

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 10.7.2008 г.
COM(2008) 445 окончателен

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

**Укрепване на капацитета и модернизация на икономиките на Централна Африка
в рамките на СИП**

Съвместен документ с насоки Централна Африка—Европейски съюз

**Укрепване на капацитета и модернизация на икономиките на Централна Африка
в рамките на СИП**

Съвместен документ с насоки Централна Африка—Европейски съюз

Сао Томе, 15 юни 2007 г.

А. Обща рамка с насоки

Имайки предвид, че един от основните принципи на СИП е насърчаване на регионалната интеграция и подпомагане на икономическото и социалното развитие на държавите от АКТЕБ, двете страни по това споразумение се надяват то да допринесе ефикасно за постигане на целите, които са както устойчиво развитие и изкореняване на бедността, така и постепенна интеграция на държавите от Централна Африка в световната икономика.

Необходимо е да се координират договорените в рамките на СИП взаимни ангажименти и инструментите за сътрудничество с оглед на оказване на подкрепа за „количествения и качествения ръст на стоките и услугите, произвеждани/предоставяни и изнасяни от Централна Африка“¹. В партньорство с ЕС действащите лица от Централна Африка ще насърчават постигането на тази цел в сферите, както следва:

1. развитие на основните инфраструктури от регионално значение
 - транспорт,
 - енергетика,
 - далекосъобщения;
2. селско стопанство и сигурност на прехраната с регионално измерение
 - селскостопанско производство,
 - агроиндустрия,
 - рибарство,
 - животновъдство,
 - аквакултури и рибни ресурси;
3. конкурентоспособност и отраслово многообразие на икономиките
 - модернизиране на предприятията,

¹ Цитат от проекта „Централна Африка“ на референтни понятия на техническа група № 5 за укрепване на капацитета и модернизация (май 2006 г.).

- промишленост,
 - стандарти и сертифициране (санитарни и фитосанитарни мерки, качество, зоотехнически стандарти и др.);
4. задълбочаване на регионалната интеграция
 - развитие на регионалния общ пазар,
 - данъчна и митническа политика;
 5. подобряване на бизнес климата
 - хармонизиране на националните търговски политики;
 6. създаване на институциите на СИП;
 7. финансиране на партньорството (пътна карта и препоръки, приети на срещите на министрите).

Счетените за приоритетни въпроси ще бъдат съобщени на Работната група за регионална подготовка (РГРП) или на другите компетентни структури с оглед на определяне на подкрепящите програми, възможните източници за тяхното финансиране и начина за изпълнение на съпровождащите мерки по СИП. При това проучване и в зависимост от конкретния случай могат да се използват становищата на експерти, за да бъдат определени подкрепящите програми, да се оцени тяхната осъществимост и да се предложат целесъобразните начини за изпълнение. Тези анализи ще бъдат организирани под формата на програми за развитие, придружени от финансова оценка.

Що се отнася до графика, поставената цел е постигането на тези резултати през септември 2007 г. РГРП ще състави график, който ще бъде сведен до знанието на структурите, отговарящи за преговорите, така че те да бъдат информирани за напредъка по дейностите, набелязани в рамките на укрепването на капацитета и модернизацията на икономиките на Централна Африка.

Разбира се, описаните в настоящия документ дейности ще трябва да отговарят на насоките, приети на 6 февруари 2007 г. от министрите (вж. приложението).

Б. Сфери на дейности, обхванати от Регионалния фонд СИП (РФСИП)

РФСИП е инструмент, създаден от Централна Африка и предназначен за Централна Африка, като поради тази причина тя определя реда и условията за неговото използване и организиране, както и ключовите му сфери на дейности, които са представени в таблицата по-долу:

Всички долупосочени дейности трябва да бъдат съвместими с целите по точки 3 и 4.

Ключови сфери	Индикативни видове дейности
<i>1- Развитие на</i>	1.1. Подкрепа за подобряването на подрегионалната транспортна мрежа

