



**Народно събрание
на Република България**



Седмичен бюлетин

Година IX

№ 12

**11 април 2016 г.
(28.03-10.04)**

Съдържание на броя

Тема на седмицата	2
Събития в Народното събрание	3
Събития от изминалата седмица	3
Предстоящи събития	5
Новини от България свързани с ЕС.....	6
Новини от европейските институции	6
Събития от изминалата седмица в европейските институции.....	6
Документи на Европейската комисия	18
Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз	19

*Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и
информационни агенции*

Тема на седмицата



Борбата с тероризма: какво прави Парламентът за справяне със заплахата

Терористичните атаки в Брюксел на 22 март 2016 г. още веднъж подчертаха нуждата от по-добро сътрудничество в ЕС в областта на сигурността. Европейският парламент работи целенасочено от години, за да създаде рамката за общ подход, включващ споделяне на информация и единни действия. Научете повече за законодателните предложения в дневния ред на ЕП.

Атентатите в Брюксел

Министрите на правосъдието от страните в ЕС проведоха извънредно заседание два дни след атентатите в Брюксел. Заместник-председателката на ЕП Силви Гийом [заяви след срещата](#): „Европейските граждани с право очакват конкретни действия от правителствата си и от ЕС за противодействие на тероризма. Тези действия трябва да обхванат всички аспекти на заплахата – от превенцията до осигуряването на защита и преследването“.

Мерки срещу тероризма

Стратегията на ЕС срещу тероризма бе приета скоро след терористичните актове в Мадрид през 2004 г. и в Лондон през 2005 г. Терористичните нападения в Париж през 2015 г. ускорира разработването на допълнителни мерки. Парламентът работи в момента по две предложения, представени от Европейската комисия в края на миналата година: директива, която ще криминализира действия, свързани с [подготовката на терористични актове](#), и директива за затягане на [контрола върху оръжията](#).

Смята се, че около 5 000 европейски граждани са се [присъединили към терористични организации](#) в Ирак и Сирия, и завръщането на тези хора в Европа представлява заплахата за сигурността. Парламентът прие през ноември 2015 г. резолюция за [предотвратяване на радикализацията](#) на европейски граждани. В нея депутатите предлагат изолирането на радикализирани затворници и искат повече прозрачност във финансовите потоци към и от външни страни.

Парламентът ще гласува през май законодателство за засилване на мандата на европейската полицейска служба [Европол](#). Предложение за увеличение на персонала на службата, отговарящ за борбата с тероризма, влиза в пленарна зала през април 2016 г.

Сигурност и личен живот

През декември 2015 г. Парламентът и Съветът постигнаха съгласие относно приемането на директива за систематичното събиране, ползване и съхраняване на [информация за пътуващите със самолет](#), в това число дати на полети, маршрути, данни за контакт и платежна информация.

Текстът на законодателството трябва да бъде одобрен в пленарна зала, но депутатите настояват за защитата на основните свободи на гражданите и за намиране на баланс между сигурността и неприкосновеността на личния живот. Затова те обвързват

гласуването с приемането на новите правила за [защитата на личните данни](#), които трябва да дадат повече контрол на гражданите върху тяхната лична информация.

Борбата с тероризма остава на челно място в дневния ред на Парламента: депутатите ще разгледат в следващите месеци предложения за подобряване на системата за [обмен на информация за криминалното минало](#) на граждани и за засилване на [проверките в бази данни](#) по външните граници на Шенгенското пространство.

Източник: страницата на Европейския парламент

Събития в Народното събрание

Събития от изминалата седмица



**Законодателят е отредил важно място на проблемите, свързани с грижите и защитата на правата на децата, заяви Цецка Цачева на кръгла маса „Ролята на омбудсмана за закрила правата на децата“
07/04/2016 г.**

В България законодателят е отредил важно място на проблемите, свързани с грижите и защитата на правата на децата, но част от нормативните актове, които регулират различните политики в тази сфера, вече не отговарят на съвременните обществени отношения. Това заяви председателят на Народното събрание Цецка Цачева, която откри кръгла маса на тема „Ролята на омбудсмана за закрила правата на децата“.

Форумът беше организиран от омбудсмана на Република България Мая Манолова в сътрудничество с УНИЦЕФ.

Председателят на парламента изрази задоволство, че в последните няколко седмици в Народното събрание на различни форуми са били обсъдени теми, свързани със защитата на правата на детето и ролята на семейството. Тя подчерта, че това е

показателно за значението, което българският законодател отдава на тези проблеми. Има повече от 20 нормативни акта, които регулират различни хоризонтални политики в сферата на здравеопазването, социалните дейности, младежта и спорта, детското правораздаване, но част от тях вече не отговарят на съвременните обществени отношения, посочи Цецка Цачева.

Имаме какво да споделим като натрупан опит, но трябва и открито да признаем проблемите, които все още стоят пред нас и чието законодателно решение търсим, заяви председателят на Народното събрание. Според Цецка Цачева проектът на „Визия за семейна политика в подкрепа на децата и семействата в България“, разработен от неправителствени организации, дава добра основа за търсене на такива решения.

Убедена съм, че на днешната кръгла маса ще бъдат представени нови идеи, ще черпим от опита на Норвегия, за да можем да постигнем повече конкретни резултати, добави председателят на парламента.

Българските деца имат право на щастливо детство, спокойна и сигурна среда. Наш ангажимент като институции е да осигурим тези възможности, отбеляза пред участниците във форума омбудсманът на Република България Мая Манолова. Тя подчерта, че страната ни няма специализиран детски омбудсман, какъвто съществува в Норвегия и има какво да научи по отношение на защитата на правата на децата и на осъществяването на независим мониторинг върху това как институциите изпълняват своите ангажименти.

