



**Народно събрание
на Република България**



Седмичен бюлетин

Година VIII

№ 33

2 ноември 2015 г.

Съдържание на броя

Тема на седмицата	2
Събития в Народното събрание	3
Събития от изминалата седмица	3
Парламентарни проучвания.....	6
Предстоящи събития	12
Годишна работна програма	12
Новини от България свързани с ЕС.....	12
Новини от европейските институции	13
Събития от изминалата седмица в европейските институции.....	13
Документи на Европейската комисия	34
Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз	35

Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и информационни агенции

Тема на седмицата



Мрежовата неутралност и краят на роуминга в ЕС

Забраната за роуминг таксите за ползване на мобилни телефони в чужбина в рамките на ЕС, която ще влезе в сила през юни 2017 г., и ясни правила за правото на достъп до интернет ще станат закон, след като Парламентът прие окончателно новия пакет за телекомуникации във вторник, 27 октомври 2015 г.

„Премахването на роуминг таксите беше очаквана дълго от всички: обикновените хора, малките и средни компании и всякакви видове организации“, каза докладчикът Пилар дел Кастийо (ЕНП, Испания) след дебата.

„Благодарение на това споразумение Европа ще стане също така и единственият регион на света, който гарантира по законов път отвореността и неутралността на интернет.

Принципът на неутралността на интернетта ще се прилага директно във всичките 28 страни членки. Той гарантира, че няма да имаме интернет на две скорости.“

Тъй като не приеха никакви изменения на позицията на Съвета на първо четене, евродепутатите одобриха закона.

Таксите за роуминг за обаждане, изпращане на есемеси и използване на интернет в чужбина в рамките на ЕС, ще бъдат забранени от 15 юни 2017 г.

От 30 април 2016 г. таксите за роуминг, които се добавят към цената, която се плаща по принцип, не може да надвишават:

0,05 евроцента на минута за обаждания;

0,02 евроцента за есемес, и

0,05 евроцента на мегабайт интернет.

Таванът на таксите за приемане на обаждания ще бъде определен по-късно тази година и се очаква да бъде значително по-нисък от този за обаждане.

Възстановяване на разходи и предотвратяване на злоупотреби

Ако операторите докажат, че не могат да възстановят разходите си и това се отразява на цените на местния пазар, съответният национален регулатор (за България това е Комисията за регулиране на съобщенията) може да оторизира въвеждането на изключителни минимални такси за покриване на тези разходи. Евродепутатите спечелиха гаранции, че националните регулатори ще получат средствата да коригират или отхвърлят тези такси.

За да се защитят операторите от злоупотреби като „постоянния роуминг“, при определени обстоятелства те ще имат правото да въведат малка такса, която ще е по-ниска от сегашните тавани. Точните подробности по този въпрос ще бъдат определени от Комисията и телекомуникационните регулатори.

Отворен достъп до интернет

Новият регламент задължава доставчиците на услуги за достъп до интернет да третират еднакво целия трафик. Това означава да не блокират или забавят достъпа до

съдържание, приложения или услуги, независимо от подателя и получателя. Изключение е възможно само при съдебна заповед, за спазване на закон, предотвратяване на претоварване на мрежата или борба с кибератаки. В такива случаи предприетите мерки трябва да бъдат прозрачни, недискриминационни и пропорционални. Те не могат да бъдат прилагани по-дълго от необходимото.

Операторите запазват правото да предлагат специализирани услуги като по-добрия интернет, който е необходим за някои услуги, но само при условие, че това не се отразява на общото качество на интернета.

Скорост на интернета: ако е по-ниска от обявената, ще се дължи компенсация

Евродепутатите гарантираха, че интернет доставчиците ще трябва да предоставят на потребителите, които възнамеряват да подпишат договор за стационарен или мобилен интернет, ясно обяснение за скоростта на изтегляне и качване, която те могат да очакват (в сравнение с рекламираната скорост). Всяко значително несъответствие ще отваря пътя за мерки като прекратяване на договора или компенсация. Националният регулатор (Комисията за регулиране на съобщенията) носи отговорността да следи дали всякакви разлики представляват или не нарушение на подписания договор.

Източник: страницата на Европейския парламент

Събития в Народното събрание

Събития от изминалата седмица



Миграционният поток като проблем за цяла Европа беше основна тема на тристранната среща на делегациите на Комисиите по външна политика към парламентите на Република България, Румъния и Република Сърбия

Миграционният поток като проблем за цяла Европа беше основна тема на тристранната среща на делегациите на Комисиите по външна политика към парламентите на Република България, Румъния и Република Сърбия. Парламентаристите разговаряха и със заместник-председателя на Народното събрание Димитър Главчев.

Председателят на Комисията по външна политика на Народното събрание на Република България Джема Грозданова, председателят на Комисията по външни

отношения към Сената на Румъния Петру Филип и председателят на Комисията по външна политика в Националното събрание на Република Сърбия Александра Джурович излязоха със съвместно изявление след срещите.

Председателят на Комисията по външна политика в Народното събрание Джема Грозданова отбеляза, че целта на разговорите в София е засилване на сътрудничеството на ниво парламенти. Обсъдена е била и миграцията като проблем за цяла Европа, както и готовността на България и Румъния за опазване на външната граница на ЕС, въпреки че двете държави не са членове на Шенген. От страна на Сърбия е било предложено при следващите срещи да бъде подписан меморандум за сътрудничество между трите страни.

Идеята е да се разшири комуникацията не само на ниво външна комисия, но и на ниво комисия по регионално развитие, комисия по енергетика и комисия по икономическа политика и туризъм, за да можем по-добре да осъществяваме проектите и програмите, които са от взаимен интерес, посочи Джема Грозданова.

Сред основните теми на разговорите са били разширяването на ЕС и пълната подкрепа от страна на България и Румъния за членството на Сърбия в ЕС, както и регионалното сътрудничество като основа на добросъседските отношения.

Тристранният формат от Крайова, който трите държави започнаха в Румъния, за нас е от изключително значение, защото България и Румъния са членки на ЕС, а за Сърбия основен външнополитически приоритет е именно интеграцията в ЕС, заяви председателят на Комисията по външна политика в Националното събрание на Република Сърбия Александра Джурович и благодари за помощта, която двете държави оказват на Сърбия. Изключително важно е, че трите страни имат възможност в този формат да излязат с обща позиция и да решават въпроси, които са от значение за техните граждани в областите енергетика, инфраструктура, туризъм, посочи тя. По думите ѝ важно е този формат да бъде институционализиран чрез подписването на меморандум, който да посочи конкретните теми и въпроси на трите страни, заяви Джурович.

Тази първа важна стъпка, която направихме днес, в посока парламентарно сътрудничество между трите страни, е от изключително голямо значение, отбеляза председателят на Комисията по външни отношения към Сената на Румъния Петру Филип.

Това е пряк израз на оказаната подкрепа от гражданите за Крайовския формат - инициативата на равнище правителства на трите страни, допълни той и изрази увереност, че следващата среща между трите страни ще има практическо-прагматично измерение.

Той уточни, че са поставени основите на институционализирано парламентарно сътрудничество. Предизвикателствата на бъдещето ни задължават тристранното взаимодействие да бъде институционализирано както на ниво правителство, така и на ниво парламент, посочи Петру Филип.

Заместник-председателят на Народното събрание Димитър Главчев съобщи, че на срещата си с делегациите на комисиите по външна политика към парламентите на България, Румъния и Сърбия е била обсъдена готовността на България, Сърбия и Румъния да действат в една посока по отношение на проблема с бежанците. По думите му действията и на трите страни са добър пример как, без да изграждаш стени, можеш да създаваш мостове между приятели и съседи.

СЪВМЕСТНО ИЗЯВЛЕНИЕ

на председателите на Комисиите по външни работи
на Народното събрание на Република България,
на Сената и Камарата на депутатите на Румъния
и на Националното събрание на Република Сърбия

Като отчитат развитието на сътрудничеството, основано на добросъседство, взаимно доверие и разбирателство между трите страни;

Като имат предвид необходимостта от разширяване и задълбочаване на интеграцията в европейските структури;

Като подчертава, че демокрацията, върховенството на закона, свободната пазарна икономика, зачитането и гарантирането на индивидуалните права представляват основните ценности на нашите общества и предпоставките на нашето сътрудничество;

Като подчертават значението на конструктивния характер на отношенията между трите държави в регионален и в широк международен план;

Убедени в ролята на трите държави като надежден фактор за стабилността и сигурността в Югоизточна Европа и същевременно обезпокоени от безпрецедентния миграционен натиск;

Като изразяват задоволство от успешното прилагане на двустранните програми за трансгранично сътрудничество – основен елемент за осъществяването на регионални икономически цели, важна част от европейския проект;

Като припомнят убеждението си, че процесът на разширяване на ЕС към страните от Югоизточна Европа, основан на техните настоящи ангажменти, има първостепенна роля в укрепването на демокрацията, върховенството на закона, стабилността и просперитета в страните от региона;

Председателите на Комисиите по външни работи:

- Заявяват готовността си да допринасят на парламентарно ниво за продължаване сътрудничеството между трите страни на базата на равнопоставеност и в пълно съответствие с принципите на международното право.

- Потвърждават своя ангажимент да продължат да споделят опита си със Сърбия в рамките на процеса на присъединяване към ЕС и готовността за тясно сътрудничество, включително чрез предоставяне на техническа експертиза, помощ и подкрепа за сръбското Национално събрание в съответните сфери;

- Приветстват общите усилия да дадат нов тласък на процеса на разширяване, основани на спазването на критериите за интеграцията в ЕС, както и на факта, че Сърбия е предприела важни стъпки, за да може да отвори първите преговорни глави. Насърчават отварянето на преговорни глави преди края на тази година, като се вземат предвид последните развития и изпълнението на препоръките на Европейската комисия;

- Изразяват своята благодарност за активното поведение на Сърбия във всички съответни формати на регионалното сътрудничество. Укрепването на регионалното сътрудничество върви ръка за ръка с добросъседските отношения. Тези две стъпки представляват значителен принос към стабилна, просперираща и мирна Югоизточна Европа и към европейската сигурност;

- Препотвърждават необходимостта от пълноправно членство в Шенген за България и Румъния като външна граница на ЕС, и необходимостта за признаване на тяхната готовност, гарантиращо засилването на вътрешната сигурност в региона.

- Ангажират се да насърчават политическите, икономическите и институционалните връзки в крайграничните райони и да полагат максимални усилия за реализиране на проектите по линия на европейските програми за трансгранично сътрудничество.

- Страните са силно заинтересовани от развитие на сътрудничеството в приоритетни области като транспорта, трансграничната инфраструктура, опазването на околната среда в рамките на Стратегията на ЕС за Дунавския регион.

- Подкрепят предприетите до момента действия на правителствата си за осъществяването на енергийни проекти с цел постигане на диверсификация на източниците и маршрутите на доставки.

- Изразяват своята дълбока загриженост за последствията от миграционните потоци, насочени към Европа, като подчертават, че мерките за разрешаването на проблема трябва да бъдат съсредоточени върху корените на процеса в страните на произход.

- Поздравяват сръбските власти за действията им относно бежанската криза и насърчават бъдещото сътрудничество между България, Румъния и Сърбия за управление на миграционните потоци.

