като през тези две години Комисията одобри високи нива на нови поети задължения.

За 2006 г. целта на Комисията бе да стабилизира общите RAL на нивото от 2005 г.: 10 300 млн. еуро. Въпреки високото ниво на новите поети задължения през 2005 г. и през 2006 г., RAL останаха стабилни благодарение на рекордното ниво на постъпилите през 2006 г. плащания.

4.2.1.2. Концентриране върху изпълнението на „стари“ и „латентни“ поети задължения

Своевременното изпълнение е от голямо значение за постигането на целите на програмите. В държавите от АКTB това може да се окаже трудно, тъй като правителствените институции често са слаби. Въпреки това, последните усилия на Комисията да подобри проектирането и планирането на проектите, да подобри процедурите и да заздравя делегациите вече дават резултати.

Например необходимото време за изпълнение на проекти – измерено с отношението на RAL към годишните плащания – спадна с над 30% между 2000 и 2006 г.:

Таблица 8: Среден брой години, необходими за изпълнението на проекти (отношение на RAL към годишните плащания)						
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
5,5	4,8	4,4	4,1	4,0	4,1	3,6

Също така Комисията продължава да обръща специално внимание на старите и латентните RAL:

Таблица 9: Развитие на старите и латентните RAL, 2005-2006 г.					
Показател		Остатък (млн. еуро)			Коментар
Наименование	Определение	1.1.06	31.12.06		
			Цел	Действителни	
Стари RAL	Средства, отпуснати преди повече от 5 години, които все още не са разходвани	1 618	867	822	Почти наполовина през 2006 г.
Латентни RAL	Средства, които са отпуснати, но за тях няма сключени договори, нито са разходвани от повече от 2 години	346	350	276	Включително отпуснати средства по програма „Тежко задължени най-бедни страни“ (НПС)

Освен това, Комисията следва своята стратегия да отменя своевременно всички съществуващи поети задължения, за да поеме нови такива до края на 2007 г. Комисията е решена да изпълни своята цел относно отменените поети задължения, поставена за края на март 2007 г.:

Таблица 10: Отменени поети задължения на ЕФР, 1.1.2006 г. до 1.3.2007 г.				
Показател	Определение	Стойност (млн. еуро)		
		2005	2006	
			Цел (до 31.3.2007 г.)	Действителни (до 1.3.2007 г.)
Отменени задължения	Отпуснати по-рано средства, които не са разходвани и сега са освободени за нови програми	476	923	871

Приложение 1 представя подробна разбивка на развитието на неразходваните средства след 2002 г.

Освен това Комисията:

- си възстанови 64 млн. еуро под формата на авансови средства, които впоследствие не са използвани
- стартира план за действие за наблюдение на нарежданията за събиране на вземания и предварително финансиране.
- в приложение 2 са показани общите стойности на:
- отменени задължения и нареждания за събиране на вземания и
- брутните и нетните поети задължения и плащания.

4.2.1.3. Равномерното разпределяне на поетите задължения през годината (избягване на неравномерното натоварване в края на годината)

През 2005 и 2006 г. Комисията предприе действия за разпределянето на новите поети задължения по-равномерно през годината спрямо предходни периоди. В резултат от това през 2006 г. неравномерното натоварване на ЕФР отново намаля с 58% от задълженията, приключени до края на септември – съвсем малко под целта от 60%.

4.2.1.4. Stabex³

Част от RAL представляват задължения по Stabex, които не са довели до плащания. Комисията е установила строги крайни срокове по отношение на управлението на средствата по Stabex:

Таблица 11: Stabex – крайни срокове на Комисията	
<i>Дейност</i>	<i>Краен срок (края на годината)</i>
Приключено одобрение на разпределените, но неразходвани средства	2007
Приключено договаряне	2008
Приключени плащания	2010

Средствата по Stabex се реализират чрез рамки от взаимни задължения (РВЗ). През 2006 г. Комисията одобри 17 РВЗ на стойност 500 млн. еуро и преведе 190 млн. еуро по сметки с два спесимена (виж по-долу).

