



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**



7498/10 (Presse 63)

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ПЕЧАТА

3003 то заседание на Съвета

Икономически и финансови въпроси

Брюксел, 16 март 2010 г.

Председател **Ms Elena SALGADO**
Втори заместник министър-председател и министър на
икономиката и финансите на Испания

З А П Е Ч А Т А

Основни резултати от заседанието на Съвета

*В съответствие с решението, което бе взел през февруари 2010 г. относно Гърция, Съветът направи оценка на графика за изпълнение на мерките, целящи намаляването на **бюджетния дефицит на Гърция**. Той прецени — въз основа на наличната в момента информация, че Гърция изпълнява правилно решението на Съвета и гръцката програма за стабилност и че обявените мерки изглеждат достатъчни за запазване на целите на бюджета за 2010 г.*

*Съветът одобри общ подход по проект за директива, целящ опростяване на изискванията за **фактурирането на ДДС**, особено що се отнася до електронното фактуриране, и по директива за засилване на взаимната помощ между държавите-членки при **събирането на данъци**. Той прие също директива, имаща за цел да възпрепятства измамите с ДДС при **търговията с квоти за емисии на парникови газове**.*

В рамките на подготовката за пролетното заседание на Европейския съвет Съветът прие заключения по:

- подготовката на **нова стратегия на ЕС за растеж и работни места**, стратегията „Европа 2020“;*
- **изходни стратегии** по отношение на схемите за подпомагане на финансовия сектор и свързаните с кризата мерки на пазара на труда и на стоковия пазар;*
- последващи действия по отношение на финансирането след конференцията на ООН от Копенхаген за **изменението на климата**.*

*Съветът прие също заключения, определящи приоритетите на **общия бюджет на ЕС за 2011 г.***

СЪДЪРЖАНИЕ¹

УЧАСТНИЦИ	4
------------------------	----------

ОБСЪДЕНИ ТОЧКИ ОТ ДНЕВНИЯ РЕД

ПРОЦЕДУРА ПРИ ПРЕКОМЕРЕН ДЕФИЦИТ — ПОСЛЕДВАЩИ ДЕЙСТВИЯ ПО ОТНОШЕНИЕ НА ГЪРЦИЯ	6
ПОДГОТОВКА ЗА ПРОЛЕТНОТО ЗАСЕДАНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ	7
Нова стратегия на ЕС за растеж и работни места: Стратегия „Европа 2020“ — <i>заклучения на Съвета</i>	7
Изходни стратегии: схеми за подпомагане на финансовия сектор — <i>заклучения на Съвета</i>	13
Изходни стратегии: свързани с кризата мерки на пазара на труда и на стоковия пазар — <i>заклучения на Съвета</i>	14
Финансиране на политики за справяне с изменението на климата — <i>заклучения на Съвета</i>	17
ОБЩ БЮДЖЕТ НА ЕС	19
Приоритети на Съвета за бюджета за 2011 г. — <i>заклучения на Съвета</i>	19
ДАНЪК ДОБАВЕНА СТОЙНОСТ — ФАКТУРИРАНЕ	20
ДРУГИ ЗАСЕДАНИЯ В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА	21

ДРУГИ ОДОБРЕНИ ТОЧКИ

ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ

– Квоти за емисии на парникови газове — самоначисляване на ДДС	22
– Взаимна помощ при събирането на данъци	22
– Услуги за финансово посредничество за установяване на brutния национален доход	22

ВЪНШНИ РАБОТИ

– Специален представител на ЕС — бивша югославска република Македония — продължаване на мандата	22
---	----

- ¹
- В случаите, когато Съветът официално е приел декларации, заключения или резолюции, това се отбелязва в заглавието на съответната точка и текстът се поставя в кавички.
 - Документите, които се посочват в текста, се намират на уебсайта на Съвета (<http://www.consilium.europa.eu>).
 - Актовете, съдържащи изявления за протоколите от заседанията на Съвета, до които може да се предостави публичен достъп, са обозначени със звездичка. Тези изявления се намират на посочения по-горе уебсайт на Съвета или могат да бъдат получени от службата по печата.

УЧАСТНИЦИ

Правителствата на държавите-членки и Европейската комисия бяха представени, както следва:

Белгия: Г-н Didier REYNDERS	Заместник министър-председател и министър на финансите и институционалните реформи
България: Г-н Симеон ДЯНКОВ	Заместник министър-председател и министър на финансите
Чешка република: Г-н Eduard JANOTA	Министър на финансите
Дания: Г-н Claus HJORT FREDERIKSEN	Министър на финансите
Германия: Г-н Jörg ASMUSSEN	Държавен секретар, Министерство на финансите
Естония: Г-н Jürgen LIGI	Министър на финансите
Ирландия: Г-н Brian LENIHAN	Министър на финансите
Гърция: Г-н George PAPACONSTANTINOU	Министър на финансите
Испания: Г-жа Elena SALGADO Г-н José Manuel CAMPA	Втори заместник министър-председател и министър на икономиката и финансите Заместник-министър на икономиката
Франция: Г-жа Christine LAGARDE	Министър на икономиката, промишлеността и заетостта
Италия: Г-н Giulio TREMONTI	Министър на икономиката и финансите
Кипър: Г-н Charilaos STAVRAKIS	Министър на финансите
Латвия: Г-н Einars REPŠE	Министър на финансите
Литва: Г-жа Ingrida ŠIMONYTĖ	Министър на финансите
Люксембург: Г-н Luc FRIEDEN	Министър на финансите
Унгария: Г-н Tamás KATONA	Държавен секретар, Министерство на финансите
Малта: Г-н Tonio FENECH	Министър на финансите, икономиката и инвестициите
Нидерландия: Г-н Jan Kees de JAGER	Министър на финансите
Австрия: Г-н Josef PRÖLL	Вицеканцлер и федерален министър на финансите
Полша: Г-н Jan VINCENT-ROSTOWSKI	Министър на финансите
Португалия: Г-н Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS	Държавен министър, министър на финансите
Румъния: Г-н Sebastian VLADESCU	Министър на финансите