<i>основните инфраструктури от регионално значение</i>	(шосета, речни пътища, железопътни линии, насърчаване на развитието на пристанищата, сухите пристанища и летищата) 1.2. Подкрепа за развитието на водноелектрическите инфраструктури на зоната, взаимното свързване на електрическите мрежи 1.3. Взаимно свързване на далекосъобщителните мрежи на държавите-членки, по-специално чрез подобряване на инфраструктурите на информационните и комуникационните технологии (ИКТ) 1.4. Подкрепа за оценката на разходите на основните инфраструктури
<i>2 — Селско стопанство и сигурност на храната с регионално измерение</i>	2.1. Подкрепа за подобряването на производителността (програма относно посевния и посадъчния материал, научни изследвания и представяне на научните знания по достъпен за обществеността начин) 2.2. Развитие на агроиндустрията 2.3. Подобряване на обмена на селскостопански продукти 2.4. Подкрепа за изпълнението на регионална обща селскостопанска политика
<i>3 — Промисленост, отраслово многообразие, конкурентоспособност на икономиките във връзка с регионалното развитие</i>	3.1. Подкрепа за развитието на преработвателната промишленост (дървесина, памук, кожа, месо, риба, други селскостопански продукти, въглеводороди, минно дело и др.) 3.2. Подкрепа за намаляването на ограниченията във връзка с предлагането 3.3. Подкрепа за развитието на туризма 3.4. Финансиране на научните изследвания/развойната дейност 3.4.1. Оценка и използване на подходящите технологии 3.4.2. Хармонизиране на политиките в областта на научните изследвания и иновациите (университети, държавни и частни институти и научноизследователски центрове, технологични институти, професионални училища и др.) 3.4.3. Подкрепа за укрепването на капацитета при използването на ИКТ 3.4.4. Подкрепа на научноизследователските институти 3.4.5. Подкрепа за развитието на фармакопееята и фармацевтичната промишленост 3.4.6. Подкрепа за трансфера на технологии, по-специално чрез партньорства между предприятията 3.5. Подкрепа за програмата за определяне на икономическия потенциал 3.5.1. Открояване и промотиране на продуктите и услугите на региона (агроиндустрия, туризъм, минно дело, услуги за предприятия: управление, счетоводство, устен превод, банки, информатика, застрахователни дейности и др.) 3.5.2. Създаване на специализирани центрове за обучение по новите

	професии и професиите с висока добавена стойност (вторична преработка на дървесина, текстил и облекло) 3.5.3. Подкрепа за развитието на центровете по фирмено развитие 3.6. Програма конкурентоспособност/модернизиране на предприятията с голям потенциал 3.6.1. Подкрепа за създаването и изпълнението на национални и регионални стратегии за насърчаване и увеличаване на конкурентоспособността 3.6.2. Подкрепа за подобряването на регионалната програма за модернизиране: програма за подпомагане и увеличаване на конкурентоспособността на предприятията (ППУКП), подкрепа за нематериалните инвестиции (примери: маркетингови стратегии), програма за определяне на състоянието на предприятията и анализ на пазарите (планове за модернизация и финансирането им), техническа и технологична подкрепа, подкрепа за получаването на сертификати за качество (примери: ISO 9001, ISO 14001, ISO 22000), подкрепа за улесняването на износа на Централна Африка от гледна точка на частните стандарти (EUREPGAP и др.) 3.6.3. Подкрепа за извършването на проучването върху разходите за производствените фактори на промишлеността в Централна Африка 3.6.4. Подкрепа за преработката на селскостопански продукти и природни ресурси с висок потенциал за износ 3.6.5. Укрепване на позициите на звената по направление „качество“ (лаборатории) в подкрепа на износа - Подкрепа за създаването на регионална система за акредитация и метрология - Хармонизиране на националните стандарти на регионално равнище 3.6.6. Подобряване на операциите по пакетиране, проследимост и складиране 3.6.7. Създаване на национални и регионални технически професионални центрове 3.6.8. Развитие на мрежа от одитори за оказване на съдействие на предприятията при сертифицирането им, а на лабораториите — при акредитацията им 3.6.9. Заеми за адаптирането на производственото оборудване (ЕИБ, Африканска банка за развитие, Банка за развитие на държавите от Централна Африка) 3.7. Подкрепа за защита на правата на интелектуална собственост, което включва и²: - развитие на регистър на марките и продуктите с наименования
--	---

²

Централна Африка внася уточнението, че ще се допита до експерт от Африканската организация по интелектуалната собственост с оглед на определяне на вида на необходимата ѝ подкрепа.

	за произход и промотиране на тези продукти - подкрепа за развитието на марки с указание за произход 3.8. Подкрепа за създаването на борса за подизпълнители и икономическо партньорство от регионално значение 3.9. Подкрепа за малките и средните предприятия Видове дейности, които следва да бъдат предвидени: а. Бюра за експертни становища — с функция да предоставят на МСП цяла гама от услуги за подпомагане на капацитета им в областта на маркетинга, счетоводството, правния анализ, изготвянето на бизнес планове, достъп до финансиране б. Професионално обучение в. Улесняване на достъпа до кредитиране и подобряване на условията за достъпа на МСП до кредитиране³ г. Предоставяне на информация за кредитирането на регионално равнище⁴ д. Създаване на по-гъвкави условия за ипотечиране⁵ е. Укрепване на капацитета на финансовите посредници в Централна Африка⁶ ж. Анализ на потенциалната роля на Банката за развитие на държавите от Централна Африка з. Анализ на препоръките от проучването на финансовите услуги в Централна Африка и. В сътрудничество с държавните органи създаване на благоприятните условия за прехода от неформална към формална икономика чрез мерки за насърчаване на този процес 3.10. Насърчаване на женското предприемачество
4 — Задълбочаване на регионалната интеграция	4.1. Развитие на регионалния пазар (хармонизиране на данъчните и митническите инструменти, укрепване на капацитета на данъчните и митническите администрации, определяне на мерки за гранична сигурност) 4.2. Създаване на правила за общността (конкуренция, конкурентоспособност, интелектуална собственост, борба с незаконната търговия, интелектуално пиратство, обществени поръчки, услуги,

