



**Народно събрание  
на Република България**



**Седмичен бюлетин**

**Година VIII № 2**

**19 януари 2015 г.**

## **Съдържание на броя**

|                                                                         |           |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Тема на седмицата .....</b>                                          | <b>2</b>  |
| <b>Събития в Народното събрание.....</b>                                | <b>3</b>  |
| Събития от изминалата седмица .....                                     | 3         |
| <b>Новини от България свързани с ЕС .....</b>                           | <b>4</b>  |
| <b>Новини от европейските институции .....</b>                          | <b>5</b>  |
| Събития от изминалата седмица в европейските институции .....           | 5         |
| <b>Документи на Европейската комисия.....</b>                           | <b>22</b> |
| <b>Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз.....</b> | <b>23</b> |

Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и  
информационни агенции

## Тема на седмицата



### **Латвия представи планове си начело на Съвета** ***Сигурност, заетост, цифров пазар***

След неотдашните терористични атаки във Франция е важно да защитим европейските ценности, заяви латвийската министър-председателка Лаймдота Страуяма в дебат на 14 януари 2015 г. в ЕП за приоритетите на Рига по време на шестмесечното председателство на Съвета на ЕС. Някои депутати приветстваха ангажимента за законодателство за ползването на данните за авиопътниците за целите на сигурността, други настояха за подкрепа за инвестициите и икономическия растеж, както и за доизграждане на дигиталния пазар.

Г-жа Страуяма обяви, че целите на латвийското председателство са "конкурентна, цифрова и силна в международен план Европа". Тя каза: "Ние целим да защитим европейските ценности - свободите, сигурността, правосъдието и толерантността, които характеризират Европа. Бих искала да укрепим нашето сътрудничество и да създадем синхронизирани действия и програма между Съвета и Парламента."

"Латвийското председателство е символ на помирието в европейската история; преди трийсет години никой не би могъл да си го представи", заяви председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер. Той обяви подкрепата на Комисията за цели като създаването на работни места и растеж, рестартирането на инвестициите, задълбочаването на икономическия и паричния съюз и доизграждането на единния дигитален пазар.

Икономическото възстановяване на Латвия след крайно тежката 2009 г. е "лъч надежда в ЕС", заяви Манфред Вебер (ЕНП, Германия). Той обеща подкрепа от своята група за законодателството за данните на авиопътниците и мерки за стимулиране на растежа и заетостта.

Джани Питела (С&Д, Италия) се обяви за нов подход в областта на сигурността:

"Ние трябва да отговорим на въпроса за защитата на нашите граждани. Трябва да преодолеем съпротивата на страните-членки и да създадем регионална стратегия за премахване на тероризма".

Робертс Зиле (ЕКР, Латвия) обърна внимание на конфликта в Украйна: "Една стабилна, свободна и демократична Украйна би била важен модел за следване за други партньорски страни. Това би ни позволило да засилим сътрудничеството си с други партньори от Евразия."

Софи ин 'т Велд (АЛДЕ, Холандия) се обяви за приемането на директива за равна защита от дискриминация по различни признаци и добави, че приемането на европейско законодателство би било най-добрият отговор на хомофобията.

Според Димитриос Пападимулис (ЕОЛ/СЗЛ, Гърция) Европа трябва да търси решения на натрупаните проблеми чрез дипломация и демокрация. "В наш интерес е да намаляваме напрежението, да градим приятелски отношения върху принципите на демокрацията".

Филип Ламбертс (Зелени/ЕСА, Белгия) прикани Латвия да ревизира програмата си: "Дали сме избрани тук, за да удовлетворяваме пазарите?", попита той и посочи, че ЕС трябва по-скоро да укрепва доверието на гражданите си с политика за споделен просперитет.

Големите страни имат силно влияние върху програмите на председателствата от малки страни, заяви Роландас Паксас (ЕСПД, Литва). "Имаме нужда от европейска стратегия за сигурност, от работни места и растеж, но на първо място от общ енергиен пазар", каза той.

Ивета Григуле (независима, Латвия) изтъкна въпроса за отношенията с Централна Азия. Страните от този регион "имат нужда от нашата подкрепа и внимание, за да им помогнем да балансират усилващия се руски натиск", посочи тя.

**Източник: страницата на Европейския парламент**

## Събития в Народното събрание

### Събития от изминалата седмица



### Започна втората сесия на 43-ото Народното събрание

Започна втората сесия на 43-ото Народното събрание. Народните представители ще обсъдят на първо четене промени в Кодекса на социално осигуряване, внесени от председателя на ПГ на "БСП лява България" Михаил Миков и група народни представители. Парламентът ще разгледа на първо четене промени в Закона за гражданската регистрация, внесени от председателя на ПГ на ДПС, Лютви Местан и група народни представители. В програмата на Народното събрание е и Стратегия за развитие на висшето образование за периода 2014 – 2020 г., внесена от Министерския съвет.

Днес, 14 януари 2015 г. ще е и първият за годината блиц парламентарен контрол с участието на министър-председателя и заместниците му. Депутатите решиха петъчният парламентарен контрол тази седмица да започне в 9.00 часа.

Парламентът започна обсъждането на първо четене на промените в Кодекса за социално осигуряване, предложени от "БСП лява България".

Измененията предвиждат замразяване на стажа и възрастта за пенсиониране през 2014 г. и възможност за гъвкаво ранно пенсиониране с две години по-рано, но при по-ниска пенсия с 0,4 на сто за всеки недостигащ месец.

## Новини от България свързани с ЕС



**Кунева: Европа не трябва да допуска да е на две скорости по отношение на сигурността, България трябва да е част от Шенген**

„Европа не бива да допуска да е на две скорости по отношение на сигурността. Ние гледаме на влизането си в Шенген като въпрос на сигурност, още повече в контекста на последните събития в Париж и държим да бъде призната готовността ни да станем член на Шенгенското пространство.

Надявам се да предадете това послание на вашите правителства. Това заяви пред посланиците на страните от Европейския съюз вицепремиерът по координация на европейските политики и институционалните въпроси

Меглена Кунева, съобщава правителствената пресслужба. Тя, министърът на правосъдието Христо Иванов и заместник-министърът на вътрешните работи Филип Гунев проведоха работен обяд с посланиците на европейските държави, организиран от посолството на Кипър. Кунева коментира още, че страната ни е против обвързването на въпроса за Шенген с Механизма за сътрудничество и оценка.

Акцент на разговора беше охраната на българо-турската граница, която е външна за ЕС, миграционният натиск и интеграцията на бежанците. Вицепремиерът посочи, че трябва да бъде създадена обща европейска политика за миграцията и интеграцията, тъй като тя засяга голям брой страни.

Беше обсъден и предстоящият доклад на Европейската комисия за напредъка на страната в областите правосъдие и борба с корупцията и организираната престъпност.

Правосъдният министър Христо Иванов очерта основните положения в предложената от Министерския съвет Стратегия за реформа в съдебната система, както и очакванията тя да бъде приета с голямо мнозинство.

Заместник-министърът на вътрешните работи Филип Гунев запозна европейските посланици с предложената вчера пътна карта за реформите в МВР, въпрос, който също ще залегне в доклада на ЕК в края на месеца.

**Източник: Europe.bg**

## Новини от европейските институции

### Събития от изминалата седмица в европейските институции

#### Седмичната в Европейския парламент



#### **Отглеждането на генно модифицирани организми в ЕС**

Европейският съюз има едно от най-строгите законодателства в света относно генно модифицираните храни, като култивирането е позволено само след пълна оценка на риска.

В отговор на искания за още по-голяма гъвкавост Парламентът ще гласува на 13 януари 2015 г. в пленарна зала споразумение със Съвета, което ще даде на страните-членки допълнително контрол върху решението за допускане на такива организми на своя територия. Ето кратко представяне на темата.

Позволено ли е да се отглеждат генно модифицирани организми (ГМО) в ЕС?