Парламентарни проучвания

ФЕВРУАРИ 2015

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

ПРОУЧВАНЕ НА ПАРЛАМЕНТАРНОТО СЪТРУДНИЧЕСТВО

**ИДЕНТИФИЦИРАНЕ И АНАЛИЗ НА МЕЖДУНАРОДНИТЕ ПАРЛАМЕНТАРНИ
ИНСТИТУЦИИ И ПАРЛАМЕНТАРНИ МРЕЖИ В ЗАПАДНИТЕ БАЛКАНИ И
ЮГОИЗТОЧНА ЕВРОПА**

ПРОЕКТ NO. 2013/330681-1

ВЕРСИЯ ФИНАЛНА

ДАТА НА ПУБЛИКУВАНЕ 04/02/2015

РАЗРАБОТЕНО ОТ Franklin De Vrieze (Старши експерт), Public Administration International

Редактирано от Public Administration International

Одобрено от COWI

4. Анализ на регионалното парламентарно сътрудничество в Западните Балкани и Югоизточна Европа

4.3.7 Парламентарна асамблея на Процеса за сътрудничество в Югоизточна Европа (ПСЮИЕ)

Препоръки за засилване на ПА на ПСЮИЕ

Различен от прегледа на другите ИПИ (Интерпарламентарни институции), тук е предложен конкретен набор от препоръки за укрепване на ПА на ПСЮИЕ. Причината за предлагането на тези препоръки е фактът, че това е най-новата парламентарна асамблея, целяща както регионално сътрудничество, така и подпомагане на програмата за европейска интеграция на региона, тя обхваща цялата територия на ЮИЕ и отразява реалната заинтересованост на държавите от региона; и поради това се препоръчва да се превърне в централна парламентарна платформа за региона. Тези препоръки се предлагат на действащия председател (ДП) на ПСЮИЕ и на председателя на ПА на ПСЮИЕ, както и на всички делегации в ПА на ПСЮИЕ и техните национални координатори. Тези препоръки трябва да се вземат предвид заедно с общите препоръки в края на това проучване.

Институционална рамка

1. Да се постигне по-скоро споразумение за седалище на Секретариата на ПА на ПСЮИЕ; да се заделят достатъчно ресурси за бюджета на ПА на ПСЮИЕ с оглед да се

позволи функционирането на Секретариата с постоянен персонал, експертни ресурси за генералните комисии и оперативни бюджети за по-редовни заседания на комисиите.

Размерът на целия бюджет и на националните участия в него да се съгласуват възможно най-скоро с ad hoc работната група на ПА на ПСЮИЕ;

2. Разработване на подробен годишен работен план за ПА на ПСЮИЕ, който предвижда поне две присъствени заседания на генерална комисия на година и вероятно поне едно допълнително виртуално/по Skype заседание на комисия. Освен това секретарите на делегациите периодично ще провеждат виртуални/по Skype дискусии за подготовка на и за последващи действия от срещите на генералната комисия и ще поддържат редовна електронна кореспонденция. Всеки участващ парламент ще осигури ИКТ съоръжения (връзка по Skype) за възможните виртуални/по Skype заседания на комисията и виртуалните/по Skype дискусии на секретарите на делегациите.

Процедурният правилник на ПА на ПСЮИЕ ще бъде изменен и ще включва език, за да се позволи провеждането на виртуални/по Skype заседания на комисия и виртуални/по Skype дискусии между секретарите на делегациите;

3. Инициране на консултации с ДП на ПСЮИЕ, за да се гарантира, че председателят на ПА на ПСЮИЕ и генералният секретар имат постоянна покана за участие в срещата на върха на държавните и правителствените ръководители на ПСЮИЕ, също както правителственото измерение на ПСЮИЕ е поканено да участва чрез своя ДП в сесията на ПА на ПСЮИЕ (справка: член 13 от Процедурния правилник);

4. Покана към Косово* да определи своята делегация за ПА на ПСЮИЕ, да определи член за постоянната комисия, за трите генерални комисии и за ad hoc работните групи и да назначи координатор за ПА на ПСЮИЕ; и да се гарантира, че Асамблеята на Косово* е поканена на предстоящите заседания на всяка от тези комисии/групи на ПА на ПСЮИЕ. Отправянето на тези покани е в съответствие с декларацията от срещата на върха на държавните/правителствените ръководители от ПСЮИЕ през юни 2014 г. в Букурещ, на която „беше решено да се отправи покана до Косово* да участва за постоянно в дейностите и срещите на ПСЮИЕ, на всички нива и при равни условия“ и беше заявено, че „съответно трябва да се прилага Хартата на Процеса за сътрудничество в Югоизточна Европа, за да позволи участие на Косово в дейностите и заседанията на ПСЮИЕ на всички нива и при равни условия“.

5. Инициране на консултации с Европейския парламент в най-подходящия формат с цел институционализирано сътрудничество и редовен обмен на информация с ПА на ПСЮИЕ, включително участие на членове на ЕП в пленарното заседание на ПА на ПСЮИЕ и заседанията на трите генерални комисии, годишна среща на председателя и генералния секретар на ПА на ПСЮИЕ с председателя на ЕП и генералните секретариати; обмен на информация между секретариатите и т.н.);

6. Възлагане на проучване за осъществимост относно по-нататъшно постепенно институционализиране на ПА на ПСЮИЕ в следващите три до пет години, като се вземе предвид експертният преглед на процеса на институционализиране на други регионални парламентарни асамблеи, и надграждане върху процедурите на ad hoc работната група, създадена на учредителното заседание на ПА на ПСЮИЕ.

7. Извършване на правен преглед на възможностите и изискванията за това ПА на ПСЮИЕ да се превърне в парламентарен и официален орган на ПСЮИЕ въз основа на „Харта за добри съседски отношения, стабилност и сътрудничество в Югоизточна Европа“, подписана в Букурещ през 2000 г. и изменена през 2007 г., както и декларациите на правителственото измерение на ПСЮИЕ (държавни глави и външни министри). При възможностите за превръщане на ПСЮИЕ в парламентарен и официален орган могат да се вземат предвид, наред с други неща, механизмите на институционалните взаимоотношения между Съвета на Европа и Парламентарната асамблея на Съвета на Европа (ПАСЕ);

8. Да се осигури информация за „ad hoc работната група за бъдещето на ПСЮИЕ“ по отношение на ролята на новата ПА на ПСЮИЕ в цялостната архитектура на ПСЮИЕ;

9. Да се установят институционални/организационни взаимодействия [вкл. състав на националните делегации; време и място за провеждане на заседанията] с други парламентарни асамблеи и регионални инициативи, включително Парламентарния форум в Цетине, COSAP (Конференцията на комисиите по европейска интеграция на държавите, участващи в процеса на стабилизиране и асоцииране), парламентарното измерение на Централноевропейската инициатива, парламентарното измерение на Адриатическо-йонийската инициатива, Парламентарната асамблея на Черноморското икономическо сътрудничество, Дунавската мрежа на парламентаристите, Конференцията на комисиите по външни работи [на БХ, Хърватска, БЮР Македония, Черна гора и Сърбия], Парламентарната асамблея на Съюза за Средиземноморието (ПА-СС) и Мрежата на парламентарните комисии за икономика, финанси и европейска интеграция на Западните Балкани;

10. Подобряване на сътрудничеството с ПАСЕ чрез: (1.) обръщение на председателя на ПА на ПСЮИЕ на Европейската конференция на председателите на парламенти, съорганизирана от ЕП и ПАСЕ, (2.) извънредни съвместни заседания на комисия(и) на ПСЮИЕ с комисия(и) на ПАСЕ; (3.) подрегионална среща на генералните секретари на парламентарите, участващи в ПА на ПСЮИЕ, по въпроси, свързани с ролята на ръководителите (генерален секретар и зам. генерален секретар) на администрациите на парламенти в присъединяването към ЕС и необходимото управление на промените с подкрепата на ПАСЕ и ЕЦПД (Европейски център за парламентарни проучвания и документация), като по този начин се събират генералните секретари на държавите членки и на страните, които не са членки;

Законодателство

11. Разработване и договаряне на механизъм за ясна координация и споделяне на информация със съществуващите инициативи, оказващи подкрепа на участващите парламенти при юридическото сближаване с достиженията на правото на ЕС, като например COSAP Западни Балкани, Регионалният секретариат за парламентарно сътрудничество в Югоизточна Европа, Мрежата на парламентарните комисии за икономика, финанси и европейска интеграция на Западните Балкани, Звеното за предприєдинителни действия на Европейския парламент, туининг проекти, финансирани от ЕК/ИПП (Инструмент за предприєдинителна помощ), съдействие от ЕК/ТАІЕХ (Програма за техническа помощ и обмен на информация), двустранно сътрудничество и т.н.

12. Искане към Секретариата на ПА на ПСЮИЕ да инициира онлайн база данни, редовно актуализирана и достъпна, с информация за инициативите за изграждане на парламентарен капацитет, свързани с интеграцията в ЕС и сближаването на законодателствата, като по този начин се допринася за ролята на ПА на ПСЮИЕ за подпомагане на участващите парламенти в хармонизирането на собствените им законодателни рамки с правото на ЕС; тази препоръка изисква по-нататъшно обсъждане с ПСЮИЕ на съдържанието на неговия уебсайт;

13. Искане към Секретариата на ПА на ПСЮИЕ да подпомогне с подкрепата на мрежата от национални координатори на участващите парламенти свързването на членовете на комисии, изследователите и правните експерти на парламентарите на петте държави — членки на ЕС, в ПА на ПСЮИЕ с техните колеги от страните кандидатки и потенциални кандидатки за ЕС;

Надзор

14. Повишаване на капацитета на генералните комисии и техните членове да провеждат консултации и ефективно да иницират надзор с международни и регионални изпълнителни органи и международни институции въз основа на член 14 от Процедурния правилник на ПА на ПСЮИЕ;

15. Инициране на комуникация и разработване на споразумения с международни и регионални изпълнителни органи за осигуряване на тяхното участие в заседанията на

генералните комисии на ПА на ПСЮИЕ с оглед на засилване на надзорната роля на генералните комисии чрез, наред с други неща, обсъжданията в комисиите на годишните отчети на организацията, политиките и проектите в региона на ПСЮИЕ въз основа на член 14 от Процедурния правилник на ПА на ПСЮИЕ;

16. Развиване на работни взаимоотношения с Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и генералните дирекции (ГД) на Европейската комисия (ЕК) по въпроси, свързани с функционирането на генералните комисии на ПА на ПСЮИЕ; отправяне на покана до представители на ЕСВД и ГД на ЕК да споделят информация за политиките и за завършени и текущи проекти, свързани с региона на ПСЮИЕ; и разработване на механизми за споделяне и обсъждане на информация относно структурните и предприєдинителните фондове на ЕС (нова рамка за ИПП и ЕИС (Европейски инструмент за съседство) за 2014—2020 г.)³³ в региона на ПСЮИЕ, имаща отношение към процедурите на различните генерални комисии;

17. Искане до ДП да докладва пред ПА на ПСЮИЕ на годишна база относно последващите действия, предприети от правителственото измерение на ПСЮИЕ във връзка с докладите, решенията и препоръките, приети от ПА на ПСЮИЕ; освен това всяка трета година Секретариатът на ПА на ПСЮИЕ ще изготвя тригодишен обзорец доклад за последващите действия на участващите парламенти във връзка с докладите, решенията и препоръките, приети от ПА на ПСЮИЕ, като се взема предвид въпросникът, предоставен на участващите парламенти, както и информацията, събрана от националните и международни институции, свързана с процедурите на ПА на ПСЮИЕ;

18. Искане до Генералния секретар на Съвета за регионално сътрудничество (СРС), въз основа на Стратегията и Работната програма за 2014—2016 г. на СРС и Стратегията за Източна Европа 2020, да представи и обсъди проектите и програмите на СРС с генералните комисии на ПА на ПСЮИЕ; и предложение СРС, в качеството му на оперативно крило на ПА на ПСЮИЕ, да бъде в състояние да подпомага — при искане от председателя на ПА на ПСЮИЕ, председателите или докладчиците на комисиите — целевите технически експертизи на генералните комисии — или чрез експерти на Секретариата на СРС, или чрез експерти от други организации, с които е осъществен контакт посредством СРС.

