

BG

BG

BG



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 2.7.2009
COM(2009) 333 окончателен

2009/0096 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване (механизъм за микрофинансиране „Прогрес“)

{COM(2009) 340 окончателен}
{SEC(2009) 907}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Основното въздействие на рецесията засяга хората: днес главното предизвикателство за ЕС трябва да бъде предотвратяването на високите нива на безработицата, даването на подтик за създаване на работни места и прокарването на пътя за обновление на икономиката, устойчиво възстановяване и растеж. ЕС реагира бързо на кризата посредством Европейския план за икономическо възстановяване, в който се изтъква нуждата от противопоставяне на последиците от кризата за работните места. Още първите резултати от плана са обещаващи и социалните предпазни мрежи играят своята стабилизираща роля. Но понеже положението на пазарите на труда продължава да се влошава вследствие на икономическия спад, са необходими допълнителни действия.

Европа не трябва единствено да се бори с рецесията, но и да я превърне във възможност за създаването на икономика, която е в по-голяма степен производителна, новаторска и отличаваща се с по-големи умения и по-ниски въглеродородни емисии. Икономика, която се характеризира с отворени и благоприятстващи приобщаването пазари, предлага възможност за едно по-сплотено и равноправно общество, както и работни места, които са съобразени с възрастовия фактор, равенството между половете и баланса между работата и личния живот. Икономика, която признава значението на предприемачеството и го подкрепя¹. Мерките, необходими за борба със социалното въздействие на настоящата криза, както и с въздействието ѝ върху трудовата заетост, трябва да вървят ръка за ръка с необходимите структурни реформи, насочени към преодоляване на дългосрочните предизвикателства на глобализацията, демографските изменения и изменението на климата.

Европейските пазари на труда ще се променят изключително много вследствие на кризата. На работещите и дружествата трябва да бъдат дадени необходимите средства за успешно приспособяване към променящата се действителност: да се запазят стабилните работни места, да се усъвършенстват уменията на всички нива, да бъдат върнати хората на работа и да се положат предпоставките за създаване на нови работни места.

В съобщението на Комисията „Движеща сила за възстановяването на Европа“² са очертани редица елементи на помощ за държавите-членки с цел да начертаят и изпълнят целесъобразни и ефективни политики в областта на трудовата заетост. На тази основа пролетният Европейски съвет и трите работни срещи, посветени на трудовата заетост, които се проведеха в Мадрид, Стокхолм и Прага през април 2009 г., спомогнаха за определянето на три ключови приоритета: запазване на трудовата заетост, създаване на работни места, насърчаване на мобилността; усъвършенстване на уменията и задоволяване на нуждите на пазара на труда; подобряване на достъпа до работа. И накрая, състоялата се на 7 май среща на върха по въпросите на трудовата заетост позволи размяна на мнения по тези приоритети и беше намерена обща основа за 10 действия³.

¹ Съобщение на Комисията „Мисли първо за малките!“, А "Small Business Act" for Europe, COM(2008)394 окончателен, 25.6.2008 г.

² COM(2009) 114, 4.3.2009 г.

³ Вж.: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=103&langId=en&eventsId=173&furtherEvents=yes>

Като доразвива тези общи усилия, на 3 юни Комисията прие съобщение, озаглавено „Споделен ангажимент за трудова заетост“⁴, с цел да се задълбочи сътрудничеството между съюза и неговите държави-членки, както и между социалните партньори в ЕС по отношение на трите ключови приоритета, в центъра на които са конкретни действия и които са подкрепени от всички налични инструменти на Общността, по-специално от Европейския социален фонд (ЕСФ) и Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ).

С цел да се смекчат социалните последици от кризата е от съществено значение да се запази и увеличи броят на хората на пазара на труда, по-специално жените, по-възрастните работници и други групи, които се натъкват на дискриминация, както и да се предотврати дългосрочната безработица и бездействие. Най-добрият начин за измъкване от положението на социално изключване е трудовата заетост: работата е в началото на социална Европа — дори преди кризата обаче твърде много граждани на ЕС, които имаха желание и биха могли да се присъединят към пазара на труда, нямали достъп до работа.

2. СЪДЪРЖАНИЕ

В съобщението от 3 юни Комисията предложи нов механизъм на ЕС за микрофинансиране за трудова заетост⁵ (механизъм за микрофинансиране „Прогрес“), за да бъде даден нов шанс на безработните и да се открие пътя към предприемачеството за някои от групите в Европа в най-неравностойно положение, включително за младежите. Този нов механизъм ще разшири обхвата на целевата финансова подкрепа за нови предприемачи в настоящата обстановка на намалено предлагане на кредити. Самостоятелни предприемачи и основатели на микропредприятия също ще бъдат подпомогнати под формата на наставничество, обучение, персонални професионални напътствия и изграждане на капацитет в допълнение към помощта за изплащане на лихви, предоставяна от ЕСФ.

