



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 21.2.2007
COM(2007) 65 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

Годишна политическа стратегия за 2008 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Последователна посока на действие	3
2.	Част I: Приоритетни действия през 2008 г.	5
2.1.	Напречни приоритети	5
2.2.	Благоустройство	7
2.3.	Солидарност	10
2.4.	Сигурност и свобода	13
2.5.	Европа, като световен партньор	15
2.6.	По-добро регулиране – в центъра на ежедневната работа на Комисията	18
2.7.	Подобряване на диалога и приоритети на комуникацията за 2008 г.	18
3.	Част II: Обща рамка за човешки и финансови ресурси за 2008 г.	20
3.1.	Човешки ресурси	20
3.1.1.	Подсилване, свързано с разширяването	20
3.1.2.	Принос към централен пул	20
3.1.3.	Допълнителни човешки ресурси, които ще бъдат разпределени за четирите политически приоритета	21
3.2.	Промени в разпределението на финансовите ресурси	22
3.2.1.	Финансови отражения на приоритет „Благоустройство“	23
3.2.2.	Финансови отражения на приоритет „Солидарност“	23
3.2.3.	Финансови отражения на приоритет „Сигурност“	23
3.2.4.	Финансови отражения на приоритет „Външни дейности“	24
3.2.5.	Резюме на промените според бюджетен ред 1 от финансовата рамка	26

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

Годишна политическа стратегия за 2008 г.

1. ПОСЛЕДОВАТЕЛНА ПОСОКА НА ДЕЙСТВИЕ

Днес Европа се ползва от широк политически консенсус по отношение на политиките, които следва да води. Стратегическите цели, определени в началото на мандата на Комисията — благоденствие, солидарност, сигурност и свобода, както и по-силна Европа в световен мащаб — предоставиха ясна рамка за воденето на политики, които да отговорят на очакванията на гражданите, за това в кои области следва да действа Европа. Те формираха Съюз, който е способен да посрещне предизвикателствата на глобализацията и да подготви европейските граждани за бъдещето. Комисията поде отново Лисабонската стратегия, за да гарантира растеж и заетост посредством партньорство с държавите-членки. Комисията изгради консенсус с държавите-членки относно общи действия в редица области, като енергетиката, научните изследвания и демографските изменения. Тя показва своята способност да води до край развитието на тези ангажименти посредством инициативи, като енергийна политика за Европа, Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, Европейския институт за технологии (EIT) и мерки за подкрепа на държавите-членки при управлението на външните граници на ЕС и при овладяването на миграцията. Тя работи заедно с държавите-членки и с другите институции, за да осигури политическа подкрепа и хуманитарна помощ за държави в криза по целия свят.

Комисията интегрира по-добре външни и вътрешни политики, за да засили растежа и заетостта в рамките на Съюза, като същевременно стимулира световното развитие. Тя спомогна за приключване на петия кръг на разширяването на Европейския съюз и продължава процеса, който цели постигането на пълния потенциал на съставения от 27 държави-членки Съюз. Чрез преговори с Европейския парламент и Съвета Комисията спомогна за изготвянето на Многогодишната финансова рамка за периода 2007-2013 г. и подготви нови финансови инструменти и програми за превръщането □ в действия. Комисията поде с амбиция по пътя към по-добро регулиране и опростяване на законодателството на ЕС. Тя засили усилията си за участие в двупосочен диалог с гражданите относно избора на политики и бъдещето на Европа.

Тези резултати показват, че Европейският съюз превръща в реалност двойната стратегия, изготвена от Европейската комисия през месец май миналата година, която бе подкрепена от Европейския съюз и Европейския парламент. ЕС напредва, водейки широк набор от амбициозни политики, като по този начин посочва на гражданите първостепенното значение на европейското измерение за осъществяване на техните стремежи в днешния свят. Същевременно способността на Съюза да действа ефективно подкрепя успоредния процес на действия, насочени към конституционно и

институционално утвърждаване, които от своя страна ще допринесат за постигане по-ефикасна и демократична Европа в бъдеще.

Годишната политическа стратегия представя предложенията на Комисията за ключови инициативи, които да бъдат въведени през 2008 г. Също така тя предлага разпределяне на човешки ресурси за засилване на способността на Комисията да постига резултати в приоритетните области. Ще има нужда от допълнителни работни места за поемане на увеличената работна натовареност след разширяването, докато други политически приоритети ще трябва да бъдат поети единствено чрез вътрешно преназначаване в рамките на Комисията.

Със сигурност 2008 г. ще бъде важна година за дебатите относно бъдещето на Европа: конструктивното уреждане на институционалния въпрос ще отправи положителен сигнал преди следващите избори за европейски парламент.

В друго отношение 2008 г. ще бъде годината на консолидация и постоянно изпълнение на съществуващите достижения, както и на отделяне на по-задълбочено внимание на правилното прилагане на законодателството на ЕС. Комисията ще продължи да изпълнява графика за реформа, за да осигури модерна, ефикасна, отговорна и прозрачна администрация, способна да комуникира с европейските граждани и изграждане на доверие сред тях.

Комисията ще продължи да отделя внимание на постигането на резултати в рамките на общите стратегически цели. Растежът и заетостта ще останат водещи политически приоритети за Съюза, подкрепяни от по-нататъшни усилия за справяне с измененията на климата и за осигуряване на енергийните нужди на Съюза днес и за в бъдеще. Развитието на общество на знанието ще продължи да бъде основен елемент на тази стратегия. Последното разширяване на ЕС ще бъде консолидирано допълнително, когато новите държави-членки се включат постепенно в шенгенската зона и приемат единната валута. По случай десетата годишнина от въвеждането на единната валута Комисията ще представи преглед за досегашното функциониране на Европейския валутен съюз (ЕВС) и за начините за постигане на по-добра подготовка за посрещане на бъдещи предизвикателства. По отношение на управлението Комисията ще продължи да участва в диалога и консултацията, да постига резултати по отношение на плана за по-добро регулиране и да отделя по-голямо внимание на правилното прилагане на законодателството на ЕС.

Същевременно и според посоченото по-долу някои политически области ще бъдат готови за нови политически инициативи. От началото на мандата □ Комисията започна широк набор от консултации и политически диалози включително преглед на единния пазар и равностойността на постигнатото в областта на социалната действителност. Прегледът ще гарантира, че единният пазар продължава да удържа обещанията си по отношение на икономиката и че гражданите се възползват действително от предимствата му. Равностойността представя социалната ситуация в ЕС, като прави преглед на социално-демографските тенденции и достъпа на гражданите до права и възможности, и предоставя данни за междинното преразглеждане на социалната програма. Резултатите от тези прегледи ще бъдат отразени в набор от конкретни инициативи. Конкретният характер на тези инициативи не винаги може да бъде ясно определена на този етап, тъй като предложенията следва да вземат

предвид резултатите от консултацията със заинтересованите страни и оценките на въздействието, направени от Комисията.

Европейската комисия ще задълбочи също така подготвителната си работа за цялостен бюджетен преглед и анализа на резултатите от консултацията, подета през 2007 г., за да публикува преглед през 2008-2009 г.

За да осъществи тази програма през 2008 г., Комисията се ангажира да работи чрез ефективно партньорство с другите европейски институции. Тя се надява на конструктивен диалог и обмен на гледни точки с Европейския парламент и Съвета относно определянето на политическите приоритети през 2008 г. и начина, по който те следва да бъдат отразени в законодателната и работна програма на Комисията, която ще бъде приета през следващия октомври, както и в бюджета за 2008 г.