Прозрачност и обсег

19. Осигуряване на ресурси за разработване и внедряване на комуникационна стратегия за работата на ПА на ПСЮИЕ в тясно сътрудничество с отделите за комуникация и връзки с обществеността на участващите парламенти в ПСЮИЕ;

20. Създаване на уебсайт на ПА на ПСЮИЕ възможно най-скоро. В очакване на постигане на споразумение относно местоположението, бюджета и процедурния правилник на Секретариата на ПА на ПСЮИЕ — може да бъде поискано от един от участващите парламенти с най-развити ИКТ възможности да поеме това задължение с оглед на прехвърлянето на уебсайта към постоянния Секретариат, след като той започне да функционира; препоръчваме настоящия ДП да предприеме незабавни действия за това;

21. Доразвиване на ангажираността на ПА на ПСЮИЕ към регионални и международни ОГО (организации на гражданското общество) чрез разработване на система за акредитиране на ОГО към ПА на ПСЮИЕ и отправяне на покана акредитираните ОГО да присъстват на пленарните заседания и заседанията на генералните комисии, като им се предоставят необходимите документи и се гарантират годишни консултативни срещи с председателя на ПА на ПСЮИЕ или с Постоянната комисия на ПА на ПСЮИЕ (или като алтернатива създаване на Консултативен съвет със специална сесия през всяка пленарна сесия);

22. Осигуряване на прозрачност на работата на ПА на ПСЮИЕ за широката общественост, като се изготвят дневен ред, заключения и доклади — окончателни

документи, както и проектодокументи — свързани с пленарната сесия и генералните комисии, достъпни чрез уебсайта на ПА на ПСЮИЕ.

7. Препоръки

Въз основа на анализа на ИПИ и парламентарните мрежи в Западните Балкани (ЗБ) и ЮИЕ (глава IV) и прегледа на взаимодействието на парламентите на ЗБ и Турция с ЕП и националните парламенти на държавите — членки на ЕС (глава V), в този раздел на проучването се очертават препоръките за по-нататъшно политическо и институционално засилване на парламентарното сътрудничество в ЗБ и ЮИЕ.

1) ПА на ПСЮИЕ: напълно функционираща и централна парламентарна платформа за региона, подкрепяна от ЕК и ЕП

След създаването на Парламентарната асамблея на ПСЮИЕ през май 2014 г. препоръчваме ПА на ПСЮИЕ да стане напълно функциониращ орган и централна парламентарна платформа за региона с подкрепата на ЕК и ЕП. Причините за това са четири:

1) ПА на ПСЮИЕ е изцяло създадена от региона, налице е документация за това;

2) целите ѝ включват както регионално сътрудничество, така и европейска интеграция;

3) географски обхваща държави — членки на ЕС, страни кандидатки и потенциални кандидатки — което осигурява възможности за ползотворно парламентарно сътрудничество относно интеграцията в ЕС; 4) ПА на ПСЮИЕ е една от няколко инициативи, която е изцяло приобщаваща за цяла ЮИЕ, което означава, че включва Асамблеята на Косово* на постоянна и равна основа.

За да стане ПА на ПСЮИЕ напълно функциониращ орган, изграден върху политическия импулс от създаването му, препоръчваме ПА на ПСЮИЕ да реши възможно най-скоро въпроса със седалището на Секретариата си, да се заделят достатъчни ресурси за ПА на ПСЮИЕ с оглед на създаване и функциониране на Секретариат с постоянен персонал, експертни ресурси за генералните комисии и оперативни бюджети за поредовни заседания на комисиите.

Като се има предвид Европейската перспектива за Западните Балкани, подчертаваме една от възможностите за подпомагане по ИПП, а именно да се осигури институционална и експертна подкрепа за Секретариата на ПА на ПСЮИЕ, например чрез финансово подпомагане за командироване на ротационна основа на тематични и парламентарни експерти от парламентите на страните кандидатки и потенциалните кандидатки в секретариата на ПА на ПСЮИЕ. Подобен проект по ИПП ще допринесе за институционалното укрепване и диалога между парламентите.

Препоръчваме Европейския парламент да командирова, първоначално за една година с възможност за удължаване на срока на годишна основа, доколкото това се счита за полезно, свой служител в Секретариата на ПА на ПСЮИЕ. Персоналът на ЕП ще има значителни познания за институциите на ЕС, политиките и инструментите, COSAC и механизмите за регионално сътрудничество; ще осигурява технически и политически съвети за председателя, трите генерални комисии, генералния секретар и персонала на ПА на ПСЮИЕ; служителят трябва да е базиран в Секретариата на ПА на ПСЮИЕ на постоянно основа (заплата, настаняване и дневните разходи да се покриват от ЕП).

Препоръчваме разработване на подробен годишен работен план за ПА на ПСЮИЕ, който предвижда поне две присъствени заседания на генерална комисия на година и вероятно поне едно допълнително виртуално/по Skype заседание на комисия. В това проучване са направени общо 22 препоръки, за да стане ПА на ПСЮИЕ напълно функционираща, включително препоръки за надзорната роля на ПА на ПСЮИЕ, прозрачност и последващи действия във връзка с резолюции и заключения на ПСЮИЕ.

За да стане ПА на ПСЮИЕ централната парламентарна платформа за региона, е необходим политически консенсус, който да утвърждава политическите и ресурсни предимства, произтичащи от по-доброто взаимодействие между различните парламентарни платформи и асамблеи. Препоръчваме установяването на взаимодействия

чрез (1.) споделяне на времеви графици, дневен ред, доклади и решения, дори евентуално проектоверсиите на тези документи, между секретариатите на инициативите и асамблеите, посочени в проучването. Това ще даде възможност за изготвяне на по-подходящ дневен ред и определяне на конкретна добавена стойност на дебатите в различните асамблеи; (2) Поставяне на началото на базиран на пилотни проекти подход при обсъждане на стратегията на ЕС за Адриатическия регион и стратегията на ЕС за региона на р. Дунав в комисиите на ПА на ПСЮИЕ в сътрудничество с председателите на парламентарното измерение на Адриатическо-йонийската инициатива и Конференцията на дунавските парламентаристи. (3.) Въз основа на преглед на пилотното осъществяване по-нататъшните взаимодействия могат да се насочат, доколкото позволяват ИПИ и инициативите, обсъдени в това проучване, към работата на COSAP, CFAC, CEI-PD, CPF, CSPWB и NPC. Когато взаимодействията, съгласуването и координацията започнат да придобиват форма, това може потенциално да доведе до инициирането на конкретни междупарламентарни инициативи под ръководството на ПА на ПСЮИЕ. Секретариатът на ПА на ПСЮИЕ може да служи като съвместен Секретариат за някои от горепосочените инициативи. Поради това един добре оборудван Секретариат на ПА на ПСЮИЕ може да няма отражение върху бюджетите на участващите парламенти в ПСЮИЕ. Предложението за ПА на ПСЮИЕ като централна платформа се отнася за горепосочените инициативи и не се отнася за по-големи и по-институционализирани ИПИ: ПАС (Парламентарна Асамблея на Средиземноморието), ПА на НАТО, ПАЧИС (Парламентарна асамблея на Черноморското икономическо сътрудничество), ПА-СС, ПАСЕ и ПА на ОССЕ.

Препоръчваме ГД „Разширяване“ към ЕК да сподели това проучване с Комисията по външни работи (AFET) на ЕП и с председателя90 и делегациите в ПА на ПСЮИЕ с оглед на оказването на подкрепа на председателя на ПА на ПСЮИЕ за постигането на политически консенсус за това ПА на ПСЮИЕ да бъде централна платформа за региона.

Препоръчваме ПА на ПСЮИЕ да стане привилегирован партньор на ЕК и ЕП по отношение на парламентарното сътрудничество в региона на Западните Балкани и ЮИЕ. Препоръчваме Европейският парламент да инициира консултации в най-подходящия формат за институционализирано сътрудничество и редовен обмен на информация с ПА на ПСЮИЕ. Препоръчваме ЕП да участва в пленарната сесия на ПА на ПСЮИЕ и членове на ЕП да участват в трите генерални комисии, по-специално да участват членове на комисиите на ЕП, чийто мандат съответства на тематичния фокус на генералните комисии на ПА на ПСЮИЕ.

За да се засилят взаимоотношенията между различните инициативи, препоръчваме сътрудничество между ПА на ПСЮИЕ и ПАСЕ чрез: (1.) обръщение на председателя на ПА на ПСЮИЕ на Европейската конференция на председателите на парламенти, съорганизирана от ЕП и ПАСЕ, (2.) извънредни съвместни заседания на комисия(и) на ПСЮИЕ с комисия(и) на ПАСЕ; (3.) подрегионална среща на генералните секретари на парламенти, участващи в ПА на ПСЮИЕ, по въпроси, свързани с ролята на ръководителите (генерален секретар и зам. генерален секретар) на администрациите на парламенти в присъединяването към ЕС и необходимото управление на промените с подкрепата на ПАСЕ и ЕЦПД (Европейски център за парламентарни проучвания и документация), като по този начин се събират генералните секретари на държавите членки и на страните, които не са членки;

Предстоящи събития

03/11/2015

14:00 [Заседание на Комисия по бюджет и финанси](#) 

03/11/2015

15:00 [Заседание на Временна комисия по исканията на Главния прокурор на Република България, за даване на разрешения за възбуждане на наказателни преследвания срещу Волен Николов Сидеров и Десислав Славов Чуколов, народни представители в 43-то Народно събрание](#)

Годишна работна програма

[Годишна работна програма по въпросите на Европейския съюз \(2015 г.\)](#)

Новини от България свързани с ЕС



ЕК е спряла три наказателни процедури срещу България

Три наказателни процедури срещу България, в областта на околната среда, е прекратила Европейската комисия. Това каза в Бургас министърът на околната среда и водите Ивелина Василева, цитирана от БНР.

Вече официално Европейската комисия взе решение за прекратяването и закриването на наказателната процедура, която стартира 2007 година за изграждането на интегрираната система за управление на отпадъците в София, заяви Ивелина Василева:

Открехме завода за отпадъци, с което изцяло затворихме, приключихме проекта, и сега Европейската комисия вече официално взе решение за закриване на наказателната процедура. Това е признание за усилията на всички. Другите две процедури касаят транспониране на екологично законодателство. Едното в сферата на водите - с приемането на Закона за водите беше прекратена наказателната процедура, а другата касае Закона за опазване на околната среда. Наскоро с промяната на Закона за опазването на околната среда ние транспонирахме текстове, които касаят големите рискови предприятия.

До края на годината ще започне картирането на морските защитени зони по оперативна програма "Околна среда", обяви министър Василева. Тя уточни, че мащабният проект, който има за цел да разшири мрежата от защитени зони "Натура 2000" и във водите на Черно море, е за над 11 милиона лева.

Източник: Europe.bg

Новини от европейските институции

Събития от изминалата седмица в европейските институции

Седмичната в Европейския парламент



Рашида Дати: „Отговорът на радикализацията трябва да бъде европейски“

Смята се, че около 5 000 европейски граждани са се присъединили към терористични организации в Ирак и Сирия, което поражда рискове за сигурността на ЕС. Комисията по граждански свободи на ЕП гласува на 19 октомври 2015 г. доклад за предотвратяването на радикализацията и вербуването на европейци от екстремистки групи. Преди гласуването попитахме авторката на доклада Рашида Дати (ЕНП, Франция) защо трябва да се търси решение на европейско ниво.

