

ЧРЕЗ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
44-ТО НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

1431  
mjs

ДО  
Г-Н ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ  
МИНИСТЪР  
НА ФИНАНСИТЕ

## ВЪПРОС

от

д-р Валентина Александрова Найденова  
народен представител от ПГ „БСП за България“

На основание на чл. 90, ал. 1 от Конституцията на Република България, във връзка с чл. 95 и 96 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям следния въпрос:

**Относно:** Стопанската и нестопанската дейност, реализирана от лечебните заведения в Република България.

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР,

Съгласно чл. 19, ал. 2 от Конституцията на Република България законът създава и гарантира на всички граждани и юридически лица еднакви правни условия за стопанска дейност.

В практиката си данъчните органи са извели критерии, с които определят една дейност като търговска/стопанска, ако отговаря на следните критерии<sup>1</sup>:

„1. Дейността да се извършва по занятие, да е източник на постоянен, регулярен доход и дейността да се осъществява с цел печалба (не е необходимо печалбата фактически да е реализирана) или дейността да се осъществява в частен интерес на юридическото лице;

2. Цените на предоставените услуги или стоки да се формират на пазарен принцип.“

В края на 2019 г., в съответствие с Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за корпоративното управление на публичните предприятия, от Народното събрание бе приет Закон за публичните предприятия (Обн. ДВ. бр.79 от 8 Октомври 2019 г). В чл.6 от този закон, изрично се дефинира „стопанската дейност“, но само на публичните предприятия. Чрез този закон се въвежда понятието „Обществена услуга“, която в Допълнителните разпоредби, в §1 По смисъла на този закон: „Обществени услуги“ са образователни, здравни, водоснабдителни, канализационни, топлоснабдителни, електроснабдителни, газоснабдителни, телекомуникационни, пощенски или други подобни услуги, предоставени за задоволяване на обществени потребности.“ В §2 от същия закон изрично се въвежда правната норма, която забранява да се създават държавни предприятия, „ако се предвижда те да извършват предимно стопанска дейност, която може да се осъществява от частен оператор с цел печалба“.

<sup>1</sup>Писмо на НАП № 94-00-128 от 02.11.2018 г. Относно: Облагане на приход от обезщетение, получено от фондация, която не е извършвала стопанска дейност

Когато се разглеждат правните норми, регулиращи дейността на лечебните заведения в Република България, не могат да не бъдат отбелязани редица факти и обстоятелства свързани с реализираната от лечебните заведения дейност, а именно:

1. Съгласно чл.3, ал.1 от Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) „Лечебните заведения, без тези по чл. 5, ал. 1, се създават по Търговския закон или по Закона за кооперациите, както и като дружества по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на държава, страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, при спазване изискванията на този закон.“

2. От друга страна (съгласно чл. 55, ал.2 от ЗЛЗ) Националните рамкови договори, за медицински и дентални дейности, приети и подписани от НЗОК и Българският лекарски съюз, както и Българският зъболекарски съюз, съгласно чл.53 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО), съдържат (съгласно чл.55, ал.2, т.3а от ЗЗО) „обемите, цените и методиките за остойностяване и закупуване на видовете медицинска помощ“.

3. Действащото законодателство дава възможност на лечебните заведения да формират и собствени цени на пазарен принцип.

4. В действащото законодателство, на създадените предприятия по Закона за юридически-те лица с нестопанска цел е разрешено едновременно да реализират стопанска и нестопанска дейности, които подлежат на различно участие в облагането с данък доход (по реда на ЗКПО и ЗДДФЛ), като на регистрираните по Търговския закон, този модел не е разрешен.

**Моля да ми отговорите в писмен вид, на следните въпроси:**

1. Каква дейност е предоставянето на медицинска помощ, финансирана с публични финансови ресурси по непазарни цени, определени чрез Националния рамков договор (съгласно ЗЗО), а не чрез пряко договаряне между лечебното заведение (договорен партньор на НЗОК) и НЗОК – стопанска или нестопанска дейност?

2. Ще предприемете ли действия за законодателни промени свързани с предоставянето на медицински услуги по непазарни цени от лечебните заведения регистрирани по Търговския закон, които да бъдат освободени от участие в облагането на данък доход по реда на ЗКПО и ЗДДФЛ?

3. Какво е Вашето отношение към възможността лечебните заведения, регистрирани като търговски дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала, съгласно изискванията на Закона за лечебните заведения, да бъдат пререгистрирани като Публични предприятия, предоставящи „Обществени услуги“ и реализиращи нестопанска дейност по непазарни цени?

**С уважение:**

**д-р Валентина Най**  
народен представител  
от ПГ „БСП за България“