

BG

BG

BG



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 15.12.2009
COM(2009)678 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И
КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ**

**Втори доклад за изпълнението на Лисабонската програма на Общността
за периода 2008—2010 г.**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

Втори доклад за изпълнението на Лисабонската програма на Общността за периода 2008—2010 г.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Като част от подновеното Лисабонско партньорство за растеж и заетост, Комисията прие през декември 2007 г. предложение за Лисабонска програма на Общността за периода 2008—2010 г., в която са изложени десет ключови цели и съответните политически действия на равнището на Общността за следващите три години. През март 2008 г. Европейският съвет покани Европейската комисия, Европейския парламент и Съвета да задълбочат работата по десетте цели, посочени в Лисабонската програма на Общността (ЛПО), в рамките на своите сфери на компетентност, и изиска от Комисията да представя ежегодни доклади за постигнатия напредък. В първия доклад за изпълнението на ЛПО през декември 2008 г. Комисията извърши оценка на изпълнението на целите на ЛПО през първата година на програмата и направи заключението, че е постигнат значителен напредък в редица важни области¹. Впоследствие този доклад беше разгледан от Съвета².

В настоящия втори доклад за изпълнението се оценява изпълнението на ЛПО до ноември 2009 г. Като цяло е отбелязан значителен допълнителен напредък и, както е видно от раздел 2, редица ключови етапи вече са преодоляни. В настоящия доклад се посочват също въпросите, които остава да бъдат решени с най-висок приоритет. (За повече подробности, виж приложение 1.)

Освен това, в контекста на ответните реакции срещу кризата, в одобрения през 2008 г. Европейски план за икономическо възстановяване (ЕПОВ) се съдържат решителни мерки на Общността, които бяха обхванати от политическите приоритети на ЛПО, но не бяха подробно разписани, особено в областта на финансовия надзор. Ето защо предприетите впоследствие мерки са включени в приложение 2 към настоящия доклад.

2. НАПРЕДЪК ПО ОТНОШЕНИЕ НА ДЕСЕТТЕ КЛЮЧОВИ ЦЕЛИ НА ПОЛ ЗА ПЕРИОДА 2008—2010 г.

2.1. Инвестиране в хората и модернизиране на пазарите на труда

Цел 1: Комисията ще предложи обновена Социална програма до средата на 2008 г., която по-специално ще обхване образованието, миграцията и демографското развитие, и ще помогне за справяне с проблема с липсата на

¹ COM(2008)881, 16.12.2008 г.

² Документ за ключови въпроси, 13.3.2009 г., 6784/0/09 REV2.

професионални умения чрез подобряване на мониторинга и прогнозирането на бъдещите изисквания относно професионалните умения.

Чрез модернизация на пазарите на труда и системите за социална защита обновената **Социална програма**, приета през юли 2008 г. и впоследствие одобрена от Съвета и Европейския парламент, ще помогне на хората да се възползват от възможностите, създадени от международната конкуренция, напредъка в технологиите, прехода към основана на знанието икономика с ниски емисии на въглероден двуокис и променящите се демографски модели, защитавайки същевременно най-уязвимите членове на обществото. Това бе подкрепено, по-специално, с приемането от Съвета³ на нова „Стратегическа рамка за европейско сътрудничество в образованието и обучението“ и чрез специфични мерки за насърчаване на качеството и мобилността в професионалното образование и обучение. Посредством инициативата „Нови умения за нови работни места“, чието начало беше поставено през декември 2008 г., Общността активизира своите усилия за оценка на възникващите нужди от определени умения, за насърчаване диалога между всички участници, за подобряване на услугите по търсене на работа в рамките на ЕС в тясно сътрудничество с публичните служби по заетостта и за насърчаване развитието на умения, в т.ч. езикови умения. В резултат на прогнозната дейност по отношение на бъдещите потребности от секторни умения се проведеха проучвания, определящи нововъзникващите компетенции и бъдещите потребности от умения в 18 сектора, включително текстилната промишленост, електрониката, финансовите услуги, и в сферата на околната среда и енергетиката. **Продължават да съществуват обаче значителни регулаторни пречки пред единния трудов пазар** и трябва да бъдат разрешени проблеми като недостатъчната прозрачност и признаването на квалификацията. Европейската квалификационна рамка (ЕКР) отбелязва значителен напредък. Все още не е решен проблемът с преносимостта на пенсионните и социалноосигурителните права. Премахването на тези пречки може да допълни усилията на държавите-членки за улесняване на по-доброто използване на уменията и за отстраняване на несъответствия в уменията.

На 3 юни 2009 г. Комисията прие съобщение, озаглавено „Споделен ангажимент за трудова заетост“, целящо да се засили сътрудничеството между Съюза и неговите държави-членки и наблягащо върху конкретни действия в подкрепа на три ключови приоритета: запазване на трудовата заетост, създаване на работни места и насърчаване на мобилността; осъвременяване на социалните умения и постигане на съответствие с потребностите на пазара на труда; подобряване на достъпа до работни места.

По предложение на Комисията бяха договорени опростени критерии за подпомагане по линия на Европейския социален фонд (ЕСФ), включително да се пристъпи към ускоряване на плащанията от самото начало на 2009 г., така че държавите-членки да имат по-рано достъп до средства в максимален размер от 1,8 млрд. EUR, за да: се подобрят бързо активационните схеми, да се пренасочат техните програми, с цел да се концентрира подкрепата върху най-уязвимите, и да се подобри мониторингът и съответствието на уменията. След предложение от страна на Комисията, правилата на **Европейския фонд за приспособяване към глобализацията** също бяха преразгледани през 2009 г., така че той да може да се намесва по-бързо в ключови сектори, за да съфинансира обучения и назначаване на работа на съкратени работници

³ ОВ С 119, 28.5.2009 г., стр. 2.

или за да бъдат задържани на пазара на труда квалифицирани работници, които ще бъдат необходими, след като икономиката започне да се възстановява.

Цел 2: Комисията ще направи предложения за обща имиграционна политика през 2008 г.

ЕС направи първите стъпки към обща политика в областта на имиграцията, която по-добре отговаря на нуждите на пазара на труда в ЕС. След съобщението относно общия пазар на труда от 2008 г.⁴, основното постижение беше приемането на 25 май 2009 г. от Съвета на схемата „синя карта“ с цел привличане на висококвалифицирани работници⁵. Държавите-членки ще транспонират във вътрешното си право директивата за „синята карта“ до 19 юни 2011 г.

2.2. Разгръщане на бизнес потенциала, особено на малките и средните предприятия (МСП)

Цел 3: Общността ще приеме Закон за малките предприятия, за да се разгърне потенциалът за растеж на МСП през техния жизнен цикъл.

Комисията прие „Закона за малките предприятия“ (ЗМП) през юни 2008 г., като предложи амбициозна рамкова политика в подкрепа на МСП през жизнения им цикъл на всички нива в ЕС. Впоследствие Европейският съвет, Европейският парламент и Комитетът на регионите одобриха напълно тази инициатива. Предвид икономическата криза силен акцент беше поставен върху бързото изпълнение на спешни действия, набелязани от държавите-членки и от Комисията: подобряване на достъпа до финансиране, установяване на регулаторна среда, отговаряща на потребностите на МСП и подобряване на достъпа до пазара в рамките на ЕС и извън него. В това отношение Комисията въведе групово освобождаване, с което улесни подпомагането от страна на държавите-членки на МСП без предварителна нотификация на Комисията. Освен това, за да насърчи достъпа до финансиране, Европейската инвестиционна банка увеличи своя инвестиционен пакет от заеми за МСП на 30 млрд. EUR в периода 2008—2011 г. и предприема действия за ускоряване на неговото изпълнение, за да гарантира, че в рамките на Общността ще бъдат налице нови заеми и гаранции по заеми за МСП. Предоставените през 2008 г. заеми възлизат на 8,1 млрд. EUR, а през 2009 г. се очаква техният размер да надвиши 10 млрд. EUR.

