



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 20.2.2007 г.  
SEC(2007) 256 окончателен

**ДОКЛАД ОТ КОМИСИЯТА  
ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ДО СЪВЕТА**

**относно разходите на ЕФГЗ**

**Система за ранно предупреждение**

**№ 1/2007**

## СЪДЪРЖАНИЕ

1.	БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА 2007 Г.....	3
2.	КОМЕНТАРИ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТ 2007.....	4
3.	ЗАКЛЮЧЕНИЯ .....	5

## 1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА 2007 Г.

Бюджетната процедура за 2007 г. за Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и съответните бюджетни средства, предвидени за всеки етап от процедурата, са обобщени в приложение 1.

Комисията прие предварителния проектобюджет (ППБ) за селското стопанство в началото на май 2006 г., обхващащ бюджетни кредити за поети задължения, възлизащи на 43 343,7 млн. EUR и бюджетни кредити за извършени плащания, възлизащи на 43 342,2 млн. EUR. Размерите на прогнозните бюджетни средства се базират на оценката на вътрешните и външните пазарни условия за съответните различни продукти, на влиянието на реформите на ОСП за периода 2003–2004 г., както и неотдавнашната реформа по отношение на сектора на захарта.

През юли 2006 г. Съветът по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН) прие проектобюджета (ПБ), с който намали исканите бюджетни средства с 730,0 млн. EUR от съответните бюджетни средства на ППБ. Бюджетните средства за пазарни мерки бяха намалени с 525,0 млн. EUR, тези за счетоводно зануляване – с 205,0 млн. EUR. Противно на това, Европейският парламент, на първо четене на ППБ, възстанови намаленията на Съвета, като увеличи значително бюджетните средства за млечния сектор.

През октомври 2006 г. Комисията актуализира първоначалните предварителни изчисления за нуждите на ППБ въз основа на неотдавнашните промени в селскостопанското законодателство, селскостопанските пазари и обменния курс EUR/US \$ и представи Писмо за изменения № 3/2007 на Бюджетния орган. В него Комисията поиска общо бюджетни кредити за поети задължения, възлизащи на 42 492,0 млн. EUR и общо бюджетни кредити за извършени плащания, възлизащи на 42 490,5 млн. EUR. В сравнение с първоначално поисканите бюджетни средства в ППБ, Комисията намали поисканите бюджетни средства за бюджетната 2007 година с 851,7 млн. EUR.

Бюджетът за 2007 г. бе приет на пленарна сесия на Европейския парламент през декември 2006 г. Бюджетните кредити за поети задължения в бюджета за ЕФГЗ за 2007 г. възлизаха на 42 711,7 млн. EUR, а бюджетните кредити за извършени плащания възлизаха на 42 435,6 млн. EUR. По отношение на най-важните селскостопански сектори са предвидени сумите от 5 615,2 млн. EUR за пазарни мерки и сумите от 36 878,5 млн. EUR за директни помощи. Освен това, в бюджета за 2007 г. са предвидени сумите от 309,8 млн. EUR за област на политиката 17 – ветеринарни и фитосанитарни мерки и 30,5 млн. EUR за област на политиката 11 – рибарство (NB: 15,0 млн. EUR са в резервната сметка). Разликата между бюджетните кредити за поети ангажименти и бюджетните кредити за извършени плащания, възлизаща на 276,1 млн. EUR, се дължи на факта, че се използват диференцирани бюджетни средства за плащанията, извършвани директно от Комисията за насърчаване на земеделски продукти, за политическа стратегия и мерки за координиране на селското стопанство и за ветеринарни и фитосанитарни мерки.

## 2. КОМЕНТАРИ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА ЗА 2007 ГОДИНА

За периода от 16 октомври до 30 ноември 2006 г., действителното ниво на изпълнение на бюджета, сравнено с профила на разходите, подчертан от показателя, установен въз основа на член 20 от Регламент (ЕО) № 1290/2005<sup>1</sup> на Съвета, е представено в приложение 2. По-долу следва кратък коментар на причините за най-значителните различия между действителното и очакваното ниво на изпълнение за някои сектори от бюджета за 2007 г.