Мая Манолова припомни, че омбудсманът има ангажимент към защитата на правата на децата едва от 2012 година, когато с промени в закона тази функция му е била възложена. Откакто съм встъпила в длъжност жалбите, които се отнасят до защитата на правата на децата, са 111, като за последните 5 години те са общо 540, отбеляза тя.

По време на кръглата маса омбудсманът за децата на Кралство Норвегия Ан Линдбоу представи информация за ролята, функциите и отговорностите на тази институция. Тя посочи, че норвежкият омбудсман за децата е първият в света и пионер в областта на защитата на правата на децата. Институцията е създадена през 1981 г. и нейната основна цел е да следи за интересите на децата на всички нива в обществото и да предлага промени в обществените политики и нагласи, когато това е необходимо.

В дискусията участваха представителят на УНИЦЕФ в България Мария Хесус Конде, депутати, представители на изпълнителната власт и на неправителствени организации.

По-рано председателят на Народното събрание Цецка Цачева разговаря с омбудсмана за децата на Кралство Норвегия Ан Линдбоу. На срещата Цецка Цачева отбеляза, че в България има повече от 20 нормативни акта, които уреждат правата на децата в различни хоризонтални политики. През 2012 г. започна работа по кодификация на тези актове, но тя не беше завършена, посочи председателят на парламента и изрази увереност, че депутатите от парламентарните комисии и представителите на неправителствените организации ще продължат работата по нея.

Омбудсманът за децата на Норвегия Ан Линдбоу отбеляза, че е впечатлена от работата на българския омбудсман и подчерта, че двете институции имат много общи моменти в работата си.

Предстоящи събития

13/04/2016

09:00 [Пленарно заседание](#)

13/04/2016

14:00 [Заседание на Комисия по икономическа политика и туризъм](#)

13/04/2016

14:15 [Заседание на Комисия по труда, социалната и демографската политика](#)

13/04/2016

14:15 [Заседание на Комисия по земеделието и храните](#)

13/04/2016

14:45 [Заседание на Комисия по транспорт, информационни технологии и съобщения](#)

13/04/2016

15:00 [Заседание на Постоянно действаща подкомисия за наблюдение на дейността в областта на защитата на потребителите и ограничаване на монополите към Комисия по икономическа политика и туризъм](#)

14/04/2016

09:00 [Пленарно заседание](#)

14/04/2016

14:00 [Заседание на Комисия по енергетика](#)

14/04/2016

14:15 [Заседание на Комисия по земеделието и храните](#)

14/04/2016

15:30 [Заседание на Комисия по здравеопазването](#)

14/04/2016

15:30 [Заседание на Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление](#)

15/04/2016

09:00 [Пленарно заседание](#)

15/04/2016

11:00 [Парламентарен контрол](#)

Новини от България свързани с ЕС



ДЪРЖАВЕН
ФОНД
ЗЕМЕДЕЛИЕ

България няма да загуби средства по Програмата за развитие на селските райони

Няма скандал във фонд „Земеделие“ и няма опасност България да загуби средства по Програмата за развитие на селските райони. Това заяви министър-председателят Бойко Борисов по повод проверките от

ДАНС във фонд „Земеделие“.

За стария програмен период по - голямата част от парите вече са изплатени - уточни още премиерът Борисов:

„Ако има по сигналите, които са ни дали хора извършили престъпление, за това са там прокурорите и ДАНС, ще бъдат вкарани в затвора. Какъв скандал е това? Така че ако някъде има проект да бъде коригиран, ще бъде коригиран, затова са тези инструменти, наречени финансови корекции, но иначе тя програмата я платиха. имат 5 милиона още да ни плащат по тази програма“.

Източник: Europe.bg

Новини от европейските институции

Събития от изминалата седмица в европейските институции

Седмичната в Европейския парламент

Квантови технологии: как нова революция може да донесе свръхбързи компютри

Квантовата физика открива пред нас не само причудливия свят на материята на елементарно равнище, но и носи обещания за разработването на приложения с необикновени възможности. На семинар в ЕП на 6 април 2016 г., организиран от отдела по оценка на научно-технологичните алтернативи, депутати и учени дискутираха напредъка в технологиите, който би могъл да доведе до създаването на квантови

компютри с един милион пъти по-голяма изчислителна мощ и на устройства с изключителна прецизност.

Квантовата теория е в основата на много изобретения - от лазерите и транзисторите до мобилните телефони. Тя обяснява необикновеното поведение на частиците, които изграждат атомите. Електронът например може да бъде на различни места едновременно – принцип, който учените наричат суперпозиция. Един електрон също така може да комуникира с друг на далечно разстояние благодарение на особен ефект, известен като „вплитане“.

Учените и инженерите използват странностите на квантовия свят за разработването на нови технологии като свръхбързи компютри. Идеята се базира на способността на субатомните частици да заемат едновременно различни състояния. Компютрите на бъдещето вероятно ще боравят не с класически, а с квантови битове (или кюбитове). Класическите битове са или 1, или 0, но кюбитовете могат да бъдат и 1, и 0 едновременно. Това позволява паралелното извършване на изчисления и увеличава експоненциално скоростта.

Квантовият физик Лео Коуенховен от Института QuTech в Холандия подчерта, че квантовите компютри ще бъдат не само много по-бързи, но и ще консумират по-малко енергия, отколкото днешните. „Днес потреблението на енергия от информационните технологии по света съставлява 10% от общата енергийна сметка“, каза той.

Председателят на отдела по оценка на научно-технологичните алтернативи в ЕП Паул Рюбих (ЕНП, Австрия) посочи още едно възможно приложение на технологиите: създаването на „потенциално неразбиваема“ криптографска защита.

