



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 28.2.2007  
СОМ(2007) 67 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА  
ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ  
ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ**

**Постижения в областта на политиките през 2006 г.**

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА  
ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ  
ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ**

**Постижения в областта на политиките през 2006 г.**

**1. КЪМ ЕВРОПА НА РЕЗУЛТАТИТЕ – ГОДИНА НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ**

През 2006 г. Комисията навлезе в нова фаза на изпълнение на целите, които си постави в началото на своя мандат. На 10 май Комисията предложи амбициозна програма за действие, излагаща редица конкретни мерки в полза на европейските граждани: **Европа на резултатите**. Програмата бе основана на **двоен подход**, показващ способността на Съюза да действа, като в същото време работи за разрешаването на институционалните и конституционалните въпроси.

На заседанието на Европейския съвет през юни 2006 г. държавните и правителствени ръководители на ЕС се договориха да приемат този двоен подход и постигнаха съгласие по сроковете за продължаване на **процеса на институционална реформа**, включващ политическа декларация, която трябва да бъде приета в Берлин на 25 март 2007 г. от държавите-членки, Европейския парламент и Комисията, за отбелязване на 50-ата годишнина на Договорите от Рим.

Гражданите искат Съюза да прилага политики, които дават отражение върху ежедневието им живот. Затова **Стратегията на ЕС за устойчиво развитие и Лисабонската стратегия за растеж и заетост** заемат централно място сред приоритетите на Комисията, имайки за цел да осигурят за Европа бъдеще на благоденствие, справедливост и устойчивост от гледна точка на околната среда. След въвеждането на обновената стратегия от Лисабон през 2005 г. акцентът през 2006 г. бе поставен върху изпълнението. Новото партньорство между държавите-членки и Комисията започна да дава резултати и допринесе за подобрените икономически резултати в цяла Европа.

Първата половина на годината бе белязана от приключването през месец май на преговорите с Европейския парламент и Съвета по **финансовата рамка на Съюза за 2007-2013 г.** След постигането на това споразумение Комисията представи пакет от над 30 преработени предложения, имащи за цел да дадат възможност на новото поколение програми за финансиране да започнат да се прилагат от 1 януари 2007 г. Освен това през ноември Съветът и Парламентът постигнаха окончателно споразумение да реформират **управлението на бюджета на ЕС** и опростят достъпа до финансиране от страна на ЕС. Новите правила ще помогнат да се стимулира прилагането на програмите на ЕС по многогодишната финансова рамка за 2007-2013 г.

От гледна точка на **прилагането на политиките** Комисията съсредоточи вниманието си върху изпълнението на работната си програма за 2006 г., като през годината бяха представени 74 приоритетни предложения по работната програма и още едно в началото на 2007 г., което доведе до равнище на изпълнение от почти 90 %. Това показва, че цикълът на стратегическо планиране и програмиране, съсредоточен върху ограничен брой приоритети, вече е изцяло интегриран в работата на Комисията. Това обаче не попречи на Комисията да реагира на бързо развиващата се политическа ситуация, в която мерки, които не са били предвидени в началото на годината, е трябвало да бъдат взети бързо в отговор на належащи нужди, като например по време на кризата в Ливан.

Като мярка, последваща започнатата през 2005 г. **европейска инициатива за прозрачност**, през 2006 г. зелена книга даде началото на широки публични дебати върху това как да се подобрят **прозрачността и достъпността** на институциите на ЕС. В същия контекст Комисията създаде интернет портал за пряк достъп до **информация за бенефициерите** по програмите, които управлява пряко, и публикува връзки към онези държави-членки, които вече предоставят информация за крайните бенефициери на селскостопански разходи, направени в рамките на съвместното управление. Комисията продължи да насърчава **отношенията си с националните парламенти**, като изпраща всички свои предложения и документи за консултация направо на тях и ги приканва да дадат своето мнение, за да се усъвършенства процесът на формулиране на политиките.

Комисията взе решение да направи **комуникацията** главна отговорност на Европейския съюз, като предложи в бяла книга тя да се превърне в същинска политика на ЕС, като услуга за гражданина и инструмент на демокрацията. Публичното допитване по бялата книга се проведе успешно до месец септември 2006 г. и бе допълнено от четири форума със заинтересованите страни по конкретни теми.

Като част от своя **План Д – демокрация, диалог и дебати**<sup>1</sup>, чието начало бе дадено през месец октомври 2005 г. и по който бяха взети последващи мерки през месец ноември 2006 г.<sup>2</sup>, Комисията организира широк набор от срещи и дейности в държавите-членки, за да се включи в истинска дискусия с гражданите на Европа и да осигури средство, по което притесненията на гражданите да стигат до вниманието на лицата, които взимат решения, в Европа.

Основен фактор за доближаването на Съюза до неговите граждани е политиката на **многоезичие**, която гарантира културно и езиково многообразие и правото на общуване с институциите на ЕС на който и да е от официалните езици в Съюза. През 2006 г. Комисията взе мерки за въвеждането на **три нови официални езика** (български, румънски и ирландски език) от 1 януари 2007 г.

---

<sup>1</sup> Приносът на Комисията към периода за размисъл и след това: План Д за демокрация, диалог и дебати – COM(2005) 494.

<sup>2</sup> Информационната бележка от заместник-председател Валстрьом до Комисията – SEC(2006) 1553: План Д – По-широки и задълбочени дебати върху Европа.

## 2. БЛАГОДЕНСТВИЕ

### *Лисабонската стратегия за растеж и заетост*

2006-а година бе изпълнена с дейности, свързани със стратегията за растеж и заетост. В началото на 2006 г. Комисията призова държавите-членки да „ускорят хода“ – и годишният доклад за напредъка от тази година сочи, че е постигнат реален напредък. През годината работата по превръщане на мерките, свързани със съответните политики, в реални резултати и по подобряване на средата, за да могат фирмите да инвестират и да се създават работни места, **чувствително се засили**. Появяват се все повече доказателства, че миналите реформи започват да дават количествено измерими резултати, и потвърждение, че пълното изпълнение на стратегията от Лисабон предлага потенциал за големи ползи от гледна точка на работни места и растеж.

За 2006 г. Комисията предложи набор от сериозни ангажименти за засилване на реформата в **четири приоритетни области на действие**: знанието (образование, научноизследователска и развойна дейност (НИРД) и иновации); разгръщането на бизнес потенциала, особено на малките и средни предприятия (МСП); повишаването на заетостта, особено на тази на младите хора – в съответствие с Европейския пакт за младежта – и на по-възрастните работници; и енергетиката. Тези ангажименти бяха договорени от държавните и правителствени ръководители на заседанието на Европейския съвет през месец март. През 2006 г. настъпи осезаема промяна в **ангажираността на държавите-членки по изпълнението на стратегията от Лисабон**, особено в четирите области, определени от Европейския съвет като приоритетни. Държавите-членки все по-активно обменят опит и добри идеи. Въпреки това, макар че всички са постигнали напредък, между тях остават големи различия от гледна точка на дълбочината на реформата и скоростта, с която тя се извършва.

По реформите на европейско равнище съгласно **Програмата на Общността от Лисабон** (ПОЛ) се постига добър напредък. Към днешна дата Комисията е изпълнила над 75 % от всички мерки, съобщени в ПОЛ. **Кохезионната политика** затвърди ролята си на основен европейски финансов инструмент за постигане на резултати в областта на икономическия растеж и заетостта. Посредством националните стратегически референтни рамки, договорени с държавите-членки, се очаква предвидените за растеж и заетост инвестиции от структурните фондове да достигнат почти 200 млрд. EUR. Други инструменти на Общността, като политиката за развитие на селските райони, също бяха насочени към подпомагане на стратегията за растеж и заетост. Като цяло новото партньорство за растеж и заетост започва да доказва ценността си като средство за стимулиране на икономическата реформа в Европа.

