

BG

BG

BG



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 21.10.2010
COM(2010) 587 окончателен

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

**21-ВИ ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА
СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ (2009 г.)**

SEC(2010) 1230

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение	3
2.	Анализ на изпълнението	4
3.	Съгласуваност и координация	9
4.	Оценки	10
5.	Контрол	10
6.	Комитети, подпомагащи Комисията	13

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

21-ВИ ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ (2009 г.)

Настоящият доклад се представя в съответствие с член 45, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1260/1999 относно определяне на общи разпоредби за структурните фондове. Той обхваща дейностите, свързани с подпомагането през 2009 г. по линия на структурните фондове за периода 2000—2006 г.

По-подробна информация може да се намери в работния документ на службите на Комисията (приложен към настоящия доклад).

1. ВЪВЕДЕНИЕ

2009 г. беше десетата година на изпълнение на програми и проекти по структурните фондове за програмния период 2000—2006 г. През 2009 г. бяха управлявани общо 718¹ оперативни програми.

Държавите-членки и регионите с програми с висока степен на изпълнение успяха да започнат подготовката си за приключване. Общата рамка за приключването на помощта по структурните фондове за периода 2000—2006 г. беше определена в Решение на Комисията С(2006)3424 през 2006 г., изменено с Решения на Комисията С(2008)1362 и С(2009)960.

В контекста на финансовата криза и на предложения от Комисията Пакет от възстановителни мерки на държавите-членки беше предложено удължаване с шест (или дванадесет) месеца, прилагано поотделно за всяка програма по отношение на държавите, които избраха да се възползват от него. Бяха избрани общо 385 програми, за които крайният срок за допустимост да се удължи. Тази гъвкавост би следвало да позволи пълното изразходване на отпуснатите средства, посредством преодоляване на неочакваните препятствия пред усвояването на средствата по програмите и, следователно, постигане на целите по програмите.

Освен в изпълнението на програмите и проектите по структурните фондове за периода 2000—2006 г., както и в подготовката за тяхното приключване, през 2009 г. службите на Комисията участваха интензивно и в изпълнението на 434 програми (317 по Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), 117 по Европейския социален фонд (ЕСФ)² за периода 2007—2013 г.

За да може да се демонстрира добавената стойност, придадена от Европейската политика на сближаване, Комисията продължи с ex post оценката на Цели 1 и 2

¹ 226 по цел 1 и цел 2, 47 по цел 3, 12 по ФИОР (извън цел 1), 81 по INTERREG, 71 по URBAN, 27 по EQUAL, 73 по LEADER+ и 181 програми за иновационни действия.

² Вж. съобщението относно резултатите от преговорите по стратегиите и програмите за програмен период 2007—2013 г.

за периода 2000—2006 г. Обобщеният доклад от ex post оценката беше публикуван през април 2010 г.³. Освен това резултатите от започнатите през 2008 г. ex post оценки на инициативите на Общността URBAN и INTERREG бяха публикувани през юни 2010 г. Ex post оценката на общностната инициатива EQUAL започна в началото на 2009 г. и предварителните резултати бяха представени в началото на 2010 г. Провеждането на ex post оценката за Финансовия инструмент за ориентиране на рибарството (ФИОР) започна през 2009 г. През 2009 г. Комисията започна и провеждането на ex post оценка на Leader+.

Беше насърчен обменът на опит, по-специално посредством създаването на мрежи от градове и региони и провеждането на конференция „Регионите за икономическа промяна: работа в мрежа за по-добри резултати“, на която за втори път бяха раздадени наградите „RegioStars“ за иновационни проекти, представляващи пример за добри практики.

През октомври 2009 г. Комисията организира съвместно с Комитета на регионите дни на отворените врати „Европейска седмица на регионите и градовете“. На проявата присъстваха повече от 6 000 участника.

Шведското председателство организира двудневна конференция по въпросите на партньорството и социалния диалог в рамките на Европейския социален фонд. Конференцията акцентира върху ключовата роля на участието на социалните партньори в ЕСФ и тяхното участие в проектирането и изпълнението на националните планове за възстановяване.