Да, но само ако те са одобрени на европейско ниво след строга оценка на риска от Европейския орган за безопасност на храните. Одобреният по този начин храна могат все пак да не бъдат допускани на територията на определена страна, ако властите в нея се позоват на т.нар. „предпазна клауза“. Те трябва да обосноват решението си, като демонстрират, че конкретните генно модифицирани организми могат да причинят вреди на хората или на околната среда.

Отглеждат ли се вече някакви генно модифицирани организми в ЕС и забранени ли са те от някоя страна?

Към момента само един генно модифициран сорт царевица - MON 810 на Monsanto, устойчив спрямо вредители насекоми, се отглежда в ЕС. Някои страни обаче (Австрия, България, Гърция, Германия, Унгария, Италия, Люксембург и Полша) са се позовали на предпазната клауза, за да предотвратят отглеждането на техни територии.

Защо ЕС иска да измени сегашната система на одобряване на такива продукти?

Някои страни-членки искат да имат по-голяма свобода и гъвкавост. В отговор бе подготвено предложение за изменения в правилата, което дава на страните в ЕС свобода да ограничават или забраняват отглеждането на генно модифицирани организми на своя територия на основание на политиката за опазване на околната среда. Страните-членки ще могат също да налагат забрани, позовавайки се на териториалното планиране и на социално-икономическото въздействие.



#### **Парламентът отдаде почит на жертвите на терористичните атаки в Париж**

„Насилието с калашници няма да ни накара да се откажем от нашите европейски ценности“, обеща председателят на ЕП Мартин Шулц, споменавайки имената на 17-те души, убити миналата седмица при нападенията на Charlie Hebdo и еврейския супермаркет. След като запазиха

минута мълчание, политическите групи в ЕП направиха изявления. Някои видяха в

изразената от милиони граждани в цяла Европа и в целия свят солидарност възраждане и утвърждаване на основните европейски ценности.

„Тези 17 карикатуристи, журналисти, полицаи, служители и граждани от еврейски произход бяха убити, тъй като представляват за фанатиците нещата, които те не могат да понасят: критика, чувство за хумор, сатира и свободно слово“, заяви г-н Шулц. „Не трябва да позволяваме страхът, антисемитизмът, ислямофобията и омразата да подкопават основните ни ценности: свободата на словото и свободата на печата, толерантността и взаимното уважение“, заяви той.

Ален Ламасур (ЕНП, Франция) изрази възхищението си от милионите граждани, които заляха улиците с „цунами от човечност“, като „мощен вик на братство между всички народи на Европа“. „11 януари 2015 г. е рождената дата на Европа на хората (...), обединени в своите ценности срещу омразата“, заяви той и добави, че „първата универсална ценност, изразена от европейците, е мирът и задължението за опазването му чрез защитата на различията, на всички различия“.

„Аз заявявам, както и милионите други хора по целия свят, че ние никога няма да отстъпим“, заяви г-жа Перванш Берес (С&Д, Франция). „Когато дадено бедствие застигне един от нас, ние не трябва да позволяваме на никого да ни раздели. Всички ние сме Charlie, паднали дори без някой бог да го е пожелал. Нашият идеал е демокрацията. Нека я защитим със специална награда „Сахаров“ за Charlie Hebdo“, предложи тя.

Хелга Стивънс (ЕКР, Белгия) заяви: „без значение какво се случва, нашите ценности няма да се променят, защото вярваме в свободата на изразяване на мнение и свободата на религията. Странанието трябва да засили решимостта ни да дадем отпор на тези атаки; то трябва да ни сближи, защото само ако работим заедно, ще успеем да надвишем предизвикателствата“.

Ги Вехофстад (АЛДЕ, Белгия) заяви: „Нека не забравяме, че сред тримата убити полицейски служители има черна жена, мюсюлманин и французин. Това е свидетелство, че нашите общества са мултикултурни и върховенството на закона създава възможности за всички. И все пак, от Мадрид до Лондон и Париж, трябва да признаем и една грешка: тези терористи са наши деца, които са родени тук, отгледани тук и загинали тук.“

„Франция скърби, но застава твърдо срещу тези екзекуции на журналисти, полицейски служители и граждани като единен фронт, бариера срещу варварството“, заяви г-н Патрик Льо Ярик (ЕОЛ/СЗЛ, Франция). „Трябва да работим заедно за премахването на тероризма, (...) за разрешаването на диалектиката сигурност/мир. Не можем да жертваме сигурността на олтара на свободата, нито свободата на олтара на сигурността (...), нито можем да изоставим на произвола на съдбата толкова много квартали, млади хора и деца“.

Мишел Риваси (Зелените/ЕСА, Франция) заяви: „Нашите мисли са със 17-те жертви, артисти и журналисти, полицаи, християни, евреи, атеисти и мюсюлмани. Не бива да падаме в капана на фанатици и демагози. Това не е война между цивилизациите.“

Трябва да избегнем и друг капан – погребването на нашите граждански свободи под снаряжения за сигурност“.

Найджъл Фараж (ЕСПД, Обединено Кралство) критикува политическите лидери за тяхната военна намеса в Средния Изток. „Всъщност, това, което направихме, е да събудим дълбоко възмущение сред голяма част от мюсюлманската общност. (...).“

Позволихме на проповедници на омразата да се разхождат, изговаряйки неща, които са напълно неприемливи. Резултатът от всичко това е пета колона, живееща в нашите държави, настроена изцяло срещу ценностите ни“.

Марин Льо Пен (независима, Франция), заяви: „Първото ни задължение към жертвите е да наречем с името му това, което ги уби. Не тероризмът го направи.“

Тероризмът е средство. Това, което ги уби, е ислямският фундаментализъм. Той убива по целия свят, погубвайки хиляди хора. Трябва също да сме критични и към себе си. Способна ли е Европа да ни защити, да защити европейските народи от заплахата на ислямския фундаментализъм?“.

Жертви на атаката срещу Charlie Hebdo, еврейския супермаркет и полицията:

Филип Браам  
Франк Брасолару  
Фредерик Боасу  
Жан Кабу  
Елза Кая  
Стефан Шарбоние  
Йоан Коен  
Яков Хатаб  
Филип Оноре  
Клариса Жан-Фелипе  
Бернар Мари  
Ахмед Мерабе  
Мустафа Урад  
Мишел Рену  
Франсоа - Мишел Саад  
Бернар Верла-Тиню  
Жорж Волински



### **Италианският премиер Ренци в ЕП: "Трябва да инвестираме в бъдещето на децата ни"**

Италианският министър-председател Матео Ренци защити в Европейския парламент идеята за една Европа, изградена върху ценности и идентичност, и се обяви против опитите за насаждане на страх и несигурност след последните терористични атаки в Париж. "Ние не трябва да инвестираме в страха и в провала, трябва да инвестираме в успеха и в бъдещето на децата ни", заяви той на 13 януари 2015 г. в реч в Страсбург по повод на приключилото шестмесечно италианско председателство на Съвета.

Г-н Ренци посочи, че Европа е повече от технократски правила и общ пазар:

"Европа в последните години създаваше впечатлението, че е твърде много фокусирана върху икономиката, върху ограничения и параметри: това беше грешка". Той говори за значението на основополагащи европейски ценности като свободата, без която по неговите думи "не може да има сигурност".

Италианският премиер настоя, че акцентът трябва да бъде върху изграждането на бъдещето на основата на иновации, преодоляването на рецесията и политиката на икономии и подчерта нуждата да бъде продължена работата по нова политика спрямо съседните на ЕС страни.



### **Парламентът гласува за правото на отказ от ГМО**

За повече информация натиснете [ТУК](#)



### Парламентът обсъжда риска от разпад на държавността в Либия

Влошаващата се ситуация в Либия ще бъде обект на пленарен дебат с Върховния представител на ЕС за външната политика Федерика Могерини на 13 януари 2015 г. в Страсбург. "Либия е в хаос и е застрашена да се превърне в недържава", сподели председателят на парламентарната делегация за връзки със страните от региона на Магреб Пиер Антонио Панцери (С&Д, Италия) преди дискусиата. Гледайте на живо пленарното заседание на нашия уебсайт.