В отчетите на ЕФР за 2006 г. Комисията е включила подробна таблица относно Stabex, показвайки салдата в края на годината за всяка държава бенефициер.⁴

Въпреки това, в настоящия доклад данните за Stabex, предоставени в приложение 7, са представени въз основа на:

1. средствата по Stabex, докладвани в отчетите на ЕФР, и
2. извлеченията към края на 2006 г. по т. нар. „сметки с два спесимена“ (от имущество на съответната държава от АКТБ) на държавите бенефициери, по които Комисията вече е превела някакви средства по Stabex.

През 2007 г. Комисията ще направи одит на тези извлечения по сметки и така ще удостовери ситуацията по Stabex към края на 2006 г.

4.3. Координиране и хармонизиране на операциите с други донори

– Секторна концентрация на ЕФР

Комисията насочва разходването на ЕФР към сектори със силно въздействие върху дейността, както и където Комисията може да добави най-голяма стойност:

³ Stabex бе финансов инструмент, създаден от Конвенцията от Ломе (членове 186-212), предназначен да компенсира нестабилността на постъпленията от износа на страните от АКТБ. Споразумението от Котону замени Stabex с нов инструмент, Flex.

⁴ Виж документ референция SEC/2007/448.

Таблица 12: Задължения и плащания на ЕФР по сектори на Комитета за подпомагане на развитието на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, 2006 г. (млн. еуро, бруто) ⁵				
Сектор	Задължения		Плащания	
	млн. еуро	% от всички	млн. еуро	% от всички
Образование, здравеопазване, вода, основна хигиена	1161	34%	836	29%
Транспорт, комуникации, енергия	933	27%	663	23%
Селско стопанство, рибно стопанство, търговия, промишленост, туризъм	368	11%	194	7%
Околна среда, други междусекторни въпроси	324	10%	91	3%
Подкрепа към бюджета и платежния баланс ⁶	219	6%	635	22%
Намаляване на дълга	0	0%	80	3%
Други, включително облекчения при реконструкции	248	7%	163	6%
Административни разходи	154	5%	193	7%
Общо	3 408	100%	2826	100%

– Финансиране чрез международни организации

През 2006 г. Комисията продължи да работи в близко сътрудничество с организациите на ООН и групата на Световната банка. Договорените през 2005-2006 г. суми остават относително стабилни спрямо предходната година и възлизат на около 11% от общо договорените през двете години.

През 2006 г. Комисията сключи договори за:

- 95 млн. еуро със Световната банка, от които 62 млн. еуро бяха прехвърлени към Глобалния фонд за борба срещу СПИН, туберкулозата и маларията;
- 225 млн. еуро чрез организациите ООН.

Приложение 3 показва поети задължения, договори, плащания и средства, които предстои да се изплатят към края на годината.

Също така Комисията продължи да работи с недържавни участници и гражданското общество, както се предвижда в член 4 от Споразумението от Котону.

4.4. Гарантиране на ефективна контролна среда и отчетност

– Мониторинг на операциите отблизо като се използват извадки

През 2006 г., EuropeAid отговори на препоръките на Сметната палата като:

- разгледа своята методика за последващ контрол;
- намали дела на плащанията, подлежащи на последващ контрол от три на един процент;

⁵ В приложение 2 са дадени нетните стойности за ЕФР.

⁶ Това определение на секторите на Комитета за подпомагане на развитието на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие включва някои видове обезпечения на храна и операции по Stabex.

- разшири обхвата на последващия контрол и взе мерки за по-пълното му документиране.

Таблица 13: Последващ контрол върху операции през 2006 г. – състояние януари 2007 г.		
	Бр. операции	% от всички операции
Общо операции	21 654	100%
Операции, за които се предвижда контрол	215	1.0%
- осъществен контрол (операции януари - юни 2006 г.)	95	0.4%
- контрол, който трябва да се извърши в края на април 2007 г. (операции юли-декември 2006 г.)	120	0.6%

Освен това Комисията:

- извърши последващ контрол върху операции, които разпоредителят с бюджетни кредити е осъществил въпреки изразените резерви от финансовия проверяващ служител;
- извърши преглед на операциите и вътрешния контрол *in situ* в пет делегации в АКТЬ, определени чрез анализ на риска.