³ Необходимо е да се създадат механизми с по-голям потенциал за осигуряване на средствата за МСП в региона. Например чрез гаранционни фондове за заемите. Пример: ЕИБ, Банка за развитие на държавите от Централна Африка и др. Бюрата за експертни становища ще могат да подпомагат предприятията при подготовка на документите им за заеми.

⁴ Улесняване на достъпа до информация за потенциалните кредитори с оглед на намаляване на равнището на банков риск, което понастоящем съществува. Пример: създаване на общи бази данни за рискови клиенти.

⁵ Проучване на възможността за разширяване на условията за ипотечиране за насърчаване на получаването на заеми, като се отчита размерът на неформалния сектор в икономиката.

⁶ Подобряване на капацитета за анализ на риска в институциите, които могат да предоставят заеми. Дейност по модернизирание и обучение на персонала на кредитните институции.

	инвестиции) 4.3. Укрепване на капацитета на данъчните и митническите администрации 4.4. Подкрепа за регионалната програма за стандартизация и сертифициране 4.5. Подкрепа на регионалните икономически общности (рационализиране и хармонизиране на програмите) 4.6. Подкрепа за свободното движение на стоки, услуги, капитали и хора 4.7. Подкрепа за съществуващите и бъдещите регионални политики а. Приоритет на регионалното измерение в СИП в полза на регионалната интеграция б. Подкрепа за създаването на обща търговска политика в. Намаляване на нетарифните пречки на равнището на региона — примери: създаване на регионални санитарни норми (за нуждите на планирането по точка 3) г. Интеграция на Демократична република Конго и Сао Томе и Принсипи в схемата за търговска интеграция на региона (90 млн. потребители...) д. Даване на тласък на вътрешните реформи: свободно обращение/двойно данъчно облагане; транзит; правила за произход; спазване на регионалните търговски разпоредби • Пример: митническа подкрепа за компютризацията и взаимното свързване • Пример: програма за стандарти и качество за региона, включително подходящите звена (лаборатории за контрол и др.) • Пример: подкрепа на администрациите за тарифно хармонизиране Централноафриканска икономическа и парична общност/Демократична република Конго/Сао Томе и Принсипи • Пример: укрепване на капацитета на данъчните и митническите администрации • Пример: подкрепа на регионалните икономически общности • Пример: подкрепа за определянето и създаването на подходящ механизъм за предотвратяване на двойното данъчно облагане 4.8. Данъчна основа и Регионален финансов инструмент а. Обмисляне на създаването на Регионален финансов инструмент. Кохезионен фонд за подпомагане на публичните финанси и като средство за развитие на зоните в най-неблагоприятно положение б. Подкрепа за данъчните реформи (възстановяване на
--	---

	стабилността на данъчната основа, хармонизиране на вътрешните данъци и др.) и укрепване на капацитета на данъчните администрации в. Продължаване на предприетите действия в областта на статистиката, по-специално в рамките на Програмата за подкрепа на регионалната интеграция в Централна Африка
5 — Подобряване на бизнес климата и подкрепа за предприятията	6.1. Подкрепа за подобряването на съдебната и правната сигурност по отношение на частните инвестиции 6.2. Подкрепа за подобряването на общностната харта за инвестициите и секторните кодове 6.3. Подкрепа за създаването на структурите на гаранционни фондове и фондове за рисков капитал 6.4. Институционална подкрепа на посредническите субекти в региона Подкрепа на посредническите субекти в региона • Пример: подкрепа на търговските камари • Пример: подкрепа на професионалните организации и организациите на работодатели • Пример: подкрепа на агенциите за насърчаване на износа — АНИЗ • Пример: подкрепа на агенциите за насърчаване на инвестициите — АНИ • Пример: подкрепа за структуриране на диалога между регионалния частен сектор и европейския частен сектор • Пример: подкрепа на регионалните икономически общности в Централна Африка в свързаните със СИП сфери 6.5. Подобряване на бизнес климата • Подкрепа за съществуващите и бъдещите регионални политики - Политика на конкуренция - Право на Организацията за хармонизирането на търговското право в Африка - Право на установяване на предприятията - Трудови стандарти - Обществени поръчки - Интелектуална собственост (борба с незаконната търговия, интелектуално пиратство, географски указания и др.) • С последователна подкрепа на националните и регионалните администрации за подпомагане на изпълнението на регионалните и

