

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 13.10.2008

SEC(2008) 2652 окончателен

**ДОКЛАД ОТ КОМИСИЯТА
ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

относно разходите на ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение

№ 4–7/2008

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
2.	КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2008 Г.	3
3.	УСВОЯВАНЕ НА ПРИХОДИ, ПРЕХВЪРЛЕНИ КЪМ ЕГФЗ	5
4.	ПРИХОД ОТ ВРЕМЕННИТЕ СУМИ ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ (СЕКТОР НА ЗАХАРТА)	6
5.	УСВОЯВАНЕ НА ФОНДА ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ НА ЗАХАРНАТА ПРОМИШЛЕННОСТ	6
6.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	6
ПРИЛО ЖЕНИЕ	ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ НА ЕФГЗ КЪМ 31.5.2008 Г.	

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В приложената таблица е представена реалната степен на изпълнение на бюджета за периода от 16 октомври 2007 г. до 31 май 2008 г., спрямо определения посредством показателя профил на разходите, установен въз основа на разпоредбите на член 20 от Регламент (ЕО) № 1290/2005 на Съвета¹.

2. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2008 Г.

По-долу е представен кратък коментар относно причините за най-съществените различия между реалната и очакваната степен на изпълнение на бюджет 2008 за някои сектори.

2.1. Парични фактори

В съответствие с член 21 от Регламент (ЕО) № 1290/2005, бюджетът, приет от бюджетния орган, бе съставен на базата на средния обменен курс за юли-септември 2007 г. от EUR 1 = US 1,37. Необходимо е да се отбележи, че за периода от 1 август 2007 г. до 31 май 2008 г., средният обменен курс бе равен на около EUR 1 = USD 1,47, т.е. 7,3 % над използвания при съставянето на бюджет 2008 курс.

При извършените през гореспоменатия период разходи се вземат предвид колебанията в обменния курс евро/шатски долар. Следва да се отбележи, че определянето на възстановявания при износ на селскостопански продукти, по-специално на захар, е повлияно от тенденцията при този обменен курс.

2.2. Пазарни фактори

2.2.1. Зърнени култури (– 49,6 млн. EUR)

Непълното усвояване на бюджетните кредити в сравнение с нивото на показателя се дължи на ускоряването на ритъма на продажби на зърнени култури от интервенционни агенции в комбинация с високото ниво на цените на вътрешния пазар, при които са извършени тези продажби, в противовес на заложените по-ниски нива на цените при съставянето на бюджет 2008 година.

2.2.2. Възстановявания за продукти, невлизащи в приложение 1 (-23,8 млн. EUR)

Това неусвояване на бюджетните кредити в сравнение с нивото на показателя се дължи основно на общото намаляване на нивата на одобрените възстановявания за износ в противовес с нивата на възстановяване, заложи при съставянето на бюджет 2008 година.

¹ ОВ L 209, 11.8.2005 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 320/2006 (ОВ L 58, 28.2.2006, стр. 42).

2.2.3. Захар (- 100,0 млн. EUR)

Това неусвояване на бюджетните кредити в сравнение с нивото на показателя се дължи както на намалените количества на изнесена захар, така и на общото намаление на нивата на одобрените възстановявания за износ в противовес с количествата и нивата на възстановяване, заложи при съставянето на бюджет 2008 година.

2.2.4. Плодове и зеленчуци (+ 191,1 млн. EUR)

Това надхвърляне спрямо показателя се дължи главно на извършени от държавите-членки плащания към 31 май 2008 г., предназначени за оперативните фондове на организации на производителите.

Следва да се отбележи обаче, че това надхвърляне на бюджетните кредити е от техническо естество. Приход, оценен на 467,0 млн. EUR, бе прехвърлен към финансовите разходи на оперативните фондове на организациите на производителите в сектора на плодове и зеленчуци. Този приход не е бил включен в бюджетните кредити, поискани за 2008 година за този сектор и отпуснати от бюджетния орган. Следователно, направените понастоящем разходи са сравнени с показателя, приложен към бюджетни кредити, чийто размер е намален с прихода, прехвърлен към този сектор. Това е причината за текущото надхвърляне на бюджета в този момент.

Следва да се отбележи, че размерът на приходите, разпределени за сектора на плодове и зеленчуци, трябва да е достатъчен да покрие нивото на разходите, които се очаква държавите-членки да направят в този сектор.