Почти четири години след началото на вълненията в Либия, довели до свалянето на тогавашния лидер Муамар Кадафи, страната е раздирана от борба за власт между въоръжени групировки. Г-н Панцери, който отговаря за отношенията на ЕП с Алжир, Либия, Мароко, Мавритания и Тунис, заяви:

"Либия е в много сериозно положение, в състояние на хаос и е заплашена да се превърне в недържава. Това е причина за голямо безпокойство заради проблемите, свързани с енергийните ресурси, с потока от нелегални имигранти и с присъствието на терористични мрежи. Задачата на Европа, освен да подкрепя усилията на ООН, е да действа от първо лице, като насърчава диалога между различните фракции и укрепва легитимността на избрания либийски парламент. Нямаме много време за губене."

През септември 2014 г. депутатите гласуваха резолюция, заклеяваща увеличаващото се насилие в страната. Представителят на генералния секретар на ООН за Либия Бернардино Леон се опитва да организира диалог между основните сили.



### Интервю: Новите правила дават правни аргументи на страните да не допускат ГМО

Страните-членки ще могат да ограничават или забраняват отглеждането на конкретни генно модифицирани култури на своя територия, дори и ако те са разрешени на европейско ниво, гласят новите правила, приети на 13 януари 2015 г. от ЕП. Текстът, по който Парламентът постигна съгласие с европейските правителства, ще влезе в сила след официалното му одобрение от Съвета. Разговаряхме с авторката на доклада на ЕП по темата Фредерик Рийс (АЛДЕ, Белгия).

Какво се променя за потребителите, селските стопани и околната среда?

Тази директива е насочена главно към страните-членки, тъй като дава повече възможности на онези, които желаят да забранят или ограничат отглеждането на генно модифицирани организми (ГМО) на своя територия.

Селските стопани ще трябва да се придържат към политиката на своята страна.

Ако страната реши, че не иска те да отглеждат ГМО, те няма да могат. При бъдеща поправка се надявам да наложат задължителни компенсации за селските стопани, които са засегнати от такива решения.

Що се отнася до околната среда, предполага се, че новите правила ще помогнат за допълнително намаляване на риска от пренос на генно модифицирани култури през граница.

Защо бяха нужни промените?

Тази директива е отговор на растящото безпокойство на гражданите на ЕС, както показват изследванията на Евробарометър.

Като демократ смятам, че е нездравословно законодателството да се прави от съдилищата. Страните-членки вече бяха пратени на съд (на национално ниво и в Европейския съд) и нямат правни аргументи, за да попречат на отглеждането на ГМО на своя територия. Дори срещу Комисията има дело в Европейския съд за бавното одобрение на новия сорт ГМО.

Сега законодателите определят закона.

Как очаквате да изглежда пазарът на ГМО в Европа след пет години?

Директивата не засяга самите продукти, а само тяхното отглеждане. В ЕС се внасят големи количества фураж от генно модифицирани култури. Тук не става въпрос за това, нито за транспорта им или за изследванията.

За мен най-голямата промяна ще бъде в областта на прозрачността, ограничаването на конфликтите на интереси и по-доброто управление.



### Графика: от кои страни постъпват най-много жалби срещу работата на ЕС

Европейският омбудсман Емили О'Райли получава най-много жалби за лоши административни практики на европейските институции от жители и дружества в Испания, Германия, Полша и Белгия. Това става ясно от годишния отчет на г-жа О'Райли за 2013 г., който депутатите в Парламента разглеждат и по който гласуваха резолюция на 14 януари 2015 г.

През 2013 г. омбудсманът е регистрирал общо 2 420 жалби, като по тях са предприети 341 проверки. Още девет проверки са открити по инициатива на омбудсмана.

Повечето проверки засягат дейността на Комисията (64,3%) и на европейските агенции (24%), като най-често проблемът е свързан с отказ за предоставяне на достъп до публични документи.

### Човешки права: Случаят «Алексей Навални» в Русия; Пакистан; Киргизстан

Парламентът прие три резолюции в четвъртък, 22.01.2015 г. В тях се настоява, че присъдите на Алексей Навални и на неговия брат са „основани на недоказани обвинения“ и се призовава съдебните производства да бъдат „без политическа намеса“, осъжда се „бруталното избиване на деца в училищна възраст“ в Пакистан и се изразява дълбока загриженост от проекта за закон срещу хомосексуалната пропаганда в Киргизстан.

Случаят «Алексей Навални» в Русия

Парламентът подчерта, че осъдителната присъда на юриста Алексей Навални, борец срещу корупцията и социален активист и присъдата, издадена срещу брат му Олег Навални се „основават на недоказани обвинения“ и изрази съжаление, че съдебното преследване „изглежда политически мотивирано“. Той призовава съдебните производства по случаите «Навални» да бъдат „без политическа намеса“ и да отговарят на международно приетите стандарти. Членовете на ЕП изцяло застанаха зад антикорупционната кампания, иницирана от Алексей Навални и изразиха опасения от „възможно политическо използване на член на семейството за затваряне на устата и сплашване“ на Алексей Навални.

Парламентът призовава Съвета да разработи единна политика спрямо Русия, която да ангажира 28-те държави членки на ЕС със силна обща позиция за важността на правата на човека в отношенията ЕС — Русия. ЕП прикани върховния представител за

външната политика на ЕС да предложи спешно стратегия спрямо Русия „целяща запазването на териториалната цялост и суверенитета на европейските държави“ и укрепването на демократичните принципи в Русия.

Нападението на училището в Пешавар, Пакистан

Парламентът категорично осъди „бруталното избиване на ученици“ на 16 декември 2014 г., извършено от страна на талибанската фракция Техрик-е-Талибан като „акт на ужас и малодушие“ и призова правителството на Пакистан да предприеме „спешни и ефективни мерки“ в съответствие с международно признатите стандарти за върховенство на закона и да засили усилията си за задържане и наказателно преследване на екстремистите. ЕП настоятелно призовава турското правителство да се придържа към наскоро ратифицираните международни договори в областта на правата на човека и законите за борба с тероризма и „да използва антитерористичното законодателство за актовете на тероризъм, вместо при обикновени наказателни дела“.

Законът срещу хомосексуалната пропаганда в Киргизстан

Депутатите изразиха дълбока загриженост за евентуалното приемане на законопроект срещу „разпространяването на информация за нетрадиционни сексуални отношения“, който в момента се разглежда в Парламента на Киргизстан и призоваха за неговото оттегляне. Те настояха, че „сексуалната ориентация и половата идентичност са въпроси, които попадат в областта на индивидуалното право на неприкосновеност на личния живот, както е гарантирано от международното право в областта на правата на човека“ и призоваха Комисията, Съвета и Европейската служба за външна дейност „да покажат ясно на киргизките власти, че евентуалното приемане на този закон ще засегне отношенията с ЕС в съответствие с разпоредбите на член 92, параграф 2 от Споразумението за партньорство и сътрудничество“.

И трите резолюции бяха приети с вдигане на ръка.



### **Депутатите изразиха загриженост за свободата на словото в Турция**

В резолюция, приета в четвъртък, 22.01.2015 г. депутатите осъдиха полицейските акции и арести на журналисти в Турция през декември. Те призоваха турското правителство да третира свободата на медиите като приоритет и припомниха, че "свободната и плуралистична преса е основен елемент на всяка демокрация" и припомниха необходимостта от постигане на напредък с реформите, за получаването на предприєдинителни фондове.

Парламентът изиска „пълна и прозрачна информация за обвиненията срещу подсъдимите“ и настоя на ответниците да бъде даден достъп до уличаващите доказателства и пълни права на защита, тъй като със случаите трябва да се борави правилно, за да се „установи истинността на обвиненията незабавно и по несъмнен начин“.

Процес по разширяване

Резолюцията изразява загриженост за „отстъпването от демократичните реформи и по-специално за намаляващата толерантност на правителството към обществен протест и критичните медии“. Документът призовава турското правителство „да разглежда свободата на медиите като приоритетна тема и да предостави адекватна правна рамка, гарантираща плурализъм в съответствие с международните стандарти“.