Борбата срещу тероризма остава основно компетенция на страните-членки. Необходим ли е европейски подход към проблема?

През последните две години радикализирани европейски граждани извършиха терористични актове в различни страни. В тези страни, както и в други в ЕС, съществуват разсадници на радикализация. Европейските граждани се придвижват свободно в рамките на Шенгенското пространство.

Затова ние се сблъскваме с една заплаха, която засяга всички нас, и отговорът трябва да бъде задължително европейски. Това не означава по-малки правомощия на страните-членки, а повече координация и сътрудничество.

Вашият доклад набляга на предотвратяването на радикализацията вместо на репресивните мерки срещу нея: какви са стъпките, които предлагате?

Дълго време нашата политика беше само да реагираме на събитията, но трябва да работим в перспектива: да представяме нашите контрааргументи на тези на терористите онлайн, да притискаме Интернет гигантите да забранят незаконното съдържание, да изолираме радикализираните затворници, да провеждаме диалог с различните религиозни общности, да предотвратяваме радикализацията чрез обучение, да се борим с каналите, финансиращи тероризма, чрез осигуряване на по-голяма прозрачност на външните финансови потоци.

Според доклада Интернет е един от основните пътища за радикализация. Знаем, че вече се събират много лични данни онлайн. Нужно ли е да продължим в тази насока?

Тук не става толкова въпрос за нови мерки за наблюдение, колкото за правилното прилагане на вече съществуващите и най-вече за споделяне на информацията с нашите европейски партньори.

Най-големият проблем на Интернет е публикуването и разпространението на незаконно съдържание. Интернет гигантите трябва да поемат своята отговорност: ако те не сътрудничат или не покажат желание за това, предлагам срещу тях да бъдат повдигнати обвинения за престъпления.



Бюджет на ЕС за 2016 г.: "Големият приоритет е подкрепата за заетостта"

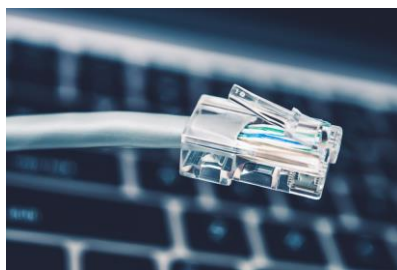
Нашето приложение за бюджета на ЕС е актуализирано с последните данни от финансовия отчет на Европейската комисия за 2014 г. Колко средства инвестира ЕС в отделните страни, в какви области и какво показва сравнението с другите членки на ЕС? Откъде идват парите? Открийте отговора на тези и други въпроси.

През 2014 г. започна новият седемгодишен финансов план на ЕС, който указва колко ще изразходи ЕС в средносрочен план в области като земеделие, подкрепа за слабо развитите региони, иновации и външна политика. За повече информация [ТУК](#)

[Описание на бюджетната процедура](#)

[Позиция на бюджетната комисия на ЕП за бюджета на ЕС за 2016 г. \(EN\)](#)

[Тематична страница за дългосрочния бюджет на ЕС](#)



Мрежова неутралност: четири неща за новоприетите правила

Принципът на мрежовата неутралност гарантира еднаквото третиране на онлайн трафика от интернет доставчиците и по тази причина има ключово значение.

На 27 октомври 2015 г. Европейският парламент гласува нови правила, по които бе достигнато предварително съгласие с правителствата на страните от ЕС след две години преговори. Представяме Ви основни елементи от текста, който бе одобрен в ЕП.

За мрежовата неутралност

Мрежовата неутралност е принципът, че интернет доставчиците следва да се отнасят по един и същи начин към всички сайтове, платформи и онлайн приложения, което означава, че те не могат умишлено да блокират или да забавят конкретни уебсайтове или услуги. Според някои обаче терминът не е достатъчно прецизно дефиниран в гласувания регламент за европейски единен пазар за електронни комуникации.

През юни 2015 г. представители на ЕП и на страните-членки постигнаха неофициално споразумение по текста на регламента, който засяга приложението на принципа на практика.

Специализирани услуги

Правилата предвиждат възможността да бъдат предлагани специализирани услуги както на крайни потребители, така и на компании, които са склонни да платят повече за получаването на предимство в онлайн трафика. Според текста обаче тези платени услуги не могат да бъдат предлагани, ако ограничават трафика и скоростта за другите потребители и сайтове. Приоритет може да бъде даван например при прехвърляне на важни здравни данни, при провеждане на хирургически операции от разстояние, за управлението на автономни коли без шофьор и за предотвратяване на терористични нападения.

Безплатно ползване на онлайн услуги

Някои интернет доставчици, особено мобилни оператори, имат практиката да не включват ползването на определени приложения в изчисляването на ползвания от потребителите трафик. Това означава, че на практика тези приложения или услуги излизат безплатно на потребителите, което им дава предимство пред останалите уебсайтове и услуги. Парламентът дава свобода на националните регулатори, които ще следят за прилагането на правилата, да решат дали тази практика да бъде позволена в съответната страна или не.

Следващи стъпки

Одобреният на 27 октомври 2015 г. текст влиза в сила незабавно във всички страни-членки. До шест месеца Групата на европейските регулатори в областта на електронните комуникации ще публикува общи насоки за националните регулатори, които ще следят приложението му на практика.

Евродепутатите приеха правила за пакетни пътувания за цифровата ера

Според новите правила, гласувани от ЕП във вторник, пакетни пътувания, които се състоят от хотел, полет и/или кола под наем, запазени по интернет като пакет или чрез свързани уебсайтове, ще се ползват със същата защита като тези, закупени в пътническа агенция. Пътниците ще имат повече права за анулиране на резервация и предварителна информация относно кой носи отговорност, ако нещо се обърка.

„Поради промените в туристическия пазар и засилващата се тенденция към онлайн резервации на пътувания, има спешна нужда от модернизация и адаптация на старата директива, която е от 1990 г.“ Това каза докладчикът Биргит Колин-Ланген (ЕНП, Германия).

„С новото законодателство правата на пътниците в Европа бяха цялостно подсилени. Новите модели за резервиране са изцяло покрити от неговия обхват, а пътниците получават изчерпателна информация относно правата си. Ние успяхме също така да вземем предвид икономическите интереси на индустрията: оператори, пътнически агенции и хотели“, добави също тя.

Защита за повече пътници

Правилата за пакетни туристически пътувания ще покриват два типа договори: туристическите пакети, които могат да са предварително уредени от организатора или персонализирани от клиента, и новия начин на запазване на пътувания, наречен „свързани пътнически услуги“, при които, след като е запазил, например, полет, пътникът бива насочен към допълнителни туристически услуги чрез таргетиран линк.

Парламентът гарантира, че такива комбинирани сделки, при които името, информацията за плащане и имейл адресът на пътника се комуникират между търговци и има сключване на втори договор в рамките на 24 часа след първоначалната резервация, ще се считат за пакетна туристическа сделка.

Ясна информация и повече права

Според текста преди клиентът да сключи какъвто и да е договор организаторът и търговецът трябва изрично да му обяснят, че купува туристически пакет и да го информират относно неговите права и кой е отговорен, ако нещо се обърка.

Парламентът добави задължението за организаторите да предоставят на туристите приблизителен час на заминаване и връщане и индикация за всякакви възможни допълнителни разходи.

Той също така добави правото на пътниците да анулират пакетната сделка и да получат обратно парите си, ако цената на пакета се покачи с повече от 8% (Комисията беше предложила 10%) или поради непредвидими обстоятелства като природно бедствие или терористичен атентат в дестинацията.

Следващи стъпки

С гласуването в Парламента законодателната процедура приключва. Сега страните членки имат две години, за да транспонират новите правила в своето национално законодателство и допълнителни шест месеца, за да ги вкарат в приложение.

Споразумението на Съвета относно данъчните сделки е „изпусната възможност“

Според ЕП споразумението, договорено от страните членки на ЕС за автоматичен обмен на информация относно данъчните им сделки с мултинационални компании, е една „изпусната възможност“ за постигане на голям напредък в борбата срещу нечестната данъчна конкуренция. Евродепутатите са против прекаленото ограничаване на обхвата на директива за „автоматичен обмен“ и на ролята на Комисията в нея.

Разочарование

Докладчикът на ЕП Маркус Фербер (ЕНП, Германия) каза: „Ако това е окончателният текст, страните членки ще изпуснат една прекрасна възможност да въведат повече прозрачност в данъчното облагане. Националните бюджети ще продължат да бъдат ощетявани. Трябва ни европейска процедура, която да е системна и задължителна. Засега данъчните власти не искат да осъзнаят, че данъчни сделки в други страни членки подкопават тяхната собствена данъчна основа. Данъчните власти трябва да бъдат задължени да обменят информация помежду си относно данъчните сделки и да предоставят тази информация в централна база данни на Европейската комисия.“

Какво предлагат евродепутатите, в сравнение с договореното в Съвета: ограничен обхват – евродепутатите настояват директивата да се прилага за всички данъчни сделки, а не само за „предварителните трансгранични данъчни становища и предварителните споразумения за ценообразуване“, тъй като националните данъчни становища също могат да имат трансгранични последици. Съветът включи в обхвата на директивата само трансграничните;

Комисията е изолирана – Съветът изрично забрани на Европейската комисия да прави каквото и да е с информацията, до която тя и без това има много ограничен достъп. Комисията може само да следи за правилното прилагане на директивата;

без ретроактивен ефект – Съветът реши, че директивата ще се прилага само за данъчни споразумения, изменения или подновявания на споразумения след 31 декември 2016 г. с някои изключения за споразуменията, издадени, изменени или подновени между 2012 и 2016 г.

Фиат и Старбъкс са доказателство за нуждата от прозрачност

В коментар относно решенията на Комисията от 21 октомври за държавните помощи от страна на Люксембург (Фиат файнънс) и Нидерландия (Старбъкс), господин Фербер добави: „Данъчните споразумения имат и конкурентно измерение. Затова Комисията трябва да има право на достъп и ползване на данните, за да може да разследва избягването на данъци и дъмпинг, както и да преценява дали данъчните споразумения отговарят на правилата за държавни помощи. Защо страните членки не дават на Комисията достъп до тези данни? Крийт ли нещо? Решенията на Комисията относно държавните помощи за Старбъкс и Фиат файнънс показват, че тя трябва да има възможност да играе своята роля.“

Край на банковата тайна за граждани на ЕС в Швейцария

Във вторник, 27 октомври 2015 г. Парламентът прие позиция относно споразумение с Швейцария, което би затруднило гражданите на ЕС при укриване на приходи от данъчните власти в банкови сметки в страната. Според договора от 2018 г. ЕС и Швейцария автоматично ще обменят информацията относно банковите сметки на своите жители.

„Ние няма да допуснем лица и компании да укриват свои активи с цел да избегнат плащането на данъци. Когато хората извършват данъчни престъпления, те взимат от парите, които биха могли да отидат за училища и здравеопазване. Краят на банковата тайна е много важна стъпка в тази борба срещу данъчните измами и за справедливо данъчно облагане“, каза докладчикът Йеппе Кофод (С&Д, Дания).

През май 2015 г. ЕС и Швейцария подписаха споразумение за борба срещу данъчните измами и укриването на данъци. Информацията, която ще се обменя, включва не само доходи като лихви и дивиденди, а също така и балансите по сметки и приходите от продажба на финансови активи.

Споразумението гарантира, че Швейцария ще започне да прилага по-стриктни мерки, еквивалентни на тези, които са в сила в ЕС от март 2014 г. Споразумението също така отговаря на глобалния стандарт за автоматичния обмен на информация за финансови сметки на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.

Други разпоредби целят да намалят опасността за данъкоплатците да бъдат докладвани на данъчните власти за прехвърляне на активи или инвестиране в продукти, които попадат извън обхвата на споразумението.