### 2.1. Парични фактори

Разходите, направени през гореспоменатия период, отчитат движението на обменния курс US\$/EUR. За голяма част от експортните възстановявания за селскостопански продукти, особено за зърнени храни и захар, и за някои вътрешни помощи като помощта за памука, разходите са повлияни от тенденцията на този паритетен курс.

В съответствие с член 21 от Регламент (ЕО) № 1290/2005, бюджетът, приет от бюджетния орган, бе съставен на базата на средния паритетен курс за юли–септември 2006 г. EUR 1 = \$ 1,27. Трябва да се отбележи, че до периода от 1 август 2006 г. до 30 ноември 2006 г., средният паритетен курс бе приблизително равен на EUR 1 = \$ 1,28, т.е. по-малко от 1,0% над курса, използван за съставянето на бюджета за 2007 година.

### 2.2. Пазарни фактори

#### 2.2.1. Захар (+134,2 млн. EUR)

Това надхвърляне на бюджетните средства, спрямо нивото на показателя, вероятно се дължи на ускоряването на ритъма на ликвидацията и плащанията за възстановявания за износа на захар за миналата 2005–2006 стопанска година.

#### 2.2.2. Вино (+ 41,3 млн. EUR)

Комисията счита, че това надхвърляне е временно и че се дължи главно на плащанията, свързани с кризисните дестилации за 2005–2006 стопанска година, които са извършени, но не са изплатени в бюджетната 2006 година. Тези плащания се извършват понастоящем, водейки по този начин до временно надхвърляне на бюджетните средства в сравнение с нивото на показателя.

#### 2.2.3. Мляко и млечни продукти (+ 38,5 млн. EUR)

Това надхвърляне на бюджетните средства в сравнение с показателя се дължи на технически причини, тъй като показателят бе установен на базата на разходите за миналите 3 бюджетни години, които включваха влиянието на събирането на плащанията по налозите за мляко, докато за бюджетната 2007 година, този налог се третира отделно като целеви приход и не е включен непосредствено в бюджетните средства за сектора.

---

<sup>1</sup> ОВ L 209, 11.8.2005, стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 320/2006 (ОВ L 58, 28.2.2006, стр. 42).

### **2.3. Директни помощи (+ 81,4 млн. EUR)**

Комисията установи съответния показател на базата на прогнозите за плащанията, представени от всички държави-членки. Настоящото надхвърляне е минимално, когато се сравнява с нивото на този показател. От ниското ниво, обаче, на всички плащания, извършени от държавите-членки за отделени от производството помощи, се прави заключението, че много малко държави-членки се възползваха от правилото на Комисията, позволяващо 50% от всички тези помощи да могат да бъдат изплатени предварително към 16 октомври, вместо да са изчака нормалната дата на плащане на 1 декември.

### **2.4. Целеви приходи (353,3 млн. EUR)**

От всички видове целеви приходи, само плащанията за налога върху млякото бяха извършени в течение на периода от 16 октомври до 30 ноември 2006 г., както е предвидено от новите правила за плащането на този налог.

## **3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

Използваните бюджетни средства за разходите на държавите-членки от 16 октомври 2006 г. до 30 ноември 2006 г. за пазарни мерки и директни помощи възлизаше на 5 466,7 млн. EUR, т.е. включваше надхвърляне на тези бюджетни средства от приблизително 236,5 млн. EUR. В този момент, това преизпълнение изглежда временно на основание на коментарите, направени в точки 2.2 и 2.3 по-горе.



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

2007 БЮДЖЕТНА ГОДИНА (\*)

### ВРЕМЕННО ИЗРАЗХОДВАНЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ СРЕДСТВА СПРЯМО ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ БЮДЖЕТНИ СРЕДСТВА НА ЕФГЗ

