

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 07.2.2008
СОМ(2008) 56 окончателен

2008/0023 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Решение № 1719/2006/ЕО за създаване на програма „Младежта в действие“ за периода 2007–2013 г.

(представена от Комисията)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. На 15 ноември 2006 г. Европейският парламент и Съветът приеха Решение № 1719/2006/ЕО за създаване на програма „Младежта в действие“ за периода 2007–2013 г. Тази програма има за цел да насърчава у младите хора активно гражданско поведение, да развива солидарност и да насърчава толерантност, да насърчава взаимното разбирателство между младите хора в различните страни и да развива европейско сътрудничество в областта на младежката проблематика. Тя допринася за подобряване на качеството както на структурите, подкрепящи дейности в областта на младежката проблематика, така и на възможностите на организациите на гражданското общество в тази област.
2. За постигането на тези цели програмата предлага пет типа действия, целта на които е да подкрепят специфични дейности. От вносителите на проекти, които кандидатстват за субсидии, се изисква спазването на процедура за набиране на предложения, въз основа на която Комисията взема решенията относно предложенията, избрани за получаване на субсидии, като тези решения, в качеството им на мерки по изпълнение на програмата, трябва да спазват специална процедура от междуинституционален характер.
3. Съгласно член 202 от Договора за създаване на Европейската общност, Съветът, в актовете които приема, предоставя на Комисията правомощия за прилагане на правилата, които Съветът определя. Съветът може да наложи определени изисквания по отношение на упражняването на тези правомощия.
4. Тези изисквания са известни с термина „комитология“. Става дума за задължителното консултиране на комитет относно мерките по прилагане, посочени в основния акт, като това трябва да става преди тяхното приемане от Комисията. Комитетът се състои изключително от представители на държавите-членки. Той се председателства от Комисията.
5. Съществуват различни процедури по консултиране на комитет. Те са определени в Решение № 1999/468/ЕО на Съвета за установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията, така както то е изменено от Решение № 2006/512/ЕО на Съвета. Основният акт, с който се предоставят изпълнителни правомощия на Комисията, може да предвижда прилагането на тези различни процедури в процеса на изпълнение на мерките по прилагане.
6. Решението относно процедурата по комитология гарантира също „правото на проверка“ на Европейския парламент по отношение на прилагането на законодателните актове, приети по реда на процедурата за съвместно вземане на решения. Това „право на проверка“ дава възможност на Европейския парламент да оспори мерките, предвидени от Комисията, когато смята, че те ще породят последствия, които надхвърлят приложното поле за изпълнението на основния акт, което би засегнало правомощията му в процедурата за съвместно вземане на решения.
7. Европейският парламент разполага със срок от един месец, за да разгледа определена предложена мярка преди официалното вземане на решение от

Комисията. Този срок започва да тече от момента на изпращане до Европейския парламент на окончателния проект за мярка по прилагане, след представяне на официалното становище на комитета.

8. Решение № 1719/2006/ЕО за създаване на програма „Младежта в действие“ предвижда приемането от Комисията на набор от необходими мерки за изпълнението на програмата, в съответствие с процедурите, предвидени в решението относно процедурата по комитология.
9. По време на договарянето на програмата законодателят ясно е определил при кои решения за отпускане на субсидии следва да участва комитет. Процедурата по управление, предвидена в членове 4 и 7 от Решение № 1999/468/ЕО, трябваше да се отнася до подкрепата за европейския младежки форум. Останалите решения за отпускане на субсидии не трябваше да следват процедура по комитология. В този случай Комисията беше поела задължението да информира незабавно комитета на програмата и Европейския парламент относно всички решения за подбор, които не попадаха в обхвата на процедурата по управление. Тази договореност беше предмет на декларация на Комисията, адресирана до Съвета и Европейския парламент.
10. Тази договореност се основаваше на естеството на действията по програмата, при които се разпределят предимно субсидии с неголеми размери на множество бенефициери, при което процедурата по комитология би добавила само още една прекомерна тежест за администрирането на програмата, без да носи обаче значима добавена стойност. Така че тази договореност се основаваше на междуинституционален консенсус, който целеше да опрости процедурите с оглед скъсяването на сроковете за вземане на решение, което би било от полза на бъдещите бенефициери.
11. Макар че текстът на Решение № 1719/2006/ЕО предава вярно волята на законодателя по отношение на това кои решения за подбор да бъдат обвързани с комитет по управление, то чрез подлагането на всички останали мерки, включително решенията за подбор, на процедурата по консултиране, предвидена в членове 3 и 7 от Решение № 1999/468/ЕО, а не на незабавното информиране от Комисията на комитета на програмата и на Европейския парламент, намеренията на законодателя се оказват неточно отразени в споменатото решение.
12. Следователно консултирането на комитета на програмата относно решенията за отпускане на субсидии, които са изрично посочени в член 10, параграф 1 от Решение № 1719/2006/ЕО, т.е. подкрепата за европейския младежки форум, се осъществява посредством процедурата по управление. И обратно, член 10, параграф 2 от това решение предвижда, че всички останали решения за отпускане на субсидии се вземат съгласно процедурата по консултиране.
13. Този текст на Решение № 1719/2006/ЕО води до сериозни трудности при изпълнението на действията и мерките, предвидени от програмата.
14. В действителност подлагането на решенията за подбор на процедурата по консултиране предизвиква удължаване с два до три месеца на сроковете, необходими за тяхното приемане, като се налага кандидатите да чакат по-

дълго, преди да получат решението относно предложенията си. Обикновено обаче стартът на въпросните проекти е планиран да започне не след дълго. Между другото, наръчникът за функциониране на програмата, което за вносителите на проекти играе ролята на постоянно обявление за набиране на предложения, предвижда не по-малко от пет дати годишно за подаване на молби за субсидии, така че срокът между подаването на молбата за подкрепа и отпускането на последната да бъде възможно най-кратък. Удължаването на този срок поради процедурата по консултиране би било в противоречие с така създаденото очакване у бенефициерите по програмата.

