

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 30.5.2008
COM(2008) 328 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

**относно окончателния доклад за насърчителните мерки в областта на заетостта
(програма „ЕІМ“ 2002—2006 г.)**

{SEC(2008)1939}

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН
КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ**

**относно окончателния доклад за насърчителните мерки в областта на
заетостта (програма „ЕІМ“ 2002—2006 г.)**

ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК

АППТ	Активна политика по отношение на пазара на труда
Програма „ARC“	Дейности на Общността във връзка с анализа, изследванията и сътрудничеството в областта на заетостта и пазара на труда
ПС	Присъединяващи се страни
ОНИП	Общи насоки на икономическите политики (Broad Economic Policy Guidelines)
ДК	Държави кандидатки
СЦИЕ-12	12 страни от Централна и Източна Европа
ЕИП	Европейско икономическо пространство
ЕЕО	Европейска обсерватория по заетостта (European Employment Observatory)
EES	Европейска стратегия за заетостта (European Employment Strategy)
НЗ	Насоки за заетостта
EIM	Програма за общностни насърчителни мерки в областта на заетостта (Programme for Community incentive measures in the field of employment)
EMCO	Комитет „Заетост“ (Employment Committee)
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕГМР	Европейска година на мобилността на работещите 2006
IDELE	Идентификация, разпространение и обмяна на добри практики в областта на LED и популяризиране на по-доброто управление (Identification, Dissemination and Exchange of good practice in the field of LED and promoting better governance)
JAP	Съвместни документи за оценка (Joint Assessment Papers)
JER	Съвместен доклад за заетостта (Joint Employment Report)
LED	Развиване на местната заетост (Local Employment Development)
LEED	Програма на ОИСП „Местна заетост и икономическо развитие“ (Local Employment and Economic Development Programme)
УЦЖ	Учене през целия живот

ПТ	Пазар на труда
ППТ	Политика в областта на пазара на труда
ДБ	Дълготрайна безработица
MISEP	Система за взаимно информиране за политиките по заетостта в Европа (Mutual Information System on Employment Policies)
ПВО	Програма за взаимно обучение
ДЧ	Държави-членки
НПД	Национални планове за действие
НПР	Национални програми за реформа
ОМК	Отворен метод на координация
ПСЗ	Публични служби по заетостта
МСП	Малки и средни предприятия
SYSDEM	Общностна система за документация в областта на заетостта (Community System of Documentation on Employment)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

През 2002 г. с Решение № 1145/2002/ЕО на Европейския парламент (ЕП) и на Съвета от 10 юни¹ за периода 2002—2006 г. бе създадена *програма на Общността* за подкрепа на *насърчителните мерки в областта на заетостта*, позната по-добре като „Насърчителни мерки за заетостта“ или Програмата „EIM“.

В съответствие с член 13 от решението за създаване на EIM, на 19 май 2005 г. на ЕП, на Съвета, на Икономическия и социален комитет и на Комитета на регионите бе предоставен междинен доклад² за извършените в рамките на програмата дейности за периода 2002—2004 г.³. В същия член се предвиждаше окончателен доклад за резултатите от дейностите по програмата, който включва *„информация за финансирането от Общността в рамките на предвидените дейности и за взаимното допълване с други програми, действия и инициативи, както и за резултатите от съответните оценки“*.

С Програма „EIM“ се цели осигуряването на продължение и по-нататъшно развитие на започнатите по-рано в рамките на Програмата дейности по анализ, изследвания и сътрудничество между държавите-членки (ДЧ) в областта на заетостта и на пазара на труда (ПТ) (ARC 1998—2000 г.), чието начало бе поставено с Решение 98/171/ЕО на Съвета от 23 февруари 1998 г.⁴. Програмата по-късно стана предшественик на раздел „Заетост“ на програмата „Прогрес“⁵, която ще се прилага в периода 2007—2013 г. Общата цел на трите споменати програми/раздели е била или ще бъде да се подкрепя развитието на Европейската стратегия за заетост (EES)⁶ и нейното прилагане. Дейностите по програмата следва да продължат да допринасят за постигането на стратегическата цел, определена от Европейския съвет в Лисабон — да се даде възможност Общността да възстанови условията за пълна заетост.

2. Дейности

През целия период са били финансирани повече от 150 проекта, като точният брой зависи от това, как се отчитат поканите за представяне на предложения, в рамките на които редица проекти са получили финансиране за конкретно предложение, и дейностите, които са част от програми, като например Програмата за взаимно обучение (ПВО) и програмата „IDELE“⁷, в рамките на които няколко пъти годишно са били организирани срещи за партньорски проверки, както и тематични семинари.

Дейностите могат да бъдат обединени по групи, които в общия случай отразяват целите, определени в решението за създаване на EIM:

¹ ОВ L 170, 29.6.2002 г. – Решение № 1145/2002/ЕС от 10 юни 2002 г.