Използването на резултатите от научната работа от бизнеса бе сред основните точки в изказването на комисаря за дигиталната икономика Гюнтер Йотингер. Той изтъкна, че търговските приложения на технологията са все още ограничени, и предупреди: „Времето е от основополагащо значение в това начинание, защото нашите конкуренти няма да чакат“.

Кора ван Нювенхойзен (АЛДЕ, Холандия) изтъкна значението на съвместната работа между академичните среди, индустрията и политиките.

„Не знам дали ще отнеме 35 години или 25 години да изградим квантов компютър, но трябва да знаете, че ако физиката ни казва, че нещо е възможно по принцип, то е възможно и на практика“, посочи френският учен Ален Аспект. Той призова европейските политици за подкрепа на науката: „В противен случай ние няма да можем повече да се състезаваме във висшата лига“.



#EYE2016: Парламентът ще открие вратите си за 7 500 млади европейци

Европейската младежка конференция EYE в Страсбург на 20-21 май 2016 г. дава уникална възможност на 7 500 млади европейци да заявят позицията си по актуални теми. В момент, в който Европа се изправя пред сложни предизвикателства, участниците на възраст между 16 и 30 години ще обменят идеи и гледни точки за бъдещето на ЕС и за перспективите пред младото поколение. Въз основа на дискусиите ще бъде изготвен доклад, който ще бъде представен в последствие пред ЕП. Следете #EYE2016 за новини относно събитието.

Европейският парламент организира за втори път конференцията, която цели да събере млади хора с тези, които вземат решения в ЕС, и да съчетае политически дискусии на високо ниво със занимателни игри и фестивална атмосфера.

Тази година мероприятията са групирани в рамките на пет основни теми:

Война и мир: Перспективи за една мирна планета
Апатия или участие: Програма за жизнена демокрация
Изолиране или достъп: Разбиване на младежката безработица
Стагнация или иновация: Работният свят на утрешния ден
Срив или успех: Нови пътища за устойчиво развитие на Европа

Предвидени са повече от 150 мероприятия, като близо половината са организирани от над 50 младежки групи или организации. Идеите, формулирани в рамките на конференцията, ще бъдат обсъдени през есента в комисиите на Европейския парламент и могат да послужат за вдъхновение на депутатите.

В събитието ще вземат участие представители от всички страни в ЕС, както и от страни кандидатки и съседни страни. Средната възраст на записалите се е 21 години. В приветствено писмо председателят на ЕП Мартин Шулц заявява: „С вашия принос към жизнена европейска демокрация вие ще определите бъдещето. Това ми дава оптимизъм във връзка с огромните задачи, които стоят пред нас.“

Освен ключови политически въпроси програмата ще засегне и областите на културата и науката. Пред младите хора ще говорят Денис Муквеге, носител на наградата „Сахаров“ на ЕП за 2014 г.; Енсаф Хайдар, съпруга на носителя на наградата „Сахаров“ за 2015 г. Раиф Бадауи; комисарят по заетостта Мариане Тейсен и италианската астронавтка Саманта Кристофорети.

Конференцията не е ограничена само до онези, които ще присъстват лично; млади хора от цяла Европа могат да дадат своя принос онлайн. Преди събитието темите от EYE могат да бъдат дискутирани на [официалната страница](#) във Facebook. За повече информация следете хаштага #EYE2016 и свалете мобилното приложение от линка в карето вдясно.

Източник: страницата на Европейския парламент

Седмичната в Съвета

Среща на върха ЕС—Индия: съвместно изявление, програма за действие и съвместни декларации

На 30 март 2016 г. в Брюксел се състоя Тринадесетата среща на върха ЕС—Индия. ЕС беше представляван от председателя на Европейския съвет Доналд Туск и председателя на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер. Република Индия беше представлявана от министър-председателя Шри Нарендра Моди.

[Съвместно изявление след срещата на върха ЕС—Индия, Брюксел, 30 март 2016 г.](#)

Източникът е наличен единствено на следния(те) език(ци): [EN](#)

[Програма за действие ЕС—Индия 2020, 30 март 2016 г.](#)

Източникът е наличен единствено на следния(те) език(ци): [EN](#)

[Съвместна декларация относно обща програма за миграция и мобилност, 29 март 2016 г.](#)

Източникът е наличен единствено на следния(те) език(ци): [EN](#)

[Съвместна декларация относно партньорство между Индия и ЕС в областта на водите, 30 март 2016 г.](#)

Източникът е наличен единствено на следния(те) език(ци): [EN](#)

[Съвместна декларация относно партньорство в областта на чистата енергетика и климата, 30 март 2016 г.](#)

Източникът е наличен единствено на следния(те) език(ци): [EN](#)

[Съвместна декларация относно борбата с тероризма, 30 март 2016 г.](#)

Източникът е наличен единствено на следния(те) език(ци): [EN](#)

Либия: ЕС прибавя 3 души към списъка със санкции

На 1 април 2016 г. Съветът прибави три имена към списъка с лица, подлежащи на ограничителни мерки на ЕС срещу Либия.

Agila Saleh, председател на Съвета на депутатите на Либия в Камарата на представителите; Khalifa Ghweil, министър-председател и министър на отбраната на международно непризнатия Общ национален конгрес; и Nuri Abu Sahmain, председател на международно непризнатия Общ национален конгрес, се разглеждат като лица, които възпрепятстват изпълнението на политическото споразумение за Либия от 17 декември 2015 г. и сформирането на правителство на националното съгласие в Либия.

Съветът остава загрижен във връзка с положението в Либия, и по-специално във връзка с действията, които подкопават мира, сигурността или стабилността на страната и които възпрепятстват или застрашават успешното приключване на политическия преход на Либия.