Комисията представи важни законодателни предложения като част от ЗМП: предложение за изменение на директивата относно просрочените плащания, статута на европейското частно дружество и директивата за фактуриране по ДДС с цел увеличаване на употребата на електронни фактури и намаляване на тежестите за предприятията. Все още предстои тези предложения да бъдат одобрени от Европейския съвет и от Европейския парламент. Като друг важен елемент от приложението на ЗМП, през юни 2009 г. влезе в сила директивата за намаляване на ставките на ДДС. Понастоящем държавите-членки трябва да разгледат новите възможности за гъвкавост за насърчаване на създаването на работни места в сферата на трудоемките услуги.

⁴ „Обща имиграционна политика за Европа: принципи, действия и инструменти“ — COM(2008)359, 17.6.2008 г.

⁵ Директива 2009/50/ЕО.

Комисията предложи също освобождаване на **микропредприятията** от изискванията на счетоводните директиви, което ще позволи на всяко микропредприятие да реализира икономии средно до 1200 EUR на година. Освен това Комисията преразгледа своите насоки за оценка на въздействието и от януари 2009 г. започна редовното прилагане на МСП тест. Държавите-членки също започнаха да прилагат такива тестове.

Цел 4: **Общността ще се приближи към целта за намаляване на административната тежест в ЕС с 25 % до 2012 г. и ще приложи амбициозна програма за опростяване.**

Комисията представи своята амбициозна програма за действие за намаляване на административната тежест в ЕС с 25 % до 2012 г., одобрена от Европейския съвет през март 2007 г.⁶ Очаква се вече приетите от законодателя редуциращи мерки да доведат до намаление на разходите от порядъка на 7,6 млрд. EUR. Мерките в очакване на приемането от Съвета и Парламента биха могли да добавят допълнителни икономии от порядъка на 30,7 млрд. EUR. Всичко на всичко, предложеното или в процес на подготовка от страна на Комисията намаление на административната тежест би могло да надвиши първоначалната цел и да достигне 33 % от общия размер от 123,8 млрд. EUR, на който се оценява тежестта с произход от ЕС. Своевременното приемане от Съвета и Европейския парламент на тези мерки е от съществено значение, особено предложенията за издаване на фактури по ДДС и за освобождаване на микропредприятията от счетоводни задължения. Работата, осъществявана на равнището на Общността, подкрепя и допълва сравнимите усилия на държавите-членки за намаляване на административната тежест. До ноември 2009 г. всички държави-членки заложили амбициозни цели за нейното намаляване в национален мащаб.

От октомври 2005 г. насам Комисията е приела 147 предложения по програмата за опростяване, която има за цел да осъвремени и опрости действащото законодателство на Общността. 28 от тях все още предстоят да бъдат приети от законодателните органи. Посредством кодифициране и опростяване на законодателството Комисията е предложила 1600 законодателни акта, представляващи около 14 % от достиженията на общностното право, да бъдат премахнати от съвкупното законодателство на ЕС. Успоредно с това беше извършен преглед на цялото действащо законодателство, чрез който бяха набелязани повече от 80 инициативи за опростяване, които биха могли бъдат реализирани през следващия законодателен период.

Своевременното приемане от Европейския парламент и Съвета на направените предложения за **намаляване на административната тежест, включително на предложенията за ускорени действия и опростяване** запазва приоритетното си значение и ще гарантира, че европейските граждани и предприятия ще бъдат облагодетелствани от изискваща по-малко разходи и по-ефективна регулаторна среда.

⁶ „Програма за действие за намаляване на административните тежести в ЕС: Планове за намаляване по сектори и действия за 2009 г.“ — COM(2009) 544, 22.10.2009 г.

Цел 5: Общността ще укрепи единния пазар, ще увеличи конкуренцията при услугите, ще предприеме по-нататъшни стъпки за интеграция на пазара на финансовите услуги, ще подсили действащия надзорен режим и ще увеличи трансграничното управление на финансови кризи.

Законодателният пакет за стоките, приет през 2008 г., отбеляза нов етап от доизграждането на единния пазар на стоки, с нови правила както за хармонизираните, така и за нехармонизираните стоки. В него са включени мерки за хармонизиране на стандартите за безопасност на продуктите и нови правила за наблюдение на пазара, като същевременно се повишават изискванията по отношение на маркировката „СЕ“. Ефективното изпълнение на законодателния пакет за стоките ще стимулира производството на стоки и търговията с тях, като улесни продажбата на стоки от всички компании, и по-специално от МСП, в рамките на ЕС и подобри защитата на потребителите.

Ефективното функциониране на единен пазар на услугите продължава да бъде от ключово значение за стимулирането на конкуренцията и за повишаване на качеството на предоставяните услуги и увеличаване на избора на потребителите. Цялостното и навременно **прилагане на директивата за услугите** от държавите-членки до края на 2009 г. ще представлява важен принос за тази цел. Това ще улесни трансграничното предоставяне на услуги и установяването на доставчиците на услуги. Както е посочено в прегледа на единния пазар, **политиката в областта на единния пазар**, включително **политиката по отношение на потребителите**, трябва да бъдат засилени, а **политиката в областта на конкуренцията** трябва да бъде прилагана по-специално в редица основни мрежови индустрии и услуги. През юни 2009 г. Комисията прие препоръка, одобрена от Съвета, в която се предлага набор от практически мерки, насочени към подобряване на функционирането на единния пазар и насърчаване на по-голямата активност на държавите-членки в партньорството им с Комисията, така че всички граждани и предприятия да могат напълно да се възползват от възможностите, които предлага този единен пазар.

Комисията приключи работата си във връзка с мониторинга на пазара по отношение на веригата на хранителните доставки и ще продължи да анализира други сектори, сред които пазарите за търговия на дребно и на електроуреди, за да определи възможно неправилно функциониране на пазара и да гарантира координирани и подходящи ответни мерки в областта на политиките. В този контекст мониторингът на пазара се оказва един изключително полезен и обещаващ инструмент за изработване на политиката въз основа на наличните доказателства. Вторият индекс за развитие на пазарите на дребно беше публикуван като част от прегледа на единния пазар. Той обхваща повече от 20 сектора на стоките и услугите, сред които храни, облекло, обувки, финансови услуги, енергетика и телекомуникационни услуги, и разкрива факта, че услугите създават повече проблеми за потребителите, отколкото традиционните пазари на стоки. Предвижда се да започне да се прилага редовен мониторинг на потребителските цени, първоначално по отношение на храните, който впоследствие ще обхване и други сектори. През юли 2009 г. Комисията прие окончателен доклад за своето проучване на конкуренцията във фармацевтичния сектор. В него бяха предложени начини за допълнително подобряване на бързия достъп на пациентите до безопасни, иновационни и достъпни лекарства. Работата ще продължи с цел да се гарантира навременното предприемане на действия по отношение на стандартизацията и оперативната съвместимост, по-специално на стоки и услуги, свързани с

информационни и комуникационни технологии (ИКТ). Постигнат бе също така напредък и по отношение на доизграждането на вътрешния пазар в транспортния сектор с приемането през октомври 2009 г. на пакета за автомобилния транспорт и на преработена рамкова уредба на единното европейско небе.

В ЛПО 2008—2010 г. с право беше поставен акцент върху необходимостта от засилване на финансовия надзор „за да отразят нарасналия хаос на финансовите пазари и повишаващата се нестабилност“⁷. В отговор на финансовата и икономическа криза и основавайки се на доклада на **de Larosière**, през септември 2009 г. Комисията прие цялостен пакет от законодателни мерки за реформиране на **системата за финансов надзор на ЕС**. Тези законодателни мерки ще позволят да се реагира адекватно на несъвършенствата във финансовата система чрез създаването на нов Европейски съвет за системен риск (ЕССР), който да открива рисковете за финансовата система като цяло и чиято основна задача ще бъде издаването на ранни предупреждения за рискове с цел предприемане на бързи ответни действия. В него се предлага и Европейска система за финансов надзор (ЕСФН), състояща се от национални надзорни органи и трите нови европейски надзорни органа за банков надзор, за надзор на ценни книжа и за застраховане и професионален пенсионен надзор. Преди това Европейският съвет и Европейският парламент приеха други ключови мерки за укрепване на законодателната рамка на ЕС, включително изменения на директивата относно капиталовите изисквания и директивата относно схемите за гарантиране на депозитите, изменения на счетоводните правила (Регламент за МСС) и регламент относно агенциите за кредитен рейтинг. През април 2009 г. институциите се споразумяха за Рамковата директива „Платежоспособност II“, която ще осъвремени и модернизира европейската застрахователна регулаторна рамка с цел въвеждане на по-хармонизиран режим за надзор, основан на риска. В предложението за изменение на директивата относно капиталовите изисквания също се предлагат по-строги правила, свързани с банковия капитал. През октомври 2009 г. Комисията прие съобщение с консултативен характер относно рамкова уредба на ЕС за управление на кризи в банковия сектор като съществена първа стъпка, целяща да подготви почвата за това, което ще представлява нова и важна област на политиката. Общността продължава да сътрудничи в международен план, като участва активно в Г20 и други международни форуми с цел подобряване на **глобалното сътрудничество в областта на финансовия надзор и управлението на кризи**.

