



**Народно събрание
на Република България**



Седмичен бюлетин

Година IX

№ 21

27 юни 2016 г.

Съдържание на броя

Тема на седмицата	2
Събития в Народното събрание	3
Събития от изминалата седмица	3
Предстоящи събития	4
Новини от България свързани с ЕС.....	5
Новини от европейските институции	5
Събития от изминалата седмица в европейските институции.....	5
Документи на Европейската комисия	17
Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз	19

*Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и
информационни агенции*

Тема на седмицата



Великобритания излиза от ЕС

Великобритания гласува за излизане от Европейския съюз

52 % от британците искат излизане от ЕС, става ясно от преброените резултати в 368 от общо 382

избирателни района.

След като Великобритания напусне ЕС, ще започне серия от референдуми в европейските страни, смятат финансови анализатори за BBC.

Цялата ситуация е шок за финансовите пазари. Лирата достигна рекордно ниски нива, такива не е имало от 1985. Решението на Великобритания да напусне предизвиква глобална несигурност, коментираха финансови анализатори пред BBC.

С почти 10 % е паднала лирата. Еврото е отслабнало по сравнение с долара. Това касае цялата еврозона, открито в BBC.

Източник: Europa.bg

[Британският парламент се среща след референдума за отделяне от ЕС](#)

[Камерън обяви оттеглянето си](#)

[Лидерите ще обсъдят последиците от референдума в Обединеното кралство](#)

[Изявление за медиите на председателя Доналд Туск относно резултата от референдума в Обединеното кралство](#)

[Изявление на ръководителите на ЕС и нидерландското председателство относно резултата от референдума в Обединеното кралство](#)

Събития в Народното събрание

Събития от изминалата седмица



Членството на България и Румъния в Шенген ще направи Европа по-сигурна и всички европейски граждани по-спокойни, заяви председателят на парламента Цецка Цачева на срещата си с президента на Германия Йоахим Гаук

Шенген ще направи Европа по-сигурна и всички европейски граждани по-спокойни. Това заяви председателят на Народното събрание Цецка Цачева на срещата си с президента на Германия Йоахим Гаук, който е на държавно посещение в България.

Председателят на Народното събрание отбеляза, че опазването на външната граница на ЕС е осъзнат от България ангажимент към сигурността на Европа.

Германия оценява усилията и резултатите, които България има в опазването на външната граница на Европейския съюз, каза германският президент. Той отбеляза, че е информиран за желанието на българската страна да се направи следващата стъпка за членство на България в Шенген. За България е изключително важно да продължи реформата в областта съдебната система и стъпките в борбата с корупцията, посочи Йоахим Гаук. По думите му приетите в края на миналата година промени в Конституцията, свързани със съдебната власт, са крачка напред за България и са продиктувани от очакванията на българските граждани.

Акцент в работата на Народното събрание е предприемането на законодателни мерки в сферата на съдебната реформа, които са изходна точка за постигането на още по-добри резултати в борбата с корупцията и организираната престъпност, посочи председателят на Народното събрание. Цецка Цачева подчерта, че за последните две години са осъществени законодателни и институционални действия за укрепване на независимостта на съдиите и прокурорите, направена е решителна крачка за укрепване на независимостта на съдебната власт и предотвратяването на корупцията сред магистратите с изменения в Конституцията и последвалите ги изменения в структурата и

организацията на Висшия съдебен съвет. Предстои да бъде обсъден и подготовеният от правителството законопроект за предотвратяване на корупцията сред лицата, заемачи висши публични длъжности.

Председателят на Народното събрание изрази благодарност към Германия за споделения ценен опит и за осезаемата подкрепа, която ни оказва в тези изключително важни процеси. Германия е готова да подпомогне България за успешно приключване на реформата в съдебната власт, подчерта Йоахим Гаук.

Цецка Цачева подчерта, че между България и Германия има отлични двустранни отношения, които са от стратегическо значение и са приоритет за нашата страна. Радвам се, че те намират поддръжник в лицето на общественик от Вашия ранг, обърна се тя към германския президент и изрази увереност, че визитата ще даде нов тласък в развитието на двустранното партньорство и още по-задълбоченото сътрудничество между България и Германия.

Високо ценя и споделям възгледите Ви за човешките права и свободи, базирани на самосъзнанието и осъзнатата отговорност, които са в основата на съвременното демократично общество, посочи Цецка Цачева. Тя допълни, че в България са добре известни и високо ценени личните заслуги на Йоахим Гаук за борбата със забравата на тоталитарното минало.

С бързи темпове се развива и приятелското парламентарно сътрудничество между България и Германия, основно по линия на групите за приятелство в Народното събрание и Бундестага, посочи Цецка Цачева. Тя припомни, че през миналата година парламентарна делегация, водена от председателя на българския парламент, направи работно посещение в Германия.

Добрите взаимоотношения с България са изключително важни за Германия, посочи Йоахим Гаук. Германия има нужда от надежни и сигурни партньори, не от слаби и несигурни, заяви той и подчерта, че вътрешната стабилност и сигурност на държавите има ключова роля за това.

Предстоящи събития

28/06/2016

14:30 [Заседание на Комисия по транспорт, информационни технологии и съобщения](#)

28/06/2016

16:00 [Заседание на Комисия по земеделието и храните](#)

Новини от България свързани с ЕС



Утвърден е българо-турският протокол за прилагане на реадмисионното споразумение между ЕС и Турция

Министерският съвет утвърди подписания на 5 май 2016 г. протокол между правителствата на България и на Турция за прилагане на [Споразумението между Европейския съюз и Турция за обратно приемане на незаконно пребиваващи лица](#).