На 16 март 2015 г. Съветът припомни, че единствено намирането на политическо решение може да осигури устойчив път на развитие и да допринесе за постигането на мир и стабилност в Либия. Той настоятелно се обяви против действия, които биха могли да задълбочат сегашните разделения.

Правните актове, с които се добавят трите имена, бяха публикувани в Официален вестник на 1 април 2016 г. Мерките ще продължат да бъдат обект на редовен преглед от Съвета с оглед на развитието на събитията на място.

Европейска гранична охрана: Съветът е готов за преговори с Парламента

На 6 април 2016 г. Комитетът на постоянните представители постигна съгласие от името на Съвета относно преговорната му позиция по предложението за регламент за европейска гранична охрана. Въз основа на този мандат нидерландското председателство ще започне преговори с Европейския парламент веднага щом той приеме позицията си.

Клаас Дейкхоф, министър по въпросите на миграцията на Нидерландия и председател на Съвета, приветства постигнатото съгласие: „Европейската гранична охрана е полезно и необходимо средство за подобряване на контрола по нашите общи външни граници. Нуждаем се от ефективни гранични проверки с цел по-добро управление на миграционните потоци и подобряване на сигурността на нашите граждани.

Доволен съм, че спешността на тази мярка беше осъзната и че успяхме своевременно да постигнем съгласие.“

Основната цел на европейската гранична охрана е да се осигури и прилага, като споделена отговорност, европейското интегрирано управление на външните граници с

цел ефективно управление на миграцията и гарантиране на високо равнище на сигурност в рамките на ЕС, като същевременно се запази свободното движение в рамките на Съюза.

Тя ще се състои от Европейска агенция за гранична охрана (настоящата Агенция Frontex с разширени функции) и националните органи, които отговарят за управлението на границите. Обновената агенция ще съсредоточи своята дейност върху изготвянето на оперативна стратегия за европейското интегрирано управление на границите и върху помощта за изпълнението ѝ от страна на всички засегнати държави членки.

Изпълнението на тази задача включва следните средства:

назначаване на служители за връзка на Агенцията в държавите членки;

изготвяне на оценка на уязвимостта по отношение на капацитета за граничен контрол на държавите членки;

организиране на съвместни операции и операции за бърза гранична намеса;

подпомагане на Комисията при координирането на екипите за съдействие в управлението на миграцията, когато дадена държава членка е подложена на несъразмерно голям миграционен натиск в някои райони по външната си граница, които са горещи точки;

осигуряване на практическото изпълнение на съответните мерки в извънредни ситуации;

предприемане на действия за задължителното обединяване на човешките ресурси чрез създаване на резерв за бързо разполагане с численост най-малко 1500 гранични служители;

организиране, координиране и провеждане на операции по връщане и действия за намеса в областта на връщането (създаване на служба за връщане в рамките на Агенцията);

насърчаване на сътрудничеството с трети държави чрез координиране на оперативното сътрудничество между тях и държавите членки в областта на управлението на границите.

С цел подобряване работата на бреговата охрана е предвидено да се подобри сътрудничеството между агенциите. Във връзка с това мандатите на Европейската агенция за контрол на рибарството и Европейската агенция по морска безопасност ще бъдат приведени в съответствие с новата европейска гранична охрана. Съответно и Комитетът на постоянните представители постигна съгласие относно преговорните си позиции по двете свързани предложения за изменение на регламентите за създаването на двете агенции.

Източник: страницата Съвета

Председателство на Съвета на ЕС



Нидерландско председателство на Съвета на ЕС

1 януари — 31 юни 2016 г.

Работната програма на нидерландското председателство е съсредоточена върху четири основни области: миграция и международна сигурност, стабилни финанси и солидна еврозона, Европа в ролята на новатор и създател на заетост и ориентирана към бъдещето политика в областта на климата и енергетиката.

Председателството желае да работи за един ЕС, който набляга на това, което е от значение за европейските граждани и предприятия, който създава растеж и работни места чрез иновации и е свързан с гражданското общество. Председателството ще насърчава действия на равнище ЕС само ако те са по-ефективни от политиките на национално равнище.

Програмата на Нидерландското председателство е основана на принципите за:

- фокусиране върху същината - спазване на принципите на субсидиарност и пропорционалност, подобряване качеството на законодателството и опростяване на правилата, намаляване на административната тежест и разходите за гражданите, бизнеса, местните власти и институциите;
- свързаност- насърчаване на гражданското участие, засилване на демократичната легитимност на ЕС, по-ефективно включване на гражданите и гражданските организации в процеса на вземане на решения, прозрачност;
- акцентиране върху иновациите, растежа и заетостта - повишаване на конкурентоспособността и ролята на ЕС на световната сцена чрез фокус върху иновациите, като ключ към устойчиво и приобщаващо развитие; премахване на препятствията пред иновациите на вътрешния пазар, насърчаване на научните изследвания, укрепване на дигиталната икономика, насърчаване на национални реформи, създаване на работни места.

Четири приоритета на Нидерландското председателство са:

- Миграция и международна сигурност- общ граничен контрол и политика за убежище и миграция, справедливо разпределяне на отговорността за бежанците в Европа, ефективен контрол на миграционните потоци, подобряване на механизмите и процедурите за достъп на мигранти в ЕС; общо действие на държавите-членки и фокус върху причините за миграционната криза.
- Стабилни финанси и еврозона-продължаване на реформите, създаване на модерна икономика и стабилни публични финанси, силна еврозона и изпълнение на ангажиментите по отношение на Паричния съюз. Нидерландия възнамерява да започне дебат за реформиране на многогодишната финансова рамка.
- Европа като иноватор и създател на работни места- фокус върху структурния растеж и създаването на работни места чрез иновации, намаляване на регулаторната тежест за предприятията, инвестиции в изследвания, сключване на споразумения за свободна търговия.
- Насочени към бъдещето политики за климата и енергетиката- единен подход към въпросите, свързани с климата, околната среда и устойчивия растеж, „кръгова“ икономика, която разумно използва и рециклира природните ресурси и суровини, включително отпадъците.