Данъчните администрации в страните членки и Швейцария ще могат да:

идентифицират точно и безпогрешно съответните данъкоплатци;

се разпореждат и налагат своето данъчно законодателство в трансгранични ситуации;

оценяват вероятността някой да извършва избягване на плащането на данъци;

избегнат ненужни допълнителни разследвания.

Какво следва?

Сега ЕС и Швейцария трябва да сключат споразумението навреме, за да може то да влезе в сила на 1 януари 2017 г. След това предстои консултация с Парламента, а споразумението трябва също така да бъде ратифицирано от швейцарския парламент.



Промени в правилата за европейските избори: мнения от социалните мрежи

Следващите избори за Европейски парламент ще се проведат през 2019 г., но депутатите вече имат планове как може да бъде подобрен начинът на провеждането им. На 27 октомври 2015 г. Парламентът обсъди доклад на Данута Хюбнер (ЕНП, Полша) и Йо Лайнен (С&Д, Германия), предлагащ промени в европейското законодателство по въпроса. Попитахме през нашите профили в социалните мрежи какво мислят хората за идеите.

Едно от предложенията е да бъде дадена възможност на хората на 16 години да гласуват на европейските избори. В момента само Австрия допуска това. Идеята привлече много положителни и отрицателни коментари - много хора са на мнение, че такава стъпка може да подобри процента на гласувалите, но други смятат, че шестнайсетгодишните не са достатъчно зрели, за да вземат решение.

"Смятам, че много от шестнайсетгодишните са определено готови да гласуват! Много от тези, които променят света и измислят неща, са на 16-17 години в днешно време" ([от Facebook](#)).

"Може би ако ги доведем от рано пред изборителните будки, това ще подобри изборителната активност на бъдещите избори" (от Facebook).

"Не смятам, че някой, който правно не се смята за навлязъл в зряла възраст, трябва да гласува, нито пък че някой с изключително ограничено познание за реалния свят трябва да определя нашата политическа посока" ([от Reddit](#)).

Въвеждането на електронно гласуване, гласуване онлайн или по пощата също е включено в доклада, който Парламентът разглежда. Много от оставилите мнения са скептични поради риска от измами.

"Аз не съм съгласен с електронното гласуване, тъй като е твърде лесно вотът да бъде манипулиран, но съм съгласен с намерението", заявява потребител в Reddit.

В същото време други са по-отворени към идеята. "Трябва да има електронно гласуване за всички европейци в Европа и извън нея за национални и европейски парламентарни избори", казва потребител в [LinkedIn](#).

Предложението всички европейци, които живеят извън ЕС, да могат да гласуват на европейски избори, спечели голяма подкрепа. Това вече е възможно за гражданите на някои страни.



ЕП иска Комисията да следи разследванията на измамите с тестове на вредни емисии

Измамите при тестове на вредни емисии трябва да бъдат разследвани, а отговорните да понесат съответните санкции. Това се казва в резолюция на ЕП, гласувана във вторник, 27 октомври 2015 г. Евродепутатите смятат, че системата на ЕС за проверка на вредните емисии трябва

да бъде подсилена, за да се гарантира, че ограниченията се спазват, а колите, които ги надвишават, биват откривани бързо.

Евродепутатите остро осъждат измамите, извършени от производителите на автомобили, и изразяват съжаление за подвеждането на милиони потребители и щетите от прекомерните вредни емисии за човешкото здраве и околната среда. Резолюцията, която резюмира дебата от 6 октомври, беше одобрена с 493 гласа „за“, 145 „против“ и 25 „въздържал се“.

Скандалът може да подкопае цялата автомобилна индустрия, която е ключов фактор за растеж, иновации и заетост в множество страни членки, се казва в текста.

Разследване и наказание за измамите

Евродепутатите приветстват разследванията срещу манипулациите на тестовете на вредни емисии при колите в ЕС и по света. Те подкрепят призива на Комисията националните власти да проведат обширни проверки на множество марки и модели автомобили. Когато намерят коригиращи устройства, властите в страните членки на ЕС следва да предприемат съответните мерки за поправяне на положението и да наложат подходящи санкции.

Комисията също трябва да участва в разследванията и да докладва пред Парламента не по-късно от 31 март 2016 г.

Евродепутатите подчертават, че работниците не трябва да са тези, които в крайна сметка плащат за манипулациите на тестовете за вредни емисии. Всички разходи, произтичащи от нарушаване на правилата, следва да бъдат за сметка на печалбите на компанията и дивиденди, преди да се обмислят каквито и да е съкращения.

Въвеждане на по-строги тестове за вредни емисии и CO₂

Парламентът призовава Комисията без забавяне да приеме и въведе нови тестове за действителни вредни емисии, като добавя, че тези тестове трябва да са за всички замърсители, а не само за емисиите на NO_x, каквито са настоящите планове.

Режимът на ЕС за типово одобрение трябва да бъде преразгледан, за да се гарантира, че типовото одобрение и сертификатите, издадени от националните компетентни органи, могат да бъдат проверени независимо и по целесъобразност да бъдат повторно оценени от страна на Комисията и властите на страните членки, за да се изиска връщането и спирането на продажбата на коли, които не отговарят на изискванията. Евродепутатите призоваха също и да се обмисли създаването на надзорен орган на европейско ниво.

Ежегодно трябва да се извършва тестване на представителна извадка от новите модели, които да са избрани на произволен принцип от производствените линии. На тези коли следва да се извършват тестове за действителни вредни емисии, за да се установи, дали отговарят на нормите на ЕС за замърсители и CO₂. Това е позицията на евродепутатите, които също така искат по-добро наблюдение на колите на пътя чрез периодични технически прегледи.

Край на измамите при тестове в лабораторни условия

По отношение на тестовите в лабораторни условия евродепутатите призовават националните власти да покажат нулева толерантност към практики от типа на прекомерното напompване на гумите, премахването на страничните огледала, запущването на отворите между отделните части на каросерията с цел намаляване на аеродинамично съпротивление, употребата на специални моторни и трансмисионни масла, които обикновено не се използват в двигателите, премахването на спомагателно оборудване като стереоуредби и провеждането на изпитванията при максималната допустима температура на въздуха.

ГМО

Данните за царевицата и соята в ЕС

2013



Генно модифицирани организми: нещата, които трябва да знаете за одобряването им

Използването на генно модифицирани организми (ГМО) остава спорен въпрос и затова ЕС има строги правила и сложни процедури за одобряване на тяхното отглеждане и продажба. От април 2015 г. страните в ЕС имат право да забранят отглеждането на ГМО на своя територия, но трябва ли могат да спрат и комерсиализацията им? Парламентът гласува на 28 октомври 2015 г. срещу националните забрани за продажба. Представяме Ви основните факти в дискусиата.

Какво представляват генно модифицираните организми?

Това са организми, чиито генетичен материал е променен по изкуствен път, за да им бъде дадено ново свойство. Например, измененията могат да направят определено растение по-устойчиво спрямо дадена болест или срещу засушаване или да подобрят добива.

Кои са основните засегнати култури?

Това са царевица, памук, соя, маслодайна рапица и захарно цвекло.

Позволен ли са генно модифицираните култури в Европа?

Отглеждането и продажбата на генно модифицирани организми в Европа може да се извършва само след предварително разрешение на ниво ЕС.

Процесът включва изготвяне на експертна оценка за риска.

Само един сорт царевица - MON 810 – е получавал разрешение за отглеждане в ЕС. Това е станало през 1998 г. През 2013 г. MON 810 е била отглеждана главно в Испания и в по-малка степен в Португалия, Чехия, Румъния и Словакия. От друга страна, осем страни, сред които и България, не са допускали отглеждането ѝ. Към

момента срокът на разрешението е изтекъл и този вид царевица чака за подновяване.

Има искания и за още 7 култури, но разрешения към момента не са дадени.

Що се отнася до вноса в ЕС, 58 вида ГМО имат разрешения за продажба като храна или фураж, а още 58 очакват решение. Например, по-голямата част от соята се внася от страни, които използват ГМО сортове (вижте инфографиката за повече подробности).

Потребяват ли европейците ГМО? Как можем да знаем?

Повечето от културите, одобрени за продажба, са за фураж, но някои вносни храни могат да съдържат ГМО.

Системата за етикетиране на храните в ЕС задължава фирмите да посочват дали храните или фуражите, които те произвеждат, съдържат ГМО (ако присъствието им в съответния продукт е с дял от поне 0.9%).

Компаниите имат също така възможност да обявят на етикета върху храната или фуража дали се съдържат ГМО.

Кой одобрява генно модифицираните организми в ЕС?

Зависи дали става въпрос за отглеждане или продажба.

По отношение на отглеждането, разрешение се дава на европейско ниво, но страните-членки вземат окончателното решение. Директива на ЕС даде на страните-членки право от април 2015 г. да спират отглеждането на своя територия по всяко време, дори след предоставянето на разрешение на ниво ЕС. Страните могат да обосноват решението си с широк набор от причини, а не само със здравни и екологични рискове, както беше преди.

По отношение на продажбата, страните в ЕС трябва да спазват решението на европейско ниво. То се взема с мнозинство от страните-членки. Ако няма мнозинство сред страните-членки нито в подкрепа на одобрението, нито срещу него, решението се оставя в ръцете на Европейската комисия.

Какво предлагаше Европейската комисия?

Комисията предлагаше страните-членки да имат право да забраняват продажбата на ГМО на своя територия, дори и ако те са одобрени на ниво ЕС. Парламентът обаче гласува срещу това предложение на 28 октомври 2015 г.

Защо депутатите се обявиха срещу идеята страните-членки да могат да забраняват продажбата на ГМО на своя територия?

Те се опасяват, че такова едно предложение ще се окаже неработещо и ще доведе до ограничения на вътрешния пазар и въвеждане на гранични проверки между страни, които имат различни виждания относно допускането на генно модифицирани организми на своя територия.

Какво ще стане след отхвърлянето на предложението на Комисията?

След като ЕП отхвърли законодателното предложение на 28 октомври 2015 г., страните-членки ще трябва да решат дали да продължат преговорите за допускане на национални забрани на комерсиализацията или да оставят в сила настоящите правила за продажба на ГМО в ЕС, които изискват решения на европейско ниво.

Още по темата: [Парламентът отхвърля предложението за национални забрани за внос на ГМО](#)



Нови храни: ЕС опростява правната рамка за иновации в хранителната област

Чували ли сте за семена от чиа, флавоноиди или протеини от рапица? Може би не сте, но всички те са официално обявени за "нови" храни. На 28 октомври 2015 г. депутатите гласуваха с 359 гласа "за", 202 гласа "против" и 127 въздържаха се доклад за опростяване на процедурата по одобрение на подобни храни. Регламентът има за цел да защити общественото здраве и да гарантира безопасността на храните, без да пречи на иновациите в тази област. Текстът ще трябва да бъде одобрен от Съвета, преди да влезе в сила.

Регламентът на ЕС за новите храни е от 1997 г., но от тогава са разработени много нови продукти и хранителни съставки. Промените са необходими, за да бъде отразен постигнатият научно-технологичен напредък в областта.

Какво представляват новите храни?

Тук се включват продукти с различен произход, например от насекоми, гъби и водорасли, но също и продукти, съдържащи наноматериали или нови оцветители. Тези храни са разработени неотдавна или се произвеждат с помощта на нови технологии и производствени процеси. Храни, които са традиционно консумирани извън ЕС, също могат да бъдат класифицирани като нови.

