

**BG**

**BG**

**BG**



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 9.4.2010  
COM(2010)138 окончателен

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

**Годишен доклад относно политиката за предоставяне на хуманитарна помощ и нейното изпълнение през 2009 година**

SEC(2010)398

Европейският съюз е един от най-големите донори на хуманитарна помощ в света. Едновременно с това Съюзът насърчава зачитането и спазването на международното хуманитарно право.

Неговата помощ, единствена по рода си в рамките на финансирането, предоставяно от Европейския съюз, се основава на хуманитарните принципи за хуманност, безпристрастност, независимост и неутралност.

Политиката на Европейския съюз в областта на хуманитарната помощ му дава възможност да докаже на практика своята ангажираност да подпомага нуждаещите се, които са извън ЕС, от подкрепа, когато са най-уязвими. Тази политика допринася за постигането на стратегическа цел в областта на външните отношения, както е предвидено в Договора за Европейския съюз.

### **Дейности на службата на Комисията по въпросите на хуманитарната помощ (ЕЧНО) през 2009 г.**

Чрез своята Служба по въпросите на хуманитарната помощ Комисията осигури от името на ЕС хуманитарна помощ, основана на потребностите, на жертвите на природни бедствия и на бедствия, предизвикани от човешка дейност, в над 70 държави през 2009 г. Помощта достигна до около 115 милиона души и беше на обща стойност от 930 млн. EUR.

Първоначалният бюджет за 2009 г. от 777 млн. EUR беше увеличаван на два пъти със средства от резерва за спешна помощ:

- със 65 млн. EUR за Пакистан и Сомалия; както и
- с 45 млн. EUR за югоизточна Азия и района на Африканския рог.

Бюджетът беше увеличен и със средства от Европейския фонд за развитие, предназначени за хуманитарна помощ в държавите от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн.

Необходимостта от хуманитарна помощ се увеличи през последните няколко години вследствие на комбинация от различни фактори:

- увеличен брой бежанци и разселени лица поради (продължителни) конфликти;
- увеличен брой природни бедствия, дължащи се на изменението на климата; както и
- влияние на икономическата криза, която води още хора до бедстващо положение.

Налице е силно изразено повишаване на броя на отчетените **природни бедствия**. Повечето от тези бедствия се дължат на метеорологични явления. ЕЧНО прие спрямо тях стратегия в две направления:

- бърз отговор: ЕЧНО е в състояние да предложи помощ при извънредни ситуации, които са свръх собствените възможности на страната да реагира; както и
- готовност при бедствия: ЕЧНО работи за определяне на най-уязвимите спрямо природни бедствия географски области и групи от населението и отдава висок

приоритет на осъществяването на проекти за готовност при бедствия там, където е уместно.

През 2009 г. ЕСНО се намеси при следните видове природни бедствия:

- наводнения в Афганистан, Индия, Таджикистан и Западна Африка;
- циклони, тропически бури и урагани в Лаос, Виетнам, Камбоджа, Бангладеш, Индия, Филипините, Ел Салвадор, Никарагуа, Куба, Фиджи и Папуа Нова Гвинея;
- суши в голям Африкански рог, региона Сахел в Западна Африка, Мадагаскар, Палестинските територии и Сирийската арабска република;
- земетресение в Индонезия;
- епидемии в държавите от Западна Африка, държавите от Южна Африка и Папуа Нова Гвинея; както и
- други явления: Спешна помощ беше предоставена също така в Лаос и Бангладеш, където нашествия от гризачи застрашиха хранителната сигурност, както и в Уганда след лоша реколта в северната част на страната.

