

**BG**

**BG**

**BG**



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 16.7.2008  
SEC(2008) 2122

**РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА**

*придружителен документ към*

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

относно доброволното участие на организации в Схема на Общността по  
управление на околната среда и одитиране (EMAS)

**ОБОБЩЕНИЕ НА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

{COM(2008) 402 окончателен}  
{SEC(2008) 2121}

## ОБОБЩЕНИЕ

Регламент (ЕО) № 761/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2001 г. допуска доброволно участие на организации в Схема на Общността по управление на околната среда и одитиране (EMAS). EMAS е предвидена да бъде най-високият стандарт за управлението на околната среда, преди всичко чрез определяне на следните изисквания:

- съответствие с регламенти в областта на околната среда
- екологична декларация (= доклад на резултатите)
- участието на заетите лица и
- разработване и поддържане на процедура по валидация.

Тези изисквания могат да гарантират постоянно подобряване на екологичните показатели на участващите организации. Освен това предоставят възможност да се използва членството за да се докаже съблюдаването на законодателството в областта на околната среда.

Регламент (ЕО) № 761/2001 изисква Комисията да преразглежда схемата в светлината на придобития през дванадесетте години на нейното функциониране опит и да предлага подходящи изменения и допълнения към регламентите.

Регламентът относно EMAS се преразглежда с оглед да отговаря на целите на инициативата за по-добро регулиране, разработена в контекста на обновената Лисабонска стратегия и насочена към опростяване и подобряване на съществуващия регламент, по-добро качество на новия регламент и засилено спазване и ефективност на правилата, като същевременно се намалява административната тежест.

Процесът на преразглеждане е започнал през 2005 г. с осъществяването на широкомащабно външно проучване за оценка на схемите „EMAS“ и „Екомаркировка“, включващо обширни консултации със заинтересованите страни.

Оценката показва, че на микро-ниво EMAS понастоящем вече постига целите си като подобрява екологичните показатели на участващите организации.

На макро-ниво, обаче, схемата още не е изчерпила пълния си потенциал по отношение на разпространението си. Макар че EMAS продължава да расте непрекъснато и има, в началото на 2008 г., почти 6 000 регистрирани обекта в ЕС, тя все още обхваща сравнително малко организации. Това се дължи отчасти на неясното законодателство по схемата, както и на липсата на съсредоточаване върху реалната „добавена стойност“, надхвърляща тази на други подобни схеми.

Три основни варианта за политика са установени и анализирани:

- (1) продължаване по сегашния подход,
- (2) постепенно прекратяване на схемата и
- (3) съществено изменение на схемата.

В рамките на първия вариант — **продължаване по сегашния подход** — няма да се въведат съществени промени в съдържанието на схемата и степента на амбициите. Разглежданите промени могат да бъдат само от административен/институционален характер и да послужат само за по-добро функциониране на схемата. В този вариант

може да се очакват само малки подобрения, защото факторите, на които се основава недостатъчното разпространение на схемата, не се отстраняват.

Вариантът **постепенно прекратяване на схемата** цели отменянето на EMAS в средносрочен план. Както запазването на схемата в сегашната ѝ форма, и този вариант като цяло ще има отрицателно въздействие върху околната среда.

Тъй като факторите, на които се дължи недостатъчното разпространение на схемата, са установени от проучванията както и от консултациите със заинтересованите страни и обществеността, има възможност същите да бъдат отстранени. **Едно съществено изменение на схемата** чрез въвеждане на значими промени е единственият начин това да се осъществи. Понеже първоначалните съображения, на които се базира EMAS, остават валидни от гледна точка на околната среда, икономиката и политиката на ЕС, предлага се да се следи този вариант и значително да се засили и разшири схемата EMAS, за да се разпространи по-добре и да се превърне в истинска, значителна алтернатива на традиционни правни разпоредби от типа „нареждане и контрол“. EMAS трябва да улеснява бизнеса и да помага на ЕС да постигне общите си екологични цели.

Въпреки че някои от мерките ще имат въздействие върху бюджета на държавите-членки или на Европейската комисия, решено е да се внедрят тези мерки, защото се изхожда от това, че всеобщата полза ясно ще преобладава.

За постигане на тези цели, преразглеждането на Регламента относно EMAS е насочено основно към следното:

- (a) да се осигури EMAS да стане най-добрият показател за резултати по отношение на околната среда за външни заинтересовани страни и национални изпълнителни органи,
- (b) да се повиши привлекателността ѝ за участващите организации и
- (c) да се улесни използването ѝ, особено от малки организации (МСП и малки административни власти).

Таблицата по-долу представя факторите, за които е установено, че допринасят за лошото разпространение на схемата, както и вариантите за подобряване, разглеждани в настоящия документ.

<b>Факторите, на които се дължи проблемът</b>	<b>Варианти за подобряване</b>
<p>Липса на яснота по отношение на приложимите законови изисквания по околната среда</p> <p>Системата на докладването не е хармонизирана или единна</p> <p>Процедурите за акредитация и надзор на проверяващите не са хармонизирани</p> <p>Различно популяризиране и различен маркетинг на схемата в отделните държави-членки</p> <p>Различна степен на подкрепа за EMAS в отделните държави-членки с финансови, данъчни и пазарни мерки</p> <p>Организационни и финансови препятствия за прилагането на EMAS</p> <p>Липса на яснота по отношение на ползите на EMAS</p> <p>Едновременно съществуване на други системи за управление по околната среда</p> <p>Недостатъчна интеграция с други политики / инструменти на Общността</p> <p>Ограничен географски обхват на EMAS</p> <p>Липса на яснота по отношение на начина на действие на схемата</p>	<p><i>Мерки, с които да се осигури, че за външни заинтересовани кръгове и национални изпълнителни власти схемата се превръща в най-добрия показател за резултати по отношение на околната среда и за спазването на правните разпоредби.</i></p> <p>Укрепване и подобряване на правилата за спазването на законовите изисквания</p> <p>Хармонизиране и укрепване на системата на докладване, като се въвеждат:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- основни показатели за резултати и</li> <li>- справочни документи по сектори</li> </ul> <p>Хармонизиране на процедурите за акредитация и надзор на проверяващите</p> <p><i>Мерки, насочени към повишаване привлекателността на схемата за участващите организации, особено за малки организации чрез намаляване на административната тежест за участващите организации и повишаване на видимостта на участието в EMAS.</i></p> <p>засилване на популяризирането и подкрепата за схемата</p> <p>намаляване на административната тежест и създаване на стимули</p> <p>изясняване на връзките и допълванията с други системи</p> <p>създаване на възможности за оперативно сътрудничество и за взаимодействия с други законови разпоредби / инструменти на ЕС</p> <p>глобално разширяване на EMAS</p> <p><i>Мерки, насочени към улесняването на ползването на схемата</i></p> <p>преработване на текста на регламента</p>
	<p>включване на насоки в регламента</p>