



Европейска
комисия

БЮДЖЕТЪТ НА ЕС ОСИГУРЯВА РЕСУРС ЗА ПЛАНА ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕТО НА ЕВРОПА

#EUbudget #EUSolidarity #StrongerTogether

27 май 2020 г.



Планът за възстановяване превръща огромното предизвикателство, пред което сме изправени, във възможност не само чрез оказването на подкрепа за възстановяването, но и чрез инвестиране в нашето бъдеще: Европейският зелен пакт и цифровизацията ще стимулират заетостта и растежа, устойчивостта на нашите общества и доброто състояние на околната ни среда. Това е часът на Европа. Нашата воля за предприемане на действия трябва да е на нивото на предизвикателствата, пред които всички ние сме изправени. Next Generation EU е нашият амбициозен отговор.

Председателят Урсула фон дер Лайен

1 Инвестициите като ответна мярка на политиката

Въз основа на значителния напредък, който вече беше постигнат в Европейския парламент и Съвета, Комисията предлага да се мобилизира **подсилен** бюджет на ЕС, за да се помогне за **възстановяването на непосредствените икономически и социални щети**, нанесени от пандемията от коронавирус, **да се даде тласък на възстановяването** и **да се подготви едно по-добро бъдеще** за следващото поколение.

SURE/Подкрепа за кризи при пандемия по линия на Европейския механизъм за стабилност/ Гаранционен фонд на ЕИБ за работниците и предприятията	540 милиарда евро
Next Generation EU	Временно увеличение 750 милиарда евро
Многогодишна финансова рамка	1 100 милиарда евро

За да мобилизира необходимите инвестиции, Комисията предлага две ответни мерки:

- **Next Generation EU** ще увеличи бюджета на ЕС за периода 2021—2024 г. с ново финансиране със средства от финансовите пазари
- Подсилен **дългосрочен бюджет на Европейския съюз за периода 2021—2027 г.**

Благодарение на инструмента Next Generation EU, разполагащ със **750 милиарда евро**, както и на целенасочените увеличения на дългосрочния бюджет на ЕС за периода 2021—2027 г. общият финансов капацитет на бюджета на ЕС ще достигне 1,85 трилиона евро.

Заедно с трите важни защитни мрежи за работниците, предприятията и държавите, одобрени от Европейския съвет на 23 април 2020 г., които представляват пакет на стойност 540 милиарда евро, размерът на тези извънредни мерки, предприети на равнището на ЕС, ще достигне повече от 1,290 трилиона евро.



2 Бюджет за бъдещето на Европа

Ответните мерки на ЕС по отношение на кризата, свързана с коронавируса, ще се изпълняват между настоящия момент и 2027 г. и ще бъдат съсредоточени в рамките на първите ключови години на възстановяване. За да осигури ефективни ответни мерки, които достигат до всички в ЕС и до нашите глобални партньори, Комисията мобилизира различни инструменти.

Инструментът Next Generation EU ще бъде разгърнат в рамките на **три стълба**:



Източник: Европейска комисия



Оказване на подкрепа на държавите членки за тяхното възстановяване и съвземане и за излизането им от кризата още по-силни

Публичните инвестиции са жизненоважни за осъществяването на балансирано и устойчиво възстановяване. Ето защо основната част от финансирането по линия на Next Generation EU (над 80%) ще бъде използвана за подкрепа на публични инвестиции и ключови структурни реформи в държавите членки, съсредоточени в областите, които са засегнати в най-голяма степен от кризата и се нуждаят от най-голяма устойчивост.

Механизмът за възстановяване и устойчивост заедно с **политиката на сближаване** и **Механизма за справедлив преход** ще бъдат от основно значение за постигането на тези важни цели. Тяхното изпълнение ще бъде включено в **европейския семестър**. Освен това подсиленият Европейски **земеделски фонд за развитие на селските райони** ще подпомогне селските райони да осъществят необходимите структурни промени в съответствие с Европейския зелен пакт.