2. ЧАСТ I: ПРИОРИТЕТНИ ДЕЙСТВИЯ ПРЕЗ 2008 Г.

2.1. Напречни приоритети

Като продължи да съсредоточава усилията си върху изпълнението на стратегическите цели, Комисията трябва да бъде нащрек и готова да отправи динамичен отговор на новите предизвикателства. Някои от въпросите, които наскоро бяха изведени на преден план в политическата програма на ЕС съвпадат, поради същността си, с четирите стратегически цели и допринасят за постигане на някои или на всички от тях. Важни примери са енергетиката и измененията на климата, Лисабонската стратегия за растеж и заетост и миграцията. При намирането на отговор на тези предизвикателства Комисията се стреми да отговори по последователен и гъвкав начин, като следи за това нейните служби да работят съвместно, като изготвя съгласувани политики, които излизат извън традиционните рамки и като използва пълноценно широк набор от финансови и регулаторни инструменти на политиката. Тези въпроси са също така напречни в смисъл, че следва да бъдат разглеждани и като действия в рамките на ЕС, както и общ подход с партньори от целия свят. И накрая е ясно, че те излизат извън рамките на 2008 г. и че предизвикателствата, пред които е изправена Европа, ще намерят своя отговор единствено посредством последователна и сериозна работа в продължение на години.

Справянето с измененията на климата бе поставено на предна линия и ще се превърне в неразделна част от приоритетите на Комисията през 2008 г. за гарантиране на устойчив просперитет в Европа. Ключов фактор за гарантиране на устойчив растеж е **устойчивата, сигурна и конкурентноспособна енергетика** в Съюза, основана на подходящ микс от устойчиви енергийни източници. 2008 г. ще бъде решаваща за осъществяването на пакета от мерки за измененията на климата, приет от Комисията в началото на 2007 г. Важни действия ще включват създаване на европейска мрежа за газ и електропреносна мрежа, по-задълбочени стъпки за насърчаване на енергийната ефективност и устойчиви енергийни източници, преглед на петролните запаси на ЕС за подобряване на солидарността по отношение на енергетиката между инициативите на държавите-членки за проследяване на европейския стратегически план за енергийни технологии и изпълнение на правилата за

конкуренция и за вътрешния пазар в енергийния сектор. ЕС трябва да продължи да играе водеща роля в приспособяването към и намаляването на измененията на климата. Комисията ще настоява за поемане на нови ангажименти от страна на Съюза и на ключовите заинтересовани страни по света за намаляване на емисиите на CO₂ след 2012 г., когато ще изтече срока на настоящия протокол от Киото. ЕС следва да използва ръководната си роля за засилване на международния натиск за постигане на глобална промяна. Ключов елемент за постигането на това е "Global Climate Policy Alliance", който има за цел да ангажира развиващите се страни по въпросите на измененията на климата, за да разшири участието в международната схема по въпросите за измененията на климата след 2012 г. За да помогне на Европа да постигне резултати по отношение на ангажиментите за постигане на нови цели за емисиите, ЕС трябва да предприеме по-нататъшни стъпки за насърчване на енергийната ефективност и производството на енергия от устойчиви източници.

Обновената **Лисабонска стратегия за растеж и заетост** остава основния инструмент за насърчване на по-благоприятен, по-отговорен за околната среда и по-социално насочен Европейски съюз, основан на партньорството с държавите-членки. След рационализацията и обновлението от 2005 г. стратегията започва да дава резултати и да допринася за подобряването на икономическите постижения в ЕС. Днес предизвикателството се състои в възползването от настоящото подобрене на конюнктурата с цел продължаването на реформите. В края на 2007 г. Комисията ще представи стратегически доклад за първия цикъл на стратегията, по-възможност той ще е придружен от преглед на интегрираните насоки, за да се постигне напредък по отношение на модернизацията през следващото десетилетие. В допълнение през 2008 г. ще излязат първите резултати от по-задълбочените усилия за изпълнение на Лисабонската стратегия на регионално равнище чрез нови европейски програми за кохезионната политика и нови програми за политика за развитие на селските райони за всички държави-членки на ЕС, които следва да бъдат приети през 2007 г.

Управлението на миграционните потоци към ЕС изисква многостранен подход. Ако трудовата миграция е добре управлявана, тя ще се превърне в положителен принос към благоденствието и културното разнообразие в Европа. През 2008 г. Комисията ще представи две предложения за законодателен акт за трудовата миграция относно условията за прием и престой за сезонна работа и стажове със заплащане. Правото да кандидатстване за убежище в ЕС е израз на европейските ценности, свързани със солидарността. През 2008 г. Комисията ще предложи по-нататъшни стъпки за обща политика за миграцията и мерки за постигане на Обща европейска система за даване убежище през 2010 г. Накрая ЕС следва да предотврати нелегалната имиграция, да води борба с трафика на хора и да защити външните си граници. През 2008 г. Агенцията за външни граници ще бъде доразвита и държавите-членки ще бъдат подкрепени при справяне с нелегалната миграция чрез европейска система за надзор. Комисията ще развива също така външното измерение чрез програма за комбинирана миграция и развитие, особено с Африка.

2.2. Благоденствие

Както бе посочено по-горе, намаляването и приспособяването към измененията на климата, развитието на енергийната политика за Европа и изпълнението на Лисабонската стратегия ще допринесат значително за постигане на благоденствие в ЕС през 2008 г.

Предварително условие за пълноценно възползване от вътрешния пазар е наличието на **транспортни услуги на приемливи цени, които да са устойчиви по отношение на околната среда**. За да се намали отрицателното въздействие на транспортния сектор върху околната среда, Комисията ще предложи план за действие за градския транспорт, бяла книга за насърчаване конкурентноспособността и ефикасността на морския транспорт, благодарение по-добро му използване за къси разстояния във транспортната верига и законодателно предложение за ограничаване на емисиите на азотен оксид на въздушния транспорт.

Обучението през целия живот продължава да бъде от първостепенно значение, като част от Лисабонската стратегия. То има основно значение за конкурентноспособността и възможностите за намиране на работа и също така насърчава развитието на личността, активното гражданство и социално приобщаване.

Развитието на научните изследвания и на технологиите е ключов елемент за насърчаване на устойчивото развитие и иновациите и гарантира, че и в бъдеще Европа ще продължи да бъде конкурентноспособно и благоденстващо общество на знанието и в бъдеще. Седмата европейска рамкова програма (РП7) играе водеща роля за подкрепа на европейските научни изследвания и стимулирането на сътрудничеството в целия Съюз. Този инструмент е от първостепенно значение за подкрепяне на по-нататъшното развитие на европейското пространство за научни изследвания (ERA), което Комисията ще се стреми да подобри допълнително. Създаването на европейски изследователски съвет (ЕИС) е централен елемент от РП7. От 2008 г. нататък ЕИС ще бъде подкрепян от изпълнителна агенция за изпълнение на цялостната му задача на паневропейска агенция за финансиране на гранични изследвания. Управлението на други части на РП7 ще бъде оптимизирано чрез друга изпълнителна агенция. През годината ще бъде предприета подготвителна работа за гарантиране на превръщането на **Европейския институт за технологии (ЕИТ)** в активно действащ орган през 2009 г. ЕИТ ще спомогне за запълването на разликата по отношение на иновациите между ЕС и неговите основни конкуренти чрез стратегически научни изследвания и образование. През годината ще бъдат развити редица европейски научноизследователски инициативи, за да подкрепят ключовите инициативи, като Лисабонската стратегия и важни политически области включително промишлена конкурентноспособност, енергетика, околна среда, здравеопазване, морска политика, сигурност и транспорт.