2.2.5. Вино (- 222,4 млн EUR)

Неусвояването на бюджетните кредити в сравнение с нивото на показателя се дължи на:

- направените от държавите-членки по-ниски разходи за дестилацията на вино, както поради по-малкото количество на вторични продукти от винопроизводството, които се подлагат на дестилация, така и поради по-малкото количество дестилирано вино, предназначено за алкохолната промишленост, и
- направените от държавите-членки по-ниски разходи за изплащане на помощи за реструктуриране и преобразуване.

2.3. Преки помощи (+ 1 043,8 млн. EUR)

Това надхвърляне на бюджета, което е в резултат от сравнението на направените разходи с нивото на показателя, се отнася основно за отделени от производството преки помощи и по-специално за схемата за единно плащане.

Следва да се отбележи обаче, че това надхвърляне на бюджетните кредити е от техническо естество. Приходи, оценени на 1 470,0 млн. EUR, са прехвърлени към финансовите разходи по линия на схемата за единно плащане. Тези приходи не са били включени в бюджетните кредити, поискани за 2008 година

за тази схема и отпуснати от бюджетния орган. Следователно, направените понастоящем разходи са сравнен с показателя, приложен към бюджетни кредити, чийто размер е намален с прихода, прехвърлен към тази схема. Това е причината за надхвърлянето на бюджета в този момент.

Следва да се отбележи, че размерът на приходите, прехвърлени за преки помощи, трябва да е достатъчен да покрие нивото на разходите, които държавите-членки се очаква да направят в този сектор.

2.4. Одит на земеделските разходи

2.4.1. Счетоводно уравниване на сметките от предходни години (+ 234,2 млн. EUR)

Това надхвърляне на бюджетните кредити е в резултат от сравнението на вече направените поправки по отношение на възстановените обратно средства с нивото на показателя за този сектор към този момент.

Комисията обаче вече взе всички решения за счетоводно уравниване на сметки, които се очакват в рамките на тази бюджетна година. Нетният размер на възстановяванията, които се очакват да бъдат изискани в резултат на тези решения, включително приблизителната оценка на корекциите за забавени плащания, която все още се очаква да бъдат направени, възлиза към момента на около - 40,0 милиона EUR. Тази сума в сравнение със сумата от - 370 млн. EUR, вписана в бюджета за 2008 г. от бюджетния орган, води до недостиг на бюджетните кредити в размер на около 330 млн. EUR. Този недостатъчен размер на получените обратно средства трябва да бъде покрит с прехвърляне на кредити и ще доведе до съответно увеличаване на разходите на ЕФГЗ.

3. УСВОЯВАНЕ НА ПРИХОДИ, ПРЕХВЪРЛЕНИ КЪМ ЕГФЗ

Таблицата в приложението показва, че събраните към 31 май 2008 г. целеви приходи са възлизали на 726,7 млн. EUR. По-специално:

- възстановяванията от уравниването с оглед на съответствието възлизат приблизително на 431,2 млн. EUR, като се очакват допълнителни суми до края на бюджетната година;
- приходите от финансови корекции вследствие на нередности възлизат приблизително на 74,8 млн. EUR, като се очакват допълнителни суми до края на бюджетната година, и
- от налога в сектора на млякото и млечните продукти са събрани приблизително 220,1 млн. EUR при предварителна оценка от 219,0 млн. EUR.

Обратно на първоначално оценяваната сума от 1 138,0 млн. EUR, сумата на целевите приходи, пренесени от 2007 г. в 2008 г., накрая възлизаше на 1 159,5 млн. EUR.

4. ПРИХОД ОТ ВРЕМЕННИТЕ СУМИ ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ (СЕКТОР НА ЗАХАРТА)

През ноември 2007 г. държавите-членки платиха втората вноска от временните суми за реструктуриране, дължими за изоставянето на квотите за захар за 2006—2007 година, възлизаща приблизително на 858,1 млн. EUR. Освен това държавите-членки платиха също първата вноска от временните суми за реструктуриране, дължими за изоставянето на квотите за захар за 2007—2008 година, възлизаща приблизително на 1 734,7 млн. EUR. Следователно към 31 май 2008 г. на Комисията са прехвърлени общи приходи в размер на 2 592,9 млн. EUR под формата на временни суми за реструктуриране.

Обратно на първоначално оценяваната сума от 530,0 млн. EUR, сумата от прехвърления приход, пренесен от 2007 г. в 2008 г., накрая възлизаше на 735,8 млн. EUR. Към този момент, след направените плащания по помощта от Фонда за реструктуриране на захарната промишленост (бележка: виж точка 5 по-долу), временните суми за реструктуриране възлизат на 1 951,5 EUR.