С протокола се определят конкретните изисквания, условия и процедури за прилагане на реадмисионното споразумение в двустранните отношения между България и Турция – компетентни органи, гранични контролнопропускателни пунктове за изпълнение на реадмисията, сроковете за изпълнение, особености при предаването на граждани на трети страни, транзитно преминаване, съпътстващи документи и т. н.

Източник: Europa.bg

Новини от европейските институции

Събития от изминалата седмица в европейските институции

Седмичната в Европейския парламент



Близкият Изток има нужда от изграждане на доверие, заявява израелският президент

Избраното ръководство на Израел е подкрепяло и подкрепя решението, основано на две държави за два народа", заяви президентът на Израел Реувен Ривлин в Европейския парламент на 22 юни 2016 г. по повод на мирния процес с палестинците. В същото време обаче той каза, че "към момента не може да бъде постигнато трайно споразумение за мир между нас и палестинците" и призова ЕС да помогне в изграждането на доверието между страните в конфликта.

Президентът Ривлин посочи, че политическите и регионалните обстоятелства, които биха помогнали на израелци и палестинци да постигнат трайно съгласие „не се реализират“. Едно от нещата, които липсват, е доверието между ръководствата и хората, обясни той.

“Помогнете ни да направим крачка напред” в изграждането на доверие, в инвестирането в съвместни израелско-палестински проекти, в развитието на палестинската икономика и в образоването на хората, прикани той депутатите, като в същото време изрази признание за усилията на Парламента да сближи двете страни, като кани президентите на Израел и на палестинската власт в рамките на една и съща пленарна сесия.

Председателят на Европейския парламент Мартин Шулц отбеляза, че Близкият Изток е преживял войни и терористични актове и че прекратяването на насилието е първата стъпка към стабилността. Той припомни, че миналата година Парламентът се обяви за решение, основано на принципа на двете държави, с границите от 1967 г. и с Йерусалим като столица и на двете държави.



Шефът на ЕЦБ Марио Драги обсъжда програмата за закупуване на облигации

Председателят на Европейската централна банка (ЕЦБ) Марио Драги застана пред икономическата комисия на ЕП във вторник, 14 юни 2016 г. за да разясни ползите от закупуването на корпоративни облигации. В стремеж да даде тласък на икономиката и да намали рисковете от дефлация, централната банка навлезе на пазара на частни

дългови книжа през юни, като закупи 348 млн. евро дълг на големи компании. Ще доведе ли това до повече инвестиции?

От март 2015 г. ЕЦБ започна да купува главно държавни облигации на стойност от 60 млрд. евро месечно. През март 2016 г. банката реши да [разшири програмата](#) до покупки на стойност от 80 млрд. евро месечно и да включи и корпоративни облигации сред изкупуваните активи. Планира се операциите да продължат поне до март 2017 г.

Преследваната от банката цел е намаляването на лихвените нива и осигуряването на ликвидност, която да подтикне бизнеса към нови инвестиции и растеж. Това от своя страна би трябвало да повдигне инфлацията, която в момента [се колебае](#) около нулата, до желаното от ЕЦБ ниво от 2%.

Покупките на държавни облигации от страна на ЕЦБ провокираха критики, че по този начин банката улеснява правителствата да вземат пари назаем в момент, в който те би трябвало да затягат бюджета си. Друг аргумент е, че банката на практика надхвърля пълномощията си и провежда икономическа вместо парична политика, като изисква реформи срещу парите, които дава за облигациите.

Правният спор бе разрешен в полза на ЕЦБ – след като германският конституционен съд запита Съда на ЕС за съвместимостта на програмата на ЕЦБ за изкупуване на финансови активи с европейските договори, първо Европейския съд [даде утвърдителен отговор](#), а на 21 юни 2016 г. и германският съд обяви, че приема програмата.

Парламентът назначи членовете на анкетната комисия за „Досиетата от Панама“

В четвъртък Парламентът одобри списъка с 65 члена на анкетната комисия за „Досиетата от Панама.“ Те ще разследват избягване на данъци и пране на пари. Мандатът на комисията беше одобрен на 8 юни, а аббревиатура и ще бъде ПАНА (PANA).

Пълният списък на членовете е достъпен [тук](#). От българските евродепутати, член на анкетната комисия е Ангел Джамбазки (ЕКР).

Комисията ще избере своя председател и най-много четири заместник-председатели по време на първото си заседание.

Европейският парламент взе решение да създаде анкетна комисия, която да разследва разкритията от „Досиетата от Панама“ на [8 юни](#) 2016 г. Комисията ще разследва обвиненията в нарушения и лошо управление в прилагането на законодателството на ЕС относно прането на пари, укриването и избягването на данъци от страна на Европейската комисия и държавите членки на ЕС в сферата на прането на пари, избягването и укриването на данъци.

[Мандатът](#) на комисията беше одобрен на пленарното заседание на 8 юни 2016 г. по предложение на Председателския съвет на Парламента, който е съставен от председателя и лидерите на политическите групи.



Международни разводи: нови правила за това кой съд урежда имуществени спорове

В четвъртък, 16 юни 2016 г. евродепутатите гласуваха нови правила за определяне на това съдилищата на коя държава трябва да разглеждат дела с имуществените последици на международни двойки или регистрирани партньорства в случай на развод или смърт.

Тези правила трябва да сложат край на паралелните правни производства в различните държави членки, чиито съдилища трябва да решават подобни имуществени спорове.