Комисията представи и редица други предложения, насочени към **осигуряване на отговорни и надеждни финансови пазари в бъдеще**. През април 2009 г. Комисията прие две препоръки относно възнагражденията: една по отношение на възнагражденията на директорите на дружества, чиито ценни книжа са допуснати до търговия на регулиран пазар, и една относно политиката на възнагражденията в сектора на финансовите услуги. В допълнение към това през юли беше направено предложение за изменение на директивата относно капиталовите изисквания. Службите на Комисията работят върху доклад относно корпоративното управление във финансовите институции, който се очаква да бъде завършен в началото на 2010 г. През октомври 2009 г. Комисията прие съобщение за осигуряване на ефективни, сигурни и стабилни пазари на деривати, намаляване на рисковете за контрагентите и оперативните рискове в търговията и засилване на интегритета и надзора на пазарите, с

⁷

„Предложение за Лисабонска програма на Общността“ — COM(2007) 804, 11.12.2007 г.

намерението да представи съответни законодателни предложения през 2010 г. През април 2009 г. Комисията предложи хармонизирана рамка за регулиране и надзор за управителите на хедж фондове, частен акционерен капитал и други фондове за алтернативни инвестиции, която се обсъжда в момента от законодателните органи.

След успешното стартиране на схемата за прехвърляне на кредити в **Единната зона за плащания в евро (ЕЗПЕ)** през 2008 г., от 2 ноември 2009 г. европейските банки постепенно ще предлагат на клиентите си за първи път възможността да извършват редовните си плащания чрез новата ЕЗПЕ схема за директен дебит. Въпреки че директният дебит се използва широко в много страни от еврозоната, понастоящем не съществува общоевропейска схема, която да позволява извършването на тези плащания зад граница. Директният дебит в ЕЗПЕ може да се използва също и по отношение на съществуващите национални директни дебити. Комисията ще внесе допълнителни разяснения по различни въпроси, свързани с конкуренцията, за да бъдат осигурени конкурентни платежни услуги в ЕЗПЕ, което ще облагодетелства потребителите и компаниите.

Остава да се довърши и да се приложи на приоритетна основа **единната рамка относно пазарите на едро и инвестиционните пазари**. Комисията ще предприеме също така последващи действия относно банкирането на дребно и корпоративното финансиране. През април 2009 г. Комисията прие съобщение, оповестяващо законодателните мерки за осигуряване на хоризонтален и последователен регулаторен подход към защитата на инвеститорите в пакети инвестиционни продукти на дребно.

2.3. Инвестиране в знания и иновации

Цел 6: Общността ще превърне в реалност „петата свобода“ на Европа, т.е. свободното движение на знания, и ще създаде истинско Европейско изследователско пространство.

С цел „петата свобода“ да се превърне в реалност и да се създаде открито и конкурентоспособно **Европейско изследователско пространство (ERA)**, през 2008 г. Съветът постави началото на процеса от Любляна⁸ за засилено управление на ERA и се споразумя относно дългосрочна концепция за ERA. Развиващото се партньорство между държавите-членки и Комисията в рамките на процеса от Любляна започна да оформя бъдещия политически дневен ред, включително чрез осигуряване изпълнението на петте инициативи, свързани с ERA, стартирани от Комисията през 2008 г. Планирането на управлението на тези инициативи, свързани с ERA, беше договорено и въведено през 2009 г., което позволи да продължи тяхното изпълнение.

Постигнатият напредък по отношение на инициативата на ERA за съвместно планиране на научноизследователската дейност ще допринесе за **по-голямо обединяване на изследователските ресурси** със и между държавите-членки на принципа на променливата геометрия. То ще бъде допълнително насърчено от приемането на правна рамка за създаването и функционирането на научноизследователски инфраструктури от европейски интерес⁹. Потоците от знания, ефективността на изследванията и

⁸ Заключение на Съвета, май 2008 г. (9076/08).

⁹ Регламент (ЕО) № 723/2009 на Съвета относно правната рамка на Общността за консорциум за европейска научноизследователска инфраструктура (ERIC).

привлекателността на Европа като научноизследователски център ще бъдат подкрепени чрез изпълнението на **Партньорството на европейските изследователи**, чрез Препоръката на Комисията относно управлението на интелектуалната собственост в дейностите по **трансфер на знания**¹⁰ и чрез допълнителни действия, които допълват усилията на държавите-членки за укрепване и реформиране на отрасъла на висшето образование и улесняват изграждането на контакти и засиленото сътрудничество между университетите, научноизследователските организации и предприятията. Чрез разработване на **Европейска стратегия за международно сътрудничество в областта на науката и технологиите** Европейското изследователско пространство ще стане по-отворено към света, ще развие по-последователен и съгласуван подход към глобалните научни предизвикателства и ще увеличи международната тежест на ЕС и държавите-членки в отношенията с трети държави, които са партньори от ключово значение, както и в глобалната икономика.

Европейският институт по новаторство и технология, който ще има решаващо значение за насърчване на открития обмен на иновации и знания между публичните научноизследователски организации и индустрията, следва да обяви до средата на декември 2009 г. първите избрани общности на знанието и иновациите (ОЗИ). С прогнозен бюджет в размер на 50-100 млн. EUR годишно за период от 7 до 15 години ОЗИ ще дадат отговор на ключови предизвикателства пред обществото и ще експериментират нови модели на управление и финансиране.

Интердисциплинарните координирани и съвместни покани бяха публикувани през юли 2009 г. с цел създаване на три **публично-частни партньорства**, които да разработват технологии за производствения, автомобилния и строителния сектор, в резултат на одобрения от Европейския съвет през декември 2008 г. **Европейски план за икономическо възстановяване**. Началото на първите изследователски проекти, наречени „фабрики на бъдещето“, „енергийно ефективни сгради“ и „зелени автомобили“, ще бъде поставено през 2010 г., като половината от средствата за тяхното финансиране се предоставят от Седмата рамкова програма, а другата половина — от промишлеността (предоставените средства са в общ размер от 3,2 млрд. EUR).

Цел 7: Общността ще подобри рамковите условия за иновация, в частност що се отнася до рисковия капитал и правата върху интелектуална собственост.

В своя междинен преглед на иновациите¹¹ Комисията представи постигнатия напредък до настоящия момент и обобщи основните бъдещи предизвикателства. Финансирането на иновациите продължава да бъде въпрос, пораждащ загриженост, който допълнително бе утежнен от кризата. За да се улесни бързото възстановяване, трябва да бъдат положени повече усилия за подобряване на инвестиционната готовност и на достъпа на МСП до финансиране. Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации за периода 2007—2013 г. допринася за преодоляване на липсата на собствен капитал при капиталовото финансиране в началната фаза и фазата на разширяване. В допълнение към това Европейската инвестиционна банка е упълномощила Европейския

¹⁰ Препоръка на Комисията: относно управлението на интелектуалната собственост в дейностите по трансфер на знания и кодекс на добрите практики за университетите и другите публични научноизследователски организации — С(2008) 1329.

¹¹ „Преглед на политиката на Общността в областта на иновациите в един променящ се свят“ — COM(2009) 442, 2.9.2009 г.