## **Иновации**

В отговор на призив, отправен на пролетното заседание на Европейския съвет през 2006 г., Комисията представи **иновационна стратегия на широка основа**, която сочи пътят, който трябва да се следва, към една по-оперативна фаза на европейската политика в областта на иновациите. Тази програма получи подкрепата на европейските ръководители на неофициалната им среща на върха на 20 октомври 2006 г. в Лахти (Финландия).

Основен момент през годината бе приемането на **Седмата рамкова програма за изследвания и технологично развитие (FP7)** от Съвета и Парламента и приемането на Седмата рамкова програма на Евратом за ядрени изследвания и обучение от Съвета. FP7 ще увеличи разходите за НИРД между 2007 г. и 2013 г. с 41 % (по текущи цени). Новосъздаденият **Европейски съвет за изследвания** ще насочва средства на равнище ЕС към най-обещаващите изследвания във все още непроучени области. За първи път се очаква ЕС да приеме през 2007 г. нов метод за финансиране на съществените технологични изследвания, като даде началото на първите **съвместни технологични инициативи (СТИ)** – дългосрочни партньорства между публичния и частния сектор за насърчаване на позицията на Европа по отношение на стратегическите технологични области.

За да насърчи иновациите, новоприетата **Програма за конкурентоспособност и иновации (ПКИ)** има за цел постигне 60 % увеличение на финансовите инструменти, подкрепящи предприемачеството и иновациите. Съобщението „**Финансиране растежа на МСП**“ наблегна на допълнителни мерки за подобряване на достъпа до финансиране, които може да доведат до утворяване на началните инвестиции чрез рисков капитал до 2013 г. Комисията предложи също идеи за това как **данъчните стимули** биха могли да играят ролята на важен инструмент на политиката, който държавите-членки могат да използват за допълнително насърчаване на изследванията от страна на фирмите.

През 2006 г. бе подготвена обстановката за създаването на **Европейски технологичен институт (ЕТИ)** като нов полюс за високи постижения в областта на *иновациите, научните изследвания и висшето образование в Европа*. След широкообхватни консултации с държавите-членки и заинтересованите страни, в края на 2006 г. бе представено официално предложение.

Друг съществен момент бе приключването на преговорите по **ITER** (Международен експериментален термоядрен реактор), в края на които седем страни<sup>3</sup> подписаха Споразумението за ITER през ноември. Проектът ITER, който има за цел да покаже потенциала на ядрения синтез като източник на енергия, ще бъде най-голямото научно сътрудничество по рода си в света и в него ще участват страни, които представляват над половината от световното население.

---

<sup>3</sup> Китай, Европейския съюз, Индия, Япония, Русия, Южна Корея и Съединените американски щати.

Глобалната сателитна навигационна система Галилео получи първите си изпитателни сигнали от космоса през януари 2006 г. *За да се оползотвори максимално потенциалът на Галилео, зелена книга* даде началото на дебати върху това какво може да направи публичният сектор, за да създаде подходяща рамка за разработването на сателитни навигационни приложения.

### ***Единният пазар***

Като част от широкия **преглед на единния пазар** през месец април Комисията даде началото на допитване относно бъдещата политика в областта на единния пазар. Това допитване показва, че гражданите, фирмите и правителствата на ЕС вярват, че единният пазар играе решаваща роля за посрещането на текущите предизвикателства, пред които е изправена Европа, но също и че може да бъде подобрен и се нуждае от ясна перспектива, за да се справя с новите предизвикателства. Допитването ще помогне да се съберат идеи за това как да се подобри функционирането на политиката в областта на единния пазар, която ще бъде представена през 2007 г.

Едно от най-значимите събития през 2006 г. бе приемането на **директивата за услугите**. Тя е основен инструмент за разгръщане на пълния потенциал на сектора на услугите в Европа и за подпомагане на постигането на един истински вътрешен пазар на услугите. Свободата на установяване и свободата на предоставяне на трансгранични услуги ще бъдат улеснени, а правата на потребителите като ползватели на услугите ще бъдат заздравени чрез въвеждането на обща клауза за недискриминация и права на информация.

Друг важен момент бе споразумението между Съвета и Европейския парламент по регламента за **REACH** (регистрация, оценяване, разрешаване и ограничаване на употребата на химикали), който ще влезе в сила през юни 2007 г. Регламентът за REACH предвижда всеобхватна реформа на производството, пускането на пазара и употребата на химичните вещества. Той ще подобри здравето и околната среда, като в същото време запазва иновациите и конкурентоспособността.

Новият проект на директива, предлагащ изцяло отваряне на пазара на **пощенски услуги** до 2009 г., ще бъде по-нататъшна стъпка към разгръщането на пълния потенциал на един важен сектор на икономиката на ЕС. Предложението ще има пряко отражение върху насърчаването на конкуренцията, избора на потребителите и трайната заетост, същевременно запазвайки висококачествена универсална услуга.

Във финансовия сектор бе направено важно законодателно предложение, което съдържа ясни критерии, предназначени за надзорните органи на държавите-членки, за оценяване на предложенията за **сливания и придобивания** между финансови институции. **Бяла книга относно инвестиционните фондове** изложи възможните подобрения, които ще бъдат от полза както за инвеститорите, така и за индустрията, съсредоточавайки се върху рентабилността и оповестяването на информация. Съобщение относно **гаранциите по депозитите** предложи редица мерки за саморегулиране за банките, имащи за цел защитата на потребителите в случай на неизплащане от страна на банката. Комисията подкрепи и инициатива за саморегулиране от страна на сектора на ценните книжа за изготвяне на кодекс за поведение, който ще позволи ефикасно извършване на трансгранични операции по **клиринг и сетълмент**.

Предприети бяха началните стъпки за създаване на отворени и справедливи пазари на **обществени поръчки в областта на отбраната** чрез приемането на насоки за внасяне на яснота по отношение на възлагането на поръчки в областта на отбраната според правилата на ЕС. В допълнение на това на обсъждане бе поставено предложение за изменение на директивите за защита с оглед на подобряване на ефективността на механизмите за преразглеждане, които са на разположение на икономическите оператори, чиито интереси са накърнени, при процедурите за възлагане на обществени поръчки. Това ще стимулира повече фирмите да участват в трансгранични търгове за възлагане на обществени поръчки.

Увеличаването на броя на съдебните дела, заведени от данъкоплатците, през последните няколко години показва, че данъчните бариери пред трансграничното движение и инвестиции продължават да съществуват. В резултат на това Комисията предложи координиран общностен подход към **националните системи за пряко данъчно облагане**. Започнаха консултации с всички заинтересовани страни за това как да се засили борбата срещу **данъчните измами** и бе представено ново поколение **митнически и данъчни програми** за подобряване на сътрудничеството между националните системи и опростяване на тяхната работа. По отношение на **косвеното данъчно облагане** Комисията предложи да премахне налога върху капитала при събиране на капитал, *за да подпомогне развитието на предприятията в ЕС.*

Комисията продължи стриктното и последователно прилагане на общностните правила, свързани с **картелите, ограничителните търговски практики, сливанията и държавните помощи**. В борбата срещу картелите и злоупотребите с господстващо положение Комисията наложи глоби в размер на над 2 млрд. EUR. Преработените **насоки за определяне на глобите** за антиръстовите нарушения и преработеното **обявление за снизходителност** ще засилят ефективността на действията на Комисията и предоставят по-ясни напътствия за фирмите. Новоприетите насоки за **държавните помощи** за НИРД и иновациите, рисковия капитал и помощите *de minimis* представляват важен напредък в изготвянето на рамка за „по-малко и по-целенасочени“ помощи. Освен това в селскостопанския сектор в края на 2006 г. бяха приети нови правила за държавните помощи.