Съдебните разноски за такива паралелни производства възлизат на над един милиард евро годишно.

Новите правила ще се прилагат в 18 държави от ЕС, които се съгласиха да се присъединят към тази инициатива за „засилено сътрудничество“, сред които е и България.

„Беше крайно време за европейски инструмент, който да регулира последиците от брачните режими и регистрираните партньорства. Отсега нататък международните двойки от всички форми на брак ще се ползват с по-добър достъп до правосъдие и хармонизирани правила, които ще са пригодени за почти шестнайсетте милиона международни двойки, живеещи в ЕС,“ каза докладчика Жан-Мари Кавада (АЛДЕ, Франция)

Двата регламента имат за цел да се определи кой съд е компетентен и кое право ще се прилага в областта на имуществения режим между съпрузи, както и какви ще са имуществените последици на регистрираните партньорства. Те ще улеснят и признаването и изпълнението на съдебни решения в трансгранични ситуации по тези въпроси.

Регламентът относно режимите за брачна собственост беше приет с 498 гласа „за“, 58 „против“ и 35 „въздържал се“, а регламентът относно последиците за собствеността на регистрираните партньорства беше приет с 490 гласа „за“, 68 „против“ и 34 „въздържал се“.

Основните правни институти на брака и регистрираното партньорство все така ще се определят от националното право на държавите членки. Регламентите включват поредица от защитни мерки с цел съобразяване с националните правни системи.

Например, нищо не задължава участващите държави членки, чието право не признава института на регистрираното партньорство, да предвидят такова партньорство, нито да поемат компетентност за него.



Палестинският президент представя случая на страната си пред евродепутатите

Време е нашият народ да заживее в свобода без стени и пропусквателни пунктове,” призова президентът на Палестинската автономна власт Махмуд Абас в изказването си пред евродепутатите в четвъртък. Той изрази благодарността на народа си към Европейския парламент за признаването на държавата Палестина и критикува Израел за окупирането на палестински територии.

„Палестинската нация иска да живее в пълен суверенитет... и ЕС, бидейки основен играч, помага за създаването на ембриона на палестинската държава,” каза г-н Абас. Той помоли евродепутатите да помогнат за намирането на справедливо решение с две държави, основани на базата на границите от 1967 г. Той също така приветства скорошната френска инициатива за съживяване на мирните преговори в Близкия изток, но настоя за поставяне на краен срок за тези преговори.

Президентът Абас осъди прибягването до насилие и терористични атаки като средства за изграждане на държава, като предупреди, че тероризмът може да бъде изкоренен от региона само, ако Израел сложи край на окупирането на палестински територии. Той каза: „Израел превърна страната ни в открит затвор.”

Председателят на Европейския парламент Мартин Шулц заяви, че помощта за гарантирането на стабилността и нормалното функциониране на Палестина е морално задължение на ЕС. „Вашето присъствие тук днес, ден след изказването на президента Ривлин, изпраща силен сигнал, че волята за постигане на дълготраен мир между Израел и Палестина все още е жива,” добави той.



ЕП иска повече амбиция и мисъл за потребителя в енергийните цели след 2020 г.

Целта на ЕС за енергия от възобновяеми източници (20% от общото потребление до 2020 г.) вече е постигната от много държави. В четвъртък, 16 юни 2016 г. евродепутатите поощриха тези, които изостават, да направят по-голямо усилие. Другата резолюция, която се гласува същия ден, посочва, че за да се постигнат целите за енергийна ефективност, европейското законодателство трябва да се прилага напълно.

„Тревогата ни е, че сме изправени пред множество припокриващи се законодателни актове на ЕС и пречки, породени от националните енергийни политики. В резултат на това все повече и повече тежести падат върху потребителите на енергия.

Затова се нуждаем от много по-добра координация в рамките на Европейската комисия и националните енергийни политики и искаме Комисията да гарантира, че европейските и националните цели за развитието на енергията от възобновяеми източници не си пречат взаимно," каза Маркус Пипер (ЕНП, Германия), докладчик за енергийната ефективност.

„ЕС трябва да остане начело в развитието на енергията от възобновяеми източници. Това означава, че държавите членки трябва да увеличат усилията си до 2020 г., а ние също така трябва да поставим минимална цел от 30% от потреблението да идва от възобновяеми източници да бъде приложима и на национално ниво," каза Палома Лопес Бермехо ((ЕОЛ/СЗЛ, Испания), докладчик за енергията от възобновяеми източници.

Увеличаване на енергията от възобновяеми източници отвъд 2020 г.

Ефективното използване на всички съществуващи схеми за финансиране е жизненоважно за постигането на целта 20% от енергията да идва от възобновяеми източници до 2020 г., казват евродепутатите в незаконодателната резолюция, приета в четвъртък. Текстът също така потвърждава призива на Парламента за задължителни цели за дял от 30% енергия от възобновяеми източници до 2030 г.

Прилагане на законодателството

От друга страна, общата цел за подобряване на енергийната ефективност с 20% е под заплаха, ако държавите членки не приложат изцяло законодателството на ЕС. Това Парламентът в своята оценка на напредъка на държавите членки по отношение на тяхната енергийна ефективност.

Евродепутатите повториха стария си призив за цел за подобряване на енергийната ефективност с 40% до 2030 г., като отчитат, че задължителните изисквания са от огромно значение за постигането на максимална амбиция и усилия от страна на държавите членки.