Словения:

Г-н Franc KRIŽANIČ

Министър на финансите

Словакия:

Г-н Ján POČIATEK

Министър на финансите

Финландия:

Г-н Jyrki KATAINEN

Заместник министър-председател, министър на финансите

Швеция:

Г-н Anders BORG

Министър на финансите

Обединено кралство:

Г-н Alistair DARLING

Министър на финансите

.....

Комисия:

Г-н Olli REHN

Член

Г-н Michel BARNIER

Член

Г-н Algirdas ŠEMETA

Член

Г-н Janusz LEWANDOWSKI

Член

.....

Други участници:

Г-н Jean-Claude TRICHET

Председател на Европейската централна банка

Г-н Philippe MAYSTADT

Председател на Европейската инвестиционна банка

Г-н Thomas WIESER

Председател на Икономическия и финансов комитет

Г-н Lorenzo CODOGNO

Председател на Комитета за икономическа политика

ОБСЪДЕНИ ТОЧКИ ОТ ДНЕВНИЯ РЕД**ПРОЦЕДУРА ПРИ ПРЕКОМЕРЕН ДЕФИЦИТ — ПОСЛЕДВАЩИ ДЕЙСТВИЯ ПО ОТНОШЕНИЕ НА ГЪРЦИЯ**

Съветът разгледа съобщение от Комисията, в което се оценяват предприетите действия от страна на Гърция, в отговор на решението, взето на 16 февруари относно коригирането на прекомерния дефицит на Гърция.

Съветът оцени положително първия доклад на Гърция, предаден на 8 март, и съобщението на Комисията. Той сподели виждането на Комисията, че Гърция изпълнява правилно решението на Съвета и гръцката програма за стабилност. Той приветства допълнителните мерки, обявени от правителството на Гърция на 3 март, възлизащи на 2 % от брутния вътрешен продукт (БВП) и състоящи се от мерки за увеличаване на постоянните приходи и съкращаване на постоянните разходи в равни пропорции. В съответствие с оценката на Комисията Съветът прецени, че тези допълнителни мерки изглеждат достатъчни за запазване на целите на бюджета за 2010 г., при условие че те бъдат приложени ефективно, изцяло и навреме.

В своето решение от 16 февруари, прието съгласно член 126, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз, Съветът:

- даде срок на Гърция до 2012 г. да сведе бюджетния си дефицит до под 3 % от БВП — референтната стойност, определена от Договора за ЕС;
- определи график за предприемането на мерки, включително целта през 2010 г. бюджетният дефицит да бъде 8,7 % от БВП, което представлява намаление от 4 пункта в сравнение с очаквания дефицит от 12,7 % през 2009 г.;
- определи 16 март като първия от сроковете за докладване относно предприетите мерки;
- заяви, че в зависимост от появата на рискове, свързани с определените пределни горни граници за дефицита и дълга, Гърция ще обяви в своя първи доклад допълнителни мерки, с което да гарантира, че бюджетната цел за 2010 г. е постигната.

Гърция е обект на процедура при прекомерен дефицит от април 2009 г.

ПОДГОТОВКА ЗА ПРОЛЕТНОТО ЗАСЕДАНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ

Нова стратегия на ЕС за растеж и работни места: Стратегия „Европа 2020“ — заключения на Съвета

Съветът обмени мнения по изготвянето на нова стратегия на ЕС за растеж и работни места с оглед на предстоящото на 25 и 26 март заседание на Европейския съвет.

Европейският съвет се очаква да постигне съгласие по общата рамка на стратегията предвид съобщението от Комисията (док. [7110/10](#)) и като се опре на подготвителната работа, извършена от няколко състава на Съвета. Очаква се Европейският съвет да приеме новата стратегия на заседанието си през юни.

Съветът прие следните заключения и постигна съгласие да ги представи на Европейския съвет.