Състояние до 30.11.2006 г.  
в милиони евро

	Първоначални средства	Изразходване през ноември	Усвояване	Профил на изразходването (**) към ноември (временен)		Несъответствие между изпълнението и показателя		
	Бюджет (*)			%	млн. евро	%	млн. евро	
	а	б	с = б/а	д	е = (д*а)	ф = с-д	г = б-е	
<b>Разходи (А)</b>								
05 01	АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ ЗА СЕЛСКОСТОПАНСКАТА ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКАТА НА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ							
	ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА ЗА РАЗВИТИЕ							
	05010401, 05010406 & 05010407: Проекти за мониторинг/предотвратяване и пилотни проекти							
	8,5	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0	
	<b>8,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0</b>	
05 02	ИНТЕРВЕНЦИИ В СЕЛСКОСТОПАНСКИТЕ ПАЗАРИ							
05 02 01	Зърнени храни	516,0	64,3	12,5%	18,9%	97,7	-6,5%	-33,4
05 02 02	Ориз	-2,0	0,2	-11,7%	28,1%	-0,6	-39,8%	0,8
05 02 03	Възстановявания за продукти, които не влизат в обхвата на приложение 1	299,0	30,5	10,2%	11,9%	35,7	-1,7%	-5,2
05 02 04	Програми за храните	278,0	15,5	5,6%	1,2%	3,2	4,4%	12,3
05 02 05	Захар	323,0	116,6	36,1%	-5,5%	-17,6	41,6%	134,2
05 02 06	Зехтин	50,0	14,8	29,5%	49,5%	24,7	-20,0%	-10,0
05 02 07	Текстилни растения	22,0	2,4	10,9%	8,2%	1,8	2,7%	0,6
05 02 08	Плодове и зеленчуци	1.319,8	179,2	13,6%	14,6%	193,1	-1,1%	-13,9
05 02 09	Продукти на позарския сектор	1.487,0	166,1	11,2%	8,4%	124,8	2,8%	41,3
05 02 10	Насърчаване	45,3	3,9	8,6%	7,0%	3,2	1,6%	0,7
05 02 11	Други растителни продукти/мерки	379,0	36,3	9,6%	11,7%	44,5	-2,2%	-8,2
05 02 12	Мляко и млечни продукти (по предварителна оценка 349 млн. EUR кредити идват от при)	587,0	110,5	18,8%	12,3%	72,1	6,6%	38,5
05 02 13	Говеждо и телешко	117,0	25,3	21,6%	13,3%	15,5	8,3%	9,7
05 02 14	Овче и козе месо	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 02 15	Свинско месо, яйца и птици, пчеларство и други животински продукти	194,1	19,9	10,3%	13,0%	25,3	-2,8%	-5,4
05 02 16	Фонд за реструктуриране на сектора на захарта (по предварителна оценка 757 млн. EUR)	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	<b>Общо 0502 интервенции на селскостопанските пазари</b>	<b>5.615,2</b>	<b>785,5</b>	<b>14,0%</b>	<b>11,1%</b>	<b>623,5</b>	<b>2,9%</b>	<b>162,1</b>
05 03	ДИРЕКТНИ ПОМОЩИ							
05 03 01	Отделени от производството директни помощи (по приблизителна оценка 638 млн. EUR)	30.196,0	4.004,1	13,3%	12,9%	3.886,0	0,4%	118,2
05 03 02	Други директни помощи	6.214,5	689,0	11,1%	11,5%	714,7	-0,4%	-25,7
05 03 03	Допълнителните суми на помощи	468,0	0,3	0,1%	0,0%	0,0	0,1%	0,3
05 03 04	Спомагателни директни помощи (остатъчни суми, малки производители, агрометеорологични)	0,0	-11,3	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	<b>Общо 0503 директни помощи</b>	<b>36.878,5</b>	<b>4.682,0</b>	<b>12,7%</b>	<b>12,5%</b>	<b>4.600,7</b>	<b>0,2%</b>	<b>81,4</b>
	ДРУГИ РАЗХОДИ							
05 04	Развитие на селските райони (050401 и 05040302)	0,0	-0,9	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07	ОДИТ НА СЕЛСКОСТОПАНСКИТЕ РАЗХОДИ	-172,0	0,0	0,0%	-3,5%	6,1	3,5%	-6,1
05 07 01 01	Мерки за мониторинг и превантивни мерки - плащания от държавите-членки	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 02	Мерки за мониторинг и превантивни мерки - директни плащания от Европейската	6,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 05	Проверки на прилагането на правилата в селското стопанство	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 06	Зануляване на сметки от предишни години във връзка с разходите за съвместно управление	-178,0	0,0	0,0%	-3,4%	6,1	3,4%	-6,1
