

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 30.9.2008
COM(2008) 589 окончателен

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**1ви финансов доклад относно финансовото изпълнение на Европейския
зеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) — 2007 финансова
година**

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

1^{ва} финансов доклад относно финансовото изпълнение на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) — 2007 финансова година

1. БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА

Предварителният проектобюджет за 2007 г. е приет от Комисията и предложен на бюджетния орган през април 2006 г. Предложено е следното разпределение на средства за ЕЗФРСР (суми в EUR):

Бюджетен ред	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
05.040501 (Програми за РСР)	12 343 028 111	6 182 000 000
05.040502 (Техническа помощ)	23 133 604	9 300 000

През юли 2006 г. Съветът¹ прие проектобюджета за 2007 г. без промени по отношение на разпределението на средствата за ЕЗФРСР.

Европейският парламент прие бюджета за 2007 г. на сесията си през декември 2006 г. Бюджетните кредити за поети задължения и за плащания по бюджетните редове за ЕЗФРСР, позиция 2, възлизат съответно на 9 897,6 милиона EUR и 4 954,9 милиона EUR, което представлява намаление с 2 468,6 милиона EUR и 1 236,4 милиона EUR в сравнение с първоначалното предложение. Това намаление е резултат от изменението на Парламента², с което се предвиждаше да бъдат заделени в резерв 20 % от поисканите бюджетни кредити за програмите за развитие на селските райони.

През март 2007 г. бюджетният орган одобри прехвърлянето от резерва към бюджетната позиция за развитие на селските райони, след като Европейският парламент одобри ревизираното предложение на Комисията за доброволна модулация.

¹ Първо четене

² Текст на изменението: 20 % от тези бюджетни кредити ще бъдат заделени в резерва. Комисията ще съобщи на Парламента в периода между първо и второ четене как възнамерява да се справи с нарушаването на бюджетните прерогативи на Парламента при съставянето на годишните бюджети, произтичащо от неотдавнашното предложение за доброволна модулация (СОМ(2006) 241), и дали настоящото предложение за доброволна модулация има отражение върху договорените тавани за програмите за развитие на селските райони в периода 2007—2013 г.

2. УПРАВЛЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ

2.1. Бюджетни кредити за поети задължения

2.1.1. Налични бюджетни кредити за програмите за развитие на селските райони

Сумата на бюджетните кредити за поети задължения, окончателно предоставени за финансиране на програмите за развитие на селските райони за периода 2007—2013 г., възлиза на 12 343 028 110 EUR съгласно Решение 2007/383/ЕО на Комисията от 1 юни 2007 г. за фиксиране на разбивки по години и по държави-членки на сумата на помощта от Общността за развитие на селските райони в периода от 1 януари 2007 г. до 31 декември 2013 г.

Сумата, за която действително са поети задължения през 2007 г., възлиза на 9 513 362 081 EUR или 77,1 % от наличната в бюджета сума. Тази сума позволи да бъдат поети задължения за отпуснатите за 2007 г. средства за 54 програми, одобрени през 2007 г., от общо 94 програми, представени от държавите-членки. Разликата (2 829 666 030 EUR) е използвана, както следва:

Сумата от 1 360 517 165 EUR, съответстваща на 25 програми с почти приключила процедура за одобрение към края на 2007 г., е пренесена в 2008 финансова година за поемане на задължения преди 31 март 2008 г. Всички съответни програми са одобрени навреме и са поети задължения за цялата сума в срока, определен от Финансовия регламент.

Сумата от 1 469 148 864 EUR, съответстваща на 15 програми (12 испански регионални програми, румънската национална програма и селските мрежи в Испания и Португалия), е отменена в бюджета за 2007 г. и предвидена за повторно планиране през 2008 финансова година и следващите финансови години в съответствие с точка 48 от Междуетноститутуционалното споразумение за бюджетната дисциплина.

Бюджетният орган прие предложението на Комисията за повторно планиране на тази сума, частично в бюджета за 2008 г. (370 376 764 EUR), а останалата част през следващите години.

2.1.2. Налични бюджетни кредити за техническа помощ

В член 69, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета се предвижда, че 0,25 % от общата сума за помощи от Общността за развитие на селските райони се използват от Комисията за техническа помощ. В бюджета за 2007 г. за тази цел са предвидени 23 133 604 EUR за бюджетни кредити за поети задължения и 9 300 000 EUR за бюджетни кредити за плащания.