Въз основа на резултатите от прегледа на вътрешния пазар, които ще бъдат представени през 2007 г., Комисията ще представи законодателни предложения, за да **позволи на гражданите и на предприятията, по-специално малките и средни предприятия (МСП), да се възползват изцяло**

от вътрешния пазар. Например инициативите могат да включват предложения в областта на финансовите услуги или на правата на интелектуална собственост. Вероятно ще има нужда от напредък по отношение на дейности по прилагане в областта на конкуренцията, по-специално най-вредните антиконкуретни практики и видове държавни помощи, както и в областта на свободното движение на капитали. Ще бъдат представени специфични предложения по отношение на общата консолидирана корпоративна данъчна основа (ОКДО) за предприятията, ще се проследи отблизо изпълнението на стратегията на ЕС за патентите. Увеличаването на доверието на потребителите и **насърчаването на защитата им** ще се превърне в още една област, за която Комисията ще направи нови предложения през 2008 г. Такива инициативи могат да включват законодателство по отношение на основните права по договор и помощ за потребителите, както и възможно разширяване на обхвата на прилагане на правилата на защита на потребителите на ЕС за включване на софтуерните продукти и данните (например музика и филми), закупени и качени от интернет.

Според резултатите от консултацията за зелената книга и на плана за действие за 2007 г., морската политика на ЕС, която ще увеличи заетостта и растежа на европейските брегове и морски икономики по устойчив начин, ще бъде поставена на преден план чрез набор от инструменти. Ще бъде отделено внимание на напречните въпроси, свързани с други политики, *inter alia*, международно управление на моретата, морски научни изследвания, конкурентоспособност на морската промишленост, рибарство и аквакултури, надзор и събиране на данни, общо морско пространство за ЕС, развивано в рамките на транспортната политика, сигурност (напр. контрол на морските граници – виж действия по точка 2.4) и околната среда според морската стратегия на ЕС.

Благоденствие ключови действия, предвидени за 2008 г.

Лисабонска стратегия за растеж и заетост

- Стратегически доклад и последващи действия относно първия цикъл на обновената Лисабонска стратегия

Енергетика и транспорт

- Изпълнение и проследяване на пакета от мерки за енергетиката и измененията на климата
- Започване на изпълнението на действията, необходими за създаване на европейска мрежа за природен газ и електропреносна мрежа
- Последващи инициативи за европейския стратегически план за енергийни технологии и по-специално относно възобновяемите енергийни източници, устойчива технология за добив на въглища и управление на ядрените отпадъци
- Преглед на системата за запасите от петрол в ЕС

- План за действие на ЕС за градския транспорт, който да зачита околната среда
- Законодателно предложение за ограничаване на емисиите на азотен оксид (NOx) при въздушния транспорт
- Предложение за законодателен акт за намаляване на емисиите от кораби
- Бяла книга за европейско общо морско пространство за насърчаване на морския транспорт
- Укрепване на агенциите за транспортна безопасност за приключване на правилата за безопасност

Глобален подход към миграцията

- Директива относно трудовата миграция за условията на прием и престой за сезонна работа и на стажове със заплащане

Образование, научни изследвания и иновации

- Създаване на изпълнителни агенции за въвеждане в действие на европейския изследователски съвет (ЕИС) и оптимизиране на изпълнението на дейностите по РП7
- Подготвителни действия — назначаване на управителен съвет и избор на първите общности за знание и иновации (КЗИ) — за превръщането на европейския научноизследователски институт в действащ орган

Единен пазар

- Законодателни и други предложения, като последващи стъпки на заключенията на прегледа на единния пазар
- Последващи стъпки за новата стратегия на ЕС за патентите
- Предложение, което да позволи на предприятията да използват общата консолидирана корпоративна данъчна основа (ОККДО) за всичките им дейности в ЕС

Икономически и валутен съюз

- Стратегически преглед на Европейския валутен съюз след 10 годишен период и предложения за подобряване на функционирането му

Увеличаване на доверието и защитата на потребителите

- Законодателни инициативи за укрепване на защитата на потребителите, например по отношение на договорните права и обезщетения за потребителите

Морска политика и мониторинг

- Развитие на инициативи за изпълнение на морската политика на ЕС

2.3. Солидарност

Както бе посочено по-горе, справянето с измененията на климата ще продължи да бъде основна задача на ЕС през 2008 г. в духа на солидарност в рамките на Европа, с външния свят и с бъдещите поколения.

Прилагането на законодателството, свързано с регистрацията, оценката и разрешаването на химически продукти (**REACH**) е основен тест, който ще покаже европейската способност да повиши конкурентоспособността на европейската промишленост, като едновременно подобри здравеопазването и околната среда за европейските граждани.

През 2008 г. реформираната обща селскостопанска политика (ОСП) ще претърпи „**здравен тест**“ за проверка на това, дали реформата от 2003 г. може да бъде окончателно оформена и за проправяне на пътя за бъдещата структура и приоритети на ОСП. 2008 г. ще бъде също така първата година за изпълнение на **единната организация на общия пазар**, което е значителна стъпка към опростяване, както и изпълнение на реформата за виното, плодовете и зеленчуците и за сектор памук. По отношение на общата политика в областта на рибарство (ОПОР) Комисията ще представи значителна промяна на рамката за контрол с цел да усилва прилагането □ в целия Съюз.

Въз основа на резултатите от равностетката на постигнатото в областта на социалната действителност и междинното преразглеждане на изпълнението на социалната програма, които ще бъдат представени през 2007 г., Комисията ще предложи инициативи за насърчаване на солидарността и достъпа на гражданите до права и възможности. Като последваща мярка на европейската година за равни възможности за всички (2007 г.), Комисията ще разшири и укрепи политиката си за равни възможности. По-специално тя ще предложи **нови инициативи, създадени за предотвратяване и борба срещу дискриминацията извън трудовия пазар** – въз основа на пол, религия, убеждения, увреждания, възраст или сексуална ориентация и за по-добро съвместяване на семейния и професионалния живот. Предложенията за насърчаване на социалната солидарност ще включват възможни дейности от страна на **Европейски фонд за приспособяване към глобализацията**, създаден, за да допълни усилията на държавите-членки за подкрепа на усилията на съкратените поради отварянето на пазара работници да намерят и запазят работата си.

Комисията ще представи нови предложения за гарантиране на способността за приспособяване и гъвкавост на европейския пазар на труда, като осигури висока степен на социална защита („**гъвкава сигурност**“). Като следствие от стратегическия доклад от Лисабонската програма тези предложения могат да бъдат отразени в преразгледаните интегрирани насоки, като бъдат придружени

също така с усилено внимание за справяне с безработицата при младите хора и недеklarираната заетост.

2008 г. ще бъде от първостепенно значение за европейската **кохезионна политика**, тъй като това ще бъде първата година за изпълнение на новите оперативни програми за периода 2007-2013 г. Комисията ще направи също така разчет на конкретните резултати, постигнати от програмите за 2000-2006 г. в полза на гражданите.