С оглед на **бедствия, предизвикани от човешка дейност** ЕСНО предостави хуманитарна помощ в следните случаи:

- Шри Ланка: Конфликтът между правителствените сили и „Тигри за освобождение на Тамил Илам“ (LTTE) в северната част на Шри Ланка ескалира драстично през февруари 2009 г. Спешна помощ беше мобилизирана за подпомагане на вътрешно разселени лица (ВРЛ) и на хора, засегнати по някакъв друг начин от конфликта. По-късно през годината, когато конфликтът приключи, над 100000 вътрешно разселени лица се завърнаха в домовете си, други 25000 бяха изпратени в приемни семейства.
- Ивицата Газа: На 27 декември 2008 г. израелските сили за сигурност (IDF) започнаха широкомащабно нападение в Ивицата Газа. Цивилното население беше и все още е тежко засегнато и се нуждае от хуманитарна помощ. ЕСНО предостави спешна помощ за здравеопазване, включително психологическа помощ, както и храна и други стоки от първа необходимост, подслон и вода/канализация.
- Пакистан: От август 2008 г. конфликтът между пакистанската армия и различни въоръжени групировки в северозападната гранична провинция (NWFP) и федерално администрираните племенни райони (FATA) значително се задълбочи. След като прекратиха примирието, в началото на април талибаните се придвижиха от долината Суат на юг. Тази офанзива и контраофанзивата на пакистанската армия предизвикаха безпрецедентно по обхват разселване сред цивилното население. В средата на октомври в Южен Вазиристан започнаха допълнителни широкомащабни военни действия, които доведоха до разселване на най-малко 260 000 семейства. Военните действия продължиха и в други области на Южен Вазиристан, като причиниха разселване на още хора. Всичко това засегна над 2,5 милиона души; ЕСНО осъществи действия за предоставяне на хуманитарна помощ на жертвите на конфликта.

- Афганистан: Положението по отношение на сигурността се влоши. Това и последиците от мащабните военни действия се утежняват от години на суша и повтарящи се бедствия с малък мащаб. Съвкупността от тези фактори доведе до рязко увеличаване на хуманитарните нужди през 2009 г., като се очаква това да продължи и през 2010 г. ЕСНО се съсредоточи върху хуманитарните нужди на над 5 милиона завърнали се лица, главно от Пакистан и Иран, тези на вътрешно разселени лица (ВРЛ) и на най-уязвимите общности.
- Йемен: Конфликтът в северната йеменска провинция Саада ескалира в началото на 2009 г. Той избухна за пръв път през 2004 г., като оттогава военните действия се подновяваха шест пъти. Сблъсъците, наблюдавани през 2009 г., бяха най-сериозните досега. Спешната помощ на ЕС, предоставената посредством ЕСНО, имаше за цел, наред с останалото, да предостави помощ за цялостно облекчаване на положението на лицата, които са били вътрешно разселени или засегнати от конфликта по друг начин.
- Демократична република Конго (ДРК) / пограничен район на Република Конго: Областта Донго, разположена по поречието на река Убанги между Демократична република Конго и Република Конго, от края на октомври 2009 г. е сцена на ожесточен конфликт. Това доведе до огромни потоци от бежанци от ДРК към Република Конго.
- Сомалия: През 2009 г. хуманитарната криза остана едновременно широкообхватна и тежка, като половината от населението — около 3,76 милиона души, се нуждаеха от хуманитарна помощ. Тази група включва: лица, пострадали от тежка суша; градски жители, борещи се с много високите цени на храните и други стоки от първа необходимост; и повече от 1,4 милиона лица, прогонени от сраженията.

Комисията осъществи и дейности за облекчаване на последиците от **продължителни и сложни извънредни ситуации**. По отношение на финансирането Судан и Демократична република Конго останаха двете държави, в които ЕС предостави най-високи суми на своите партньори.

