

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 15.1.2009
SEC(2009) 39 окончателен

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА
ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**

относно разходите по линия на ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение

№ 9-11/2008

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
2.	КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2008 Г.	3
3.	УСВОЯВАНЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕХВЪРЛЕНИ КЪМ ЕФГЗ.....	5
4.	ПРИХОДИ ОТ ВРЕМЕННИТЕ СУМИ ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ (СЕКТОР НА ЗАХАРНАТА ПРОМИШЛЕННОСТ)	6
5.	УСВОЯВАНЕ НА ФОНДА ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ НА ЗАХАРНАТА ПРОМИШЛЕННОСТ	6
6.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	6
ПРИЛОЖЕНИЕ	Предварителни данни за усвояването на бюджетни кредити на ЕФГЗ към 30.9.2008 г.	

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В приложената таблица е представена реалната степен на изпълнение на бюджета за периода от 16 октомври 2007 г. до 30 септември 2008 г. спрямо определения посредством показателя профил на разходите, установен въз основа на разпоредбите на член 20 от Регламент (ЕО) № 1290/2005 на Съвета¹.

2. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2008 Г.

По-долу е представен кратък коментар относно причините за най-съществените различия между реалната и очакваната степен на изпълнение на бюджет 2008 за някои сектори.

2.1. Парични фактори

В съответствие с член 21 от Регламент (ЕО) № 1290/2005 бюджетът, приет от бюджетния орган, бе съставен на базата на средния паритетен курс за юли—септември 2007 г. от 1 EUR = 1,37 USD. Необходимо е да се отбележи, че за периода от 1 август 2007 г. до 31 юли 2008 г. средният паритетен курс бе приблизително равен на 1 EUR = 1,49 USD, т.е. 8,8 % над използвания при съставянето на бюджет 2008 курс.

При извършените през гореспоменатия период разходи се вземат предвид колебанията в паритетния курс евро/щатски долар. Следва да се отбележи, че определянето на възстановявания при износ на селскостопански продукти, по-специално на захар, е повлияно от тенденцията в този паритетен курс.

2.2. Пазарни фактори

2.2.1. Зърнени култури (– 43,8 млн. EUR)

Това неусвояване на бюджетни кредити в сравнение с нивото на показателя се дължи на високото равнище на вътрешните цени, на които са продавани зърнени култури при интервенции, за разлика от по-ниските ценови нива, заложи при съставянето на бюджета за 2008 г.

2.2.2. Възстановявания за продукти, невлизащи в приложение I (– 31,8 млн. EUR)

Това неусвояване на бюджетни кредити в сравнение с текущото ниво на показателя се дължи предимно на забавянето на ритъма на плащанията за възстановявания при износ, извършени от съответните държави-членки, както и на общото намаляване на нивата на одобрените възстановявания при износ в сравнение с нивата на възстановяване, заложи при съставянето на бюджета за 2008 г. В този сектор се очакват икономии до края на бюджетната година.

¹ ОВ L 209, 11.8.2005 г., стр. 1.

2.2.3. *Захар (- 90,3 млн. EUR)*

Това неусвояване на бюджетни кредити в сравнение с нивото на показателя се дължи на забавянето на ритъма на плащанията за възстановявания при износ, извършени от съответните държави-членки, както и на намалените количества на изнесена захар и на общото намаляване на нивата на одобрените възстановявания при износ в сравнение с количествата и нивата на възстановяване, заложи при съставянето на бюджета за 2008 г. В този сектор се очакват икономии до края на бюджетната година.

2.2.4. *Плодове и зеленчуци (+ 329,3 млн. EUR)*

Това надхвърляне на бюджетни кредити спрямо текущото ниво на показателя се дължи главно на извършените от държавите-членки плащания до 30 септември 2008 г., предназначени за оперативните фондове на организации на производителите.