За да насърчи и защити **основните права и европейското гражданство**, Комисията ще предложи по-нататъшни мерки за консулска защита на гражданите на ЕС, които пътуват извън Европа. Основните права ще бъдат поощрени, като се отдели особено внимание на **правата на детето**, които ще бъдат подкрепени със специални предложения за справяне с бедността при децата. Комисията ще предложи също така нова програма за закрила на децата, които ползват интернет и новите медийни средства.

Като се основе на настоящия натрупан опит в цяла Европа за справяне с незаконните наркотици, Комисията ще представи **план за действие на ЕС по отношение на наркотиците** за периода 2009-2012 г.

Накрая Комисията ще подеме нови инициативи заедно с държавите-членки за насърчаване на **многоезицието**, което е отражение на културното и езиково разнообразие на ЕС и допринася за неговото благоденствие. Тази инициатива има за цел да повиши общественото съзнание относно предимствата на изучаването на чужди езици за конкурентоспособността, възможностите за намиране на работа и разбирателството между различните култури. Накрая през 2008 г. Комисията ще реализира **Европейската година на межкултурния диалог** в подкрепа на културното и езиково разнообразие и насърчаване на активно европейско гражданство.

Солидарност: ключови действия, предвидени за 2008 г.

Изменения на климата, околна среда и свързани инициативи

- Ангажиране за периода след 2012 г. за намаляване на емисиите на CO₂ в ЕС до устойчиво равнище преди Конференцията на страните по Конвенцията на ООН за измененията на климата, която ще се състои през 2009 г.
- Инициативи за насърчаване на приспособяването към екологичните предизвикателства, устойчиво производство и потребление
- Прилагане на законодателството по REACH и откриване на Европейската агенция за химически продукти в Хелзинки
- Съобщение за глобален мониторинг на околната среда и сигурността (ГМОСС)

Селскостопанска политика и политика за рибарство

- Представяне на „здравния тест“ на реформите за периода 2003-2004 г. на общата селскостопанска политика (ОСП)
- Въвеждане на единната организация за общия пазар в селскостопанския сектор

- Значителни промени в контрола и прилагането на регулаторната рамка на общата политика в областта на рибарството (ОПОР)

Социална солидарност

- Реализиране на европейския социален фонд и на европейския фонд за приспособяване към глобализацията (ЕПГ)
- Предложения за изясняване на прилагането на общностното право в областта на социалните услуги, по възможност заедно с общи за ЕС критерии за качество за социалните услуги от общ интерес, като последващи стъпки след бялата книга на Комисията
- Инициативи, създадени за модернизация на европейското трудово право, по-специално по отношение на гъвкавата сигурност

Равни възможности

- Инициативи за борба с дискриминацията извън пазар на труда
- Инициатива, целяща съвместяването на семейния и професионален живот

Кохезионна политика

- Стратегически разчет на резултатите от програмите на кохезионната политика за 2000-2006 г.

Укрепване на европейското гражданство и защита на основните права

- Предложения за консулска защита на граждани на ЕС
- Насърчаване на спазването на правата на детето чрез форума за правата на детето
- Започване на програма за закрила на децата, които ползват интернет и новите медийни средства (2009-2013 г.)

Правосъдие и вътрешни работи

- План за действие на ЕС по отношение на наркотиците (2009-2012 г.)
- План за политика на убежище за подготовка на втората фаза от общата европейска система за убежище
- Предложение за законодателен акт в областта на унаследяването и завещанията

- Съобщение за сезирането на банкови сметки

Диалог между културите и многоезичие

- Стратегия за насърчаване на многоезичието в сътрудничество с държавите-членки
- Действия за Европейска година на межкултурния диалог

2.4. Сигурност и свобода

Гарантирането на **свободно движение на хора** в рамките на разширения Съюз е ключова цел за ЕС. Приключването на второто поколение на Шенгенската информационна система (ШИС II) трябва да проправи пътя за включване на допълнителни държави-членки в шенгенското пространство от 2008 г. нататък.

Програмата от Хага (2005-2009 г.) продължава да бъде рамката за заздравяване на сътрудничеството с цел насърчаване на свободата, сигурността и правосъдието в ЕС. Ще бъдат предприети по-задълбочени действия за **борба с организираната престъпност и тероризма**, включително и мерки за улесняване на обмена на информация между изпълнителните власти и превантивни мерки срещу радикализацията.

Комисията ще предложи също така по-нататъшни мерки за насърчаване на безопасността и здравеопазването за гражданите на ЕС, включително мерки, основани на настоящото сътрудничество в областта на **безопасността на храните, здравето и хуманното отношение към животните и фитосанитарната защита**. Контрола на митниците, който е по-специално свързан с борбата срещу фалшифицираните стоки, ще бъде усилен с цел поощряване на сигурността и защитата на потребителите. Ще бъде представени преглед на законодателната рамка на ЕС за фармацевтични продукти, за да се гарантира безопасността на лекарствата, ясна информация за пациентите и достъп до сигурни, ефективни по отношение на разходите и висококачествени **здравни услуги и продукти**.

През 2008 г. Комисията ще си постави, за да осигури защитата на критични комуникационни и информационни инфраструктури и ще търси решение на предизвикателствата, свързани с пиратството и сигурността на новите комуникационни мрежи.

Сигурност и свобода ключови действия, предвидени за 2008 г.

Свобода на движение и управление на външните граници на ЕС

- Въвеждане на второто поколение на Шенгенската информационна система (ШИС II), което ще позволи на още държави-членки да се включат в шенгенското пространство
- Нови мерки за управление на външните граници на ЕС, включително по-нататъшно развитие на Агенцията за външни граници (FRONTEX), мрежа от

брегови патрули и европейска система за надзор, която да помогне на държавите-членки при справянето с потока от нелегални имигранти

- Отриване на визовата информационна система (ВИС) като подготовка за обща визова политика

Борба срещу организираната престъпност и тероризма

- Създаване на централизирана база данни за пръстови отпечатаци
- Въвеждане на политика за справяне с агресивната радикализация
- Укрепване на сътрудничеството между държавите-членки чрез Евроюст при разследвания и преследване на сериозни международни престъпления

Гражданска защита

- Усилване на механизма за гражданска защита на ЕС и развитие на интегрирана стратегия за предотвратяване на кризи в рамките на ЕС или в държави, които участват в механизма

Здравеопазване и сигурност

- Препоръка за сигурност на пациентите и за качеството на здравните услуги
- Осигуряване на съобразност със стандартите на ЕС за безопасност на храните, здравето на животните, хуманното отношение към животните и фитосанитарен контрол
- Разработване на законодателна рамка за оценка на риска от Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) на генетично модифицирани храни и фуражи
- Преглед на законодателната рамка относно фармацевтичните продукти
- Модернизация на законодателството за медицинско оборудване за подобряване на сигурността на пациентите и лицата, които я използват, като бъде гарантирана ясна регулаторна среда
- Инициатива за теле медицина за управление на хронични заболявания (мониторинг в домашни условия)
- Развитие на инфраструктура за готовност при кризи в областта на здравеопазването и сигурността

Защита на критични информационни инфраструктури и повишаване на доверието на гражданите

- Инициатива за защита на критични комуникационни и информационни инфраструктури

- Инициатива за неприкосновеност на личния живот и доверие в информационното общество

2.5. Европа, като световен партньор

Европа трябва да продължи с усилията си за себеизява като **силен и обединен глас в света, основан на нашите общи ценности и цели**, в пълно съответствие с нашите вътрешни политики и като използва изцяло всички предимства и политики, с които разполага за защита на интересите на Съюза. Това включва общата външна политика и политиката на сигурност (ОВППС), европейската политика на сигурност и отбрана (ОПСО), общата търговска политика, политиката за развитие, хуманитарната помощ и външното измерение на вътрешните политики. Същевременно **връзките между вътрешните и външни политики** стават все по-силни. Със сигурност такъв е случаят с конкурентоспособността, тъй като последователните и добре структурирани вътрешни политики и добре функциониращ вътрешен пазар в рамките на ЕС имат влияние върху способността на европейските предприятия да се конкурират на световната сцена. Централни политики, като разрешаването на проблемите, свързани с измененията на климата и биоразнообразието, демографските промени и миграцията, тероризма и организираната престъпност или енергийните нужди, могат да бъдат разглеждани единствено в световен контекст.