**„Инициатива i2010“** (която насърчава технологиите, свързани с информационното общество, за да подпомогне постигането на целите от Лисабон) се прилага изцяло. В стремеж да се направят публичните услуги по-ефективни бе представен план за основаното на ИТ модернизирани **административните системи** на държавите-членки до 2010 г. Започнаха консултации за преразглеждане на нормативната рамка за **електронните комуникации**. В сектора на телекомуникациите инициативата на Комисията за намаляване на прекалено високите **такси за роуминг** за мобилните комуникации получи широка подкрепа в област от пряка полза за гражданите.

### *Образование и учене през целия живот*

Последната мярка бе взета в законодателния процес за приемането на **програма за учене през целия живот 2007-2013 г.** За първи път единна програма обхваща възможностите за учене от детството до напреднала възраст. Успешното изпълнение на **текущите програми за учене през целия живот** продължи, като през 2006 г. бяха отпуснати около 280 000 гранта.

В отговор на искането, направено на неофициалната среща на Европейския съвет в Хамптън Корт през месец ноември 2005 г., Комисията изложи своите виждания по подходите за **модернизирани на европейските университети, превръщайки ги в движеща сила** на иновациите. Комисията изготви и препоръка за създаването на **европейска квалификационна рамка за учене през целия живот (ЕКР)**, за да помогне на държавите-членки, работодателите и лицата при сравняването на квалификациите между разнообразните системи на ЕС за образование и обучение. Комисията наблегна на **основните въпроси, свързани с ефективното съчетаване на ефикасност и справедливост в европейските системи за образование и обучение и съществения принос на обучаването на възрастните хора към шансовете за намиране на работа, мобилността и социалното приобщаване.** Постигнато бе и споразумение по предложението за препоръка относно **основните компетентности за ученето през целия живот**, което създава европейски инструмент за справка за основните умения, които трябва да се осигурят чрез ученето през целия живот, и по препоръката за създаване на **европейска харта за качеството на мобилността.**

### *Енергетика и транспорт*

Значителен напредък бе постигнат през 2006 г. в създаването на интегрирана **европейска енергийна политика** в отговор на призива от страна на държавните и правителствени ръководители на тяхната неофициална среща в Хамптън Корт през месец ноември 2005 г. Въз основа на зелената книга, представена от Комисията през месец март, на пролетното си заседание Европейският съвет изготви списък с мерките, които трябва да бъдат предприети, за да се гарантират сигурни, конкурентни и трайни доставки на енергия за ЕС. Като последваща мярка Комисията, действайки съвместно с генералния секретар на Съвета, представи документ, озаглавен „Външна политика, която обслужва енергийните интереси на Европа“. Комисията представи и **план за действие в областта на енергийната ефективност** като първата съществена стъпка от пакет от мерки за насърчаване на трайността, сигурността и конкурентоспособността в областта на европейската енергетика. Обширната работа, започната през 2006 г., подготви обстановката за **стратегическия преглед** на европейската енергийна политика, представен в началото на 2007 г.

В **областта на транспорта** Комисията преразгледа своята бяла книга относно транспорта от 2001 г. и предложи допълнителни инструменти за насърчаване на трайната мобилност. Един от тези нови приоритети във връзка с това се отнася до **логистиката** на веригата на товарния транспорт, за която бе изготвено съобщение като първа стъпка към план за действие. Комисията предложи за разглеждане и редица мерки за подкрепа на **съживяването на железопътния сектор.**



От 1 януари 2007 г. всички услуги в областта на железопътния товарен транспорт са отворени за конкуренцията. Този нов етап в процеса на съживяване на железопътната индустрия трябва да отбележи повратен момент за железопътния товарен транспорт.

### *Разширяване на еурозоната*

На 1 януари 2007 г. Словения стана първата от държавите-членки от петото разширяване на Съюза, която се присъедини към еурозоната. Докладът за конвергенцията за 2006 г. показва, че останалите страни на ЕС, които се ползват от дерогация, правят напредък по отношение на сближаването, макар и с различна скорост. Специален доклад, изготвен от Комисията в отговор на искане от страна на Литва, заключи, че тази страна трябва да запази настоящия си статут. Тази преценка бе подкрепена от Съвета.

## 3. СОЛИДАРНОСТ

### *Социална солидарност*

През октомври Комисията прие съобщение, посочващо пет области, в които трябва да се предприемат конкретни действия с цел помагане на държавите-членки да се приспособят към демографската промяна в национален контекст. Други съществени развития включват представянето на съобщение относно социалните услуги от общ интерес, което има за цел да разясни съществуващите в тази област разпоредби, и предложението и последващо създаване на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията, предоставящ възможност на Общността да подпомага работещите, засегнати от страничните ефекти на глобализацията.

През 2006 г. – европейска година на мобилността на трудещите се – бяха организирани 2 000 мероприятия в цяла Европа за повишаване на информираността на хората по отношение на правото им да работят в друга страна на ЕС. В областта на трудовото законодателство Съветът подкрепи предложения на Комисията за насърчаване на достойния труд както в ЕС, така и по целия свят. Комисията се допита до социалните партньори за по-добри начини за съчетаване на семейния и професионалния живот и за активното приобщаване на хората, които са най-отдалечени от трудовия пазар. До социалните партньори бе направено допитване и за необходимостта да се включи Конвенцията за стандартите за морски труд на МОТ в европейското законодателство. В отговор на призив, отправен на пролетното заседание на Европейския съвет през 2006 г., зелена книга даде началото на дебати върху това как трудовото законодателство на ниво ЕС и на национално ниво може да помогне на пазара на труда да стане по-гъвкав, като в същото време повиши до максимум сигурността за работещите (подходът „гъвкава сигурност“). Резултатите от това допитване ще бъдат взети предвид в инициативите по отношение на гъвкавата сигурност, които Комисията ще представи през 2007 г.

Продължиха подготовките за 2008 г. като европейска година на межкултурния диалог, които включваха и приключването на законодателния процес за решението, което посочва темата на годината. Приключи и законодателният процес за нови програми в областта на културата, младежта и активното гражданство.

## *Основни права и гражданско правосъдие*

Областта на основните права бе белязана от политическо споразумение, постигнато през месец декември, по регламента относно създаването на **Европейска агенция за основните права**. Създаването на тази агенция през 2007 г. ще бъде основен момент за способността на ЕС да насърчава и гарантира спазването на основните права в ЕС. Друг съществен елемент бе представянето на инициатива за насърчаване и защита на **правата на детето** във вътрешните и външните политики на Европейския съюз.

Комисията се занимава с неравенството между половете в Европа с нова пътна карта за **равенство между жените и мъжете 2006-2010 г.** и създаването на **Европейски институт за равенство между половете**. За да подсили европейското гражданство, Комисията предложи да улесни упражняването от страна на гражданите на ЕС на техните **изборни права** в държавата, в която пребивават, по време на европейски избори. Зелена книга относно **дипломатическата и консулска защита** на гражданите на Съюза в трети страни предложи линия на поведение за по-ефективно информиране на гражданите, разглеждане на обхвата на защитата, която трябва да им се предложи, и подобряване на нужните структури и ресурси.