Евродепутатите искат по-добри условия за потребителите

Собственото производство и собствено потребление са основни права, а предстоящото преразглеждане на директивата за енергийната ефективност трябва да предвиди мерки за подпомагане и окуражаване на инвестициите в тези сфери, казват евродепутатите. Те също така подчертават, че по-задълбочена интеграция на пазара е от ключово значение за развитието на енергията от възобновяеми източници и намаляването на цените.

Евродепутатите призовават ЕС да инвестира повече в програми за информация и подпомагане на държавите членки. Това би могло да увеличи участието в действащите в момента схеми за енергийна ефективност на местно ниво, както и да подпомогне техническите развития в сфери като охлаждането, изолацията, осветлението и други.

Потребителите трябва да играят по-решителна роля в достигането на целите за енергийна ефективност, например, чрез обновяването на сгради и схеми за централно отопление и охлаждане, казват евродепутатите, като отбелязват, че изолацията на съществуващи сгради следва да бъде приоритет в помощ на жителите в енергийна бедност. Те настояват за установяване на конкретни цели за енергийна ефективност на жилищни сгради.

Източник: страницата на Европейския парламент

Седмицата в Съвета

Годишен доклад относно правата на човека и демокрацията в света през 2015 г.

Съветът прие тематичната част на годишния доклад на ЕС за правата на човека и демокрацията в света през 2015 г.

В доклада се подчертава, че 2015 година е година на предизвикателства за ЕС и международната общност като цяло, в него се описва подходът на ЕС към конфликти и кризи, основан на човешките права, как ЕС преодолява основните предизвикателства в областта на правата на човека и демокрацията в световен мащаб и как човешките права са интегрирани във външните политики на ЕС, в това число търговията и сътрудничеството за развитие.

[Годишен доклад на ЕС относно правата на човека и демокрацията в света за 2015 г.](#)

Избягване на корпоративното данъчно облагане: Съветът постига съгласие по своята позиция относно правилата за борба с избягването на данъчното облагане

На 21 юни 2016 г. Съветът постигна съгласие по проект за директива срещу често използваните от големите дружества практики за избягване на данъци.

Директивата е част от пакета предложения на Комисията от януари 2016 г., чиято цел е укрепване на правилата срещу избягването на корпоративното данъчно облагане.

Пакетът се основава на препоръките, одобрени от ОИСР през 2015 г., за противодействие на намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS).

Директивата е предназначена за ситуации, при които корпоративни групи се възползват от различията в националните системи за данъчно облагане, за да намалят общото си данъчно задължение. Корпоративните данъкоплатци могат да се ползват от ниски данъчни ставки или двойно данъчно приспадане. Или могат да гарантират, че някои категории доходи не се облагат с данък, като в една юрисдикция се прави приспадане, докато в друга не се включват в данъчната основа. В резултат на това се изкривяват стопанските решения и има опасност да възникнат положения на нелоялна данъчна конкуренция.

Нови разпоредби в пет области

Проектът за директива обхваща всички данъкоплатци, които подлежат на облагане с корпоративен данък в държавите членки, включително дъщерни дружества на фирми, установени в трети държави. В нея се установяват правила срещу избягването на данъци в пет области:

правила за ограничаване на приспадането на лихвите Мултинационалните групи от предприятия могат да финансират субекти, принадлежащи към групата и намиращи се в данъчни юрисдикции с високи данъчни ставки, чрез дълг и се договарят тези субекти да плащат завишени лихви на дъщерни предприятия, намиращи се в юрисдикции с ниски

данъчни ставки. По този начин се намалява данъчното задължение за мултинационалната група като цяло. Проектът за директива има за цел да се възпре тази практика чрез ограничаване на размера на лихвите, които данъкоплатецът има право да приспадне за една данъчна година.

Правила за данъчно облагане при напускане Корпоративните данъкоплатци могат да се опитат да намалят размера на дължимия от тях данък, като променят юрисдикцията, в която са местни лица за данъчни цели, и/или прехвърлят свои активи в юрисдикции с ниски данъчни ставки. Данъчното облагане при напускане предотвратява свиването на данъчната основа в държавата по произход, когато активи, които съдържат нереализирана относима към тях печалба, напускат данъчната юрисдикция на държавата, без при това да има смяна на собствеността им.

Общо правило за борба със злоупотребите Това правило е предназначено да попълни евентуално съществуващите празноти в конкретните разпоредби, действащи в дадена държава членка, за борба със злоупотребите. Схемите за данъчно планиране понякога са изключително сложни и данъчното законодателство обикновено не се развива достатъчно бързо, за да бъдат включени в него всички необходими предпазни средства. Общото правило за борба със злоупотребите дава на данъчните органи възможността да отказват да предоставят данъчни предимства на данъкоплатците при целящи злоупотреба данъчни договорености от тяхна страна.

Правила за контролираните чуждестранни дружества (КЧД) С цел да намалят общото си данъчно задължение, корпоративните групи могат да прехвърлят големи суми от печалбите си към контролирани дъщерни дружества в юрисдикции с ниски данъчни ставки. Една от често използваните схеми е да се прехвърли първо собствеността върху нематериалните активи (напр. интелектуална собственост) на КЧД, а след това да се прехвърлят лицензионните възнаграждения. Чрез правилата за КЧД доходът на контролираното дъщерно предприятие, което е обект на данъчно облагане с ниска ставка, се причислява обратно към дружеството майка, което обикновено е обект на данъчно облагане с по-висока ставка.

Правила относно несъответствията при хибридни субекти и инструменти Корпоративните данъкоплатци могат да се възползват от различията в националните системи за данъчно облагане, за да намалят общото си данъчно задължение. Подобни несъответствия често водят до двойно приспадане (т.е. приспадне и в двете държави) или до приспадане на дохода в едната държава, без същият да се включва в данъчната основа в другата.