„Цели и приоритети

1. Съветът ОТБЕЛЯВА съобщението на Комисията „Европа 2020 — европейска стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“. В него е очертана добра рамка за Европейския съюз и държавите-членки за изход от кризата и преодоляване на структурните слабости на европейската икономика и на нарасналите след кризата макроикономически предизвикателства. Като цяло подходът съответства в голяма степен на вижданията, изразени на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси от 2 декември 2009 г. във връзка с Лисабонската стратегия за периода след 2010 г.
2. Съветът ИЗТЪКВА необходимостта в ЕС да се установи възходяща тенденция на устойчиво развитие и създаване на работни места и ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с трите предложени приоритета на стратегията „Европа 2020“: интелигентен растеж; устойчив растеж; и приобщаващ растеж. Съветът СЧИТА, че водещите инициативи, определени от Комисията, предоставят добра основа за размисъл във връзка с начина за съсредоточаване на усилията в подходящите области.
3. Съветът ИЗТЪКВА също, че възстановяването на макроикономическата стабилност и връщането на устойчивите тенденции в публичните финанси на държавите-членки са необходими условия за растеж и работни места, както и че растежът е важен фактор за подкрепа на фискалната консолидация. Във връзка с това Съветът ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо структурните реформи и фискалната консолидация в рамките на Пакта за стабилност и растеж (ПСР) да вървят ръка за ръка, и ИЗТЪКВА необходимостта да се гарантира, че макроикономическите и фискалните ограничения се спазват изцяло, тъй като те са необходимо условие за дългосрочната стабилност на нашите социални модели.

4. Съветът ПОДЧЕРТАВА, че стратегията „Европа 2020“ следва да залегне в програмите на всички държави-членки, като се отчитат различните изходни позиции и спецификата на отделните държави, за да се насърчава растеж за всички.

Съветът СЧИТА още, че стратегията ще допринесе за подпомагане на икономическото, социалното и териториалното сближаване между държавите-членки и регионите на ЕС.

Мобилизиране на инструментите на равнище ЕС

5. Съветът ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ предложението за мобилизиране на политиките, инструментите и законодателните актове на ЕС (в т.ч. политиката на сближаване), за постигане на целите на ЕС за 2020 г. По-специално Съветът ПОДКРЕПЯ предложението за:
- пълноценно оползотворяване на политиката за единния пазар за намаляване на фрагментацията и премахване на пречките за трансгранични дейности;
 - разработване на силна външноикономическа програма; както и
 - подобряване на инструментите за подпомагане на финансирането на „Европа 2020“. Във връзка с това може да се отдели по-голямо внимание на по-доброто използване на съществуващите инструменти на общностната политика и съгласуването на приоритетите на бюджета на ЕС със стратегията „Европа 2020“, без да се изпреварват предстоящите обсъждания по новата финансова рамка; и като се разработят иновативни финансови инструменти, по-конкретно предложения в сътрудничество с групата на ЕИБ за усъвършенстване и по-добро управление на бюджетните средства на ЕС и финансите на групата на ЕИБ.

Изходни стратегии и структурни реформи

6. Съветът ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че в условията на последиците от кризата е необходимо стратегията „Европа 2020“ да отговори на предизвикателството за преориентиране на политиките от управление на кризисните процеси към въвеждане на средносрочни и по-дългосрочни реформи за насърчаване на устойчивостта на публичните финанси и за увеличаване на потенциалния растеж. Съветът вече възприе активна роля при постигането на съгласие по принципите за координирана стратегия за оттегляне на фискалните стимули и мерките за подпомагане на финансовите пазари, както и за времевите рамки и последователността на поэтапното прекратяване на свързаните с кризата краткосрочни мерки на пазарите на труда и на продуктовете пазари. Съветът е РЕШЕН да продължи да наблюдава отблизо изпълнението на изходните стратегии в различните области.

7. Съветът е СЪГЛАСЕН, че е необходимо да започне работата за установяване на областите, които създават препятствия, включително инфраструктурни, за растежа на равнище ЕС и на национално равнище, и за разработване на политики, които да предоставят подходящи условия за устойчивост и балансираност на растежа и работните места в бъдеще.

Това ще допринесе за запазването на европейските социални модели и за опазването на околната среда. Съветът ПРИЗОВАВА Комисията да продължи работата с държавите-членки и с Комитета за икономическа политика и Икономическия и финансов комитет, като използва основата на съществуващите аналитични рамки, за да спомогне за установяване на най-съществените пречки за растежа за всяка от държавите-членки и на равнище ЕС в срок за заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси през юни.

8. Съветът ПОДЧЕРТАВА, че е важно структурните реформи да започнат да се осъществяват незабавно. Следва незабавно да стартират структурните реформи, характеризиращи се с ниски разходи и ниска степен на риск от предизвикване на неблагоприятни краткосрочни икономически последици (напр. за фискалните рамки, за качеството на публичните финанси, за пенсиите и други финансови права, политиките за подобряване на конкуренцията и инициативи за намаляване на ненужните административни тежести). Освен това ще трябва да се разгледат и други структурни реформи, например на пазара на труда.