² Информацията в междинния доклад обхваща периода до 30 ноември 2004 г.
³ SEC(2005) 677.

⁴ ОВ L 63, 4.3.1998 г., стр. 26.

⁵ http://ec.europa.eu/employment_social/progress/index_en.html.

⁶ Според заключенията на окончателния доклад за програмата „ARC“ COM(2004) 323 окончателен.

⁷ Идентификация, разпространение и обмяна на добра практика в областта на LED и популяризиране на по-доброто управление:
http://ec.europa.eu/employment_social/local_employment/project_idele_en.htm.

1. Статистически анализ и подкрепа за разработването на показатели
2. Анализ и изследване
 - 2.1 Анализ на тенденциите и предизвикателствата, както и на възможните бъдещи проблеми
 - 2.2 Оценка и преценка на политиките
3. Обмяна на най-добри практики и сътрудничество между държавите-членки на всички равнища и повишаване на осведомеността
 - 3.1 Обмяна на най-добри практики и сътрудничество между държавите-членки
 - 3.2 Информация и повишаване на осведомеността
4. Европейска година на мобилността на работещите 2006
5. Дейности за насърчаване на развитието на местната заетост (LED)
6. Оценка на програмата „EIM“

При провеждането на посочените дейности Комисията взе мерки, за да гарантира, че:

- с тях се прилага принципът на равенство между половете;
- те отчитат работата на международните организации;
- се обръща специално внимание на лицата в неравностойно положение по отношение на пазара на труда.

Дейностите са били насочени към целта да се гарантира висока степен на осведоменост за EES на всички равнища. При разглеждане на ключовите етапи на EES през последните години се вижда, че програмата е осъществила съществена подкрепа за EES чрез адекватни и съгласувани с набелязаните цели дейности. Това е било постигнато чрез Общи насоки за Програмата, осъвременени в светлината на преразглеждането на НЗ през 2003⁸ и 2005 г.⁹, определящи основни многогодишни ориентации. Програмата допълнително е оказала подкрепа за оценката на EES и на ежегодното преразглеждане на Насоките за заетостта (НЗ).

След 2004 г., най-голямата част от дейностите са засягали взаимното обучение и други проекти за насърчаване на сътрудничеството и обмяната на добри практики между държавите-членки. Посочените дейности са били оформени в ПВО¹⁰, за да служат по-добре на програмата за EIM. Общото впечатление от обсъжданията в Комитета „Заетост“ (EMCO) е, че EIM е стимулирала реалното предаване на добри практики и че участието на новите държави-членки и на държавите кандидатки (ДК) следва да бъде особено приветствано. По подобен начин, дейностите в областта на стратегиите за местно развитие и новаторските дейности за модернизиране на ПСЗ помогнаха за развитието на добрите практики на пазара на труда в държавите-членки. Като цяло,

⁸ ОВ L 197/13, 5.8.2003 г.

⁹ ОВ L 205/21, 6.8.2005 г.

¹⁰ http://ec.europa.eu/employment_social/employment_strategy/peer_en.htm

през последните години измерението „разширяване“ стана по-видимо в дейностите по ЕИМ.

Свързаните с политиките въпроси, включени в работните програми на Съвета, бяха впоследствие отразени в необходимата степен в теми за изследвания и проучвания. Непосредственото значение за политиките на провежданите в рамките на ЕИМ изследвания е отразено, между другото, в множество позовавания на аналитични документи или на документи, излагащи политиките, включително национални планове за действие (НПД) (понастоящем включени в националните програми за реформи в рамките на Лисабонската стратегия). По-специално за новите държави-членки, редица такива изследвания доказаха, че притежават потенциал да вдъхновяват реформи в политиките на тези държави.

Програмата освен това позволи да се задълбочи сътрудничеството между РСЗ в областта на общите предизвикателства и инструменти, такива като европейската система за наблюдение на свободни работни места на РСЗ (European PES Vacancy Monitor). Този единствен пример все пак не отразява обхвата на сътрудничеството между РСЗ, още повече, че те са извели полза от изследванията в рамките на ЕИМ, като тези за обезщетенията и за АППТ, което е в сърцевината на тяхната дейност, както и от своето участие в Европейската обсерватория по заетостта (ЕЕО).

Възможността за общуване и взаимодействие между експерти от държавите-членки — не само в контекста на ПВО, но и в контекста на президентските конференции, на ЕЕО, на MISEP¹¹ и на РСЗ — е още едно измерение на сътрудничеството, което е възможно благодарение на ЕИМ.

При осъществяването на програмата, Комисията проведе редица дейности¹², които са разгледани в работния документ на Комисията¹³, приложен към настоящото съобщение: „Преглед на най-важните дейности, предприети в рамките на ЕИМ“.

