



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 19.9.2007  
СОМ(2007) 544 окончателен

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА  
ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

**относно разходите по линия на ЕФГЗ**

**Система за ранно предупреждение**

**№ 8/2007**

## СЪДЪРЖАНИЕ

1.	ВЪВЕДЕНИЕ .....	3
2.	ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ .....	3
3.	ФОНД ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ НА ЗАХАРНАТА ПРОМИШЛЕНОСТ .....	4
4.	КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТ 2007 .....	4
5.	ЗАКЛЮЧЕНИЯ .....	5

## 1. ВЪВЕДЕНИЕ

Реалната степен на изпълнение на бюджета за периода от 16 октомври 2006 г. до 30 юни 2007 г. спрямо предвидения от показателя профил на разходите, установен въз основа на разпоредбите на член 20 от Регламент (ЕО) № 1290/2005<sup>1</sup> на Съвета, е представена в приложението.

## 2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ

По смисъла на разпоредбите на член 34 от новия Регламент (ЕО) № 1290/2005 относно финансирането на Общата селскостопанска политика, сумите, получени от финансови корекции във връзка с решения, взети с оглед на уравниването по съответствие, възстановявания вследствие на нередности и налога в сектора на млякото и млечните продукти, се считат за приходи и се използват за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ. При съставянето на бюджет 2007, беше направена предварителна оценка на тези приходи и тя беше взета предвид при приемането от бюджетния орган на бюджетните кредити за 2007 г. По-конкретно:

- приходите от налога в сектора на млякото и млечните продукти бяха оценени на 349 млн. EUR и бяха взети предвид като бяха намалени поисканите бюджетни кредити за сектора на млякото и млечните продукти, за които бюджетният орган отпусна 587 млн. EUR;
- приходите от финансови корекции в резултат на уравниване по съответствие или нередности бяха оценени съответно на 568 млн. EUR и 70 млн. EUR. Общата сума от 638 млн. EUR беше взета предвид като бяха намалени поисканите бюджетни кредити за схемата за единно плащане, за която бюджетният орган отпусна 27 918 млн. EUR.

Приложената таблица представя усвояването от сметката за целеви приходи, по която към 30 юни 2007 г. е събрана сума от 1 126,9 млн. EUR. По-конкретно:

- от налога в сектора на млякото и млечните продукти са събрани приблизително 360,0 млн. EUR при предварителна оценка от 349 млн. EUR,
- възстановяванията вследствие на уравниване по съответствие възлизат на приблизително 557,8 млн. EUR, и
- приходите от финансови корекции в резултат на възникване на нередност възлизат приблизително на 209,2 млн. EUR, като се очакват и допълнителни суми до края на бюджетната година.

В съответствие с действащите правила, тези приходи могат да бъдат използвани, частично или изцяло, за покриване на разходите по линия на ЕФГЗ, ако бюджетните кредити, предоставени от бюджетния орган, не са достатъчни за финансиране на разходите, направени от държавите-членки. Ако

---

<sup>1</sup> ОВ L 209, 11.8.2005 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 320/2006 (ОВ L 58, 28.2.2006 г., стр. 42).

тези приходи не са употребени изцяло или частично, тази част ще бъде автоматично прехвърлена за следващата бюджетна година.

### **3. ФОНД ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ НА ЗАХАРНАТА ПРОМИШЛЕНОСТ**

Временните суми за реструктуриране в сектора на захарта се смятат за целеви приходи за финансиране на помощта за реструктуриране на захарната промишленост и на други помощи, предвидени от фонда за реструктуриране. За пазарната 2006—2007 година тези суми са свързани с количествените квоти за захар, изоглюкоза и инулинов сироп, на разположение на операторите и следва да бъдат събрани и изплатени от държавите-членки на фонда чрез 2 вноски, чиито срокове са съответно 31 март и 30 ноември 2007 г. В края на март, държавите-членки са внесли по сметката на целевите приходи първата вноска от дължимите суми за реструктуриране, възлизащи на приблизително 1 287,2 млн. EUR. През юни 2007 г. държавите-членки декларират сума на стойност приблизително 391,5 млн. EUR за плащане на помощи за реструктуриране на захарната промишленост. Тези плащания се финансират от съответната сметка за целеви приходи, като оставащото салдо за покриване на бъдещи плащания на помощи за реструктуриране и други помощи е 895,7 млн. EUR.