Преговорите за присъединяване ще бъдат продължени на основа на обновен консенсус относно разширяването и подобрени правила, които управляват процеса на присъединяване и които бяха приети на Европейския съвет през декември 2006 г. Напредъкът в **Западните Балкани** по отношение на присъединяването към Европейския съюз в бъдеще включва разрешаването на въпроса с бъдещия статут на Косово. Положителният резултат от този процес е също така ключов за значително подобряване на напредъка на Сърбия по пътя □ към ЕС.

Ключовите цели, като европейската политика на съседство, стратегията за Африка, европейският консенсус за развитие и програмата за световна конкурентоспособност на глобална Европа продължават да бъдат рамката за провеждането на важни инициативи.

Европейската политика на съседство ще се изгражда на основа на годишната оценка на напредъка, която ще бъде направена в края на 2007 г. Особено внимание ще бъде отделено на изпълнението на секторните програми в области като миграцията, образованието и енергетиката, както и подобряването на търговските връзки, икономическата интеграция и улесняването на мобилността. Ще бъде насърчено също така по-тесното сътрудничество в региона на Черно море.

Ще бъде засилена работата за развитие на **по-тесни политически и икономически връзки с партньори по света**, които включват Русия, Украйна, Япония, Корея, Китай, Индия, ASEAN и Латинска Америка. Трансатлантическото партньорство ще бъде подсилено и постоянно приспособявано към промените на общите предизвикателства, като отразява качеството на отношенията между нашите народи и нашата отговорност за

принос за създаване на международна обстановка, която да е благоприятна за развитието на мир, сигурност, благоденствие и устойчиво развитие.

Съюзът работи усилено за гарантиране за успешното приключване и изпълнение на **цикъла за развитие от Доха** за търговски преговори на световно равнище. Тази световна рамка ще се допълва от двустранните преговори за ново поколение от споразумения за свободна търговия с по-значимите нововъзникващи икономики. При изпълнение на новата програма за глобална Европа на Комисията, ще бъде отделено специално внимание на постигането на следните резултати: по-широк достъп до пазара, ефикасни средства за търговска защита и подобрена закрила на правата на интелектуална собственост.

ЕС ще укрепи институционалните си връзки с Африка на всички равнища и по-специално с Африканския съюз (АС). ЕС и АС ще развият **съвместна стратегия ЕС-АС**, която ще определи новите приоритети в отношенията между ЕС и Африка и ще бъде въведена като последваща стъпка след срещата на високо равнище ЕС-АС. През 2008 г. ще бъде дадено начало на изпълнението на Десетия европейски фонд за развитие (ЕФР), който е важна рамка за сътрудничество и събиране на средства между Европа и страните от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ). ЕФР ще осигури 22,7 милиарда EUR за периода 2008 - 2013 г. Той ще се стреми към постигане на полезни взаимодействия чрез **споразумения за икономическо партньорство (СИП)**, чието изпълнение ще започне през 2008 г. и ще представлява основен елемент за регионалната интеграция на страните от АКТБ и на тяхното развитие по принцип.

Усилията за стабилизиране и възстановяване в Близкия Изток и Южна Азия ще бъдат продължени и капацитетът на Съюза за предотвратяване на конфликти, реагиране при кризи и за изграждане на мир ще бъде засилен посредством координирано използване на всички налични инструменти. Комисията ще продължи да подсилва и консолидира капацитета на Съюза за реагиране при катастрофи и кризи чрез координирано използване на всички налични инструменти, включително хуманитарна помощ и помощ в извънредни ситуации. Наблюдението на избори и ефикасното спазване на други права на човека и програми за демократизация ще бъдат важен принос за насърчаване на нашите основни ценности извън Европейския съюз.

ЕС трябва да продължи своята ангажираност за подобряване на **последователността, ефикасността и прозрачността на външните си действия**. Комисията ще продължи да развива по-задълбочена политическа и дипломатическа култура в рамките на външните □ услуги.

Европа като световен партньор: ключови действия, предвидени за 2008 г.

Разширяване

- Продължаване на преговорите за присъединяване с Хърватска и Турция на основа на обновения консенсус за разширяване на Съюза

- Справяне с последствията от разрешаването на въпроса с бъдещия статут на Косово и неговите въздействия върху отношенията със страните в региона
- Изпълнение на съществуващата мрежа от споразумения за стабилизиране и асоцииране и напредък в процеса за стабилизиране и асоцииране със Сърбия

Европейска политика за съседство и Русия

- Значителен напредък към или сключване на ново споразумение с Русия
- Значителен напредък към сключване на подобро споразумение с Украйна
- Започване на преговори за следващи споразумения за партньорство и сътрудничество (СПС) с Армения, Азербайджан, Грузия и Молдова
- Засилване на отношенията с Алжир, Беларус, Либия и Сирия, които са предмет на политическо развитие
- Продължаване на приносите на Европейския съюз за мирния процес в Близкия Изток и подкрепа за палестинската администрация

В останалата част на света

- Приключване и изпълнение на цикъла за развитие от Доха
- Последващи стъпки след резултатите от срещата на върха ЕС-АС през 2007 г.
- Започване на изпълнението на споразуменията за икономическо партньорство и Десетия европейски фонд за развитие (ЕФР)
- Напредък в сътрудничеството със страните от АКTB и други развиващи се страни, по-специално в области като енергетиката и миграцията в съответствие с плана за действие по отношение на измененията на климата и сътрудничество за развитие, и глобалния подход към миграцията
- Като последващи стъпки след резултатите от срещата на високо равнище между ЕС и САЩ през 2007 г. ще бъдат подсилени търговските и политически отношения със САЩ
- Напредък или приключване на преговорите за споразумения със стратегическите партньори на ЕС Китай и Индия, както и други партньори в Азия (ASEAN, Южна Корея) и Латинска Америка (Общността на Андите и Централна Америка)
- Преглед на отношенията с Бразилия, като се вземе предвид връзката с преговорите за споразумение за асоцииране, включително споразумение за свободна търговия с MERCOSUR и сключване/прилагане на споразумение за асоцииране с Общността на Андите и Централноамериканската общност

- Усилване на сътрудничеството със страни важни производители, потребители и през които се превозват стоки, включително насърчаване на устойчива и ефикасна енергетика
- Продължаване на участието на ЕС в Афганистан и приноса за стабилност в региона на Персийския залив и усилено внимание по отношение на Иран и Ирак

2.6. По-добро регулиране – в центъра на ежедневната работа на Комисията

Опростяването и подобряването на регулаторната среда за бизнеса и гражданите в ЕС бе основен приоритет за Комисията, от началото на мандата □. През 2006 г. Комисията започна стратегически преглед за по-добра регулаторна програма. През 2007 г. ще бъдат направени подобрения на системата за оценка на въздействието, подемане на програма за действие за премахване на ненужните административни пречки, предизвикани от законодателството на равнище ЕС и на държавите-членки, и изпълнение на актуализираната текуща програма за опростяване. Осъществяването на тези действия е основна цел за 2008 г.