Предприєдинителна помощ

Депутатите припомниха параграфа в заключенията на Съвета от 16 декември 2014 г., който свързва финансовата помощ от Инструмента за предприєдинителна помощ (IPAI) за периода 2014-2020 г. с „цялостния напредък, постигнат при

изпълнението на стратегията за присъединяване, включително пълното зачитане на основните права и свободи“. Те призоваха за повишено внимание към независимите медии в рамките на този Инструмент.

Резолюцията беше приета с вдигане на ръце.

**Източник: страницата на Европейския парламент**

### **Седмичната в Съвета**

#### **Назначен е нов ръководител на делегацията на ЕС/специален представител на ЕС в Босна и Херцеговина**

Съветът назначи г-н Lars-Gunnar Wigemark за нов специален представител на ЕС в Босна и Херцеговина. Той ще поеме и ролята на ръководител на делегацията на ЕС в Сараево.

Понастоящем Lars-Gunnar Wigemark е ръководител на делегацията на ЕС в Пакистан и има 30-годишен опит в шведските и европейските дипломатически служби.

Той е заемал редица постове в чужбина, включително в Москва и Вашингтон, и е работил по широк кръг от въпроси в качеството си на ръководител на отдела, отговарящ за политиката за сигурност в Комисията, както и в областта на сътрудничеството за развитие и управлението.

Г-н Wigemark наследява този пост от Peter Sørensen, който го заемаше от 1 септември 2011 г.

По повод на назначението Федерика Могерини, върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и заместник-председател на Комисията, заяви: „Европейският съюз е ангажиран да подкрепя Босна и Херцеговина по нейния европейски път. Опитът на г-н Wigemark ще бъде много ценен за нашия ангажимент в Босна и Херцеговина, както и за външната дейност на ЕС.“

**Източник: страницата на Съвета**

## Председателство на Съвета на ЕС



# ЛАТВИЯ

Ротационното председателство се поема от Латвия за първи път в периода януари — юни 2015 г.

След неотдавнашните терористични атаки във Франция е важно да защитим европейските ценности, заяви латвийската министър-председателка Лаймдота Страуюма в дебат на 14 януари в ЕП за приоритетите на Рига по време на шестмесечното председателство на Съвета на ЕС. Някои депутати приветстваха ангажимента за законодателство за ползването на данните за авиопътниците за целите на сигурността, други настояха за подкрепа за инвестициите и икономическия растеж, както и за доизграждане на дигиталния пазар, съобщават от ЕП.

Г-жа Страуюма обяви, че целите на латвийското председателство са "конкурентна, цифрова и силна в международен план Европа". Тя каза: "Ние целим да защитим европейските ценности - свободите, сигурността, правосъдието и толерантността, които характеризират Европа. Бих искала да укрепим нашето сътрудничество и да създадем синхронизирани действия и програма между Съвета и Парламента."

"Латвийското председателство е символ на помирението в европейската история; преди трийсет години никой не би могъл да си го представи", заяви председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер. Той обяви подкрепата на Комисията за цели като създаването на работни места и растеж, рестартирането на инвестициите, задълбочаването на икономическия и паричния съюз и доизграждането на единния дигитален пазар.

Икономическото възстановяване на Латвия след крайно тежката 2009 г. е "лъч надежда в ЕС", заяви Манфред Вебер (ЕНП, Германия). Той обеща подкрепа от своята група за законодателството за данните на авиопътниците и мерки за стимулиране на растежа и заетостта.

Джани Питела (С&Д, Италия) се обяви за нов подход в областта на сигурността:

"Ние трябва да отговорим на въпроса за защитата на нашите граждани. Трябва да преодолеем съпротивата на страните членки и да създадем регионална стратегия за премахване на тероризма".

Робертс Зиле (ЕКР, Латвия) обърна внимание на конфликта в Украйна: "Една стабилна, свободна и демократична Украйна би била важен модел за следване за други партньорски страни. Това би ни позволило да засилим сътрудничеството си с други партньори от Евразия."

Софи ин 'т Велд (АЛДЕ, Холандия) се обяви за приемането на директива за равна защита от дискриминация по различни признаци и добави, че приемането на европейско законодателство би било най-добрият отговор на хомофобията.

Според Димитриос Пападимулис (ЕОЛ/СЗЛ, Гърция) Европа трябва да търси решения на натрупаните проблеми чрез дипломация и демокрация. "В наш интерес е да

намаляваме напрежението, да градим приятелски отношения върху принципите на демокрацията".

Филип Ламбертс (Зелени/ЕСА, Белгия) прикани Латвия да ревизира програмата си:

"Дали сме избрани тук, за да удовлетворяваме пазарите?", попита той и посочи, че ЕС трябва по-скоро да укрепва доверието на гражданите си с политика за споделен просперитет.

Големите страни имат силно влияние върху програмите на председателствата от малки страни, заяви Роландас Паксас (ЕСПД, Литва). "Имаме нужда от европейска стратегия за сигурност, от работни места и растеж, но на първо място от общ енергиен пазар", каза той.

Ивета Григуле (независима, Латвия) изтъкна въпроса за отношенията с Централна Азия. Страните от този регион "имат нужда от нашата подкрепа и внимание, за да им помогнем да балансират усилващия се руски натиск", посочи тя.

### [Уеб сайт на латвийското председателство](#)

## Новини от Европейската комисия

### **Енергийната сигурност и преносните мрежи в България и в другите страни от Югоизточна Европа - приоритет за Европейската комисия**

Заместник-председателят на Европейската комисия Марош Шефчович, който отговаря за Енергийния съюз, и еврокомисарят Мигел Ариас Канете, отговарящ за мерките по климата и енергетиката, се срещнаха на 12 януари 2015 г. в Брюксел с министър-председателя на Република България Бойко Борисов и вицепремиера Томислав Дончев.

Основни теми по време на разговора бяха енергийните предизвикателства, пред които в момента е изправена България, приоритетите за развитие на газовата инфраструктура в Централна и Югоизточна Европа и потенциалното им въздействие върху сигурността на енергийните доставки в Европейския съюз. В тази връзка България потвърди ангажимента си към идеята за изграждане на Енергиен съюз, чиято цел е да се стимулира непрекъснатият напредък към конкурентоспособна, сигурна, възобновяема и устойчива енергия за всички. Енергийният съюз, който ще реформира и реорганизира енергийната политика на Европа, е един от политическите приоритети на Комисията на Юнкер.

По време на срещата имаше съгласие относно необходимостта да се задълбочи интеграцията на региона и (което е особено важно) - да се осигури за целия регион, и по-специално на България, възможността за реална диверсификация на доставките на газ.

Това изисква да се действа конкретно и бързо, а също така да се преразгледат и тласнат напред рентабилните регионални решения, базирани на регионално сътрудничество и солидарност. В тази връзка ще бъде създадена Работна група на високо равнище, която ще отговаря за напредъка по най-важните проекти за трансгранична диверсификация в региона. Двете страни в днешния разговор се съгласиха групата да започне своята работа незабавно. Заместник-председателят припомни, че Европейската комисия иска да оцени как с помощта на съществуващия механизъм за финансова подкрепа (TEN-E, Механизъм за свързване на Европа, Европейски фонд за стратегически

инвестиции) може евентуално да се осигури финансирането и бързото осъществяване на проектите.

Премиерът Борисов представи идеята за превръщане на България в общ разпределителен център на газ за държавите-членки на Европейския съюз в региона.

Такъв газов хъб може да снабдява Централна и Западна Европа, както и страни от Европейската Енергийна общност. Заместник-председателят Шефчович огласи категоричната си подкрепа за създаването на газови хъбове, които могат да играят важна роля в развитието на регионалните пазари на газ. Тези газови хъбове могат да функционират само при спазването на определени предварителни условия: подходяща инфраструктура, прозрачност и ликвидност, недискриминационен достъп до доставчици и клиенти. Беше договорено първото заседание на Групата на високо равнище да се проведе в София, където да се анализира състоянието на енергетиката в региона и, освен всичко друго, да се провери дали създаването на газов хъб в България може да се осъществи при спазване на посочените условия.

