

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 3.12.2008
COM(2008) 838 окончателен

2008/0245 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕО) № 1080/2006 относно Европейския фонд за регионално развитие по отношение на допустимостта на инвестиране в енергийна ефективност и енергия от възобновяеми източници в жилищното строителство

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С цел справяне с финансовата криза Комисията предприе инициативата да предложи на държавите-членки рамка, насочена към стимулиране на реалната икономика¹. Тази утвърдена от държавите-членки инициатива впоследствие намери конкретен израз в Европейския план за икономическо възстановяване², в който, наред с останалото, се предлага предприемане на действия в областите от приоритетно значение в Лисабонската стратегия. По отношение на енергетиката специално внимание се отделя на подобряването на енергийната ефективност в сградите. Поради това държавите-членки се насърчават да реорганизират своите оперативни програми по структурните фондове, за да предоставят по-голям дял на инвестирането в енергийна ефективност, включително при финансиране на социални жилища. За осъществяването на тази цел е необходимо изменение в настоящата нормативна рамка.

- **Общ контекст**

Увеличаване на енергоспестяващото инвестиране в сградите допринася за укрепване на потенциала на Европа за устойчив растеж, насърчаване на конкурентоспособността на ЕС, подобряване на съществуващото ноу-хау в сферата на енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници, както и за напредък в постигането на целите на Европейската енергийна стратегия. Освен това публичните инвестиции, насочени към домакинствата с ниски доходи, потвърждават солидарността и са гаранция за социалното сближаване в настоящия период.

Въпреки че жилищното строителство не попада в компетенциите на Общността, различните политики на ЕС оказват влияние върху него. Решението да се окаже подкрепа на енергоспестяващото инвестиране в сградите, включително строителството на социални жилища, е от компетенциите на държавите-членки. Неотдавна по време на неформалната си среща, проведена в Марсилия на 24 ноември 2008 г., министрите, отговарящи за жилищната политика, подчертаха значимостта и нуждата от такава подкрепа.

В настоящото положение на първо място е важно да се позволи използването на финансовата подкрепа от страна на ЕС за този вид инвестиране, като на държавите-членки се предостави подходящият правен инструмент и впоследствие се гарантира подходящото му използване от тяхна страна. Освен това публичната подкрепа, съфинансирана от ЕС, следва да се ограничи само до най-нуждаещите се домакинства.

Предвиденото предложение насърчава инвестирането в областите на енергийната

¹ COM(2008) 706.

² COM(2008) 800.

ефективност и на енергията от възобновяеми източници, което представлява един от съществените елементи на стратегията на Европейския съюз в областта на енергетиката и изменението на климата, и заедно с тази стратегия представлява интервенция от приоритетно значение в рамките на Европейския фонд за регионално развитие.

- **Съществуващи разпоредби в рамките на предложението**

По силата на съществуващата нормативна рамка подкрепените от ЕФРР интервенции в жилищния сектор, включително за енергийна ефективност, са предназначени единствено за държавите-членки, присъединили се към Европейския съюз на 1 май 2004 г. или след тази дата, и при условията, определени в член 7, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1080/2006.

- **Съвместимост с други политики и цели на Съюза**

Предложението е изцяло съвместимо с целите на политиките на ЕС в областта на околната среда, на енергийната ефективност и на енергията от възобновяеми източници, и подкрепя постигането на целите, залегнали в Директива 2002/91/ЕО относно енергийните характеристики на сградите³, Директива 2006/32/ЕО относно ефективността при крайното потребление на енергия и осъществяване на енергийни услуги и за отмяна на Директива 93/76/ЕИО на Съвета⁴ и в предложението за Директива на Европейския парламент и на Съвета за насърчаване на използването на енергия от възобновяеми източници⁵.

2. КОНСУЛТАЦИЯ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултация със заинтересованите страни**

Методи на консултиране, основни целеви сектори и общ профил на участниците в консултацията

На две заседания на Координационния комитет на фондовете, проведени на 24 септември 2008 г. и на 21 октомври 2008 г., бе предоставена възможността да се разгледа разширяването на обхвата на позволената в рамките на регламента гъвкавост посредством указания за допустимостта по отношение на енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници в строителството (указания СОСОФ № 08/0034/02).

Обобщение на отговорите и на начина, по който са взети предвид

От проведените консултации стана ясно, че държавите-членки считат, че решенията, основани на тълкуването на Регламент № 1080/2006, не са адекватни.

³ ОВ L 1, 4.1.2003 г., стр. 65.

⁴ ОВ L 114, 27.4.2006 г., стр. 64.

⁵ СОМ(2008) 19, 23.1.2008 г.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не бяха необходими външни експертни становища.

- **Оценката на въздействието**

Настоящото предложение допълва поредицата от нерегулаторни изменения, целящи да гарантират, че всички държави-членки могат изцяло да се възползват от съществуващите възможности за съфинансиране в рамките на ЕФРР и на Кохезионния фонд (указание на СОСОФ № 08/0034/02).