Цели

9. Съветът ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ предложението за определяне на пет основни цели за постигане от ЕС до 2020 г., които да бъдат превърнати в национални цели. Що се отнася до избора на основните цели, Съветът ПОДЧЕРТАВА, че е важно целите да бъдат ориентирани към определени резултати и да се осигури съгласуваност между различните основни цели и между целите на равнище ЕС и на национално равнище. Съветът освен това ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се установи ясна връзка между повишаването на производителността, от една страна, и растежа и работните места, от друга страна, както и че е необходимо да се спазва принципът на субсидиарност. Съветът СЧИТА, че следва в спешен порядък да се разгледа възприемането на по-широк показател, който да включва научноизследователската и развойна дейност и иновациите. Ще бъде необходимо да се разгледат допълнително принципът и съответната разработка на евентуална цел за социално приобщаване. Необходимо е на равнище ЕС и на национално равнище да продължи анализът на последиците от референтните стойности въз основа на партньорство между Комисията, държавите-членки и Съвета, като се отчитат изходните национални позиции и обстоятелства.
10. Съветът ПРЕПОРЪЧВА напредъкът по постигането на целите на равнище ЕС и на национално равнище да се наблюдава стриктно от Европейския съвет поне ежегодно и въз основа на материали, изготвени от Европейската комисия и съответните състави на Съвета. Възможно е Европейският съвет да пожелае да предвиди възможност за задаване на междинни критерии за постигането на целите, зададени за 2020 г.

Управление

11. Съветът ОДОБРЯВА новата, подобрена управленска рамка, предложена за „Европа 2020“. Съветът ПОДКРЕПЯ подхода за осъществяване на новата програма за реформи посредством инициативи на равнище ЕС и на национално равнище и постигането на основните цели, чрез тематичен подход, от една страна, и чрез ефективен надзор на национално равнище, като вниманието се съсредоточи върху изпълнението на изходни стратегии, на макроикономическите въпроси, свързани с растежа и конкурентоспособността, включително макроикономическите дисбаланси и макроикономическата стабилност, както и на осигуряването на устойчиви публични финанси, от друга страна. По-конкретно Съветът ПОДКРЕПЯ активното участие и поемането на собствена инициатива и отговорност от Европейския съвет както при редовното обсъждане на тези въпроси, така и при предоставянето на политически насоки по политиките в отделните области и при оценката на напредъка към целите на „Европа 2020“.
12. Съветът СЧИТА, че времевите рамки на процесите следва да се зададат с оглед подобряване на цялостната съгласуваност на политическите насоки, предоставяни на държавите-членки. Съветът ПОДЧЕРТАВА тесните взаимовръзки между структурните реформи и публичните финанси: структурните реформи допринасят за устойчивостта на публичните финанси както пряко (напр. реформите в пенсионната област), така и непряко — чрез подпомагане на растежа и заетостта.
13. Съветът ОТБЕЛЯЗВА, че специфичните за всяка държава препоръки съгласно общите насоки на икономическата политика (ОНИП, член 121, параграф 2 от Договора) ще бъдат насочени към предоставянето на политически насоки за справяне с макроикономическите дисбаланси, укрепване на конкурентоспособността, както и към структурните реформи, предоставящи най-силни стимули за растеж. Съветът ЩЕ ПРОУЧИ начините и средствата за гарантиране, че тези специфични за всяка държава препоръки съгласно общите насоки на икономическата политика са съобразени с фискалните рамки и ограниченията за публичните финанси на национално равнище и на равнище ЕС. За да се осигури цялостна съгласуваност между макрофискалната рамка и тематичните програми, Съветът ОТБЕЛЯЗВА, че предложението следва да включва, съгласно общите насоки на икономическата политика, препоръки относно предложените тематични въпроси със значителни макроикономически последици.
14. Съветът ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че засиленият надзор на отделните държави ще изиграе определяща роля за постигане на основните цели на стратегията „Европа 2020“. Това включва както изготвянето на по-точни и по-ясни политически препоръки към държавите-членки, така и по-стриктно следване на препоръките, отколкото в миналото.

За да се гарантира съгласуваност и да се избегнат отрицателни странични резултати в ЕС ще бъде необходимо и тясно координиране на изходните стратегии.

15. С оглед на наличието в рамките на паричния съюз на по-широки странични ефекти, Съветът СЧИТА, че по-тясното координиране на изходните стратегии, засилените механизми за проследяване, свързани с надзора на отделните държави, и по-ясно заявените политически насоки са особено важни в рамките на еврозоната за гарантиране на доброто функциониране на икономическия и паричен съюз. Договорът от Лисабон (член 136) откри нови възможности в това отношение. Съветът ОЧАКВА Комисията да внесе предложения за по-формализирана рамка за заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси през юни.
16. Съветът ИЗТЪКВА, че е важно да се разработят прозрачни рамки за оценка на базата на обективни данни, за да се гарантира ефективност на надзора в рамките на отделните държави и по отношение на тематичните направления, както и последователни препоръки, като същевременно ПРИЗОВАВА Комитета за икономическа политика да способства тези рамки да бъдат разработени навреме за заседанието на Европейския съвет през юни.
17. Съветът ПОДЧЕРТАВА също, че следва да се обмислят начини за укрепване на измерението на ЕС и за използване на инструментите на ЕС с цел възможно най-пълно реализиране на потенциала на равнище ЕС и че е необходимо допълнително да се подобри наблюдението на напредъка на действията на равнище ЕС, за да се осигури реална, конкретна и координирана програма относно политиката, както и политиките на ЕС и националните политики да се подкрепят взаимно.

Осведомяване

18. Съветът ПРИПОМНЯ също значението на обществената осведоменост и подкрепа за успешното осъществяване на политиките и реформите. Във връзка с това Съветът СЧИТА, че насоките за политиките следва да бъдат обществено достъпни. Освен това напредъкът при постигането и на основните цели на стратегията „Европа 2020“, и на други основни макроикономически променливи следва да се огласява на базата на подходящи показатели, тясно свързани с постигането на крайните цели.