2. АНАЛИЗ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

2.1. Изпълнение на бюджета

2.1.1. ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ (ЕФРР)

2009 г. беше отлична година по отношение на изпълнението на бюджета. Общият дял на извършените плащания достигна 100 % от годишния размер на отпуснатите кредити за плащания, като на държавите-членки бяха изплатени 4 100 млн. евро за регионални програми и проекти. Докато усвояването на бюджетните кредити за плащания за Цел 1 (3 100 млн. евро) беше по-високо от първоначално предвиденото (със 187 млн. евро повече), размерът на плащанията по програми по Цел 2 и INTERREG беше по-нисък от първоначалния бюджет за 2009 г. (бяха изплатени съответно 575 и 334 млн. евро). Допълнително бяха изплатени 53 млн. евро за другите програми: по URBAN и иновационни дейности. По-ниският размер на изплатените суми по програми по Цел 2 и INTERREG се обяснява с изключително високата степен на изпълнение през 2008 г., когато, с цел да се отговори на извънредно високото търсене на плащания, бяха направени прехвърляния на средства от бюджетните редове, отнасящи се за програмите за периода 2007—2013 г. През 2009 г. се разви противоположна тенденция и поради това нереализираните

³

Публикувано на:
http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/expost_reaction_en.htm

бюджетни кредити за плащания за периода 2000—2006 г. бяха прехвърлени към бюджетните редове за 2007—2013 г., което направи възможно 100-процентното изпълнение на бюджетните кредити за програми по ЕФРР, финансирани в рамките на двата програмни периода.

Считано към края на 2009 г., на държавите-членки бяха изплатени 121 200 млн. евро за целия период 2000—2006 г. Това отговаря на среден дял на усвоените средства за всички държави-членки от 93,5 % от общия отпуснат размер от 129 600 млн. евро.

В края на 2009 г. неизпълнените поети задължения от предишни години („*reste à liquider*“ RAL) бяха в размер на 8 400 млн. евро, или 6,4 % от общия размер на поетите задължения в сравнение с 12 600 млн. евро в края на 2008 г.

Както и през 2008 г., през 2009 г. т. нар. „правило n+2“ не се прилагаше. Като общо правило, последният транш поети задължения (т.е. за 2006 г.) ще се използва за извършване на окончателните плащания след като съответната държава-членка и службите на Комисията се договорят за приключването на програмата. Размерът на подлежащите на освобождаване задължения ще бъде изчислен единствено на етапа на приключване на съответната оперативна програма⁴.

2.1.2. ЕСФ

2009 г. беше задоволителна година за Европейския социален фонд. Потреблението на кредити за плащания достигна 1 540 млн. евро. Това съответства на 97 % от годишния размер на отпуснатите кредити за плащания.

Общият размер на неизпълнените поети задължения (RAL) в края на 2009 г. възлизаше на 4 800 млн. евро (при 6 400 млн. евро през 2008 г.). Това представлява 7 % от общия размер на поетите задължения за периода 2000—2006 г. и се равнява на задължения за 5 месеца при средно 11 милиарда EUR годишен размер на поетите задължения.

През 2009 г., както и през предходната година, т. нар. „правило n+2“ не се прилагаше. Общият размер на подлежащите на освобождаване по силата на правилото „n+2“ задължения за програмния период 2000—2006 г. ще бъде финализиран при приключването на оперативните програми (член 105, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1083/2006).

Считано към края на 2009 г., на държавите-членки бяха изплатени 63 800 млн. евро за целия период. Това отговаря на 93 % усвоени средства от общия отпуснат размер от 68 600 млн. евро за всички държави-членки.

2.1.3. ФЕОГА

Общият размер на средствата, изплатени през 2009 г., беше 468,2 млн. евро или 97,9 % от годишния размер на отпуснатите кредити за плащания (сума в размер на 417,9 млн. евро беше прехвърлена в течение на годината към други

⁴

Член 105, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1083/2006

бюджетни линии извън рамките на Европейския фонд за ориентиране и гарантиране на земеделието (ФЕОГА). Нивото на изпълнение спрямо първоначалния бюджет за бюджетни кредити за плащания беше 52,3 %.