В областта на гражданското правосъдие Комисията изложи варианти за подобряване на **изпълнението на съдебните решения в паричната сфера** в Европа. Предложение за регламент за въвеждане на правила относно приложимото законодателство в областта на **семейните дела** ще подобри положението за все по-големия брой мултинационални двойки, които се развеждат в ЕС. Във връзка с това зелена книга относно колизията на правните норми по отношение на режимите на съпругеска имуществена общност даде началото на процес на размисъл по възможните мерки, които Комисията може да предприеме. Най-накрая, зелена книга относно ролята на гражданското общество в усилията на Общността в **борбата с наркотиците** разгледа възможността за привличане на лицата, които са най-засегнати от проблемите с наркотиците, да участват по-отблизо в процеса на изготвяне на политиката.

## *Миграция*

Откакто през декември 2005 г. Европейският съвет прие общ подход към миграцията, бяха предприети **първите реални мерки** към една наистина европейска политика за миграцията. Основните постижения на общия подход включват: започването на няколко съвместни морски операции в Средиземно море и Атлантическия океан; приноса на ЕС към дискусиите на ООН относно миграцията и развитието; определянето на работна програма с африканските страни; засилено сътрудничество със средиземноморските и африканските страни; и бързото одобряване на помощ от страна на Общността за по-нататъшно укрепване на възможностите за управление на миграцията в Сенегал и Мавритания, за да се подпомогне подобряването на контрола на миграцията по море.

Комисията разгледа въпроса за **нелегалната имиграция**, като предложи редица практически действия в отговор на нарастващия миграционен натиск по външните граници на ЕС. Предвид притока на незаконни мигранти по южните граници на Съюза, Комисията предложи интегриран модел за подобряване на възможността на ЕС да управлява **външните си морски граници**. *Комисията предложи също* начини за засилване на **диалога и сътрудничеството с Африка по въпросите на миграцията**.

## *Европейска кохезия*

Преговорите по **пакета от нормативни разпоредби за кохезионната политика 2007-2013 г.** приключиха през месец юли. Стратегическите насоки на Общността, приети от държавите-членки през месец октомври, установиха приоритетите за бъдещите инвестиции, по-конкретно в областта на научните изследвания, иновациите, икономиката на знанието и човешкия капитал. Съчетано с отпускането на общностни ресурси по държави-членки и приоритетни цели, това осигури рамката за договарянето на близо 450 оперативни програми, които държавите-членки и регионите трябва да представят.

## *Защита на околната среда, промяна на климата и устойчиво управление на ресурсите*

През юни Европейският съвет поднови твърдия си ангажимент да преследва устойчиво развитие, като одобри обновена **стратегия на ЕС за устойчиво развитие** за една разширена Европа. С приемането през 2006 г. на **тематичните стратегии за градската околна среда, защитата на почвата и пестицидите** Комисията вече е приела всичките седем „тематични стратегии“ (за въздуха, почвата, отпадъците, природните ресурси, пестицидите, околната среда и морската околна среда), които образуват ядрото на Шестата програма за действие на ЕО за околната среда. Представена бе и стратегия на Общността за насърчаване на трайното производство на **биогорива от селскостопански продукти**, както и план на Общността за спиране на намаляването на **биологичното разнообразие в ЕС** до 2010 г.

През 2006 г. **промяната на климата** бе на едно от първите места в политическия дневен ред. В течение на годината **схемата на ЕС за търгуване с емисии** доказва своята надеждност пред сътресенията на пазара. Съобщение съдържа графика за разширяване на системата така, че да обхване и нови сектори и газове. Представено бе и законодателството за включване на емисиите на парникови газове от **гражданската авиация** в схемата на ЕС за търгуване с емисии. Основна задача през 2006 г. бе да се проверят и одобрят **националните планове за разпределение** на квотите за емисиите през втория период на търгуване на схемата за търгуване с емисии (2008-2012 г.).

На международния фронт Комисията изигра водеща роля на 12-ата конференция на страните по Конвенцията за промяна на климата и на срещата на страните по **Протокола от Киото** (в Найроби през ноември 2006 г.). Напредък бе постигнат по няколко въпроса, включително Специалния фонд за промяната на климата; и установен бе пътят към постигане на споразумение по необходимостта от ангажименти за намаляване на емисиите след 2012 г.

Зелена книга за **бъдеща морска политика** на Съюза даде началото на едно от най-обширните допитвания в историята на ЕС. Целта му е да попита гражданите как искат да се управляват океаните и моретата, като същевременно се направи опит да се намери траен баланс, който отчита икономическите, социалните и свързаните с околната среда измерения.

По отношение на **Общата политика в областта на рибарството** Съветът прие първата всеобхватна рамка за опазване на риболовните ресурси на Средиземно море, както и предложението на Комисията за засилване на контрола и прилагането с помощта на модерни технологии. Комисията подsigури и подновяването на важни споразумения за партньорство в областта на рибарството с трети страни, като Гренландия и Мавритания.

По отношение на **Общата селскостопанска политика (ОСП)** Комисията предложи да се реформира общата организация на **пазара на вино**, за да се подобри конкурентоспособността на този сектор. През месец декември министрите на ЕС по селското стопанство постигнаха споразумение по всеобхватна реформа на схемата за помощи за производителите на **банани**. Процесът на реформа бе придвижен още по-напред с изготвянето на предложение за политика, която е по-ориентирана към пазара, за сектора на **плодовете и зеленчуците**, което бе поставено на обсъждане в началото на 2007 г. През февруари 2006 г. Съветът одобри **стратегическите насоки на Общността за развитието на селските райони** за периода 2007-2013 г., имащи за цел да постигнат целите за устойчивост от Гьотеборг и да окажат принос към обновената Лисабонска стратегия за растеж и заетост. Заедно с правилата за изпълнение това осигурява рамката за договаряне на **очакваните 96 програми за развитие на селските райони**. За да *опрости ОСП в полза на земеделските стопани, администрациите и предприятията*, Комисията предложи да създаде единна обща организация на пазара (ООП) за всички селскостопански продукти, която да замени съществуващите 21 ООП.

#### 4. СИГУРНОСТ И СВОБОДА

##### *Правосъдие и вътрешни работи*

За да развие по-нататък областта на свобода, сигурност и правосъдие, Комисията представи съобщение, разглеждащо възможните начини за **подобряване на функционирането** на политиките на ЕС въз основа на съществуващите договори. Съобщение предложи създаването на всеобхватна система за **обективно и безпристрастно оценяване** на мерките на ЕС. За първи път бе оценено изпълнението на национално ниво на **плана за действие от Хага** и бе публикуван първият доклад за неговото прилагане. На заседанието си през месец декември Европейският съвет подкрепи този преглед в средата на периода на политиките на ЕС и призова държавите-членки да проучат по-нататък възможностите за подобряване на процеса на вземане на решения.

В контекста на управлението на границите Комисията предложи да се създадат **екипи за бързо реагиране по границите** за осигуряване на съдействие на държавите-членки, изправени пред изключителни трудности при контролирането на външните си граници. Важна стъпка към укрепването на последователността на общата визова политика бе представянето на предложение за **кодекс на Общността за визите**. За да подкрепи разширяването на Шенгенското пространство, Съветът и Парламентът постигнаха политическо съгласие относно мерките за изготвяне на правната рамка за второто поколение **Шенгенска информационна система (ШИС II)**. Поета бе инициатива за засилване на **европейското полицейско сътрудничество** чрез предложението за

включване на **Европейската полицейска служба (ЕВРОПОЛ)** в рамката на ЕС, увеличавайки демократичния контрол.

В сферата на сътрудничеството в **наказателното правосъдие** Комисията разгледа сериозни проблеми, свързани с липсата на взаимно признаване на предварителното задържане в държавите-членки, като предложи ред за извършване на европейски надзор при процедурите за предварително задържане между държавите-членки на ЕС.