Общ подход на ЕС

Директивата ще гарантира координирано изпълнение в ЕС на мерките на ОИСР за борба с BEPS, включително от страна на 7-те държави членки, които не са членки на ОИСР. Освен това, в очакване на преразгледано предложение на Комисията за обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (ОКООКД), се вземат предвид провежданите от 2011 г. обсъждания по съществуващо предложение за ОКООКД в рамките на Съвета.

В три от петте области, обхванати от директивата, се прилагат добрите практики на ОИСР, а именно правилата за ограничаване на приспадането на лихвите, правилата за КЧД и правилата относно несъответствията при хибридни субекти и инструменти. Останалите две, т.е. общото правило за борба със злоупотребите и правилата за данъчно облагане при напускане, третират свързаните с BEPS аспекти на предложението за ОКООКД.

Одобрение и прилагане

Споразумението беше постигнато след обсъждане в рамките на Съвета по икономически и финансови въпроси. На 17 юни 2016 г. Съветът постигна споразумение на широка основа след процедура на мълчаливо съгласие.

Тъй като процедурата изтече, без да бъдат повдигнати възражения, директивата ще бъде внесена на предстоящо заседание на Съвета за приемане.

На държавите членки е предоставен срок до 31 декември 2018 г. за транспониране на директивата в националните закони и подзаконови актове, с изключение на правилата за данъчно облагане при напускане, за които ще разполагат със срок до 31 декември 2019 г. Държавите членки, които имат целенасочени правила, които са също толкова ефективни като правилата за ограничаване на приспадането на лихвите, могат да ги прилага до постигане на съгласие в рамките на ОИСР относно минимален стандарт или най-късно до 1 януари 2024 г.

Други инициативи

Що се отнася до останалата част от представения през януари 2016 г. пакет срещу избягването на данъчно облагане, председателството представи амбициозен график. На 25 май 2014 г. Съветът одобри:

директива относно обмена на данъчна информация за многонационалните дружества;

заклучения относно свързаните с трети държави аспекти на данъчната прозрачност.

Пакетът срещу избягването на данъци е продължение на редица инициативи на ЕС, предприети през 2015 г. Те включват приетата през декември 2015 г. директива относно трансграничните данъчни становища.

През декември 2014 г. Европейският съвет посочи, че съществува „спешна необходимост да се активизират усилията в борбата с избягването на данъци и с агресивното данъчно планиране както на световно равнище, така и на равнище ЕС“.

[Проект за директива от юни 2016 г. относно мерки срещу обичайните практики за избягване на корпоративното данъчно облагане](#)

[Съобщение за медиите във връзка с директивата от май 2016 г. относно обмена на данъчна информация за многонационалните дружества](#)

[Заклучения на Съвета от май 2016 г. относно свързаните с трети държави аспекти на данъчната прозрачност](#)

[Anti-tax-avoidance proposals by the European Commission](#)

Европейска гранична и брегова охрана: Съветът потвърждава споразумението с Парламента

На 22 юни 2016 г. Комитетът на постоянните представители (Корепер) потвърди от името на Съвета договорения с Европейския парламент компромисен текст на предложението за регламент относно европейската гранична и брегова охрана.

Споразумението беше постигнато между Съвета, Парламента и Комисията на 21 юни 2016 г. Това споразумение е в съответствие с искането на Европейския съвет за приключване на преговорите по това досие преди края на нидерландското председателство.

Клаас Дейкхоф, министър по въпросите на миграцията на Нидерландия и председател на Съвета, приветства постигнатото съгласие: „Спешно се нуждаем от европейска гранична и брегова охрана, за да укрепим общите ни външни граници по структуриран начин. Чрез подобряването на граничните проверки ние имаме повече контрол над миграционните потоци и увеличаваме безопасността на нашите граждани.“

Удовлетворен съм, че държавите членки и Европейският парламент положиха усилия, за да гарантират, че европейската гранична и брегова охрана може да започне да функционира възможно най-скоро“.

Основната цел на европейската гранична и брегова охрана е да се осигури и прилага, като споделена отговорност, европейското интегрирано управление на външните граници с цел ефективно управление на миграцията и гарантиране на високо равнище на

сигурност в рамките на ЕС, като същевременно се запази свободното движение в рамките на Съюза и при пълно зачитане на основните права.

Тя ще се състои от Европейска агенция за гранична и брегова охрана (настоящата агенция Frontex с разширени функции) и националните органи, които отговарят за управлението на границите. Обновената агенция ще съсредоточи своята дейност върху изготвянето на оперативна стратегия за европейското интегрирано управление на границите и върху помощта за изпълнението ѝ от страна на всички засегнати държави членки.

Изпълнението на тази задача включва следните средства:
изготвяне на оценка на уязвимостта по отношение на капацитета за граничен контрол на държавите членки;

организиране на съвместни операции и операции за бърза гранична намеса с цел укрепване на капацитета на държавите членки за изпълнение на задълженията им по отношение на контрола на външните граници и справяне с предизвикателствата по външните граници, произтичащи от незаконната имиграция или трансграничната престъпност

подпомагане на Комисията при координирането на екипите за съдействие в управлението на миграцията, когато дадена държава членка е подложена на несъразмерно голям миграционен натиск в някои райони по външната си граница, които са горещи точки;

гарантиране на практическото изпълнение на мерките при ситуация, която изисква спешни действия по външните граници;

предоставяне на техническа и оперативна помощ в подкрепа на операции по издирване и спасяване на бедстващи в морето хора, които могат да възникнат по време на операции за наблюдение на границите по море;

предприемане на действия за задължителното обединяване на човешките ресурси чрез създаване на резерв за бързо разполагане с численост най-малко 1500 гранични служители;

назначаване на служители за връзка на Агенцията в държавите членки;
организиране, координиране и провеждане на операции по връщане и действия за намеса в областта на връщането;

насърчаване на сътрудничеството с трети държави чрез координиране на оперативното сътрудничество между тях и държавите членки в областта на управлението на границите.