2.1 Статистическа дейност и разработване на показатели

През целия период на изпълнение на програмата бяха разработвани статистически инструменти за използване в рамките на ЕЕС. Това по-специално спомогна за мониторинга на ЕЕС в рамките на Лисабонската стратегия, с която бяха определени количествени цели. По-голямата част от свързаната с тази дейност статистическа работа в областта на ПТ бе извършена от Евростат. Бе оказана финансова подкрепа на националните статистически служби и на други правителствени институции в ЕС, както и на такива от участващите страни от ЕАСТ/ЕИП, както и такива от присъединяващите се страни и страните кандидати (ПС/СК).

Това позволи реализирането на двете главни цели: да се подобри качеството на статистиката за пазара на труда чрез по-нататъшно разработване на съществуващите

¹¹ MISEP (Система за взаимно информиране за политиките по заетостта в Европа) е мрежа от служители от заетите с пазара на труда министерства и от РСЗ (по двама члена от представена в ЕЕО страна).

¹² Информация за завършени проекти, включително доклади за окончателни проучвания, могат да бъдат намерени на следната страница в интернет: http://ec.europa.eu/employment_social/incentive_measures/activities_en.htm

¹³ SEC(2008) ...

бази данни и проучвания, и да се осигурят данни от области, за които такива не са съществували досега. Бяха разработени нови, свързани със заетостта статистически методи — като статистика за свободните работни места, чиято цел е мониторинг на промените в търсенето на работа, и мерки за нивото на данъците върху работната сила¹⁴.

Следва също да се отбележи, че в дългосрочен план ЕС се е превърнал във водещ доставчик на данни.

2.2 Анализ и изследователска дейност

2.2.1 Анализ на тенденциите и предизвикателствата, както и на възможните бъдещи проблеми

Анализът третира преди всичко условията за създаване на повече и по-добри работни места и оценката на потенциала за създаване на заетост на ЕС. Бяха проведени насочени към бъдещето анализи и проучвания, за да се постигне напредък в разбиването на функционирането на европейския ПТ и да се подкрепи в дългосрочен план развитието на EES чрез ранно идентифициране на потенциалните нови проблеми и предизвикателства. Споменатите въпроси включват: активна политика на пазара на труда (АППТ) и полза от труда; здравословни условия на труд и качество на труда; умения и човешки капитал; групи в неравностойно положение; разширяване; реструктуриране; миграция; стопанска динамика и резултати в областта на трудовата заетост.

Докладът „Заетостта в Европа“, който е ключов референтен документ, изработван всяка година от службите на Комисията, представя количествен анализ на тенденциите на ПТ и на политиките на Съюза. Освен това, в него се предоставят важна информация в подкрепа на ежегодния Съвместен доклад за заетостта (JER) и на междинните прегледи на EES и се полагат основите за работа по въпросите на анализа и разработването на показатели¹⁵.

2.2.2 Оценка на политиката

След 2002 г. беше дадено начало на няколко проекта, които допринасят за оценката на EES, за преразглеждането и — от 2005 г. — за средносрочната оценка на НЗ и на Националните програми за реформи. Тези проекти бяха избрани след покани за предложения по отношение на въздействието на насърчаваните чрез EES политики в областта на заетостта и по отношение на националните практики за оценка в държавите-членки. Например през този период Белгия, Франция и Португалия предприеха изчерпателни кампании за оценка на своите политики за заетост. Те често бяха провеждани в международен контекст, което показва, че програмата за насърчителни мерки в областта на заетостта е постигнала целта си да популяризира координирането на качествени политики в областта на заетостта на равнище на ЕС.

¹⁴ През 2005 г. развитието на този проект бе продължено под формата на съвместно проучване, започнато от Комисията и ОИСР.

¹⁵ В рамките на Комисията друга аналитична работа се извършва от ГД ECFIN, като те се публикуват в EU Economy Annual Review и в European Economy, Economic Papers.

Двете мрежи на ЕЕО¹⁶ — MISEP и SYSDem¹⁷ също допринесоха за развитието на ЕЕС чрез осигуряване на информация и на съпоставителни изследвания на политиките в областта на заетостта и на тенденциите на ПТ в страните членки на ЕЕО: държавите-членки на ЕС, страните кандидатки и страните от ЕАСТ/ЕИО. Те също така извършиха и оценка на споменатите политики. Извършваните от ЕЕО на всеки шест месеца прегледи продължиха все така да отразяват приоритетните теми като например възрастните работещи, имигрантите, качеството на труд, недекларираната работа, заетостта сред младите хора и т. нар. „гъвкавост и сигурност“. SYSDem също така направи съществен принос за годишната оценка на НПД (понастоящем НПП, вж. по-горе).