Механизмът за микрофинансиране „Прогрес“ ще действа в допълнение на други програми на Общността, като предоставя инструменти за споделяне на риска, дългово финансиране и финансиране чрез издаване на акции. Той ще извлече изгода от опита на международните финансови институции като например Групата на ЕИБ (Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд). Въз основа на договорености за съвместно управление дейността на международните финансови институции ще има допълнителен „ефект на лоста“ посредством подкрепата за банковите и небанковите организации, предоставящи микрофинансиране, в целия ЕС.

3. СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

Предвид настоящото понижено ниво на отпускането на заеми и драматичния спад на непогасените заеми (както беше демонстрирано в предварителната оценка, придружаваща настоящото предложение) е необходимо да бъдат укрепени текущите общностни и национални усилия с цел да се увеличи предлагането на микрокредити до достатъчна степен и в рамките на разумен срок, така че да се отговори на високото търсене от страна на тези, които най-много се нуждаят от това в настоящия кризисен

⁴ COM(2009) 257, 3.6.2009 г.

⁵ COM(2009) 257, 3.6.2009 г.

период, т.е. безработни или хора в неблагоприятно положение, които желаят да стартират или разработят микропредприятия, включително самостоятелна заетост, но нямат достъп до „търговски“ банкови кредити.

Използването на ресурси на Общността е целесъобразно и отговаря на Резолюцията на Европейския парламент от 24 март 2009 г.⁶ Освен това използването на единен механизъм от международните финансови институции ще има за резултат концентриран „ефект на лоста“. И накрая, с подобен паневропейски механизъм се избягва разпръснатият подход, като по този начин се увеличава предлагането на микрофинансиране във всички държави-членки.

4. ИЗБОР НА ПРАВЕН ИНСТРУМЕНТ

Предложението на Комисията е механизмът за микрофинансиране „Прогрес“ да бъде създаден посредством решение, което определя единствено ролята и отговорностите на Комисията и не създава права или задължения за държави-членки или отделни личности. Следователно решението представлява инструментът, който е най-добре приспособен за постигането на желаната цел.

5. ОТРАЖЕНИЕ ВУРХУ БЮДЖЕТА

В съответствие с Междуетноститутуционалното споразумение от 17 май 2006 г.⁷ между Европейския парламент, Съвета и Комисията за бюджетната дисциплина и доброто финансово управление механизмът се създава посредством преразпределение на съществуващия бюджет. Съгласно условията на Междуетноститутуционалното споразумение от 2006 г. Европейският парламент добави допълнителни 114 млн. EUR⁸ към бюджета на програмата „Прогрес“, като по този начин увеличи бюджета от 628 800 000 EUR в първоначалното предложение на Комисията на 743 250 000 EUR. Беше предвидено това допълнително финансиране да се прилага постепенно в по-късните години на програмата т.е. с начало 2009 г. След разглеждане на всички възможни варианти финансовите средства ще дойдат от преразпределянето на 100 млн. EUR (в течение на 4 години) от програмата „Прогрес“⁹ към новия европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване (механизъм за микрофинансиране „Прогрес“). Споменатите 100 млн. EUR от съществуващия бюджет биха могли да произведат „ефект на лоста“ за повече от 500 млн. EUR в обща инициатива с международните финансови институции, по-специално Групата на ЕИБ.

⁶ P6_TA-PROV(2009)0166

⁷ (2006/C 139/01)

⁸ 100 мл. EUR по цените от 2004 г.

⁹ Решение № 1672/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 2006 г. за създаване на програма на Общността за заетост и социална солидарност — „Прогрес“ (ОВ L 315, 15.11.2006 г., стр. 1).

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване (механизъм за микрофинансиране „Прогрес“)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност, и по-специално член 159, параграф 3 от него,

като взеха предвид предложението на Комисията,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите,

в съответствие с процедурата, предвидена в член 251 от Договора,

като имат предвид, че:

- (1) В съобщението на Комисията „Европейска инициатива за развитие на микрокредитирането в подкрепа на растежа и заетостта“¹⁰ са определени четири приоритетни области за действие: подобряване на правната и институционалната среда в държавите-членки, създаване на атмосфера, благоприятна за трудовата заетост и предприемачеството, популяризиране на най-добрите практики и предоставяне на допълнителен финансов капитал на институциите за микрофинансиране. Като първа стъпка в изпълнение на тази програма Комисията и Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) създадоха през 2008 г. JASMINE (Съвместно действие за подкрепа на институциите за микрофинансиране в Европа), която включва предоставянето на наставничество на небанкови финансови институции за микрокредитиране и „гише за финансиране“ на обща сума от 20 млн. EUR, предоставени от ЕИБ.
- (2) В резолюцията си от 24 март 2009 г. Европейският парламент поиска Комисията да направи по-интензивни усилия си за разработване на възможности за микрокредити в подкрепа на растежа и трудовата заетост и предложи допълнителни 4 млн. EUR под формата на подкрепа за пилотно действие, което да бъде осъществено в контекста на инициативата JASMINE. Европейският

¹⁰ COM (2007) 708.