Следва да се отбележи, че приходи, оценени на 467,0 млн. EUR, бяха прехвърлени за финансиране на разходите за оперативните фондове на организациите на производителите в сектора на плодовете и зеленчуците. Бюджетните кредити, поискани за 2008 година и отпуснати от бюджетния орган за този сектор, отчитат тези приходи. В резултат на това показателят е по-нисък отколкото би трябвало да бъде, тъй като е изчислен на базата на бюджетни кредити, чийто размер е намален с размера на приходите, прехвърлени към този сектор. Ето защо направените понастоящем разходи, сравнени с нивото на съответния показател, надхвърлят наличните бюджетни кредити към този момент.

Следва да се отбележи обаче, че размерът на приходите, разпределени за сектора на плодовете и зеленчуците, трябва да е достатъчен да покрие нивото на разходите, които се очаква държавите-членки да направят в този сектор.

2.2.5. *Вино (- 251,6 млн. EUR)*

По-ниското ниво на усвояване на бюджетните кредити в сравнение с нивото на показателя се дължи на:

- направените от държавите-членки по-ниски разходи за дестилацията на вино, както поради по-малкото количество на вторични продукти от винопроизводството, които се подлагат на дестилация, така и поради по-малкото количество дестилирано вино, предназначено за алкохолната промишленост, и
- направените от държавите-членки по-ниски разходи за изплащане на помощи за реструктуриране и повторна конверсия.

В този сектор се очакват икономии до края на бюджетната година.

2.2.6. *Свинско месо, яйца и птиче месо (+ 97,9 млн. EUR)*

Това надхвърляне на бюджетни кредити се дължи предимно на извършените от държавите-членки плащания за възстановявания при износ за прясно и замразено свинско месо. Тази схема беше въведена от Комисията в края на ноември 2007 г. с цел да се противодейства на трудната пазарна ситуация в този сектор, дължаща се най-вече на високите разходи за изхранване на животните и силното поевтиняване на щатския долар. В бюджета за 2008 г. не се предвиждаха никакви бюджетни кредити за тази схема. Ето защо извършените понастоящем от държавите-членки плащания

надхвърлят бюджетните кредити, предвидени от показателя. Очаква се тази тенденция да продължи до края на бюджетната година.

2.3. Преки помощи (+ 754,2 млн. EUR)

Това надхвърляне на бюджетни кредити спрямо текущото ниво на показателя се дължи главно на извършените от държавите-членки плащания до 30 септември 2008 г., предназначени за схемата за единно плащане.

Следва да се отбележи, че приходи, оценени на 1 470,0 млн. EUR, бяха прехвърлени към финансиране на разходите за тази схема. Бюджетните кредити, поискани за 2008 година и отпуснати от бюджетния орган за този сектор, отчитат тези приходи. В резултат на това показателят е по-нисък отколкото би трябвало да бъде, тъй като е изчислен на базата на бюджетни кредити, чийто размер е намален с размера на приходите, прехвърлени към този сектор. Ето защо направените понастоящем разходи, сравнени с нивото на съответния показател, надхвърлят наличните бюджетни кредити към този момент.

Следва да се отбележи обаче, че размерът на приходите, прехвърлени за преки помощи, трябва да е достатъчен да покрие нивото на разходите, които държавите-членки се очаква да направят в този сектор.

2.4. Одит на земеделските разходи

2.4.1. Счетоводно уравниване на сметките от предходни години (+ 320,8 млн. EUR)

Това надхвърляне на бюджетните кредити е в резултат от сравнението на вече направените поправки по отношение на възстановените обратно средства с нивото на показателя към 30 септември 2008 г.

Следва да се отбележи обаче, че Комисията вече е взела всички решения за счетоводно уравниване на сметки, които се очакват в рамките на тази бюджетна година. Нетният размер на възстановяванията, които се очаква да бъдат изискани в резултат на тези решения, включително приблизителната оценка на корекциите за забавени плащания, които все още се очаква да бъдат направени, възлиза към момента на около – 40,0 млн. EUR. Тази сума, в сравнение със сумата от – 370,0 млн. EUR, вписана в бюджета за 2008 г. от бюджетния орган, води до недостиг на бюджетни кредити в размер на около – 330,0 млн. EUR. Този недостатъчен размер на получените обратно средства трябва да бъде покрит с прехвърляне на кредити и ще доведе до съответно увеличаване на разходите по линия на ЕФГЗ.

3. УСВОЯВАНЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕХВЪРЛЕНИ КЪМ ЕФГЗ

Таблицата в приложението показва, че в течение на бюджетната 2008 г. събраните към 31 септември 2008 г. целеви приходи са възлизали на 1 544,9 млн. EUR. По-специално:

- приходите от финансови корекции в резултат на уравниване с оглед на осигуряването на съответствие със законодателството на Общността възлизат на приблизително 984,6 млн. EUR,

- приходите от финансови корекции вследствие на нередности възлизат приблизително на 339,4 млн. EUR, като се очакват допълнителни суми до края на бюджетната година, и
- от налога в сектора на млякото и млечните продукти са събрани приблизително 220,8 млн. EUR при предварителна оценка от 219,0 млн. EUR.

Въпреки че първоначално оценяваната сума бе 1 138,0 млн. EUR, целевите приходи, пренесени от 2007 г. в 2008 г., накрая възлязоха на 1 159,5 млн. EUR.

4. ПРИХОДИ ОТ ВРЕМЕННИТЕ СУМИ ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ (СЕКТОР НА ЗАХАРНАТА ПРОМИШЛЕННОСТ)

През ноември 2007 г. държавите-членки платиха втората вноса от временните суми за реструктуриране, дължими за изоставянето на квотите за захар за 2006—2007 година, възлизаща приблизително на 858,1 млн. EUR. Освен това държавите-членки платиха и първата вноса от временните суми за реструктуриране, дължими за изоставянето на квотите за захар за 2007—2008 година, възлизаща приблизително на 1 734,7 млн. EUR. Така към 30 септември 2008 г. на Комисията са прехвърлени общи целеви приходи в размер на 2 592,9 млн. EUR под формата на временни суми за реструктуриране.

И накрая, въпреки първоначално оценяваната сума от 530,0 млн. EUR, прехвърлените целеви приходи, пренесени от 2007 г. в 2008 г., накрая възлязоха на 735,8 млн. EUR. Към този момент, след направените плащания на помощи по линия на Фонда за реструктуриране на захарната промишленост (NB: виж точка 5 по-долу), временните суми за реструктуриране възлизат на 1 308,9 млн. EUR, които ще бъдат пренесени в 2009 г.

5. УСВОЯВАНЕ НА ФОНДА ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ НА ЗАХАРНАТА ПРОМИШЛЕННОСТ

Към края на септември общата сума, изплатена от държавите-членки за помощи за реструктурирания сектор на захарната промишленост, за помощи с цел диверсификация, както и за помощи за рафиниране на захар, възлизаше на приблизително 1 284,0 млн. EUR. Тези помощи бяха изплатени от горепосочените приходи от временни суми за реструктуриране (NB: (виж точка 4 по-горе).

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Следва да се отбележи, че бюджетните кредити на ЕФГЗ бяха увеличени с коригиращ бюджет № 3/2008 със 130,0 млн. EUR, за да бъдат финансирани ветеринарните мерки, необходими за борбата с болестта син език. Използваните през периода от 16 октомври 2007 г. до 30 септември 2008 г. бюджетни кредити по линия на ЕФГЗ за възстановяване на направените от държавите-членки разходи предимно в областта на пазарните мерки и преките помощи възлизат на 41 671,4 млн. EUR, което означава общо надхвърляне на тези бюджетни кредити с приблизително 988,9 млн. EUR в сравнение с настоящото ниво на показателя.

Тази тенденция при усвояването се дължи предимно на извършените от държавите-членки плащания за оперативните фондове на организациите на производителите, за

сектора за свинско месо и за схемата за единно плащане, както и на недостатъчния размер на дължимите възстановявания в резултат на корекции по отношение на счетоводното уравниване на сметките на ЕФЗ. Тези плащания, които надхвърлят гласуваните бюджетни кредити (NB: виж точки 2.2.4, 2.2.6, 2.3 и 2.4 по-горе), са достатъчно покрити от приходите, прехвърлени към бюджета за 2008 г. (NB: (виж точка 3 по-горе).