Организационни въпроси

За основен конферентен център по време на Председателството е определен Националният морски музей и флотските казарми в Амстердам. Мотивите на правителството са, че концентрирането на дейностите в една локация позволява

намаляване на разходите. По време на предишните нидерландски председателства срещите са се провеждали в различни градове на страната.

Логото на председателството ще се запази същото както през 2004 г. В комуникационната стратегия на Председателството е заложено създаване на уебсайтове, календари, приложения за последни новини, инфографики, Twitter, мобилно приложение, както и посетителски център в Амстердам, лекции, диалози и дискусии за гражданите.

[Уебсайт на нидерландското председателство](#)

[Уебсайт на люксембургското председателство](#)

Новини от Европейската комисия

В нов доклад се подчертава силното въздействие върху обществото на пазарите за наркотици в ЕС

Брюксел, 5 април 2016 г.

В доклада от 2016 г. за пазарите на наркотици в ЕС, публикуван днес от Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН) и Европол, се оценява, че всяка година европейците харчат поне 24 милиарда евро за наркотици, което представлява една от най-печелившите дейности на организираната престъпност в Европа. В доклада се прави актуален анализ на пазара на наркотици в ЕС, като се обхващат тенденциите по цялата верига на доставки — от производството и трафика до пускането на пазара, разпространението и потреблението. В него се анализират също значителните разходи, които тези пазари създават за обществото, включително тяхното въздействие върху предприятията, държавните институции, градските квартали, семействата, хората и околната среда.

При представянето на заключенията от доклада Димитрис Аврамопулос, комисар по въпросите на миграцията, вътрешните работи и гражданството, заяви: „Съвременните наркотрафиканти бързо се възползват от движението на транспорт, стоки и хора по света и нанасят вреда, като същевременно създават заплахата за общественото здраве. Те използват новите технологии и интернет, нарастването на световната търговия и търговската инфраструктура, за да извършват бързо престъпните си дейности през граница. Освен това нестабилността в съседни на ЕС региони би могла да има сериозно въздействие върху пазара на наркотици в Европа. В този ценен доклад се разглеждат връзките с други престъпни дейности и начините, по които незаконните приходи от търговията с наркотици могат да финансират контрабандата на мигранти и тероризма и да подкопават международните усилия за развитие.“

Алексис Госдел, директор на ЕЦМНН, добави: „Два са двигателите на европейския пазар на наркотици: печалба и власт. Важно е те да бъдат взети предвид, както и по-широкото въздействие на пазарите на наркотици върху обществото, за да намалим

вредите от наркотиците. Познаването на тази реалност е от съществено значение за разработването на нови стратегии за противодействие на престъпността и за опазването на здравето, сигурността и благоденствието на нашите граждани”.

Роб Уейнрайт, директор на Европол, заяви: „Производството и трафикът на наркотици остават един от най-големите и иновативни престъпни пазари в Европа. Този пазар става все по-комплексен и все по-свързан с други форми на престъпност и дори с тероризма, и представлява основна заплаха за вътрешната сигурност на ЕС.

Координираното трансгранично сътрудничество в областта на правоприлагането е от съществено значение за намаляването на мащаба и въздействието му, а това може да се постигне чрез специфичните оперативни способности на Европол и другите инструменти на ЕС.”

Докладът, придружен от стратегически преглед, съчетава уменията на ЕЦМНН за наблюдение и анализ в областта на наркотиците с оперативното разузнаване на Европол относно тенденциите в организираната престъпност. В него се описва един приспособяващ се, опортюнистичен и постоянно развиващ се пазар, който представлява основно предизвикателство за политиките, правоприлагащите органи и общественото здраве.

Докладът показва, че макар традиционните маршрути на трафика да се запазват, диверсификацията продължава. В сравнение с миналото маршрутите изглеждат по-малко свързани с конкретен вид наркотик, а същевременно законната транспортна и логистична инфраструктура продължава да се използва, като морските контейнери представляват подходящ канал за внос на големи пратки наркотици в Европа. Последните нововъведения в интернет, сред които мрежите от типа „даркнет“, софтуерите за анонимизиране и криптираните валути също откриват нови възможности за предлагането на наркотици онлайн.

От анализа в доклада се открояват три основни теми:

Все по-тесните връзки между трафика на наркотици и другите форми на престъпност: организираните престъпни групи, участващи в пазара на наркотици, се диверсифицират и търгуват с различни видове наркотици, занимават се с други форми на престъпност, включително тероризъм, създават съюзи през етническите и географските граници и се възползват от експертните познания на специалисти.

Глобализацията и технологиите ускоряват промените в пазара на наркотици: престъпните групи се възползват бързо от възможностите, предлагани от по-лесния достъп до информация, интернет и нарастването на международната търговия.

Групите, специализирали се в престъпления, свързани с наркотиците, са географски концентрирани: производството или трафикът на наркотици са концентрирани на определени географски места, намиращи се в пределите на Европа и извън тях; някои са установени отдавна, но се появяват и нови зони (напр. за трафика на хероин през Южен Кавказ).