Промените в законодателството

Гласуването в пленарна зала текст предвижда новите храни да бъдат подложени на оценка на безопасността и одобрение чрез напълно хармонизирана процедура, важаща за целия ЕС. Европейският орган за безопасността на храните ще трябва да извърши оценката във всеки един случай, в който определена храна може да има отражение върху човешкото здраве.

С промените в регламента се дава нова дефиниция на наноматериалите и се ограничава тестването върху животни.

Качество на въздуха: ЕП приема нови национални тавани за замърсители

Плановите на Европейската комисия за въвеждане на национални тавани за шест основни замърсители, сред които серен диоксид, прахови частици и азотни оксиди, бяха одобрени от Парламента в сряда. Замърсяването на въздуха предизвиква преждевременната смърт на около 400 000 души в ЕС годишно, а ограничаването му ще спести около 40 млрд. евро за разходи по замърсяването до 2030 г.

„Замърсяването на въздуха има огромна човешка и икономическа цена. То вреди също така и на околната среда чрез еутрификацията и утаяването на киселини. За него няма граници на страни членки“, каза докладчикът Джули Гърлинг (ЕКР, Обединено кралство). Нейният доклад беше одобрен с вдигане на ръце.

„Това законодателство ще помогне на всички нива на управление в страните членки, включително на регионалните и местните власти, които се включиха така енергично в процеса. Призивът за действие идва отдолу“, добави тя.

„Моят доклад призовава Комисията да гарантира възможно най-скоро и процедура за измерване на емисиите при действително шофиране. Ние всички сме съгласни, че проблемът с емисиите на азотни оксиди трябва да бъде решен спешно. След последните разкрития в автомобилната индустрия обществеността настоява за действия в тази сфера“, заключи тя.

По-амбициозни тавани

Евродепутатите наложиха ограничения на емисиите на серен диоксид, азотни оксиди, неметанови летливи органични съединения, амоняк, метан, и прахови частици (по-малки от 2,5 микрометра) да бъдат постигнати между 2020 и 2030 г., както беше предложено и от Комисията.

Те искат също така бъдещата директива за националните тавани за емисии да допринесе за намаляването на живачните емисии, но преди определянето на национални ангажименти за намаляване на емисиите трябва да се извърши оценка на въздействието.

Вредни емисии от автомобилите

Комисията и страните членки трябва възможно най-скоро да се споразумеят за предложението за нов регламент за тестове при мисиите в реални условия на движение, което в момента се обмисля, за да гарантират, че всички европейски политики за замърсяване на въздуха отговарят на нуждите.

Намаляване на емисиите от международното корабоплаване

Евродепутатите също така гласуваха против предложението на Комисията за повече гъвкавост, която да позволи на страните членки да компенсират намаленията на емисиите на азотни оксиди, серни диоксиди и прахови частици от международното корабоплаване.

Вместо това, Комисията трябва да обмисли мерки за намаляване на емисиите от международното корабоплаване, особено в териториалното море и изключителните икономически зони на страните членки. Според евродепутатите след тази оценк

Комисията следва да излезе със законодателно предложение, ако се окаже, че това е необходимо.

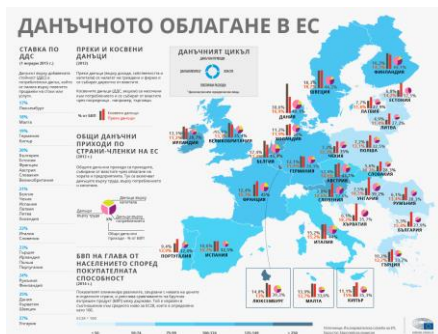
Следващи стъпки

След приемането на така формулираната позиция на ЕП евродепутатите ще започнат преговори със Съвета на министрите за постигане на споразумение на първо четене.

Бележка за редакторите

През 2010 г. замърсяването на въздуха е причинило преждевременната смърт на над 400 000 души в ЕС. Над 62% от територията на ЕС пък е изложена на еутрофикация, включително над 71% от екосистемите, които попадат в Натура 2000. Общите външни разходи са в диапазона 330—940 милиарда евро годишно. В това се включват преки икономически щети от 15 млрд. евро от пропуснати работни дни, 4 млрд. разходи за здравеопазване, 3 млрд. в загуби от реколти и 1 млрд. евро щети на сгради (цифрите са на Европейската комисия).

Неспазването на съществуващите стандарти за качество на въздуха и на новите международни задължения на ЕС по Протокола от Гьотеборг пречат за по-добрата защита на гражданите на ЕС и околната среда. Зоните, които не отговарят на стандартите за прахови частици и азотен диоксид, възлизат, съответно на 32% и 24% от територията на ЕС. 40 милиона граждани все още са изложени на нива на прахови частици над позволените от европейското законодателство



Данъчни постановления: специалната комисия на ЕП изготви своите препоръки

След осем месеца работа специалната комисия на Европейския парламент за данъчните постановления гласува на 26 октомври 2015 г. своите препоръки за справедливо и прозрачно корпоративно облагане.

Окончателното гласуване в пленарна зала е предвидено за ноември, но преди това мултинационалните компании ще имат още една

възможност да дойдат на заседание на комисията и да представят гледната си точка. Вижте в нашата инфографика нивата на данъчното облагане в страните от ЕС.

Депутатите от специалната комисия основават препоръките си на принципа, че мултинационалните компании трябва да плащат данъците си там, където реализират печалбите си.

В същото време ЕП прие отделен доклад на 27 октомври 2015 г., в който изразява разочарование от подхода на страните-членки към идеята за автоматичен обмен на информация между страните-членки за данъчните постановления. Съгласуваният в Съвета текст не обхваща всички данъчни постановления, има ограничен ефект за вече издадени постановления и орязва правомощията на Комисията, заявяват депутатите.

Покана към мултинационалните компании

Мултинационалните компании ще имат възможност да изразят позициите си по темата на [извънредно заседание](#) на комисията по данъчните постановления на 16 ноември 2015 г.. Към момента Google, Facebook и банковата група HSBC са заявили участие.

Пленарният вот по препоръките на специалната комисия ще се проведе през последната седмица на ноември, така че депутатите ще имат време за внасянето на предложения за изменения след срещата си с мултинационалните компании.

Решения на Комисията

Предоставянето на преференциални данъчни условия на мултинационалните компании може да е технически законно, но това не го прави справедливо за обществото, тъй като гражданите и малкият бизнес трябва да плащат данъците си в пълен размер. На 21 октомври 2015 г. Европейската комисия излезе с [решения](#), че Люксембург и Холандия са предоставили избиращи данъчни облекчения съответно на Fiat Finance and Trade и Starbucks. Това е незаконно по правилата на ЕС за държавната помощ.

Водещи депутати по темата [изразиха задоволство](#) от решенията на Комисията. "Това е важна стъпка към решаване на проблема с агресивните практики на данъчно планиране в Европа", заяви председателят на икономическата комисия в ЕП Роберто Гуалтиери (С&Д, Италия).

Източник: страницата на Европейския парламент

Седмицата в Съвета

Бюджет на ЕС за 2016 г.: Съветът призовава за реалистичен подход

На 19 октомври 2015 г. люксембургското председателство на Съвета посочи необходимостта от внимание и реализъм преди помирителните разговори с Европейския парламент относно бюджета на ЕС за 2016 г.

„Никой не оспорва факта, че сме изправени пред сериозни политически предизвикателства, които изискват от нас да вземем изключителни мерки и да мобилизираме извънредна финансова подкрепа. Не можем обаче просто да продължим да увеличаваме бюджета на ЕС безгранично. Трябва да се справим с настоящата ситуация, като се съобразяваме изцяло с финансовите ограничения в контекста на ясно обосновани приоритети“, заяви Пиер Граменя, министър на финансите на Люксембург и председател на Съвета по време на тристранната среща с представители на Европейския парламент и Комисията.

В позицията, която прие с единодушие на 4 септември 2015 г., Съветът определи равнището на бюджетните кредити за поети задължения на 153,27 млрд. евро, а на бюджетните кредити за плащания на 142,12 млрд. евро. Ако на 28 октомври Парламентът потвърди измененията, предложени от парламентарната Комисия по бюджетите, тези средства ще бъдат увеличени с 4,16 млрд. евро под формата на бюджетни кредити за поети задължения и с 4,34 млрд. евро под формата на бюджетни кредити за плащания.

Това повишение ще надхвърли многократно разходните тавани, които бяха приети и от Европейския парламент в многогодишната финансова рамка на ЕС за периода 2014–2020 г.

Отговор на бежанската криза

Както Съветът, така и Парламентът отдават приоритетно значение на мерките за справяне с миграционната криза. Нужно е обаче да се вземат мерки, за да се гарантира, че ресурсите на ЕС съответстват на това, което може реалистично да бъде усвоено. С приемането на проектите за коригиращи бюджети № 5 и № 7 Съветът и Парламентът вече мобилизираха обща сума в размер на 490,3 млн. евро под формата на бюджетни кредити за поети задължения и 133,6 млн. евро под формата на бюджетни кредити за плащания от бюджета на ЕС за 2015 г. за предоставяне на хуманитарна помощ и подпомагане на най-засегнатите държави членки, както и на държавите, извън ЕС, които приемат бежанци. Понастоящем те разглеждат писмо № 2 за внасяне на корекции за 2016 г., насочено към увеличаване на подкрепата за най-уязвимите държави членки, за преместването на бежанците и за фондовете в областта на миграцията и границите с 1,55 млрд. евро под формата на бюджетни кредити за поети задължения и 1,42 млрд. евро под формата на бюджетни кредити за плащания от бюджета за 2016 г.

Водеща роля чрез даване на пример

По отношение на бюджета за 2016 г. Съветът отдава голямо значение и на необходимостта всички институции на ЕС да спазят ангажиментите си и да намалят броя на служителите си с 5% в периода 2013–2017 г. Съветът отбелязва със загриженост, че не всички институции действат в съответствие с междуинституционалното споразумение за бюджетната дисциплина, подписано през декември 2013 г.

Обща информация

Очаква се на 28 октомври Парламентът да гласува измененията си на позицията на Съвета по бюджета на ЕС за 2016 г. На 29 октомври ще започне да тече 3-седмичен срок за помирение, по време на който да бъдат преодолените различията в позициите на Съвета и Парламента.

Тази година за първи път от 2009 г. насам Съветът и Парламентът ще могат да се съсредоточат почти изцяло върху бюджета на ЕС за следващата година. Това контрастира с предходните години, когато обсъжданията бяха възпрепятствани от множество неприети проекти за коригиращи бюджети. Освен проекта за коригиращ бюджет № 8, свързан със собствените ресурси и представен от Комисията на 19 октомври, всички проекти за коригиращи бюджети за 2015 г. вече са приети от Съвета и Парламента.

[Съобщение за печата относно приемането на позицията на Съвета от 4 септември 2015 г. по проектобюджета на ЕС за 2016 г.](#)
[Сваляне във формат PDF](#)

Заклучения на Съвета относно Плана за действие в областта на равенството между половете за периода 2016—2020 г.

На 26 октомври 2015 г. Съветът прие заключения относно Плана за действие в областта на равенството между половете за периода 2016—2020 г.

[На 26 октомври 2015 г. Съветът прие заключения относно План за действие относно равенството между половете за периода 2016—2020 г.](#)
[Сваляне във формат PDF](#)

Източник: страницата на Съвета

Председателство на Съвета на ЕС



Presidency of
Council of the
European Union

GRAND DUCHY OF
luxembourg



Люксембург

1 юли – 31 декември 2015 г.

От 1 юли 2015 г. ротационното шестмесечно председателство на Съвета на ЕС преминава в ръцете на Люксембург – една от най-малките, но и най-опитни страни-членки. Тя ще трябва да се заеме с редица сложни проблеми, някои от които са кризата с гръцкия дълг, миграционния натиск, подготовката за конференцията за климата в Париж през декември. Попитахме шестимата евродепутати от страната за техните възгледи относно предизвикателствата пред новото председателство.