инвестиционен фонд да разработи нов инструмент от типа „мечанин“. Съвместно с Европейската инвестиционна банка беше създаден нов инструмент за финансиране с поделение на риска (ИФПР), който да предоставя заеми на частни и публични организации за високорискови проекти в областта на НИРД. Политиката на сближаване предлага също така инструменти за улесняване създаването на нови компании и достъпа на МСП до финансиране, в частност инициативите JEREMIE и JASMINE. След съобщението за **трансграничните инвестиции чрез фондове за рисков капитал**¹², експертна група анализира трансграничните препятствия в областта на прякото облагане и на двойното облагане на фондовете за рисков капитал и инвеститорите и ще публикува своя доклад в близко бъдеще. Комисията също така подпомага държавите-членки в процеса на взаимното признаване на фондовете за рисков капитал.

Друга пречка пред иновациите в ЕС е все още фрагментираната и сложна патентна система. Създаването на **патент на ЕС и на Съд за европейски патенти и патенти на ЕС** би позволило да се намалят разходите за патенти, да се постигне по-голяма правна сигурност и патентите да станат по-достъпни за МСП. През декември 2009 г. Съветът преодоля важен политически етап с приемането на свои заключения за усъвършенствана патентна система в Европа и общ подход в областта на патента на ЕС. Заключенията обхващат основните характеристики на съда, принципите, които следва да се прилагат при определянето на таксите за подновяване на патента на ЕС и тяхното разпределение, както и активизирането на партньорството между патентните служби.

Освен това държавите-членки и ЕС предлагат широк спектър от мерки за **подкрепа на правата върху интелектуалната собственост**, за да се подобри информираността по отношение на правата върху интелектуалната собственост, тяхното ползване и достъпът до тях (проекти на центрове за оказване на помощ с мобилизиране на национални патентни ведомства и др.). В съответствие със ЗМП разходите за регистрация на европейски търговски марки бяха намалени с 40 % през последните две години, а необходимото време за приключване на регистрационния процес беше съкратено средно с 50 %. Прилагането на правата върху интелектуалната собственост също така бе подоброено със създаването на обсерватория на ЕС за фалшифицирането и пиратството и разработването на новите инициативи с незаконодателен характер, изложени в съобщението от септември 2009 г.¹³

2.4. Енергетика и изменение на климата

Цел 8: Комисията ще приключи изграждането на вътрешния пазар за електроенергия и ще приеме пакета, посветен на изменението в климата, с цел да създаде рамка за постигане на поне 20 % намаление на емисиите на парникови газове и делът на възобновяеми енергийни източници да достигне 20 % до 2020 г.

През настоящата година беше постигнат много съществен напредък с официалното приемане през април 2009 г. на пакета от документи за климата и енергетиката, а през юни 2009 г. — на третия пакет от мерки за вътрешния енергиен пазар.

¹² „Премахване на препятствията за трансграничните инвестиции чрез фондове за рисков капитал“, декември 2007 г.

¹³ „Усъвършенстване на упражняването на правата на интелектуална собственост в рамките на вътрешния пазар“ — COM(2009) 467.

Пакетът от документи за климата и енергетиката дава възможност на ЕС да следва амбициозна политика за борба с изменението на климата, запазвайки конкурентоспособността, а оттам — фабриките и работните места в европейските промишлени сектори. Пакетът ще помогне Европа да се превърне в икономика с ниски емисии на въглероден двуокис и да подобри своята енергийна сигурност. Той включва набор от мерки, като преработената Директива за Европейската схема за търговия с емисии, който трябва да гарантира постигане на целите за намаляване на емисиите на парникови газове по икономически ефективен начин до 2020 г. и след това, решение, определящо цели за намаляване на емисиите от държавите-членки в сектори извън СТЕ на ЕС, и директива за насърчаване на използването на енергия от възобновяеми източници с правно обвързваща цел нейният дял да достигне 20 % от крайното енергопотребление до 2020 г. Директивата за енергия от възобновяеми източници включва критерии за устойчивост на биогорива и други течни горива от биомаса и определя рамка за опростяване на административните изисквания за сектора на възобновяемите източници на енергия. Приети бяха също така законодателни актове за създаване на рамка за улавянето и съхранението на CO₂, както и за намаляването на емисиите на CO₂ от новите автомобили. През 2009 г. акцентът беше поставен върху изпълнението. Комисията предложи списък на сектори, при които съществува риск от изтичане на CO₂, като мярка за изпълнение на преработената директива за Европейската схема за търговия с емисии, който се очаква да бъде одобрен на 23 декември след обсъждане в Съвета и в Европейския парламент. В ход са и други важни подобрения на преработената директива за Европейската схема за търговия с емисии, напр. разпоредбите за прилагане с цел разработване на правила за търгове за квоти, както и за определяне на критерии за сравнение и оценка, валидни за цялата Общност, при разпределянето на безплатните квоти за енергоемките промишлени сектори и подсектори.

Пакетът относно **вътрешния пазар на електроенергия и газ** ще гарантира ефективно отделяне на производството и доставката от управлението на преносните мрежи, което улеснява справедливия и недискриминационен достъп на всички оператори до съществуващата инфраструктура. Националните енергийни регулатори ще разполагат с по-добре хармонизирани правомощия и по-голяма независимост. На равнището на ЕС ще бъде създадена нова агенция, която ще засили сътрудничеството между националните регулатори. Операторите на преносни системи в ЕС ще подобрят сътрудничеството и координацията помежду си по въпроси, свързани с експлоатацията и сигурността на мрежите, както и по въпроси на трансграничната търговия. Тези мерки ще бъдат от полза за потребителите, като им осигуряват по-голяма защита и атрактивни цени на енергията. Постигнат е напредък също в областта на **енергийната сигурност**. По отношение на енергийната сигурност през май 2009 г. между институциите беше договорена програма за подпомагане на икономическото възстановяване чрез предоставяне на финансиране от Общността в размер на 4 млрд. EUR за енергийни проекти. Оттогава насам Комисията е съсредоточила своето внимание върху нейното изпълнение. В резултат на поканата за набиране на предложения за целия бюджет бяха получени 87 предложения. Очаква се първите решения за подпомагане да бъдат взети до края на тази година. След Втория стратегически енергиен преглед, приет от Комисията през ноември 2008 г., и неговото последващо одобрение на пролетното заседание на Европейския съвет и от Европейския парламент, Комисията предложи два инструмента за подобряване на сигурността на доставките за ЕС: предложение за регламент за сигурността на доставките на газ (отменящ Директива 2004/67/ЕО), а за по-добър мониторинг —

предложение за регламент относно уведомяването за инвестиционни проекти за енергийна инфраструктура в ЕС и за отмяна на Регламент (ЕО) № 736/96. На 14 септември 2009 г. Съветът прие нова директива относно нефтените запаси за извънредни обстоятелства, която отменя Директива 2006/67/ЕО.

Цел 9: **Общността ще насърчава промишлената политика, ориентирана към по-устойчиво производство и потребление, като се наблегне на възобновяеми енергийни източници и нисковъглеродни и по-ефективни по отношение на ресурсите продукти, услуги и технологии.**

През юли 2008 г. Комисията представи амбициозен **пакет от действия за устойчиво потребление, производство и промишленост (SCP/SIP)**. Той има за цел подобряване на екологичните показатели, и по-специално енергийната и ресурсната ефективност на продуктите, както и стимулиране на тяхното навлизане на пазара чрез доброволни и задължителни действия, за да се определят и подобрят екологичните показатели на продуктите, по-добре да се информират потребителите, да се насърчи възлагането на „екологосъобразни“ обществени поръчки и хармонизацията на мерките за стимулиране на използването на екологични и енергоефективни продукти. Освен това в него се предвижда действие, което да подпомогне производства с по-икономично използване на ресурсите, като системата за проверка на екологичните технологии, с цел подкрепа на екологичните иновации чрез увеличаване на доверието в новите технологии и обсъждане на международните аспекти на този въпрос.