В абсолютни стойности размерът на заплатените суми е далеч по-нисък от размера на изплатените през 2008 г. суми (с 1 500 млн. евро по-малко). Съществуват две основни причини за този спад:

- Изпълнението на програмите за развитие на селските райони, финансирани по ФЕОГА – раздел „Ориентиране“, протичаше с много бързи темпове през предходните години. В края на 2008 г. вече бяха изплатени 91,9 % от предвидените за целия период средства от фонда, а за съществен брой програми (66 от общо 152) беше достигнат лимитът за извършване на междинни плащания от 95 %. В тези случаи до приключването не беше възможно по-нататъшното извършване на плащания.
- Ниското изразходване на средства по ФЕОГА – раздел „Ориентиране“ през 2009 г. до голяма степен беше компенсирано от изразходваните средства в размер на 8 210 млн. евро от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) в рамките на програмирането за развитие на селските райони за периода 2007—2013 г. (понастоящем извън структурните фондове).

В края на 2009 г. размерът на неизплатените задължения (RAL) по ФЕОГА – раздел „Ориентиране“ възлизаше на 1 354,6 млн. евро, което се равнява на 6 % от общия размер на отпуснатите средства за периода 2000—2006 г. Това е с 468,2 млн. евро по-малко в сравнение с размера на RAL от 1 800 млн. евро в края на 2008 г.

2.1.4. ФИОР

Общият процент на усвоените плащания беше 69,5 %, като на държавите-членки бяха изплатени 114,2 млн. от наличните 164,4 млн. евро. Що се отнася до процента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания, по цел 1 бяха изплатени 103 млн. евро, а извън нея — 11,1 млн. евро.

Общият размер на неизплатените задължения (RAL) за ФИОР в края на 2009 г. достигна 306,2 млн. евро (срещу 449,3 млн. евро през 2008 г.). Това се равнява на 7,8 % от общия размер на поетите задължения за периода 2000—2006 г.

Считано към края на 2009 г., на държавите-членки бяха изплатени 3 629 млн. евро за целия период. Това отговаря на 92,2 % усвоени средства от общия отпуснат размер от 3 935 млн. евро за всички държави-членки.

2.2. Изпълнение на програмите

2.2.1. Цел 1

Програмите по цел 1 съсредоточиха своите инвестиции в основни инфраструктурни проекти (40,2 %), като повече от половината от всички инвестиции в тази категория са направени в транспортна инфраструктура (49,9 %). Повече от една трета (34,9 %) от средствата по цел 1 бяха

инвестирани в производствена среда, а инвестициите в проекти, насочени към човешките ресурси, възлизат на 22,5 % от средствата.

2.2.2. *Цел 2*

В регионите по цел 2 основният акцент на програмите продължава да бъде производствената среда, като повече от половината от всички финансови средства са отпуснати в тази категория (55,4 %). Втората по важност област на дейност е основната инфраструктура с 29,2 % от всички средства по цел 2. В категорията на човешките ресурси (10,5 % от всички инвестиции в регионите по цел 2) гъвкавостта на работната сила, предприемаческата дейност, иновациите, информационните и комуникационни технологии са главните области на инвестиции (31,6 %).

2.2.3. *Цел 3*

Основният акцент при изпълнението на програмите на ЕСФ през 2009 г. продължи да бъде Европейската стратегия за заетост, и по-специално мерките, целящи да повишат възможностите за заетост на пазара на труда (30,6 % от сертифицираните разходи), обучението през целия живот (22,8 % от общите разходи бяха по действия за развитие на образованието и професионалното обучение), социалното приобщаване (20,8 %) и равните възможности (6,5 %).

2.2.4. *Рибарството извън цел 1*

Разходите по програмите по ФИОР извън цел 1 бяха насочени към преработката, пускането на пазара и рекламирането на рибни продукти (26,7 %). Втората най-важна мярка беше адаптирането на риболовната дейност (17,8 %), последвано от обновяването и модернизацията на риболовния флот (17,5 %), пристанищните съоръжения (16,9 %) и действия на специалисти (професионално обучение, крайбрежен риболов в малки количества) (12,8 %).

2.2.5. *Инициативи на Общността*

2.2.5.1. INTERREG

До края на 2009 г. в съществуващите 81 програми по INTERREG III/Съседство бяха подбрани около 18 000 проекта и мрежи, насочени към отслабване на значението на националните граници, езиковите бариери и културните различия и към развитие на граничните региони, подпомагане на стратегическото развитие и териториалната интеграция в по-обширни зони от Съюза, както и към по-добрата интеграция с неговите съседи. Ефективността на политиките и инструментите за регионално развитие бе подпомогната и чрез споделяне на добри практики и обмен на опит.

През 2009 г. изпълнението продължи да отбелязва добър напредък, като процентът на изпълнение на плащанията беше 92,0 %. През програмния период бяха освободени общо 135 млн. евро поради правилото за автоматично освобождаване.

2.2.5.2. EQUAL

В повечето от държавите-членки програмите по общностната инициатива EQUAL бяха административно приключени през 2008 г. Само няколко държави поискаха удължаване на крайния срок за допустимост и през 2009 г. с цел да се постигне по-висока степен на усвояване и да се продължи осъществяването на дейности за насърчаване на равнопоставеността.

2.2.5.3. URBAN

През 2009 г. продължи работата по управление на съществуващите 71 оперативни програми по инициативата на Общността URBAN, както и по управлението на програма URBACT I. През 2008 и 2009 г. започна успешно програмата URBACT II, един от основните инструменти за изпълнение на инициативата „Региони за икономическа промяна“. Бяха създадени общо деветнадесет тематични мрежи и шест работни групи.

2.2.5.4. LEADER +

Инициативата на Общността Leader + включва три дейности: изпълнение на стратегии за местно развитие посредством публично-частни партньорства, сътрудничество между териториите от селски тип и работа в мрежа. За периода 2000–2006 г. са одобрени 73 програми по Leader + за страните от ЕС-15. Присъединилите се неотдавна към ЕС държави-членки получиха възможност да интегрират мерки от типа Leader + в своите програми по цел 1 на ФЕОГА. През 2009 г. Комисията получи също окончателни доклади по програмите, приключени до края на 2008 г. За 41 програми по Leader + беше поискано удължаване на срока на допустимост до 30 юни 2009 г.

2.2.6. *Иновационни дейности*

2.2.6.1. ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ (ЕФРР)

ГД „Регионална политика“ управляваше също 181 регионални програми за иновационни дейности (150 от които приключиха до 31 декември 2009 г., като 28 от тях — през 2009 г.), които допринасят за насърчаване на стратегическите иновации в регионите чрез експериментирание с иновационни методи и практики, насочени към подобряване на равнището на иновация и качеството на помощта на ЕС по три теми: знания и технологични иновации, информационно общество и устойчиво развитие.

2.2.6.2. ЕСФ

Както беше планирано, през 2009 г. бяха приключени оставащите проекти за иновационни дейности от 2005 и 2006 г. Само един проект не беше финализиран поради закъснялото предоставяне на разяснения от страна на организатора. Този проект беше приключен през първото полугодие на 2010 г.

3. СЪГЛАСУВАНOST И КООРДИНАЦИЯ

3.1. Съгласуваност с други политики на Общността

В предходните доклади бяха подробно изложени събития от значение за осигуряването на последователност между политиката на сближаване и другите приоритети в политиката на ЕС, като целите на политиката на конкуренцията, на вътрешния пазар, на околната среда, транспортната политика и политиката за равенство между половете. С навлизането на програмите за периода 2000—2006 г. в последните месеци на тяхното прилагане изискванията или очакванията, насочени към управляващите органи, не претърпяха особени промени.

3.2. Координация на инструментите

3.2.1. Структурните фондове и Кохезионният фонд

В периода 2000—2006 г. всички 25 държави-членки са се възползвали от подкрепа по структурните фондове, а тринадесет държави-членки се възползваха и от Кохезионния фонд, който подпомага по-слабо развитите страни. Програмирането и прилагането на Структурните фондове бяха обект на старателна координация и по отношение на Кохезионния фонд (по-специално ЕФРР), с цел да се избегне дублирането в подпомаганите проекти.