Заключителни бележки

19. Съветът (по икономически и финансови въпроси) Е ГОТОВ да продължи работата по управленската структура на стратегията „Европа 2020“, включително като на базата на предложението на Комисията изготви новите интегрирани насоки, които да бъдат одобрени от Европейския съвет през юни. Съветът (по икономически и финансови въпроси) Е ГОТОВ също така:
- да подкрепи Европейския съвет, при поискване, като предостави стратегически насоки, включително за евентуална ежегодна среща на високо равнище по икономически въпроси;
 - да изпълни изцяло ролята си в предложената схема за макроструктурен икономически надзор на отделните държави съгласно „Европа 2020“, като по този начин осигури съгласуваност и последователност на политиките по „Европа 2020“, по-конкретно с оглед на строгото спазване на макроикономическите и фискалните ограничения в държавите-членки;
 - да сътрудничи тясно с други състави на Съвета за осигуряване на аналитичната обосновка за отделните водещи инициативи по съответните тематични направления на новата стратегия; както и
 - да разработи и осъществява макроструктурен надзор на отделните държави, като вниманието се съсредоточи върху въпросите на публичните финанси, дисбалансите и потенциалните стимули за растеж и като се отчитат изцяло страничните ефекти.

Накрая Съветът ИЗТЪКВА, че би било полезно да се направи междинен преглед на стратегията през 2013—14 г.“

Изходни стратегии: схеми за подпомагане на финансовия сектор — заключения на Съвета

Съветът прие следните заключения и постигна съгласие да ги предаде на Европейския съвет с оглед провеждането на неговото пролетно заседание (25 и 26 март).

„През декември 2009 г. Съветът ПОСТИГНА СЪГЛАСИЕ по основните принципи на изходните стратегии по отношение на правителствените схеми за финансово подпомагане, и по-конкретно относно това, че постепенното им прекратяване следва да бъде координирано между държавите-членки, като се отчитат спецификите на отделните държави, тъй като кризата засегна по различен начин държавите-членки и техните финансови сектори.

Съветът ПОСТИГНА СЪГЛАСИЕ, че разгръщането във времето на изходните стратегии следва да отчита широк кръг от елементи, в т.ч. макроикономическата стабилност и стабилността на финансовия сектор, функционирането на каналите за кредитиране, оценката на системните рискове и темпото на нормалното прекратяване на мерките от страна на банките, както и че постепенното прекратяване следва да започне с държавни гаранции.

Съветът ПРИКАНИ Икономическия и финансов комитет, в сътрудничество с Комисията, Комитета на Европейските банкови надзорници и Европейската централна банка, да следи отблизо процесите и да обсъди по-нататък бъдещите възможности и да докладва на Съвета до февруари 2010 г.

Съветът ПРИВЕТСТВА доклада на Икономическия и финансов комитет. Съветът ОТБЕЛЯЗВА, че във функционирането на финансовите пазари са отбелязани конкретни подобрения, но също и че в банките и банковото кредитиране в ЕС все още съществуват признаци на уязвимост, като ситуацията далеч не е нормална. Съветът ОТБЕЛЯЗВА и факта, че в някои части на банковия сектор все още са налице проблеми, по отношение на които трябва да се предприемат спешни действия посредством подходящо реструктуриране.

На този фон Съветът ПРИВЕТСТВА усилията на службите на Комисията, които правят понастоящем анализ на ценовите условия и на фактическото използване на гаранционните схеми, и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ първоначалните данни, получени благодарение на този анализ, по-конкретно относно намаляващото използване на дълговите гаранции, въпреки че до края на 2009 г. даденият брой такива гаранции все още е значителен. Съветът ОТЧИТА, че някои държави-членки не са разширили гаранционните си схеми, като в допълнение една държава-членка поиска роловър при различни условия.

На последно място Съветът ПРИКАНВА Комисията да продължи своята работа, в сътрудничество с Европейската централна банка, и да приключи оценката относно банковите дългови гаранции, по-специално относно разходите за обезпеченото и необезпеченото финансиране и относно развитието на пазарното финансиране в банковия сектор на ЕС. Съветът ПРИКАНВА Икономическия и финансов комитет своевременно да обсъди резултатите от оценката, да насърчи възприемането на координиран между държавите-членки метод за постепенно прекратяване на мерките за подпомагане, да анализира допълнително начините за избягване на отрицателното косвено въздействие, като се отчитат специфичните условия в държавите-членки, както и да наблюдава развитието на финансовите пазари и да докладва редовно на Съвета, включително с оглед на заседанието на Европейския съвет през юни 2010 г.“

Исходни стратегии: свързани с кризата мерки на пазара на труда и на стоковия пазар
— заключения на Съвета

Съветът прие следните заключения и постигна съгласие да ги предаде на Европейския съвет с оглед провеждането на неговото пролетно заседание (25 и 26 март).

„Държавите-членки приложиха широк набор от временни мерки в отговор на икономическата криза и в подкрепа на започващото възстановяване в рамките на Европейския план за икономическо възстановяване. Повечето от тези мерки съответстват на принципите на плана за икономическо възстановяване, съгласно които те трябва да са временни, своевременни и целенасочени и да допълват важната роля на автоматичните стабилизатори в подкрепа на заетостта и икономическата активност в най-тежкия период на кризата.