По отношение на **пакета от мерки за енергийна ефективност**, между Съвета и Европейския парламент бе постигнато междуинституционално съгласие за по-строго законодателство в областта на **енергийната ефективност на сградите и енергийното етикетиране**, което ще има съществено дългосрочно въздействие върху енергийното потребление в Европа. Официалното приемане на двете предложения ще стане факт веднага след като бъдат уредени хоризонталните въпроси, свързани с адаптирането към Договора за функционирането на Европейския съюз. Нов регламент относно схемата за **етикетиране на гуми**, чието влизане в сила е планирано за ноември 2012 г., ще подтикне пазара да се ориентира към по-енергийно ефективните гуми с по-ниско съпротивление при търкаляне. Също така беше приет пакет от **9 мерки за екодизайн**, като очакванията са чрез тях да се спестяват около 340 TWh електроенергия годишно до 2020 г. Освен това на 6 май 2009 г.¹⁴ беше прието важно изменение в регламента за Европейския фонд за регионално развитие, което ще позволи инвестирането в подобрения на енергийната ефективност и източниците на възобновяема енергия в жилищното строителство във всички държави-членки.

Инициативата за водещите пазари беше приета от Комисията през декември 2007 г. с цел да се стимулират новите пазари чрез прилагането на целеви стратегии в области, като устойчиво строителство, рециклиране, продукти на биологична основа и възобновяема енергия. През 2008 г. Съветът и Европейският парламент приеха **Европейски стратегически план за енергийните технологии (SET-Plan)**, което беше последвано от приемане през октомври 2009 г. на съобщение относно неговото финансиране. SET-Plan ще ускори развитието и възприемането от пазара на

¹⁴ Регламент (ЕО) № 397/2009 относно Европейския фонд за регионално развитие (ОВ L 126, 21.5.2009 г.).

необходимите авангардни нисковъглеродни енергийни технологии и ще повиши конкурентоспособността на енергийната промишленост на ЕС. В съобщението се призовава за увеличаване на инвестициите за развитието на нисковъглеродни технологии, включващи вятърната енергия, слънчевата енергия, биогоривата, улавянето и съхранението на въглероден двуокис, ядреното делене и електрическата мрежа.

Комисията прие съобщение относно обществените поръчки, насочени към една по-добра околна среда¹⁵, което има за цел да улесни използването на екологосъобразни обществени поръчки, чрез които да се стимулират иновациите в екологичните технологии, продукти и услуги: по-специално е разработен предварителен набор от общи критерии за екологосъобразните обществени поръчки за 10 групи продукти и услуги¹⁶.

2.5. ВЪНШНОПОЛИТИЧЕСКАТА ПРОГРАМА

Цел 10: По време на заключителната фаза от многостранните търговски преговори от Доха Общността ще води преговори на двустранна основа с ключови търговски партньори, за да открие нови възможности за международна търговия и инвестиции, да подобри достъпа до пазара, с насочване на вниманието върху държави и отрасли, при които все още са налице значителни бариери, и за да насърчи международното сътрудничество в регулаторната област.

По време на кризата ЕС даде своя принос за поемането на изключително успешен ангажимент на срещата на Г20 да се поддържат пазарите отворени и да се предотвратяват протекционистичните мерки. На няколко пъти, включително на срещата на лидерите на Г20 в Питсбърг на 24 септември 2009 г., държавните и правителствени ръководители подновиха своя ангажимент за успешно приключване на преговорите от Доха, което е в интерес на Европа. Успешното приключване на кръга от преговори в Доха остава най-добрият начин за гарантиране на равнопоставеност и разкриване на нови пазарни възможности и Общността продължава да е изцяло ангажирана с постигането на тази цел.

Паралелно с това Общността продължава да си сътрудничи на двустранна основа с ключови търговски партньори и да насърчава допълнително регионалната икономическа интеграция със своите съседни региони, например чрез Съюза за Средиземноморието, Източното партньорство и политиката за разширяване. Широкообхватните **двустранни търговски споразумения с ключовите търговски партньори** дават възможност на ЕС да излезе извън рамките на ангажиментите по линия на СТО и да включи амбициозни разпоредби за регулаторно и трансгранично сътрудничество. На 15 октомври 2009 г. Комисията сключи амбициозно **споразумение за свободна търговия (ССТ) с Корея**, което на практика премахва всички тарифи между двете икономики, както и много нетарифни препятствия, и ще даде достъп до нови пазари в сферата на услугите и инвестициите. Преговорите за ССТ с Индия и

¹⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Обществени поръчки, насочени към една по-добра околна среда“ — COM(2008) 400.

¹⁶ http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm

страните от АСЕАН напредват, при все че скоростта е различна, също както и преговорите с Украйна. През 2009 г. успешно започнаха преговорите за всеобхватно икономическо и търговско споразумение с Канада. Споразумението за партньорство и сътрудничество с Китай, което е във фазата на преговорите, има за цел подобряване на достъпа до пазара и на регулаторното сътрудничество. Освен това продължаващите преговори за сключване на споразумения за асоцииране с Меркосур, Централна Америка и Андската общност, последните две от които са в своята финална фаза, включват важни раздели относно търговията и други аспекти.

Обновената **Стратегия за достъп до пазарите** вече функционира и черпи от опита, натрупан от Комисията, държавите-членки и предприятията при справяне с пречките пред достъпа до чуждите пазари. Основната цел на стратегията за достъп до пазарите е да се определят най-големите пречки и вниманието да бъде насочено върху основните затруднения пред европейските предприятия на чуждите пазари. Като принос към цялостната роля на СТО за мониторинг върху изпълнението на ангажимента за запазване на статуквото от страна на държавите от Г20 по отношение на налагането на нови рестриктивни мерки върху търговията в контекста на глобалната криза, от 2008 г. насам Комисията е представила пет доклада относно мерки с потенциално рестриктивен характер върху търговията, въз основа на данните, предоставени от екипите за достъп до пазара, присъстващи на най-значимите за износителите от ЕС пазари. Там, където продължават да съществуват пречки пред достъпа до пазара, се счита или ще се счита за подходящо използването на всички налични инструменти на търговската политика, включително на Регламента на Общността за търговските пречки и/или действия от страна на СТО.

Освен това, в твърде напреднала фаза е работата по подобряване на **международното сътрудничество в регулаторната област**. Трансатлантическият икономически съвет е най-обещаващият инструмент в това отношение и е постигнат важен напредък в някои отношения¹⁷. Търговският механизъм на високо равнище с Китай също допринася за процеса на хармонизиране на регламентите и стандартите. Продължават действията за подобряване на **ефективността на системата за прилагане на правата върху интелектуална собственост срещу фалшифицирането**, а преговорите относно търговско споразумение за борба с фалшифицирането (ТСБФ) са вече в напреднала фаза. През октомври 2009 г. Комисията представи доклад относно нарушаването на правата върху интелектуалната собственост (ПИС), насочен към засилване на сътрудничеството между страните в областта на ПИС и борбата с тяхното нарушаване. Остава от ключово значение по-нататъшното отваряне на пазара, което е свързано с приключването на втория етап от преговорите по споразумението между ЕС и САЩ за въздушен транспорт (преговорите вървят успешно), преразглеждането на предвидените разпоредби в областта на въздушния превоз с други ключови икономически партньори (например Канада, Китай и Индия), финализирането на Споразумението за Обща европейска въздухоплавателна зона със съседите на ЕС, като например държавите от Средиземноморието, и внасянето на изменения в действащите двустранни споразумения в сектора на въздухоплаването с цел вземане под внимание на измерението, отнасящо се до ЕС.

¹⁷

ДЕО: Преглед на докладите за напредъка: декември 2008 г. и октомври 2009 г.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

През 2009 г. е постигнат съществен допълнителен напредък при изпълнението на ЛПО. По-специално, приоритетите, заложи в ЛПО, остават валидни в условията на настоящата икономическа и финансова криза, а целенасочените действия позволиха да бъдат намерени подходящи решения на проблемите.