Важна стъпка към подобряване на **подготвеността на ЕС за терористични атаки** бе направена през месец ноември с предложението за европейска програма за **защита на жизненоважната инфраструктура**. В стратегически документ за **сигурността на мрежите и информацията** Комисията даде своята подкрепа за кампания за повишаване на информираността, за да се насърчат предприятията, лицата и административните органи в Европа да вземат необходимите мерки за защита на своите данни и оборудване.

В сферата на **авиационната сигурност** ЕС предприе действия, за да се противопостави на новите заплахи от течни експлозиви, като ограничи течностите, които пътниците могат да вземат със себе си в самолет. Комисията даде своя принос и за успешното сключване на ново споразумение със САЩ относно **документацията с имената на пътниците** след решението на Съда на Европейските общности от месец май 2006 г. за отмяна на решението, което стоеше в основата на предишното споразумение. На последно място Комисията прие изпълнителните разпоредби за **изменение по отношение на сигурността, внесено в Митническия кодекс на Общността**, които имат за цел да подсилят сигурността на веригата на доставки на ЕС, като в същото време улеснят международната търговия.

### ***Здравеопазване и безопасност***

Стигнато бе до политическо споразумение относно **Програмата на ЕС за здравеопазването 2007-2013 г.**, която установява рамката за финансирането от страна на Комисията на проекти, вързани със здравеопазването, през този период. За да подкрепи сътрудничеството между системите на здравеопазването на държавите-членки и осигури правна сигурност по отношение на общностното право, Комисията започна допитване върху **трансграничното здравеопазване**. Неотдавна откритият портал „Здравеопазване-ЕС“ ще предостави на европейските граждани лесен достъп до подробна информация по въпросите, свързани със здравеопазването.

В областта на **сигурността на храните** Комисията се занимава с въпроса за **обучение на служителите**, отговарящи за извършването на проверки, и предложи нови хармонизирани правила за пускането на пазара на **продукти за защита на растенията**. Предприети бяха бързи мерки, когато бе установено, че **дългозърнест ориз**, внесен от САЩ, е замърсен с неоторизиран генетично модифициран ориз. Освен това Комисията състави стратегия за подпомагане на държавите-членки при намаляването на **вредите от алкохола**. Допълнителна стъпка към подобряване на **въздушната сигурност в Европа** бе направена със съставянето на списък с въздухоплавателните компании, считани за опасни и следователно на които не е разрешено да извършват полети в ЕС. В сферата на **потребителската политика** преговорите по новата програма за действия на Общността (2007-2013 г.) приключиха за почти рекордно време.

През 2006 г. бяха направени съществени усилия за свеждане до минимум в ЕС на влиянието и рисковете, свързани с **птичия грип**. Комисията изпрати в държавите-членки екипи, които да им помогнат да преразгледат и координират плановете си за подготвеност в случай на пандемия на човешки грип. **Механизмът на ЕС за гражданска защита** реагира на близо 20 спешни случая през 2006 г. **Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз** предостави финансова помощ за 9 случая на природни бедствия през 2006 г. (199.24 млн. EUR).

## 5. ЕВРОПА КАТО СВЕТОВЕН ПАРТНЬОР

### *Разширяване*

2006-а година бе съдбоносна за разширяването. Присъединяването на **България и Румъния** на 1 януари 2007 г. завърши петия кръг на разширяването. На 9 ноември Комисията предложи стратегия за изграждане на **подновен консенсус по разширяването**, включително специален доклад за възможностите на Съюза за интегриране. Тази стратегия бе подкрепена на заседанието на Европейския съвет през месец декември.

По отношение на **трите страни кандидатки** – Хърватия, Бившата югославска република Македония и Турция – Комисията продължи да следи напредъка им към изпълнение на критериите за присъединяване. Успоредно с това продължиха преговорите за присъединяване с Хърватия и Турция. Предвид това че Турция не е изпълнила задължението си за пълно недискриминационно изпълнение на Протокола от Анкара, Комисията изготви препоръка за по-нататъшното провеждане на преговорите за присъединяване. На заседанието си през месец декември Съветът до голяма степен се съобрази с тази препоръка, като се договори, че държавите-членки няма да вземат решение за отваряне на главите от областите на политиката, които покриват ограниченията за Турция, нито за временното затваряне на глави, докато Комисията не се увери, че Турция е изпълнила своите задължения.

През 2006 г. Комисията работи по изпълнението на **процеса за стабилизиране и асоцииране** в западните Балкани. След референдума и признаването на независимостта на Черна Гора Съветът прие предложението на Комисията за нов мандат за договаряне на споразумение за стабилизиране и асоцииране (ССА) с тази страна, като преговорите приключиха технически през месец декември. Други важни развития включват подписването на ССА с **Албания** и техническото приключване на преговорите по ССА с **Босна и Херцеговина**. Преговорите за ССА със **Сърбия** бяха задържани от Комисията през месец май поради влошаващото се сътрудничество от страна на Белград с Международния трибунал за военните престъпления в бивша Югославия. В **Косово** Комисията работи в тясно сътрудничество с двата екипа на ЕС за подготовка, изпратени, за да подготвят бъдещото международно присъствие и бъдещата мисия „Правова държава“ съгласно европейската политика за сигурност и отбрана, веднага щом се постигне споразумение относно статута.

През 2006 г. Комисията даде приоритет на **комуникирането** по въпросите на разширяването чрез стратегически партньорства, включвайки другите институции на ЕС, регионалните и местните администрации, медиите и НПО. Освен това Комисията продължи своя **диалог с гражданското общество** с цел подобряване на взаимното разбирателство и разглеждане на притесненията на гражданите, свързани с разширяването.

### *Европейско съседство*

Изпълнението на **Европейската политика за добросъседство (ЕПД)**<sup>4</sup> постигна значителен напредък през 2006 г. Приети бяха три **допълнителни плана за действие** (обхващащи Армения, Азербайджан и Грузия), а още два (за Египет и Ливан) бяха договорени, като се очаква приемането им да стане в началото на 2007 г. С това броят на партньорите, с които ЕС е установил конкретни взаимни ангажименти в рамките на ЕПД, ще стане дванадесет. В допълнение на това на Съвета бяха предоставени директиви за преговори за ново подсилено споразумение с **Украйна**, което да замести съществуващото споразумение за партньорство и сътрудничество. През месец септември бе приета дългосрочна **стратегия в областта на околната среда за изчистване и защита на Средиземно море**.

Размисълът по **бъдещите мерки на ЕПД** продължи с амбициозно съобщение, излагащо нови предложения за укрепване и допълнително развиване на ЕПД. През месец ноември бе приет нов **специфичен финансов инструмент** (Европейски инструмент за добросъседство и партньорство). Този инструмент значително ще подобри качеството на нашето съдействие и ще предостави повече средства за подпомагане на реформите на нашите партньори.

### *Останалата част от света*

През юни 2006 г. Комисията представи на Европейския съвет документ-анализ, озаглавен „Европа в света“, който посочва практически предложения за **по-добра съгласуваност, ефективност и видимост** на външните действия на ЕС и за засилване на **връзката между вътрешната и външната политика**, по-конкретно в области като сигурността на енергетиката, промяната на климата, миграцията, предотвратяването на тероризма и икономическата и финансова политика.