Даване на тласък на икономиката и мобилизиране на частните инвестиции

Необходимо е да се предприемат спешни действия, за да се даде тласък на икономиката и да се създадат условия за възстановяване начело с частните инвестиции в ключови сектори и технологии. Тези инвестиции са особено важни за успеха на **зеления и цифровия преход на Европа**. Според прогнозата на Комисията **нуждите от инвестиции** през 2020—2021 г. възлизат на поне 1,5 трилиона евро. Ключът към бъдещето на Европа е в инвестирането в ключови сектори и технологии — от 5G до изкуствения интелект и от чистия водород до възобновяемата енергия в морето.

Жизнеспособните предприятия са предпоставка за успеха на тези инвестиционни усилия, но до края на годината стотици хиляди предприятия вероятно ще бъдат подложени на изключително силен финансов натиск. Ето защо Комисията предлага нов **Инструмент за подкрепа на платежоспособността**, за да осигури спешна капиталова подкрепа за **стабилните предприятия**, изложени на риск заради кризата. Това ще им помогне да устоят на тежките условия и ще ги подкрепи в осъществяването на зелената и цифровата трансформация. Този инструмент следва да започне да функционира още тази година.

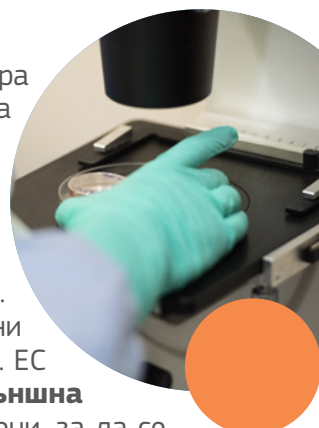
Комисията предлага също така да се укрепи **InvestEU**, водещата програма за инвестиции на Европа, за да се мобилизират инвестициите в области като устойчивата инфраструктура и цифровизацията в целия Съюз. В рамките на тези действия Комисията предлага да се създаде нов **Механизъм за стратегически инвестиции**, за да се инвестира в ключови вериги за създаване на стойност, които са от решаващо значение за бъдещата устойчивост и стратегическа автономност на Европа в контекста на зеления и цифровия преход.



Извличане на поуки от кризата и справяне със стратегическите предизвикателства, пред които е изправена Европа

Кризата подчерта значението на европейското сътрудничество и същевременно демонстрира ясно, че Съюзът трябва спешно да изгради капацитета си за реагиране при кризи и устойчивостта си на бъдещи сътресения.

Комисията предлага нова **програма в подкрепа на здравето** с цел укрепване на здравната сигурност и подготвяне за бъдещи кризи, свързани със здравето. **RescEU**, механизмът за гражданска защита на Съюза, ще бъде разширен и подсилен, за да може Съюзът да бъде в състояние да се подготви за бъдещи кризи и да реагира на тях. Програмата „**Хоризонт Европа**“ ще бъде подсилена, за да се финансират жизненоважни научни изследвания в областта на здравето, устойчивостта, зеления и цифровия преход. ЕС ще подкрепи своите глобални партньори чрез допълнителни 16.5 милиарда евро за **външна дейност**, включително **хуманитарна помощ**. Други програми на ЕС ще бъдат укрепени, за да се постигне пълно съответствие между бъдещата финансова рамка и нуждите от възстановяване. Сред тях са **общата селскостопанска политика** и **Европейският фонд за морско дело и рибарство** с цел да се укрепи устойчивостта на хранително-вкусовата промишленост и на рибарството и да се осигури необходимата възможност за управление на кризи.



По-гъвкави инструменти за действие при извънредни ситуации

Освен значението на отделните програми кризата подчерта също колко е важно Съюзът да може да реагира **бързо и гъвкаво** по отношение на въвеждането на координирани ответни действия на европейско равнище. Това на свой ред изисква по-гъвкав бюджет на ЕС. Поради това Комисията предлага да се засили гъвкавостта на бюджета на ЕС и на инструментите за действие при извънредни ситуации за периода 2021—2027 г.