Сред най-важните постижения през втората година от жизнения цикъл на ЛПО, са:

- Приемането от Европейския парламент и Съвета на обновената **Социална програма**, която обръща внимание на необходимостта от подобряване на възможностите за заетост и осигуряване на солидарност.
- Първата стъпка към **обща миграционна политика** бе направена с приемането от Съвета на директивата за влизането на висококвалифицирани работници, т.нар. **директива за „синята карта“**.
- **Законът за малките предприятия** и неговият **план за действие** бяха одобрени от Европейския парламент и Съвета през декември 2008 г. и тяхното изпълнение както от страна на Комисията, така и от страна на държавите-членки, съществено напредна.
- Комисията е постигнала съществен допълнителен напредък при изпълнението на програмата си за **„по-добро законотворчество“**, по-специално в областта на намаляване на ненужната административна тежест.
- Комисията предложи набор от законодателни предложения, насочени към **реформиране и укрепване на системата за финансов контрол на ЕС**.
- Правната рамка за създаването и функционирането на **научноизследователски инфраструктури** от европейски интерес бе приета през юни 2009 г. и впоследствие влезе в сила през август 2009 г.
- **Пакетът от документи за климата и енергетиката**, включващ преработената директива СТЕ на ЕС, решение за определяне на цели за държавите-членки за намаляване на емисиите в сектори извън СТЕ на ЕС и директива за насърчаване на възобновяемите енергийни източници, беше официално приет през април 2009 г.
- **Третият пакет за вътрешния енергиен пазар**, който има за цел да допълни съществуващите правила, за да се гарантира гладкото функциониране на вътрешния пазар за всички потребители и да се даде възможност на ЕС да постигне по-сигурни, конкурентоспособни и устойчиви енергийни доставки, е приет на 13 юли 2009 г. Освен това, значителен напредък бе постигнат и при изпълнението на фигуриращи в Лисабонската програма на Общността аспекти на Европейския план за икономическо възстановяване (вж. приложение 2).

Независимо от това, остава да бъдат доразработени или финализирани значителен брой политически действия. По-специално съществуват пет области, в които е необходимо да бъде постигнат по-голям напредък, а именно:

- Спряно е напредъкът по отношение на директивата за прехвърляне на пенсионните права, която е от ключово значение за улесняване на трансграничната заетост.
- Необходим е допълнителен напредък за интегрирането на ипотечния пазар на дребно и други финансови пазари на дребно в рамките на ЕС.
- След постигнатото в рамките на Съвета окуражаващо политическо споразумение по патента на ЕС и Съда за европейски патенти и патенти на ЕС, необходимо е да продължи, в очакване на становището на Съда на Европейските общности, работата по разрешаване на спорни въпроси, като например изискванията във връзка с превода на патента, за да могат новаторите в Европа да депозират на приемлива цена един патент, валиден на цялата територия на ЕС.
- Постигнат е ограничен напредък по преодоляване на регулаторните и данъчните пречки пред трансграничните инвестиции в рисков капитал, които сериозно ограничават достъпа до финансиране за иновации.
- Определен брой законодателни предложения, представени като част от Закона за малките предприятия, все още предстои да бъдат одобрени.

В резултат на това Комисията призовава законодателните органи в процеса на вземане на решение да отдадат приоритетно значение на онези законодателни актове, които биха ускорили възстановяването на икономиката на ЕС.

Annex Table I: Measures included in original CLP

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 20 (Matching of Labour ,Market needs), 21 (Flexicurity), 23 (Investment in Human Capital), & 24 (Education and training systems)				
The Commission will propose a renewed Social Agenda by mid-2008, particularly covering education, migration, and demographic evolutions, and help to address the skills gap by improving the monitoring and forecasting of future skills requirements	The renewed Social Agenda is adopted by the Commission in July 2008. The Council and the European Parliament subsequently endorsed it. COM (2208) 412			
				Ensure progressive removal by all MS of transitional restrictions on the free movement of workers from the new Member States. (by 2011 at the latest for EU 8 and 2014 for EU 2)
			DIRECTIVE on minimum requirements for enhancing work mobility by improving the acquisition and preservation of supplementary pension rights (the "Portability Directive") COM (2007)603. (Previous Commission adoption: October 2007)	
	REGULATION laying down the procedure for implementing Regulation (EC) No 883/2004 on the coordination of social security systems is adopted by the European Parliament and of the Council			The REGULATION will enter into force on May 1 st 2010.
				Monitor the implementation of the RECOMMENDATION 2008C/ 111/01 on the European Qualifications Framework for lifelong learning Member States are asked to relate national qualifications systems to the EQF by 2010.
	DIRECTIVE on Recognition of Professional Qualifications 2005/36/EC: 21 Member States fully and 6 Member States partially transposed			Promote the implementation of the Recommendation on key competences for lifelong learning through the OMC and report back to EP and Council in 2010 COM(2005)548.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Council and the European Parliament have endorsed the RECOMMENDATION 2009/C 155/02 on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training on 18 June 2009. The Council and the European Parliament have endorsed the RECOMMENDATION 2009/C 155/01 on quality assurance in vocational education and training on 18 June 2009. The Council adopted a strategic framework for European cooperation in education and training (ET2020) on 12 May 2009. The Commission has adopted the communication New Skills for New Jobs - Anticipating and matching labour market and skills needs on 16 December 2008 - EU-wide inventory and monitoring system for on-going anticipation of future skills requirements in the context of "new skills for new jobs" initiative. COM(2008)868			
Integrated Guideline 20 (Matching of Labour Market needs)				
The Commission will make proposals for a common policy on immigration in 2008		Proposal for a DIRECTIVE on conditions of admission of seasonal workers. Proposals on conditions of admission of remunerated trainees. Proposal for a DIRECTIVE on conditions of admission of intra-corporate transferees. <i>Delayed from 2008, projected adoption 2010</i>		
	The Council has adopted the DIRECTIVE Entry of highly skilled workers (2009/50/EC); "Blue Card" on May 25 2009.			The DIRECTIVE should be transposed by 19 June 2011.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guideline 15 (SMEs)				
The Community will adopt a Small Business Act to unlock the growth potential of SMEs throughout their life-cycle	The “Small Business Act for Europe” was adopted in June 2008 by the Commission. The European Council and the European Parliament supported the full implementation of the Action Plan for the SBA. – The Commission adopted a proposal for amendment to the DIRECTIVE (2000/35/EC) on late payments. – DIRECTIVE (2009/47/EC) on reduced VAT rates entered into force in June 2009. – Proposal for DIRECTIVE amending Directive 2005/112/EC on VAT invoicing is adopted by the Commission. – Proposal for REGULATION on the statute for a European private company is adopted by the Commission. – The Commission adopted the General Block Exemption Regulation on State Aids (GBER) on 7 July 2008.		DIRECTIVE on late payments <i>Projected adoption 2010</i> DIRECTIVE on VAT invoicing <i>Projected adoption 2010</i> REGULATION on the statute for a European private company <i>Projected adoption 2010</i>	Implementation of the other SBA actions, including the ten guiding principles by Member States.
Integrated Guideline 14 (Better regulation)				
The Community will move towards the target to reduce EU administrative burdens by 25 % by 2012 and implement an ambitious simplification programme	Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009): 147 actions are adopted by the Commission. Of these, 110 actions are finalised (67 adopted by the Council and the European Parliament and 43 adopted by Commission as autonomous acts). [9 proposed actions were either consolidated in other actions or abandoned.]	Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2005-2009): 3 initiatives (2009) and 20 initiatives (2010) are planned to be proposed by the Commission.	28 pending proposals from SIMPLIFICATION PROGRAMME (2005-2009)	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	In 2008 the Commission proposed 11 fast track actions for reducing administrative burden, of which 7 were in the form of legislative proposals.		1 pending proposal (comprising two reduction measures) for Fast Track Actions. <i>Projected adoption 2010</i>	Implementation of adopted measures by MS authorities
	In 2009 the Commission presented 14 new reduction measures, of which 10 are legislative proposals (the remaining being executive acts, guidance documents and IT tools).	Present before the end of the year 8 additional reduction measures	10 legislative measures based on the Commission proposals. <i>Projected adoption 2010</i>	Implementation of adopted measures by MS authorities. Implementation of non-legislative reduction measures
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) & 13 (Open Markets)				
The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market	Political agreement is reached on the revision of DIRECTIVE 2002/21/EC on the regulatory framework for electronic communications and services			
	The Commission adopted a Communication on developing harmonised consumer complaints data in order to help towards a better monitoring of the market.	The Commission will adopt a Recommendation introducing a harmonised methodology for classifying and reporting consumer complaints and enquiries in 2010.		
		Communication on Retail Market Monitoring <i>Delayed from 2009, projected adoption 2010.</i>		Market monitoring in key markets
				DIRECTIVE amending Directive 97/67/EC concerning the full accomplishment of the internal market of Community postal services. Deadline for implementation is 2011/ 2013
				DIRECTIVES - Third Package on Rail COM (2004) 140.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Deadline for implementation is 2009
				DIRECTIVE 2006/123/EC on services in the internal market. Deadline for implementation is 28 December 2009
	The Commission adopted a RECOMMENDATION (2009/524/EC) on measures to improve the functioning of the single market, endorsed by the Council (mid-2009)			Actions to improve implementation of single market following Communication on the application of Community Law (SMR) COM (2007)502.
		Proposals to allow companies to choose an EU-wide tax base Delayed from 2008		
				Follow up of Retail banking (including payment cards and payment systems) and Business Insurance Sector Inquiries.
		Measures to promote the creation of an EU mortgage credit market following a communication Delayed from 2008		
	The Council adopted a DIRECTIVE 2008/18/EC amending Directive 85/611 on the EU harmonised investment funds- UCITS IV	The Commission will adopt the Level 2 implementing measures Projected adoption end 2010		The DIRECTIVE should be transposed by June 2011.
	Markets in Financial Instruments DIRECTIVE 2008/10/EC (MIFID) adopted and implemented in Member States.			
	SEPA payment scheme for credit transfers is launched. SEPA Direct Debit has been launched on 1 st November 2009: SEPA compatible Market entry in the Card market rendered possible.	Clarifications on SEPA related competition issues to be pursued		