С цел подобряване работата на бреговата охрана е предвидено да се подобри сътрудничеството между агенциите. Във връзка с това мандатите на Европейската агенция за контрол на рибарството и Европейската агенция по морска безопасност ще бъдат приведени в съответствие с новата европейска гранична охрана.

Следващи стъпки

След като споразумението вече е потвърдено от Комитета на постоянните представители от името на Съвета, регламентът ще бъде представен на Европейския парламент за гласуване на първо четене и на Съвета за приемане.

[Укрепване на външните граници на ЕС](#)

Източник: страницата на Съвета

Председателство на Съвета на ЕС



Нидерландско председателство на Съвета на ЕС

1 януари — 31 юни 2016 г.

Работната програма на нидерландското председателство е съсредоточена върху четири основни области: миграция и международна сигурност, стабилни финанси и солидна еврозона, Европа в ролята на новатор и създател на заетост и ориентирана към бъдещето политика в областта на климата и енергетиката.

Председателството желае да работи за един ЕС, който набляга на това, което е от значение за европейските граждани и предприятия, който създава растеж и работни места чрез иновации и е свързан с гражданското общество. Председателството ще насърчава действия на равнище ЕС само ако те са по-ефективни от политиките на национално равнище.

Програмата на Нидерландското председателство е основана на принципите за:

- фокусиране върху същината - спазване на принципите на субсидиарност и пропорционалност, подобряване качеството на законодателството и опростяване на правилата, намаляване на административната тежест и разходите за гражданите, бизнеса, местните власти и институциите;
- свързаност- насърчаване на гражданското участие, засилване на демократичната легитимност на ЕС, по-ефективно включване на гражданите и гражданските организации в процеса на вземане на решения, прозрачност;
- акцентиране върху иновациите, растежа и заетостта - повишаване на конкурентоспособността и ролята на ЕС на световната сцена чрез фокус върху иновациите, като ключ към устойчиво и приобщаващо развитие; премахване на препятствията пред иновациите на вътрешния пазар, насърчаване на научните изследвания, укрепване на дигиталната икономика, насърчаване на национални реформи, създаване на работни места.

Четири приоритета на Нидерландското председателство са:

- Миграция и международна сигурност– общ граничен контрол и политика за убежище и миграция, справедливо разпределяне на отговорността за бежанците в Европа, ефективен контрол на миграционните потоци, подобряване на механизмите и процедурите за достъп на мигранти в ЕС; общо действие на държавите-членки и фокус върху причините за миграционната криза.

- Стабилни финанси и еврозона–продължаване на реформите, създаване на модерна икономика и стабилни публични финанси, силна еврозона и изпълнение на ангажиментите по отношение на Паричния съюз. Нидерландия възнамерява да започне дебат за реформиране на многогодишната финансова рамка.

- Европа като иноватор и създател на работни места– фокус върху структурния растеж и създаването на работни места чрез иновации, намаляване на регулаторната тежест за предприятията, инвестиции в изследвания, сключване на споразумения за свободна търговия.

- Насочени към бъдещето политики за климата и енергетиката– единен подход към въпросите, свързани с климата, околната среда и устойчивия растеж, „кръгова“ икономика, която разумно използва и рециклира природните ресурси и суровини, включително отпадъците.

Организационни въпроси

За основен конферентен център по време на Председателството е определен Националният морски музей и флотските казарми в Амстердам. Мотивите на правителството са, че концентрирането на дейностите в една локация позволява намаляване на разходите. По време на предишните нидерландски председателства срещите са се провеждали в различни градове на страната.

Логото на председателството ще се запази същото както през 2004 г. В комуникационната стратегия на Председателството е заложено създаване на уебсайтове, календари, приложения за последни новини, инфографики, Twitter, мобилно приложение, както и посетителски център в Амстердам, лекции, диалози и дискусии за гражданите.

[Уебсайт на нидерландското председателство](#)

[Уебсайт на люксембургското председателство](#)

Новини от Европейската комисия

Европейският съюз си поставя амбициозни цели за своите отношения с Китай Брюксел, 22 юни 2016 г.

Върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и Европейската комисия приеха съвместно съобщение, озаглавено „Елементи за нова стратегия на ЕС по отношение на Китай“, в което се очертават отношенията на Европейския съюз с Китай през следващите пет години.

Върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и Европейската комисия приеха днес [съвместно съобщение](#), озаглавено „Елементи за нова стратегия на ЕС по отношение на Китай“, в което се очертават отношенията на Европейския съюз с Китай през следващите пет години.