2.3 Обмяна на най-добри практики и сътрудничество между държавите-членки на всички равнища и повишаване на осведомеността

2.3.1 Обмяна на най-добри практики и сътрудничество между държавите-членки

Програмата ПВО, чието начало бе поставено през 2004 г., за да се използва по-добре обмяната на най-добри практики, се опира на Програмата за партньорски проверки от 1999 г., като се съсредоточава върху приоритетните теми и структурира организацията и участието в името на по-ефективно и по-широко разпространение. Това включва по-близко сътрудничество със социалните партньори и с гражданското общество в процеса на учене. ПВО създава възможност за заинтересованите страни в държавите-членки, в страните кандидатки и в страните от ЕАСТ/ЕИО да представят своите примери за добри практики на равнище ЕС.

2.3.1.1 Проекти, свързани с Публичните служби по заетостта ПСЗ¹⁸

В рамките на ЕИМ също така бяха насърчавани, идентифицирани и обменяни най-добрите практики между ПЗС на страните от ЕИО и страните кандидатки, в резултат на което ПСЗ подобриха качеството на услугите си за търсещите работа и за работодателите, и се бориха с недостига на умения на пазарите на труда в Европа. В този контекст бяха публикувани покани за представяне на предложения с оглед на модернизирването на ПСЗ, така че те адекватно да изпълнят ролята си в ЕЕС. Присъединяването на ПСЗ на новите държави-членки създаде и възможност за взаимно подпомагане се проекти и през 2004, 2005 и 2006 г. последователно бяха публикувани покани за представяне на предложения за подкрепяне на иновативни международни инициативи.

Срещите на ръководителите на ПСЗ (организиран от Председателството прояви и две ежегодни срещи) продължиха една установена от 10 години практика, като по този начин координираха дейността и модернизираха службите по заетостта. Тези срещи бяха организирани с цел да се обсъдят и изпълнят важни задачи на ПСЗ, като например моделите на службите, създадени за да се предотвратява дългосрочната безработица и за да се отговори на специфични безпокойства от страна на търсенето на пазарите на труда.

¹⁶ http://europa.eu.int/comm/employment_social/employment_analysis/observatory_en.htm

¹⁷ SYSDem (Общностна система за документация в областта на заетостта) е мрежа от независими експерти по ПТ (по 1 член от всяка представена в ЕЕО страна).

¹⁸ http://ec.europa.eu/employment_social/employment_strategy/pub_empl_services_en.htm и http://ec.europa.eu/employment_social/incentive_measures/activities_en.htm

Бяха организирани семинари за обучение (през 2002 и 2003 г.), предназначени за мениджърския персонал на ПСЗ в държавите кандидатки, които през 2004 г. станаха 10-те нови държави-членки, а също и за мениджърския състав на ПСЗ в Румъния, България, Хърватска и Турция през 2006 г.

2.3.2 Информация и повишаване на осведомеността

В сравнение с програмата АИС, бе поставено по-силно ударение върху необходимостта от осъществяване на активна и прозрачна политика за информиране с цел повишаване на осведомеността на гражданите в целия Съюз за EES и за възможните последици от нея за тях. Широко възприето е мнението, че ангажираността с EES на всички равнища и от всички заинтересовани страни (социални партньори, гражданско общество) изисква прозрачност и предоставяне на информация на обществеността.

Достъпността на подкрепяните от ЕИМ инициативи, в това число и на проучванията, бе подобрена през целия период на изпълнение на програмата. Използвани бяха различни методи за публикуване на резултатите, напр. публикуване на хартия и/или публикуване на страницата в интернет на ГД „Заетост“, семинари, работни срещи, конференции и др. Основните заключения за политиките бяха включени в най-важните документи за политиките, като Съвместния доклад за заетостта и Обобщения доклад.

От 2003 г. ежегодно бяха публикувани покани за представяне на предложения, с цел насърчаване на съвместни дейности по информиране в подкрепа на инициативите за разпространяване и повишаване на осведомеността в рамките на EES. Подобни инициативи имаха за цел да предоставят обща информация за EES (цели и причини, постигнати резултати, изпълнение и наблюдение, съответни роли на участващите институции), като ясно посочват взаимодействието между европейския контекст и политиките за заетостта на национално, регионално и местно равнище. Те бяха насочени към специфични групи (напр. регионалните и местните органи, социалните партньори, гражданското общество) или към специфични теми (напр. равни възможности, превенцията на дълготрайната безработица, намирането на работа на трайно безработните, мобилността, ученето през целия живот, качеството на труд, активното остаряване, благоприятстващите включването пазари на труда, имиграцията, участието в заетостта, ползата от труда) с цел да се насърчи по-добро познаване и разбиране на EES, за да се улесни участието на потенциалните заинтересовани страни. Инициативите допринесоха освен това за по-добро разбиране на главните цели и приоритети на политиката на EES и за ползата от координацията на политиката в областта на заетостта на равнище ЕС.

Основните констатации от анализите бяха изложени в доклада „Заетостта в Европа“, който от 2006 г. включва ежегодна конференция с популяризаторска цел, както и в публикации на ЕЕО. И двете публикации са широко разпространявани както в ЕС, така и извън него.