Съветът ИЗТЪКВА, че е важно съществуващите принципи по отношение на стратегиите за оттегляне на мерките в областта на фискалната политика и финансовите пазари да бъдат допълнени с принципи в подкрепа на съгласуваното оттегляне на краткосрочните мерки на пазара на труда и на стоковия пазар. Ако тези мерки бъдат оставени да действат твърде дълго, те могат да попречат на процесите на коригиране в рамките на даден сектор, както и в различните сектори, като изкривят показателите за цените и разходите и въведат погрешни стимули. Съветът ОТБЕЛЯЗВА, че някои временни мерки са били продължени и след 2010 г. и призовава държавите-членки да оттеглят тези мерки възможно най-бързо.

Всяка всеобхватна стратегия за излизане от криза следва да съдържа солидна и дългосрочна програма за структурни реформи. Съветът освен това ИЗТЪКВА, че стратегиите за оттегляне в областта на стоковия пазар и пазара на труда следва да се придружават от постепенното въвеждане на средносрочни и дългосрочни реформи за стимулиране на потенциалния растеж и заетост, подобряване на условията за конкуренция и подпомагане на усилията за фискална консолидация. Тези реформи ще бъдат обсъдени допълнително като част от стратегията „Европа 2020“.

Съветът ПОСТИГНА СЪГЛАСИЕ по следните принципи за оттегляне на временните мерки на стоковия пазар и пазара на труда, като подчертава, че следва да се вземат предвид специфичните за всяка страна условия, в т.ч. икономическата ситуация и различните фискални ограничения. Тези мерки следва да се разглеждат също като допълващи и съвместими с предишни споразумения за стратегии за оттегляне на мерки във фискалния и финансовия сектор, както и с преустановяването на рамката за временна държавна помощ през декември 2010 г.

По отношение на свързаните с кризата временни мерки за секторно подпомагане:

- те следва да бъдат поетапно преустановени възможно най-бързо, като се имат предвид относително голямата им бюджетна тежест и рискът продължаването на мерките в областта на предлагането да възпрепятства ефикасното разпределяне на ресурсите и по този начин да наруши конкуренцията и функционирането на вътрешния пазар;
- предвид последните икономически прогнози на Комисията не следва да се въвеждат нови краткосрочни схеми, нито да се удължава срокът на съществуващите схеми;
- когато мерките имат по-дългосрочни цели, напр. реструктуриране, повишаване на екологосъобразността или научноизследователска дейност и иновации, и се разглежда тяхното удължаване, те следва да продължат да бъдат контролирани съгласно съответните разпоредби за държавните помощи.

По отношение на мерките за облекчаване на ограниченията на финансирането:

- оттеглянето на временни схеми за облекчаване на ограниченията на финансирането следва да зависи от възможностите на финансовите институции да предоставят адекватен кредит на подходящия за кредитиране корпоративен сектор и следва да съответства на съгласуваните принципи за оттегляне на схемите за подпомагане във финансовия сектор, както и на преустановяването на рамката за временна държавна помощ;
- трябва да се продължи внимателния надзор, за да не бъде застрашено възстановяването от излишни ограничения при предоставянето на кредит;
- Възможно е малките и средните предприятия да продължат да имат по-ограничен достъп до средства, отколкото големите предприятия дори при стабилизиране на възстановяването, което следва да се има предвид, когато се решава дали да се оттеглят мерките за облекчаване на ограниченията във финансирането, тъй като МСП имат централна роля в реструктурирането на икономиката.

По отношение на временните мерки за подпомагане на пазара на труда:

- те следва да бъдат оттеглени постепенно, когато възстановяването е сигурно. На базата на последните прогнози на Комисията относно растежа може да се започне с целева дата за целия ЕС — средата на 2010 г., като се има предвид обичайното закъснение, с което заетостта реагира на положителни промени в икономическата активност;
- точният график на оттеглянето следва да зависи от специфичните условия в различните страни;

- постепенното оттегляне на временните мерки за подпомагане на пазара на труда следва да се придружава, когато е необходимо, от укрепване на политиките за стимулиране на трудовата заетост, обучението и другите политики, свързани със съчетаването на гъвкавост и сигурност, за да се улесни процесът на преразпределяне на работни места и преквалификацията на работниците.

Схеми за намалено работно време

- прекалено късното оттегляне на мерките може да доведе до съществени разходи поради задържането на работна ръка в западащи предприятия, като по този начин се възпрепятства необходимото преразпределяне на ресурсите, застрашават се перспективите за бъдещ растеж, нарушава се конкуренцията и се осъществява намеса във функционирането на вътрешния пазар.

Временни увеличения на размера и обхвата на обезщетенията за безработни

- временните мерки, с които се увеличават размерът и обхватът на обезщетенията за безработни и други добавки към доходите, следва да бъдат постепенно оттеглени по начин, напълно съответстващ на целта за улесняване на преразпределянето на работна ръка между секторите и създаване на заетост, като се отчете относителната стойност на обхвата и размера на обезщетенията в системата за социално осигуряване.

