



**Народно събрание
на Република България**



Седмичен бюлетин

№ 11

28 юли 2008 г.

Съдържание на броя

Тема на седмицата	2
Събития в Народното събрание	3
Събития от изминалата седмица	3
Годишна работна програма	3
Законопроекти, свързани с правото на ЕС	5
Документи на Европейската комисия	6
Договор от Лисабон	7
Новини от европейските институции	7
Събития от изминалата седмица в европейските институции	7
Предстоящи събития в европейските институции	9

*Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и
информационни агенции*

Тема на седмицата ★

Европейската комисия публикува Доклад относно напредъка на България по механизма за проверка и сътрудничество и Доклад относно управлението на средства от ЕС в България на 23.7.2008 г.



България и Румъния – нужни са повече усилия срещу корупцията

В най-новите доклади двете страни се призовават да положат повече усилия в съдебната реформа и в борбата с корупцията.

Когато [България и Румъния](#) се присъединиха към ЕС през 2007 г., и двете страни имаха слабости в своите съдебни системи и проблеми с корупцията. България също така изпитваше трудности с овладяването на организираната престъпност. Към двете страни бяха поставени изисквания да се справят с тези проблеми. Техният напредък се проследява в два нови доклада. Общото заключение е, че и двете страни полагат истински усилия, особено в съдебната реформа, и че е отбелязан напредък. Необходима е обаче повече работа.

За повече информация, натиснете [ТУК](#)

★ Доклад на ЕК до Европейския парламент и до Съвета относно напредъка на България по механизма за проверка и сътрудничество

В доклада се отбелязва, че България е положила усилия да създаде институции и да внедри процедури и процеси, които, при условие че институциите разполагат с подходящ персонал и процесите се управляват по ефективен начин, биха могли да постигнат резултатите, очаквани от функционираща съдебна власт и администрация, в които няма корупция и заплахата от организирана престъпност. Според ЕК трябва да се предприемат стъпки за улесняване на по-ефективното правораздаване. Нужно е да бъдат направени корекции в Наказателно-процесуалния кодекс, за да се подобри ефикасността в досъдебната фаза, да се намалят забавянията и да се предвидят гаранции, свързани със забавянията. Необходимо е цялостно реформиране на Наказателния кодекс, включително по-добро разграничаване между леки и тежки престъпления и актуализиране на определенията, за да се вземат предвид новите форми на престъпност. Важно е да се създаде по-ефективен закон за конфликта на интереси и контрола върху придобиването на имущество. В заключенията си ЕК посочва, че установяването на стабилна администрация и съдебна власт в България, които са в състояние да се справят успешно с корупцията и организираната престъпност, е в интерес не само на България, но и на ЕС. Затова сътрудничеството и подкрепата са от основно значение. Поради тази причина Комисията понастоящем смята, че подкрепата е по-ефективно средство от санкциите, и няма да използва предпазните клаузи, съдържащи се в Договора за присъединяване. Ясно е обаче, че нуждата от запазване на механизма за сътрудничество и проверка ще бъде налице за още известно време. [За повече информация, натиснете ТУК.](#) [Досие на документа](#)



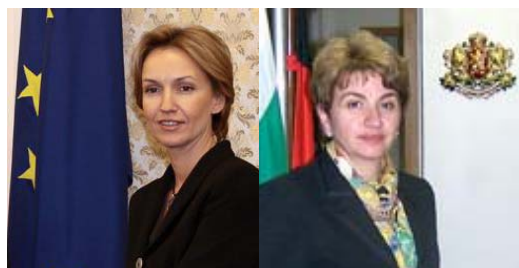
Доклад на ЕК относно управлението на средства от ЕС в България