15. Бяха разработени преходни решения с цел скъсяване на сроковете, присъщи на системното консултиране на комитета и на произтичащото от това „право на проверка“. Комитетът на програмата се съгласи да измени своя процедурен правилник с цел скъсяване на сроковете за консултации по решенията за подбор, които попадат в рамките на процедурата по консултиране. Понастоящем комитетът използва писмената процедура и разполага с пет дни, за да се произнесе по решенията за подбор, които са му предоставени за представяне на становище. Успоредно с това миналото лято Европейският парламент се съгласи на временното решение, което съкрати сроковете, свързани с „правото на проверка“, като ги сведе от един месец на пет дни.
16. Макар и тези специални промени и временни решения да позволиха преодоляването на най-належащите проблеми, опитът показва, че е важно да се въведе постоянно решение, за да се предостави на бенефициерите на програмите гаранция във връзка със сроковете за отпускане на техните субсидии.
17. Окончателно решаване на проблема, породен от подлагането на решенията за подбор на процедурата по консултиране, ще изисква техническото изменение на Решение № 1719/2006/ЕО. Сегашната процедура по консултиране ще бъде премахната и заменена, по силата на декларация на Комисията, от незабавно информиране от Комисията на комитета на програмата и на Европейския парламент относно приеманите от нея решения за подбор.
18. Настоящото предложение за изменение на Решение № 1719/2006/СЕ би позволило връщане към практиката, действаща при предходната програма за младежта през периода 2000–2006 г., която предвиждаше незабавно информиране на комитета и на Европейския парламент за същите решения за подбор като разглежданите понастоящем.
19. Същевременно настоящото предложение за изменение на Решение № 1719/2006/ЕО се основава на първоначалното намерение на законодателя от времето на договарянето на същото решение.
20. По този начин предложението за изменение на Решение № 1719/2006/ЕО ще спомогне за съкращаване на сроковете по отпускането на субсидиите с два до три месеца, което ще благоприятства ефикасното изпълнение на дейностите и мерките, предвидени от програмата. Комитетът на програмата и Европейският парламент ще бъдат незабавно информирани относно решенията за подбор. Освен това, това изменение ще допринесе за опростяването и пропорционалността на процедурите, като ги направи по-бързи и по-ефикасни, което ще е от полза за бенефициерите на субсидиите.

21. Три други решения, приети от Европейския парламент и от Съвета, относно създаването на програми в областта на образованието, гражданското участие и културата, съдържат подобни разпоредби във връзка с разпределението на решенията за подбор между процедурата по управление и процедурата по консултиране и поставят същите проблеми пред прилагането на решенията за подбор. По време на настоящото предложение за изменение се подготвят изменения в същия дух и на тези основни актове.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Решение № 1719/2006/ЕО за създаване на програма „Младежта в действие“ за периода 2007–2013 г.

(Текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност и по-специално член 149, параграф 4 от него,

като взеха предвид предложението на Комисията¹,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите³,

в съответствие с процедурата, предвидена в член 251 от Договора⁴,

като имат предвид, че:

- (1) С Решение № 1719/2006/ЕО на Европейският парламент и на Съвета⁵ бе създадена програмата „Младежта в действие“ за периода 2007–2013 г.
- (2) Член 10, параграф 2 от Решение № 1719/2006/ЕО предвижда, че мерките, необходими за изпълнението на програмата и различни от изброените в параграф 1, се приемат в съответствие с процедурата, предвидена в член 9, параграф 3 от въпросното решение, т.е. в съответствие с процедурата по консултиране, предвидена в Решение № 1999/468/ЕО на Съвета относно установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията⁶.
- (3) От този текст на Решение № 1719/2006/ЕО се подразбира по-специално, че решенията за отпускане на субсидии, които са различни от предвидените в член 10, параграф 1 на въпросното решение, се подлагат на процедурата по

¹ ОВ С [...], [...], стр. [...].

² ОВ С [...], [...], стр. [...].

³ ОВ С [...], [...], стр. [...].

⁴ ОВ С [...], [...], стр. [...].

⁵ ОВ L 327, 24.11.2006 г., стр. 30.

⁶ ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23. Решение, изменено с Решение 2006/512/ЕО (ОВ L 200, 22.7.2006 г., стр. 11).

консултиране и влизат в обхвата на „правото на проверка“ на Европейския парламент.

- (4) Но тези решения за подбор се отнасят преди всичко до субсидии с незначителни размери и които не налагат вземането на решения от деликатно политическо естество.
- (5) Тези процедурни изисквания удължават срока с допълнителни два до три месеца в процеса на отпускане на субсидиите на кандидатите. Те предизвикват множество закъснения по отношение на бенефициерите на субсидиите, утежняват прекомерно администрирането на програмата, а не носят добавена стойност, като се има предвид естеството на разпределяните субсидии.
- (6) Следователно, необходимо е Решение № 1719/2006/ЕО да бъде изменено с цел да се позволи по-бързото и по-ефикасно изпълнение на решенията за подбор.

РЕШИХА:

Член 1

В член 10 от Решение № 1719/2006/ЕО се добавя следният параграф 1а:

„1а. В случаите когато по силата на настоящото решение Комисията приема решения за отпускането на субсидии, различни от изброените в параграф 1, тя приема тези решения без съдействието на комитет.“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на [...] ден след датата на неговото публикуване в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател:

За Съвета
Председател: