



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 14 април 2010 г.
(OR. en)**

**Междуинституционално досие:
2008/0223 (COD)**

**5386/3/10
REV 3 ADD 1**

**ENER 12
ENV 16
CODEC 17
PARLNAT 3**

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на директива на Европейския парламент и на Съвета относно енергийните характеристики на сградите

- Изложение на мотивите на Съвета
- Приета от Съвета на 14 април 2010 г.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 19 ноември 2008 г. Европейската комисия представи на Съвета и на Европейския парламент посоченото по-горе предложение¹.
2. Европейският парламент прие становището си на първо четене на 23 април 2009 г., като прие 107 изменения².
3. Комитетът на регионите прие своето становище на 21 април 2009 г.
4. Европейският икономически и социален комитет прие своето становище на 14 май 2009 г.³
5. На 14 април 2010 г. Съветът прие своята позиция на първо четене в съответствие с член 294 от Договора за функционирането на ЕС.

II. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Заедно с две други предложения⁴ това предложение е част от пакета за енергийна ефективност, внесен от Комисията през ноември 2008 г.

Целта на това предложение е да се повиши допълнително енергийната ефективност на сградите в ЕС във връзка с целите за 2020 г. на политиката на ЕС в областта на климата и енергетиката по отношение на емисиите на парникови газове, дела на енергията от възобновяеми източници и икономията на енергия, както и прехода към икономика с ниски нива на въглеродни емисии. В този смисъл предложението се стреми да изясни, засили и разшири обхвата на действащата Директива 2002/91/ЕО, както и да намали големите разлики в практиката на държавите-членки в тази област. Неговите разпоредби засягат различни регулаторни и свързани с предоставянето на информация инструменти и обхващат енергийните нужди за отопление и топла вода, както и за охлаждане, вентилация и осветление в новопостроени и съществуващи жилищни и нежилищни сгради.

¹ Док. 15929/08.

² Док. 8877/1/09 REV 1.

³ ОВ С 277, 17.11.2009 г., стр. 75.

⁴ Другите две предложения в пакета са:

- проект за директива на Европейския парламент и на Съвета относно посочването на консумацията на енергия и други ресурси от продукти, свързани с енергопотреблението, върху етикети и в стандартна информация за продуктите (преработена) (2008/0222 COD);

- Регламент (ЕО) № 1222/2009 на Европейския парламент и на Съвета относно етикетването на гуми по отношение на горивната ефективност и други съществени параметри (ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 46).

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

1. Поради краткия срок за постигане на споразумение на ранен етап по това предложение — за което призова Европейският съвет — от самото начало Съветът се стреми по-скоро да набележи елементи, които биха се оказали приемливи за Парламента и за Съвета, отколкото да изготви цялостна съгласувана позиция на Съвета преди започване на преговорите с Парламента. За да се напредне бързо, като същевременно се вземе предвид датата на влизане в сила на Договора за функционирането на Европейския съюз, бе възприет двуетапен подход:
 - Постигане на споразумение по съдържанието на директивата. След консултации с ЕП този първи етап приключи през ноември 2009 г. Споразумението бе потвърдено от Корепер на 19 ноември 2009 г. и от Комисията на ЕП по промишленост, изследвания и енергетика чрез писмо от нейния председател с дата 30 ноември 2009 г.
 - Постигане на споразумение по измененията, произтичащи от влизането в сила на Договора за функционирането на ЕС, по-конкретно във връзка с адаптирането на правното основание и разпоредбите относно комитологията. След консултации с ЕП този втори етап приключи през март 2010 г., като доколкото е възможно бяха използвани хоризонтални решения, по-специално по отношение на консултациите с експерти, изявлението на ЕП, Съвета и Комисията относно член 290 и изявлението на Комисията относно периодите на прекъсване на работа. Споразумението бе потвърдено от Корепер на 24 март 2010 г. и от Комисията на ЕП по промишленост, изследвания и енергетика чрез писмо от нейния председател с дата 25 март 2010 г.
2. Позицията на Съвета включва споменатите по-горе две споразумения. Нейните основни елементи са:

Разпоредби относно финансовите инструменти:

Бяха включени нов член 10 — „*Финансови стимули и пазарни пречки*“ и нови съображения 18, 19 и 20, за да се наблегне по-сериозно на финансирането на енергийната ефективност на сградите.

Сгради с близко до нулево нетно потребление на енергия

Както и при други законодателни актове на ЕС в областта на климата/енергетиката, бе включена „цел 2020“: в сегашната си редакция член 9, параграф 1 и член 9, параграф 2, буква б) постановяват, че до 31 декември 2020 г. всички нови сгради трябва да са с близко до нулево нетно потребление на енергия, че трябва да се определи междинна цел за 2015 г., а сградите, заети или притежавани от публични органи, трябва да са с близко до нулево нетно потребление на енергия след 31 декември 2018 г. в съответствие с *водещата роля*, която публичният сектор следва да поеме в тази област (вж. съображение 23). Освен това държавите-членки следва да разработват политики за трансформирането на *съществуващи* сгради в сгради с близко до нулево нетно потребление на енергия (член 9, параграф 1а). Тъй като трансформирането на съществуващи сгради в сгради с близко до нулево нетно потребление на енергия често е сравнително скъпо и поради това може да се окаже неефективно използване на ограничени финансови средства, Съветът не би могъл да приеме обвързващи цели по отношение на *съществуващите* сгради.

Сградни компоненти

В духа на измененията на ЕП обхватът на предложението бе разширен, за да се включат и сградни компоненти (член 7, втора алинея).

Сертификати за енергийни характеристики: издаване и излагане

По предложение на ЕП Съветът се съгласи да снижи прага за издаване на сертификати за обществени сгради (член 12), да снижи прага за излагане на сертификати в обществени сгради (член 13) и се съгласи отново да вмъкне текста, който беше заличен преди това, а именно изискването показателите за енергийните характеристики да фигурират в обявите (член 12, параграф 4).

Сравнителна методологична рамка

Съветът не беше в състояние да приеме искането на Европейския парламент за *обща* методологична рамка (член 5, параграф 1), която да се прилага във всички държави-членки. Като се вземат предвид различните климатични и географски условия, както и различните изходни позиции по отношение на енергийната ефективност на сградите, Съветът възприе становището, че една обща методологична рамка би била не само неподходяща, но и неосъществима. Съветът обаче прие да бъде добавено ново приложение III, предложено от Парламента, в което се описва съдържанието на сравнителната методологична рамка. Освен това Съветът се съгласи да бъде въведена система от критерии за сравнение (член 5, параграф 3), с помощта на която държавите-членки трябва да обосноват значителните разлики между оптималните по отношение на разходите минимални изисквания за енергийните характеристики и действащите минимални изисквания за енергийните характеристики.

Преглед

Съветът прие искането на Европейския парламент за преглед от страна на Комисията; като краен срок за този преглед беше договорена компромисната дата 1 януари 2017 г. (член 19).

Информация

В отговор на няколко искания на Европейския парламент, свързани с предоставянето на информация, Съветът предложи да се вмъкне нов член 20, в който да се съберат всички разпоредби, свързани с информацията.

* * *

В допълнение към изброените по-горе основни елементи и с оглед на постигането на споразумение на ранен етап Съветът разгледа всяко едно изменение на Европейския парламент. Когато това беше възможно, измененията бяха приети — изцяло или отчасти; в някои случаи духът на дадено изменение беше запазен, но в друг член или в съображение. И така в своята позиция Съветът:

- приема изменения 1, 2, 36, 37, 38 и 45;
- приема отчасти изменения 3, 4, 5, 6, 10, 13, 14, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 27, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 35, 39, 42, 43, 47, 48, 50, 51, 52, 57, 58, 60, 62, 63, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 82, 83, 93, 94, 95, 100, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 112, 116, 117, 119, 120, 123 и 124;
- не е в състояние да приеме изменения 7, 8, 9, 12, 15, 17, 23, 24, 25, 26, 31, 40, 41, 44, 46, 53, 54, 55, 59, 64, 73, 80, 81, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90 и 91.