По отношение на последователността на стратегиите за изход от кризата приоритетно следва да бъде оттеглянето на схемите за секторно подпомагане, последвано от оттеглянето на мерките за подпомагане на пазара на труда, когато възстановяването е сигурно, и оттеглянето на мерките за облекчаване на ограниченията във финансирането на основата на икономическите данни и в съответствие с други съгласувани принципи за стратегиите за излизане от кризата, както е посочено по-горе.

Необходимо е също да се осигури постоянните мерки, приети по време на кризата, да подпомагат в дългосрочен план растежа и заетостта и да не противоречат на стратегиите за фискална консолидация.

Ето защо Съветът приканва Комисията да направи оценка на основните предизвикателства за структурните реформи и на съществуващите трудности, пред които са изправени държавите-членки, и да докладва за това през май в съответствие с графика, определен в стратегията „Европа 2020“.

Финансиране на политики за справяне с изменението на климата — заключения на Съвета

Съветът прие следните заключения и постигна съгласие да ги предаде на Европейския съвет с оглед провеждането на неговото пролетно заседание (25 и 26 март).

- „1. Съветът ПРИВЕТСТВА факта, че страните, на които се дължат (80 %) от емисиите от използването на енергия в световен план, се присъединиха към Споразумението от Копенхаген и че значителен брой страни включиха в приложението към него ангажиментите си по смекчаване на последиците и мерките в тази насока. ПОДЧЕРТАВА, че с това споразумение е постигнато съгласие за предоставяне на увеличено финансиране за развиващите се страни, за да се даде възможност и да се окаже подкрепа за засилени мерки по отношение на адаптацията, смекчаването на последиците, включително намаляването на емисиите от обезлесяване и деградация (REDD+), технологиите и изграждането на капацитет с цел, наред с другото, установяване на прозрачни и ефективни системи за измерване, отчитане и проверка, разработване на стратегии за развитие с ниски нива на емисии и на подходящи на национално равнище действия за смекчаване на последиците и готовност за използване на пазарни механизми. Значението на Споразумението от Копенхаген за позицията на ЕС относно финансирането на мерките за борба с изменението на климата ще трябва допълнително да се проучи.

2. ПРИПОМНЯ, че развитите страни се ангажираха да предоставят ресурси, възлизащи на приблизително 30 милиарда щатски долара в периода 2010—2012 г., които да се разпределят по балансиран начин между действията за адаптация и за смекчаване на последиците, включително намаляването на емисиите от обезлесяване и деградация (REDD+) и инвестиции чрез международните институции, със специално внимание към най-уязвимите и най-слабо развитите страни; ИЗТЪКВА необходимостта това финансиране за бързи действия да се мобилизира и предостави спешно, както за да се отговори на нуждата от незабавни действия за адаптация и смекчаване на последиците, така и за да се поставят основите за ефективни и ефикасни действия в средносрочен и дългосрочен план и да се избегне забавянето на амбициозните действия.

3. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО ангажимента на ЕС и неговите държави-членки за отпускане на 2,4 млрд. евро годишно в периода 2010—2012 г. и ПРИЗОВАВА останалите страни да обявят приноса си за бързо финансиране. ПОДЧЕРТАВА готовността на ЕС и държавите-членки да представят предварителна оценка на състоянието във връзка с тези ангажименти по време на сесията на страните по РКООНИК в Бон (31 май—11 юни 2010 г.), както и да представят координирани на равнище ЕС доклади относно изпълнението на този ангажимент на Конференцията по въпросите на климата в Канкун, като впоследствие продължат да правят това ежегодно, и НАСЪРЧАВА за подобен принос и другите участници.

4. ПРИПОМНЯ освен това ангажимента на развитите страни, при значими действия на развиващите се страни за смекчаване на последиците и при прозрачност относно изпълнението, за постигане на целта за съвместно мобилизиране на сумата от 100 милиарда щатски долара годишно до 2020 г. от широк кръг публични и частни източници, за да се помогне на развиващите се страни в борбата с изменението на климата; в тази връзка ПРИВЕТСТВА създаването от генералния секретар на ООН на Консултативна група по финансиране за борба с изменението на климата, която да разработи практически предложения за значително увеличаване на дългосрочното финансиране на стратегии за смекчаване на последиците и адаптация в развиващите се страни от различни публични и частни източници, включително алтернативни източници на финансиране, за да може да се постигне тази цел, и която да направи консолидиран преглед на международните източници за финансиране на свързани с климата инвестиции в развиващите се страни с участието на всички заинтересовани фактори.

ИЗРАЗЯВА интерес да бъде изготвен в най-скоро време доклад относно извършената от нея работа и заключенията да бъдат интегрирани в бъдещата финансова архитектура за борба с изменението на климата; в тази връзка ПОДЧЕРТАВА, че следва да се вземе предвид потенциалът на иновативните източници на финансиране и по-специално на пазарните инструменти, включително на пазарите на въглеродни емисии, както и следва да се вземе предвид мобилизирането на частни финанси чрез публични финанси; в тази връзка ЕС е ГОТОВ да подкрепи нейната работа, като допринесе за потенциалните източници на приходи; ИЗТЪКВА необходимостта да се съдейства на развиващите се страни по най-ефективния и ефикасен начин и да се започне прозрачен процес за полагане на основите на създадения в Копенхаген „Зелен фонд за климата“, като се използват опитът и извлечените поуки от съществуващите фондове и международни финансови институции, по-специално във връзка с необходимостта да се осигури икономически ефективно използване на по-големите финансови потоци.