– Проследи 100% от ключовите препоръки на Службата за вътрешен контрол (IAS)

Таблица 14: Проследяване на препоръките на IAS		
Категория	Препоръка	Напредък към края на 2006 г.
Електронни визи като доказателство за заместване на функциите на AOS	Да се изследват функциите на OLAS в подкрепа на електронните визи.	Преминването от OLAS към CRIS/ABAC бе отсрочено за края на 2007 г. От март 2006 г. не е постигнат напредък.
Доказателства за визи във финансовите райони на ЕФР	Да се адаптират електронните визи в OLAS, за да се спазват новите райони.	Нов модул за фактуриране към OLAS, въведен в работа на 1.1.2007 г., обхваща създаването и проверката на визовите райони на длъжностните лица.

4.5. Въвеждане на активна политика за човешките ресурси и подобряване на вътрешните процеси

– Въвеждане на активна политика за човешките ресурси

Текуществото на персонала, високият дял на вакантните позиции в някои делегации и ниските нива на обезпечаване с персонал спрямо управляваните суми все още оказват въздействие върху някои приоритети. През 2006 г. Комисията продължи да работи при тези строги ограничения, поставяйки като свои основни приоритети доброто финансово управление и качеството.

Таблица 15: Процент на свободните позиции в EuropeAid: Централна Дирекция АКТЬ и делегации в АКТЬ, 2005-2006 г.			
Местоположение	Вид персонал	Процент свободни места към края на годината	
		2005	2006
Делегации в АКТЬ	Длъжностни лица	5%	7%
	Друг персонал	9%	9%
Централа (Дирекция АКТЬ)	Длъжностни лица	2%	0%
	Друг персонал	1%	1%

- Да се хармонизират и опростят управленските практики и процедури

Комисията представи пред Съвета изменение на Финансовия регламент, приложим към 9-ия ЕФР. То олекотява процедурите за работа с държавите-членки на ЕС и отразява подобно изменение на общия Финансов регламент. Съветът прие изменения финансов регламент за ЕФР през март 2007 г. Комисията възнамерява да въведе още опростявания в процедурите си за 10-ия ЕФР.

- Допълнително развиване на информационните системи и подобряване на системите за счетоводна отчетност

Все още предстои интегрирането на ЕФР в CRIS. Освен това, въвеждането на ABAC-FED бе отложено за 2008 г.

5. ПОСЛЕДВАЩИ МЕРКИ НА КОМЕНТАРИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА СМЕТНА ПАЛАТА

5.1. Годишен доклад на Сметната палата (СП)

Таблица 16: Проследяване на препоръките на СП (Таблица 3, Годишен доклад на СП относно ЕФР, 2006)		
Въпрос	Изискано действие	Предприето до края на 2006 г. действие
1. Аванси, връщания, съмнителни задължения	Да се подобри мониторингът на неуредените аванси.	През 2006 г. Комисията стартира план за действие за централизирано наблюдение на нарежданията за събиране на вземания и предварително финансиране.
2. Средства по Stabex	Да се получат по-достоверни данни за средствата в банки.	Комисията подготвя актуализиран опис на всички средства в Европа и държавите от АКТЬ.
	Да се получат доклади за използването на средствата.	Комисията получи 38 от 39 доклада, които трябваше да се представят през 2006 г.
3. Управление на риска	Да се идентифицират рисковете, характерни за държавите от АКТЬ	Дирекция АКТЬ на EuropeAid състави регистри на характерните за АКТЬ рискове за 2006 г. и 2007 г.
	Да се подобри анализът на риска при одити от IAC	През 2006 г. Службата за сътрудничество към EuropeAid (AIDCO) изготви базиран на риска план за непрекъснат одит за 2007-09 г. и го изпрати до IAS и до Сметната палата.
	Да се подобри анализът на риска при външни одити (централи, делегации)	Годишният одитен план за 2007 г. на Дирекция АКТЬ на EuropeAid обхваща всички външни одити в делегациите и в централата. Звеното за финансиране и договаряне на дирекцията (C5) изготви насоки за анализ на риска и инструкции, съставени от звеното за одитна методика (G2) на EuropeAid.
	Да се подобри анализът на риска при <i>ex-post</i> контрол	Звеното за одитна методика (G2) на EuropeAid извърши анализ на риска за цялата генерална дирекция на размера на извадките и видовете операции, които ще се проверяват.
4. Последващ контрол	Да се подобри документацията	За работата през 2006 г., EuropeAid изготви пълна документация и гарантира систематично проследяване.
5. Одит	Да се подобри одита чрез CRIS	В отговор на Докладите за управление на външното съдействие за 2006 г., централата напомни на делегациите за бележките с указания от генералния директор, подчертаващи важността на одита чрез CRIS.
	Да се използва одита чрез CRIS, за да се осъществява по-добър надзор върху външните одити	