България, подобно на други държави членки, получи значителна финансова и техническа подкрепа от Европейския съюз. Предвид отговорността, която носи ЕК за изпълнението на бюджета, и по-специално защитаване на разходите в бюджета на ЕС, тя смята за необходимо да информира Европейския парламент и Съвета за ситуацията в България по отношение разходването на средства от ЕС, за стъпките, които ЕК предприема, и за коригиращите действия, които българските власти са извършили или се очаква да извършат. В заключението на **доклада на ЕК относно управлението на средства от ЕС в България** се посочва, че са направени първи стъпки на национално равнище за справяне със сериозните недостатъци при управлението и финансовия контрол на програмите. Тези действия са положителни, в правилната посока и трябва да продължат. Комисията е готова да предостави съвети и да окаже подпомагане и подкрепа на България за решаването на тези проблеми. Тя приканва държавите членки също да помогнат на България, като продължават да предоставят на страната независима експертиза на високо равнище. [За повече информация, натиснете ТУК.](#)

[Досие на документа](#)

Събития в Народното събрание

Събития от изминалата седмица



На 24 юли 2008 г. [Комисията по европейските въпроси](#) проведе изслушване на г-жа Гергана Грънчарова - министър по европейските въпроси, във връзка със задачите, произтичащи от доклада на Европейската комисия относно напредъка на България по механизма за проверка и сътрудничество, последвано от изслушване на г-жа Меглена Плулчиева – заместник-министър председател, във връзка с

доклада на Европейската комисия относно управлението на средствата от ЕС в България.

Годишна работна програма

На 23 юли 2008 г. [Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред](#) обсъди и подкрепи постъпилата от Министерския съвет позиция на Република България към момента по „Проект на Директива за обществени поръчки в областта на отбраната и сигурността“ (т. 48 от ГРП на НС за 2007 г.). [Досие на документа](#)

Целта на предложението на ЕК е да ограничи ползването на изключения от ДЕО и от Директива 2004/18/ЕО в областта на отбраната и сигурността, до извънредни случаи в съответствие с юриспруденцията на СЕО, като едновременно с това зачита интересите на държавите членки по отношение на сигурността.

С предложението се въвежда нов правен инструмент, съобразен с особеностите, характерни за поръчките в сектори, които се определят като „чувствителни“ и при които за възлагането на поръчки има специални изисквания. По този начин държавите членки ще разполагат с обща рамка от правила за възлагане, гарантираща едновременно

прилагането на принципите на ДЕО и отчитането на особеностите, характерни за тези поръчки, като например сигурността на информацията, сигурността на доставките и необходимата гъвкавост на процедурите.

Директивата ще подобри значително регулаторната рамка на обществените поръчки в областта на отбраната и сигурността. Тя ще даде възможност да се съгласуват националните законодателства в тази област, както и да се гарантира спазването на принципите на прозрачност, равно третиране и недопускане на дискриминация.

По-важните разпоредби на предложението се отнасят за:

- ° процедурите:

процедурата на договаряне с обявление се разрешава, без да е необходимо мотивиране, за да се осигури необходимата гъвкавост за възлагане на чувствителни обществени поръчки в областта на отбраната и сигурността. Могат да бъдат използвани също така ограничена процедура и състезателен диалог;

- ° сигурността на доставките:

специфичните нужди на държавите членки във връзка със сигурността на доставките за чувствителни обществени поръчки в областта на отбраната и сигурността изискват специални разпоредби както на ниво договорни изисквания, така и по отношение на критериите за подбор на кандидатите;

- ° сигурност на информацията:

естеството на информацията, свързана с чувствителни обществени поръчки в областта на отбраната и сигурността, често е поверително и налага предпазни мерки едновременно във връзка със самата процедура за възлагане, с критериите за подбор на кандидатите и с договорните изисквания на възложителите.



На 24 юли 2008 г. [Комисията по правата на човека и вероизповеданията](#) и [Комисията по европейските въпроси](#) разгледаха предложението за Директива за прилагане на принципа на равно третиране на лицата без оглед на религиозна принадлежност или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация COM(2008) 426. Предложението е включено като т. 14 в Годишната работна програма на НС по въпросите на ЕС за 2008 г.

Предложението за директива е ключов елемент от „Обновената социална програма: възможности, достъп и солидарност в Европа на XXI век“, представена от ЕК на 2 юли 2008 г. Проектът допълва съществуващата антидискриминационна правна рамка на ЕС, състояща се от директиви 2000/43/ЕО, 2000/78/ЕО и 2004/113/ЕО. Инструментите в тази област са приети на основание чл. 13 (1) от ДЕО. Предлагащата директива налага забрана на дискриминацията въз основа на религиозна принадлежност или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация извън пазара на труда, като установява единно минимално равнище на защита в рамките на Европейския съюз.