Оползотворяването на потенциала за развиване на отношения с **Китай** ще бъде едно от най-големите предизвикателства пред външната политика на ЕС през следващите години. На срещата на върха между ЕС и Китай на 9 септември 2006 г. в Хелзинки бе постигнато споразумение за започване на преговори за сключване на всеобхватно ново споразумение за партньорство и сътрудничество. Въз основа на резултатите от тази среща на върха през месец октомври Комисията предложи амбициозна нова работна програма за **отношенията между ЕС и Китай**. През юли Комисията изпрати на Съвета проект на директиви за договаряне на ново рамково споразумение за **отношенията между ЕС и Русия**. След четвъртата среща на върха между ЕС и страните от Латинска Америка и Карибския басейн (във Виена през май 2006 г.) Комисията предложи

---

<sup>4</sup> Политиката на ЕС спрямо неговите съседи: Алжир, Армения, Азербайджан, Беларус, Египет, Грузия, Израел, Йордания, Ливан, Либия, Молдова, Мароко, Палестинската власт, Сирия, Тунис и Украйна.

започването на преговори за сключване на споразумения за асоцииране с **Централна Америка и Общността на Андите**.

През 2006 г. бе постигнат напредък по някои важни търговски предизвикателства, подкрепен от представянето от страна на Комисията на нова стратегия, наречена **„Глобализирана Европа: в условията на световна конкуренция“**, която посочва как съчетаването на вътрешни и външни действия може да подобри растежа и заетостта в Европа. Комисията направи значителни усилия, за да постигне напредък в многостранните световни търговски преговори в рамките на **Програмата за развитие от Доха**, но за съжаление преговорите стигнаха до задънена улица в средата на 2006 г.

Като част от рамката на търговската политика „Глобализирана Европа“ Комисията даде началото на процес на размисъл по прилагането на **инструментите на ЕС за защита на търговията** в една променяща се световна икономика. Комисията представи също искания за мандати за преговори за ново поколение двустранни търговски споразумения с ключови партньори: **Индия, Южна Корея и страните от ASEAN**. Тези нови споразумения ще разгледат въпроси, които все още не са узрели за обсъждане на многостранно равнище, и ще подготвят почвата за следващото ниво многостранна либерализация.

За първи път Комисията представи нова перспектива за **региона на Карибския и Тихоокеанския басейн**. За Карибския басейн главната цел е да се насърчава регионалното интегриране, за да се вземат под внимание специфичните особености на икономиката и околната среда на тази област. По отношение на Тихоокеанския регион основната цел е да се разшири политическият диалог и да се гарантира трайно управление на природните ресурси.

През 2006 г. бе отбелязана първата година изпълнение на **стратегията на ЕС за Африка**. В този контекст Комисията предложи амбициозно и новаторско **партньорство между ЕС и Африка в областта на инфраструктурата** (транспорт, енергетика, водоснабдяване и хигиенни условия и информационни и комуникационни технологии). Комисията представи също съобщение относно **стратегическо партньорство между ЕС и Южна Африка** – страната с роля на стабилизиращ фактор на африканския континент и активен посредник в африканската политика, както и **стратегия на ЕС за мир, сигурност и развитие в региона на Африканския рог**.

Намаляване на бедността, устойчиво развитие и мир могат да се постигнат само ако бъде постигнат значителен напредък към **демократично управление**. Комисията предложи **общ подход на ЕС**, който да насърчи развиващите се страни да увеличат усилията, които влагат в реформите, въз основа по-специално на съществени стимули за тези правителства да изготвят амбициозни и реалистични планове за управление. Предназначението на неотдавна предложения **Световен фонд за енергийна ефективност и възобновяема енергия (GEEREF)**, фонд с рисков капитал в размер на 100 млн. EUR, е да доставя на развиващите се страни чиста, безопасна енергия, като в същото време им помага да преодолее липсата си на рисков капитал в този контекст.



Комисията продължи да играе важна роля що се отнася до реагирането на международни кризи или непредвидени политически събития както оказвайки принос към операциите съгласно Общата външна политика и политика на сигурност на ЕС, така и прилагайки общностни инструменти като хуманитарна помощ, наблюдаване на избори или механизма за бързо реагиране. Като пример могат да бъдат посочени създаването на канали за пряко предоставяне на помощ на палестинския народ чрез временния международен механизъм или бързото реагиране на конфликта между Израел и Ливан или кризата в Източен Тимор с навременно съчетаване на политически, хуманитарни мерки и мерки за съдействие.

В сферата на **хуманитарните помощи** 2006-а година се оказва особено предизвикателство, а именно поради конфликта в Ливан и влошаването на хуманитарното положение в Дарфур (Судан) и палестинските територии. Освен че се бори с последствията от природни бедствия, Комисията продължи да помага на жертвите на конфликт, като обърна особено внимание на „забравените кризи“, като тези в Алжир (бежанците от Сахара), Кашмир (Индия/Пакистан), между Мианмар и Тайланд, в Непал и в Русия (Чечня). Африка остава най-засегнатият от тези местни и/или регионални конфликти континент, където мнозинството от жертвите са цивилни лица. Броят и сериозността на хуманитарните кризи през 2006 г. доведе до значително увеличаване на бюджета за хуманитарни помощи от 496 млн. EUR до 671 млн. EUR.

## **6. ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ И ТЕКУЩИ ДЕЙНОСТИ**

През ноември Комисията представи своя **стратегически преглед** на инициативата за по-добро регулиране, който оценява постигнатия до момента напредък и съдържа редица предложения. Системата за оценяване на въздействието на всички основни инициативи бе подсилена, за да се гарантира качеството чрез създаване на **независим комитет за оценка на въздействието** на пряко подчинение на председателя. Над 40 нови инициативи бяха добавени към **продължаващата програма за опростяване**, обхващаща периода 2006-2009 г., а в законодателната и работна програма на Комисията бяха включени инициативи за опростяване. **Допитването** до заинтересованите страни бе разширено и засилено със 129 допитвания, базирани на Интернет.

През 2006 г. Комисията направи около **67 оценки на въздействието** и даде началото на външна оценка на системата си за оценка на въздействието. Комисията направи също предложение за намаляване съвместно с държавите-членки на **административната тежест** за фирмите с 25 % до 2012 г. и включи модела на ЕС за стандартните разходи за измерването на административните разходи в своите насоки за оценка на въздействието. Като практически пример за това как Комисията възнамерява да изпълни своя ангажимент тя изложи стратегически подход за продължаване на **намаляване на статистическата тежест за предприятията**. Този подход бе доразвит в предложението за статистическа програма на Общността 2008-2012 г.

Успоредно с процеса на модернизиране и усъвършенстване на законодателството на ЕС много усилия бяха вложени през 2006 г. в управлението на съществуващите политики. По-конкретно 2006-а година бе последната година за ангажиментите за предходното поколение финансови програми на ЕС по силата на финансовата перспектива 2000-2006 г. През 2006 г. Комисията подсили своята **система за мониторинг на изпълнението на бюджета** така, че да гарантира надеждно прогнозиране и подобряване на изпълнението на бюджета. По отношение на **външните помощи** по Европейския фонд за развитие бяха поети рекордно високи бюджетни ангажименти, а бюджетът на ЕО бе на обща стойност 7,6 млрд. EUR, което представлява увеличение с 57 % спрямо 2001 г.

Комисията продължи внимателно да следи **прилагането на законодателството на ЕС**. Тя продължи да подкрепя усилията на държавите-членки да постигнат дефицит на цялостното транспониране по-малък от 1,5 % съгласно изискването на Европейския съвет. През 2006 г. общият брой на новите производства за нарушение намалѐа леко в сравнение с 2005 г. Що се отнася до **изпълнителното законодателство** Комисията доведе до успешен край преговорите по правната рамка за изпълнителните правомощия, поверени на Комисията („**решение чрез комитология**“), и осигури последващите действия, включително приемането на 26-те приоритетни предложения за привеждане в съответствие с новите правила.