парламент призова също така Комисията да съфинансира проекти за микрокредити, по-специално за целеви групи в неравностойно положение.

- (3) Необходимо е да бъдат укрепени текущите общностни и национални усилия с цел да се увеличи предлагането на микрокредити до достатъчна степен и в рамките на разумен срок, така че да се отговори на високото търсене от страна на тези, които най-много се нуждаят от това в настоящия кризисен период т.е. безработни или хора в неблагоприятно положение, включително младежите, които желаят да стартират или разработят микропредприятие, включително самостоятелна заетост, но нямат достъп до кредитиране.
- (4) Съобщението на Комисията, озаглавено „Споделен ангажимент за трудова заетост“¹¹, подчерта необходимостта да бъде даден нов шанс на безработните и да се открие пътя към предприемачеството за някои от групите в Европа в най-неравностойно положение, включително за младежите. Освен съществуващите инструменти са необходими специфични действия за допълнително задълбочаване на икономическото и социалното сближаване посредством укрепващи мерки, предприети от Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд, както и други международни финансови институции, без да бъдат засягати мерките на държавите-членки. Поради това Комисията обяви предложение за нов механизъм на ЕС за микрофинансиране, с който да се разшири обсеget на микрофинансирането по отношение на особено изложените на риск групи и да се окаже допълнителна подкрепа на развитието на предприемачеството, социалната икономика и микропредприятията.
- (5) Използването на ресурси на Общността е целесъобразно и отговаря на Резолюцията на Европейския парламент от март 2009 г. Освен това подобен механизъм с поле на действие целия ЕС ще има за резултат концентриран „ефект на лоста“ и се избягва разпръснатият подход, като по този начин се увеличава предлагането на микрофинансиране във всички държави-членки. За да се извлече изгода от опита на международните финансови институции, и по-специално Групата на ЕИБ (Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд), механизмът за микрофинансиране „Прогрес“ се създава на основата на съвместното управление.
- (6) Действията, финансирани чрез посочения механизъм, следва да бъдат съгласувани и съвместими с другите политики на Общността и да са в съответствие с разпоредбите на Договора и на приетите съгласно него актове. Дейностите на механизма следва да допълват други интервенции на Общността, по-специално финансовите инструменти на РПКИ, JASMINE и Европейския социален фонд.
- (7) За целите на настоящото решение обхватът на „микрофинансиране“ се отнася за микрокредитирането и споделянето на риска. Препоръката на Комисията 2003/361/ЕО от 6 май 2003 г. относно определението на микропредприятията, малките и средните предприятия¹² определя „микрокредитиране“ като заеми под 25 000 EUR и „микропредприятие“ като предприятие, в което работят по-малко

¹¹ COM(2009) 257, 3.6.2009 г.

¹² ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36.

от 10 души, включително самостоятелна заетост, и чийто годишен оборот и/или общ годишен баланс не надхвърля 2 млн. EUR, които представляват целесъобразни определения по смисъла на настоящото решение;

РЕШИХА:

Член 1 **Създаване**

1. Създава се европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване, наречен „механизъм за микрофинансиране „Прогрес“ (наричан по-долу „механизмът“).

Член 2 **Цел**

1. Механизмът ще предоставя общностни ресурси с цел да бъде увеличен достъпът до микрокредити на:
 - а) лица, които са загубили или рискуват да загубят работата си и желаят да стартират свое собствено микропредприятие, включително самостоятелна заетост;
 - б) лица в неравностойно положение, включително младежите, които желаят да стартират или допълнително разработят свое собствено микропредприятие, включително самостоятелна заетост;
 - в) микропредприятия в социалната икономика, в които работят лица, които са загубили своята работа, или лица в неравностойно положение, включително младежите.

Член 3 **Бюджет**

1. Финансовото участие от бюджета на Общността за механизма за периода от 1 януари 2010 г. до 31 декември 2013 г. е 100 млн. EUR.
2. Годишните бюджетни кредити се разрешават от бюджетния орган в границите на финансовата рамка.
3. Общият бюджет за мерките за подкрепа, посочени в член 4, параграф 1, буква г), не надхвърля 1% от бюджета на механизма, определен в параграф 1.
4. Финансовото участие покрива пълните разходи на механизма, включително възнагражденията по договор за управление на международните финансови институции, посочени в член 5, параграф 2, управляващи финансовото участие на Общността, както и всички други приемливи разходи.

Член 4
Приемливи действия и бенефициери

1. Механизмът се осъществява посредством използване на следните видове действия, както е целесъобразно:
 - а) гаранции и инструменти за споделяне на риска;
 - б) инструменти на собствения капитал;
 - в) дългови инструменти;
 - г) мерки за подкрепа като комуникационни дейности, мониторинг, контрол, одит и оценка, които са пряко необходими за резултатното и ефикасно изпълнение на настоящото решение и постигането на неговите цели.
2. Механизмът е отворен за публичните и частните организации, установени в държавите-членки, които предоставят микрофинансиране на лица и микропредприятия в държавите-членки.