3.2.2. Структурните фондове и ЕИБ/ЕИФ

Комисията, ЕИБ и ЕИФ засилиха сътрудничеството помежду си посредством създаването на инициативите JASPERS, JEREMIE и JESSICA.

JASPERS (Съвместна помощ за подпомагане на проекти в европейските региони) представлява инструмент за техническа помощ за дванадесетте държави, присъединили се към ЕС през 2004 и 2007 г., с който се цели да им бъде оказана подкрепа за изготвяне на големи проекти, които ще бъдат подкрепяни от фондовете на ЕС. През ноември 2008 г. Комисията реши, като част от своя Пакет с мерки за икономическо възстановяване, от 2009 г. нататък да увеличи ресурсите за JASPERS с 25 % спрямо 2008 г.

JEREMIE (Съвместни европейски ресурси за финансиране на микро-, малки и средни предприятия) е съвместна инициатива на Комисията и ЕИФ (Европейски инвестиционен фонд), с която се цели разширяването на употребата на инструменти за финансов инженеринг в рамките на политиката на сближаване, за да се подобри достъпът до финансиране в полза на разрастването на МСП и инвестициите в иновации, както и за финансиране на създаването на нови предприятия.

JESSICA (Съвместна европейска помощ за устойчиво развитие в градските райони) е съвместна инициатива на Комисията и ЕИБ (Европейска инвестиционна банка) и БРСЕ (Банка за развитие към Съвета на Европа), създадена с цел разширяване употребата на инструментите за финансов инженеринг в рамките на политиката на сближаване с цел подкрепа на инвестициите в устойчиво развитие на градските райони и възобновяване.

4. ОЦЕНКИ

През 2009 г. Комисията продължи да извършва оценки в помощ на процеса на вземане на решения по политиката на сближаване.

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ (ЕФРР)

През 2009 г. Комисията продължи извършването на ex post оценката на цели 1 и 2 за периода 2000—2006 г., опирайки се на общо четиринадесет взаимосвързани работни пакета, с цел проучване на различни аспекти на ефективността и ефикасността на политиката на сближаване. През април 2010 г. резултатите от проучванията бяха публикувани в обобщения доклад относно ex post оценката.

Освен това през 2009 г. Комисията започна извършването на следните оценки: 1) ex post оценка на Кохезионния фонд (включително бившата програма ИСПА), 2) две други оценки по цели 1 и 2 за периода 2000—2006 г.

ЕСФ

Продължи работата и по ex post оценката на ЕСФ за програмния период 2000—2006 г. Предварителните резултати от основната ex post оценка на ЕСФ бяха налице в края на 2009 / началото на 2010 г. Ex post оценката на общностната инициатива EQUAL започна в началото на 2009 г. и предварителните резултати бяха представени в началото на 2010 г.

Освен основната ex post оценка за периода 2000—2006 г. беше извършена и тематична оценка на помощта по ЕСФ, предоставена за отворения метод на координация в сферата на социалната закрила и социалното приобщаване, както и оценка на въздействието на ЕСФ върху функционирането на пазара на труда и върху инвестициите в инфраструктура от човешки капитал посредством оказване на подкрепа на системи и структури.

ФЕОГА

Ex post оценка на LEADER +

През 2009 г. Комисията започна извършването на ex post оценка на Leader +. Целта на тази оценка е да бъдат оценени ефективността, ефикасността, целесъобразността и устойчивостта на програмите по Leader + и мерките по Leader +, изпълнявани съответно в държавите от ЕС-15 и в държавите от ЕС-10.

5. КОНТРОЛ

5.1. ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ (ЕФРР)

Като част от стратегията за получаване на гаранции относно редовността на заплатените при приключването на програмите по ЕФРР разходи за програмния период 1994—1999 г., между 2003 и 2009 г. беше проведена одитна проверка във връзка с приключването. За 7 от общо 54 одитирани програми беше заключено, че не следва да бъдат прилагани корекции. За 25 от

програмите държавите-членки приеха предложените от Комисията финансови корекции. За 22 от програмите с решение на Комисията бяха приложени финансови корекции.