Съгласно докладите на двете парламентарни комисии предложението за директива следва да бъде подкрепено, тъй като не противоречи на принципа на субсидиарност. В заключенията си [Комисията по европейските въпроси](#) отбелязва, че само мярка на общностно ниво може да гарантира минимално стандартно равнище на закрила срещу дискриминацията.

Въз основа на решението на КОСАК от 8 май 2008 г. да бъде извършена **проверка за субсидиарност** от парламентите на държавите членки на предложението за директива, с цел тестване на процедурата, заложената в Договора от Лисабон и по-специално в Протокол № 2 относно прилагането на принципите за субсидиарност и пропорционалност, **Комисията по европейските въпроси** следва да изпрати своите заключения в Секретариата на КОСАК.

Срокът от 8 седмици за разглеждането на предложението от националните парламенти, съгласно новата процедура по субсидиарност и пропорционалност, въведена с Договора от Лисабон, следва да приключи до 4 септември 2008 г., тъй като предложението бе публикувано на всички официални езици на 9 юли 2008 г. Секретариатът на КОСАК ще обобщи резултатите от проверката за субсидиарност, след което те ще бъдат обсъдени на следващото заседание в Париж на 3-4 ноември 2008 г.
[Досие на документа](#)

Законопроекти, свързани с правото на ЕС

На 23 юли 2008 г. [Комисията по гражданското общество и медии](#) прие на първо четене **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация** № 854-01-79, внесен от Бойко Великов и група народни представители на 04.7.2008 г., и **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация** № 854-01-55, внесен от Мартин Димитров и група народни представители на 25.5.2008 г. С двата законопроекта се предлага приемането на разпоредби, гарантиращи синхронизирането на българското законодателство с европейските и международните актове относно достъпа до обществена информация. Законопроектите имат за цел да допълнят и конкретизират разпоредбите в тази област.

На 24 юли 2008 г. [Комисията по европейските въпроси](#) прие на първо четене **Законопроект** № 802-01-56/14.07.2008 г. **за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България** и **Законопроект** № 802-01-57/16.07.2008 г. **за независимите оценители**.

Със **Законопроекта за независимите оценители** се отменя облекчаването на режима, регулиращ дейността на независимите оценители в България. Той е разработен в резултат на проект на Световната банка (Програма за по-добро регулиране 2008-2010 г.).

С предлаганото изменение и допълнение на **Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България** се цели постигането на по-пълно съответствие на българското законодателство с изискванията на Директива 2000/59 ЕО на Европейския парламент и Съвета относно пристанищните приемни съоръжения за отпадъци от експлоатацията на корабите и на остатъци от товари. Необходимостта от предлаганите промени произтича от констатациите на Европейската комисия, изложени в официалното и уведомително писмо за нарушение № 2007/2211 във връзка с транспониране на Директива 2000/59. Законопроектът транспонира изискванията на Директивата за заплащане на такси за приемане и обработване на отпадъци – резултат от корабоплавателна дейност, като е предвидено, че такива такси се дължат от всички кораби, които посещават или оперират в дадено пристанище, независимо дали ползват пристанищните приемни съоръжения. Въвеждат се по-ясни правила за определяне размера на тези такси и случаите на освобождаване от заплащането им. Законопроектът съдържа и разпоредби относно предоставянето на информация на Европейската комисия, съгласно изискванията на Директивата. Прецизират се съществуващите дефиниции на понятията „кораб“, „яхта“, „отпадъци – резултат от корабоплавателна дейност“, „остатъци от корабни товари“, „пристанищни приемни съоръжения“ и „план за приемане и обработване на отпадъци“.

Документи на Европейската комисия



Документи на ЕК, получени в периода от 21 до 25 юли 2008 г.