Бяха организирани семинари, работни срещи, конференции и други значителни прояви, чиято цел беше популяризиране на дейностите на ЕИМ. Такъв беше случаят например с проучванията по приоритетните теми.

Информационните дейности обхващаха депутатите в ЕП, членове и наблюдатели на Комитета за ЕИМ и EMCO и групите в него, други ключови участници като социални партньори, експерти, както и участници в изпълнението на други общностни програми,

като по този начин бе улеснено осигуряването на последователност и взаимодопълняемост по отношение на други свързани със заетостта програми, дейности и инициативи.

2.4 Европейска година на мобилността на работещите 2006

В контекста на Европейската година на мобилността на работещите 2006 беше сложено началото на редица дейности, които допринесоха за постигането на главните цели на Годишната, а именно:

- да се повиши осведомеността за правата на работниците (свободно движение на работници) и за предоставените възможности, както и за достъпните инструменти за улесняване на мобилността, и по-точно EURES, ролята на ПСЗ в това отношение и др.;
- да се обменят опит и добра практика по въпросите на мобилността;
- да се подсилят базата от знания в ЕС за мобилността в географски и в професионален план, като се предоставят статистически данни за движението на работници както в Общността, така и извън нея.

Бяха организирани 2000 прояви за повишаване на осведомеността, в които бяха включени всички действащи лица в областта на мобилността. Сред най-успешните прояви бяха първите европейски панаири за работни места, които привлякоха около 200 000 посетители към 230 европейски града, където работодатели, работници и търсещи работа имаха възможност да влязат в непосредствен контакт.

2.5 Развитие на местната заетост (LED)

Бяха развити възможностите за създаване на работни места на местно равнище, включително в областта на социалната икономика и беше насърчено създаването на партньорски връзки между съответните участници. Беше извършен анализ на LED с цел да бъдат популяризирани успешните инициативи за местно развитие и да се насърчи новаторството, както и да се развият аналитични и методологични инструменти за укрепване на местното измерение на общностните и на националните политики за заетостта.

2.6 Оценка на EIM

В съответствие с член 13 от решението за EIM, беше проведена независима оценка. През май 2005 г., изпълнителят представи междинен доклад, в който се обръща внимание главно върху финансираните в рамките на EIM проекти. През декември 2005 г. бе представен актуализиран вариант на междинния доклад, в който се разглеждат програмата и равнището на политиките и се оценява вероятното влияние, което преразглежданият процес от Лисабон е имал върху програмата за EIM. В окончателния доклад се прави цялостна оценка на програмата и се отправят препоръки за бъдещи общностни програми. Накрая, в ex-post доклад се обобщават заключенията от предишните доклади за оценка.

Главната цел е да се оценят:

- приносът на EIM за развитието и изпълнението на EES;

- последователността и резултатността на програмата, както и
- степента за изпълнение на целите и идентифицираните в процеса на изпълнение пречки.

Въпреки общите позитивни констатации на оценителите по отношение на изложеното, в препоръките си те подчертават необходимостта от опростяване на финансовото управление и на съответните процедури по отношение на изпълнението на проектите и призовават за по-сигурен контрол на проектите чрез използването на нови информационни технологии като например базите данни. Освен това бе направено заключението, че е налице необходимост от по-активна информационна политика, включваща по-добро разпространяване на информацията за резултатите от проектите и от последващите действия, за изследванията, проучванията и научните разработки. Тази цел може да се постигне например чрез завишаване на равнището на амбициите в рамките на проектите и чрез изместване на отговорността за насърчаване на сътрудничеството между държавите-членки, за разпространението на информацията и за последващия контрол към изпълнителите на проекти. В препоръките се споменава и необходимостта от по-активно участие на Програмния комитет.

3. УЧАСТИЕ НА ТРЕТИ СТРАНИ

Съгласно член 7 от решението за ЕИМ, Програмата и провежданите в рамките ѝ дейности са отворени за страните от ЕАСТ/ЕИО (Исландия, Норвегия и Лихтенщайн), както и за присъединяващите се страни, които през май 2004 г. станаха 10-те нови държави-членки на Съюза. Страните кандидатки по това време – България, Румъния, а също и Турция се присъединиха към програмата през 2003 г., а Хърватска се присъедини през 2006 г.

За да подготви по най-подходящ начин приемането на новите държави-членки, Комисията насочи усилията си да помогне на страните кандидатки да модернизират политиките си в съответствие с Лисабонската стратегия. Пазарите на труда в страните кандидатки бяха редовно анализирани в доклада „Заетостта в Европа“, беше започнат диалог за политиката и въз основа на общо приети стандарти бяха подготвени съвместни доклади за оценка (JAP) за развитието на политиките. След 2003 г. всички страни кандидатки се включиха постепенно в дейностите на ЕИМ, което включваше заседания и информационни срещи на Комитета за ЕИМ, семинари и конференции. Участието им в ЕИМ улесни практическото усвояване и оценка на EES в държавите-членки и подкрепи подготовката на изпълнението на EES в рамките на Лисабонската стратегия. Това позволи на новите държави-членки да ускорят пълното си интегриране в EES.