- В Судан ЕС допринесе значително, за да стане хуманитарната помощ достъпна за над 6 500 000 вътрешно разселени лица, бежанци, завърнали се, местни общности и номади в цялата страна. Това беше отговор на нуждите, произтичащи от продължителността на кризата в Дарфур, както и от нововъзникнали извънредни ситуации, предизвикани от конфликти, междуплеменно насилие, епидемия от холера и наводнения. По един или друг начин тези обстоятелства доведоха до сериозни премествания на групи от населението и нарушаване на поминъци в цялата страна. В южните и в преходните зони ЕСНО се намеси с животоспасяващи действия и услуги за най-уязвимите в области, в които завърнали се лица, разселени хора и/или общности бяха изправени пред изключителни трудности.
- В Демократична република Конго, ЕСНО осъществи финансирани от ЕС дейности за около 3 милиона души в североизточните провинции Северно и Южно Киву и Горно и Долно Уеле. ЕСНО продължи да подпомага вътрешно разселени лица в Северно и Южно Киву, както и Горно и Долно Уеле, където положението по отношение на сигурността се влоши значително след нападения на Божията съпротивителна армия. Положително обстоятелство е, че някои разселени лица са били в състояние да се завърнат в онези части от тези региони, в които сигурността се е подобрила, а ЕСНО можа да осъществи програми за подпомагане на такива завърнали се лица. Всички

програми в областта на здравеопазването, осъществявани от ЕСНО, имаха компонент, насочен към проблема със сексуалното насилие, а в Южно Киву беше създадена клиника специално за жертвите на сексуално насилие.

Въпреки увеличението на броя на природните бедствия и бедствията, причинени от човешка дейност, както и на по-тежките загуби от сложни извънредни ситуации през последните няколко години, нарушили живота на милиони цивилни лица, и въпреки липсата на зачитане и спазване на хуманитарните принципи и липсата на безопасност и сигурност за хуманитарните работници, имаше и случаи, при които **хуманитарната ситуация се подобри**. Има ясни обнадеждаващи признаци, че хуманитарните операции не винаги са безкрайни, при които финансирането никога не се следва от развитие.

През 2009 г. такъв беше случаят в **Северна Уганда**, където не беше допуснато навлизане на Божията съпротивителна армия. Това означава, че онези, които са избягали от насилие могат вече да се върнат. Макар и с голямо забавяне, през 2009 г. колеблив старт направи Планът за мир, възстановяване и развитие на Северна Уганда, който може, ако всичко е наред, да продължи да набира темпове през 2010 г..

В **Зимбабве** остана необходимостта от осигуряване на основно услуги по здравеопазване и в областта на водоснабдяването и канализацията, въпреки че общата ситуация се подобри след либерализацията на икономиката в началото на годината и добрата реколта. Това даде възможност на партньорите на ЕСНО да насочат вниманието си към започване на пилотни проекти за създаване на работни места.

И накрая в **Шри Ланка**, където най-после бяха сложени оръжията, много тамили продължават да се нуждаят от хуманитарна помощ. Някои разселени лица вече са започнали да се завръщат по родните си места и надеждата е и други да ги последват. Ако тази тенденция се запази ЕСНО ще може да се съсредоточи върху средносрочните нужди на тези завръщащи се у дома хора и на местните общности.

В таблицата по-долу е показано разпределението на финансирането от ЕС за хуманитарна помощ в региона през 2009 г., при прилагане на принципа на потребностите.

<b>Хуманитарна помощ през 2009 г. (в хил. EUR)</b>		
Регион	Сума	%
<b>Африка</b>	<b>489 560</b>	<b>53 %</b>
Судан и Чад	149 600	
Централна Африка	79 500	
Африканския рог	173 475	
държавите от Южна Африка, Индийския океан	35 535	
Западна Африка	5 450	
<b>Близкия Изток, Средиземноморието, Кавказ и Централна Азия</b>	<b>121 775</b>	<b>13 %</b>
Средиземноморието и Близкия Изток	109 475	
Кавказ и Централна Азия	12 300	
<b>Азия и Латинска Америка, регионите на Карибския и на Тихоокеанския басейн</b>	<b>248 175</b>	<b>27 %</b>
Южна Азия	157 500	
Югоизточна и Източна Азия	45 500	

Латинска Америка	28 325	
Карибски басейн	14 000	
Тихоокеански басейн	2 850	
<b>В световен мащаб (изграждане на капацитет, техническа помощ и подкрепа)</b>	<b>70 940</b>	<b>8 %</b>
<b>ОБЩО</b>	<b>930 450</b>	<b>100 %</b>

ЕСНО не се намесва пряко на място, а изпълнява мандата си чрез предоставяне на финансиране на около 200 партньори, състоящи се от неправителствени организации, агенции на ООН, други международни организации като Международния комитет на Червения кръст и Международната федерация на Червения кръст и Червения полумесец и някои специализирани агенции на държавите-членки на ЕС.