Продължи работата към постигане на модерна, ефективна и ориентирана към услугите администрация, по-конкретно чрез създаването на рамка за **управление на непрекъснатостта на операциите** в Комисията, чиято цел е да подготви институцията за големи потенциални прекъсвания на дейностите поради например терористични атаки, пандемия или също толкова сериозни опасности за служителите, сградите или информационнотехнологичните системи. В допълнение към това бяха проведени две упражнения за изпитване на адекватността на **процедурите на Комисията за управление на кризите**, включително съвместно упражнение между Съвета и Комисията. Комисията осигури подобаващо представяне на **новите държави-членки** в персонала, като изпълни целите си за назначаване на нови служители за 2004-2006 г., и взе необходимите подготвителни мерки за интегрирането на **български и румънски длъжностни лица** в редиците на щатния си персонал от 2007 г. нататък. Най-накрая, постигнатият напредък в областта на **електронната администрация** и комуникацията с националните администрации, фирми и граждани доведе до конкретни резултати в подобряването на цялостната ефикасност и ефективност на администрацията.

**Annex – 2006 Work Programme initiatives adopted by the Commission –  
by strategic objective**

**Prosperity**

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/INFSO/003	Communication from the Commission – i2010 e-Government Action Plan: Accelerating e-Government in Europe for the Benefit of All	25/04/2006	COM(2006)173; SEC(2006)511
2006/SG/008	Green Paper – European Transparency Initiative	03/05/2006	COM(2006)194
2006/MARKT/002	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC with regard to improving the effectiveness of review procedures concerning the award of public contracts	04/05/2006	COM(2006)195; SEC(2006)557 2006/0066 (COD)
2006/ECFIN/097	Report from the Commission – Convergence Report 2006 on Slovenia (prepared in accordance with Article 122(2) of the Treaty at the request of Slovenia)	16/05/2006	COM(2006)224; SEC(2006)615
2006/ECFIN/020	Proposal for a Council Decision in accordance with Article 122(2) of the Treaty on the adoption by Slovenia of the single currency on 1 January 2007	16/05/2006	COM(2006)225 2006/0077 (CNS)
2006/TAXUD/001	Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing an action programme for customs in the Community (Customs 2013)	17/05/2006	COM(2006)201; SEC(2006)570 2006/0075 (COD)
2006/TAXUD/002	Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing a Community programme to improve the operation of taxation systems in the internal market (Fiscalis 2013)	17/05/2006	COM(2006)202; SEC(2006)566 2006/0076 (COD)
2006/TAXUD/003	Communication from the Commission concerning the need to develop a co-ordinated strategy to improve the fight against fiscal fraud	31/05/2006	COM(2006)254; SEC(2006)659
2005/TREN/011	Communication from the Commission – Keep Europe moving : Sustainable mobility for our continent (Mid-term review of the European Commission’s 2001 Transport White Paper)	22/06/2006	COM(2006)314; SEC(2006)785
2006/ECFIN/021	Conversion rates between the euro and the currencies of the Member States adopting the euro	28/06/2006	COM(2006)320
2006/TREN/010	Communication from the Commission - Freight Transport Logistics in Europe – the key to sustainable mobility	28/06/2006	COM(2006)336; SEC(2006)818; SEC(2006)820

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/INFSO/001	Communication from the Commission on the Review of the EU Regulatory Framework for electronic communications networks and services	29/06/2006	COM(2006)334; SEC(2006)816 and 817
2006/ENTR/007	Communication from the Commission - Implementing the Community Lisbon Programme: Financing SME Growth – Adding European Value	29/06/2006	COM(2006)349; SEC(2006)841, 842 and 856
2006/INFSO/029	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on roaming on public mobile networks within the Community and amending Directive 2002/21/EC on a common regulatory framework for electronic communications networks and services	12/07/2006	COM(2006)382; SEC(2006)925 and 926
2006/EAC/006	Proposal for a Recommendation of the European Parliament and of the Council on the establishment of the European Qualifications Framework for lifelong learning	05/09/2006	COM(2006)479; SEC(2006)1093,1094
2006/MARKT/007	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 92/49/EEC and Directives 2002/83/EC, 2004/39/EC, 2005/68/EC and 2006/48/EC as regards procedural rules and evaluation criteria for the prudential assessment of acquisitions and increase of shareholdings in the financial sector	12/09/2006	COM(2006)507
2006/SG+/030	Communication from the Commission – Putting knowledge into practice: A broad-based innovation strategy for the EU	13/09/2006	COM(2006)502
2006/EAC+/004	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Institute of Technology	18/10/2006	COM(2006)604; SEC(2006)1313; SEC(2006)1314
2006/MARKT/006	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 97/67/EC concerning the full accomplishment of the internal market of Community postal services	18/10/2006	COM(2006)594; SEC(2006)1301; SEC(2006)1291, 1292
2006/SG+/016	Commission Working Document - First progress report on the strategy for the simplification of the regulatory environment	14/11/2006	COM(2006)690
2006/SG+/029	Communication from the Commission – A strategic review of Better Regulation in the European Union	14/11/2006	COM(2006)689
2006/MARKT/004	White Paper on Enhancing the Single Market Framework for Investment Funds	15/11/2006	COM(2006)686; SEC(2006)1451-1452
2006/ECFIN/019	Report from the Commission – Convergence Report December 2006	05/12/2006	COM(2006)762; SEC(2006)1570
2006/MARKT+/012	Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty in the field of defence procurement	07/12/2006	COM(2006)779; SEC(2006)1554-5
2006/TREN/025	Green paper on Satellite Navigation Applications	08/12/2006	COM(2006)769

## Solidarity

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/AGRI+/019	Communication from the Commission - An EU Strategy for Bio-fuels	08/02/2006	COM(2006)34; SEC(2006)142
2006/EMPL/001	Communication from the Commission – A Roadmap for equality between women and men	01/03/2006	COM(2006)92; SEC(2006)275
2006/TREN/054	Green Paper - A European Strategy for Sustainable, Competitive and Secure Energy	08/03/2006	COM(2006)105; SEC(2006)317
2005/ENV/011	Communication from the Commission – Halting the loss of biodiversity by 2010 – and beyond : Sustaining ecosystem services for human well-being	22/05/2006	COM(2006)216; SEC(2006)621; SEC(2006)607
2006/FISH/001	Communication from the Commission – Towards a future Maritime Policy for the Union: A European Vision for the Oceans and Seas	07/06/2006	COM(2006)275
2006/AGRI/003	Communication from the Commission – Towards a sustainable European wine sector	22/06/2006	COM(2006)319; SEC(2006)770; SEC(2006)780
2006/JLS/007	Green Paper on the role of Civil Society in Drugs Policy in the European Union	26/06/2006	COM(2006)316
2006/JLS/009	Communication from the Commission - Towards an EU Strategy on the Rights of the Child	04/07/2006	COM(2006)367; SEC(2006)888 and 889
2004/ENV/003	Communication from the Commission – A Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	12/07/2006	COM(2006)372 and 373; SEC(2006)894 and 895; SEC(2006)914
2005/REGIO+/013	Proposal for a Council Decision on Community strategic guidelines on cohesion	12/07/2006	COM(2006)386; SEC(2006)929
2003/SANCO/61	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the placing of plant protection products on the market	12/07/2006	COM(2006)388; SEC(2006)930 and 931
2005/JLS/187	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 2201/2003 as regards jurisdiction and introducing rules concerning applicable law in matrimonial matters	17/07/2006	COM(2006)399; SEC(2006)949 and 950
2005/JLS/188	Green Paper on conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the questions of jurisdiction and mutual recognition	17/07/2006	COM(2006)400; SEC(2006)952
2006/JLS/005	Communication from the Commission on policy priorities in the fight against illegal immigration of third-country nationals	19/07/2006	COM(2006)402; SEC(2006)964 and 965; SEC(2006) 1010
2005/AGRI/003	Proposal for a Council Regulation amending Regulations (EEC) No 404/93, (EC) No 1782/2003 and (EC) No 247/2006 as regards the banana sector	20/09/2006	COM(2006)489; SEC(2006)1106, 1107