4. РОЛЯ НА КОМИТЕТА ПО ЕИМ, ВРЪЗКИ С ДРУГИ КОМИТЕТИ, ПРОГРАМИ И ОРГАНИЗАЦИИ

Програмният комитет на ЕИМ, който има едновременно управленски и надзорни функции, провеждаше две заседания годишно. Той прие Общите насоки за изпълнение на дейностите, годишните работни програми, разпределението на финансирането между мерките и определи критериите за селекция за финансово подпомагане.

С цел да се осигури последователността и взаимното допълване на дейностите в рамките на ЕИМ с други общностни програми и инициативи бяха създадени връзки на сътрудничество и координация с други подходящи комитети, най-вече с ЕМСО. Въпреки че обхватът на дейностите на ЕИМ е по-широк, те бяха полезни за ЕМСО и подпомагаха работата му. Освен това, ЕМСО редовно бе информиран за резултатите от проектите – например чрез подготовката на конференции, семинари и работни срещи. При изпълнението на ЕИМ беше отчетена и работата на Европейския политически комитет (ЕПК) и на Работната група по пазара на труда в него.

В този контекст също си заслужава да се отбележи, че Рамковата програма за научни изследвания на ЕС подкрепя допълнителни изследователски проекти и мрежи по много от въпросите, засегнати в раздел 2, „Дейности“, като по този начин дава значителен принос за определените в политиките на ЕС цели за растеж, заетост и социално сближаване.

Беше продължено съществуващото сътрудничество с ОИСР, Международната организация на труда (МОТ) и Световната банка, напр. под формата на съвместни проучвания, обмяна на информация и експертни знания, както и на организиране на съвместни конференции и семинари по широк кръг въпроси, включващи човешкия капитал, миграцията и LED. Продължи и сътрудничеството и съвместното финансиране по програмата „LEED“ на ОИСР¹⁹ Комисията също така поддържаше връзката с децентрализираните агенции, по-специално с Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд в Дъблин.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

През целия програмен период (2002—2006 г.) ЕИМ работи за изпълняване на стратегическата задача, определена от Европейския съвет в Лисабон възстановяване на условията за пълна заетост, както е определено в ЕИМ.

Програмата беше изпълнявана в съответствие с главните ѝ цели. Особено внимание беше отделено на всяка от целите ѝ, като бяха изпълнявани общностните мерки, посочени в член 4 от Решението. По този начин дейностите по ЕИМ допринесоха за развитието, последващите действия и оценката на дейностите по EES и подкрепиха съгласувания подход на EES. По-нататъшните мерки бяха съсредоточени върху подобряването на статистиката и показателите, върху анализа на най-важните въпроси, свързани с развитието на пазарите на труда в ЕС, върху оценката на политиките и върху насърчаването на най-добрите практики в държавите-членки и върху повишаването на осведомеността на гражданите на ЕС. Беше отделено специално внимание на насърчаването на дейностите по LED. При изпълнението на ЕИМ Комисията, с цел да предизвика стабилни промени, се съсредоточи не само върху осезаемите промени в краткосрочен план, но и върху резултати в средносрочен и в дългосрочен план. Бе обърнато особено внимание и на доброто управление, партньорските проверки и дейностите по информиране.

¹⁹ Вж. http://www.oecd.org/department/0,2688,en_2649_34417_1_1_1_1_1,00.html

През 2004 г., ЕС приветства 10-те нови държави-членки. Постепенното им включване в дейностите по ЕИМ улесни усвояването от тяхна страна на опита от оценката на ЕЕС в рамките на ЕС-15 и повиши степента им на готовност за пълна интеграция в ЕЕС.

Дейностите се провеждаха с цел да се осигури високо ниво на осведоменост за ЕЕС на всички географски равнища на ЕС, така че широката общественост и заинтересованите групи, като отговорните за политиките лица, социалните партньори, регионалните и местните органи и други важни участници, включително и гражданското общество, да имат представа за потенциала ѝ да разкрие по-добри икономически и социални перспективи и да бъдат окуражени да дадат приноса си за постигането на това. В сравнение с програмата „ARC“, тук ударението е главно върху необходимостта от изпълняване на активна и прозрачна информационна политика с цел да се повиши осведомеността на гражданите в целия Съюз за най-важните аспекти на ЕЕС и за възможните последици от нея за тях.

БЮДЖЕТНО ПРИЛОЖЕНИЕ

Отпуснат от Съвета и Европейския парламент бюджет: 55 EUR + 5 млн. EUR във връзка с разширяването през 2004 г. Към тази обща сума от 60 млн. EUR бяха добавени и средствата, отпуснати от участващите страни кандидатки и от страните от ЕАСТ/ЕИО и трансферът към 2006 г. на неизползвани средства от 2004 и 2005 г., което прави общо 64 590 390 EUR в налични фондове за целия програмен период.

