

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 23.2.2009
SEC(2009) 218

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

Придружаващ документ към

**СТРАТЕГИЯ НА ЕС ЗА ПОДКРЕПА НА ОГРАНИЧАВАНЕТО НА РИСКОВЕТЕ
ОТ БЕДСТВИЯ В РАЗВИВАЩИТЕ СЕ СТРАНИ**

ОБОБЩЕНИЕ НА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

{COM(2009) 84 окончателен}
{SEC(2009) 217}
{SEC(2009) 220}

1. ОБОБЩЕНИЕ НА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Бедствията подкопават развитието и застрашават постигането на целите на хилядолетието за развитие (ЦХР) Бедствията, свързани с неблагоприятни природни явления, понастоящем нарастват и по честота и по сила. Изменението на климата може би вече допринася за увеличаващия се брой и нарастващата сила на бедствията напоследък. Бедствията имат най-тежки последици за развиващите се страни, тъй като те са най-уязвими и разполагат с най-малко възможности да се справят с тях. Отдавна е доказано, че ползите от ограничаването на рисковете от бедствия (ОРБ) далеч надхвърлят разходите за това.

ЕС е най-големият дарител в света на официална помощ за развитие и на хуманитарна помощ. Съюзът е активен в целия свят и има голям опит с отделни проекти и програми в областта на ОРБ, но не разполага със стратегическа рамка, която да ръководи оказваната от него подкрепа за ОРБ в развиващите се страни по последователен и съгласуван начин. Предвид рисковете, пред които бедствията изправят усилията за развитие и инвестициите, е необходимо ЕС да подкрепи развиващите се страни в техните усилия в областта на ОРБ, както и да направи своята помощ за развитие по-устойчива на бедствия и да гарантира, че тя допринася за намаляване на уязвимостта от неблагоприятни явления.

Настоящата пропорционална оценка на въздействието е в основата на приетото от Комисията съобщение относно приемането на стратегия на ЕС за подкрепа на ОРБ в развиващите се страни чрез сътрудничество за развитие и хуманитарна помощ в подкрепа на Рамката за действие от Хиого от 2005 г.¹ и за постигане на целите на хилядолетието за развитие.

Както стратегията, така и оценката на въздействието се основават на и отразяват резултатите от отрит дебат, който се проведе между януари и декември 2008 г. с ключови организации на гражданското общество, организации на ООН, развиващи се страни, международни финансови институции, държави-членки на ЕС и частния сектор.

Оценката на въздействието отговаря на необходимостта от действие на ЕС и разглежда възможната добавена стойност на такова действие. Тя включва оценка на три възможни варианта:

- (1) сценарий, при който няма промяна на политиката,
- (2) разработване на Стратегия на ЕС за подкрепа на ОРБ в развиващите се страни, с която да се управляват единствено инструменти на Европейската общност, и
- (3) разработване на Стратегия на ЕС за подкрепа на ограничаването на рисковете от бедствия в развиващите се страни, която да служи за обща и цялостна рамка за действие на ЕО и държавите-членки на ЕС,

отчитайки по-специално тяхното потенциално политическо, социално и екологично въздействие.

Макар че всеки от вариантите за политики може да бъде полезен за ОДР в развиващите се страни, в оценката на въздействието се прави заключение, че с оглед на ефективността, съгласуваността, последователността и активното участие в задоволяването на нуждите на нейните партньори, Комисията следва да отдаде

¹ Приет през 2005 г. на световната конференция за ограничаване на бедствията.

предпочитане на третия вариант, тъй като той би бил най-подходящ за посрещане на реалните нужди, като същевременно е в унисон със съществуващите ангажименти на ЕС относно ОРБ и международните ангажименти и ангажиментите на ЕС относно ефективността на предоставяната помощ. По-конкретно стратегията на ЕС за подкрепа на ОРБ в развиващите се страни ще се стреми да изпревари евентуалното фрагментиране и/или дублиране на усилията за ограничаване на рисковете от бедствия в близко бъдеще, когато Комисията и около десет държави-членки увеличат подкрепата си за ОРБ. Тя ще се основава на и ще надгради досегашната стратегическа работа на Европейската комисия² и държавите-членки и на големия опит по програми и проекти за ограничаване на рисковете от бедствия във всички региони на развиващи се страни.

В този контекст желателното действие на равнище ЕС се обяснява със следните фактори:

- ЕС е обвързан с подкрепа за политики и дейности в областта на ОРБ както съгласно Европейския консенсус за развитие, така и съгласно Европейския консенсус относно хуманитарната помощ. Наличието на стратегия на ЕС ще даде импулс за общо разбиране за приоритетите и областите, в които инструментите на ЕС могат да имат най-голямо въздействие.
- ЕС е най-големият дарител на помощ, но трябва тепърва да отчете напредък по отношение на ефективността, ефикасността и намаляването на разходите по предприетите действия. По-тясното сътрудничество в ЕС по обща рамка за ограничаване на рисковете от бедствия ще допринесе за това и представлява добра политика и практика; общо действие на ЕС като такъв ще бъде по-ефективно от действия, предприети от отделни държави-членки и действията ще се допълват взаимно по-добре;
- максималното стратегическо използване на различните силни страни на Комисията и държавите-членки по отношение на ограничаването на рисковете от бедствия е в пълен унисон с Парижката декларация за ефективност на помощта и Кодекса за поведение на ЕС относно разделението на труда в областта на политиката за развитие.
- Държавите, партньори на ЕС, ще спечелят от наличието на по-голяма координираност между дарителите (изправени пред по-малко дарители и по-последователни послания) и евентуално по-съществена подкрепа за ограничаване на рисковете от бедствия, предвид увеличаването на средствата в момента и намаляване на дублирането и/или фрагментирането на помощта.

²

Съобщения на Комисията относно укрепване на капацитета на Съюза за реагиране при бедствия (СОМ(2008)130); Създаване на Световен алианс за борба с изменението на климата между Европейския съюз и най-уязвимите от климатичните промени развиващи се бедни страни (СОМ(2007)540); Укрепване на помощта, предоставяна от ЕС при бедствия и кризи в трети страни (СОМ(2005)153), общия документ на Върховния представител и Комисията, озаглавен Климат и международна сигурност (S113/08) и Работния документ на службите на Комисията, озаглавен Подготвеност при бедствия и предотвратяване на бедствия (2003 г.).