Заместник-председателят и върховен представител Федерика Могерини заяви:

„Европейският съюз и Китай вече си сътрудничат в много области: работим съвместно по глобалните и политическите въпроси на нашето време като Иран, Сирия, Афганистан, миграцията и изменението на климата. Въпреки това можем и трябва да направим повече, за да свържем Европейския съюз и Китай. Нашите граждани, индустрии и организации могат да се възползват от по-тесни, по-ефективни и по-добре дефинирани отношения между ЕС и Китай на основата на споделена отговорност. Сигурна съм, че благодарение на [съвместното съобщение](#), което приехме днес, нашите отношения ще разгърнат своя явен потенциал.“

В [съвместното съобщение](#) се определят съществени възможности за отношенията на ЕС с Китай, по-специално с цел в Европа да бъдат създадени работни места и да бъде генериран растеж, както и с цел да се насърчи енергично по-голямото отваряне на китайския пазар за европейските предприятия, което ще допринесе за изпълнението на първия приоритет на Комисията под ръководството на председателя Юнкер.

Тези възможности включват сключването на амбициозно и всеобхватно споразумение за инвестиции, принос на Китай за Плана за инвестиции за Европа(*), съвместна изследователска и иновационна дейност, както и свързване на евразийския континент с помощта на физическа и цифрова мрежа, чрез която могат да се извършват търговия, инвестиции и контакти между хората.

В по-дългосрочен план, след като бъде сключено амбициозно споразумение за инвестиции между двете страни и бъдат осъществени реформи за осигуряване на равни условия за националните и чуждестранните предприятия, може да бъде разгледана възможността за сключване на задълбочено и всеобхватно споразумение за свободна търговия. В това отношение Китай трябва да направи значително, обвързано с график и видимо намаление в промишления свръхкапацитет, и по-специално в стоманодобивния сектор, с цел да предотврати отрицателните последици от нелоялната конкуренция.

Допълнителното засилване на ефективността на инструментите на ЕС за търговска защита е от ключово значение, по-конкретно чрез бързото приемане на предложението на Комисията за модернизиране на инструментите за търговска защита от април 2013 г. ЕС ще продължи да подкрепя програмата на Китай за икономически и социални реформи чрез своите многобройни диалози с Китай с цел страната да може да се възползва в пълна степен от реформа въз основа на пазарните принципи, в това число чрез

премахване на нарушенията в икономиката в резултат на държавната намеса и чрез реформиране на държавните предприятия.

В [съвместното съобщение](#) се подчертават също и възможностите за по-тясно сътрудничество и партньорство между ЕС и Китай в областта на външната политика и сигурността. Предвид на положителния опит от преговорите с Иран по ядрените въпроси Европейският съюз и Китай трябва да си сътрудничат по-тясно за разрешаването на международни конфликти и в приоритетни области на външната политика както двустранно, така и в рамките на многостранни форуми, като например ООН и Г-20.

Въпросите от глобално естество като миграцията, помощта за международно развитие, околната среда и борбата с изменението на климата могат да бъдат разрешени само чрез глобална реакция и затова сътрудничеството в отношенията между ЕС и Китай играе ключова роля.

Отношенията на ЕС с Китай ще се основават на принципи, ще имат практичен и прагматичен характер, като ЕС ще остане верен на своите интереси и ценности, по-специално спазването на международните правила и норми и зачитането на човешките права. ЕС ще продължи да работи съгласувано и ефективно като едно цяло за постигането на амбициозни цели от името на европейските граждани.

Съвместното съобщение предстои да бъде представено на Съвета и на Европейския парламент.

Контекст:

Предишното съобщение на Европейската комисия относно Китай беше публикувано преди десетилетие през 2006 г. Оттогава както в ЕС, така и в Китай настъпиха съществени промени. Икономическото и политическото присъствие на Китай във всички региони по света се засилва. Тази нова реалност налага нов дискурс на ЕС, който признава необходимостта за отчитане на тези нови развития. Ето защо стремежът с новата стратегия на ЕС е да се отстояват интересите на Съюза и да се наблегне на ценностите на ЕС в неговите отношения с Китай през следващите пет години.

Източник: страницата на Европейската комисия

Документи на Европейската комисия



Документи на ЕК и Съвета получени през юни 2016 г.

ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
»Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която да бъде приета от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за асоцииране, създаден с Евро средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Хашемитско кралство Йордания, от друга страна, за изменение на протокол 3 към посоченото споразумение относно определението на понятието „продукти с произход“ и	COM(2016) 403	16/06/2016