Резултатите от външната оценка на системата за оценка на въздействието на Комисията – очаквана през март 2007 г. – заедно с уроците от дейността на **Комитета за оценка на въздействието**, ще позволи на Комисията да набележи областите, в които трябва да бъдат подобрени нейните вътрешни насоки за оценка на въздействието и подкрепата. През 2008 г. Европейският парламент, Съветът и Комисията трябва също така да направят разчет на изпълнението на междуинституционалния „Общ подход за оценка на въздействието“, който бе сключен в средата на 2006 г. Оценката на административните разходи, предвидена в програмата за действие, приета през януари 2007 г. ще приключи през ноември 2008 г. Като работи съвместно с държавите-членки, Комисията ще продължи да оказва силен натиск за постигане на **значителни и видими намаления на административните пречки, пред които е изправен бизнесът в ЕС**.

Изготвянето на инициативи, определени в многогодишната програма за опростяване, ще продължи и през 2008 г., като постепенно ще бъдат включени нарастващ брой предложения за опростяване с цел намаляване на административните пречки. През 2008 г. ще се отбележи също така **приключването на програмата на Комисията за кодифициране на съществуващото законодателство** на всички официални езици.

По-доброто прилагане на общностното право, включително чрез подобрения на диалога между държавите-членки за гарантиране на своевременно изпълнение и ефикасното и равно прилагане, ще продължат да бъдат приоритет на Комисията през 2008 г., като продължение на съобщението за прилагане на общностното право, което ще бъде прието през 2007 г.

2.7. Подобряване на диалога и приоритети на комуникацията за 2008 г.

Комуникирането с гражданите по въпроси, свързани с Европа продължава да бъде задача от първостепенно значение за Европейската комисия през 2008 г.

За изпълнението на тази задача ще бъдат правени постоянни усилия от отделите в Брюксел, представителствата и делегациите на Комисията в трети страни.

Основните комуникационни приоритети през 2008 г. ще отразяват политическите приоритети, посочени в годишната политическа стратегия, както в изследвания, отразяващи интересите на гражданите и неотдавнашен опит, натрупан чрез ефективен диалог.

Неотдавнашно изследване показва, че основните тревоги на гражданите на ЕС са **социалното измерение** на ЕС в контекста на **глобализацията** (по-специално **заетостта** и **страхът от безработицата**), както и **миграцията**. Интересът към **енергетиката и измененията на климата** също се увеличава. Очевидно предизвикателства като глобализацията и постигането на устойчиво развитие в неговите три измерения (икономическо, социално и екологично) ще трябва да бъдат включени във всеки комуникационен приоритет.

Натрупаният опит определи следните ключови елементи за постигане на успех в комуникационните стратегии.

- **Избор на специфични въпроси**, които са по-близки до гражданите. Европейските институции **трябва да играят ясно определена роля** в областите, в които водят диалог.
- Диалогът трябва да се проведе на **местно равнище** и идеята трябва да бъде приспособена за различни публика, сектори и държави.
- **Доброто планиране и координиране** са от изключително значение.

Въз основа на горепосоченото и на политическите приоритети, определени в годишната политическа стратегия за 2008 г., Комисията ще съсредоточи усилията си върху следните комуникационни приоритети:

Комуникационни приоритети, предвидени за 2008 г.

- Преглед на бюджета
- Преглед на единния пазар
- Равносметка на постигнатото в областта на социалната действителност
- Миграция
- Уреждане на институционалния въпрос
- Енергетика и изменения на климата
- Ролята на ЕС в световен мащаб

Като съсредоточи своите усилия и ресурси върху ключови приоритети, Комисията ще продължи да развива и подсилва усилията си за по-добро

комуникиране на въпросите, свързани с Европа във всички политически области.

3. ЧАСТ II: ОБЩА РАМКА ЗА ЧОВЕШКИ И ФИНАНСОВИ РЕСУРСИ ЗА 2008 Г.

3.1. Човешки ресурси

3.1.1. Подсилване, свързано с разширяването

Въз основа на оценката на Комисията, бюджетният орган одобри 3 960 допълнителни работни места, необходими за периода между 2003 г. и 2008 г. с цел да позволи на Комисията да разшири работата си в десетте нови държави-членки и да изпълни институционалните си отговорности. През 2008 г. Комисията ще поиска оставащите 640 допълнителни работни места с цел да постигне нормален ритъм на работа. В съответствие със своето съобщение за последствията от присъединяването на България и Румъния по отношение на човешките ресурси, които се изчисляват на 850 нови работни места за периода 2006-2009 г., Комисията иска 280 нови работни места през 2008 г. Отново за 2008 г. тя иска 890 допълнителни работни места за покриване на нейните задачи, произтичащи от разширяването и за продължаване на четирите политически приоритета, в случаите, в които те са свързани с разширения Съюз. През цялата година Комисията ще следи от близо наемането на граждани от новите държави-членки, за да гарантира спазването от страна на службите □ на целите за назначенията, определени от Комисията за ЕС-12. Окончателното разпределение по различните служби за 2008 г. ще бъде също така преразгледано на светлината на индивидуалното представяне на службите при постигане на тези цели през 2007 г.

3.1.2. Принос към централен пул

Освен тези работни места Комисията ще разпределя активно персонал за изпълнение на приоритетните инициативи независимо от разширяването. Измежду тези приоритети Комисията смята да разкрие и актуализира делегации и да усилва настоящата мрежа. Ще бъде отделено внимание на одита и свързаните с одит задачи в сектора на научните изследвания. Определянето на неправилни приоритети и на обхвата на вътрешноведомственото разпределение е основен елемент при оценката на искания за нови ресурси от страна на службите. Комисията се ангажира също така за разпределението между службите и както и през предишни години ще постигне тази цел, като създаде централен пул за разпределение, чието попълване ще се извършва по принцип на основа на целия персонал и ще наброява 1% от него. Спестяванията по отношение на човешките ресурси, произтичащи от назначаване извън институциите (изпълнителни агенции), ще бъдат пренасочени към приоритети. Тези ресурси ще бъдат насочени към приоритетите, определени от настоящото съобщение и от бюджетния орган. Както и през миналата година Комисията ще разпредели също така работни места на краткосрочна основа за изпълнение на временни задачи, което ще допринесе за по-гъвкав и динамичен процес на разпределение за следващите години.

3.1.3. *Допълнителни човешки ресурси, които ще бъдат разпределени за четирите политически приоритета*

Таблицата по-долу обобщава човешките ресурси, за които се очаква да има нужда при започването на нови инициативи или за подсилване на текущите дейности, според приоритета и източника.

Таблица 1 – Разпределение на човешките ресурси за приоритетите на годишната политическа стратегия (ГПС) за 2008 г.

