

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ, РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА И БЛАГОУСТРОЙСТВО

За второ гласуване!

НЕЧЕТЕНИ ТЕКСТОВЕ В ПЛЕНАРНА ЗАЛА В ЗАСЕДАНИЕ,
ПРОВЕДЕНО НА 11.08.2006г. (петък)

Д О К Л А Д

ОТНОСНО: Проект на закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, изготвен въз основа на приетите на първо гласуване на 11.05.2006г. законопроекти за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация:

№ 554-01-92, внесен от Анелия Мингова и група народни представители;

№ 654-01-5, внесен от Ремзи Осман и

№ 654-01-55, внесен от Йовко Йовков и група народни представители.

§ 24. В чл. 42а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 думата “пред” се заменя с “до”;

б) създават се т. 5, 6 и 7:

“5. при неизпълнение на задълженията по чл. 41, ал. 3;

6. при нарушаване на забраните по чл. 41, ал. 1;

7. по предложение на кмета на общината или на половината от общинските съветници.”

2. Алинеи 2 и 3 се изменят така:

“(2) Предсрочното прекратяване на пълномощията по ал. 1, т. 1-4 се обявява от председателя на общинския съвет на първото заседание на съвета след настъпването или узнаването на съответните обстоятелства, а по т. 5 - 7 – с решение на общинския съвет, прието с мнозинство :

1. по т. 5 и 6 – повече от половината от присъстващите общински съветници;

2. по т. 7 - повече от половината от общия брой на общинските съветници.

(3) Когато пълномощията на кмет на район са прекратени предсрочно, както и за срока след изтичане на мандата на общинския съвет, кметът на общината определя един от заместник-кметовете на района, който да изпълнява длъжността до полагането на клетва от новоизбрания кмет на район. В едномесечен срок от предсрочното прекратяване на пълномощията на кмет на район, общинският съвет избира нов кмет на района по реда на чл.39а.”

§ 25. В чл. 44 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) точка 7 се изменя така:

“7. организира изпълнението на актовете на общинския съвет и внася в общинския съвет отчет за изпълнението им два пъти годишно;”

б) в т. 16 накрая се добавя “и участва в заседанията му с право на съвещателен глас”;

в) създава се т.18:

“18. изпраща на общинския съвет административните актове, както и договорите и техните изменения и допълнения, издадени в изпълнение на актовете, приети от съвета, в три дневен срок от издаването или подписването им.”

2. Създава се ал.5:

“(5) Кметът на общината представя пред общинския съвет програма за управление за срока на мандата в тримесечен срок от полагането на клетва. Програмата съдържа основните цели, приоритети, дейности, срокове за изпълнение и очакваните резултати. Кметът на общината представя пред общинския съвет годишен отчет за изпълнението на програмата в срок до 31 януари.”

/§ 25 става § 26/

§ 26. Член 45 се изменя така:

“Чл. 45.(1) Актовете на кмета на общината могат да се оспорват по административен ред пред областния управител, освен ако в закон е предвиден друг ред.

(2) Общинският съвет може да отменя административни актове, издадени от кмета на общината, които противоречат на актове, приети от съвета, в 14-дневен срок от получаването им. В същият срок той може да оспорва незаконосъобразните административни актове, издадени от кмета на общината, пред съответния административен съд.

(3) Актовете на общинския съвет могат да се оспорват пред съответния административен съд.

(4) Областният управител упражнява контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети, освен ако в закон е предвидено друго. Той може да върне незаконосъобразните актове за ново обсъждане в общинския съвет или да ги оспорва пред съответния административен съд. Оспорването спира изпълнението на индивидуалните и на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове, освен ако съдът постанови друго.

(5) Кметът на общината може да върне за ново обсъждане незаконосъобразните или нецелесъобразните актове на общинския съвет или да оспорва незаконосъобразните актове пред съответния административен съд и да иска спиране на изпълнението на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове. Кметът на общината не може да върне за ново обсъждане по целесъобразност вътрешнослужебни актове, свързани с организацията и дейността на общинския съвет и на неговите комисии.