### **4. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТ 2007**

По-долу е представен кратък коментар относно причините за най-съществените различия между реалната и очакваната степен на изпълнение на бюджет 2007 за някои сектори.

#### **4.1. Парични фактори**

При извършените през гореспоменатия период разходи се вземат предвид колебанията в обменния курс щатски долар/евро. За значителна част от възстановяванията при износ на селскостопански продукти и по-специално за захарта и зърнените продукти, както и за част от вътрешните помощи, като например за памука, разходите са повлияни от тренда при този обменен курс.

В съответствие с член 21 от Регламент (ЕО) № 1290/2005, приетият от бюджетния орган бюджет е съставен въз основа на средния обменен курс за периода юли–септември 2006 г., който е EUR 1 = \$ 1,27. Необходимо е да се отбележи, че за периода от 1 август 2006 г. до 30 юни 2007 г., средният обменен курс бе равен на EUR 1 = \$ 1,31, т.е. 3,1 % над използвания при съставянето на бюджет 2007 курс.

#### **4.2. Пазарни фактори**

##### *4.2.1. Зърнени продукти (– 327,0 млн. EUR)*

Изключително благоприятните условия на вътрешния и външния зърнен пазар и, като резултат, по-високите цени на вътрешния пазар водят до по-ниско ниво на покупки и по-високо ниво на продажби на зърнени продукти от интервенционните складове, както и до по-ниска стойност на възстановяванията при износ, процес, водещ до непълно усвояване на

бюджетните кредити за този сектор, което се очаква да продължи до края на бюджетната година.

**4.2.2. Възстановявания за продукти, които не са включени в приложение I**  
(— 71,4 млн. EUR)

Очаква се държавите-членки да понесат по-ниски разходи за възстановявания при износ на преработени земеделски продукти поради като цяло общото намаление на нивата на възстановяванията при износ за разглеждания набор от продукти. Очаква се това да продължи до края на бюджетната година.

**4.2.3. Захар (+ 181,3 млн. EUR)**

Текущото надхвърляне на бюджетните кредити спрямо равнището на показателя, се дължи предимно на увеличените количества на износ на захар, осъществен на свободния пазар и от интервенционните складове.

**4.2.4. Плодове и зеленчуци (– 63,0 млн. EUR)**

Текущото надхвърляне на бюджетните кредити спрямо равнището на показателя, се дължи предимно на намалените количества домати, за които досега са получавани помощи за преработка. Нещо повече, ритъмът на усвояването на оперативните фондове на организациите на производителите е по-бавен в сравнение със съответното ниво на показателя.

**4.2.5. Мляко и млечни продукти (+ 100,3 млн. EUR)**

Бюджетните кредити спрямо равнището на показателя са надхвърлени, считано към 30 юни 2007 г.

Трябва да се отбележи, че това надхвърляне на бюджетните кредити спрямо равнището на показателя се дължи на технически причини, тъй като в бюджет 2007 приходите от налога в сектора на млякото и млечните продукти, първоначално оценени на 349 млн. EUR, се третираат отделно като целеви приходи за финансиране на ЕФГЗ. Бюджетните кредити, поискани за 2007 година за този сектор и отпуснати от бюджетния орган, не включват тези приходи и поради това кредитите, към които се прилага показателят са по-ниски със тяхната стойност. Това е причината за текущата тенденция на надхвърляне на средствата при изпълнението на бюджета.

Ако приходите от налога в сектора на млякото и млечните продукти, първоначално предвидени за финансиране на този сектор, бъдат взети предвид, тогава за сектора се отчита неусвояване от – 152,4 млн. EUR.

