

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 3.12.2008
SEC(2008) 2886

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

Приложение към

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

КЪМ СТРАТЕГИЯ НА ЕС ЗА БОРБАТА С ИНВАЗИВНИТЕ ВИДОВЕ

{COM (2008) 789 окончателен}
{SEC(2008) 2887}

ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО — ОБОБЩЕНИЕ

ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО — ОБОБЩЕНИЕ

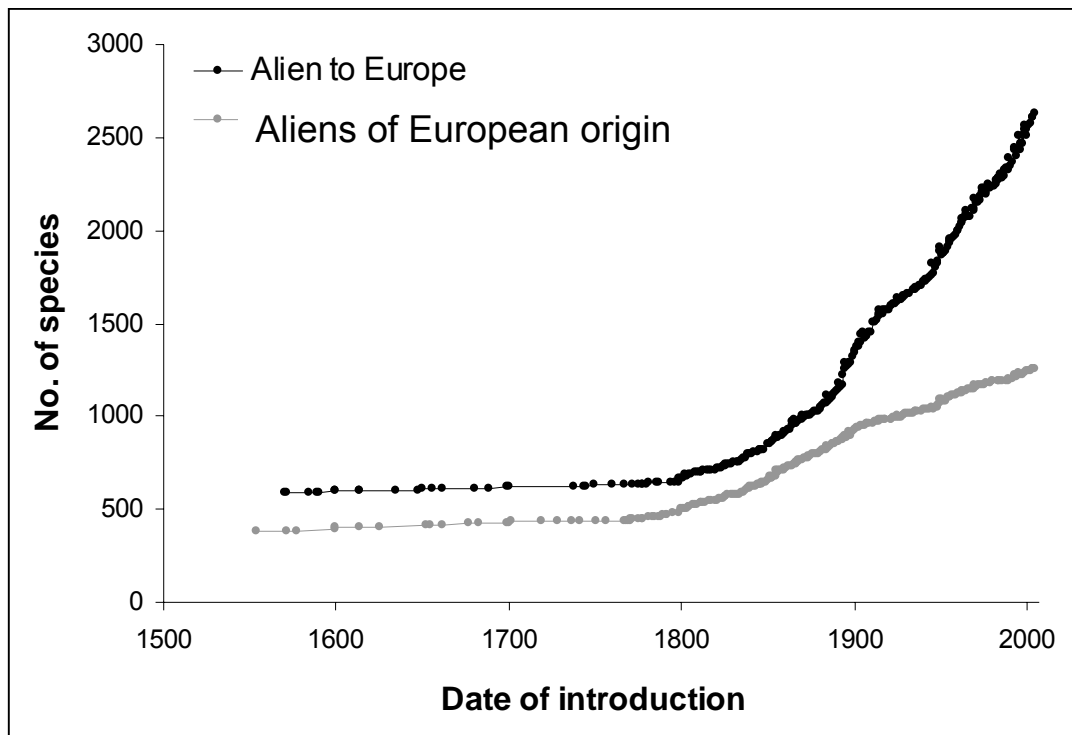
I. Същност на проблема и определяне на целта на инициативата

„Чужди видове“ са видове, които се въвеждат в територия извън предишната или сегашната им естествена среда и които там оцеляват и впоследствие се размножават. „Инвазивни чужди видове“ са чужди видове, чието въвеждане и/или разпространение застрашават биологичното разнообразие¹. Оценката на екосистемите за хилядолетието установи, че ИЧВ въздействат на всички екосистеми². Проблемът на биологичните инвазии расте с високи темпове в резултат на засилените търговски дейности. Инвазивните видове (ИВ)³ влияят отрицателно на биологичното разнообразие, например като се конкурират с други организми и изменят структурата на местообитанието, с токсичността си, като образуват резервоар за паразити или пренасят патогени, като произвеждат хибриди с подобни видове или сортове, с хищничество спрямо местни организми, като изменят местната хранителна верига — например инвазивни растения изменят наличието на храни —, като смущават опрашването, причиняват измирането на местни видове и въздействат на екосистемите, изменяйки потоци на енергията и храните, както и физически фактори в местообитания и екосистеми. ИВ могат да причинят задръстване на водни пътища, щети в горското стопанство, по култури и сгради, както и в градските зони. Разходите за предотвратяването, контрола и/или ликвидирането на ИВ и на щетите за околната среда и икономиката са значителни. Разходите за борбата с ИВ, макар и да са по-ниски от разходите във връзка с продължително повреждане от страна на инвазивния вид, често са високи. Тези разходи могат да се избегнат или да се сведат до минимум, ако се вземат решения за предотвратяване и спиране на въвеждането на по-ранен етап.

¹ Ръководни принципи на КБР (Решение за КБР COP VI/23)

² Виж приложението: Фигура 1 — Въздействие на основните фактори на биологичното разнообразие/екосистемите, взето от Оценката на екосистемите за хилядолетието (2005 г.).