Revised REGULATION 2560/2001 on cross-border payments in Euro is in force since 1 November

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	2009. The Commission adopted a Communication Roadmap 2009-2012 in September 2009, outlining the actions to be undertaken by various stakeholders to complete the SEPA implementation COM(2009)471.			
	Measures for New Internal Market Package for Goods are adopted by the Council and the European Parliament.			The Regulation on marketing of products will be applicable as from 1 January 2010 . Implementing actions for accreditation policy and market surveillance will be prepared so as to be ready for the 1 January 2010 date.
	The Commission adopted a proposal for DIRECTIVE Solvency II on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance in July 2007 The Council and the Parliament adopted in November 2009 DIRECTIVE 2009/138/EC Solvency II	The Commission will adopt the Level 2 implementing measures by the end of 2010.		
	The Council and the Parliament adopted in November 2009 the Amendments (CRD 2 nd package) to DIRECTIVES 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements to address the problems highlighted by the crisis, including the 5% retention rule for securitisation.			
Integrated Guideline 7 (R&D)				
The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.				

Promotion of open innovation and knowledge sharing between public research organisations and industry by making the European Institute of

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Innovation and Technology fully operational.
	The Commission has adopted: 'Better careers and more mobility: a European partnership for researchers' COM 2008 (317).			The measure is being implemented.
	The Commission has adopted: 'A strategic European Framework for International Science and Technology Cooperation COM (2008) 588; its the implementation is managed through the Strategic Forum for International S&T Co-operation (SFIC).			The measure is being implemented
	The Council has on 02 December 2008 adopted conclusions on the Commission Communication "Towards Joint Programming in Research: working together to tackle common challenges more effectively" COM (2008) 468. The Commission has adopted a proposal for a Council Recommendation on "measures to combat neurodegenerative diseases, in particular Alzheimer's, through joint programming of research activities" COM (2009) 379/3.	Following the Commission Communication in 2008, Commission proposals aimed at launching joint programming initiatives. <i>Projected adoption end 2010</i>	The Council Conclusions, Resolution or Recommendation aimed at launching joint programming initiatives. <i>Projected adoption (end 2009 and 2010)</i>	A joint programming initiative to combat neurodegenerative diseases is to be implemented.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Commission adopted renewed R&D and innovation strategies in thematic fields: COM(2009)116: "A Strategy for ICT R&D and Innovation in Europe: Raising the Game", COM(2009)519: "Investing in the Development of Low Carbon Technologies (SET-Plan)", COM(2008) 862: "Towards a coherent strategy for a European Agricultural Research Agenda"			
	The Commission has adopted a proposal for a Regulation on the Community legal framework for a European Research Infrastructure (ERI) COM (2008) 467. It has been adopted by the Council on 25 June 2009.			Member States to submit proposals to set up specific ERICs. (European Research Infrastructures Consortium)
Integrated Guideline 8 (Innovation)				
The Community will improve the framework conditions for innovation, in particular for venture capital and intellectual property rights.	The Commission adopted: – A Communication on a comprehensive industrial property rights strategy in July 2008 COM (2008) 465 – RECOMMENDATION on the management of intellectual property in knowledge transfer activities and the Code of Practice for universities and other public research organisations. C (2008) 1329 The Council has adopted a Resolution endorsing and supporting this Recommendation (June 2008 10323/08). – A Communication on enforcement of intellectual property rights in the internal market and launched the EU Observatory on Counterfeiting The Commission is financing tailored measures to help SMEs to enforce their rights and fight counterfeiting, like the SME IPR China Helpdesk. Measures facilitating faster and cheaper trademark registration are adopted.			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Coordinated national action and follow-up at Community level to increase mutual recognition of national frameworks for venture capital investments
	The Commission adopted a RECOMMENDATION to the Council to authorise the Commission to open negotiations for adoption of an Agreement creating Unified Litigation System in March 2009 SEC (2009)330. The Council adopted Conclusions on an Enhanced Patent System in Europe and a General Approach on the EU Patent on 4 December 2009.	Proposal for a COUNCIL REGULATION on the translation arrangements for the EU Patent	First Reading in the European Parliament on the Regulation for an EU Patent COM (200)412	
	As of October 2009, JEREMIE was implemented in support of SMEs and start ups in 13 Member States either at national or at regional level. A total amount of € 3.069 billion has been legally committed so far to be contributed by ERDF operational programmes to JEREMIE holding funds.			JEREMIE: The Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises initiative JASMINE: Joint Action to Support Micro-finance Institutions in Europe
				EIF - The High Growth and Innovative SME Facility (GIF): risk capital for innovative SMEs in their early stages and in their expansion phase (GIF2-€ 550 m)
				EIF- The SME Guarantee Facility, providing loan guarantees to encourage banks to make more debt finance available to SMEs, (€506 m)
				EIF-The Seed Capital Action and the Partnership Action: helping to reinforce the capacity of financial intermediaries to invest in and lend to SMEs. (€73 m) <i>It is foreseen that these actions will not be implemented and that his budget will be shifted to GIF using the flexibility of the CIP legal basis</i>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)				
The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.	The Climate Change and the Renewable Energy Packages have been adopted by the Council of European Union and by the European Parliament 23 April 2009.	The list of sectors with significant risk of carbon leakage to be adopted Comitology procedure on-going, projected adoption before end 2009 Determination of benchmarks for industrial sectors by Commission decision (comitology) Projected adoption end 2010		
	DIRECTIVE 2009/29/EC - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC is adopted by the Commission, the Council of European Union and by the European Parliament in April 2009.			The DIRECTIVE should be transposed into national law by 31 December 2012.
	The European parliament and the Council have adopted DIRECTIVE 2009/31/EC on Carbon Capture and Geological Storage (CCS) in April 2009.			The DIRECTIVE should be transposed into national law by 25 June 2011.
		REGULATION on rule for auctioning of allowances under the EU ETS Projected adoption June 2010		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The third package on the Internal Market for Energy has been adopted by the Council of the European Union and by the European Parliament			DIRECTIVE 2009/72/EC concerning common rules for the internal market in electricity <i>Implementation by 2011</i> DIRECTIVE 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas <i>Implementation by 2011</i> REGULATION 713/2009 establishing an Agency for the Cooperation of Energy Regulators <i>Implementation by 2011</i> REGULATION 714/2009 on conditions for access to the network for cross-border exchanges in electricity <i>Implementation by 2011</i> REGULATION 715/2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks <i>Implementation by 2011</i> Follow up measures to the energy sector inquiry
Integrated Guidelines 10 (Industrial Base) & 11 (Environment)				
The Community will promote an industrial policy geared towards more sustainable production and consumption, focusing on renewable energies and low-carbon and resource-efficient products, services and technologies.	The Commission adopted SCP/SIP Action Plan in July 2008 to promote the establishment of an internal market for environmental technologies COM(2008)/397		Legislative proposals following the "Sustainable industrial policy/Sustainable consumption policy", notably extension of EUP Directive	
	The Commission adopted the Energy Efficiency Package on the energy performance of buildings COM (2008)780 and on energy labelling of tyres COM (2008)779 and energy labelling and product information on energy-related products COM (2008)778. In October / November 2009, the European Parliament and the Council have reached a political agreement on the Energy Efficiency Package.		Proposals for three DIRECTIVES as part of the Energy Efficiency Package <i>Projected adoption end of 2009/ beginning 2010</i>	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
		Revision of the Energy Efficiency Action Plan <i>Projected adoption 2010/2011</i>		
	The Commission adopted in December 2007 the lead markets initiative to promote the development of European lead markets for energy/resource efficient technology COM(2007)860			
		Proposal for a DIRECTIVE - Review of the Energy Taxation Directive <i>Delayed from 2008, projected adoption 2010</i>		
	DIRECTIVE 2009/28/EC on the promotion of renewable energy amending Directives 2001/77/EC and 2003/30/EC was adopted by the Commission, the Council and the European Parliament			The DIRECTIVE should be transposed into national law by December 2010.
		3 Commission REGULATIONS setting eco-design requirements (through Comitology): water heaters; washing machines; dishwashers <i>Projected adoption 2010</i>		Six Commission REGULATIONS setting eco-design requirements (through Comitology): Simple set-top boxes; external power supplies; tertiary sector lighting equipment; domestic sector lighting equipment; domestic refrigerators and freezers; and televisions
		Five Commission DIRECTIVES (through Comitology) implementing the energy labelling directive for water heaters; washing machines; dishwashers, refrigerators and freezers; and televisions <i>Projected adoption 2010</i>		
	In July 2008 the Commission adopted a COMMUNICATION on public procurement for a better environment COM(2008)400	Measures to strengthen the Public Procurement of high-performance environmentally-friendly products, technologies and services-following July 2008 Communication <i>Projected adoption 1st Q 2010</i>		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Commission adopted the European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan), aimed at an accelerated development and wide-scale application of clean, sustainable and efficient energy technologies COM(2007) 723 Based on the SET Plan, the Commission adopted the Communication on Investing in the development of low carbon technologies COM(2009) 519			
				- 7th Framework Programme (2007-13): €2.3 billion for energy, €1.8 billion for environment (including climate change) - Competitiveness and Innovation Programme (CIP) (2007-13), Entrepreneurship and Innovation Programme (EIP) € 430 million for eco-innovation and Intelligent Energy for Europe (IEE) €730 million
Integrated Guideline 13 (Open Markets)				
Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.	The Commission initialled an FTA with South Korea;			
	Launched negotiations for a Comprehensive Economic and Trade Agreement with Canada			
	International Agreement - New Partnership and Cooperation Agreement (PCA) with China/ trade and investment part			
	Bilateral Cooperation EU-USA- Transatlantic Economic Council; EU-USA Energy Council is created			
	Bilateral regulatory cooperation with US, Japan, China and Russia			
	Multi-party Agreement - Anti Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Monitoring and strengthening of spending on Growth and Jobs (earmarking)	European Cohesion Policy Funds (mid-term review 2010) European Agricultural Fund for Rural Development (mid-term review 2010) Lifelong learning Programme European Globalisation Adjustment Fund			