**4.3. Преки помощи (+ 30,9 млн. EUR)**

Държавите-членки ускоряват ритъма на плащанията си през юни като по този начин превръщат наблюдаваното неусвояване на бюджетните кредити до месец май в леко надхвърляне спрямо съответното ниво на показателя.

Въз основа на прогнозираните разходи на държавите-членки до края на август се очаква това надхвърляне да нарасне до приблизително 1 % от бюджетните кредити спрямо съответното ниво на показателя и то ще включва както помощи, които са отделени от производството, така и преки помощи. С цел да

се осигури изпълнението на бюджета по отношение на някои схеми в тази област, службите на Комисията се свързаха с някои държави-членки, за да направят заявка за своите намерения относно плащанията по тези схеми за периода до края на бюджетната година.

Ако бъдат взети предвид приходите от финансови корекции в резултат на уравниване по съответствие и нередности, първоначално предвидени за прехвърляне към схемата за единно плащане, към 30 юни 2007 г. се отчита неусвояване на – 597,9 млн. EUR от главата за преки помощи.

#### **4.4. Одит на земеделските разходи**

##### *4.4.1. Счетоводно уравниване на сметките от предходни години (+ 40,9 млн. EUR)*

Всички решения за уравниване на сметки, които се очаква да бъдат осъществени до края на текущата бюджетна година са взети от Комисията. Нетната сума, възстановена поради корекции, наложени от тези решения е приблизително 74,7 млн. EUR към 30 юни 2007 г. Тази сума в сравнение със сумата от -178 млн. EUR, които са вписани в бюджета за 2007 г., води до неусвояване на бюджетните кредити. Ако вече възстановените суми останат постоянни до края на бюджетната година, това ще доведе до увеличаване на разходите по линия на ЕФГЗ с приблизително +103,3 млн. EUR за бюджетната 2007 г. Текущото увеличение на разходите по линия на ЕФГЗ възлиза приблизително на 40,9 млн. EUR в сравнение със съответното ниво на показателя за юни 2007 г.

#### **5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

Усвоените през периода от 16 октомври 2006 г. до 30 юни 2007 г. бюджетни кредити възлизат на 40 371,3 млн. EUR, т.е.: общо неусвояване на тези бюджетни кредити с приблизително 191,8 млн. EUR, което се дължи предимно на пазарни мерки. Очаква се това неусвояване да се увеличи до края на бюджетната година. В настоящия момент, обаче, прогнозата е, че бюджетните кредити за преки помощи ще бъдат надхвърлени до края на бюджетната година. Тези относителни суми, както и неусвояването на бюджетните кредити, дължащо се на одита на земеделските разходи ще определят крайното ниво на използване на приходите, предназначени за ЕФГЗ.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

БЮДЖЕТНА ГОДИНА 2007 (\*)

### ПРОГНОЗНО УСВОЯВАНЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ СПРЯМО ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ

Състояние към 30/06/2007

в млн. EUR

	Първоначални	Усвояване	Използване	Профил на усвояване		Разлика между нивото	
	бюджетни	от ноември		(**)		на усвояване и	
	кредити	до юни	%	%	млн. EUR	%	млн. EUR
Бюджет (*)	Бюджет (*)	Бюджет (*)	Б=	Г	Д=	Е=В-Г	Ж=Б-Д
	млн. EUR	млн. EUR	(Б*100)/А		(Г*А)/100		
А	Б	В	Г	Д	Е	Ж	
<b>Разходи (А)</b>							
05 01 АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ В ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 05010401, 05010406 и 05010407: мониторинг/превенция и пилотни проекти	8,5	2,6	30,3 %	43,9 %	3,7	-13,6 %	-1,2
<b>Общо 05 01 Административни разходи на област на политиката Земеделие</b>	<b>8,5</b>	<b>2,6</b>	<b>30,3 %</b>	<b>43,9 %</b>	<b>3,7</b>	<b>-13,6 %</b>	<b>-1,2</b>
05 02 ИНТЕРВЕНЦИИ НА СЕЛСКОСТОПАНСКИТЕ ПАЗАРИ							
05 02 01 Зърнени култури	516,0	-46,6	-9,0 %	54,3 %	280,4	-63,4 %	-327,0
05 02 02 Ориз	-2,0	4,0	-200,8 %	105,4 %	-2,1	-306,2 %	6,1
05 02 03 Възстановявания за продукти, невлизали в приложение 1	299,0	147,2	49,2 %	73,1 %	218,7	-23,9 %	-71,4
05 02 04 Хранителни програми	278,0	181,3	65,2 %	72,0 %	200,1	-6,8 %	-18,8
05 02 05 Захар	323,0	324,8	100,6 %	44,4 %	143,5	56,1 %	181,3
05 02 06 Маслиново масло	50,0	54,6	109,1 %	87,8 %	43,9	21,4 %	10,7
05 02 07 Влакнодайни растения	22,0	12,0	54,7 %	61,8 %	13,6	-7,2 %	-1,6
05 02 08 Плодове и зеленчуци	1,319,8	918,0	69,6 %	74,3 %	981,0	-4,8 %	-63,0
05 02 09 Продукти от лозаро-винарския сектор	1,487,0	1,223,9	82,3 %	82,2 %	1,222,4	0,1 %	1,4
05 02 10 Насърчаване	45,3	29,3	64,7 %	67,2 %	30,4	-2,5 %	-1,1
05 02 11 Други растителни продукти/мерки	379,0	245,1	64,7 %	67,4 %	255,4	-2,7 %	-10,3
05 02 12 Мляко и млечни продукти (по оценка кредити за 349 млн. EUR идват от приходи)***	587,0	525,2	89,5 %	72,4 %	425,0	17,1 %	100,3
05 02 13 Говеждо и телешко месо	117,0	78,3	66,9 %	74,1 %	86,7	-7,2 %	-8,4
05 02 14 Овче и козе месо	p.m.	0,0					
05 02 15 Свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти	194,1	129,9	66,9 %	73,2 %	142,1	-6,3 %	-12,3
<b>Общо 05 02 Интервенции на селскостопанските пазари (без 05 02 16)</b>	<b>5.615,2</b>	<b>3.827,0</b>	<b>68,2 %</b>	<b>72,0 %</b>	<b>4.041,1</b>	<b>-3,8 %</b>	<b>-214,1</b>
05 03 ПРЕКИ ПОМОЩИ							
05 03 01 Отделени от производството преки помощи (по оценка кредити за 638 млн. EUR идват от приходи)***	30.196,0	30.160,4	99,9 %	99,5 %	30.037,5	0,4 %	122,9
05 03 02 Други преки помощи	6.214,5	6.122,9	98,5 %	99,0 %	6.152,4	-0,5 %	-29,5
05 03 03 Допълнителни суми за помощи	468,0	116,3	24,8 %	34,0 %	159,1	-9,2 %	-42,8
05 03 04 Допълнителни преки помощи (неизплатени суми, дребни производители, агропарични помощи и т.н.)	0,0	-19,6	0,0 %				
<b>Общо 05 03 Преки помощи</b>	<b>36.878,5</b>	<b>36.379,9</b>	<b>98,6 %</b>	<b>98,6 %</b>	<b>36.349,0</b>	<b>0,1 %</b>	<b>30,9</b>
<b>ДРУГИ РАЗХОДИ</b>							
05 04 Селскостопанско развитие (050401 и 05040302)	p.m.	-19,1					
05 07 ОДИТ НА РАЗХОДИТЕ ЗА СЕЛСКО СТОПАНСТВО	-172,0	-68,3	39,7 %	65,4 %	-112,5	-25,7 %	44,2
Счетоводно уравниване на сметките от предходната година (05070106 и 05070108)	-178,0	-74,7	41,9 %	64,9 %	-115,5	-23,0 %	40,9