За програмния период 2000—2006 г. в средата на 2004 г. започна одитна проверка с цел да се разгледа ефективното функциониране на ключови елементи от системите за управление и контрол в държавите-членки по отношение на основните програми. Одитите обхващат две фази: проверка на системите и одит на представителна извадка от проекти. Първоначално планираната одиторска работа на място беше завършена към края на 2006 г. за ЕС-15 и към края на 2007 г. за ЕС-10. През 2007—2008 г. бяха проведени допълнителни одити на програмите за държавите-членки от ЕС-15, с цел разширяване на обхвата, намиране на решение за определени рискове, или проследяване на изпълнението на плановете за действие. В края на 2009 г. бяха проведени общо 220 одитни мисии (с изключение на INTERREG) за разглеждане на функционирането на ключови елементи от системите за управление и контрол в държавите-членки. Одитираните програми съставляват 43 % от броя на основните програми и 76 % от планираното финансиране по ЕФРР. Що се отнася до INTERREG, през 2006 г. беше започната отделна одитна проверка, чието провеждане продължи през 2007 г. и 2008 г. и за по-голямата част от 23-те разгледани програми, представляващи 54 % от отпуснатите средства приключи през 2009 г.

5.2. ЕСФ

Комисията прие седем решения за финансови корекции по отношение на програми по ЕСФ за периода 1994—1999 г. за Люксембург, Испания, Белгия и Финландия.

През програмния период 2000—2006 г. извършената от ГД „Заетост, социални въпроси и равни възможности“ работа включваше оценка на описанията на системите за управление и контрол, анализ на докладите от одитите на националните системи и годишните контролни доклади при ежегодните двустранни координационни срещи, както и три основни одитни проверки (проверка на ефективното функциониране на системите за управление и контрол в държавите-членки, проверка относно разходите по проектите с цел да се получат достатъчно гаранции за съответствие със законодателната рамка и проверка с цел преглед на работата на органите по приключването в държавите-членки в процеса на подготовката за приключване на програмите за периода 2000—2006 г.

В резултат на гореупоменатите проверки в края на 2009 г. одитните служби проведеха мисии на място в държавите-членки, в които бяха обхванати 94,9 % от оперативните програми.

5.3. ФЕОГА

Що се отнася до периода 1994—1999 г., планираната програма за последващ одит на този период беше завършена още през 2006 г. Последните процедури по внасяне на финансови корекции бяха завършени през 2009 г. (последната процедура — през февруари 2010 г.).

През 2009 г. бяха одитирани 26 програми за периода 2000—2006 г. (за държавите-членки от ЕС-25). Като цяло в края на 2009 г. бяха преминали одит 103 от 152 програми (67,8 %), представляващи 21 700 млн. евро (96,4 %) от общите планирани разходи. Установените типични проблеми бяха: незадоволителни проверки на управлението, пропуск критериите за допустимост да са съобразени със законодателството в сферата на селското стопанство и слабо наличие на независим контрол. Тези констатации са обект на последващи действия, изпълнявани заедно с държавите-членки, участващи в процедури по внасяне на финансови корекции. В процес на изпълнение са редица процедури за финансови корекции. В течение на годината Комисията прие три решения за финансови корекции, обхващащи три програми.

5.4. ФИОР

През 2009 г. не бяха извършени плащания по програмите за периода 1994—1999 г.

До края на 2009 г. бяха приключени 50 от общо 52 програми (96 %). Процедурата за останалите две програми ще бъде финализирана през първото тримесечие на 2010 г.

От началото на програмния период 2000—2006 г. Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“ проведе общо 53 одитни мисии, обхващащи всички нейни финансирани само по един фонд програми (осемнадесет програми, представляващи финансово участие в размер на 3 608 млн. евро от първоначалния бюджет, или 87 % от общия бюджет за 2000—2006 г.), както и осемнадесет финансирани по няколко фонда програми, представляващи финансово участие в размер на 374,6 млн. евро — 9,5 % от общия първоначален бюджет за периода 2000—2006 г. Одитите на системи на ГД „Морско дело и рибарство“ обхванаха общо 96,5 % от общия размер на първоначалното финансиране по ФИОР за периода 2000—2006 г. За другите програми бяха получени гаранции от одитите на структурните фондове, проведени от други генерални дирекции и/или от националните одити.