Раздел в доклада	Вид на проекта	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
	ОБЩО БЮДЖЕТ/СРЕДСТВА	5.000.000	10.486.434	14.804.096	16.337.600	17.962.260
2.1	Статистическа дейност и разработване на показатели, в това число:					
	Преотстъпване на правомощия на Евростат	1.262.376	1.665.745	1.324.343	4.541.636	1.082.119
	Други статистически дейности			333.602	449.734	49.284
	ОБЩО ЗА 2.1 Статистическа дейност и разработване на показатели	1.262.376	1.665.745	1.657.945	4.991.370	1.131.403
2.2	Анализ и изследвания, в това число					
2.2.1	Анализ на тенденциите и предизвикателствата, както и на бъдещите проблеми:					
	Изследвания и проучвания (вкл. конференции, семинари и работни срещи за представяне на резултатите)	418.249	1.142.924	1.112.625	1.067.837	1.667.995
	3 изследвания в рамките на Европейската година на мобилността на работниците 2006 (вкл. семинари за представяне на резултатите)				124.453	458.610
	ОБЩО ЗА 2.2.1 Анализ на тенденциите и предизвикателствата, както и на възможните бъдещи проблеми	418.249	1.142.924	1.112.625	1.192.290	2.126.605
2.2.2	Оценка и преценка на политиките:					
	Изследвания за оценка (вкл. проекти за оценка на ПСЗ и на ефективността/въздействието на АППТ)	99.800		261.600	189.650	441.778

	Покана за представяне на предложения: Развиване на практики за оценка: 6 проекта за 2003-2005 г.		557.398			
--	--	--	---------	--	--	--

Раздел в доклада	Вид на проекта	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
	Покана за представяне на предложения: Проекти, допринасящи за оценката на EES (национални практики за оценка) 2002—2003 г., 2005—2007 г. и 2006—2008 г.	190.000			519.620	610.414
	ЕГМР 2006 (вкл. проучване на Евробарометър за възприемането на правата и инструментите в областта на мобилността на работниците 2006 и оценката на Годишната)					316.552
ОБЩО за 2.2.2 Анализ на тенденциите и предизвикателствата, както и на възможните бъдещи проблеми		289.800	557.398	261.600	709.270	1.368.744
ОБЩО за 2.2 Анализ и изследователска дейност		708.049	1.700.322	1.374.225	1.901.560	3.495.349
2.3	Обмяна на най-добри практики, сътрудничество между държавите-членки и повишаване на информираността, в това число:					
2.3.1	Обмяна на най-добри практики и сътрудничество между държавите-членки:					
Главни дейности:						
	Програма за партньорски проверки (вкл. изследвания на най-добрите практики за АППТ) / Програма за взаимно обучение (вкл. поддържащи услуги, срещи за партньорски проверки и тематични прегледи) 2002—2006 г.	283.970	1.433.440	765.739	891.642	982.116
	Европейска обсерватория на заетостта (мрежа) 2002—2006 г.	1.018.480	1.797.182	1.160.545	988.208	938.208
	Покана за представяне на предложения: Повишаване на осведомеността за EES: Съвместни информационни дейности 2003—2005 г.		430.974			

	Покана за представяне на предложения: Последващ контрол на проекти за оценка и за повишаване на осведомеността за EES (Съвместни информационни дейности – разпространение на информацията) 2004—2006 г.			1.228.181		
	Покана за представяне на предложения: Последващ контрол и дейности за разпространяване на информацията за Програмата за взаимно обучение за EES 2005—2007 г. и за 2006—2008 г.				1.122.747	526.275
	ЕГМР 2006 (конференции и семинари, вкл. заключителна конференция)					863.291

Section in report	Вид на проекта	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
	ЕГМР 2006 (вкл. покани за представяне на предложения за иновативни дейности за обмяна на най-добри практики в обл. на мобилността на работниците и инициативи за мобилност на социалните партньори, последвани от конференция)				183.446	2.019.273
	Изследвания (вкл. идентифициране на добрите практики за увеличаване на възможностите за започване на работа и за подкрепа на заетостта на възрастните работници; Остаряване и заетост)			199.550		
Общо Главни дейности		1.302.450	3.661.596	3.354.015	3.186.043	5.329.163
Проекти на ПСЗ:						
	Семинари (вкл. семинари за обучение за мениджърите на ПСЗ, семинар на ПСЗ и ЧСЗ (Частни служби за заетост), професионално ориентиране в ПСЗ и 12-то до 19-то заседание на ръководителите на ПСЗ)	117.503	499.781	395.674	80.275	663.558
	Покана за представяне на предложения: Управление и структурни промени в ПСЗ, свързани с развитието на ИКТ през 2004 г.					
	Покана за представяне на предложения: Изработване на инструменти, свързани с трайно безработните групи на пазара на труда 2004 г.					