Член 5
Управление

1. Комисията управлява механизма в съответствие с Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета.
2. За осъществяване на действията, посочени в член 4, параграф 1, с изключение на мерките за подкрепа, посочени в буква г) от член 4, параграф 1, Комисията сключва споразумения с международните финансови институции, по-специално Групата на ЕИБ (Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд), в съответствие с член 53г от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета и член 43 от Регламент (ЕО, Евратом) № 2342/2002 на Комисията. Посочените споразумения съдържат подробни разпоредби за изпълнението на задачите, възложени на институциите, включително необходимостта да се гарантира допълняемост с националните схеми.
3. Приходи, включително дивиденди и възстановени разходи, получени от международните финансови институции, посочени в параграф 2, могат да бъдат реинвестирани от тях в действия, посочени в член 4, параграф 1, букви а), б) и в), за период от 6 години след началната дата на механизма. При закриването на механизма остатъчният баланс, дължим на Европейските общности, се изплаща в общият бюджет на Европейските общности.
4. Международните финансови институции, посочени в параграф 2 от настоящия член, сключват споразумения с публичните и частните организации, предоставящи микрофинансиране, посочени в член 4, параграф 2, в които се определят техните задължения да използват ресурсите, предоставени на разположение от механизма, в съответствие с целите, определени в член 2, както и да предоставят информация за изготвянето на годишните доклади, посочени в член 8, параграф 1.

5. Бюджетът за мерките за подкрепа, посочени в член 4, параграф 1, буква г), се управлява от Комисията.

Член 6

Спазване на изискванията

Финансираните посредством механизма действия са в съответствие с разпоредбите на Договора и на приетите съгласно него актове.

Член 7

Защита на финансовите интереси на Общността

1. Комисията гарантира защитата на финансовите интереси на Общността при осъществяването на действия по настоящото решение чрез прилагането на превантивни мерки срещу измама, корупция и други незаконни дейности, посредством ефективни проверки и чрез възстановяване на неправомерно изплатените суми и, ако се открият нередности, чрез ефективни и съразмерни санкции с възпиращ ефект, в съответствие с Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95¹³ на Съвета, Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96¹⁴ на Съвета и Регламент (ЕО) № 1073/1999¹⁵ на Европейския парламент и на Съвета.
2. За действията на Общността, финансирани по настоящото решение, Европейската служба за борба с измамите има правомощия да провежда разследвания въз основа на Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96, които се прилагат за всяко нарушение на разпоредба на правото на Общността, включително нарушения на договорно задължение, определено на основата на механизма, в резултат на действие или бездействие от икономически оператор, което е имало или би имало за резултат нарушаването на общия бюджет на Европейския съюз или на бюджетите, управлявани от тях, посредством извършването на неоправдан разход.
3. Всички мерки по изпълнението, произтичащи от настоящото решение, предвиждат позоваване на споменатите по-горе параграфи и предвиждат, по-специално, надзор и финансов контрол от Комисията или всеки представител, упълномощен от нея, и одити от Европейската сметна палата, ако е необходимо и на място.

Член 8

Годишен доклад

1. Комисията получава годишни доклади за изпълнение от международните финансови институции, посочени в член 5, параграф 2, в които са изложени подкрепените дейности по отношение на финансовото изпълнение, разпределението на финансови средства с оглед отраслите и видовете

¹³ ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1.

¹⁴ ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2.

¹⁵ ОВ L 136, 31.5.1999 г., стр. 1.

бенефициери, подадените заявления, сключените договори, финансираните действия, резултатите и, когато е възможно, въздействието.

2. За първи път през 2011 г. и преди 31 декември всяка година Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета количествен и качествен годишен доклад за дейностите съгласно настоящото решение през предишната година. Годишният доклад се основава на докладите за изпълнение, посочени в параграф 1, и в центъра на вниманието му са основно постигнатите резултати, като съдържа, по-специално, информация, свързана с подадените заявления, сключените договори, финансираните действия, включително тяхното взаимодопълване с други интервенции на Общността, а именно ЕСФ.
3. Годишният доклад се предава за информация на Европейския икономически и социален комитет и на Комитета на регионите.

Член 9

Оценка

1. Комисията извършва междинна и крайна оценка по своя собствена инициатива и в тясно сътрудничество с международните финансови институции, посочени в член 5, параграф 2. Изготвянето на междинната оценка приключва четири години след началото на действие на механизма, а на крайната оценка — най-късно една година след края на мандата(мандатите), даден(и) на международните финансови институции, посочени в член 5, параграф 2. Крайната оценка разглежда, по-специално, степента, до която механизмът като цяло е постигнал своите цели.
2. Резултатите от оценките се предават за информация на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите.