И двете страни стигнаха до заключението, че са необходими конкретни действия в краткосрочен план, за да се справят успешно с предизвикателството за сигурността на доставките в региона и по-специално в България. Беше договорено диалогът по повдигнатите въпроси да продължи.



### **Комисията представя доклад за консултацията за защитата на инвестициите при търговските преговори между ЕС и САЩ**

Европейската комисия публикува своя анализ на почти 150 000 отговора, получени в рамките на нейната онлайн консултация за защитата на инвестициите и уреждането на спорове между инвеститор и държава (УСИД) в рамките на Трансатлантическото партньорство в областта на търговията и инвестициите (ТПТИ). Комисията се допита до обществеността за евентуален подход за защита на инвестициите и уреждане на свързани с инвестиции спорове между частни инвеститори и правителства. Основен въпрос в рамките на консултацията беше дали с предложения от ЕС подход към ТПТИ ще се постигне добър баланс между защитата на инвеститорите и запазването на правото и способността на ЕС да предприема регулаторни мерки в защита на обществения интерес.

Докладът на Комисията съдържа подробен анализ на всички получени отговори.

Сега Комисията ще обсъди какви да бъдат следващите стъпки с Европейския парламент, държавите от ЕС и други заинтересовани страни, включително НПО, предприятия, синдикални организации, потребителски организации и академични институции.

„Консултацията ясно показва, че съществува голям скептицизъм относно инструмента за УСИД“, заяви Сесилия Малмстрьом, комисар по въпросите на търговията.

„Трябва да проведем открита и откровена дискусия за защитата на инвестициите и УСИД в рамките на ТПТИ с правителствата на държавите от ЕС, с Европейския парламент и с гражданското общество, преди да представим каквито и да било препоръки за политиката в тази област. Това ще е първата стъпка след публикуването на настоящия доклад. Искам също така да отбележа, че в рамките на консултацията имаше конструктивни предложения за области, които могат да бъдат реформирани. Ще ги разгледаме внимателно по време на диалога. Освен това трябва да обмислим как да подходим към факта, че страните от ЕС вече имат 1400 двустранни споразумения от този тип, някои от които са от 50-те години на миналия век“, добави Сесилия Малмстрьом.

„Огромна част от тези споразумения не включват гаранциите, които са необходими според ЕС. Това също е важен въпрос, който трябва да обмислим, когато обсъждаме кой е най-добрият подход по отношение на защитата на инвестициите в споразуменията на ЕС,

защото, ако не ги заменим с по-модерни разпоредби, те ще останат в сила заедно с всички основателни притеснения, които пораждат през последните месеци“, подчерта комисарят.

„И нека да го кажа ясно: ТПТИ, което Европейската комисия ще договори и ще представи за ратификация, ще бъде споразумение, което е в полза на гражданите — в полза на растежа и заетостта тук, в Европа. То ще бъде споразумение, с което ще се засили влиянието на Европа в света, и ще ни помогне да защитаваме нашите строги стандарти. Европейската комисия никога не би се занимавала със споразумение, с което ще се занижат нашите стандарти или ще се ограничи правото на регулиране от страна на нашите правителства. Това няма да сторят и нито държавите от ЕС, нито Европейският парламент“, завърши Сесилия Малмстрьом.

#### Информация за доклада

Във въпросника по консултацията е обяснен подробно подходът на ЕС по 12 въпроса, свързани със защитата на инвестициите и уреждането на спорове между инвеститор и държава в рамките на ТПТИ. Подходът се основава на подобренията, които ЕС иска да въведе в съществуващата система. 12-те въпроса включват запазване на правото на правителствата да предприемат регулаторни мерки в защита на обществен интерес, пълна прозрачност на производствата по УСИД, етични изисквания по отношение на арбитражите и създаване на апелативен орган.

Огромна част от отговорите, около 145 000 (97%), са изпратени от групи по интереси чрез различни онлайн платформи и съдържат предварително определени отрицателни отговори. Освен това Комисията получи отговори от над 3000 лица и около 450 организации, които представляват широк спектър от гражданското общество в ЕС, включително НПО, стопански организации, синдикални организации, групи на потребители, правни кантори и академични институции. Тези отговори обикновено съдържат по-подробни мнения относно предложения подход (вж. [МЕМО/15/3202](#)).

В общи линии отговорите могат да бъдат групирани в три категории:

отговори, в които по принцип се възразява срещу ТПТИ или се изразяват притеснения, свързани с него;

отговори, в които се възразява срещу защитата на инвестициите/УСИД в рамките на ТПТИ или се изразяват общи притеснения по тези въпроси;

отговори, които съдържат подробни коментари за предложения от ЕС подход към ТПТИ и представят широк диапазон от различни гледни точки.

Множеството отговори в първите две категории ясно показват притесненията на много от гражданите в Европа относно ТПТИ като цяло и относно самия принцип на защита на инвестициите и УСИД.

Отговорите в третата категория съдържат конкретни коментари за различните аспекти на подхода на ЕС и в някои случаи конкретни предложения за по-нататъшни промени. Почти по всички 12 въпроса, предложени за обсъждане, мненията са разделени.

Изглежда, че редица въпроси са от особено значение за респондентите. Сред тях са:

- защитата на правото на регулиране;
- създаването и функционирането на арбитражни съдилища;
- отношението между националните съдебни системи и УСИД;
- преразглеждането на законосъобразността на решения по УСИД посредством механизъм за обжалване.

Тези четири въпроса трябва да бъдат допълнително проучени.

#### Следващи стъпки

През първото тримесечие на 2015 г. Комисията ще организира редица срещи с представители на правителствата на страните от ЕС, Европейския парламент и различни заинтересовани страни, включително НПО, предприятия и синдикални, потребителски и екологични организации, за да обсъди с тях защитата на инвестициите и УСИД в рамките на ТПТИ въз основа на настоящия доклад. Най-напред резултатите от консултацията ще

бъдат представени на Комисията по международна търговия (INTA) на Европейския парламент на 22 януари. След тези консултации през първото тримесечие Комисията ще изготви конкретни предложения за преговорите по ТПТИ.

Контекст

[Държавите от ЕС поискаха от Комисията](#) да включи защитата на инвестициите и УСИД в преговорите по ТПТИ.

Тези указания за водене на преговори по ТПТИ (известни и като „мандат“) бяха оповестени публично и предвиждат включване на защита на инвестициите и уреждане на спорове между инвеститор и държава (УСИД), при положение че бъдат изпълнени редица условия. В тях ясно се посочва, че решението дали да се включи УСИД ще бъде взето през последния етап от преговорите.

Преговорите относно защитата на инвестициите в рамките на ТПТИ са временно прекратени и ще бъдат подновени едва след като Комисията прецени, че с новите предложения се гарантира, че юрисдикцията на съдилищата в страните от ЕС няма да бъде ограничена със специални режими за уреждане на спорове между инвеститор и държава.

С оглед на силния обществен интерес към защитата на инвестициите и УСИД в рамките на ТПТИ, Комисията организира обществена консултация между 27 март и 13 юли 2014 г. С консултацията се търсеха мнения по въпроса дали предложеният подход на ЕС ще доведе до постигане на добър баланс между защитата на инвеститорите и запазването на правото и способността на ЕС и държавите членки да предприемат регулаторни мерки в защита на обществения интерес. Уреждането на спорове между инвеститор и държава чрез международен арбитраж не е нещо ново. То е включено в над 1400 инвестиционни договора, сключени от държавите в ЕС, и около 3000 подобни споразумения, сключени в целия свят.

През 2009 г. с Договора от Лисабон компетентността за защитата на инвестициите беше прехвърлена на ЕС. Оттогава Комисията полага значителни усилия да реформира съществуващата система за защита на инвестициите и УСИД. Предложеният от ЕС подход се различава съществено от подхода в 3-те хиляди съществуващи споразумения, които включват традиционни клаузи за защита на инвестициите и УСИД. Много от тях са от 60-те, 70-те и 80-те години на миналия век. ЕС въведе модернизирани разпоредби за защита на инвестициите и УСИД в своите търговски споразумения с [Канада \(ВИТС\)](#)  и [Сингапур](#) . Тези разпоредби включват най-високи стандарти за прозрачност, справедливост и отчетност. Този подход също така се основава на успешните усилия на ЕС за създаване на първата система за световни правила за прозрачност по отношение на УСИД в рамките на Комисията по международно търговско право на ООН (UNCITRAL).

Полезни връзки

[Онлайн обществена консултация за защитата на инвестициите и уреждането на спорове между инвеститор и държава в рамките на Трансатлантическото партньорство в областта на търговията и инвестициите \(ТПТИ\)](#) 

[Информационна бележка относно консултациите](#)

[Отговори на участниците в консултациите](#)

[Информационен документ за УСИД](#) 

[Указания за водене на преговори по ТПТИ](#)

Още въпроси и отговори

<http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1233>



## Навременно изпълнение на инвестиционния план за 315 милиарда евро: Комисията представя закон за Европейския фонд за стратегически инвестиции

Само 50 дни след обявяването на амбициозния си [План за инвестиции за Европа](#) за насърчаване на създаването на работни места и постигането на растеж, Европейската комисия прие законодателно предложение за Европейския фонд за стратегически инвестиции, който ще бъде създаден в тясно сътрудничество с Европейската инвестиционна банка (ЕИБ).

Фондът е в основата на инвестиционната офанзива на председателя Юнкер, чрез която ще се мобилизират поне 315 милиарда евро в частни и публични инвестиции в целия Европейски съюз. Чрез него ще се подпомогнат стратегически инвестиции, като широколентовите и енергийните мрежи, и ще бъдат подкрепени по-малките предприятия, които имат до 3000 работници. Предложението също така предвижда създаването на Европейски консултантски център по въпросите на инвестициите, който да оказва помощ за идентифицирането, подготовката и разработването на проектите на Съюза. Накрая, за подобряването на знанията на инвеститорите относно съществуващите и бъдещите проекти ще допринесе европейски механизъм за утвърждаване на инвестиционни проекти.

Председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер заяви: „Комисията държи на думата си. С днешното предложение за Европейски фонд за стратегически инвестиции ние изпълняваме заедно с партньорите си от ЕИБ обещанието, дадено през ноември в пленарната зала на Европейския парламент. Предприемаме важна стъпка към създаването наново на работни места за европейците и за рестартиране на икономиката на Съюза. Сега разчитаме на политическото ръководство на съзаконодателите — Европейския парламент и Съвета — за да може предложението да бъде прието в кратки срокове, така че фондът да започне да действа от месец юни и да се даде ход на нови инвестиции. Точно такива са очакванията на европейските граждани и нямаме време за губене.“

Заместник-председателят Юрки Катайнен, който отговаря за работните места, растежа, инвестициите и конкурентоспособността, заяви: „Днес реализираме същината на Плана за инвестиции за Европа: Европейският фонд за стратегически инвестиции ще подкрепя проекти с по-изразен рисков профил, така че да започне инвестиране в държавите и секторите, в които създаването на работни места и растеж са най-необходими. Като следваща стъпка трябва да увеличим въздействието на Плана за инвестиции за Европа и да създадем „благоотворна взаимосвързаност“: повече инвестиции, водещи до повече и по-добри работни места и стабилен растеж. В момента правя обиколка из целия Европейски съюз за осъществяването на тази задача и съм окуражен от получените досега положителни отзиви.“

Предложението на Комисията включва няколко елемента.

### 1. Европейски фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ)

ЕФСИ е основният инструмент за мобилизирането на поне 315 милиарда евро допълнителни инвестиции в реалната икономика през следващите три години. Фондът ще финансира проекти с по-изразен рисков профил, като по този начин се увеличи максимално въздействието на публичните разходи и се отключат частни инвестиции.

Фондът ще бъде създаден в рамките на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), с която Комисията ще работи като стратегически партньор.

### Участие на държавите членки

Държавите членки могат да участват в ЕФСИ. Участието в ЕФСИ е отворено и за трети страни, като например националните насърчителни банки или публичните агенции, притежавани или контролирани от държавите членки, както и частни дружества и

субекти, намиращи се извън Съюза, при условие че се получи съгласието на съществуващите вносителите.

Съобразяване с Пакта за стабилност и растеж

Комисията вече посочи през ноември, че ще гарантира благоприятното третиране на националните вноски към ЕФСИ по отношение на Пакта за стабилност и растеж. В отделно съобщение, публикувано днес от Комисията, относно използването на гъвкавост в рамките на съществуващите правила на Пакта се дават допълнителни указания по този въпрос.

В него се пояснява, че вноските на държавите членки към ЕФСИ няма да бъдат взети предвид при оценяването на бюджетната корекция. Това се отнася за всички държави членки, независимо дали са включени в превантивните или коригиращите мерки на Пакта.

За държави, които се ползват от т.нар. „клауза за инвестиции“, съфинансирането на проекти или инвестиционни платформи с ЕФСИ ще се ползва от по-благоприятно третиране в рамките на Пакта.

Управление на ЕФСИ Решенията относно общата ориентация, инвестиционните насоки, рисковия профил, стратегическите политики и разпределянето на активите на фонда в съответствие с [политическите насоки](#) на Комисията ще бъдат вземани от Управителен съвет. Докато ЕИБ и Комисията са единствените участници в ЕФСИ, броят на членовете и гласовете ще бъде разпределен въз основа на вноските им и всички решения ще се вземат с консенсус. Когато към фонда се присъединят други участници, броят на членовете и на гласовете ще остане пропорционален на вноските и решенията ще бъдат вземани с обикновено мнозинство, ако не може да бъде постигнат консенсус. Не може да бъде прието решение, ако Комисията и ЕИБ гласуват против него.

Инвестиционен комитет ще бъде подотчетен на Управителния съвет. Той ще одобрява конкретните проекти и ще решава кои от тях ще получат подкрепа по ЕФСИ, като не се съобразява с географски или секторни квоти. Комитетът ще се състои от шест независими пазарни експерти и управляващ директор, който ще отговаря за текущото управление на ЕФСИ. Управляващият директор и неговият заместник ще се назначават от Управителния съвет по съвместно предложение на Комисията и на ЕИБ.

#### 2. Европейски консултантски център по въпросите на инвестициите (ЕКЦВИ)

Като използва наличните експертни познания, ЕКЦВИ ще бъде единично звено за контакт в целия ЕС с цел да спомогне за идентифицирането, подготовката, разработването и финансирането на проектите. Чрез консултантския център също така ще се предоставят съвети как да се използват новаторски финансови инструменти и публично-частни партньорства.

#### 3. Прозрачен европейски механизъм за утвърждаване на проекти

Инвеститорите ще бъдат информирани за наличните съществуващи и потенциалните бъдещи проекти посредством прозрачен европейски механизъм за утвърждаване на проекти. Днес липсата на информация е основна пречка за инвестициите. Механизмът ще бъде редовно актуализиран, така че инвеститорите да разполагат с надеждна и актуална информация за вземане на решения за инвестиции.

Съвместна работна група за инвестициите на Комисията и ЕИБ [вече набеляза 2 000 потенциални проекта на стойност 1,3 билиона евро](#).

#### 4. Гаранционен фонд на ЕС и последиците за бюджета на ЕС

С предложението се създава Гаранционен фонд на ЕС, който ще осигурява ликвиден резерв за бюджета на Съюза в случай на загуби, претърпени от ЕФСИ при подкрепата на проекти. Той постепенно ще достигне 8 милиарда евро до 2020 г. чрез плащания от бюджета на ЕС. За това се изисква изменение на бюджета на ЕС за 2015 г., чрез което ще се създадат необходимите нови бюджетни редове и ще се прехвърлят 1,36 милиарда евро бюджетни кредити за поети задължения и 10 милиона евро бюджетни кредити за плащания към тези нови редове. Общото въздействие за бюджета на ЕС за 2015 г. е неутрално. Сумата от 10 милиона евро бюджетни кредити за плащания ще

спомогне за покриването на административните разходи на Европейския консултантски център по въпросите на инвестициите.