5. УСВОЯВАНЕ НА ФОНДА ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ НА ЗАХАРНАТА ПРОМИШЛЕННОСТ

Към края на май държавите-членки изплатиха приблизително 641,4 млн. EUR за помощи за реструктуриране на захарната промишленост за пазарната година 2006—2007, в това число помощи с цел диверсификация, както и за помощи за рафиниране на захар. Тези помощи бяха изплатени от горепосочените приходи от временни суми за реструктуриране.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Използваните през периода от 16 октомври 2007 г. до 31 май 2008 г. бюджетни кредити по линия на ЕФГЗ за възстановяване на държавите-членки на разходи, направени в областта на пазарните мерки и преките помощи, възлязоха на 37 995,8 млн. EUR, което означава надхвърляне на тези кредити с около 946,8 млн. EUR.

Това надхвърляне се дължи главно на отделени от производството преки помощи и по-специално на схемата за единно плащане, както и на недостатъчния размер на дължимите възстановявания в резултат на корекции по отношение на счетоводното уравниване на сметките на ЕФГЗ. По отношение на пазарните мерки към този момент се очакват икономии в редица сектори като сектора на виното и захарта.

Понастоящем следва да се отбележи, че наличните нива на прехвърлените към ЕФГЗ приходи ще бъдат достатъчни да покрият надхвърлянето на бюджетните кредити. Прехвърлените приходи са състоят от 1 159,5 млн. EUR, пренесени от бюджетна година 2007 в 2008 г., и от 726,7 млн. EUR, събрани към 31 май 2008 г. в сравнение с предвидените в бюджет 2008 новопрехвърлени приходи в размер на 799,0 млн. EUR.

ПРИЛОЖЕНИЕ

БЮДЖЕТНА ГОДИНА (*)

ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ПОЛИНИЯ НА ЕФГЗ

Положение към 31.05.2008г.
в млн.EUR

	Първоначални бюджетни кредити (*)	Усвояване от ноември до май	Използване на средствата	Профил на усвояването към (**) месец май		Разлика между усвояването и показателя	
	млн. EUR	млн. EUR	%	%	млн. EUR	%	млн. EUR
	A	B	C= B/A	D	E= D*A	F=C-D	G=B-E
Разходи							
05 01 (1) АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ ПО ЕФГЗ 05010401 и 05010407	9,0	1,8	20,5 %	37,7 %	3,4	-17,2 %	-1,6
Общо 05 01 Административни разходи ЕФГЗ	9,0	1,8	20,5 %	37,7 %	3,4	-17,2 %	-1,6
05 02 ИНТЕРВЕНЦИИ НА СЕЛСКОСТОПАНСКИТЕ ПАЗАРИ							
05 02 01 Зърнени култури	-9,0	-42,5	471,8 %	-79,6 %	7,2	551,4 %	-49,6
05 02 02 Ориз	p.m.	0,0	0,0 %				
05 02 03 Възстановявания за продукти, невлязали в приложение I	150,0	77,0	51,4 %	67,2 %	100,9	-15,9 %	-23,8
05 02 04 Хранителни програми	307,0	110,6	36,0 %	66,8 %	205,1	-30,8 %	-94,5
05 02 05 Захар	576,0	296,8	51,5 %	68,9 %	396,8	-17,4 %	-100,0
05 02 06 Маслиново масло	48,0	35,7	74,5 %	84,6 %	40,6	-10,1 %	-4,8
05 02 07 Влакнодайни растения	21,0	7,9	37,5 %	32,9 %	6,9	4,6 %	1,0
05 02 08 Плодове и зеленчуци (прогнозирани кредити в размер на 467 млн. EUR в резултат на приходи)***	728,0	639,8	87,9 %	61,6 %	448,7	26,3 %	191,1
05 02 09 Продукти от лозаро-винарския сектор	1412,0	715,6	50,7 %	66,4 %	938,0	-15,7 %	-222,4
05 02 10 Насърчаване	50,4	32,6	64,7 %	54,4 %	27,4	10,3 %	5,2
05 02 11 Други растителни продукти/мерки	372,0	220,6	59,3 %	60,7 %	225,9	-1,4 %	-5,3
05 02 12 Мляко и млечни продукти	167,0	106,9	64,0 %	62,9 %	105,0	1,1 %	1,9
05 02 13 Говеждо и телешко месо	61,0	30,2	49,5 %	69,5 %	42,4	-20,0 %	-12,2
05 02 14 Овче и козе месо	p.m.	0,0					
05 02 15 Свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти	149,0	101,4	68,1 %	55,2 %	82,2	12,9 %	19,2
Общо 05 02 Интервенции на селскостопанските пазари (с изключение на 05 02 16)	4032,4	2332,7	57,8 %	65,1 %	2627,0	-7,3 %	-294,3
05 03 ПРЕКИ ПОМОЩИ							
05 03 01 Отделени от производството преки помощи (прогнозирани кредити в размер на 1470 млн. EUR, в резултат на приходи)***	30494,0	30.364,2	99,6 %	96,7 %	29.472,7	2,9 %	891,5
05 03 02 Други преки помощи	5775,0	4.934,7	85,4 %	82,8 %	4.784,3	2,6 %	150,4
05 03 03 Допълнителни суми за изплащане на помощи	563,0	109,0	19,4 %	19,0 %	107,1	0,3 %	1,9
Общо 05 03 Преки помощи	36832,0	35407,9	96,1 %	93,3 %	34364,0	2,8 %	1.043,8
ДРУГИ РАЗХОДИ							
05 04 050401 Развитие на селските райони, финансирано от секция Гарантиране на ФЕОГА за програмния период 2000-2006г.	p.m.	-10,4					
05 07 05070106 Счетоводно уравниване на сметките за предишни години	-370,0	3,0	-0,8 %	62,5 %	-231,3	-63,3 %	234,2
(3) 05070107 Уравниване с оглед на съответствието на сметки от предходни години	p.m.	3,3					
Други редове (05070102 и 050702)	27,5	4,7	17,1 %	93,3 %	25,6	-76,2 %	-20,9
05 08 ПОЛИТИЧЕСКА СТРАТЕГИЯ И КООРДИНИРАНЕ НА ОБЛАСТТА НА ПОЛИТИКАТА "ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ"	31,5	15,8	50,3 %	87,6 %	27,6	-37,3 %	-11,7
11 02 (2) ПАЗАРИ НА РИБА И РИБНИ ПРОДУКТИ	32,5	29,6	90,9 %	25,0 %	8,1	65,9 %	21,4
17 01 (1) (2) АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ ЗА ОБЛАСТТИ НА ПОЛИТИКАТА НА "ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ И ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ"	2,4	0,7	28,6 %	25,0 %	0,6	3,6 %	0,1
17 03 (1) (2) ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ	14,3	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
17 04 17 03 02 Фонд на Общността за тютюн — Директни плащания от ЕС							
(1) (2) БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ, ЗДРАВЕ НА ЖИВОТНИТЕ И ХУМАННО ОТНОШЕНИЕ КЪМ ТЯХ, РАСТИТЕЛНА ЗАЩИТА	265,0	206,8	78,0 %	84,5 %	223,9	-6,4 %	-17,0
170401 до 170405 и 170407							
Общи разходи (с изключение на 05 02 16)	40876,5	37995,8	93,0 %	90,6 %	37049,0	2,3 %	946,8
Приходи							
6 7 0 1 Зануляване на сметките на ЕФГЗ (прогноза: 500 млн. EUR)	p.m.	431,2					
6 7 0 2 Нередности във връзка с ЕФГЗ (прогноза: 80 млн. EUR)	p.m.	74,8					
6 7 0 3 Допълнителен налог от производителите на мляко	p.m.	220,7					
Общо приходи (с изключение на 6 8)	p.m.	726,7					
Фонд за реструктуриране на захарната промишленост							
05 02 16 Фонд за реструктуриране на захарната промишленост (прогнозирани кредити в размер на 1344 млн.	p.m.	641,4					
6 8 0 1 Времени суми за реструктуриране - целеви приходи (прогноза: 2374 млн. EUR)	p.m.	2592,9					
6 8 0 2 Нередности по отношение на временния фонд за реструктуриране — целеви приходи	p.m.	0,0					
6 8 0 3 Уравниване по отношение на временния фонд за реструктуриране — целеви приходи	p.m.	0,0					
Фонд за реструктуриране на захарната промишленост	p.m.	1951,5					

(*) Бюджетна година = 16.10.2007г. до 15.10.2008г., като преките разходи са възможни до 31.12.2008г.

(**) При преките плащания се отнася за поетите задължения

(***) Включително използването на приходи, прехвърлени от предишната година

(1) Глава не само за ЕФГЗ

(2) Глава извън дял 05, но включена в ЕФГЗ

(3) Използва се само за случаи, при които държавите-членки са бенифициенти