

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 23/05/2008 г.
SEC(2008) 1912

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

Придружителен документ към

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ**

**УСПЕШНИ КАРИЕРИ И ПОВИШЕНА МОБИЛНОСТ: ЕВРОПЕЙСКО
ПАРТНЬОРСТВО ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛИ**

ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
ОБОБЩЕНИЕ

{COM (2008)317 окончателен}
{SEC(2008)1911}

Предложението, което придружава тази оценка на въздействието е една от петте инициативи¹, запланирани през 2008 г. като продължение на Зелената книга от 2007 г. за изграждането на по-открито, конкурентно и привлекателно европейско научно-изследователско пространство, в рамките на по-мощните усилия за преориентирането на икономиката на ЕС към дейности, основаващи се на обширни знания.

Европейският съвет от пролетта на 2008 г. потвърди, че инвестициите в хора, знания и нововъведения², както и в модернизирането на трудовия пазар са приоритетни области за обновената Лисабонска стратегия за растеж и заетост и подчерта нуждата от създаването на „пета свобода“ в Европа – свободата на знанието.

Изследователите играят ключова роля в създаването и предаването на знания. Осигуряването на наличието на нужните изследователи е следователно крайно необходимо за една конкурентноспособна, основана на знанията икономика на ЕС. Резултатите от **общественото допитване**, което последва издаването на Зелената книга навеждат на мисълта, че единният **трудов пазар за изследователи е най-важният приоритет за действие на ниво ЕС.**

Крайната цел на „Партньорство на европейските изследователи“ е да се постигне бърз и измерим напредък на **национално и равнище и на равнище ЕС** за превръщането на Европа в по-привлекателно място за започването и изграждането на научноизследователска кариера.

Въпреки известният напредък, опитът от **прилагането на съществуващите Европейска стратегия за мобилност и професионално развитие и Препоръките за Европейска харта за изследователи и Кодекс за поведение при техния подбор** (Харта и Кодекс или Х&К) показва, че липсата на интегрирана рамка засягаща въпросите на мобилността и професионалното развитие, както и на адекватни ангажименти на държавите-членки е довело до бавен и неравномерен напредък.

През годините законодателството на Общността в областта на координирането на социалното осигуряване особено улесни мобилността на работниците. Дългосрочната мобилност беше правило при приемането му. Но както беше подчертано неотдавна в Плана за действие на ЕС в областта на трудовата мобилност³, сегашните мерки, приети преди няколко десетилетия вероятно не отговарят ефикасно на новите форми на трудова мобилност, като тази на изследователите, които често работят по краткосрочни договори в различни държави-членки.

Поради това, една нова инициатива за изследователи, която стъпва на извършваните се в момента реформи и действия, би донесла значителна добавена стойност за ЕС. За нейното осъществяването бяха разгледани различни политики и алтернативни механизми.

Въз основа на сегашната нормативна уредба, законодателно действие на Общността е единствено възможно в областта на координирането на социалното осигуряване и

¹ Управление на интелектуалната собственост от публичните научноизследователски организации ; изследователи паневропейските научноизследователски инфраструктури; международно научно-техническо сътрудничество; съвместно програмиране

² Заключение на Председателството на Европейския съвет, 13-14 март 2008 г.

³ Мобилността като средство за повече и по-добри работни места: Планът за действие на ЕС в областта на трудовата мобилност (2007–2010 г.), COM(2007)773, 6.12.2007 г.

допълнителните пенсионни права. Въпреки това, в момента се обсъждат нов регламент за координация на схемите за социално осигуряване и директива за прехвърляне на допълнителни пенсионни права и Планът за действие на ЕС в областта на трудовата мобилност 2007–2010 г. цели да подобри съществуващото законодателство и административни практики по отношение на трудовата мобилност. Поради това, в този момент би било преждевременно да се препоръчват по-нататъшни действия в тези области. Вместо това, предложеното партньорство ще проучи възможността от бъдещи законодателни и други действия като препоръки на Съвета или Комисията, в случай че при прилагането изникнат недвусмислени доказателства за слабости. **В крайна сметка бе предпочетено Съобщение, излагащо принципите на тригодишно партньорство с държавите-членки, което се явява принос към Лисабонския процес и цели.** Очаква се партньорството с държавите-членки да постигне успехи чрез въвеждането на динамичен процес от съгласувани действия и насочването на усилия и ресурси в ключови области от взаимен интерес. По-конкретно, предлага се партньорството да постигне бърз, измерим напредък в:

- извършването на системен открит подбор;
- посещането на нуждите на мобилните изследователи от социално осигуряване и допълнителни пенсии;
- осигуряването на привлекателни условия на заетост и труд, както и
- подобряването на обучението и развиването на уменията и опита на изследователите.

Чрез партньорството държавите-членки могат да играят полагащата им се главна роля в точното определяне и прилагане на процеса, насочвайки действия и приоритети според техните нужди. **Комисията ще се стреми да оптимизира съществуващите общностни инструменти**, включително и тези по специална програма „Хора“ от Седмата рамкова програма, в допълнение на националните действия и в подкрепа на партньорството. Въздействието на отделни инициативи ще бъде значително увеличено, като се гарантира, че те са планирани и приложени по съгласуван, последователен и взаимно подкрепящ подход, основан на съвместно определени цели и съсредоточен върху ключови области. Действията трябва да бъдат **контролирани както на национално, така и на съюзно равнище, според съвместно определени показатели.** Очаква се партньорството да доведе до значителна промяна в полза на изследователите и на обществата и икономиките, основани на знанието. То би помогнало за преодоляването на структурни, институционални, национални и културни препятствия, поставени пред успешните кариери и повишената мобилност на изследователите.

Що се отнася до другите четири инициативи за ЕНП, **цялостното управление ще бъде под надзора на Съвета по конкурентоспособност, като се вземе предвид Лисабонския процес и националните действия** за прилагане на инициативата, отразени в националните програми на държавите-членки за реформи .