5. Съветът по икономически и финансови въпроси е ГОТОВ да допринесе подробно за решаване на практическите аспекти на договореностите и институциите за финансиране, които се изискват съгласно Споразумението от Копенхаген, включително посочените по-горе елементи. Икономическият и финансов комитет, Комитетът за икономическа политика и групата „Приятелите на председателството“ се приканват да продължат работата си по тези въпроси в сътрудничество със съответните участници и образувания на ЕС.“

ОБЩ БЮДЖЕТ НА ЕС

Приоритети на Съвета за бюджета за 2011 г. — заключения на Съвета

Съветът прие заключенията, изложени в док. [6794/10](#).

ДАНЪК ДОБАВЕНА СТОЙНОСТ — ФАКТУРИРАНЕ

Съветът постигна съгласие по общ подход в очакване на становището на Европейския парламент по проекта за директива, целяща опростяване на изискванията за фактуриране на ДДС, по-специално на електронното фактуриране (док. [7132/2/10 REV 2](#)).

Директивата ще бъде приета от Съвета веднага щом Европейският парламент даде своето становище.

Действащите в момента разпоредби на ЕС за фактурирането на ДДС доведоха до наличието на недостатъчно съгласуван набор от правила за сметка на многото други възможности, които остават на разположение на държавите-членки. Следователно целите на сегашните разпоредби не са изцяло постигнати.

В допълнение към посоченото по-горе съобразяването с регулаторните изисквания възпрепятства внедряването на технологии, необходими за разработването на електронното фактуриране. Комисията прогнозира потенциални годишни икономии от разходи за бизнеса от порядъка на 18 милиарда евро, ако препятствията пред правилата за електронно фактуриране на ДДС бъдат премахнати.

Проектът за директива предвижда да бъде гарантирано приемането от страна на данъчните органи на електронни фактури при същите условия като за хартиените фактури и да бъдат премахнати юридическите препятствия пред предаването и съхранението на електронни фактури.

Проектът включва също така мерки, с които да се помогне на данъчните органи да осигурят плащането на данъците като начин за по-ефикасна борба с измамите с ДДС. Тези мерки включват установяването на срокове за издаване на фактури като по този начин се осигури по-експедитивен обмен на информация относно предоставянето на стоки и услуги в рамките на ЕС.

ДРУГИ ЗАСЕДАНИЯ В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА

Успоредно със заседанието на Съвета бяха проведени следните други заседания:

- ***Среща с Европейския парламент***

Тройката на Съвета (настоящото и следващите две председателства) се срещна на 15 март с делегация от Европейския парламент, за да обсъди реформата на надзорната рамка на ЕС за финансовите услуги и изготвянето на новата стратегия на ЕС за растеж и работни места.

- ***Еврогрупа***

На 15 март министрите на държавите-членки от еврозоната участваха в заседание на Еврогрупата.

- ***Работна закуска на министрите***

Министрите участваха в работна закуска, за да обсъдят икономическото положение. Те обмениха също така мнения със сър Дейвид Туиди, председател на Международния борд за счетоводни стандарти (МБСС) и с Герит Залм, председател на попечителския борд — надзорен орган на МБСС.

*

* *

По време на работния обяд министрите обмениха мнения с председателя на Европейския съвет Херман ван Ромпюй по новата стратегия на ЕС за растеж и работни места.

ДРУГИ ОДОБРЕНИ ТОЧКИ**ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ****Квоти за емисии на парникови газове — самоначисляване на ДДС**

Съветът прие директива, позволяваща на държавите-членки да прилагат незадължително и временно самоначисляване на ДДС (данък добавена стойност) при търговията с квоти за емисии на парникови газове (док. [5984/6/10 REV 6](#) + [6606/10 ADD 1](#)).

За повече подробности вж. съобщение за печата [6945/10](#).

Взаимна помощ при събирането на данъци

Съветът прие директива, целяща възпрепятстване неплащането на данъци посредством укрепването на взаимната помощ между държавите-членки при събирането на данъци (док. [5567/4/10](#) + [7081/10](#) + [7081/10 ADD 1](#) + [7081/10 ADD 1 COR 1](#)).

За повече подробности вж. съобщение за печата [7403/10](#).

Услуги за финансово посредничество за установяване на brutния национален доход

Съветът прие решение относно разпределението на косвено измерените услуги на финансовите посредници за установяването на brutния национален доход, използван за целите на бюджета на Европейския съюз и собствените му ресурси (док. [5946/10](#)).

ВЪНШНИ РАБОТИ**Специален представител на ЕС — бивша югославска република Македония — продължаване на мандата**

Съветът прие решение за удължаване на мандата на специалния представител на Европейския съюз в бившата югославска република Македония г-н Еруан Фуере от 31 март до 31 август 2010 г. или до влизането в сила на решението за създаване на Европейската служба за външна дейност в зависимост от това кое от двете настъпи по-рано (док. [6901/10](#)).