(6) Върнатият за ново обсъждане акт заедно с мотивите за връщането му се изпраща на председателя на общинския съвет в 7-дневен срок от получаването му.

(7) Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

(8) Върнатият за ново обсъждане акт може да бъде оспорен пред съответния административен съд от кмета на общината, съответно – от областния управител, в 7-дневен срок от изтичане на срока по ал.7, ако в този срок общинския съвет не се произнесе по него.

(9) Общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.

(10) Актът, върнат за ново обсъждане се приема повторно с мнозинството, определено в закон, но не по-малко от повече от половината от общия брой на общинските съветници.

(11) Измененият или повторно приетият акт на общинския съвет може да бъде оспорван пред съответния административен съд по предвидения в закона ред.

(12) За неуредените въпроси по издаването, оспорването и изпълнението на актовете на общинските съвети и кметове се прилагат правилата за административното производство, установени със закон. ”

/§ 26 става § 27/

§ 28. Член 46а се изменя така:

“Чл. 46а. (1) В населени места, които не са административен център на кметство, кметът на общината може да назначи за срока на мандата кметски наместници в съответствие с утвърдената численост и структура на общинската администрация.

(2) Кметските наместници продължават да изпълняват функциите си и след изтичане на срока по ал. 1 до освобождаването им от новоизбрания кмет на общината.

(3) Кметските наместници са органи на изпълнителната власт в населеното място. Те могат да бъдат освободени предсрочно без предизвестие от кмета на общината.

(4) Пълномощията на кметските наместници се определят от общинския съвет. Кметът на общината може да възлага на кметските наместници изпълнението на негови функции. На кметските наместници могат да се възлагат и други функции със закон или друг нормативен акт.

(5) Кметските наместници могат да участват в заседанията на общинския съвет с право на съвещателен глас. Те се изслушват задължително при обсъждане на въпроси, отнасящи се до съответното населено място.”

/ § 28 става § 29/

§ 30. В чл. 50 думите “постоянните комисии” се заменят с “комисиите”, а след думата “приемат” се добавя “доклади, становища”.

/§ 30 става § 33/

§ 31. В чл. 52, ал. 1 думата “съставя” се заменя с “приема”.

/§ 31 става § 34/

§ 32. Създава се нова глава осма с чл. 59, 60 и 61:

“Глава осма

Общинско сътрудничество

Чл. 59. (1) Общините могат да си сътрудничат помежду си, с областите, с юридически и физически лица и да създават сдружения, чрез които да постигат цели от взаимен интерес и на които да възлагат изпълнението на дейности, произтичащи от техните правомощия.

(2) Общинското сътрудничество има за цел да подобри качеството на административното обслужване и предоставянето на обществени услуги на населението и да допринесе за развитието на съответните области, чрез ефективно използване на съществуващите ресурси.

Чл. 60. Основните принципи за осъществяване на общинското сътрудничество са:

1. доброволност;
2. взаимен интерес;
3. активен избор;
4. гъвкавост и динамичност;
5. прозрачност и отговорност.

Чл. 61. (1) Общинското сътрудничество се осъществява на основата на подписано споразумение за сътрудничество. Споразумението за сътрудничество се одобрява от общинския съвет.

(2) В споразумението за сътрудничество се определят:

1. страните по споразумението;
2. обхвата и предмета на споразумението;
3. целта на сътрудничеството;
4. формите на сътрудничество и/или вида на юридическото лице:
 - а) за изпълнение на конкретен проект или дейност между две или повече общини;
 - б) за създаване на юридическо лице с нестопанска цел между общини;
 - в) за създаване юридическо лице със стопанска цел между две или повече общини;
 - г) за изпълнение на конкретен проект или дейност или за създаване на юридическо лице със стопанска или нестопанска цел между една или повече общини и юридически и/или физически лица;
5. правата и задълженията на страните;

6. дела на участие на всяка една от страните с финансови средства, собственост и/или други форми на участие за постигане на общата цел;

7. правилата за конституиране, вземане на решения и прекратяване на междуобщинските съвети и/или комисии, както и техните компетенции, когато общините са постигнали съгласие за създаването на такива органи;

8. други важни за страните по споразумението въпроси, включително и изискванията за всяка една от тях, произтичащи от нормативната уредба.”