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/EMPL/004	Commission Communication – The demographic future of Europe – from challenge to opportunity	12/10/2006	COM(2006)571
2006/REGIO/006	Proposal for a Council Regulation concerning Community financial contributions to the International Fund for Ireland (2007-2010)	12/10/2006	COM(2006)564; SEC(2006)1227
2006/TREN/032	Communication from the Commission – Action Plan for Energy Efficiency: Realising the Potential	19/10/2006	COM(2006)545; SEC(2006)1173 to 1175
2006/JLS/006	Green paper on improving the efficiency of the enforcement of judgments in the European Union – The attachment of Bank Accounts	24/10/2006	COM(2006)618; SEC(2006)1341
2006/EMPL/003	Green paper - Modernising labour law to meet the challenges of the 21st century	22/11/2006	COM(2006)708
2006/JLS/008	Communication from the Commission – European elections 2004  Commission report on the participation of European Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral arrangements (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC, Euratom)	12/12/2006	COM(2006)790; COM(2006)791; SEC(2006)1645-47
2006/ENV/017	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/87/EC so as to include aviation activities in the scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Community	20/12/2006	COM(2006)818; SEC(2006)1684; SEC(2006)1685
2006/AGRI/002	Proposal for a Council Regulation laying down specific rules as regards the fruit and vegetable sector and amending certain Regulations	24/01/2007	COM(2007)17; SEC(2007)74 and 75

## Security and freedom

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/INFSO/002	Communication from the Commission – A strategy for a Secure Information Society – “Dialogue, partnership and empowerment”	31/05/2006	COM(2006)251; SEC(2006)656
2006/TREN/007	Communication from the Commission under Article 138(2) of the EC Treaty on the strengthening of maritime labour standards	15/06/2006	COM(2006)287
2006/JLS/017	Communication from the Commission - Evaluation of EU Policies on Freedom, Security and Justice	28/06/2006	COM(2006)332; SEC(2006)815
2006/JLS/016	Communication from the Commission - Report on the implementation of the Hague programme for 2005	28/06/2006	COM(2006)333; SEC(2006)813 and 814
2006/JLS/002	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on Visas	19/07/2006	COM(2006)403; SEC(2006)957 and 958
2006/JLS/003	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams and amending Council Regulation (EC) No 2007/2004 as regards that mechanism	19/07/2006	COM(2006)401; SEC(2006)954 and 955; SEC(2006) 953
2005/SANCO/024	Communication from the Commission – Better training for safer food	20/09/2006	COM(2006)519; SEC(2006)1163, 1164
2005/SANCO/032	Communication from the Commission – An EU strategy to support Member States in reducing alcohol related harm	24/10/2006	COM(2006)625; SEC(2006)1358; SEC(2006)1360; SEC(2006)1411
2006/JLS/045	Proposal for a Directive of the Council on the identification and designation of European Critical Infrastructure and the assessment of the need to improve their protection	12/12/2006	COM(2006)787; SEC(2006)1654; SEC(2006)1648
2006/TREN/005	Communication from the Commission – "Facilitating the movement of locomotives across the European Union"  Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the interoperability of the Community rail system  Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2004/49/EC on safety on the Community's railways  Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 881/2004 establishing a European Railway Agency	13/12/2006	COM(2006)782-5; SEC(2006)1640-2

## Europe as a world partner

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/DEV/004	Communication from the Commission – An EU-Caribbean Partnership for growth, stability and development	02/03/2006	COM(2006)86; SEC(2006)268
2006/ELARG/001	Communication from the Commission – Monitoring report on the state of preparedness for EU membership of Bulgaria and Romania	16/05/2006	COM(2006)214; SEC(2006)595; SEC(2006)596; SEC(2006)598
2006/DEV/002	Communication from the Commission – EU relations with the Pacific islands : a strategy for a strengthened partnership	29/05/2006	COM(2006)248; SEC(2006)642
2006/ELARG/028	Recommendation from the Commission to the Council to amend the Negotiating Directives for a Stabilisation and Association Agreement with Serbia and Montenegro in order to continue negotiations with the Republic of Serbia  Recommendation from the Commission to the Council to authorise the Commission to negotiate with the Republic of Montenegro a Stabilisation and Association Agreement	06/07/2006	SEC(2006)885 and 886
2006/DEV/006	Communication from the Commission – Interconnecting Africa: the EU-Africa Partnership on Infrastructure	12/07/2006	COM(2006)376; SEC(2006)896; SEC(2006)983
2006/DEV/005	Communication from the Commission – Governance in the European Consensus on Development: Towards a harmonised approach within the European Union	30/08/2006	COM(2006)421; SEC(2006)1020; SEC(2006)1021 and 1022
2006/RELEX+/019 2006/TRADE+/003	Recommendation from the Commission to the Council authorising the Commission to open negotiations with Ukraine for a new Enhanced Agreement	13/09/2006	SEC(2006)1105; SEC(2006)1110; SEC(2006)1156
2006/ELARG/027	Communication from the Commission – Monitoring report on the state of preparedness for EU membership of Bulgaria and Romania	26/09/2006	COM(2006)549
2006/TRADE/001	Communication from the Commission – Global Europe competing in the World - A Contribution to the EU's Growth and Jobs Strategy	04/10/2006	COM(2006)567; SEC(2006)1228-1230
2006/ENV/015	Communication from the Commission – Mobilising public and private finance towards global access to climate-friendly, affordable and secure energy services: The Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund	06/10/2006	COM(2006)583; SEC(2006)1224 and 1225
2005/RELEX+/040	Communication from the Commission – EU–China: Closer partners, growing responsibilities	24/10/2006	COM(2006)631; COM(2006)632



Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/ELARG/002	Communication from the Commission – Enlargement Strategy and Main Challenges 2006–2007 (including annexed special report on the EU's capacity to integrate new members)	08/11/2006	COM(2006)649; SEC(2006)1383-1390
2006/RELEX/007	Communication from the Commission on strengthening the European Neighbourhood Policy  Communication from the Commission on the general approach to enable ENP partner countries to participate in Community agencies and Community programmes	29/11/2006	COM(2006)724; COM(2006)726; SEC(2006)1504-1512; SEC(2006)1536
2006/RELEX/022	Recommendation from the Commission to the Council authorising the Commission to open negotiations for the conclusion of an Association Agreement between the European Community and its Member States and the Central American Republics of Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua and Panama	06/12/2006	SEC(2006)1625; SEC(2006)1596-8; SEC(2006)1613-5; SEC(2006)1558-1566
2006/RELEX/023	Recommendation from the Commission to the Council authorising the Commission to open negotiations for the conclusion of an Association Agreement between the European Community and its Member States and the Andean Community and its Member Countries	06/12/2006	SEC(2006)1625; SEC(2006)1596-8; SEC(2006)1613-5; SEC(2006)1558-1566
2006/TRADE/021	Communication from the Commission – Global Europe: Europe's trade defence instruments in a changing global economy A Green Paper for public consultation	06/12/2006	COM(2006)763