Приоритети за ГПС за 2008 г.	Нови ресурси, свързани с разширяването	Преразпределение между отделите	Преразпределение в рамките на отделите	Общи налични ресурси за приоритетите
1. Благоденствие	123	46	53	222
2. Солидарност	125	20	79	224
3. Сигурност	100	27	12	139
4. За външни дейности	77	109	27	213
Разширяване на настоящите дейности в разширения Съюз (включително приключване на предприемателни дейности) или други промени на трудовата натовареност	465	85	107	657
ОБЩО	890	287	278	1 455

Разпределението на ресурсите по политическа област, свързани с новото разширяване, ще приключи по време на подготовката за предварителния проектобюджет (ППБ) за 2008 г., включително разделението между вътрешноведомствени работни места и външен персонал. В допълнение и в съответствие с предложението на Европейския парламент Комисията започна

междинно преразглеждане на човешките си ресурси. Докато нейната годишна политическа стратегия за 2008 г. е основно съсредоточена върху общите нужди, свързани с разширяването и върху преразпределенията, които да отговорят на политическите промени от 2007 г. до 2008 г., то междинното преразглеждане ще определи перспективите за бъдещето, но може да има също така въздействие върху окончателното разпределение за 2008 г. В такъв случай, някои работни места за 2008 г. ще бъдат преразпределени за службите единствено в контекста на резултатите от това преразглеждане.

3.2. Промени в разпределението на финансовите ресурси

ГПС за 2008 г. е на второ място във финансовата рамка за 2007-2013 г. Повечето от законодателните актове за новите програми бяха приети наскоро и в случай на необходимост (май 2006 г.) финансовото планиране бе коригирано (януари 2007 г.), за да отрази приетите правни основания. В някои случаи те все още не са приети окончателно и това може да се отрази на обема на разходите. Затова за 2008 г. е възможно съсредоточаване на някои инициативи в началото на периода без това да се отрази на наличните маржове за бюджетните редове, като тези програми бъдат отразени в края на периода, а началото им е било коригирано, за да се вземе предвид, по-специално по-късното приемане на съответните правни основания. Промените в разпределението на окончателните ресурси, представени по-долу, отразява приоритетите за 2008 г.

Таблица 2 – Промени във финансовите ресурси, които отразяват приоритетите за 2008 г. в сравнение с финансовото планиране за периода 2008-2013 г. (Предварителни цифри)

Показателни изменения във финансовите ресурси		
Приоритети и политическа област	Бюджетни кредити за поети задължения (в милиони EUR)	
	2008	2009-2013
Приоритет 1		
Енергетика и транспорт	9.8	90.1
Приоритет 2		
Околна среда	2.0	10.6
Приоритет 3		
Свобода, сигурност и правосъдие	13.4	16.4
Приоритет 4		
Външни отношения	2.0	10.0
Развитие	21.1	59.0
ОБЩО	48.3	186.1

3.2.1. Финансови отражения на приоритет „Благоденствие“

Бюджетен ред 1а с обща планирана сума за 2008 г. от 9 776,4 милиона EUR включва ключови програми за Лисабонската стратегия: програми за научни изследвания, обучение през целия живот (ОЦЖ), конкуретоспособност и иновации (КИ) и трансевропейска транспортна мрежа (TEN-T). Тези програми ще допринесат за превръщането на европейската икономика в по-динамична и по-конкуретоспособна. С изключение на TEN-T всички други правни основания бяха приети.

В областта на транспорта бе предложена да се увеличат финансовите ресурси за европейската железопътна агенция (ЕЖА), Европейската агенция за морска безопасност (ЕАМБ), Европейската агенция за авиационна безопасност (ЕААБ) и Надзорна агенция Галилео (НАГ) с общо 9,8 милиона EUR през 2008 г., като това ще бъде отчасти компенсирано от намаленията за програмата TEN-T и така няма да бъде променян наличният марж за ред 1а. Ситуацията за тези агенции за периода 2009-2013 г. ще бъде оценена на по-късен етап.

3.2.2. Финансови отражения на приоритет „Солидарност“

В допълнение ще бъдат предвидени 2 милиона EUR за ред 2 за покриване на допълнителните дейности на Европейската агенция за околната среда (ЕАОС), които са от първостепенно значение за доставяне на достоверна и своевременна информация в подкрепа на политиката. Ще бъде отделено специално внимание на глобалните предизвикателства на мониторинг на климатичните тенденции, биоразнообразието и оценка на екосистемите, справянето с които е приоритет на Европа. Други инициативи от ред 2 ще бъдат финансирани, ако е необходимо, чрез преразпределение в рамките на съществуващото финансово планиране.

3.2.3. Финансови отражения на приоритет „Сигурност“

Инициативата от бюджетен ред 3а „Създаване на единно пространство на правосъдие по криминалните и граждански въпроси“ ще бъде подсилена с допълнителни 2,5 милиона EUR за Евроюст за всяка година от финансовото планиране за периода 2008-2013 г. Евроюст стимулира и подобрява координирането на разследванията и наказателните преследвания между отговорните органи в държавите-членки, като усилва развитието на европейско пространство за свобода, сигурност и правосъдие. Тези разходи ще бъдат компенсирани чрез по-късни корекции в други програми от същото заглавие.

С цел да се подсили инициативата „Съвместно управление на външните граници“ бе предложено увеличение на финансовите ресурси на агенцията FRONTEX с 10,9 милиона EUR за 2008 г. Това увеличение, което е надвишава първоначалното финансово планиране, ще бъде последвано от по-нататъшно концентриране в началото на 2009 г. и 2010 г. със съответно 6,9 милиона EUR 7 милиона EUR. Но увеличенията за 2009 г. и 2010 г. ще бъдат компенсирани с намаление през 2011 г. В случая на Евроюст, допълнителната сума от 10,9 милиона EUR за 2008 г. ще бъде постигната чрез корекция на сумите за програмите, чието начало бе отложено.

В областта на управлението на външните граници Комисията ще се разчита на резултатите от оценката за 2007 г. на агенция FRONTEX, включително възможното разширяване на нейните задачи за покриване на въпросите, свързани със сигурността на стоките, въвеждането на гранични екипи за бързо реагиране и изготвянето на нови предложения за по-нататъшно развитие на интегрирана система за управление на границите. През 2007 г. ще бъдат приети няколко основни инструмента, които ще бъдат въведени през 2008 г.: код за визи, Визовата информационна система и новата законодателна рамка за организация на консулските услуги за обработка на молби за виза, които ще се нуждаят от по-активно участие на Комисията в областта на местното консулско сътрудничество.

3.2.4. *Финансови отражения на приоритет „Външни дейности“*

Под бюджетен ред 4, „Външни дейности“, бе предложено да се прибавят допълнителни 23,1 милиона EUR за финансово планиране за 2008 г. По-голяма част от тази сума или 19,5 милиона EUR се отпуснат за две нови инициативи, свързани с измененията на климата и възобновяемите енергийни източници, които бяха обявени от Комисията в рамките на пакета от мерки за енергетиката и измененията на климата от януари 2007 г.