Жорж Бах (ЕНП)

Като член на комисията по транспорт за мен е важно четвъртият законодателен пакет за железопътния транспорт да бъде финализиран с удовлетворителен резултат за компаниите, за клиентите, но също така и за заетите в сектора. Растежът и заетостта са главни приоритети в социалната сфера. Очаквам да видя конкретни мерки за младежка заетост, но също така предложения за борба с дългосрочната безработица и за повишаване на заетостта при жените.

Франк Енгел (ЕНП)

Предизвикателствата пред едно люксембургско председателство рядко, да не кажа никога, не са били така многобройни и така големи: миграционната криза; гръцката криза е в най-острата си фаза; Великобритания иска една Европа, която не съществува и заплашва да напусне онази Европа, която познаваме. Ако това не е достатъчно, на европейската икономика ѝ липсват инвестиции, динамизъм и растеж. Невъзможно е да се оправи всичко това за шест месеца, но да се управлява по най-добрия начин е в съгласие с традициите на люксембургските председателства. Трябва да успеем – както често се случва, нямаме друг избор.

Вивиан Рединг (ЕНП)

Само чрез прилагане на последователни политики от всички страни-членки можем да преодолеем предизвикателствата пред нас. Люксембург трябва да даде нов тласък за това. В икономически план, растежът и стабилността могат да дойдат от създаването на истински общ цифров пазар, от задълбочаването на икономическия, паричен и финансов съюз, както и от сключването на балансирани търговски споразумения. В политически

план, Люксембург може да демонстрира лидерство в уравнивяването на отношенията между Европа и нейните съседи и в даването на твърд отговор на външни заплахи.

Мади Делво (С&Д)

Миграцията със сигурност ще бъде едно от главните предизвикателства пред люксембургското председателство. Ние отворихме нашите вътрешни граници, сега трябва да направим следваща стъпка и да си дадем единна политика спрямо бежанците и мигрантите. Цифровият пазар, енергетиката, насърчаването на иновациите и креативността в Европа са други големи предизвикателства. Не трябва да забравяме и трънливите въпроси за ТПТИ (споразумението за свободна търговия между ЕС и САЩ - бел.ред.) и LuxLeaks (за данъчното третиране на компании - бел.ред.). Европа се нуждае от нова динамика, основана на повече солидарност. Изградихме икономически съюз, макар и не идеален, нека започнем заедно създаването на съюз в полза на гражданите.

Шарл Гьоренс (АЛДЕ)

Отдавна е известно, че конференцията за климатичните промени в Париж ще бъде основното предизвикателство за люксембургското председателство. Бих искал да видя напредък също така по данъчните въпроси и реализиране на Европейския фонд за стратегически инвестиции. Успехът на председателството ще зависи от способността му да направи ЕС по-единен и последователен.

Клод Тюрм (Зелени/ЕСА)

Призвани сме да удържим глобалното затопляне в рамките на 2°C до края на века.

Люксембургското председателство ще трябва да обедини 28-те страни-членки около една амбициозна обща позиция и да поведе делегацията на ЕС на конференцията в Париж, за да достигнем до споразумение с нашите партньори по света. Друго предизвикателство ще бъде енергийният съюз. Люксембург е в добра позиция да помогне за изграждането на силно регионално сътрудничество, каквото имаме с нашите белгийски и холандски съседи в рамките на Бенелюкс.

Работната програма на люксембургското председателство включва около 7 основни теми: стимулиране на инвестициите за насърчаване на растежа и заетостта; задълбочаване на социалното измерение на ЕС; управление в областта на миграцията, в т.ч. свободата, правосъдието и сигурността; съживяване на единния пазар с акцент върху неговото цифрово измерение; поставяне на конкурентоспособността на ЕС в глобална и прозрачна рамка; насърчаване на устойчивото развитие и засилване на присъствието на ЕС на световната сцена.

[Работна програма на люксембургското председателство](#)

[Уебсайт на люксембургското председателство](#)

Новини от Европейската комисия



Стратегия на ЕС за региона на река Дунав: 4-ти годишен форум за обсъждане на начините за насърчаване на иновациите в региона

На 29 октомври 2015 г. комисарят по въпросите на регионалната политика Корина Крецу се срещна с високопоставени представители от 14-те държави (девет държави-членки на ЕС и пет държави извън ЕС), които участват в Дунавския макрорегион на ЕС, за да оценят постигнатия напредък и да решат как да се стимулира развитието на региона занапред.

Дебатът ще бъде насочен към всички аспекти от значение за интелигентния, социален и устойчив растеж в региона на река Дунав — обучението и предприемачеството; иновациите в ключови сектори като енергетика, туризъм, околна среда и сигурност и предизвикателствата на многостепенното управление.

Комисарят по въпросите на регионалната политика Корина Крецу заяви: „Радвам се, че съм в Улм днес за 4-тия годишен форум на стратегията за Дунавския регион.

Четири години след нейното начало виждаме ясно, че тя води до осезаеми резултати. Можем да се гордеем с постигнатото. Въпреки това, не трябва да спираме дотук. Необходимо е да се поднови политическата ангажираност и отговорност, за да се премине от думи към действия за по-нататъшно преодоляване на общите предизвикателства в областта на транспорта, енергетиката, сигурността и естествено растежа и създаването на работни места.“

Министрите на държавите от Дунавския регион, отговарящи за средствата от ЕС, се срещнаха по време на форума с комисар Крецу. Те приеха съвместно изявление, с което ще поемат политически ангажимент за използване на наличните средства в съответствие с целите на стратегията, по-конкретно финансирането по линия на европейските структурни и инвестиционни фондове, Инструмента за предприсъединителна помощ и Европейския инструмент за съседство.

Общ контекст

С понятието „макрорегионална стратегия“ се означава интегрирана рамка, която може да бъде подкрепена например от европейските структурни и инвестиционни фондове с цел посрещане на общи предизвикателства, пред които са изправени държави членки и трети държави, разположени в един и същ географски район. По този начин те се възползват от засилено сътрудничество, което допринася за постигането на икономическо, социално и териториално сближаване. Следващият доклад на Европейската комисия за напредъка на макрорегионалните стратегии се очаква да бъде публикуван през 2016 г. и ще обхваща всичките четири макрорегионални стратегии.

Изпълнението на стратегията на ЕС за региона на река Дунав започна през април 2011 г. В нея участват 9 страни от ЕС (Германия, Австрия, Унгария, Чешката република, Словакия, Словения, България, Румъния и Хърватия) и 5 държави извън ЕС (Сърбия, Босна и Херцеговина, Черна гора, Украйна и Молдова).

Настоящият 4-ти годишен форум, най-важното ежегодно събитие във връзка със стратегията на ЕС за региона на река Дунав, се провежда в Улм и е организиран съвместно от Европейската комисия, федерална провинция Баден-Вюртемберг и град Улм.

Очаква се да участват около 1200 заинтересовани лица, между които представители от национални и регионални правителства, частния сектор, гражданското общество, академичните среди и медиите. Основните оратори ще бъдат Петер Фрийдрих, министър по федерални, европейски и международни въпроси на провинция Баден-Вюртемберг, Андреа Налес, федерален министър по труда и социалните въпроси на Германия, Гюнтер Йотингер, комисар по въпросите на цифровата икономика и цифровото общество, и комисар Крецу.

Примери за дейности и проекти в региона на река Дунав:

- Транспорт: [генералният план за възстановяване и поддръжка](#) на ферватера на река Дунав и нейните плавателни притоци беше одобрен миналата година от министрите на транспорта;
- Енергетика: [проекти за биомаса, геотермална енергия и обратно подаване на газ](#) ще помогнат за подобряване на независимостта на Дунавския регион от външни източници на енергия и на неговата конкурентоспособност на световния пазар.
- Научни изследвания: благодарение на [фонда за научни изследвания и иновации за региона на река Дунав](#) ще бъдат изяснени научноизследователските нужди в региона, за да може да бъдат осигурени ресурси там, където е необходимо.
- Социален сектор: разработват се местни проекти и инициативи за интегриране на ромите, които имат трансгранична перспектива и използват междусекторен подход.
- Сигурност: [обща работа](#) за борба с корупцията, киберпрестъпността и престъпленията срещу имуществото и за премахване на административните пречки в областта на корабоплаването.
- Околна среда: разработване на оперативна програма за сътрудничество в областта на управлението на наводнения след последните силни наводнения в региона на река Дунав.
- Институционален капацитет: [START — фонд за финансиране на проекти в региона на река Дунав](#) е пилотна инициатива, в рамките на която се предоставят малки по размер безвъзмездни средства под формата на начален капитал за разработването и осъществяването на проекти в Дунавския регион (link:)

Допълнителна информация

- [Стратегия](#) на Европейския съюз за региона на река Дунав
- [Четвърти годишен форум на стратегията на ЕС за региона на река Дунав в Улм](#)
- [Макрорегионални стратегии на ЕС](#)
- Twitter: [@EU_Regional](#) @CorinaCretuEU #EUSDR #Danube #DanubeForum15

По-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар



Единният пазар е едно от най-големите постижения на Европа. Неговата цел е стоките, услугите, капиталите и хората да се придвижват по-свободно. Той предлага възможности за специалистите и предприятията и по-голям избор и по-ниски цени за потребителите. Той позволява на хората да пътуват, живеят, работят и учат навсякъде, където желаят. Тези възможности обаче не винаги се реализират, защото правилата за единния пазар не се познават или не се прилагат или просто защото съществуват различни, неоправдани пречки.

Освен това единният пазар трябва да се адаптира към съвременните реалности – новаторските идеи и новите бизнес модели също трябва да намерят своето място.

Юрки Катайнен, заместник-председател на Комисията, отговарящ за заетостта, растежа, инвестициите и конкурентоспособността, заяви: „По-нататъшното укрепване и задълбочаване на единния пазар на ЕС е най-важната част от Плана за инвестиции за Европа. Трябва да премахнем ограниченията пред инвестициите и да създадем нови възможности за потребителите, специалистите и предприятията. Освен това единният пазар трябва да е в крак с времето – той трябва да приветства и насърчава новаторските бизнес модели“.

Елжбета Бенковска, комисар по въпросите на вътрешния пазар, промишлеността, предприемачеството и МСП, каза: „Единният пазар е в основата на европейската интеграция. Ако искаме да възстановим доверието на гражданите в европейския проект, да създаваме работни места, да изградим конкурентоспособна икономика и да запазим влиянието си в света, трябва да реализираме пълния потенциал на единния пазар. С днешната амбициозна и прагматична стратегия се съсредоточаваме върху резултатите. В партньорство с Европейския парламент и държавите членки трябва да се погрижим тези конкретни действия да се изпълнят с максимална скорост. Европа няма време за губене, за да отговори на предизвикателствата, свързани с нейната конкурентоспособност“.

С договорените днес действия ще бъдат постигнати резултати в посочените по-долу области:

- Потребители: Комисията ще предприеме действия, за да гарантира, че потребителите, които искат да купуват услуги или стоки в други страни от ЕС, било то онлайн или лично, няма да се сблъскват с различия в цените, условията за продажба или възможностите за доставка, освен ако това е обосновано от обективни и подлежащи на проверка причини. Европейската комисия и европейските потребителски центрове често получават от потребителите оплаквания за неоправдани различия в третирането им поради тяхното гражданство или местопребиваване.

