



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 11.6.2007
SEC(2007) 810

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

Придружителен документ към

**Предложение за
РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА**
относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна
инфраструктура за средата на Шенгенската информационна система (ШИС)

**Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**
относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна
инфраструктура за средата на Шенгенската информационна система (ШИС)

Резюме на оценка на въздействието

{COM(2007) 306 окончателен}
{COM(2007) 311 окончателен}
{SEC(2007) 809}

Речник на термините и съкращенията

- Държави-членки: означава държавите от Шенген, които участват в ШИС 1+, освен ако не е уточнено друго
- **ШИС**: Шенгенска информационна система
- **ШИС 1+**: настояща версия на Шенгенската информационна система
- **ШИС II**: второ поколение Шенгенска информационна система
- **SISNET**: настояща комуникационна инфраструктура на Шенгенската среда
- **s-TESTA**: мрежа за защитени трансевропейски телематични услуги между администрациите – доставка на инфраструктура за управление и обмен на защитени частни комуникационни услуги, осигурена по силата на рамков договор, сключен с Комисията от нейно име и от името на Съвета, Европол и Европейската железопътна агенция.
- **C.SIS**: структура на ШИС за техническо подпомагане
- **SIRENE**: двустранен или многостранен обмен на допълнителна информация, необходима за прилагането на някои разпоредби от Шенгенската конвенция

Обобщение

1. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРОБЛЕМА

Понастоящем системите ШИС 1+ и SIRENE функционират чрез комуникационната мрежа SISNET. Настоящият договор за тези услуги на SISNET мрежата се управлява от заместник-генералния секретар на Съвета, от името на държавите-членки, и се финансира съвместно от тях. Комисията бе информирана, че договорът за SISNET изтича на 13 ноември 2008 г.

От друга страна ШИС II, разработена да замести ШИС 1+, е предвидена да се пусне в експлоатация на 17 декември 2008 г. за държавите-членки, ползващи ШИС 1+.

Ето защо трябва да се предприемат действия за гарантиране на работата на мрежата за ШИС 1+ между 13 ноември 2008 г. и датата на пускане на ШИС II (17 декември 2008 г.). В действителност Шенгенското пространство за свободно движение без граничен контрол зависи от непрекъснатата и защитена работа на комуникационната мрежа за обмен между Шенгенската информационна система и свързаната с нея SIRENE.

През февруари 2007 г. Съветът реши, че заместник-генералният секретар на Съвета отново трябва да участва от името на засегнатите държави-членки в публикуването на покана за търг за подновяване на договора за SISNET с цел да се осигури работата на системите след ноември 2008 г. Въпреки това и предвид анализа на Съвета за рисковете във връзка с всеки процес за осигуряване и доставка, Съветът поиска от Комисията да извърши необходимите законови предложения с цел да се осигури наличен алтернативен вариант за мрежа за Шенгенските системи.

По тази причина Съветът поиска Комисията да направи предложения колкото е възможно по-скоро, за да осигури възможност за миграция на ШИС 1+ от SISNET към мрежата за защитена комуникация s-TESTA, която се осигурява съгласно рамковия договор, сключен от Комисията.

2. ЦЕЛИ

Предвид контекста на проблемите основната цел на предложението на Комисията е да осигури временно резервно решение за поддържане на работата на ШИС след изтичане на договора за SISNET и до приключване на миграцията към ШИС II, в случай че тръжната процедура на Съвета не доведе до сключване на споразумение или договор за осигуряване на услугите, необходими за средата на ШИС.

Относно резервното решение предложението на Комисията предвижда правна рамка, която осигурява финансирането и управлението му особено, когато се финансира от общия бюджет на Европейския съюз и се управлява от Комисията, и допълнително определя отговорността на Комисията, Съвета, държавите-членки и други заинтересовани страни, действащи от тяхно име във връзка с разходите и управлението на инсталирането и функционирането на резервното решение.

Освен това предвид решаващата роля на ШИС за Шенгенското пространство без вътрешен граничен контрол резервното решение следва да се внедри и да бъде приведено в работен режим най-късно до 13 ноември 2008 г., когато изтича настоящия договор за SISNET.

Накрая резервното решение не трябва да променя политическите приоритети относно ШИС II и затова взаимодействието му с него трябва да бъде максимално ограничено с цел да се избегне забавяне на миграцията към ШИС II или отклоняване на ресурси от проекта ШИС II.

3. ВАРИАНТИ НА ПОЛИТИКА

Вариант 1: Status quo – Комисията не представя законово предложение. Това решение е продължение на текущата рамка, в рамките на която Съветът и държавите-членки са единствено отговорни за ШИС. За изготвянето на договор за SISNET, който да осигурява изправността на SISNET след 13 ноември 2008 г., заместник-генералният секретар на Съвета подготвя и пуска покана за търг под формата на отворена или ограничена процедура или процедура на договаряне. Съгласно ШИС конвенцията, договърът ще бъде финансиран съвместно от държавите-членки участващи в ШИС 1+. Комисията няма роля или отговорност при този вариант.