Към този момент наличните приходи, прехвърлени към бюджета за 2008 г., възлизат на 2 704,4 млн. EUR и включват 1 159,5 млн. EUR, пренесени от бюджетна година 2007 в 2008 г., и 1 544,9 млн. EUR, наскоро събрани до 30 септември 2008 г. Всички целеви приходи, пренесени от бюджетна година 2007 в 2008 г., се предвижда да бъдат използвани в рамките на текущата бюджетна година, докато по-голямата част от събраните през 2008 г. приходи ще бъдат пренесени в 2009 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

БЮДЖЕТНА ГОДИНА 2008 (*)

ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ

към 30.9.2008 г.
млн. EUR

	Първоначални бюджетни кредити (*)	Усвояване от ноември до септември	Използване В=	Профил на усвояване (**) към септември		Разлика между усвояване и показател	
				%	млн. EUR	%	млн. EUR
	млн. EUR	млн. EUR	Б/А	Г	Д=Г*А	Е=В-Г	Ж=Б-Д
Разходи							
05 01 (1) АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ 05010401 и 05010407	9,0	3,3	36,9 %	57,8 %	5,2	-20,9 %	-1,9
Общо 05 01 Административни разходи по линия на ЕФГЗ	9,0	3,3	36,9 %	57,8 %	5,2	-20,9 %	-1,9
05 02 ИНТЕРВЕНЦИИ НА СЕЛСКОСТОПАНСКИТЕ ПАЗАРИ							
05 02 01 Зърнени култури	-9,0	-51,4	570,7 %	84,4 %	-7,6	486,3 %	-43,8
05 02 02 Ориз	p.m.	0,0	0,0 %				
05 02 03 Възстановявания за продукти, невлизащи в приложение I	150,0	112,8	75,2 %	96,3 %	144,5	-21,2 %	-31,8
05 02 04 Хранителни програми	307,0	343,8	112,0 %	98,4 %	302,1	13,6 %	41,7
05 02 05 Захар	576,0	453,5	78,7 %	94,4 %	543,7	-15,7 %	-90,3
05 02 06 Зехтин	48,0	45,1	93,9 %	98,2 %	47,2	-4,4 %	-2,1
05 02 07 Влакнодайни растения	21,0	16,5	78,7 %	66,1 %	13,9	12,5 %	2,6
05 02 08 Плодове и зеленчуци (приходите се оценяват на 467 млн. EUR)***	728,0	1.037,6	142,5 %	97,3 %	708,3	45,2 %	329,3
05 02 09 Продукти от лозаро-винарския сектор	1.412,0	1.096,1	77,6 %	95,4 %	1.347,6	-17,8 %	-251,6
05 02 10 Насърчаване	50,4	49,0	97,3 %	90,2 %	45,5	7,0 %	3,5
05 02 11 Други растителни продукти/мерки	372,0	343,8	92,4 %	95,5 %	355,3	-3,1 %	-11,5
05 02 12 Мляко и млечни продукти	167,0	142,4	85,3 %	95,9 %	160,2	-10,7 %	-17,8
05 02 13 Говеждо и телешко месо	61,0	45,1	73,9 %	96,7 %	59,0	-22,8 %	-13,9
05 02 14 Овче и козе месо	p.m.	0,0					
05 02 15 Свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти	149,0	227,9	153,0 %	87,3 %	130,0	65,7 %	97,9
Общо 05 02 Интервенции на селскостопанските пазари (с изключение на 05 02 16)	4.032,4	3.862,2	95,8 %	95,5 %	3.849,8	0,3 %	12,4
05 03 ПРЕКИ ПОМОЩИ							
05 03 01 Отделени от производството преки помощи (приходите се оценяват на 1470 млн. EUR)***	30.494,0	31.374,4	102,9 %	99,8 %	30.439,0	3,1 %	935,3
05 03 02 Други преки помощи	5.775,0	5.602,2	97,0 %	99,7 %	5.758,1	-2,7 %	-155,9
05 03 03 Допълнителни суми за помощи	563,0	532,9	94,6 %	99,1 %	558,0	-4,5 %	-25,2
Общо 05 03 Преки помощи	36.832,0	37.509,4	101,8 %	99,8 %	36.755,2	2,0 %	754,2
05 04 ДРУГИ РАЗХОДИ							
05 04 01 Развитие на селските райони, финансирано от секция Гарантиране на ФЕОГА програмен период 2000—2006 г.	p.m.	-12,5					
05 07 05070106 Счетоводно уравниване на сметки от предходни години	-370,0	-33,6	9,1 %	95,8 %	-354,5	-86,7 %	320,8
(3) 05070107 Уравниване с оглед на съответствието на сметки от предходни години	p.m.	3,3					
Други бюджетни редове (05070102 и 050702)	27,5	6,4	23,2 %	96,1 %	26,4	-72,9 %	-20,0
05 08 ПОЛИТИЧЕСКА СТРАТЕГИЯ И КООРДИНИРАНЕ НА ОБЛАСТ НА	31,5	19,5	62,0 %	94,2 %	29,6	-32,1 %	-10,1
ПОЛИТИКАТА „ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ“							
11 02 (2) ПАЗАРИ НА РИБА И РИБНИ ПРОДУКТИ	32,5	29,9	92,1 %	50,0 %	16,3	42,1 %	13,7
17 01 (1) (2) АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ ЗА ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА „ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ И ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ“	2,4	0,7	30,0 %	47,9 %	1,1	-17,9 %	-0,4
17 03 (1) (2) ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ							
17 03 02 Фонд на Общността за тютюн — преки плащания от ЕС	14,3	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
17 04 (1) (2) БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ, ЗДРАВЕ НА ЖИВОТНИТЕ И ХУМАНО ОТНОШЕНИЕ КЪМ ТЯХ, РАСТИТЕЛНА ЗАЩИТА	395,0	282,8	71,6 %	89,5 %	353,4	-17,9 %	-70,6
Общо разходи (с изключение на 05 02 16)	41.006,5	41.671,4	101,6 %	99,2 %	40.682,5	2,4 %	988,9