- МСП и стартиращи предприятия: стартиращите предприятия могат да имат значителен принос към икономиката, но редица предприемачи напускат Европа, защото не могат да реализират своите новаторски идеи на пазара. В момента в контекста на Плана за инвестиции и на съюза на капиталовите пазари се полагат усилия за облекчаване на достъпа до финансиране за МСП. Освен това Комисията възнамерява да опрости уредбата на ДДС, да намали разходите за регистриране на дружества, да представи предложение относно несъстоятелността на предприятията и да направи достъпна цялата информация за регулаторните изисквания на един-единствен портал. Комисията също така ще работи за приемане на по-ясни и по-благоприятни за МСП правила в областта на интелектуалната собственост и ще предприеме последните необходими стъпки, за да може единният патент да се превърне в привлекателен и

достъпен начин за европейските предприятия, включително МСП, да печелят от своите идеи.

- Новаторски услуги: Комисията ще разработи европейска програма за икономиката на споделянето (sharing economy). Новите бизнес модели носят ползи както за гражданите, така и за предприятията и помагат за оптималното използване на съществуващите ресурси. Възникват въпроси обаче дали съществуващите разпоредби в се още вършат работа или са необходими нови правила. В същото време трябва да гарантираме, че се зачитат целите на публичната политика, например в областта на защитата на потребителите, и се спазват данъчното и трудовото законодателство.

- Специалисти: Комисията ще подобри възможностите за трансгранична мобилност на предприятията и специалистите. Тя ще подобри признаването на професионалните квалификации и ще улесни трансграничното предоставяне на бизнес, строителни и други услуги, които създават растеж. Заедно тези действия ще улеснят достъпа на специалистите и предприятията до нови пазари и ще дадат възможност на малките национални предприятия да се превършат в големи европейски компании.

В подкрепа на всичко това Комисията ще работи в сътрудничество със страните от ЕС и участниците на пазара за създаване на истинска култура на спазване на правилата на единния пазар. Специално внимание ще бъде обърнато на сектора на услугите и на обществените поръчки, които са от съществено значение за ефективното изразходване на парите на данъкоплатците. Комисията ще подобри взаимното признаване, за да се създадат повече възможности за предприятията, които искат да разширят дейността си зад граница. Освен това тя ще засили пазарния надзор в областта на стоките, за да не се допускат до пазара на ЕС стоки, които не отговарят на изискванията. Тя също така ще предложи инструмент за събиране на всеобхватна, надеждна и безпристрастна информация от избрани участници на пазара, за да се подобри способността ѝ да следи за спазването на правилата на ЕС в приоритетни области.

За повече информация

[МЕМО/15/5910 По-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар](#)

[Съобщение: Модернизиране на единния пазар – повече възможностите за хората и бизнеса](#)

[Работен документ на службите на Комисията: Стратегия за единния пазар за Европа – анализ и факти](#)

[Доклад за интеграцията и конкурентоспособността в ЕС и неговите държави членки](#)

[План за инвестиции за Европа](#)

[Съюз на капиталовите пазари](#)

[Цифров единен пазар](#)

[Енергиен съюз](#)

[Трудова мобилност](#)

Източник: страницата на Представителството на Европейската комисия в България

Инициативи на ЕС



Европейският парламент присъжда наградата "Сахаров" за 2015 г. на Раиф Бадауи

Раиф Бадауи е носителът на наградата "Сахаров" за свобода на мисълта за 2015 г., определиха лидерите на политическите групи в Европейския парламент и председателят Мартин Шулц на 29 октомври 2015 г. Бадауи е блогър от Саудитска Арабия, който е осъден на 10 години затвор и 1 000 удара с камшик за нанасяне на обида на исляма на уебсайта си, създаден, за да насърчава социален, политически и религиозен дебат. Церемонията по връчването на наградата ще се състои в Страсбург на 16 декември 2015 г.

При обявяването на лауреата председателят на ЕП Мартин Шулц заяви: "На този човек, който е изключително добър човек, пример за подражание, му бе наложено едно от най-ужасните наказания, което съществува в страната - то може да бъде описано само като брутално насилие". "Призовавам кралят на Саудитска Арабия да спре изпълнението на присъдата, да освободи г-н Бадауи, да му позволи да се върне при жена си и да му позволи да дойде тук по време на сесията през декември, за да получи наградата си", каза още г-н Шулц.

Бадауи: "затворник на съвестта"

Раиф Бадауи е саудитски блогър, активист за човешки права и автор на уебсайта "Свободни саудитски либерали". Той бе арестуван през 2012 г., а по-късно бе осъден на 10 години затвор, значителна глоба и 1 000 удара с камшик заради нанасянето на обида на ислямските ценности на уебсайта си.

През януари 2015 г. той получи първите 50 удара с камшик от наказанието си.

След международни протести изпълнението на останалите удари бе отложено. По-рано през седмицата жената на г-н Бадауи Енсаф Хайдар, която в момента живее в Канада с трите им деца, обяви, че властите в Саудитска Арабия са одобрили изпълнението на ударите да бъде възобновено.

През февруари 2015 г. Европейският парламент одобри резолюция, която осъди строго нанасянето на удари с камшик спрямо Раиф Бадауи като "жесток и шокиращ акт" и призова властите "да го освободят незабавно и без условия, тъй като той е възприеман като "затворник на съвестта", задържан и осъден единствено заради упражняването на правото си на свобода на изразяване".

Другите финалисти за наградата за 2015 г.

Освен Раиф Бадауи финалисти за наградата "Сахаров" на ЕП бяха и демократичната опозиция във Венецуела в лицето на „Кръгла маса за демократично единство“ и политически затворници и убитият руски опозиционен водач Борис Немцов. Научете повече за тях в [нашия материал](#).

Наградата „Сахаров“

Наградата „Сахаров“ е учредена през 1988 г., за да почете усилията на личности и организации, борещи се за права на човека и за основните свободи. Миналата година тя бе връчена на Денис Муквеге, гинеколог от Демократична република Конго, борещ се срещу използването на сексуално население като оръжие във военни конфликти.

Номинации могат да бъдат правени от отделна политическа група или от поне 40 депутати от различни групи в ЕП. Комисиите по външни работи и развитие в ЕП

определят трима финалисти на база на номинациите, а след това лидерите на политическите групи в ЕП избират лауреата за годината.

Източник: страницата на Европейския парламент

Документи на Европейската комисия



Документи на ЕК и Съвета получени в периода октомври 2015 г.

ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
»СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА в съответствие с член 395 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета	COM(2015) 538	28/10/2015
»Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Европейския комитет за изготвяне на стандарти за корабоплаване по вътрешните водни пътища (CESNI) и на пленарното заседание на Централната комисия за корабоплаване по Рейн (ЦККР) относно приемането на стандарт за техническите изисквания за плавателни съдове по вътрешните водни пътища	COM(2015) 549	27/10/2015
»СЪОБЩЕНИЕ	COM(2015) 610	27/10/2015
»ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА за целесъобразността на разработването на европейска оценка на кредитоспособността във връзка с държавния дълг	COM(2015) 515	23/10/2015
»Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно финансовите вноски, които трябва да бъдат платени от държавите членки за финансиране на Европейския фонд за развитие през 2015 г., включително третата част от вноската за 2015 г.	COM(2015) 522	23/10/2015
»СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА Европейски фонд за развитие (ЕФР): прогнози относно поетите задължения, плащанията и вноските на държавите членки за 2015 г., 2016 г., 2017 г., 2018 г. и 2019 г.	COM(2015) 523	23/10/2015
»Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно финансовите вноски, които трябва да бъдат платени от държавите членки за финансиране на Европейския фонд за развитие, включително горната граница за 2017 г., размера за 2016 г. и първата част от вноската за 2016 г.	COM(2015) 524	23/10/2015
»Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за определяне на позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в съответните комитети на Икономическата комисия на ООН за Европа по отношение на предложенията за изменения на правила № 12, 16, 26, 39, 44, 46, 58, 61, 74, 83, 85, 94, 95, 97, 98, 99, 100, 101, 106, 107, 110, 116 и 127 на ООН, предложението за ново правило на ООН във връзка с челния удар, предложенията за изменение на Консолидираната резолюция за конструкцията на превозните средства (R.E.3) и предложението за нова Обща резолюция № 2 (M.R.2) за определенията на силовото предаване на превозните средства	COM(2015) 537	22/10/2015
»Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на решения 2009/791/ЕО и 2009/1013/ЕС за даване на разрешение на Германия и на Австрия да продължат да прилагат мярка за дерогация от членове 168 и 168а от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност	COM(2015) 517	21/10/2015
»СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКАТА ЦЕНТРАЛНА БАНКА - Стъпки към завършването на икономическия и паричния съюз	COM(2015) 600	21/10/2015
»СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКАТА ЦЕНТРАЛНА БАНКА - План за установяване на по-сплотено външно представителство на еврозоната на международните форуми	COM(2015) 602	21/10/2015
»Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА за създаване на национални съвети по конкурентоспособността в еврозоната	COM(2015) 601	21/10/2015
»Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за определяне на мерки за постепенно установяване	COM(2015)	21/10/2015

на единно представителство на еврозоната в Международния валутен фонд	603	
РЕШЕНИЕ НА КОМИСИЯТА за създаване на независим консултативен Европейски фискален съвет	C(2015) 8000	21/10/2015
РЕШЕНИЕ НА КОМИСИЯТА от 21.10.2015 година за оттегляне на предложение на Комисията за решение на Съвета относно представителство и вземане на позиция на Общността на международно равнище в контекста на икономическия и паричен съюз - COM(1998) 637 final	C(2015) 8001	21/10/2015
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Административния комитет за Конвенцията ТИР по отношение на предложението за изменение на Митническата конвенция относно международния превоз на стоки под покритието на карнети ТИР	COM(2015) 512	20/10/2015
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА по член 503 от Регламент (ЕС) № 575/2013 Капиталови изисквания за покрити облигации	COM(2015) 509	20/10/2015
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Годишен доклад относно проведените от Комисията преговори в областта на експортните кредити по смисъла на Регламент (ЕС) № 1233/2011	COM(2015) 516	20/10/2015
ПРОЕКТ НА КОРИГИРАЩ БЮДЖЕТ № 8 КЪМ ОБЩИЯ БЮДЖЕТ ЗА 2015 Г. - СОБСТВЕНИ РЕСУРСИ ЕВРОПЕЙСКИ НАДЗОРЕН ОРГАН ПО ЗАЩИТА НА ДАННИТЕ	COM(2015) 545	19/10/2015
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно изпълнението и резултатите през 2014 г. на програмата „Перикъл“ за защита на еврото срещу фалшифициран	COM(2015) 507	19/10/2015

ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ НА СЪВЕТА

ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
12533/15	12533/15	02/10/2015
Позиция на Съвета на първо четене с оглед приемането на регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки относно единния европейски пазар на електронни съобщителни услуги, за изграждане на континентална мрежа и за изменение на директиви 2002/20/ЕО, 2002/21/ЕО и 2002/22/ЕО и на Регламент (ЕО) № 1211/2009 и Регламент (ЕС) № 531/2012	10788/15	01/10/2015

Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз

Дата	L (Законодателство)	C (Информация и известия)
19/10/2015		C346
20/10/2015	L275	C347
21/10/2015	L276	C348 C349
22/10/2015	L277	C350 C350A
23/10/2015	L278 L279	C351 C351A C352
24/10/2015	L280	C353
26/10/2015		C354
27/10/2015	L281	C355
28/10/2015	L282	C356 C356A

29/10/2015	L283	C357
30/10/2015	L284 L285 L286	C358 C359 C360 C361
31/10/2015	L287	C362

Бюлетин на Българска стопанска камара с новини от Европейските институции

Народно събрание
Дирекция „Законодателна дейност и право
на Европейския съюз”
eubulletin@parliament.bg
vesna@parliament.bg