Вариант 2: Съветът инсталира, поддържа и управлява нова комуникационна инфраструктура за ШИС 1+ чрез специфичен договор с доставчика на s-TESTA, която се финансира съвместно от държавите-членки. При този вариант Съветът сключва за целта на ШИС 1+ специфичен договор съгласно рамковия договор за s-TESTA с държавите-членки, финансиращи специфичния договор. Специфичният договор се сключва от Съвета от името на Общността и за сметка на държавите-членки, които участват в ШИС 1+.

Вариант 3: Комисията инсталира, поддържа и управлява нова комуникационна инфраструктура за ШИС 1+ чрез специфичен договор с доставчика на s-TESTA, който се финансира от общия бюджет на ЕС. За инсталирането на нова комуникационна инфраструктура за ШИС 1+ Комисията сключва специфичен договор съгласно рамковия договор за s-TESTA, който осигурява защитена трансевропейска платформа за комуникация като хоризонтална мярка за програмата IDABC (оперативна съвместимост на паневропейски услуги по електронно правителство за публичните администрации, стопанските предприятия и гражданите). В резултат на това инсталирането, функционирането и управлението на комуникационната инфраструктура с отговорност на Комисията и се финансират от общия бюджет на ЕС. Новата комуникационна инфраструктура s-TESTA за ШИС 1+ не трябва да взаимодейства с комуникационната инфраструктура s-TESTA за ШИС II.

4. ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО И АНАЛИЗ НА РИСКА

Status Quo (Вариант 1) е предпочетеното решение във всяко отношение. Това решение с доказана ефективност по отношение на разходите с ясна правна рамка и ясна структура на управление. Нивото на риска при това решение е ниско.

При **Вариант 2** Съветът инсталира, поддържа и управлява нова комуникационна инфраструктура за ШИС 1+ чрез специфичен договор съгласно рамковия договор за s-TESTA за целта на ШИС 1+, който се финансира съвместно от държавите-членки чрез

междуправителствен бюджет. Тъй като Комисията няма отговорности при това решение, то не оказва въздействие върху общия бюджет на Европейския съюз.

Това решение крие рискове за закъснение при техническото внедряване, които са сходни с посочените по-долу рискове при Вариант 3.

Освен това съществува много голям риск правният инструмент, необходим за Вариант 2, да не бъде одобрен изобщо, като се има предвид, че Правната служба на Съвета оспорва законността на този вариант, и че по тази причина Съветът го изключи. В резултат на това този вариант практически е трудно приложим.

Вариант 3 – Инсталирането от Комисията на нова комуникационна инфраструктура за ШИС 1+ чрез специфичен договор с доставчика на s-TESTA, финансиран от общия бюджет на ЕС, крие много големи рискове за закъснение в технически и правен аспект и за неясноти по отношение на вземането на решения.

Този вариант има отрицателно въздействие и върху процеса на миграция към ШИС II. Внедряването на системата ще отклони човешки и финансови ресурси от проекта ШИС II, в Комисията и в държавите-членки, и ще отложи пускането на ШИС II, като по този начин противоречи на абсолютния политически приоритет, даден на ШИС II, и не отчита направената до момента огромна човешка и финансова инвестиция в ШИС II. Произтичащото от това закъснение на миграцията на ШИС II може да продължи до 6 месеца, в резултат на което Комисията ще се принуди да предложи ново удължаване на срока за ШИС II, което да включва 2009 г.

Освен това размерът на разходите за това решение, от общия бюджет на Европейския съюз, е прекомерен спрямо целите.

Посочените много големи рискове във Вариант 3 създават голяма вероятност за неизпълнение на поръчката, което ще има негативни последици за всички заинтересовани страни.

5. ПРЕПОРЪКА

Въпреки че Вариант 1 несъмнено е най-добрият и не съдържа големи трудности, съществуват рискове, които са характерни за всяка тръжна процедура. В съгласие със Съвета, Комисията признава необходимостта от резервно решение. Наистина управлението на едно пространство без вътрешен граничен контрол би било много трудно за какъвто и да е период от време, ако ШИС и свързаната с нея мрежа за обмен SIRENE не функционират. Продължителното им отсъствие, поради липса на работеща комуникационна мрежа, би довело до възстановяване на вътрешния граничен контрол.

Въпреки това в случай че тръжната процедура, открита от заместник-генералния секретар на Съвета не доведе до сключване на споразумение или договор за осигуряване на услугите, които изисква средата на ШИС, единственият вариант, който остава е Вариант 3, като се има предвид, че Вариант 2 е бил отхвърлен от Съвета и затова изпълнението му ще бъде много трудно.

Препоръчва се Комисията да предприеме всички необходими действия за подготовка на Вариант 3, дори ако оценката на въздействието не е положителна, но прилагането на решението, предложено във вариант 3 да започне единствено, в случай че Вариант 1 се провали и при условие, че преди това са били изчерпани всички възможни начини за удължаване на договора за SISNET.