За ЕСНО е важно да има широк кръг от партньори, тъй като това ѝ дава възможност да покрива все по-растящия списък от нужди в различни части на света, често във все по-сложни ситуации. Безвъзмездните средства и субсидиите, управлявани от ЕСНО, се отпускат въз основа на избора на най-добрите предложения за покриване на нуждите на най-уязвимите. През 2009 г. финансирането беше разпределено между партньорите на ЕСНО както следва: НПО — 47 %, агенции на ООН — 39 %, международни организации — 14 %.

Хуманитарните организации са изправени пред **все по-ограничен достъп до бенефициери**, дължащ се от една страна на стесняването на хуманитарното пространство от правителства и неправителствени действащи лица, които пренебрегват и най-основната защита, предоставяна от международното хуманитарно право, а от друга страна на ограничения, свързани със сигурността. Правителствата все повече налагат ограничения върху предоставянето на хуманитарна помощ (напр. Шри Ланка). В много зони на конфликти (напр. Демократична република Конго, Сомалия, Судан) хуманитарните работници са свидетели на особено жестоки методи за водене на война, включително насочени срещу цивилни, а често и използване на сексуално насилие като оръжие. Случаите на нападения срещу хуманитарни работници, включително изгонване и убийства, изглежда се увеличават. Донорите трябва да се изправят пред факта, че не само безопасността на хуманитарния персонал е в опасност, а и финансирането и инфраструктурата, които те предоставят. Някои правителства са склонни да отидат до крайност като изземат или „заемат“ средства и имущество, финансирано от донори, и/или изгонят организации за хуманитарна помощ, след като активите на последните бъдат отнети.

На **политическо и институционално равнище** 2009 г. беше белязана в по-положителен контекст от дейности, свързани с навременното изпълнение на плана за действие по Европейския консенсус за хуманитарната помощ, съвместното председателство на Комисията и Нидерландия на Инициативата за добри практики за хуманитарно даровство и работата на новосъздадената работна група на Съвета относно хуманитарната и продоволствената помощ (СОНАФА).

Работната група на Съвета бързо се утвърди като полезен форум за редовен обмен на ниво политики и улесни по-тясната координация между експертите на ЕС в областта на политиката за хуманитарната помощ и оперативните стратегии. Тя изигра основна роля за подпомагане на Комисията и държавите-членки да разработят споделен анализ по тематични въпроси, включително подпомагане с храни, както и по географски въпроси. Тя повиши важността и смисъла на хуманитарните въпроси сред другите работни структури на Съвета и особено географските работни групи (напр. Шри Ланка),

Комитета по политика и сигурност (КПС) и Комитета на постоянните представители (COREPER), които на свой ред отнесоха това до Съвета по външни работи. С течение на времето това би трябвало да доведе до по-голяма последователност и съгласуваност в прилагането на хуманитарните принципи и добрите практики, очертани в Европейския консенсус относно хуманитарната помощ.

За Европейския парламент 2009 г. беше ключова година с избирането на нов състав на парламента и на нова комисия по развитието (DEVE). Чрез ЕСНО Европейската комисия бързо установи тесни работни отношения с членовете на парламентарната комисия, по-специално с нейния председател и новия постоянен докладчик за хуманитарната помощ. Това даде нов тласък на отношенията между институциите в областта на хуманитарните въпроси, което вещае добро бъдеще.