В доклада се подчертава как координираните действия на равнище ЕС могат да помогнат за борбата с търговията с наркотици и се очертава всеобхватен набор от препоръки и действия в ключови области, които да послужат за оформянето на бъдещите политики и дейности. Стратегията на ЕС за борба с наркотиците за периода 2013—2020 г. и планът за действие (2013—2016 г.) предоставят рамка за борбата с наркотиците в ЕС и допълват националните стратегии на държавите членки. Първостепенната цел е да се постигне осезаемо намаляване на наличността на наркотици посредством прекъсването на трафика, разбиването на организираните престъпни групи, ефикасното използване на наказателноправната система, ефективното правоприлагане, основаващо се на разузнаването, засилен обмен на разузнавателни сведения и съсредоточаването на усилията на равнище ЕС върху мащабната, трансграничната и организираната престъпност, свързана с наркотиците.

За повече информация

[Доклад и стратегически преглед](#) (с резюме)

ЕЦМНН www.emcdda.europa.eu
Европол www.europol.europa.eu

**Пътна безопасност: според нови статистически данни са нужни повече усилия за спасяване на човешки животи по пътищата на ЕС
Брюксел, 31 март 2016 г.**

Статистическите данни за пътната безопасност за 2015 г., публикувани днес от Европейската комисия, потвърждават, че европейските пътища остават най-безопасните в света въпреки наблюдаваното напоследък забавяне на намаляването на пътните произшествия с фатален изход

Статистическите данни за пътната безопасност за 2015 г., публикувани днес от Европейската комисия, потвърждават, че европейските пътища остават най-безопасните в света въпреки наблюдаваното напоследък забавяне на намаляването на пътните произшествия с фатален изход

Миналата година 26 000 души са изгубили живота си по пътищата на ЕС — с 5000 по-малко спрямо 2010 г. Въпреки това на равнище ЕС няма подобрение в сравнение с 2014 г. Освен това по оценки на Комисията през 2015 г. 135 000 души са получили сериозни наранявания при пътнотранспортни произшествия в ЕС. Социалната цена (рехабилитация, здравно обслужване, материални щети и пр.) на смъртните случаи и нараняванията при пътнотранспортни произшествия възлиза на поне 100 млрд. евро.

Комисарят по транспорта Виолета Булц заяви: „Всяка смърт или сериозно нараняване е в повече. През последните десетилетия постигнахме впечатляващи резултати при намаляването на пътнотранспортните произшествия с фатален изход, но наблюдаваното в момента запазване на статуквото е тревожно. Ако Европа иска да постигне целта си да намали наполовина пътните произшествия с фатален изход до 2020 г., трябва да се направи много повече. Приканвам страните членки да положат повече усилия по отношение на правоприлагането и провеждането на кампании. Това може и да има своята цена, но тя е нищожна в сравнение със 100 млрд. евро социална цена на нараняванията и смъртните случаи в резултат от пътнотранспортни произшествия. От своя страна Комисията ще продължи да предприема действия тогава, когато те очевидно имат добавена стойност на европейско равнище. Технологиите и иновациите играят все по-голяма роля във формирането на бъдещето на пътната безопасност. В средносрочен и дългосрочен план свързаното и автоматизираното управление на МПС, например, има голям потенциал да ни помогне да избегнем катастрофи, затова работим усилено за създаването на необходимата рамка“.

Средното равнище на смъртност при пътнотранспортни произшествия в ЕС през 2015 г. е било 51,5 на 1 милион жители, което е подобно на предходните две години.

Няколко фактора допринасят за това забавяне, което последва значителното намаляване с 8% през 2012 и 2013 г., като един от тях е по-голямото взаимодействие между незащитени и моторизирани ползватели на пътищата в нашите градове. Голяма част от тези 135 000 души, които според данните на Комисията^[1] са получили наранявания на пътя през 2015 г., са били уязвими участници в пътното движение (пешеходци, велосипедисти и др.). Комисията за пръв път публикува подобни данни, тъй като страните членки започнаха едва отскоро да отчитат сравними и надеждни данни за сериозните наранявания в резултат от пътнотранспортни произшествия. Това е първата стъпка към европейски подход към сериозните наранявания.

Статистиката за отделните държави (вж. по-долу) показва, че броят на пътнотранспортните произшествия с фатален изход все още се различава значително в различните страни от ЕС, въпреки че с всяка година тази разлика намалява. Някои страни, които традиционно имат добри резултати, са отбелязали по-слаб напредък,

докато в три от страните членки с най-висок брой загинали при пътнотранспортни произшествия положението по отношение на пътната безопасност се е подобрило.

Подобряване на пътната безопасност

Необходими са повече усилия за постигането на стратегическата цел на ЕС [броят на загиналите при пътнотранспортни произшествия да бъде намален наполовина от 2010 г. до 2020 г.](#) Страните членки са основните действащи лица, тъй като повечето ежедневни дейности се осъществяват на национално и местно равнище: прилагане на правилата за движение по пътищата, развитие и поддръжка на инфраструктурата, както и образование и кампании за повишаване на осведомеността. Европейската комисия предприема действия, когато те очевидно имат добавена стойност за ЕС, например чрез трансгранично прилагане на законодателството за нарушаване на правилата за движение по пътищата или чрез определяне на технически стандарти за безопасност на инфраструктурата и превозните средства. Комисията активно следи ситуацията, стимулира и подпомага страните членки да подобряват резултатите си чрез обмен на данни, знания, опит и добри практики.

Технологичните пробиви през миналото десетилетие доведоха до значително повишаване на безопасността на превозните средства. Значителният напредък в областта на иновациите и технологиите има голям потенциал да доведе в бъдеще до повишаване на пътната безопасност, по-специално в областта на автоматизирането и свързването на автомобилите. За да бъдат създадени условия за автоматизиране и по-добро управление на трафика, Комисията си е поставила за цел да бъде изготвен генерален план за разполагането на [съвместни интелигентни транспортни системи \(ИТС\)](#) — двустранна комуникация между отделните автомобили и инфраструктурата — през втората половина на 2016 г. Подобни системи дават възможност на МПС да се предупреждават пряко едни други (например при аварийно спиране) или чрез инфраструктурата (например предстоящи пътни ремонти).