5.2. Специални доклади на Сметната палата

Таблица 17: Бюджетна подкрепа от ЕФР – аспекти на публичните финанси (№ 2/2005, в освобождаването относно ЕФР за 2004 г., параграф 55)			
№.	Област	Препоръка	Предприето през 2006 г. действие
55	Методически насоки	Да се актуализират и допълнят, включително доклади от мониторинга	Комисията актуализира своите методически насоки: - по-ясни дефиниции - потенциални ползи и рискове - по-ясни критерии за одобрение - практически стъпки за подготовка и изпълнение на програми - насоки относно използването на инструмента за оценка PEFA. Делегациите трябва да докладват ежегодно относно състоянието на управлението на публичните финанси. Комисията също така извърши изменения във: - формата на идентификационните фишове - чеклисти за оценка на фишове и предложения за финансиране.
	Одобрение	Да се дадат по-ясни доказателства, демонстриращи че държавите отговарят на критериите за участие	Доказателствата за съответствие с критериите за участие: - са оценени на етапите идентифициране и формулиране; - изискват се преди отпускане на средствата.
	Показатели	Да се използват показатели за изпълнението на публични фондове с повишена мотивация	- Комисията и другите донори завършиха рамката на Програмата за публични разходи и финансова отчетност (PEFA) през 2005 г. - Комисията използва PEFA вместо сегашните инструменти, като води почти половината от всички оценки по PEFA през 2006 г. - също така ЕК продължава да използва съвместната дейност за управление на публичните финанси на Комитета за подпомагане на развитието на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.
		Да се използва новият инструмент за управление на резултатите PFM	
	Координиране	По-голямо сътрудничество на местно ниво	
	Институции в държавите от АКТЬ	Да се укрепят връзките с парламентите и върховните одитни институции (ВОИ)	Комисията: - подготвя бележки, подпомагащи техническата подкрепа за ВОИ; - обсъжда сътрудничество с международни организации като Международната организация на върховните одитни институции (INTOSAI).

Приложение 1: Развитие на неразходваните отпуснати средства от ЕФР (“RAL”), 2001-06 г. (млн. еуро)

Вид на неразходваните поети задължения (или „RAL“)		Мярка		Година											
				2002		2003		2004		2005		2006			
				1	31	1	31	1	31	1	31	1	31		
				януари	декември	януари	декември	януари	декември	януари	декември	януари	декември		
Състояние	Известни като											Цел	Действ.		
по-стари от 5 години	„стари RAL“	Отпуснати преди	‘95	520	429	429	323	323	253	253	141	141	45	37	
		Отпуснати през	‘95	245	183	183	118	118	72	72	49	49	25	22	
			‘96	319	210	210	145	145	91	91	54	54	25	21	
			‘97	-		194	156	156	128	128	112	112	90	86	
			‘98	-				427	286	286	181	181	75	78	
			‘99						692	488	488	295	287		
			2000	-							593	220	290		
		Общо	млн. еуро	1 084	822	1 016	743	1 170	829	1 521	1 025	1 618	867	822	
		Общо изменение през година	млн. еуро												
%															
без активност повече от 2 години	„латентни RAL“	Общо	млн. еуро	389	449	449	261	255	513	459	487	346	350	276	
по-стари от 5 години и/или без активност повече от две години	„стари и/или латентни RAL“	Общо	млн. еуро	1 473	1 271	1 465	1 004	1 425	1 342	1 980	1 512	1 964	1 125	1097	
		Общо изменение през година	млн. еуро												
			%												
Общо всички видове	„общо RAL“	Всички години	млн. еуро	8 728		9 842		9 779		10 324		10 281			

Приложение 2: Глобални задължения на ЕФР за обща бюджетна подкрепа, 2002-2006 г. (млн. еуро)

<i>Държава</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
Бенин		55,0			18,4
Буркина Фасо	125,0			151,5	
Бурунди	22,6		43,6	7,82	
Камерун					
Кабо Верде			5,8	12,5	
Централноафриканска република	4,4				4,0
Чад		50,0			
Кот д'Ивоар	40,0				
Демократична република Конго	5,5	106,0			
Република Конго				30,45	
Джибути					
Доминиканска република					38,0
Етиопия	44,1		95,0		
Габон					
Гамбия					
Гана		5,0	62,0		
Гвинея					
Гвинея Бисау				6,0	
Гаяна			23,3		
Хаити					10,2
Ямайка	30,0		25,0		
Кения			125,0		
Лесото					
Мадагаскар	70,0		35,0	55,0	
Малави				41,5	34,0
Мали		132,9			21,1
Мавритания					
Мозамбик	168,0	16,4		95	
Нигер	20,0	90,0		70,0	
Папуа-Нова Гвинея					
Руанда		55,1		36,0	
Сао Томе и Принсипи					
Сенегал			53,0		
Сиера Леоне				50,0	
Танзания		114,0		57,0	
Търкс и Кайкос					10,6
Уганда				92,0	
Вануату			1,7		
Замбия		117,0			62,0
Общо годишно	529,6	741,4	469,4	704,8	198,3
% от годишните общи поети задължения на ЕФР	25%	20%	18%	20%	6%

**Приложение 3: Нови глобални поети задължения на ЕФР за ОБП и ПСП, 2006 г.
(млн. еуро)**

Вид програма	Вид финансиране	Държава получател	Сектор	Стойности	
				Цел	Резултат
Обща бюджетна подкрепа (ОБП)		Бенин	Бюджетна подкрепа		18
		Централноафриканска република			4
		Доминиканска република			38
		Хаити			10
		Малави			34
		Мали			20
		Мали			1.1
		Търкс и Кайкос			11
		Замбия			62
		Общо макроикономическа бюджетна подкрепа		262	198
Програми в подкрепа на секторната политика (ПСП)	Секторна бюджетна подкрепа (СБП)	Ангуила			8
		Ангола	Вода		7
		Буркина Фасо			2
		Доминиканска република	Образование		48
		Етиопия	Инфраструктура		155
		Фолкландски острови	Търговия		3
		Гренада	Търговия		7
		Гвинея Бисау			6
		Мавриций	Вода		10
		Монсерат			11
		Мозамбик			35
		Сен Пиер и Микелон			13
		Санта Хелена			16
		Танзания	Образование		44
		Тринидад и Тобаго	Образование		27
		Замбия	Инфраструктура		20
		Замбия	Здравеопазване		10
		Общо СБП		616	421
	Стандартно проектно финансиране	Бенин	Инфраструктура		40
		Джибути			11
		Етиопия	Инфраструктура		60
		Габон	Инфраструктура		14
		Гана			10
		Гана	Инфраструктура		5
		Лесото	Здравеопазване		12
		Либерия	Образование		12
		Малави	Инфраструктура		8
		Мадагаскар	Инфраструктура		13
		Мадагаскар	Инфраструктура		23
		Нигер	Правосъдие		6
		Нигер			6

		Нигер	Инфраструктура		12
		Руанда			35
		Общо стандартни проекти			335
	Общо ПСП			951	687
Общо				1213	885

Приложение 4: Нетни поети задължения и плащания, 2006 (млн. еуро)

Глобални поети задължения	Нови глобални поети задължения (брутни)	3 408
	Отменени задължения	-689
	Нетни глобални поети задължения	2 719
Индивидуални поети задължения	Нови договори (бруто)	3 654
	Отменени/прекратени договори	-581
	Нетни индивидуални поети задължения	3 073
Плащания	Нови плащания (брутни)	2 826
	Получени върнати суми и корекции ⁷	-64
	Нетни плащания	2 762

Приложение 5: Вноски от ЕФР към ООН и групата на Световната банка, 2005-2006 г. (млн. еуро)

Получател		2005	2006			
		Нови поети задължения	Нови поети задължения	Договорен	Платен	Предстоящо плащане
Организации на ООН	ФАО	6,4	13,1	2,1	0,8	1,3
	МОТ	5,5				
	УНКТАД		2,9	2,9	1,2	1,7
	ПРООН	87,8	110,6	108,8	80,5	28,3
	ПРООН, представителства			2,4	1,4	1,0
	ЮНЕСКО	0,3	0,1			
	ФНООН		19,6	19,6	10,1	9,5
	УНИЦЕФ	42,4	39,2	40,3	14,8	25,4
	ЮНИДО	1,2				
	Служба на ООН Женева			0,2	0,1	0,0
	Служба на ООН Виена	24,7				
	ЮНОПС	2,7	0,1			
	СПИ	34,7	13,8	22,0	19,7	2,3
	СЗО	6,5	24,8	24,8	3,4	21,5
	Общо	212,2	224,2	223,0	132,0	91,0
Групата на Световната банка		149,0	94,5	94,0	75,9	18,1
Общо		361,2	318,7	317,0	207,9	109,1

⁷ Докладът за финансовото изпълнение на ЕФР показва получените върнати суми и корекции.

Приложение 6: Глобални поети задължения на ЕФР по програмни и финансови инструменти, крайт на 2006 г. (млн. еуро)

ЕФР							Непрограмируема помощ					Общо
		Извънбюджетна подкрепа (проекти)	Бюджетна подкрепа			Общо програмируема помощ	Финансови вноски		Подкрепа на износа		Общо непрограмируема помощ	
			Обща	Секторна	Общо извънбюджетна подкрепа				Stabex, Flex	Sysmin		
6	млн. еуро	5,158.06	60.73	-	60.73	5,218.79	540.71	-	1,451.12	128.10	2,119.93	7,338.72
	% от общо	70%	1%		1%	71%	7%		20%	2%	29%	100%
7	млн. еуро	6,003.90	1,626.21	-	1,626.21	7,630.11	839.01	40.00	1,702.69	443.11	3,024.81	10,654.92
	% от общо	56%	15%		15%	72%	8%	0%	16%	4%	28%	100%
8	млн. еуро	5,992.27	1,778.55	253.61	2,032.16	8,024.43	1,134.27	1,060.00	717.35	114.24	3,025.86	11,050.29
	% от общо	54%	16%	2%	18%	73%	10%	10%	6%	1%	27%	100%
9	млн. еуро	8,721.10	1,974.56	956.68	2,931.24	11,652.34	-	630.00	119.64	-	749.64	12,401.98
	% от общо	70%	16%	8%	24%	94%		5%	1%		6%	100%
Всички, 6-9	млн. еуро	25,875.33	5,440.05	1,210.29	6,650.34	32,525.67	2,513.99	1,730.00	3,990.81	685.45	8,920.24	41,445.91
	% от общо	62%	13%	3%	16%	78%	6%	4%	10%	2%	22%	100%

Приложение 7: Stabex – ситуация по държави към края на 2006 г. (млн. еуро)