2.2. Бюджетни кредити за плащания

2.2.1. Бюджетни кредити за плащания за програмите за развитие на селските райони

Бюджетът за 2007 г. окончателно включва 6 182 000 000 EUR бюджетни кредити за плащания. От тази сума 101 379 347 EUR са прехвърлени за укрепване на бюджетен ред 05.040201 (програми по цел 1 за периода 2000—2006 г.), а остатък от 306,46 EUR е отменен.

Разликата (6 080 620 346,54 EUR) е използвана за плащания, както следва:

Авансови плащания:	EUR	3 704 899 313,26
Възстановявания последно тримесечие на 2006 г.	EUR	264 363 267,94
Възстановявания 2 ^{по} тримесечие на 2007 г.	EUR	254 511 668,52
Възстановявания 3 ^{то} тримесечие на 2007 г.	EUR	1 856 846 096,82

Възстановяванията през 3^{то} тримесечие на 2007 г. за някои програми (изброени по-долу) са изцяло или частично неприключени в края на годината поради това, че поетите за 2007 г. задължения за тези програми са били вече напълно усвоени от авансовите плащания и предишните възстановявания:

	CCI	Програма	Остатък за плащане
DE	2007DE06RPO004	Bayern	8 311 416,80
DE	2007DE06RPO010	Hessen	970 355,90
DE	2007DE06RPO015	Northern-Westphalia	5 877 675,72
IE	2007IE06RPO001	Ireland National	32 174 706,48
UK	2007UK06RPO002	Northern Ireland	13 463 173,73
IT	2007IT06RPO012	Umbria	1 846 826,34
UK	2007UK06RPO001	England	53 414 561,27
Общо			116 058 716,24

2.2.2. Бюджетни кредити за плащания за техническа помощ

Бюджетът за 2007 г. включва първоначално 9 300 000 EUR бюджетни кредити за плащания за техническа помощ, която да бъде използвана от Комисията. През 2007 г. са действително платени само 1 531 687,47 EUR (16,5 % от първоначалната сума).

3. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕЗФРСР

3.1. Извършени от Комисията плащания по държави-членки и по тримесечни декларации

В таблицата по-долу са показани изплатените през 2007 г. суми за авансови плащания и за възстановяване на разходите, направени от разплащателните агенции в периода от 16 октомври до 31 декември 2006 г. (T4 2006) , от 1 април до 30 юни 2007 г. (T2 2007) и от 1 юли до 15 октомври 2007 г. (T3 2007). Не са извършени плащания през първото тримесечие на 2007 г., тъй като все още не е била одобрена нито една програма. Общата сума на възстановяванията възлиза на 2 375,7 милиона EUR.

Действително извършени плащания през 2007г. по държави-членки (EUR)

Страна	T4 2006	T2 2007	T3 2007	Авансови	Общо
AT			79.486.601,40	273.802.899,44	353.289.500,84
BE			38.646.666,61	16.436.002,28	55.082.668,89
CY				11.376.650,18	11.376.650,18
CZ				197.085.444,78	197.085.444,78
DE	38.300.830,85		337.905.632,12	436.454.678,63	812.661.141,60
EE				25.013.059,92	25.013.059,92
ES			3.903.655,85	3.930.641,26	7.834.297,11
FI	6.801.068,21		209.540.288,60	115.963.854,19	332.305.211,00
FR	645.562,00	218.053.467,09	333.624.213,80	359.606.865,33	911.930.108,22
GR			194.014.806,92	129.755.654,84	323.770.461,76
HU			1.569.249,15	266.409.037,44	267.978.286,59
IE	125.946.859,87		165.839.645,48	81.897.010,65	373.683.516,00
IT			169.986.744,42	275.873.441,60	445.860.186,02
LT				122.035.206,50	122.035.206,50
LU			11.080.836,77	3.341.160,20	14.421.996,97
NL	245.050,00	15.034.562,00	2.953.199,00	34.056.481,68	52.289.292,68
PL				926.102.670,92	926.102.670,92
PT			90.261.356,57	130.988.796,85	221.250.153,42
SE	64.761.508,39	21.423.639,43	93.334.591,26	112.613.963,92	292.133.703,00
SI			30.063.136,39	63.018.671,02	93.081.807,41
SK				68.929.632,73	68.929.632,73
UK	27.662.388,62		94.635.472,48	50.207.488,90	172.505.350,00
Общо	264.363.267,94	254.511.668,52	1.856.846.096,82	3.704.899.313,26	6.080.620.346,54

Горните суми по T4 2006 са изплатени през 2007 г. въз основа на преходните разпоредби, с които се разрешава разходите в рамките на секция „Гарантиране“ на ФЕОГА (Европейски фонд за ориентиране и гарантиране на земеделието), направени в периода от 16 октомври до 31 декември 2006 г., да бъдат поети от бюджета на ЕЗФРСР съгласно член 39, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕО) № 1290/2005 на Съвета.

3.2. Суми, платени и деклариращи от разплащателните агенции, по мярка за РСР и по ос

В таблицата по-долу са показани разходите, деклариращи през 2007 г. от държавите-членки, с разбивка по мерки за развитие на селските райони и по ос, за всички програми за развитие на селските райони, взети заедно. Таблицата показва, че 15,7 % от тези суми са за разходи за мерките по ос 1, 81,8 % — за разходи за мерките по ос 2, и само 2 % — за разходи за мерките по ос 3. Този профил е доста различен от средния профил по ос за всички програми за РСР, взети заедно (35,8 % за ос 1, 45,1 % за ос 2 и 19,1 % за ос 3).

Това положение е резултат от факта, че помощите, отпускани по ос 2, много често се отнасят до агроекологични мерки или компенсаторни помощи за районите в по-неблагоприятно положение и плащанията по тях често се извършват или въз основа на съществуващи договори от предходния програмен период (плащания за агроекологични мерки) или като годишни плащания с повече или по-малко постоянен характер.

За разлика от това, финансирането на проекти по оси 1 и 3 обикновено изисква подготвителна работа от страна на управляващия орган по програмата. Тази работа започва с публикуването на условията за предоставяне на помощ в рамките на програмите и с приемането на заявления от потенциалните бенефициери, като

продължава с процедура за подбор въз основа на критерии за подбор, предварително одобрени от Комитета за мониторинг.

Разликата от 116,1 милиона EUR между декларираната от разплащателните агенции сума (2 491,8 милиона) и действително възстановената от Комисията сума (2 375,7 милиона) се дължи, като се изключи незначителното закръгляне, на възстановяванията през 2008 г. на част от декларацията ТЗ 2007 за 7 програми (подробно описани в точка 3.2.1), които бяха изчерпили своите поети задължения за 2007 г.

**Плащания в рамките на ЕЗФРСР, извършени от разплащателните агенции, и
декларирани по мярка за РСР и по ос**

Мярка/ос	T4 2006	T2 2007	T3 2007	ОБЩО
111 — Професионално обучение и информационни дейности	1 086 298,41	4 922 377,73	9 186 941,86	15 195 618,00
112 — Започване на дейност от млади земеделски стопани	25 794,75	51 789 354,14	27 997 810,74	79 812 959,63
113 — Ранно пенсиониране	11 997 135,97	2 924 477,27	36 632 389,55	51 554 002,79
114 — Използване на консултантски услуги	675,00		209 790,00	210 465,00
115 — Създаване на служби за управление, подпомагане и консултации	63 492,72		397 448,09	460 940,81
121 — Модернизация на земеделските стопанства	4 397 907,01	49 393 001,81	92 684 223,39	146 475 132,21
122 — Подобряване на икономическата стойност на горите	4 737 185,47	2 976 203,43	5 884 858,39	13 598 247,29
123 — Повишаване стойността на селскостопанските и горските продукти	1 270 689,95	1 947 853,97	20 210 897,53	23 429 441,45
124 — Сътрудничество за разработване на нови продукти	-			-
125 — Инфраструктура свързана с развитието и адаптирането	286 467,69	1 912 747,35	22 911 861,00	25 111 076,04
126 — Възстановяване на потенциала на селскостопанското производство	-		6 251 762,52	6 251 762,52
131 — Спазване на стандартите, основани на законодателството на Общността	-		30 063 136,39	30 063 136,39
132 — Участие на земеделските производители в системи за качество на храните	325,00	4 799,00	325,00	5 449,00
133 — Информационни и промоционални дейности	-			-
141 — Полупазарни стопанства	-			-
142 — Групи от производители	-			-
143 — Осигуряване на селскостопански консултантски услуги в България и Румъния				-
Общо по ос 1 — Подобряване на конкурентоспособността на секторите на селското и горското стопанство	23 865 971,97	115 870 814,70	252 431 444,46	392 168 231,13
211 — Плащания за неблагоприятни природни условия на земеделски производители в планински райони	1 971 175,38	6 641 452,40	373 841 496,20	382 454 123,98
212 — Плащания на земеделски производители в области с неблагоприятни природни условия, различни от ...	31 311 086,96	2 970 220,12	288 751 752,35	323 033 059,43
213 — Плащания в рамките на „Натура 2000“ и плащания, свързани с Директива ...	231 449,42		1 582 177,18	1 813 626,60
214 — Плащания за агроекологични мерки	197 455 456,87	102 019 226,19	898 205 435,05	1 197 680 118,11
215 — Плащания за осигуряване на хуманно отношение към животните	3 881,99		9 992 846,22	9 996 728,21
216 — Инвестиции в непроизводствени дейности	253 423,61		265 423,40	518 847,01
221 — Първо залесяване на селскостопански площи	3 342 396,05	2 435 954,46	72 089 454,65	77 867 805,16
222 — Първоначално установяване на агролесовъдни системи върху ...	-			-
223 — Първо залесяване на неселскостопански площи	54 779,00	235 138,83	813 004,29	1 102 922,12
224 — Плащания по програма „Натура 2000“	-			-
225 — Плащания за екологични дейности в горското стопанство	10 222,50		339 091,49	349 313,99
226 — Възстановяване на потенциала на горското стопанство и въвеждане на превантивни ...	-	21 697 857,60	15 481 198,70	37 179 056,30
227 — Инвестиции в непроизводствени дейности	697 435,08	651 167,37	5 655 877,24	7 004 479,69
Общо по ос 2 — Подобряване на околната среда и ландшафта	235 331 306,86	136 651 016,97	1 667 017 756,77	2 039 000 080,60
311 — Разнообразяване с неселскостопански дейности	1 905 558,78	12 030,13	7 660 357,31	9 577 946,22
312 — Създаване и развитие на бизнес	96 800,37		164 773,20	261 573,57
313 — Насърчаване на туристическите дейности	912 886,14	30 363,97	2 856 932,38	3 800 182,49
321 — Основни услуги за икономиката и населението в селските райони	462 076,94	16 748,50	10 062 460,48	10 541 285,92
322 — Обновяване и развитие на селата	1 425 677,03		16 039 993,00	17 465 670,03
323 — Съхраняване и възобновяване на селското наследство	-	1 430 734,78	5 770 482,64	7 201 217,42
331 — Обучение и информация	-	363 254,82	67 610,54	430 865,36
341 — Придобиване на умения, мероприятия за насърчаване и прилагане на ...	-	14 703,00	454 059,46	468 762,46
Общо по ос 3 — Качество на живот в селските райони и разнообразяване на селската икономика	4 802 999,26	1 867 835,20	43 076 669,01	49 747 503,47
411 — Прилагане на стратегии за местно развитие Конкурентоспособност	10 253,00			10 253,00

412 — Прилагане на стратегии за местно развитие Околна среда/стопанисване на земята	-			-
413 — Прилагане на стратегии за местно развитие Качество на живот	243 625,99		(1 064,58)	242 561,41
421 — Изпълнение на проекти за сътрудничество	-			-
431 — Ръководство на местната група за действие, придобиване на умения и ...	-			-
Общо по ос 4 — Leader	253 878,99		(1 064,58)	252 814,41
511 — Техническа помощ	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	10 617 750,44
Общо по ос 5 — Техническа помощ	109 111,65	122 001,65	10 386 637,14	10 617 750,44
611 — Преки плащания				-
Общо по ос 6 — Преки плащания				-
ОБЩО	264 363 268,73	254 511 668,52	1 972 911 442,80	2 491 786 380,05