05 07 01 07	Зануляване с оглед на съответствие на сметки от предишни години на споделени разходи за ЕФГЗ	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 08	Зануляване на сметки от предишни години във връзка с развитието на селските райони по секция "Гарантиране" на ЕФГЗ (предишен раздел 16)	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 01 09	Зануляване с оглед на съответствие на сметки от предишни години за развитие на селските райони по секция "Гарантиране" на ЕФГЗ (предишно заглавие 16)(2000 до 2006 г.)	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 07 02	Разрешаване на спорове	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
05 08	ПОЛИТИЧЕСКА СТРАТЕГИЯ И КООРДИНИРАНЕ НА ОБЛАСТТА НА СЕЛСКОСТОПАНСКАТА ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКАТА ЗА РАЗВИТИЕ НА	41,2	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
11 02	РИБНИ ПАЗАРИ (2)	30,5	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
17 01	АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ ЗА ОБЛАСТТА НА ПОЛИТИКАТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ И ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ (1)(2)	1,3	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
17 03	ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ (1)(2)	13,5	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
17 03 02	Фонд на Общността за тютюна - директни плащания от ЕС	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
17 04	БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ, ЗДРАВЕТО И БЛАГОПОЛУЧИЕТО НА ЖИВОТНИТЕ животните, за общественото здравеопазване, за растителното здраве, за фуража и храните и други мерки	295,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	<b>Общо други разходи</b>	<b>209,5</b>	<b>-0,9</b>	<b>-0,4%</b>	<b>2,9%</b>	<b>6,1</b>	<b>-3,3%</b>	<b>-7,0</b>
	<b>Общо разходи (с изключение на зануляването)</b>	<b>42.889,7</b>	<b>5.466,7</b>	<b>12,7%</b>	<b>12,2%</b>	<b>5.224,1</b>	<b>0,6%</b>	<b>242,6</b>
	<b>Общо разходи (включително зануляването)</b>	<b>42.711,7</b>	<b>5.466,7</b>	<b>12,8%</b>	<b>12,2%</b>	<b>5.230,2</b>	<b>0,6%</b>	<b>236,5</b>
<b>ПРИХОДИ (Б)</b>								
67 01	Зануляване с оглед на съответствие на сметки от предишни години - ЕФГЗ (по предварителна)	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
67 02	Нерядности - ЕФГЗ (по предварителна оценка: 70 млн. EUR)	0,0	8,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
67 03	Допълнителен налог от млекопроизводители (по предварителна оценка: 349 млн. EUR)	0,0	345,3	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
68 01	Суми за временно реструктуриране - целеви приходи (по предварителна оценка: 1259 млн. EUR)	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
68 02	Нерядности във връзка с фонда за временно реструктуриране - целеви приходи	0,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
	<b>Общи приходи</b>	<b>0,0</b>	<b>353,3</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0</b>
	<b>Разходи и приходи (А-Б)</b>							
	<b>Общо разходи (с изключение на зануляването) и приходи</b>	<b>42.889,7</b>	<b>5.113,3</b>	<b>11,9%</b>	<b>12,2%</b>	<b>5.224,1</b>	<b>-0,3%</b>	<b>-110,8</b>
	<b>Общо разходи (включително зануляването) и приходи</b>	<b>42.711,7</b>	<b>5.113,3</b>	<b>12,0%</b>	<b>12,2%</b>	<b>5.230,2</b>	<b>-0,3%</b>	<b>-116,8</b>

(\*) Бюджетна година = от 16.10.06 г. до 15.10.07 г., но директни разходи са възможни до 31.12.07 г.

(\*\*) За директни плащания, това се отнася до задълженията

(\*\*\*) Включително възможната употреба на целеви приходи: вижте параграфи "приходи"

(1) Глава, която не е изключително за ЕФГЗ

(2) Глава извън заглавие 05, но включена в ЕФГЗ