Държава бенефициер	Глобални поеми задълже ния	Индиви дуални поеми задъл жения			
			Недоговор ени (RAC) ⁸	Неплатени (RAP)	Неразходв ани (RAL)
	(1)	(2)	(3)=(1) - (2)	(4) = (5) - (3)	(5)
Бенин	2,281,022	2,274,819	6,203	210,867	217,070
Буркина Фасо	9,126,422	9,101,820	24,602	757,332	781,934
Бурунди	75,401,955	36,929,953	38,472,002	-8,009,429	30,462,573
Камерун	308,716,655	308,574,512	142,143	19,396,040	19,538,183
Кабо Верде	2,365,206	1,937,563	427,643	809,913	1,237,556
Централноафри канска република	18,774,155	16,137,220	2,636,935	1,136,767	3,773,702
Чад	14,032,940	12,948,972	1,083,968	514,161	1,598,129
Коморски острови	8,057,525	7,957,741	99,784	1,753,994	1,853,778
Кот д'Ивоар	366,657,647	364,907,313	1,750,334	46,146,487	47,896,821
Доминиканска република	41,818,410	42,084,082	-265,672	268,921	3,249
Екваториална Гвинея	2,471,789	1,435,472	1,036,317	157,233	1,193,550
Етиопия	239,688,822	238,825,667	863,155	67,087	930,242
Гамбия	5,306,334	3,720,104	1,586,230	200,396	1,786,626
Гана	59,796,247	59,796,247	0	4,615,374	4,615,374
Гренада	8,756,549	7,436,088	1,320,461	1,905,307	3,225,768
Гвинея Бисау	1,775,942	762,844	1,013,098	-18,326	994,772
Хаити	38,430,119	38,430,119	0	0	0
Ямайка	10,150,868	9,489,254	661,614	135,551	797,165
Кения	195,083,412	198,235,985	-3,152,573	63,860,715	60,708,142
Кирибати	908,379	908,379	0	271,853	271,853
Лесото ⁹	6,333,600	6,333,600	0	312,928	312,928
Мадагаскар	91,191,845	90,744,189	447,656	18,353,465	18,801,121
Малави	23,173,151	22,552,308	620,843	3,835,856	4,456,699
Мавритания	38,936,337	11,513,882	27,422,455	0	27,422,455
Мозамбик	4,488,494	0	4,488,494	0	4,488,494
Папуа-Нова Гвинея	85,402,166	95,158,547	-9,756,381	10,721,389	965,008
Руанда	66,621,918	22,996,883	43,625,035	-28,637,197	14,987,838

⁸ За Доминиканската република цифрата е отрицателна, тъй като старите РВЗ са изменени с нови РВЗ, в резултат на което се е достигнало до свръхразпределяне на средства. За други държави отрицателните стойности са в резултат на отменени задължения.

⁹ В момента се извършва одит на средствата към края на 2006 г., затова посочените тук стойности са за края на 2005 г.

Самоа	13,654,244	6,555,971	7,098,273	-7,078,081	20,192
Сенегал	77,737,318	51,245,000	26,492,318	26,791,515	53,283,833
Сиера Леоне	15,267,927	15,267,927	0	4,378,326	4,378,326
Соломонови острови	91,990,577	126,856,928	-34,866,351	53,733,059	18,866,708
Санта Лучия	79,815,963	60,788,987	19,026,976	1,424,808	20,451,784
Сейнт Винсент	76,199,758	72,123,084	4,076,674	10,026,867	14,103,541
Судан	201,054,264	201,054,264	0	176,801,045	176,801,045
Танзания	104,137,377	102,929,859	1,207,518	16,269,276	17,476,794
Того	34,027,821	44,165,571	-10,137,750	26,810,251	16,672,501
Уганда	218,440,992	218,440,991	1	41,530,336	41,530,337
Вануату	5,032,066	3,959,176	1,072,890	-995,990	76,900
Замбия	60,372,275	31,720,308	28,651,967	-7,768,681	20,883,286
Общо	2,703,478,491	2,546,301,629	157,176,862	480,689,415	637,866,277