(3) Уравниване по съответствие на сметките от предходната година (05070107 и 05070109)	p.m.	1,6					
Одит на разходите за селско стопанство, други редове (05070101, 05070102, 05070105 и 050702)	6,0	4,8	79,3 %	50,0 %	3,0	29,3 %	1,8
05 08 (1) ПОЛИТИЧЕСКА СТРАТЕГИЯ И КООРДИНИРАНЕ НА ОБЛАСТТА НА ПОЛИТИКАТА ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ	41,2	20,7	50,3 %	65,6 %	27,0	-15,2 %	-6,3
11 02 (2) (4) ПАЗАРИ НА РИБА И РИБНИ ПРОДУКТИ	30,5	7,9	25,9 %	50,0 %	15,3	-24,1 %	-7,4
17 01 (1) (2) АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ ЗА ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ И ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ 17010401, 17010404 и 17010405: Фитосанитарни мерки, пилотно проучване и безопасност на храните и фуражите	1,3	0,5	36,0 %	69,2 %	0,9	-33,2 %	-0,4
17 03 (1) (2) ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ 17 03 02 Фонд на Общността за тютюн - преки помощи от ЕС	13,5	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
17 04 (1) (2) БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ, ЗДРАВЕ НА ЖИВОТНИТЕ И ХУМАНО ОТНОШЕНИЕ КЪМ ТЯХ, РАСТИТЕЛНА ЗАЩИТА 170401 to 170407 Ветеринарни, фитосанитарни мерки, мерки за здраве на животните и хуманно отношение към тях, мерки за обществено здраве, за безопасност на храните и фуражите и др.	295,0	220,0	74,6 %	80,9 %	238,6	-6,3 %	-18,6
<b>Общо други разходи</b>	<b>209,5</b>	<b>161,8</b>	<b>77,2 %</b>	<b>80,8 %</b>	<b>169,2</b>	<b>-3,6 %</b>	<b>-7,5</b>
<b>Общо разходи (без 05 02 16)</b>	<b>42.711,7</b>	<b>40.371,3</b>	<b>94,5 %</b>	<b>95,0 %</b>	<b>40.563,1</b>	<b>-0,4 %</b>	<b>-191,8</b>
<b>Приходи (Б)</b>							
6 7 0 1 Уравниване по съответствие на сметките от предходни години - ЕФГЗ (по оценка : 568 млн. EUR)	p.m.	557,8					
6 7 0 2 Нередности - ЕФГЗ (по оценка : 70 млн. EUR)	p.m.	209,2					
6 7 0 3 Допълнителен налог от производителите на мляко (по оценка : 349 млн. EUR)	p.m.	360,0					
<b>Общо приходи (без 6 8 0 1 и 6 8 0 2)</b>	<b>p.m.</b>	<b>1.126,9</b>					
<b>Приходи и разходи (А-Б)</b>							
<b>Общо разходи и приходи (без 05 02 16, 6 8 0 1 и 6 8 0 2)</b>	<b>42.711,7</b>	<b>39.244,3</b>	<b>91,9 %</b>	<b>95,0 %</b>	<b>40.563,1</b>	<b>-3,1 %</b>	<b>-1.318,8</b>
<b>Фонд за реструктуриране на захарната промишленост</b>							
05 02 16 Фонд за реструктуриране на захарната промишленост (по оценка 757 млн. EUR кредити идват от приходи)***	p.m.	391,5					
6 8 0 1 Времени суми за реструктуриране - целеви приходи (по оценка : 1259 млн. EUR)	p.m.	1.287,2					
6 8 0 2 Нередности, свързани с временния фонд за реструктуриране - целеви приходи	p.m.	0,0					
<b>Общо Фонд за реструктуриране на захарната промишленост</b>	<b>p.m.</b>	<b>895,7</b>					

(\*) Бюджетна година = от 16.10.06 г. до 15.10.07 г., но преки разходи са възможни до 31.12.07 г.

(\*\*) По отношение на преките плащания засяга поетите задължения.

(\*\*\*) Включително възможната употреба на целеви приходи: вж. редовете относно приходите.

(1) Глава, не само за ЕФГЗ.

(2) Глава, извън дял 05, но включена в ЕФГЗ.

(3) Използва се само, когато бенефициерите са държавни-членки.

(4) От които 15 млн. EUR влизат в глава 4002.