	Покана за представяне на предложения: Модернизация на ПСЗ (иновативни международни проекти) 2004—2008 г.			300.000	1.091.436	1.064.001
	Изследване (вкл. семинар) (добра фирмена практика за мобилността на работниците за МСП и ПСЗ)					250.000
Общо Проекти за ПСЗ		117.503	499.781	695.674	1.171.711	1.977.559
ОБЩО 2.3.1 Обмяна на най-добри практики и сътрудничество между държавите-членки		1.419.953	4.161.377	4.049.689	4.357.754	7.306.722

Раздел в доклада	Вид на проекта	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
2.3.2	Информация и повишаване на осведомеността					
Конференции:						
	Конференции на председателството по времето на гръцкото, италианското, ирландското, нидерландското, австрийското, финландското и германското председателство	799.152	569.753	476.238	736.856	872.400
	Съвместни семинари с ОИСР, Световната банка, Япония и САЩ		84.405		308.464	
	Заседания на MISEP през 2005 г. и през 2006 г.				56.711	188.530
	Подкрепа за семинари на EMCO (заседания на експерти)				145.345	160.903
Общо конференции		799.152	654.158	476.238	1.247.376	1.221.833
Информация, повишаване на осведомеността и популяризиране на проекти						
	Седмица на безработицата 2002—2005 г.	97.504		83.916	45.474	

	Публикуване на програмата за 2003—2006 г. (вкл. на доклада за заетостта в Европа за 2003—2006 г. и на първата конференция за популяризиране на доклада)	105.801	309.792	196.419	338.317	485.543
	Работна група по заетостта Група на високо равнище (8 заседания) 2003 г.		54.500			
	ЕГМР 2006 (прояви, публикации, и материали за популяризация и за повишаване на осведомеността				372.538	951.320
	Проучване на Евробарометър за оценка на осведомеността за ЕЕС/ЕСФ за 2006 г. и Инициативи на ЕСФ за подкрепа на заетостта на 50 годишните					675.012
	Заседания на експерти за популяризиране на дейности/резултати от изследвания (с външни експерти/докладчици)					187.322
Общо Информация, повишаване на осведомеността и популяризиране на проекти:		203.305	364.292	280.335	756.329	2.299.197

Раздел в доклада	Вид на проекта	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
ОБЩО 2.3.2 Информация и повишаване на осведомеността		1.002.457	1.018.450	756.573	2.003.705	3.521.030
ОБЩО 2.3 Обмяна на най-добри практики, сътрудничество между държавите-членки и повишаване на осведомеността:		2.422.410	5.179.827	4.806.262	6.361.459	10.827.752
2.4	Деяностите, започнати в рамките на Европейската година на мобилността на работниците 2006 (ЕГМР) са изброени в раздел 2.4 на основната част на настоящия доклад. В настоящата таблица, те обаче са разпределени в различни бюджетни рубрики, за да се даде вярна картина за това какви средства за какъв тип проекти са изразходвани и за да се покаже широкият обхват на дейности, започнати през Годишната.					
2.5	Развитие на местната заетост (LED), в това число:					
	Изследвания (вкл. семинари)			1.094.230		

	Оценка на 19 предложения за проекти Дейности в полза на местната заетост		192.800			
	Конвенция ОИСП/LEED 2002-2003 г., 2004-2005 г. и 2006-2007 г.	266.500		500.000		660.000
	IDELE (Идентификация, разпространение и обмяна на добра практика в областта на LED и популяризиране на по-доброто управление)		400.000	400.000	400.000	
	Брошури за LED Наръчник за развитието на стратегии за LED през 2004 г. и наръчник за LED за новите държави-членки през 2006 г.			45.000		300.000
	Свързване на местните участници („Мрежи от мрежи“) 2005—2007 г.				522.425	
	Съвместен семинар ЕС/САЩ за двустранното сътрудничество по LED 2005 г.				76.537	
ОБЩО 2.5 Развиване на местната заетост (LED)		266.500	592.800	2.039.230	998.962	960.000

Раздел в доклада	Вид на проекта	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
2.6	Оценка на програмата:					
	Оценка на ЕИМ					
ОБЩО 2.6 Оценка на програмата				638.604		
	ОБЩО ЗАДЪЛЖЕНИЯ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ	4.659.335	9.138.694	10.516.266	14.253.351	16.414.504

Процент на изразходваните средства по отношение на цялата сума

93 %

87 %

71 %

87 %

91 %

ОБЩО СРЕДСТВА Решение на Съвета и на ЕП относно ЕИМ (вкл. средствата, отпуснати от ЕАСТ/ЕИО и от страните кандидатки и трансферите към 2006 г., последната година от програмата, на неизползвани средства от 2004 и 2006 г.)	5.000.000	10.486.434	14.804.096	16.337.600	17.962.260
--	-----------	------------	------------	------------	------------