	националните реформи - Пример за интелектуална собственост: подкрепа за регионалната програма за стандартизация, патентоване и сертифициране - Пример: подкрепа за подобряването на общностната харта за инвестициите и секторните кодове • Проучване на механизмите за подобряване на правната и съдебната сигурност за частните инвестиции, по-специално чрез гаранционни системи, които могат да допринесат за насърчаване на инвестициите (най-добри практики, настоящи практики в Централна Африка, препоръки и др.) и за трансфер на технологии • Също така изглежда целесъобразно да се създадат благоприятни условия за обмена на най-добрите практики на регионално равнище във връзка с данъчните въпроси по отношение на предприятията. За да се насърчи дискусиата, ще бъде извършен един първи сравнителен анализ на подходите на национално равнище в тази сфера
6 — Улесняване на създаването на институции на СИП	Подкрепа на необходимата институционална система както по отношение на въпросите от направлението „търговия“, така и от направлението „развитие“, за да се осигури ефективно изпълнение на споразумението и по този начин на правната надеждност на СИП и на процеса на регионални реформи от гледна точка на националния, регионалния и международния частен сектор

В. Финансиране на партньорството

По отношение на финансирането на СИП и по примера на останалите региони Централна Африка счита, че мерките за укрепване на капацитета и другите форми на подкрепа, изисквани не само от вземането под внимание на разходите по адаптиране, но и от другите компенсаторни мерки, трябва да бъдат финансирани със специални средства, различни от фондовете, обичайно отпускани чрез традиционното сътрудничество АКTB—ЕС в рамките на националните и регионалните индикативни програми. Регионалният фонд СИП е замислен като средство за координиране както на отделните форми на подкрепа на ЕС (ЕО и държавите-членки), така и на останалите донори и поради това финансирането на инфраструктурите от регионално значение или на взаимното свързване ще се осъществява чрез Регионалния фонд СИП (РФСИП).

Финансовата рамка, предлагана от ЕО като страна по споразумението, съдържа следните елементи:

- i. увеличение на регионалните индикативни програми 9/10 ЕФР, разделение национални и регионални индикативни програми, 10-ти ЕФР края на 2013 г., но Котону до края на 2020 г. (след като Демократична република Конго мине към регион Централна Африка);
- ii. връзка с партньорството за инфраструктурата (фонд всички АКTB);
- iii. изводи на заседанието на Съвета „Общи въпроси и външни отношения“ от октомври 2006 г. по отношение на помощта за търговията;

- iv. правни ангажименти в рамките на СИП;
- v. незадължителни национални вноски на държавите от региона;
- vi. подкрепа за другите партньорства за развитието.

Формите на подкрепа за основните инфраструктури, както и за други сфери, които не са пряко свързани с изпълнението на СИП, се подготвят и поемат чрез целесъобразните инструменти, по-специално чрез инструментите по Споразумението от Котону.

Европейската комисия внася уточнението, че приоритетните сфери за използването на фондовете ѝ в рамките на РФСИП ще бъдат, както следва:

- i. подкрепа за конкурентоспособността или отрасловото многообразие на производствените сектори, попадащи в обхвата на СИП, както в първичните и вторичните сектори, така и в третия сектор (примери: укрепване на позициите на звената по направление „качество“ в подкрепа на износа; бюра за експертни становища за предприятията; развитие на центровете по фирмено развитие; дейности за подобряване на достъпа до кредитиране за предприятията от региона, и по-специално МСП; открояване и промотиране на продуктите и услугите на региона (агроиндустрия, туризъм, минно дело, услуги за предприятията);
- ii. принос за поемането на нетния фискален ефект от СИП при пълно взаимно допълване с данъчните реформи;
- iii. подкрепа за изпълнението на правилата, предвидени в СИП (примери: подкрепа на институциите на СИП; подкрепа за регионалните политики в сферите, попадащи в обхвата на СИП, и другите дейности, които могат да допринесат за подобряване на бизнес климата; подкрепа на данъчните и митническите администрации и други дейности, които могат да допринесат за създаването на регионален пазар в Централна Африка).

Г. График

Изработване на график за изпълнение на дейностите, които са приети в рамките на укрепване на капацитета и модернизация на икономиките на Централна Африка.

Приложение

Заклучително съвместно комюнике от срещата на министрите на 6 февруари 2007 г.