Приходи							
6 7 0 1 Уравниване на сметките на ЕФГЗ (приходите се оценяват на 500 млн. EUR)	p.m.	984,6					
6 7 0 2 Нередности във връзка с ЕЗФГ (приходите се оценяват на 80 млн. EUR)	p.m.	339,4					
6 7 0 3 Допълнителен налог от производителите на мляко (приходите се оценяват на 219 млн. EUR)	p.m.	220,8					
Общо приходи (с изключение на 6 8)	p.m.	1.544,9					

Фонд за реструктуриране на захарната промишленост							
05 02 16 Фонд за реструктуриране на захарната промишленост (приходите се оценяват на 1344 млн. EUR)***	p.m.	1.284,0					
6 8 0 1 Временни суми за реструктуриране — целеви приходи (приходите се оценяват на 2374 млн. EUR)	p.m.	2.592,9					
6 8 0 2 Нередности, които касаят временния фонд за реструктуриране — целеви приходи	p.m.	0,0					
6 8 0 3 Уравниване по отношение на временния фонд за реструктуриране — целеви приходи	p.m.	0,0					
Общо Фонд за реструктуриране на захарната промишленост	p.m.	1.308,9					

(*) Бюджетна година = 16.10.2007 г. до 15.10.2008 г., но извършването на преки разходи е възможно до 31.12.2008 г.; включително АВ n°3 (17040301: +130 млн. EUR)

(**) За преките плащания се отнася до поетите задължения

(***) Включително приходи, пренесени от предходната година

(1) Глава, която не е включена единствено в ЕФГЗ

(2) Глава извън дял 05, но включена в ЕФГЗ

(3) Прилагано само в случаите, когато държавите-членки са получатели