³ Понятието „инвазивни видове“, което се употребява навсякъде в настоящия документ, включва понятията „чужди инвазивни видове“, което се употребява в Конвенцията за биологичното разнообразие, и „инвазивни видове с неместен произход“. Инвазивните видове се определят най-общо като видове, чието въвеждане и/или разпространение застрашават биологичното разнообразие или имат други непредвидени последици.



ИЗТОЧНИК: Проект DAISIE (виж Приложение Б)

По принцип повишената мобилност на европейците, и по-общо на хората и стоките, има много предимства, но тя увеличава и възможностите за преднамерено въвеждане на изключително инвазивни видове и за неумишлено въвеждане на „стопаджий“ или организми-замърсители чрез търговия или по други пътища. ИВ не признават национални граници. Техните въздействия и свързаните с това разходи ще се увеличат още повече вследствие на очакваното експоненциално умножаване на ИВ в бъдещето (виж горната диаграма). Този проблем засяга всички държави-членки, Европа и света. Поради това е важно с решаването му да се занимаваме и на европейско равнище.

В някои области се прилага добра практика по отношение на политиките и законодателството във връзка с ИВ, но това са редки случаи. Не може да се очаква отделно прилаганите мерки да допринесат съществено за намаляването на рисковете, които ИВ представляват за природата и екосистемите в Европа. Засега няма механизми за насърчване на хармонизирането или принципното съгласуване на подходи на съседни държави. Множеството съществуващи закони в ЕС, което отчасти обхваща различните аспекти на ИВ, усложнява съгласуваните действия.

Общността поема ангажимента да намали съществено въздействието на ИВ върху биологичното разнообразие. За да допринесе за този процес, настоящата оценка на въздействието цели да начертае вариантите за действие и политическите мерки за незабавно прилагане, и едновременно с това да разработи „стратегия на ЕС относно ИВ“. Текущите политически мерки и правният контекст се описват в Глава 1 от Оценката на въздействието, която също така дава преглед на използваните в подготовката на съобщението консултации и експертни становища. Глава 2 разглежда въпроса за инвазивните видове в Европа и описва отделните пътища на въвеждане. Тя дава примери за въздействието на ИВ върху околната среда и икономиката, както и преглед на сегашните познания за свързаните с това разходи, и разяснява необходимостта от действие на равнище ЕС. Глава 3 представя целите на стратегията на ЕС относно ИВ.

II. Изследване на различни подходи за постигане на целите

Глава 4 представя четири варианта за действие, разработени с оглед постигане на целите и уреждане на някои хоризонтални въпроси, релевантни за всички варианти. Тези **варианти не са пакети, които взаимно се изключват или конкурират**. Напротив, вариантите са представени във възходящ ред на интензитета и ефективността. По-големият интензитет изисква повече ресурси и следователно зависи от готовността за инвестиции. Предвидените във вариант Б мерки не са единични. Те трябва да се разглеждат като **кумулятивни мерки**, които са част от подхода за насърчаване на настоящите усилия за решаване на проблема с ИВ и за оптимизиране на съществуващите средства и закони. **Някои от тези мерки може да се изпълняват веднага**, докато за други елементи ще са необходими години. Предложените мерки обхващат действия за предотвратяване на преднамереното и неумишленото въвеждане, за ранно предупреждение и обмен на информация, за ликвидиране, за ограничаване и за борба с установени видове. Разработените варианти са следните:

- Вариант А, **Запазване на обичайната практика**: продължаване на текущото използване на съществуващите средства.
- Вариант Б, **Оптимизиране на използването на съществуващи подходи**: най-добро използване на съществуващото законодателство, разработване и прилагане на доброволни кодекси за поведение, разработване на система за ранно предупреждение и обмен на информация, водене на европейския опис на ИВ, повишаване на осведомеността, обмен на най-добри практики, предприемане на мерки по ликвидиране и борба на национално равнище.
- Вариант Б+, **Адаптиране на съществуващото законодателство**: този вариант включва изменения на съществуващото законодателство с цел разширяване на обхвата му така, че формално да се включат и ИВ.
- Вариант В, **Всеобхватен, специфичен правен инструмент на ЕС**: този вариант запазва основните инструменти, описани във вариант Б, но включва допълнително и бързото въвеждане на ново законодателство, което ще позволи всеобхватна борба с ИВ.

Разглежда се и пакет от хоризонтални мерки, общи и релевантни за всички варианти. Те включват консултации, образователни дейности и повишаване на осведомеността, развитие на база знания и финансиране.

Глава 5 обобщава вариантите и представя общо сравнение и оценка. Глава 6 съдържа заключения, докато глава 7 излага аспекти на наблюдението и индикатори, които са от помощ при оценяването на напредъка по пътя към разработването на всеобхватна стратегия на ЕС относно ИВ.