методите на административно сътрудничество

» <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно храните, предназначени за спортисти</u>	COM(2016) 402	15/06/2016
» <u>Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на програма на Съюза в подкрепа на специфични дейности за засилване на участието на потребителите и останалите крайни ползватели на финансови услуги в изготвянето на политиката на Съюза в областта на финансовите услуги за периода 2017-2020 г. - {SWD(2016) 196 final}</u>	COM(2016) 388	15/06/2016
» <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА ЗА ДЕЙНОСТИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ПО ВЗЕМАНЕ И ОТПУСКАНЕ НА ЗАЕМИ ПРЕЗ 2015 Г.</u>	COM(2016) 387	15/06/2016
» <u>ДОКЛАД</u>	COM(2016) 398	15/06/2016
» <u>Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно финансовите вноски, които трябва да бъдат платени от държавите членки за финансиране на Европейския фонд за развитие, включително втората част от вноската за 2016 г.</u>	COM(2016) 389	15/06/2016
» <u>Предложение за РЕГЛАМЕНТ</u>	COM(2016) 399	15/06/2016
» <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ - Доклад относно политиката в областта на конкуренцията за 2015 г. - {SWD(2016) 198 final}</u>	COM(2016) 393	15/06/2016
» <u>СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА - Финансова информация за Европейския фонд за развитие</u>	COM(2016) 386	15/06/2016
» <u>СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Консултация относно възможностите за риболов за 2017 г. съгласно общата политика в областта на рибарството - {SWD(2016) 199 final}</u>	COM(2016) 396	15/06/2016
» <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ - 13-ти ДОКЛАД - ПРЕГЛЕД НА ДЕЙСТВИЯТА ЗА ТЪРГОВСКА ЗАЩИТА НА ТРЕТИ ДЪРЖАВИ СРЕЩУ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ЗА 2015 Г. - {SWD(2016) 197 final}</u>	COM(2016) 392	15/06/2016
» <u>СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ - Подпомагане на предотвратяването на радикализацията, водеща до насилнически екстремизъм</u>	COM(2016) 379	14/06/2016
» <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА - Доклад за напредъка, изготвен в резултат на заключенията на Съвета относно митническото сътрудничество с източните съседни държави</u>	COM(2016) 375	14/06/2016
» <u>Предложение за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА за създаване на гаранция за уменията</u>	COM(2016) 382	10/06/2016
» <u>СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ - НОВА ЕВРОПЕЙСКА ПРОГРАМА ЗА УМЕНИЯ - Съвместни усилия за укрепване на човешкия капитал, пригодността за заетост и конкурентоспособността - {SWD(2016) 195 final}</u>	COM(2016) 381	10/06/2016
» <u>Предложение за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА за Европейската квалификационна рамка за обучение през целия живот и за отмяна на Препоръка на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2008 г. за създаване на Европейска квалификационна рамка за обучение през целия живот</u>	COM(2016) 383	10/06/2016
» <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно усилията на държавите членки през 2014 г. за постигане на устойчив баланс между риболовния капацитет и възможностите за риболов</u>	COM(2016) 380	10/06/2016
» <u>Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 1370/2013 за установяване на мерки за определянето на някои помощи и възстановявания, свързани с общата организация на пазарите на селскостопански продукти, по отношение на приложимото количествено ограничение за изкупуване на обезмаслено мляко на прах</u>	COM(2016) 384	10/06/2016
» <u>Предложение за РЕШЕНИЕ</u>	COM(2016) 395	10/06/2016
» <u>ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно предоставянето на макрофинансова помощ за трети държави през 2015 г. - {SWD(2016) 192 final}</u>	COM(2016) 376	10/06/201

ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ НА СЪВЕТА

ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
» <u>3476-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Околна среда) - Дата: 20 юни 2016 г. Час: 10,00 ч. Място: Люксембург</u>	10150/16	16/06/2016
» <u>Изпращане на националните парламенти на протоколи от заседания на Съвета на</u>	3144/16	15/06/2016

<u>Европейския съюз - („Обсъждания на законодателни актове“/„Открити обсъждания“)</u>		
<u>3475-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Икономически и финансови въпроси) - Дата: 17 юни 2016 г. Час: 10,00 ч. Място: Люксембург</u>	10060/16	15/06/2016
<u>10239/16</u>	10239/16	15/06/2016
<u>2930/16</u>	2930/16	13/06/2016
<u>3473-то заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Правосъдие и вътрешни работи) - Дата: 9 и 10 юни 2016 г. Час: 10,00 ч., 10,00 ч. Място: Люксембург</u>	9847/16	08/06/2016
<u>3478-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Общи въпроси) - Дата: 24 юни 2016 г. Час: 10,00 ч. Място: European Convention Center Luxembourg (ECCL) 4, Place de l'Europe 1499 LUXEMBOURG</u>	2982/16	07/06/2016
<u>3476-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Околна среда) - Дата: 20 юни 2016 г. Час: 10,00 ч. Място: European Convention Center Luxembourg (ECCL) 4, Place de l'Europe 1499 LUXEMBOURG</u>	2914/16	03/06/2016
<u>3477-о заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Външни работи) - Дата: 20 юни 2016 г. Час: 10,00 ч. Място: European Convention Center Luxembourg (ECCL) 4, Place de l'Europe 1499 LUXEMBOURG</u>	2979/16	03/06/2016
<u>3472-ро заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Транспорт, телекомуникации и енергетика) - Дата: 6 и 7 юни 2016 г. Час: 10,00 ч., 9,30 ч. Място: Люксембург</u>	9430/16	03/06/2016
<u>8022/16</u>	8022/16	03/06/2016
<u>8565/16</u>	8565/16	03/06/2016
<u>2949/16</u>	2949/16	02/06/2016
<u>3474-то заседание на СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - (Заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси) - Дата: 16 и 17 юни 2016 г. Час: 9,30 ч., 10,00 ч. Място: European Convention Center Luxembourg (ECCL) 4, Place de l'Europe 1499 LUXEMBOURG</u>	2861/16	31/05/2016
<u>9569/16</u>	9569/16	31/05/2016
<u>9600/16</u>	9600/16	30/05/2016
<u>9614/16</u>	9614/16	30/05/2016
<u>9561/16</u>	9561/16	27/05/2016
<u>9566/16</u>	9566/16	27/05/2016
<u>9511/16</u>	9511/16	26/05/2016

Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз

Дата	L (Законодателство)	C (Информация и известия)
20/06/2016		C222
21/06/2016	L162 L163	C223 C223A C224
22/06/2016	L164	C225 C226
23/06/2016	L165	C227
24/06/2016	L166 L167	C228 C229 C230
25/06/2016	L168	C231

Електронен седмичник по въпросите на Европейския съюз и управлението на средствата от фондовете и програмите на ЕС



Народно събрание
Дирекция „Законодателна дейност и право
на Европейския съюз”
eubulletin@parliament.bg
vesna@parliament.bg