#### Следващи стъпки

Днешното предложение на Комисията трябва да бъде прието по „обикновената законодателна процедура“ (съвместно вземане на решение) от законодателите на Съюза — Европейския парламент и Съвета. На [Европейския съвет от декември](#)  държавните и правителствените ръководители призоваха „законодателите на Съюза (...) да постигнат съгласие до юни, с цел новите инвестиции да могат да бъдат активирани още от средата на 2015 г.“ Като допълнителен елемент от Плана за инвестиции Европейската комисия работи по отстраняването на регулаторните пречки пред инвестициите и за укрепване на единния пазар. Първа група от действия е посочена в [работната програма на Комисията за 2015 г.](#)

#### История на досието

В резултат от икономическата и финансовата криза нивото на инвестиции в ЕС е намаляло с около 15 % спрямо върховата си стойност от 2007 г. Съществува финансова ликвидност, но несигурността по отношение на икономическите перспективи и високото равнище на публичния и частния дълг в някои части на ЕС възпрепятстват инвестициите.

Ето защо Планът за инвестиции за Европа може да допринесе чрез насочване на съществуващата ликвидност към проекти, както и с отпускане на парични средства към необходимите области.

Планът за инвестиции за Европа стана най-важният приоритет за председателя Юнкер, който го представи едва три седмици след встъпването си в длъжност на 26 ноември 2014 г. Няколко седмици по-късно — на 18 декември — Европейският съвет одобри плана.

### **Заетост и социално развитие: В годишен преглед се посочват основните фактори за устойчивост на кризи**

В страните, в които се предлагат висококачествени работни места, осигурява се ефективна социална закрила и се инвестира в човешки капитал, се наблюдава по-голяма устойчивост на икономическата криза. Това е един от основните изводи в прегледа на заетостта и социалното развитие в Европа за 2014 г., в който се разглеждат последиците от рецесията. В прегледа също така се подчертава необходимостта от инвестиции за създаване и поддържане на подходящи умения на работната сила с цел повишаване на производителността, както и от възстановяване на сближаването между страните от ЕС.

Според прегледа поуките от рецесията показват, че тя е имала по-малко отрицателно въздействие върху заетостта и доходите в страните с по-отворени и по-слабо сегментирани пазари на труда и с по-големи инвестиции в ученето през целия живот. В тези страни обезщетенията при безработица обхващат голяма част от безработните, свързани са с активизиране и са съобразени с икономическия цикъл.

Мариан Тейсен, комисар по заетостта, социалните въпроси, уменията и трудовата мобилност, заяви: „Създаването на работни места е нашата най-спешна задача и последиците от кризата я правят още по-трудна. Според това проучване е необходимо да извършим структурни реформи, както и да предприемем мерки в подкрепа на потреблението и търсенето. Нуждаем се от допълнителни инвестиции за още по-добро обучение и активизиране на европейците за пазара на труда. Инвестиционната офанзива на Комисията на Юнкер ще помогне за постигане на съществени резултати в тези изключително важни области.“

В прегледа се отбелязва, че редица държави от ЕС постепенно преминават към модел на социални инвестиции, чрез който се насърчава развитието на потенциала на хората през техния живот и се подкрепя по-широко участие на пазара на труда.

Предишните реформи за привличане на повече жени и по-възрастни работници на работа са помогнали за поддържане на равнищата на активност в Европа. Това потвърждава необходимостта от продължаване на реформите на пазара на труда и модернизирването на социалната закрила.

#### **По-добри умения в съчетание с по-добри работни места**

Предвид застаряващото и намаляващо население в ЕС инвестициите в човешки капитал са от съществено значение за повишаване на производителността и гарантиране на приобщаващ растеж, съпроводен със създаване на работни места, в бъдеще. В прегледа се подчертава, че ефективното инвестиране в човешки капитал изисква не само образование и обучение за развитие на подходящи умения, но също така и адекватни рамки, за да се помага на хората да поддържат, подобряват и използват тези умения през целия си професионален живот. В този смисъл са необходими подходящи политики, за да се предотврати пилеенето на човешки капитал поради неактивност и недостатъчно използване на потенциала за заетост на хората.

От друга страна, увеличаването на броя на квалифицираните работници трябва да бъде съпроводено от увеличаване на предлагането на качествени работни места, за да се повиши производителността на работната сила. По отношение на бъдещите предизвикателства и възможности в прегледа се посочва, че текущите промени, като технологичния напредък, глобализацията, демографските промени и екологизирането на икономиката, ще предложат възможности за създаване на висококачествени работни места, но също така могат да направят някои умения и работни места излишни и да доведат до още по-големи разлики в заплащането. Затова са необходими проактивни политики за подкрепа на обучението през целия живот и подобряване на помощта при търсене на работа и социалния диалог, за да бъдат предвиждани и използвани иновациите.

#### **Възстановяване на сближаването**

В прегледа също така се подчертава, че възстановяването на социално-икономическото сближаване е друга важна задача след годините на криза, особено по отношение на южните и периферните държави от ЕС-15. Породените от кризата различия се дължат не само на силата на икономическите сътресения, но и на структурните дисбаланси, които съществуваха още преди кризата в най-засегнатите страни, като например ниска производителност, липса на инвестиции в човешки капитал, слабости в банковия сектор и имотни балони, проблеми в системите за социално подпомагане.

Прегледът е и принос към настоящия дебат за най-подходящите начини за възстановяване на сближаването, задълбочаване на икономическия и паричен съюз и укрепване на неговото социално измерение.

#### **Преглед на заетостта и социалното развитие в Европа**

Това е четвъртото издание на годишния преглед на заетостта и социалното развитие в Европа, в който Комисията разглежда последните тенденции в областта на заетостта и в социалната сфера и анализира предстоящите предизвикателства и евентуалните политики във връзка с тях. С прегледа Комисията също така изпълнява задължението си съгласно Договора да докладва за социалното положение в ЕС.

Прегледът се извършва от службите на Комисията въз основа на най-новите данни и публикации, а резултатите от него се използват при разработването на инициативите на Комисията в областта на заетостта и социалната политика.



### **Антитръстови мерки: Комисията провежда консултации по проект за насоки относно съвместната продажба на маслиново масло, говеждо и телешко месо и полски култури**

Европейската комисия отправя покана за представяне на становища относно проекта на нови насоки относно прилагането на антитръстовите правила на ЕС в селското стопанство. След реформата на общата селскостопанска политика (ОСП) на ЕС се прилагат нови, специфични правила за продажби на маслиново масло, говеждо и телешко месо и полски култури. По-конкретно, новите правила позволяват на производителите да предлагат съвместно на пазара тези продукти, ако са спазени някои условия, например тяхното сътрудничество значително да повишава ефикасността. Насоките на Комисията ще допринесат, за да се гарантира, че изпълнението на реформата на ОСП подобрява функционирането на хранителната верига и съхранява ефективната конкуренция и пазарните нововъведения за селскостопански продукти. Отговори по обществената консултация могат да бъдат подавани до 5 май 2015 г. В зависимост от получените отговори Комисията ще направи преглед на своето предложение, като целта е окончателните насоки да бъдат приети до края на 2015 г.

Реформата на [ОСП на ЕС](#) (вж. също [Мемо](#)) влезе в сила на 1 януари 2014 г. и включва специфичен режим на конкуренция за някои селскостопански продукти.

Реформата разрешава по-специално съвместното търгуване на маслиново масло, говеждо и телешко месо, живи животни и полски култури чрез организации на производители или асоциации на организации на производители, при условие че:

- i. тези организации на производители следва да повишат значително ефективността на земеделските стопани, като им предоставят помощни услуги, например съхранение, разпространение или транспорт; както и
- ii. количеството, търгувано от организацията, не трябва да надвишава определени прагове.