Данъчно облагане и митнически съюз

- Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за изменение на Директиви 92/79/ЕИО, 92/80/ЕИО и 95/59/ЕО относно структурата и ставките на акцизите, прилагани към промишлено обработен тютюн - COM(2008)459. [Досие на документа](#)

Земеделие и развитие на селските райони

- Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕО) № 3/2008 относно действията за информиране и насърчаване, свързани със селскостопанските продукти на вътрешния пазар и в трети страни - COM(2008)431. [Досие на документа](#)

Икономически и финансови въпроси

- СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ, КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ И ЕВРОПЕЙСКАТА ЦЕНТРАЛНА БАНКА - Седми доклад за практическата подготовка за бъдещото разширяване на еврозоната - COM(2008)480. [Досие на документа](#)

Конкуренция

- ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА - Доклад за политиката в областта на конкуренцията за 2007 година - COM(2008)368. [Досие на документа](#)

Образование и култура

- СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ИКОНОМИЧЕСКИЯ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ - Подобряване на способностите за XXI век: Програма за европейско сътрудничество по въпросите на училищата - COM(2008)425. [Досие на документа](#)
- ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И ДО СЪВЕТА относно първата оценка на инициативата Европас - COM(2008)427. [Досие на документа](#)
- Предложение за препоръка на СЪВЕТА относно мобилност на млади доброволци през Европа - COM(2008)424. [Досие на документа](#)

Околна среда

- СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА в съответствие с член 251, параграф 2, алинея трета, буква в) от Договора за ЕО за измененията на Европейския парламент на общата позиция на Съвета относно предложението за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно забраната за износ и безопасното съхранение на метален живак, ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА в съответствие с член 250, параграф 2 от Договора за ЕО - COM(2008)452. [Досие на документа](#)

Развитие и отношения със страните от АКТЕ

- Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване на Етапно споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Кот д'Ивоар, от друга - COM(2008)439. [Досие на документа](#)

Транспорт

- Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за подписване и временно прилагане на Споразумение между Европейската общност и Западноафриканския икономически и валутен съюз относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги - предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване на споразумение между Европейската общност и Западноафриканския икономически и валутен съюз относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги - COM(2008)463. [Досие на документа](#)

Трудова заетост, социални въпроси и равни възможности

- СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ - „Подновен ангажимент за социална Европа — засилване на отворения метод на координация в сферите на социалната закрила и социалното приобщаване“ -COM(2008)418. [Досие на документа](#)

Търговия

- Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за подписване и временно прилагане на Етапно споразумение за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Гана, от друга - АНЕКС 1 - АНЕКС 2 (ПЪРВА ЧАСТ) - АНЕКС 2 (ВТОРА ЧАСТ) - АНЕКС 2 (ТРЕТА ЧАСТ) - АНЕКС 2 (ЧЕТВЪРТА ЧАСТ) - COM(2008)440. [Досие на документа](#)

Договор от Лисабон



В сряда, 23 юли 2008 г., италианският сенат одобри Лисабонския договор. До момента двадесет и една от 27-те страни членки са завършили процедурата по ратификация на новия европейски договор. Парламентите на Испания, Германия и Полша също са одобрили текста, който очаква само подпис от съответните държавни глави. Очаква се шведският парламент да одобри договора без сериозна съпротива, когато започне есенната си сесия през септември. Чешкият министър-председател

Мирослав Тополанек също обяви пълната подкрепа на партията си. Договорът от Лисабон, подписан официално на 13 декември 2007 г., е ратифициран от 23 държави членки до момента. В Италия, Чехия и Швеция ратификацията все още не е приключила (EUobserver).

Новини от европейските институции

Събития от изминалата седмица в европейските институции

Седмицата в Съвета

вторник, 22 юли 2008 г.

На 22 юли 2008 г. в Брюксел се проведе 2885-ото заседание на **Съвета по общи въпроси и външни отношения**. В заключенията е отбелязано, че Съветът приветства

ареста на Радован Караджич. Това е значителна стъпка към сближаването между Сърбия и ЕС. [За повече информация натиснете ТУК](#)

четвъртък и петък, 24–25 юли 2008 г.