За повече информация

[МЕМО/16/864](#)

[Работа на Комисията в областта на пътната безопасност и статистика на ЕС за пътната безопасност](#)

Комисията започва обсъждане на бъдещата рамка за по-надеждни и по-интелигентни информационни системи за управлението на външните граници и за засилването на вътрешната сигурност

Брюксел, 6 април 2016 г.

Комисията започва обсъждане на бъдещата рамка за по-надеждни и по-интелигентни информационни системи за управлението на външните граници и за засилването на вътрешната сигурност

Европейската комисия прие съобщение относно по-надеждни и по-интелигентни информационни системи за управлението на външните граници и за засилването на вътрешната сигурност, в което се посочват варианти за това как съществуващите и бъдещите информационни системи могат да подобрят както управлението на външните граници, така и вътрешната сигурност в ЕС. С днешното съобщение се поставя началото на процес на структурно подобряване на архитектурата на ЕС за управление на данни при пълно спазване на основните права, и по-специално на защитата на личните данни. В Съобщението са посочени действия за подобряване на функционирането и оперативната съвместимост на съществуващите информационни системи и на потенциалните нови системи, така че да бъдат преодолените информационните пропуски.

Първият заместник-председател на Комисията Франс Тимерманс заяви: „Граничните и правоприлагащите органи трябва да разполагат с подходящ достъп до

всички съществуващи бази данни, когато те са необходими за извършване на конкретната работа на тези органи. В Европейската програма за сигурност определихме по-добрия обмен на информация като приоритет и неотдавнашните атаки засилват решимостта ни.

Ще намерим начин да постигнем това, като същевременно се осигури защита на данните на лицата и се гарантира, че не е нарушено правото им на неприкосновеност на личния живот. Не става въпрос за някакъв вид непрекъснато следене на обществото, а за интелигентен, пропорционален и добре регулиран достъп, от който всички наши органи за гранична охрана и органи за сигурност се нуждаят, за да си вършат работата и да защитават нас и нашите свободи."

Комисарят по въпросите на миграцията и вътрешните работи Димитрис Аврамопулос добави: Терористичните атаки на наша територия ни показаха, че сигурността ни е застрашена в момент, в който сме изправени пред миграционна криза с небивали размери. Обменът на информация е в центъра и на двата проблема. Нашите гранични служители, митнически органи, полицейски служители и съдебни органи трябва да разполагат с достъп до необходимата информация и с правилните инструменти за справяне с тези въпроси по бърз, ефикасен и ефективен начин."

На равнището на ЕС съществуват редица информационни системи, които предоставят на граничните и полицейските служители информация за преминаващи границата лица, но достъпът на съответните органи и архитектурата на управление на данните не са подходящи за справяне с днешните заплахи. Оперативната съвместимост на информационните системи вече бе посочена като приоритетно предизвикателство в Европейската програма за сигурност, както и от Европейския съвет и Съвета по правосъдие и вътрешни работи.

Работата, започнала днес, ще допълни съществуващите предложения за създаването на Европейска гранична и брегова охрана, директивата за резервационните данни на пътниците и преразгледаното предложение за Система за влизане/излизане, представено днес. За да стартира процеса, Комисията реши да създаде експертна група по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост на равнище висши служители с участието на агенции на ЕС, национални експерти и институционални заинтересовани страни. Въз основа на работата на експертната група Комисията ще представи на Европейския парламент и Съвета конкретни идеи като основа за съвместни дискусии относно пътя напред.

Като част от този процес на размисъл Комисията ще потърси мнението на Европейския надзорен орган по защита на данните и националните органи по защита на данните, обединени в Работната група по член 29. Спазването на основните права ще изисква добре обмислени информационни системи и технологии, които се използват целесъобразно. Информационните системи и технологии могат да помогнат на публичните органи да защитават основните права на гражданите. Целта на Комисията е разработването на стратегия, с която външните граници на ЕС да бъдат защитени по-добре и да бъде подобрена вътрешната сигурност на Съюза при пълно спазване на изискванията за защита на данните.

Контекст

Европа е мобилна общност. Всеки ден милиони граждани на ЕС и граждани на трети държави преминават през вътрешните и външните граници. През 2015 г. над 50 милиона граждани на трети държави посетиха ЕС, което представлява повече от 200 милиона преминавания на външните граници на Шенгенското пространство. Освен тези редовни пътнически потоци, само през 2015 г. конфликтът в Сирия и други кризи по света доведоха до 1,8 милиона незаконни преминавания на външните граници на Европа.

Създаването на Шенгенското пространство без вътрешни граници донесе значителни ползи както за европейските граждани, така и за предприятията. С цел да се осигури високо равнище на вътрешна сигурност и свободно движение на хора в рамките на Шенгенското пространство, липсата на вътрешни граници в него изисква стабилни и надеждни външни граници.

На равнище ЕС съществуват редица информационни системи, които предоставят на граничните и полицейските служители подходяща информация относно физически лица.

Държавите членки и съответните агенции на ЕС трябва да използват пълноценно съществуващите информационни системи, като следва да се установят необходимите технически връзки с всички тези информационни системи и бази данни, там където това все още не е направено. Също така е спешно необходимо да се отстранят трайните недостатъци по отношение на попълването на базите данни на ЕС и обмена на информация в целия Съюз.