Деветте одита на програми по ФИОР през 2009 г. обхванаха десет оперативни програми. По отношение на другите програми одитите бяха съсредоточени върху проверката и проследяването на ефективното функциониране на системите за управление и контрол за периода 2000—2006 г. и подготовката за приключване.

5.5. Европейска служба за борба с измамите (OLAF)

През 2009 г. OLAF проведе 38 мисии в държавите-членки във връзка с мерки, съфинансирани от структурните фондове. Около 28 от тези мисии включваха проверки на място⁵ (по време на които са извършени 49 проверки на място на икономически субекти), а бяха проведени и 10 мисии от друг вид за събиране на информация или в помощ на националните администрации или на съдебните органи.

⁵

Регламент (ЕО) № 2185/1996, ОВ L 292, 15.10.1996 г., стр. 2.

През 2009 г. държавите-членки изпратиха до Комисията, в съответствие с Регламент (ЕО) № 1681/94⁶ след последното му изменение⁷ и Регламент (ЕО) № 1828/2006⁸ след последното му изменение⁹, 4 839¹⁰ уведомления за нередности в размер на общо 1 200 млн. евро, засягащи съфинансирани мерки от програмните периоди 1994—1999 г., 2000—2006 г. и 2007—2013 г. 21 уведомления се отнасят за програмния период 1994—1999 г., с финансово въздействие в размер на близо 1 милион евро. Държавите-членки уведомиха Комисията, че за редица случаи са приложени административни и/или съдебни процедури на национално равнище и е възстановена сума в размер на 480,2 млн. евро.

6. Комитети, подпомагащи Комисията

6.1. Координационен комитет на фондовете (COCOF)

През 2009 г. основните теми, обсъждани от Координационния комитет на фондовете (COCOF) бяха регламентът на Комисията за изменение на Регламент (ЕО) № 1828/2006, понятието „гласуване на доверие на работата на други одитори“, показателите за установяване на измама за ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд, понятието „допустим риск“, одитния наръчник за структурните фондове и финансирането от средствата, отпуснати за техническа помощ за периода 2007—2013 г., на заданията за техническа помощ по програмите от програмния период 2000—2006 г., възложени след крайния срок на допустимост.

6.2. Комитет за ЕСФ

През 2009 г. Комитетът за ЕСФ (съгласно член 163 от Договора) обсъди помощта, предоставяна от ЕСФ за социалните партньори, като средство за използване на Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС при осигуряването на достъп и недискриминационно третиране за хората с увреждания. Комитетът за ЕСФ обсъди също изпълнението на Европейския план за икономическо възстановяване, бъдещата стратегия „Европа 2020“ и 6-тия доклад за напредъка в областта на икономическото и социалното сближаване. Сред въпросите, които обсъди техническата работна група, бяха опростяването на Общия регламент и на Регламента за ЕСФ и прилагането на опростените варианти за разходите (единни ставки, стандартни таблици за разходите за единица продукт, сумарни плащания).

6.3. Комитет за земеделските структури и развитие на селските райони (STAR)

Комитетът STAR проведе три заседания през 2009 г. и даде благоприятно становище относно едно изменение на програмата за развитие на селските

⁶ ОВ L 178, 12.7.1994 г., стр. 43.

⁷ С Регламент (ЕО) № 2035/2005, ОВ L 328, 15.12.2005 г., стр. 8.

⁸ ОВ L 371, 27.12.2006 г., стр. 1.

⁹ С Регламент (ЕО) № 846/2009, ОВ L 250, 23.9.2009 г., стр. 1.

¹⁰ 2008 г.: брой на докладваните случаи — 3 869; обща сума, свързана с докладваните случаи — 528 647 682 EUR

райони по САПАРД за България съгласно Регламент (ЕО) № 1268/1999 на Съвета.

6.4. Комитетът за структурите за рибарството и аквакултурите (CSFA)

Комитетът за структурите за рибарството и аквакултурите (CSFA) проведе две заседания през 2009 г. Сред основните разгледани на заседанията въпроси бяха ex-post оценката и приключването на ФИОР. Също така беше изнесена презентация относно правилата за възлагане на обществени поръчки, на която бяха припомнени ангажиментите на държавите-членки.