/§ 32 става § 35/

§ 33. В Закона за местните избори (обн., ДВ, бр. 66 от 25.07.1995 г., попр., бр. 68 от 1.08.1995 г.; Решение № 15 от 13.09.1995 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 85 от 22.09.1995 г.; изм. и доп., бр. 33 от 19.04.1996 г.; Решение № 4 от 11.02.1997 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 22 от 14.03.1997 г.; изм., бр. 11 от 29.01.1998 г., бр. 59 от 26.05.1998 г., изм. и доп., бр. 69 от 3.08.1999 г., в сила от 3.08.1999 г., изм., бр. 85 от 28.09.1999 г., изм. и доп., бр. 29 от 7.04.2000 г., изм., бр. 24 от 13.03.2001 г., бр. 45 от 30.04.2002 г., изм. и доп., бр. 69 от 5.08.2003 г., бр. 93 от 21.10.2003 г., в сила от 9.08.2003 г., изм., бр. 28 от 1.04.2005 г., в сила от 1.04.2005 г., бр. 17 от 24.02.2006г., в сила от 1.05.2006г., бр. 24 от 21.03. 2006г., бр.30 от 11.04.2006г., в сила от 1.03.2007г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 47, ал. 3 и 4 се отменят;

2. В чл. 104, ал. 5 думите “кметът, чийто срок на пълномощия е изтекъл, съответно лицата по чл. 47, ал. 3 и 4 продължават да изпълняват функциите си до встъпване в длъжност на новоизбрания кмет” се заменят с “кметът, чийто срок на пълномощия е изтекъл, когато не е бил регистриран като кандидат, а в останалите случаи временно изпълняващият длъжността кмет на общината или кмет на кметството продължава да изпълнява функциите си до полагането на клетва от новоизбрания кмет.”

3. В чл. 106, ал. 2 думите “шест месеца” се заменят с “една година”.

/ § 33 става § 36/

§ 34. В Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 130 от 5.11.1998 г., в сила от 6.12.1998 г.; Решение № 2 на Конституционния съд на РБ от 21.01.1999 г. - бр. 8 от 29.01.1999 г.; доп., бр. 67 от 27.07.1999 г., в сила от 28.08.1999 г., изм., бр. 64 от 4.08.2000 г., в сила от 4.08.2000 г., бр. 81 от 6.10.2000 г., в сила от 1.01.2001 г., изм. и доп., бр. 99 от 20.11.2001 г., в сила от 20.11.2001 г., попр., бр. 101 от 23.11.2001 г., изм., бр. 95 от 28.10.2003 г., изм. и доп., бр. 19 от 1.03.2005 г., бр. 24 от 21.03.2006г., бр. 30 от 11.04.2006г., в сила от 12.07. 2006г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 19, ал. 3, т. 2 накрая се добавя “на райони и на кметства и кметските наместници”;

2. В чл. 19а, ал. 1 думите “кметовете на общини и заместник-кметовете на общини” се заменят с “кметовете на общини, на райони и на кметства, кметските наместници, заместник-кметовете на общини и на райони”;

3. В чл. 32, ал. 2 се изменя така:

“/2/ Областният управител може да оспорва незаконосъобразни актове на общинските съвети по реда на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Той може да отменя незаконосъобразни актове на кметовете на общини в 14-дневен срок от получаването им или от сезирането му.”

/§ 34 става § 37/

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО МЕСТНО
САМОУПРАВЛЕНИЕ, РЕГИОНАЛНА
ПОЛИТИКА И БЛАГОУСТРОЙСТВО:**

Ремзи Осман