Член 10

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Механизъм за микрофинансиране „Прогрес“

2. РАМКА УД/БД (УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЙНОСТИ / БЮДЖЕТ ПО ДЕЙНОСТИ)

Засегнати политическа(и) област(и) и съответни дейност/дейности:

„ТРУДОВА ЗАЕТОСТ, СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ И РАВНИ
ВЪЗМОЖНОСТИ“

БД 04 04 Трудова заетост, социални въпроси и равни възможности

3. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

3.1. Бюджетни редове:

Нови бюджетни редове:

04 04 13 Механизъм за микрофинансиране „Прогрес“

04 01 04 11 Механизъм за микрофинансиране „Прогрес“ —
административни разходи

3.2. Продължителност на действието и на финансовото въздействие:

01/01/2010 – 31/12/2013 г.

3.3. Бюджетни характеристики (ако е необходимо, добавете редове):

Бюджетен ред	Вид разходи		Нов	Вноска на ЕАСТ	Вноски на страни кандидатки	Функция във финансовата перспектива
04 04 13	Незадължителни	Многогодишни	ДА	НЕ	НЕ	№ 1а
04 01 04 11	Незадължителни	Едногодишни	ДА	НЕ	НЕ	№ 1а

4. ОБОБЩЕНИЕ НА РЕСУРСИТЕ

4.1. Финансови ресурси

4.1.1. Обобщение на бюджетните кредити за поети задължения (БКПЗ) и бюджетните кредити за плащания (БКП)

в милиони EUR (до 2 знака след десетичната запетая)

Вид разходи	Раздел №		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	> 2013 г.	Общо
-------------	----------	--	---------	---------	---------	---------	-----------	------

Оперативни разходи¹⁶

Бюджетни кредити за поети задължения (БКПЗ)	8.1	а	24,75	24,75	24,75	24,75		99,00
Бюджетни кредити за плащания (БКП)		б	9,00	16,00	20,00	20,00	34,00	99,00

Административни разходи в рамките на референтната сума¹⁷

Техническа и административна помощ (ЕБК)	8.2.4	в	0,25	0,25	0,25	0,25		1,00
--	-------	---	------	------	------	------	--	------

ОБЩО РЕФЕРЕНТНА СУМА

Бюджетни кредити за поети задължения		а+в	25,00	25,00	25,00	25,00		100,00
Бюджетни кредити за плащания		б+в	9,25	16,25	20,25	20,25	34,00	100,00

Административни разходи, които не са включени в референтната сума¹⁸

Човешки ресурси и свързаните с тях разходи (ЕБК)	8.2.5	г	0,25	0,25	0,25	0,25		1,00
Административни разходи, без човешките ресурси и свързани с тях разходи, изключени от референтната сума (ЕБК)	8.2.6	д						

Обща указателна финансова стойност на интервенцията

¹⁶ Разходи, които не попадат в глава xx 01 от съответния дял xx.

¹⁷ Разходи в рамките на статия xx 01 04 от дял xx.

¹⁸ Разходи в рамките на глава xx 01, без статии xx 01 04 или xx 01 05.

ОБЩО БКПЗ, включително разходи за човешки ресурси		a+b+г +д	25,25	25,25	25,25	25,25		101,00
ОБЩО БКП, включително разходи за човешки ресурси		б+b+г +д	9,50	16,50	20,50	20,50	34,00	101,00

Подробности за съфинансирането

Ако предложението включва съфинансиране от държави-членки или от други органи (моля, посочете кои), в таблицата по-долу следва да бъде указан очакваният размер на това съфинансиране (могат да бъдат прибавени допълнителни редове, ако са предвидени различни органи за предоставяне на съфинансирането).

в милиони EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Орган за съфинансиране		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.		Общо
.....	е						
ОБЩО БКПЗ, включително съфинансиране	a+b +г+ д+е	25,25	25,25	25,25	25,25		101,00

4.1.2. Съвместимост с финансовото планиране

☒ Предложението е съвместимо със съществуващото финансово планиране.

Предложението е свързано с предложението за преразглеждане на финансовия размер на програмата „Прогрес“, намален със 100 млн. EUR, предназначени за механизма за микрофинансиране.

☐ Предложението налага ново програмиране на съответната функция във финансовата перспектива.

☐ Предложението може да наложи прилагане на разпоредбите на Междунституционалното споразумение¹⁹ (т.е. инструмент за гъвкавост или преразглеждане на финансовата перспектива).

4.1.3. Финансово отражение върху приходите

☒ Предложението няма финансово отражение върху приходите

¹⁹

Вж. точки 19 и 24 от Междунституционалното споразумение.

- ☐ Предложението има отражение върху приходите – отражението върху приходите е следното:

Бележка: Всички подробности и забележки, свързани с метода на изчисляване на отражението върху приходите, трябва да бъдат посочени в отделно приложение.

в милиони EUR (до първия десетичен знак)

Бюджетен ред	Приходи	Преди действието [година n-1]	Състояние след предприетото действие					
			[година n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] 20
	а) приходи в абсолютна стойност							
	б) промяна в приходите	Δ						

(Моля, посочете всеки засегнат приходен бюджетен ред, като добавите в таблицата необходимия брой редове, в случай че има отражение върху повече от един бюджетен ред.)

