



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 28.3.2007
SEC(2007) 381

ВЪТРЕШЕН РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА КОМИСИЯТА

Съпровождащ

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ**

**Политика за намаляване на нежелания съпътстващ улов и прекратяване на
изхвърлянето на улов в европейското рибарство**

ОБООБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

обобщение

{COM(2007) 136 окончателен}
{SEC(2007) 380}

обобщение

Настоящият документ представлява оценка на въздействието на различните възможни варианти за намаляване на изхвърлянето на улов в Европейския съюз. Той е в основата на Съобщението на Комисията до Съвета и Европейския парламент относно политика за намаляване на нежелания съпътстващ улов и прекратяване на изхвърлянето на улов в европейското рибарство (Съобщение за изхвърлянето на улов).

Целта на новата политика по отношение на изхвърлянето на улов е да осигури икономическата, екологична и социална устойчивост на рибарството при минимално въздействие върху морските екосистеми чрез значително намаляване на загубите на природни ресурси в областта на рибарството, дължащи се на случайния съпътстващ улов и последващото изхвърляне на морски животни, които са сметени за ненужни.

Нежеланият съпътстващ улов и изхвърлянето имат отрицателно въздействие както върху икономиката на рибарството в бъдеще, така и върху състоянието на морските екосистеми. След изхвърляне нежеланият съпътстващ улов загива (в повечето случаи) и следователно не може да дава принос към екосистемите и риболова. При изхвърляне на видове с търговска стойност намаляват възможностите за улов в бъдеще. Когато се изхвърлят видове без търговска стойност, рибарството въздейства върху биоразнообразието и функционирането на морските екосистеми.

На обсъждане подлежат следните варианти на политиката:

- първият вариант предвижда да не се вземат никакви конкретни мерки за намаляване на съпътстващия улов и изхвърлянето, а да продължи прилагането на досегашната система за управление на рибарството;
- вторият вариант е предприемането на допълнителни преки мерки и адаптиране на използваните досега инструменти на общата политика в областта на рибарството, така че да се намалят нежеланият съпътстващ улов и изхвърлянето, където това е необходимо; в частност такива мерки може да включват затваряне на риболовни райони в реално време, задължение за промяна на района на риболов и насърчаване на използването на селективни риболовни съоръжения;
- третият вариант е въвеждането на забрана за изхвърляне на улов. Разглеждат се два подварианта. При първия забраната за изхвърляне е самостоятелна мярка. При втория забраната за изхвърляне се съчетава с допълнителни мерки, предназначени да намалят отрицателните последици от забраната (например преките разходи на рибарите и разходите, свързани с осигуряване на спазването на забраната) и/или да усилят положителното $\square$ въздействие. Допълнителните мерки може да включват изискване за смяна на мястото на риболов, когато количеството на нежелания съпътстващ улов е голямо, затваряне на райони в реално време и насърчаване на използването на селективни риболовни съоръжения.

В следващата таблица са представени вероятните общи последиствия от различните варианти. Трябва да се има предвид, че последиствията ще са различни за различните видове риболов.

ВЪЗДЕЙСТВИЕ/ ВАРИАНТ	АДАПТИРАНЕ НА НАСТОЯЩАТА ОБЩА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА РИБАРСТВОТО, СЪЧЕТАНО С ДОПЪЛНИТЕЛНИ МЕРКИ	ЗАБРАНА ЗА ИЗХВЪРЛЯНЕ НА УЛОВ КАТО САМОСТОЯТЕЛНА МЯРКА	ЗАБРАНА ЗА ИЗХВЪРЛЯНЕ НА УЛОВ, СЪЧЕТАНА С ДОПЪЛНИТЕЛНИ МЕРКИ
НАМАЛЯВАНЕ НА СЪПЪТСТВАЩИЯ УЛОВ И ИЗХВЪРЛЯНЕТО	Малко до нищожно. Дори отрицателно.	Голямо.	По-голямо и по- бързо, отколкото при самостоятелна забрана за изхвърляне.
ИКОНОМИЧЕСКО ВЪЗДЕЙСТВИЕ	Намаляване на добива в бъдеще поради изчерпване на ресурсите и, в резултат, понижаване на дохода на рибарите. Без съществено въздействие върху маркетинга и дистрибуцията.	Значително нарастване на разходите на рибарите в краткосрочен план. Средно- и дългосрочно положително въздействие поради увеличаване на количеството и качеството на запасите и подобряване на състоянието на екосистемата. Възможно е положително въздействие за намаляване на свърхкапацитета. Възможно е положително въздействие в други области на рибарството. Положително въздействие за маркетинга и дистрибуцията, особено на малоценните видове.	По-малко нарастване на разходите в краткосрочен план поради мерките за намаляване на съпътстващия улов. Средно- и дългосрочно положително въздействие поради увеличаване на количеството и качеството на запасите и подобряване на състоянието на екосистемата. Възможно е положително въздействие за намаляване на свърхкапацитета. Възможно е положително въздействие в други области на рибарството. Положително въздействие за маркетинга и дистрибуцията, особено на малоценните видове.

СОЦИАЛНО ВЪЗДЕЙСТВИЕ	Възможно е намаляване на работните места в средно- и дългосрочен план поради намаляване на приходите.	Намаляване на работните места в промишления риболов в краткосрочен план. Възможно е увеличаване на работните места в дългосрочен план поради увеличаване на запасите. Възможно е създаването на нови работни места за обработване на рибата, която преди това се е изхвърляла.	По-слабо намаляване на работните места в промишления риболов в краткосрочен план поради по-малкото нарастване на разходите. Възможно е увеличаване на работните места в дългосрочен план поради увеличаване на запасите. Възможно е създаването на нови работни места за обработване на рибата, която преди това се е изхвърляла.
ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ ОКОЛНАТА СРЕДА	Малко до незначително намаляване на отрицателните въздействия.	Значително намаляване на отрицателните въздействия.	Значително до твърде значително намаляване на отрицателните въздействия.
РАЗХОДИ, СВЪРЗАНИ С ОСИГУРЯВАНЕ НА СПАЗВАНЕТО НА МЕРКИТЕ	Високи.	Високи.	Високи. По-малки, отколкото при самостоятелна забрана за изхвърляне.
АДМИНИСТРАТИВ НА ТЕЖЕСТ	Незначителна.	Незначителна.	Незначителна.
КАЧЕСТВО И НАЛИЧНОСТ НА ДАННИТЕ	Без въздействие.	Положително въздействие.	Положително въздействие.

В заключение, при извършеното в настоящата оценка на въздействието сравнение на възможните варианти се достига до извода, че въпреки че всеки вид риболов трябва да бъде внимателно разгледан, най-подходящ като цяло е вариантът, който предвижда съчетаване на забраната за изхвърляне с различни мерки, предназначени да намалят икономическата и социална цена на забраната за изхвърляне и/или да увеличат положителното въздействие. Тези мерки следва да бъдат избрани за всеки отделен вид риболов. Ето защо Съобщението за изхвърляне на улов се основава на този предпочитан вариант.

Съобщението за изхвърлянето на улов ще даде началото на дебат, който ще представлява основата на конкретни регламенти за всеки отделен риболов. Мониторингът на получените благодарение на тези регламенти резултати ще се извърши чрез данни от наблюдателите и данни за разтоварванията на суша посредством регламента за събиране на данни. Данните ще позволят да се анализира изменението на съпътстващия улов едновременно с въвеждането на регламентите.