На 24 и 25 юли 2008 г. в Брюксел се проведе 2886-ото заседание на **Съвета по правосъдие и вътрешни работи**. Министрите на правосъдието и вътрешните работи отбелязаха състоянието на работата по френската инициатива за приемане на Европейски пакт за имиграция и убежище. Пактът представлява ангажимент на страните членки за развитие на обща хармонизирана политика по въпросите на имиграцията. Проектът на този документ беше представен на страните членки през втората половина на м. март, след което беше обсъден в Париж в две поредни срещи. Пактът има за цел въвеждането на нов съвместен подход в управлението на миграционните процеси, основан на споделената отговорност, последователност и солидарност. Инициативата се вписва в един от трите основни приоритета на предстоящото френско председателство на ЕС – имиграцията. [За повече информация натиснете ТУК](#)

Новини от Европейската комисия

Камион на ЕС потегля на 10-дневна обиколка, посветена на многообразието 22.07.2008 г.



За многообразието, срещу дискриминацията

Европейският съюз има едно от най-широкообхватните антидискриминационни законодателства в света. Но понякога, за да се постигнат резултати, е необходимо нещо повече от закони. Всяко лято през последните пет години ЕС организира европейска обиколка с камион, за да повишава осведомеността за равните права и да се бори срещу стереотипите. Големият жълт камион, върху който е изписано посланието „respect“ (уважение), се забелязва отдалеч, а с 1,4 метровия си лифт за инвалидни колички е и лесно достъпен. Тази година той започна обиколката си в Чешката република с посещение през юни на музикалния фестивал в Прага. Девет други страни са включени в неговия маршрут: България, Естония, Латвия, Литва, Полша, Румъния, Словакия, Словения и Унгария. Обиколката ще приключи през октомври. Спирайки в два града във всяка страна, камионът ще посети музикални, младежки и филмови фестивали, спортни прояви, университети и дни на кариерата. Обиколката разпространява посланието на кампанията чрез интерактивни събития – конкурс за песни, шоу-игра за многообразието и маршрут с препятствия за инвалидни колички.

Удължаване на защитата на авторските права на музикантите
23.07.2008 г.

Ново предложение на Комисията се стреми да гарантира на изпълнителите финансови постъпления от техните най-ранни записи, дълго време след като са били пуснати в продажба

Предложението ще осигури на изпълнителите допълнителен приход между 150 и 2000 евро на година. Въпреки че това може да не е много за певци като по-горните, които пълнят цели стадиони, то може да внесе голяма промяна в живота на сесийните музиканти, които се наемат само за един запис и получават само един хонорар. Предложението на комисията предвижда удължаване на срока на защита на записани изпълнения и на самите записи от 50 на 95 години. Освен изпълнителя продуцентът на записа също ще спечели от промяната в закона. И двамата ще получават хонорар за всяко излъчване на тяхно произведение по радиото или на обществени места, като барове и търговски центрове. [За повече информация натиснете ТУК](#)

Черен списък на авиационни компании
24.07.2008 г.

На 24 юли 2008 г. Европейската комисия прие осмата ревизия на така наречения черен списък на авиационни компании, на които е забранено да извършват полети в страните от Европейския съюз от съображения за сигурност. Новият списък замества предходния и вече е достъпен на интернет страницата на Комисията. [За повече информация натиснете ТУК](#)

Предстоящи събития в европейските институции**Предстоящи събития в Европейския парламент**

Европейският парламент ще възобнови работата си през последната седмица от **м. август 2008 г.**, когато ще се проведат заседания на комисии и по групи.

Следващата пленарна сесия ще се проведе от **1 до 4 септември 2008 г. в Страсбург.**

Предстоящи събития в Съвета**понеделник и вторник, 1-2 септември 2008 г.**

На 1-2 септември 2008 г. ще се проведе неформална среща на министрите на транспорта в Ла Рошел.

петък и събота, 5-6 септември 2008 г.

На 5 и 6 септември 2008 г. ще се проведе неформална среща на министрите по външните работи "Gymnich" в Авиньон.

петък и събота, 12-13 септември 2008 г.

На 12 и 13 септември 2008 г. ще се проведе неформална среща на министрите на финансите в Ница.

За повече информация натиснете [ТУК](#)

Народно събрание
Дирекция „Европейски съюз”
eubulletin@parliament.bg