- 4.2. Човешки ресурси в еквивалент на пълно работно време (ЕПРВ) (включително длъжностни лица, временен и външен персонал) - вж. подробности в точка 8.2.1.**

Годишни потребности	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.		
Общ брой на човешките ресурси	3	3	3	3		

5. ХАРАКТЕРИСТИКИ И ЦЕЛИ

В обяснителния меморандум се изискват подробности за контекста на предложението. Настоящият раздел от законодателната финансова обосновка следва да включва следната специфична допълнителна информация:

²⁰ Добавете допълнителни колони, ако е необходимо, т.е. ако продължителността на действието надвишава 6 години.

5.1. Нужда, на която да бъде отговорено в краткосрочен и дългосрочен план

В контекста на икономическата криза замисълът на механизма за микрофинансиране „Прогрес“ е да бъде даден нов шанс на безработните и да се даде възможност за предприемачеството на някои от групите в Европа в най-неравностойно положение.

Икономическата криза изисква незабавни действия в помощ на тези, които са загубили своята работа или са изправени пред социално изключване и желаят да започнат или допълнително разработят свой собствен бизнес. Съчетанието от общото свиване на кредитирането и статута на неотдавна съкратен от работа означава, че много хора, които биха станали самостоятелно заети или стартирали микропредприятие, не могат да направят това. Освен това целевата група „бенефициери на ЕСФ²¹“ има недостатъчен достъп до микрокредитиране, тъй като традиционните банки, по-специално, разглеждат тази група като твърде рискова и скъпоструваща (последното се дължи на относително малките размери на заемите).

5.2. Добавена стойност на участието на Общността и съгласуваността на предложението с други финансови инструменти и евентуални полезни взаимодействия

В своето съобщение от 2007 г. Комисията призна важната роля, която микрокредитирането може да играе. В съобщението се обяснява, че равнището на микрокредитите е било значително под нивото на потенциалното търсене, което се дължи на относително високия рисков фактор, разходите за транзакции и липсата на посредници в някои държави-членки.

Понастоящем основният инструмент с поле на действие цялата Общност, който налице за финансиране на създаването и растежа на малък бизнес, е Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации (РПКИ). Механизмът на програмата за гаранции по микрозаеми, отпускани на малки и средни предприятия, предоставя гаранции по заеми, което прави възможно за банкови и небанкови институции за микрофинансиране, като например испанската Микробанка или френската организация „Асоциация за право на икономическа инициатива“, да предоставят на разположение на микропредприятията по-голямо дългово финансиране, като същевременно се намалява рисковата им експозиция. Механизмът включва съвместни, насрещни и преки гаранции за финансовите посредници за заеми в размер до 25 000 EUR за микропредприятия с персонал до 9 души, особено за предприемачи, които започват нов бизнес.

Както ЕСФ, така и Европейският фонд за приспособяване към глобализацията предвиждат възможността държавите-членки да използват фондовете за

²¹ По-специално, считаните за „неприемливи клиенти за банките“, т.е. нямащи достъп до нормалните кредитни системи; млади хора или тези, които живеят във финансово несигурни обстоятелства (самотни майки, инвалиди, мигранти, съкратени работници).

микрокредитиране, но тази възможност не беше подета от държавите-членки. В светлината на спешната необходимост да се отговори на кризата инициативите с осведомителен характер, с цел посочената по-горе възможност да бъде подета в по-голяма степен, не биха дали бърз резултат.

JASMINE е съвместна инициатива на Комисията и Групата на ЕИБ за развитие на отрасъла на организациите, предоставящи микрокредитиране. Тя съдържа механизъм за техническа помощ за изграждане на капацитет, финансиран от Комисията, и механизъм за съфинансиране, поддържан от ЕИБ (20 млн. EUR). Механизмът JASMINE се управлява от ЕИФ.

За да насърчи развитието на микрокредитирането в Европа, Европейският парламент прие подготвително действие с бюджет 4 млн. EUR за 2009 г., по-специално за развитието на фонд с начален капитал за небанкови институции. Посоченото действие понастоящем се осъществява в рамките на инициативата JASMINE.

Механизмът за микрофинансиране „Прогрес“ ще налее парични средства (100 млн. EUR за 4 години) в структурите за микрофинансиране посредством международните финансови институции, като така подобри достъпа до микрокредити за тези, които обикновено се считат за неприемливи клиенти на банките.

5.3. Цели, очаквани резултати и свързани с тях показатели на предложението в контекста на рамката за управление по дейности

Към дейността БД 04 04 — Трудова заетост, социални въпроси и равни възможности се добавя допълнителна специфична цел.

Да се предоставя помощ на хора в неравностойно положение, включително на младежите, които желаят да започнат или допълнително разработят свой собствен бизнес.

За измерване на резултатите се използват два показателя:

- размер на кредитирането;
- брой на бенефициерите на заем.

5.4. Метод на изпълнение (указателен)

Да се посочат по-долу метода(ите)²², избран(и) за осъществяване на действието.