Когато е необходимо и осъществимо, информационните системи следва да бъдат свързани и оперативно съвместими в бъдеще. Едновременните търсения в системите следва да бъдат улеснени, за да се гарантира, че цялата съответна информация е достъпна за граничните и/или полицейските служители, когато и където това е необходимо за изпълнението на съответните им задачи.

При архитектурата на управление на данните следва да се цели модулен подход, при който се използват пълноценно технологичните разработки и се съблюдава принципът на защита на личния живот още при проектирането. Още от самото начало следва да се осигури пълно зачитане на всички основни права на гражданите на ЕС и гражданите на трети държави в съответствие с Хартата на основните права.

За повече информация

[Съобщение: По-надеждни и по-интелигентни информационни системи в областта на границите и сигурността](#)

[Информационна бележка: Пакет за интелигентни граници: Въпроси и отговори](#)

[Съобщение за медиите: По-стабилни и интелигентни граници в ЕС: Комисията предлага създаването на Система за влизане/излизане](#)

[ИНФОРМАЦИОНЕН ДОКУМЕНТ: По-стабилни и интелигентни граници за Европейския съюз. Системата за влизане/излизан](#)

План за действие за ДДС — Комисията представя мерки за модернизиране на ДДС в ЕС

Брюксел, 7 април 2016 г.

Представеният план за действие е първата стъпка към създаване на единно пространство на ЕС по отношение на ДДС, в което Съюзът разполага със средства да се бори с измамите, да подкрепя бизнеса и да подпомага цифровата икономика и електронната търговия. За повече информация [ТУК](#)

Източник: страницата на Европейската комисия

Документи на Европейската комисия



Документи на ЕК получени в периода март - април 2016 г.

ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ

ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да бъде заета от Европейския съюз по отношение на международния инструмент, който трябва да бъде изработен от органите на ИСАО, и който е предназначен да доведе до установяване след 2020 г. на единна глобална основана на пазара мярка за емисиите от международното въздухоплаване	COM(2016) 183	08/04/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключването на Споразумението между Европейския съюз и Република Маршалови острови за премахване на визите за краткосрочно пребиваване	COM(2016) 188	08/04/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно въздействието на генетичната селекция върху хуманното отношение към пилетата, отглеждани за производство на месо	COM(2016) 182	07/04/2016
СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ относно план за действие във връзка с ДДС - Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС — Време за избор	COM(2016) 148	07/04/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за мобилизиране на средства от Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (заявление от Франция — EGF/2015/010 FR/MoryGlobal)	COM(2016) 185	07/04/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - ОСМИ ФИНАНСОВ ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ДО СЪВЕТА относно ЕВРОПЕЙСКИЯ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ (ЕЗФРСР) ФИНАНСОВА 2014 ГОДИНА - {SWD(2016) 111 final}	COM(2016) 181	06/04/2016
СЪОБЩЕНИЕ	COM(2016) 205	06/04/2016
СЪОБЩЕНИЕ	COM(2016) 197	06/04/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ Експлоатация на реактора с висока плътност на неутронния поток (HFR) през периода 2012—2013 г. - {SWD(2016) 101 final}	COM(2016) 170	05/04/2016
СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно Позицията на Съвета с оглед приемането на Директива на Европейския парламент и на Съвета относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави с цел провеждане на научно изследване, следване, стаж, доброволческа дейност, програми за ученически обмен или образователни проекти и работа по програми „au pair“	COM(2016) 184	05/04/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на сключването от Европейската комисия на споразумение между Европейската общност за атомна енергия и правителството на Република Индия за сътрудничество в научноизследователската и развойната дейност в областта на използването на ядрената енергия за мирни цели	COM(2016) 175	04/04/2016
СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА Примерна ядрена програма, представена съгласно член 40 от Договора за Евратом за становище на Европейския икономически и социален комитет - {SWD(2016) 102 final}	COM(2016) 177	04/04/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по държавните поръчки по проекта на решение относно арбитражните процедури в съответствие с член XIX, параграф 8 от ревизираното Споразумение за държавните поръчки	COM(2016) 172	01/04/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА Оценка по програмата REFIT на Директива 2000/59/ЕО относно пристанищните приемни съоръжения за отпадъци от експлоатацията на корабите и на остатъци от товари	COM(2016) 168	31/03/2016

» ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно храните за малки деца - {SWD(2016) 99 final}	COM(2016) 169	31/03/2016
» ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА за оценка на качеството на данните, отчетени от държавите членки през 2014 г., относно платежния баланс, международната търговия с услуги и преките чуждестранни инвестиции - {SWD(2016) 68 final}	COM(2016) 163	30/03/2016
» ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно прилагането на Директива 2009/20/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно застраховката на корабособствениците за морски иски	COM(2016) 167	29/03/2016
» ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно качеството на фискалните данни, отчетени от държавите членки през 2015 г.	COM(2016) 164	23/03/2016
» РЕШЕНИЕ	C(2016) 1782	23/03/2016
» Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване на споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук и протокола за прилагане към него	COM(2016) 146	22/03/2016

Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз

Дата	L (Законодателство)	C (Информация и известия)
29/03/2016		C111
30/03/2016	L079	C112 C112A C113
31/03/2016	L080 L081 L082 L083 L084	C114
01/04/2016	L085 L086	C115 C116
02/04/2016	L087	C117
04/04/2016		C118
05/04/2016	L088	C119 C120
06/04/2016	L089 L090	C121 C122
07/04/2016	L091 L092 L093	C123 C124
08/04/2016	L094	C125 C126
09/04/2016	L095	C127

**Електронен седмичник по въпросите на Европейския съюз и
управлението на средствата от фондовете и програмите на ЕС**



Народно събрание
Дирекция „Законодателна дейност и право
на Европейския съюз“
eubulletin@parliament.bg
vesna@parliament.bg