Annex Table II: Community measures, notably part of the EERP, contributing to the objectives of the CLP, but not originally foreseen

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) & 13 (Open Markets)				
The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market	In April 2009 the Commission adopted a Communication outlining the work to harmonise protection rules for investors in packaged retail investment products.COM(2009)2004	Further policy proposals to harmonise protection rules for investors in packaged retail investment products will follow.		
	REGULATION (EC) No 1060/2009 on Credit Rating Agencies is adopted by the EP and the Council in April and entered into force in October 2009.			
	In October 2009, the Communication adopted a Communication outlining the policy proposals for future legislative measures on safety of financial derivatives markets. COM(2009) 563			
	In April 2009, the Commission has proposed a DIRECTIVE on Alternative Investment Fund Managers (AIFM), covering also managers of venture capital funds. COM(2009) 207		DIRECTIVE on Alternative Investment Fund Managers (AIFM) Projected adoption 2010	
	In September 2009, the Commission has adopted a package of proposals for REGULATIONS reforming the EU financial supervision system followed by the 'Omnibus Directive' introducing changes in the sectoral legislation to define the scope of powers exercised by the new European Supervisory Authorities in October 2009 COM(2009) 576		Proposals for REGULATIONS establishing: – the European Systemic Risk Board (ESRB) – The European Banking Authority, – The European Insurance and Occupational Pensions Authority, – European Securities Markets Authority – Council Decision on relations between the ESRB and the ECB Projected adoption 2010	
	The Commission launched work on cross-border crisis management and bank resolution framework with public consultation started in October 2009. COM(2009) 561			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Commission has adopted the Decision on financing the IASCF, EFRAG and IOB to enhance effectiveness and independence of these bodies.			The Decision is being implemented.
	The Council and the Parliament adopted. Directive 2009/14/EC amending Directive 94/19/EC on deposit-guarantee schemes as regards the coverage level and the payout delay11 March 2009			.
	In April 2009 two RECOMMENDATIONS adopted by the Commission on: remuneration of directors of listed companies C (2009)/3177 and on remuneration in the financial services sector C (2009)/3159.			The RECOMMENDATIONS need be implemented.
	The Commission has adopted Amendments (SEC (2009)974 and 975) to DIRECTIVES 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements (CRD) on trading book exposures, re-securitisation and remuneration (CRD 3 rd package)	Commission to adopt further amendments (CRD 4 th package) which are likely to cover through-the-cycle expected loss provisioning, liquidity and leverage, capital buffers and removal of national options and discretions.	DIRECTIVE - Amendments CRD on trading book exposures, re-securitisation and remuneration (CRD 3 rd package) Projected adoption 2010	
	In May 2009, the Council adopted an amending Regulation (No 473/2009) to Council Regulation No 1698/2005 based on Commission's proposals on the use of €1.02 million the Recovery Plan to bring broadband in rural areas and/or for facing new challenges as identified under the Health-Check of the CAP.			
Integrated Guideline 7 (R&D)				
The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.	The Commission in July 2009 launched the call for research projects for the three public private partnerships (PPPs); Factories of the Future, Green Cars and Energy Efficient Buildings with funding from 7 th Framework Programme and industry. Expected that the first projects will start spring 2010.			
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)				

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.	The DIRECTIVE 2009/119/EC on emergency oil stocks has been adopted by the Council.			The DIRECTIVE 2009/119/EC should be transposed into national law by 2012.
	The Commission adopted proposals: – for a new REGULATION measures to safeguard security of gas supply – for a revision of REGULATION 736/96 on notifying projects to the Community in the petroleum, natural gas and electricity sector COM(2009) 361		Council REGULATION concerning the notification to the Commission of investment projects in energy infrastructure within the European Community repealing Regulation (EC) No 736/96 <i>Projected adoption 2010</i> Revision of REGULATION of the European Parliament and of the Council concerning measures to safeguard security of gas supply DIRECTIVEand repealing Directive 2004/67/EC <i>Projected adoption 2010</i>	
	Adoption in July 2009 of proposals on Energy Security and Infrastructure as a follow up of the Second Strategic Energy Review proposing a number of strategic projects to strengthen solidarity and security of supply in the truly European energy network (€ 4 billion Community financing)			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guideline 13 (Open Markets)				
Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.	International Agreement – Commission actively participates in work of the G-20 and has obtained permanent place as a member in the new Financial Stability Board			