¹ ***Централизирано управление***

²² В случай че се посочва повече от един метод, моля, предоставете допълнителна информация в раздела „Забележки“ към настоящата точка.

- Í Пряко от Комисията
- Í Непряко, чрез упълномощаване на:
 - Í изпълнителни агенции;
 - Í учредени от Общността органи, посочени в член 185 от Финансовия регламент;
- Í национални държавни органи и служби/организации в сферата на обществените услуги.
- Í **Поделено или децентрализирано управление**
- Í С държавите-членки
- Í С трети държави

X Съвместно управление с международни организации (моля, уточнете)

Мандати за подписване от Комисията с международните финансови институции, като ЕИБ/ЕИФ.

6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

6.1. Система на мониторинг

За първи път през 2011 г. и преди 31 декември всяка година Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета количествен и качествен годишен доклад за дейностите през предишната година. Годишният доклад се основава на докладите за изпълнение, получени от международните финансови институции, разглеждащи подкрепените дейности по отношение на финансовото изпълнение, разпределението на финансови средства с оглед отраслите и видовете бенефициери, подадените заявления, сключените договори, финансираните действия, резултатите и, когато е възможно, въздействието.

6.2. Оценка

6.2.1. Предварителна оценка

Към предложението за механизъм за микрофинансиране „Прогрес“ е приложена предварителна оценка. Оценката е извършена от Комисията и съдържа информация относно нуждите, на които да бъде отговорено, целите, които да бъдат достигнати, рисковете, свързани с предложението, и алтернативните сценарии.

6.2.2. Предприети мерки след междинна/последваща оценка (изводи от подобен опит в миналото)

В предварителната оценка се прави преглед на съществуващите инициативи на Общността в областта на микрокредитирането като Jasmine и Програмата за конкурентоспособност и иновации.

Налице е полезно взаимодействие между предложението за механизъм за микрофинансиране „Прогрес“ и съществуващите действия, като съществено се увеличава ефективността и вероятността за успех на съответните действия.

6.2.3. Условия и честота на оценяване в бъдеще

Механизмът за микрофинансиране „Прогрес“ подлежи на междинна и крайна оценка. Тези оценки разглеждат въпроси като релевантност, съгласуваност и полезни взаимодействия, резултатност, ефикасност, устойчивост, приложимост и, когато е възможно и целесъобразно, разпределение на финансовите средства по отрасли и видове бенефициери. Крайната оценка проверява освен това и степента, до която механизмът за микрофинансиране „Прогрес“ е постигнал своите цели.

Изготвянето на междинната оценка приключва четири години след началото на действие на механизма, а на крайната оценка — най-късно една година след края на мандата(мандатите), даден(и) на международните финансови институции.

7. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

Комисията трябва да гарантира, че когато се осъществяват действия, финансирани съгласно настоящото решение, финансовите интереси на Общността са защитени посредством прилагането на превантивни мерки срещу измама, корупция и всякакви други незаконни дейности, посредством ефикасен контрол и посредством възстановяване на неправомерно изплатените суми, а при откриване на нередности — посредством ефикасни, пропорционални и възпиращи наказания в съответствие с Регламенти (ЕО, Евратом) № 2988/95 и (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета, както и с Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета.

За финансираните съгласно настоящото решение действия на Общността терминът „нередност“, посочен в член 1, параграф 2 на Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95, означава всяко нарушение на разпоредба на правото на Общността или на договорно задължение в резултат на действие или бездействие от икономически оператор, което е имало или би имало за резултат нарушаването на общия бюджет на Общностите или на бюджетите, управлявани от тях, посредством извършването на неоправдан разход.

8. ПОДРОБНОСТИ ЗА РЕСУРСИТЕ

8.1. Цели на предложението, изразени като финансови разходи

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до първия знак след десетичната запетая)

(Предоставят се наименования на целите, действията и резултатите)	Вид резултат	Средна стойност на разходите	2010 г.		2011г.		2012 г.		2013 г.		> 2013 г.				ОБЩО	
			Брой резултати	Общо разходи	Брой резултати	Общо разходи	Брой резултати	Общо разходи	Брой резултати	Общо разходи	Брой резултати	Общо разходи	Брой резултати	Общо разходи	Брой резултати	Общо разходи
ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ № 1 ²³ ...	Да се предоставя помощ на хора в неравностойно положение, включително на младежите, които желаят да започнат или допълнително разработят свой собствен бизнес.															
Действие 1...	Да се осъществи механизмът посредством мандати на международните финансови институции.															
- резултат 1	размер на кредитирането (в млн. EUR)		60,0		100,0		100,0		100,0		140,0				500,0	
- резултат 2	брой бенефициери		5 450		9 090		9 090		9 090		12 730				45 450	
ОБЩО РАЗХОДИ				25,0		25,0		25,0		25,0						100,0

Разумната оценка на въздействието на механизма под формата на „ефект на лоста“ е, че размерът на кредитирането следва да бъде около 500 млн. EUR в течение на 4 години.