Сега Комисията предоставя насоки относно начина, по който тези нови правила могат да се използват най-добре, за да се даде тласък на инвестициите и растежа, като същевременно се запазва равнопоставеността между всички оператори на единния пазар.

По-специално в проектонасоките се дават:

примери за начина, по който организациите на производители могат да предоставят услуги, които повишават значително ефективността за земеделските стопани;

насоки за това как да се проверява, че обемите, пуснати на пазара от организациите на производители, не надвишават определени граници; и

ситуациите, при които органите за защита на конкуренцията могат да прилагат предпазна клауза и кога могат да подновят или анулират договори за съвместно търгуване на организация на производители.

Националните органи за защита на конкуренцията на държавите членки и техните министерства на земеделието вече бяха консултирани по това предложение. Комисията приканва заинтересованите страни да представят своите мнения по проектонасоките.

Отговорите могат да бъдат изпращани до 5 май 2015 г. На конференция, която ще се състои на 4 март 2015 г., Комисията ще представи предложенията пред заинтересованите страни, националните органи за защита на конкуренцията и министерствата на земеделието. Пълният текст на предложението може да бъде намерен тук:

[http://ec.europa.eu/competition/consultations/2015\\_cmo\\_regulation/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/competition/consultations/2015_cmo_regulation/index_en.html)

История на досието

В направената от Комисията [оценка на въздействието](#) в контекста на реформата на ОСП се изтъкна необходимостта от подобряване на функционирането на хранителната

верига, както и да се създадат подходящи условия за селскостопанския сектор да стане по-конкурентоспособен и новаторски. Това означава по-конкретно да се насърчава сътрудничеството между земеделските стопани, като същевременно се гарантира конкуренцията в сектора.

Реформата на ОСП от 2013 г. промени антитръстовите правила за селскостопанския сектор, по-специално по отношение на сектора на маслиното масло, говеждото и телешкото месо и полските култури. Новите правила са определени в Регламент № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти ([„Общ регламент за ООП“](#)). През юни 2014 г. Комисията обяви, че ще предостави насоки относно евентуалните проблеми, свързани с правото в областта на конкуренцията, възникващи при въвеждането на новия режим. Освен това Парламентът поиска да бъде гарантирано последователното прилагане на реформата на ОСП от 2013 г. в държавите — членки на ЕС, а в член 206 от [Регламента за ООП](#) от Комисията се изисква, когато е уместно, да приеме насоки за тази цел.

**Източник: страницата на Представителството на Европейската комисия в България**

## Документи на Европейската комисия



Документи на ЕК и Съвета получени в периода декември 2014 г.

### ДОКУМЕНТИ

| ДОКУМЕНТ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | СИГНАТУРА     | ДАТА       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|
| ► <a href="#">СЪОБЩЕНИЕ</a>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | SWD(2014) 359 | 23/12/2014 |
| ► <a href="#">РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА</a>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | SWD(2014) 358 | 23/12/2014 |
| ► <a href="#">Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно установяване на позиция, която да бъде поддържана от името на Европейския съюз във връзка с предложения за промяна на приложение III към Ротердамската конвенция</a>                                                                                                                                                                                                                  | COM(2014) 746 | 18/12/2014 |
| ► <a href="#">Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която да бъде зета от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговията със стоки, създаден със Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Корея, от друга страна, по отношение на приемането на правилата за управление на тарифни квоти</a>                                           | COM(2014) 744 | 18/12/2014 |
| ► <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ - Окончателна оценка на програма „Фискалис 2013“</a>                                                                                                                                                                                                                                                 | COM(2014) 745 | 18/12/2014 |
| ► <a href="#">СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА относно препоръката на Европейската централна банка във връзка с Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 2532/98 относно правомощията на Европейската централна банка да налага санкции (ЕСВ/2014/19)</a>                                                                                                                                                                                  | C(2014) 9658  | 18/12/2014 |
| ► <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно упражняването на правомощията за приемане на делегирани актове, предоставени на Комсията съгласно Регламент (ЕО) № 1060/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. относно агенциите за кредитен рейтинг</a>                                                                                                                              | COM(2014) 743 | 18/12/2014 |
| ► <a href="#">СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ относно доклада за напредъка в изпълнението на Директивата относно безопасността на железопътния транспорт - {SWD(2014) 355 final}</a>                                                                                                                                                                                                                                | COM(2014) 740 | 17/12/2014 |
| ► <a href="#">Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която да бъде приета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП, създаден по силата на Споразумението за Европейското икономическо пространство, във връзка със замяната на Протокол 4 към посоченото споразумение относно правилата за произход с нов протокол, който е в съответствие с Регионалната конвенция за паневросредиземноморските</a> | COM(2014) 741 | 17/12/2014 |

преференциални правила за произход

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |               |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|
| ▶ <u>РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | SWD(2014) 355 | 17/12/2014 |
| ▶ <u>СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ - Работна програма на Комисията за 2015 г. - Ново начало</u>                                                                                                                                                                                                                                          | COM(2014) 910 | 16/12/2014 |
| ▶ <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА - Годишен доклад (2012—2013 г.) относно прилагането на Регламент (ЕО) № 953/2003 на Съвета от 26 май 2003 г. за предотвратяване на търговското отклоняване към Европейския съюз на някои основни лекарства</u>                                                                                                                                                                                                 | COM(2014) 737 | 16/12/2014 |
| ▶ <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА - СЕДМИ ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ФОНД ЗА РИБАРСТВО (2013 г.) - {SWD(2014) 352 final}</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | COM(2014) 738 | 16/12/2014 |
| ▶ <u>Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за удължаване на срока на действие на Решение 2012/232/ЕС за даване на разрешение на Румъния да прилага мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност</u>                                                                                                                      | COM(2014) 736 | 16/12/2014 |
| ▶ <u>Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на генералния план за Shift2Rail</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | COM(2014) 739 | 16/12/2014 |
| ▶ <u>СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА съгласно член 294, параграф 6 от ДФЕС относно позицията на Съвета на първо четене по отношение на приемането на Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 98/70/ЕО относно качеството на бензиновите и дизеловите горива и за изменение на Директива 2009/28/ЕО за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (COM(2012) 595 final — 2012/0288 (COD))</u> | COM(2014) 748 | 16/12/2014 |
| ▶ <u>РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | SWD(2014) 352 | 16/12/2014 |
| ▶ <u>Съвместно предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 267/2012 относно ограничителни мерки срещу Иран</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | JOIN(2014) 42 | 15/12/2014 |
| ▶ <u>ПОПРАВКА на Делегиран регламент C(2014) 6200 final на Комисията от 4 септември 2014 година за изменение на Делегиран регламент (ЕС) № 241/2014 по отношение на основаните върху режийни разходи капиталови изисквания за дружествата (текст от значение за ЕИП)</u>                                                                                                                                                                | C(2014) 9431  | 15/12/2014 |
| ▶ <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ относно дейността на Платформа на ЕС за смесено финансиране в областта на външното сътрудничество от нейното създаване до края на юли 2014 г.</u>                                                                                                                                                                                                                            | COM(2014) 733 | 15/        |

## Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз

| Дата       | L (Законодателство)                       | C (Информация и известия)                 |
|------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 12/01/2015 |                                           | <a href="#">C007</a>                      |
| 13/01/2015 | <a href="#">L007</a>                      | <a href="#">C008</a> <a href="#">C009</a> |
| 14/01/2015 | <a href="#">L008</a>                      | <a href="#">C010</a>                      |
| 15/01/2015 | <a href="#">L009</a>                      | <a href="#">C011</a> <a href="#">C012</a> |
| 16/01/2015 | <a href="#">L010</a>                      | <a href="#">C013</a> <a href="#">C014</a> |
| 17/01/2015 | <a href="#">L011</a> <a href="#">L012</a> | <a href="#">C015</a>                      |

Народно събрание  
Дирекция „Законодателна  
дейност”  
[eubulletin@parliament.bg](mailto:eubulletin@parliament.bg)  
[vesna@parliament.bg](mailto:vesna@parliament.bg)