Първата инициатива е Global Climate Policy Alliance, която цели да подкрепи приспособяването и борбата с измененията на климата в развиващите се страни. Първоначалните ангажименти от протокола от Киото приключват в края на 2012 г. и най-късно до 2009 г. трябва да бъдат приети по-нататъшни ангажименти от международната общност. Комисията представи амбициозно предложение за намаляване на емисиите и ограничаване на повишаването на температурата до 2°C. Това предложение ще постигне успех, ако целите му бъдат споделени от възможно най-много развиващите се страни. Global Climate Policy Alliance ще продължи да гони тази цел като създаде политическа коалиция между ЕС и развиващите се страни, подкрепена от ресурси за национални инвестиции, по-специално в областта на приспособяването. Предвидената сума от 50 милиона EUR за периода 2008-2010 г. — включително 10 милиона EUR за 2008 г. — ще действа като катализатор за внасяне на подобен принос от страна на държавите-членки на ЕС, от които се очаква да финансират по-голямата част на инициативата. По-нататъшни приноси и полезни взаимодействия от страна на Европейския фонд за развитие (ЕФР) също ще бъдат взети предвид. Приносът на Комисията ще бъде под формата на безвъзмездни помощи.

Втората инициатива за подсилване на фонда за глобална енергийна ефективност и възобновяема енергия (ФГЕЕВЕ). ФГЕЕВЕ е иновационен публично-частен финансов механизъм, създаден за набиране на значително частно финансиране в полза на проекти за енергийна ефикасност и възобновяема енергия в развиващите се страни и за икономиките в преход. Значителният принос на бюджета на ЕС ще бъде от първостепенно значение за основаване на фонда и Комисията предложи на ФГЕЕВЕ сума от 80 милиона EUR за периода 2007-2010 г. За да постигне тази цел ще бъдат добавени три транша от 9,5 милиона EUR всеки към първоначалното финансово програмиране на ФГЕЕВЕ за периода 2008-2010 г.

Фондовете, предоставени чрез Global Climate Policy Alliance, ще допълнят частното финансиране за ФГЕЕВЕ, като окуражат публични инвестиции за приспособяване. Допълнителните ресурси за двете инициативи са разпределени за политическа област „Развитие“ от тематична програма „Околна среда и устойчиво управление на природните ресурси, включително на енергията“ (ENRTP).

Допълнителни 2 милиона EUR са разпределени за инициативата „ЕС в света: Към комуникационна стратегия за външната политика на Европейския съюз, 2006-2009 г.“ (C(2006) 329). Целта за повишаване на общественото съзнание и разбиране на външните политики на ЕС е приоритет от първостепенно значение за ЕС според посоченото в стратегическия документ „Европа в света“, представен на Европейския съвет през юни 2006 г. Това ще увеличи разширяването на настоящите дейности (които са основно съсредоточени върху европейската политика на съседство и ОВППС/ОСПО) за включване на теми, като управление на кризи и външни аспекти на измененията на климата и енергийната политика.

Отпусната е допълнителна сума от 1,6 милиона EUR за подсилване на изследванията и дейностите за повишаване на общественото съзнание, които ще помогнат за информирането и развитието на дебат, и за създаване на политики на европейско равнище. В съответствие с европейския консенсус за развитие Комисията и държавите-членки ще развият европейска изследователска мрежа с цел да развият капацитет за анализ в подкрепа на създаването на политиката за развитие и по-специално за изготвяне на европейски доклад за развитието, който е основан на качествени анализи. След успешен пилотен опит през 2006 г., който ще бъде повторен и през 2007 г. се наблюдава силен консенсус за създаване на европейски дни за развитие, като значително ежегодно мероприятие в ЕС и в международната програма за развитие, което да включва всички значителни заинтересовани страни, свързани с развитието.

В областта на политиката „Данъци и митнически съюз“ се предвижда подкрепа за международния диалог за данъците и гарантиране на представянето на ЕС в Международната данъчна организация (МДО).

3.2.5. Резюме на промените според бюджетен ред 1 от финансовата рамка

(в милиони
EUR)

ЗАГЛАВИЯ	2008			Предвиждания за 2009-2013 г.		
	Първоначално* планиране	Промени в ГПС	Преразгледано планиране	Първоначално* програмиране	Промени в ГПС	Преразгледано програмиране
1а. Конкуренетноспособност за растеж и заетост						
Таван FF – подзаглавие 1а	9,847.0		9,847.0	65,222.0		65,222.0
Обща сума за подзаглавие 1а	9,776.4	0.0	9,776.4	64,462.9	0.0	64,462.9
Марж	70.6		70.6	759.1		759.1
1б. Сплотеност за растеж и заетост						
Таван FF – подзаглавие 1б	46,888.8		46,888.8	245,301.1		245,301.1
Обща сума за подзаглавие 1б	46,888.8	0.0	46,888.8	245,301.1	0.0	245,301.1
Марж	0.0		0.0	0.0		0.0
2. Опазване и управление на природните ресурси						
Таван FF – заглавие 2	58,800.0		58,800.0	300,974.0		300,974.0
Обща сума за заглавие 2	58,742.8	2.0	58,744.8	300,639.5	10.6	300,650.1
Марж	57.2		55.2	334.5		323.9
3а. Свобода, сигурност и правосъдие						
Таван FF – заглавие 3а	747.0		747.0	6,170.0		6,170.0
Обща сума за заглавие 3а	714.2	0.0	714.2	5,840.6	0.0	5,840.6
Марж	32.8		32.8	329.4		329.4
3б. Гражданство						
Таван FF – заглавие 3б	615.0		615.0	3,416.0		3,416.0
Обща сума за заглавие 3б	597.3	0.0	597.3	3,310.5	0.0	3,310.5
Марж	17.7		17.7	105.5		105.5
4. ЕС като световен партньор						
Таван FF – заглавие 4	7,002.0		7,002.0	42,355.0		42,355.0
Обща сума за заглавие 4**	6,644.8	23.1	6,667.9	41,080.4	70.0	41,150.4
Марж	357.2		334.1	1,274.6		1,204.6

* Актуализация за януари 2007 г.

** Корекция, за да се вземе предвид влизането в сила на новия механизъм за финансиране на Гаранционния фонд.

Както бе обяснено по-горе разпределението на увеличените финансови ресурси за инициативи под заглавие 1а и заглавие 3а няма да окаже въздействие върху маржовете на тези заглавия, тъй като тези увеличения ще бъдат компенсирани от намаленията за други програми, чието изпълнение по всяка вероятност ще бъде отложено през първите няколко години.

За заглавие 2 маржът ще бъде намален с 2 милиона EUR. Няма промяна в програмирането за заглавие 3б.

В заглавие 4 новите приоритети изискват увеличение с 23,1 милиона EUR за 2008 г., които да бъдат консолидирани през следващите години с още 70 милиона EUR. Все пак поради последващите промени в начина на финансиране на Гаранционен фонд за външни дейности¹, няма да има нужда от допълнително финансиране от общия бюджет за 2008 г. Така разпределения в програмирането 200 милиона EUR ще станат налични. Нетният резултат от двете промени ще бъде марж от 334 милиона EUR, които ще позволи намирането на подходящи средства за бъдещи нужди, например във връзка с резултата от преговорите за статута на Косово и произтичащата от това роля на ЕС и по отношение на мирния процес в Близкия Изток². В зависимост от развитието на международната ситуация през следващите седмици може да има нужда от включване на допълнителни искания в предварителния проектобюджет (ППБ).

¹ Регламент № 89/2007 на Съвета от 30 януари 2007 г. за изменение на Регламент № 2728/94 на Съвета за създаване на Гаранционен фонд за външни дейности, ОВ L 22, 31.1.2007 г.

² Обещаните от Комисията суми на конференцията в Париж през януари 2007 г. за възстановяване на Ливан са изцяло покрити от програмния бюджет.