Въз основа на информацията, предоставена от Европейската мрежа за микрофинансиране (EMM), средният размер на заемите по предварителна оценка е 11 000 EUR. За заеми с общ размер 500 млн. EUR броят на бенефициерите следва да бъде

²³

Както е описано в Раздел 5.3.

45 450. Също така създадените работни места на отпуснат заем по предварителна оценка са 1,2, което означава $45\,450 * 1,2 = 54\,540$.

8.2. Административни разходи

8.2.1. Брой и вид на човешките ресурси

Видове длъжности		Персонал, разпределен за управление на действието – налични и/или допълнителни ресурси(брой длъжности/ЕПРВ)					
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.		
Длъжностни лица или временен персонал ²⁴ (XX 01 01)	A*/AD	1	1	1	1		
	B*, C*/AST						
Персонал, финансиран ²⁵ по статия XX 01 02		2	2	2	2		
Друг персонал, финансиран по статия XX 01 04/05 ²⁶							
ОБЩО		3	3	3	3		

8.2.2. Описание на задачите, произтичащи от действието

Главните задачи за осъществяване на действието са:

- договаряне на мандати с международни финансови институции;
- преглед и одобрение на трансакции;
- мониторинг на изпълнението на програмата;
- изготвяне на годишен доклад за изпълнение;
- изследване на полезните взаимодействия в рамките на механизма за микрофинансиране „Прогрес“, както и с други взаимодопълващи се програми на Общността, и по-специално с Европейския социален фонд.

²⁴ Разходите за които НЕ са покрити от референтната сума.

²⁵ Разходите за които НЕ са покрити от референтната сума.

²⁶ Разходите за който са включени в референтната сума.

8.2.3. Източници на човешки ресурси (законово установени)

(Когато е посочен повече от един източник, моля посочете броя на длъжностите, произтичащи от всеки от източниците)

- ☐ Длъжности, понастоящем разпределени за управлението на програмата, които трябва да бъдат заменени или чийто срок трябва да се удължи
- ☐ Длъжности, предварително разпределени в рамките на ГПС/ППБ за година n
- ☐ Длъжности, които трябва да бъдат заявени в следващата процедура в рамките на ГПС/ППБ
- ☒ Длъжности, които трябва да бъдат преразпределени, като се използват съществуващите ресурси в управляващата служба (вътрешно преразпределение)
- ☐ Длъжности, необходими за 2010 г., които не са предвидени от ГПС/ППБ за съответната година

Нуждите от човешки и административни ресурси се покриват със средствата, които могат да бъдат отпуснати на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства, като се имат предвид бюджетните ограничения.

8.2.4. Други административни разходи, включени в референтната сума (XX 01 04/05 — Разходи за административно управление)

млн. EUR (до първия знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.		ОБЩО
04 01 04 11						
1 Техническа и административна помощ (включително свързаните с дейността разходи за персонал)						
Изпълнителни агенции ²⁷						
Друга техническа и административна помощ						
- <i>intra muros</i>						
- <i>extra muros</i>						
Общо за техническа и административна помощ	0,250	0,250	0,250	0,250		1,000

²⁷

Следва да се посочи конкретната законодателна финансова обосновка за съответната изпълнителна агенция (агенции).

8.2.5. *Разходи за човешки ресурси и свързани с тях разходи, които не са включени в референтната сума*

в милиони EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Вид човешки ресурси	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.		Общо
Длъжностни лица и временно нает персонал (XX 01 01)	0,122	0,122	0,122	0,122		0,488
Персонал, финансиран по статия XX 01 02 (служители от помощния персонал, външни национални експерти, договорно нает персонал и т.н.) (да се посочи бюджетният ред)	0,128	0,128	0,128	0,128		0,512
Общо разходи за човешки ресурси и свързаните с тях разходи (които НЕ са включени в референтната сума)	0,250	0,250	0,250	0,250		1,000

Изчисляване – *Длъжностни лица и временно нает персонал*

Следва да бъде направена препратка към точка 8.2.1, ако е необходимо

$$1 * 122\,000 = 122\,000 \text{ годишно}$$

Изчисляване – *Персонал, финансиран по статия XX 01 02*

Следва да бъде направена препратка към точка 8.2.1, ако е необходимо

$$2 * 64\,000 = 128\,000 \text{ годишно}$$

8.2.6. *Други административни разходи, които не са включени в референтната сума*

в милиони EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.			ОБЩО
XX 01 02 11 01 — Командировки							
XX 01 02 11 02 — Среци и конференции							
XX 01 02 11 03 — Комитети ²⁸							

²⁸

Уточнете вида на комитета и групата, към която той принадлежи.

XX 01 02 11 04 — Проучвания и консултации							
XX 01 02 11 05 — Информационни системи							
2 Общо за други разходи за управление (XX 01 02 11)							
3 Други разходи от административен характер (уточнете, като посочите и бюджетния ред)							
Общо административни разходи, различни от човешки ресурси и свързани с тях разходи (които НЕ СА включени в референтната сума)							

Изчисление – *Други административни разходи, които не са включени в референтната сума*