РЕЗЕРВ ЗА СОЛИДАРНОСТ И СПЕШНА ПОМОЩ



- Осигурява възможност за бързо отпускане на допълнителни средства чрез бюджетни трансфери към инструменти на ЕС, когато е необходимо
- Увеличение до максимална годишна сума в размер на 3 милиарда евро

ФОНД „СОЛИДАРНОСТ“



- Подкрепя реакцията и непосредственото възстановяване на държавите членки след природни бедствия, като наводнения, горски пожари, земетресения, бури и суши
- Разширяване на обхвата със случаите на сериозни кризи, свързани със здравето, и увеличение до максимална годишна сума в размер на 1 милиард евро

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА ПРИСПОСОБЯВАНЕ КЪМ ГЛОБАЛИЗАЦИЯТА



- Оказва подкрепа за реинтеграцията на пазара на труда на лица, които са загубили работата си вследствие на неочаквани големи преструктурирания, като например финансова или икономическа криза
- Праг за задействане на фонда, намален до 250 съкращения, и увеличение до максимална годишна сума в размер на 0,386 милиарда евро.

Източник: Европейска комисия

В сравнение с предложенията на Комисията от 2 май 2018 г. заедно тези инструменти ще осигурят максимално допълнително спешно финансиране в размер на 21 милиарда евро за периода 2021—2027 г.

3 Финансиране на ответните мерки на политиката

За по-голямата част от предложените мерки за възстановяване ще се използват ресурси по линия на инструмента **Next Generation EU**, разполагащ с финансов капацитет в размер на 750 милиарда евро. Той ще бъде временен и ще се прилага по изключение. Финансирането ще стане възможно благодарение на Решението за собствените ресурси, което ще позволи на Комисията да заеме по изключение сума на стойност до 750 милиарда евро от името на Съюза — чрез емитиране на облигации — за мерки по време на периода 2021—2024 г.

Следвайки приоритетите на ЕС, след това Комисията ще насочи средствата към специфичните и новите нужди от финансиране, разкрити по време на кризата, посредством безвъзмездни средства и заеми.

По този начин Съюзът ще оказва **енергична** подкрепа на своите държави членки, без да упражнява допълнителен натиск върху националните им бюджети в момент, в който те са подложени на изключително голямо изпитание.

За да се улесни изплащането на средствата от пазарното финансиране и да се подпомогне допълнително намаляването на натиска върху националните бюджети, към предложените през 2018 г. собствени ресурси Комисията ще предложи **нови допълнителни собствени ресурси** на по-късен етап от финансовия период.



4 Няма време за губене

Най-добрият шанс за успех на Съюза е да разполага със споразумение за амбициозен план за възстановяване, в основата на който стои бюджетът на ЕС. Много е важно държавите членки и предприятията да бъдат подпомогнати да се справят с непосредствените предизвикателства, породени от кризата, свързана с коронавируса, както и да се осигурят траен растеж и сближаване в дългосрочен план.

Европейската комисия приканва Европейския съвет и съзаконодателите да разгледат тези предложения бързо, за да може до месец юли да се постигне политическо споразумение на равнището на Европейския съвет.

След това Комисията ще работи в тясно сътрудничество с Европейския парламент и Съвета с цел финализиране на споразумение относно бъдещата рамка и съпътстващите я секторни програми. Ако тази дейност приключи в началото на есента, от 1 януари 2021 г. новият дългосрочен бюджет ще може да започне да функционира на пълни обороти и да тласка напред възстановяването на Европа.

Май 2020 г.

Предложение на Комисията за преразгледаната многогодишна финансова рамка за периода 2014—2020 г. и 2021—2027 г. и за Решение за собствените ресурси + секторно законодателство

До юли 2020 г.

Европейски съвет: политическо споразумение относно многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. и 2021—2027 г. и Решението за собствените ресурси

До лятото на 2020 г.

Консултация на Европейския парламент относно Решението за собствените ресурси

Начало на есента на 2020 г.

Приемане на преразгледаната многогодишна финансова рамка за периода 2014—2020 г. + съответстващо секторно законодателство

Октомври 2020 г.

Европейски съвет

Декември 2020 г.

Приемане на преразгледаната многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г. (одобрение на Европейския парламент)

Приемане на Решението за собствените ресурси (ратификация от всички държави членки в съответствие с техните конституционни изисквания)

Януари 2021 г.

Започва изпълнението на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г.