С него се разширява приложното поле на допустимостта на разходите за жилищно строителство, за да се позволи и улесни допълнително инвестиране, което не би било възможно без изменение в съществуващата нормативна рамка.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Обобщение на предложеното действие**

Целта на предложеното изменение на Регламент (ЕО) № 1080/2006 относно Европейския фонд за регионално развитие е да позволи и улесни инвестирането в енергийна ефективност и енергия от възобновяеми източници в сектора на жилищното строителство във всички държави-членки. За да бъдат постигнати значими икономически резултати, е важно този вид инвестиране да не става непоследователно и в отделни случаи, а в рамката на схема, установена от националните публични органи на подходящото равнище. Тази схема би могла да бъде например схема за държавни помощи или програма за обществени строителни дейности в широк мащаб. Също така е от съществено значение при интервенциите в рамките на политиката за сближаване усилията да бъдат насочени там, където има нужда от обществена намеса, в случая — в полза на домакинствата с ниски доходи. Тъй като за тях не съществува определение на равнище ЕС, държавите-членки трябва да прилагат национални определения, основаващи се на действащите национални разпоредби.

- **Правно основание**

Правилата за допустимост, приложими по отношение на сектора на жилищното строителство, са определени в член 7 от Регламент (ЕО) № 1080/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1783/1999.

- **Принцип на субсидиарност**

Предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност, доколкото цели оказване на подкрепа на държавите-членки чрез промени, които засилват тяхната роля в рамките на поделеното управление на фондовете. Освен това с подготвеното предложение на държавите-членки се позволява да създадат рамка за публичната подкрепа по начин, който те считат за най-подходящ, и да използват националните определения за определяне на домакинствата с нисък

доход.

- **Принцип на пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност поради следната(ите) причина(и):

Предложението съответства на принципа на пропорционалност, тъй като се ограничава до определянето на критерии за допустимост във всички държави-членки по отношение на ЕФРР за енергоспестяващи инвестиции в сектора на жилищното строителство, предназначени за домакинствата с ниски доходи, без да определя допълнителни условия.

С предложението се предоставя допълнителна възможност за инвестиционна дейност в държавите-членки в полза единствено на нуждаещите се от обществена подкрепа.

- **Избор на инструменти**

Предложени инструменти: регламент.

Други средства не биха били подходящи по следната (следните) причина (причини):

Комисията вече е разгледала съществуващите съгласно действащото законодателство граници. Дори и при най-гъвкаво тълкуване, настоящите правила, определящи ограничена допустимост на разходите, не позволяват значителни инвестиции в сектора на жилищното строителство във всички държави-членки.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Общността.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕО) № 1080/2006 относно Европейския фонд за регионално развитие по отношение на допустимостта на инвестиране в енергийна ефективност и енергия от възобновяеми източници в жилищното строителство

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност, и по-специално член 162 от него,

като взеха предвид предложението на Комисията⁶,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁷,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁸,

в съответствие с процедурата, предвидена в член 251 от Договора,

като имат предвид, че:

- (1) С оглед насърчаване на потенциала на Европа за устойчиво развитие в дългосрочен план Комисията прие съобщение относно Европейския план за икономическо възстановяване⁹, в което се разглежда значимостта на инвестиране за подобряване на енергийната ефективност на сградите, включително в сектора на жилищното строителство.
- (2) Европейският фонд за регионално развитие подкрепя интервенциите в сектора на жилищното строителство, включително в енергийната ефективност, единствено в полза на държавите-членки, присъединили се към Европейския съюз на 1 май 2004 г. или след тази дата, когато са изпълнени условията, определени в член 7, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1080/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2006 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1783/1999¹⁰. Подкрепата за инвестиране в енергийна ефективност и енергия от възобновяеми източници в сектора на жилищното строителство следва да бъде достъпна за всички държави-членки.

⁶ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁷ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁸ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁹ COM(2008) 800, 26.11.2008 г.

¹⁰ ОВ L 210, 31.7.2006 г., стр. 1.

- (3) Следва да бъде предоставена подкрепа за инвестициите, осъществявани в рамките на публични схеми, отговарящи на целите на Директива 2006/32/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно ефективността при крайното потребление на енергия и осъществяване на енергийни услуги и за отмяна на Директива 93/76/ЕИО на Съвета¹¹.
- (4) За да се гарантира, че са изпълнени целите за икономическо и социално сближаване, определени в член 158 от Договора за ЕО, интервенциите следва да бъдат насочени към домакинствата с ниски доходи, така както са определени в действащото национално законодателство.
- (5) Поради това Регламент (ЕО) № 1080/2006 следва да бъде съответно изменен.

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Член 7 от Регламент (ЕО) № 1080/2006 се изменя, както следва:

1. След параграф 1 се добавя следният параграф 1а:

„1а Разходи за подобряване на енергийната ефективност и използване на енергия от възобновяеми източници в съществуващи жилища в полза на домакинства с ниски доходи се допускат за всички държави-членки.“

2. Уводното изречение на параграф 2 се заменя със следния текст:

„Разходи за жилищно строителство, с изключение на разходите за енергийна ефективност и използване на енергия от възобновяеми източници, както са определени в параграф 1а, се допускат само за държави-членки, присъединили се към Европейския съюз на 1 май 2004 г. или след тази дата, когато са изпълнени следните условия.“

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и е пряко приложим във всички държави-членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

¹¹ ОВ L 114, 27.4.2006 г., стр. 64.