

XXVI ОБИКНОВЕНО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПЪРВА РЕДОВНА СЕСИЯ

Стенографски дневник

на

103. заседание

Вторник, 24 септември 1946 г.

(Открито в 16 ч. 30 м.)

Председателствувал подпредседателят Кирил Христов. Секретари: Тодор Тихолов и Любен Георгиев.

СЪДЪРЖАНИЕ:

	Стр.		Стр.
Съобщения:			
Отпуски	1127		
Законопроекти	1127		
По дневния ред:			
Законопроект: 1. За изменение и допълнение на закона за реда, по който ще се произведе допитването до народа и избирането на народни представители за Велико народно събрание. (Поправка)	1127	3. За допълнение на чл. 3 от закона за самоиздръжка на държавните и държавно-автономните стопански предприятия. (Първо четене)	1131
2. За държавно търговско предприятие „Народен магазин“. (Първо четене)	1127	4. За данък върху общия доход. (Първо четене — разискване)	1131
Говорили: Георги Енчев	1128	Говорили: м-р д-р Иван Стефанов	1137
Жеко Желев	1130	Горги Данков	1140
д-р Сергей Мисирков	1130	5. За изменение и допълнение на закона за конфискуване на придобитите чрез спекула и по незаконен начин имоти. (Първо четене)	1141
		Дневен ред за следващото заседание	1144

Председателствующий Кирил Христов. (Звъни) Понеже име нужното число народни представители, обявявам заседанието за открито.

(От заседанието отсъствуват следните народни представители: Александър Ботев, Александър Ковачев, Анастас Циганчев, Архангел Дамянов, Борис Димев, Васил Павурджиев, Вели Сюлейманов, Георги Пеев, д-р Георги Славчев, Георги Тодоров, Георги Босолов, Георги Христов, Гърко Габровски, Димитър Крайчев, Димитър Цонев, Диню Тодоров, Жеко Жеков, Желязко Стефанов, Иван Каменов, Иван Ариадов, Илия Ставрев, Илия Добрев, Йордан Халачев, Йордан Пекарев, Йордан Панайотов, Кирил Клисурски, Коста Крачанов, Крум Кюловски, Малиу Калев, Марин Йовев, Младен Карталев, Никола Разлоганов, Никола Василев, Петър Запрянов, Петър Малюков, Петър Попиванов, Петър Шейтанов, Спиро Тригров, Стамен Попов, Станимир Гърнев, Станчо Чолаков, Стефан Милков, Стефан Крайчев, Стою Неделчев, Титко Черноколов, Тодор Тодоров, Цветан Кацитаев, Цеко Мустакерски, Цола Драгичева и Юсени Шолев)

Председателството е разрешило отпуск на следните г-да народни представители:

Анастас Циганчев — 3 дни, Борис Петров Димов — 1 ден, Васил Павурджиев — 10 дни, Димитър Ст. Крайчев — 4 дни, Иван Каменов Тодоров — 3 дни, Неделко Бояджиев — 1 ден, Никола Петков Василев — 3 дни, Петър Ив. Запрянов — 3 дни, Стамен Н. Попов — 3 дни.

Поискали са отпуск, който следва да се разреши от Народното събрание, следните г-да народни представители:

д-р Георги Славчев иска 4 дни, Които са съгласни да му се разреши исканият отпуск, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Георги Т. Карафейзиев — 4 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Давид Исак Иерохам — 7 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Димитър Цонев Попов — 4 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Елена Кецкарова — 1 ден. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Жеко Кръстев — 4 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Желязко Стефанов Петров — 3 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Илия Добрев Илиев — 1 ден. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Камен Ив. Петров — 1 ден. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Коста Р. Крачанов — 4 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Малиу Калев Малев — 15 дни по болест. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Никола Разлоганов — 1 ден. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Петър Шейтанов — 4 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Петър Попиванов Николов — 2 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Стефан Крайчев — 2 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Тодор Янакиев Тодоров — 4 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Цветан Капитанов — 4 дни. Които са съгласни, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

В бюрото на Събрането са постъпили и са раздадени следните законопроекти:

От Министерството на финансите — законопроект за изменение на бюджета на Върховното правителство за 1946 бюджетна година.

От същото министерство — законопроект за държавния monopol на тютюна.

Съгласно чл. 48 от правилника за вътрешния ред на Народното събрание, постъпило е предложение от г-на министра на вътрешните работи да се поправи допуснатата фактическа грешка при гласуването на законопроекта за изменение и допълнение на закона за реда, по който ще се произведе допитването до народа и избирането на народни представители за Велико народно събрание. Про-пусната е при разпределението на секциите за гр. София секция 31. Трябва в § 1, точка II, след „19—28“ да се прибави „31.“

Моля г-да народните представители, които са съгласни да бъде поправена тая фактическа грешка в списъка на избирателните секции, да вдигнат ръка. Министерство, Събрането приема.

Пристигваме към дневния ред, точка първа:

Първо четене на законопроекта за държавното търговско предприятие „Народен магазин“.

Министърът на търговията ще бъде представляван от министра на информацията и изкуствата.

Секретар Тодор Тихолов (с): (Чете)

МОТИВИ

към законопроекта за държавното търговско предприятие „Народен магазин“

Г-да народни представители! У нас се особено много спекулира със стоките, предназначени за широко употребление: домашни по-треби, кухненски уреди и всички необходимости за градските и селски домакинства.

Спекулира се и с качеството и цената. Контролата върху качеството и цената се затруднява поради голямото разнообразие във вида, произхода и костуметата стойност на тия стоки. По същите причини и определянето на цените на огромния асортимент от тия стоки е съврзано с редица трудности. При това положение консултаторът е изправен пред много неизвестности и лесно може да бъде заманен и в цената и в качеството. Досега с тия стоки търгуваха

десетки хиляди малки предприятия, над които е невъзможно да се упражнява своевременно ефикасна контрола. Голяма част от тия стоки поради малкото им количество се продаваха по пътищата на черната борса: на крак между четири очи и от незарегистрирани търговци.

Проектираното държавно търговско предприятие ще постави ред в търговията с тия стоки, ще регулира ефикасно цените им и ще намали възможностите за спекула и черна борса.

„Народният магазин“ ще купува стоки в големи количества направо от производителя и ще ги продава в своите магазини по цени на дребно. Чрез избягващ печалба на едро, чрез големия оборот и чрез по-малкия процент печалба ще се постигне и едно намаление в продажните цени на дребно. За нуждите на своята търговия ще внесе сам или в сътрудничество с други търговски организации необходимите му чуждестранни стоки.

Като държавно предприятие чрез строго определените си цени „Народният магазин“ ще спечели доверието на консуматорите и ще им създаде редица удобства.

Чрез „Народния магазин“ ще се монополизира търговията на требно. И кооперативите и частни търговци ще могат да работят паралелно с „Народния магазин“. В това отношение ще се развие едно благородно сързванение, което ще доведе до уедряване и рационализиране на сродни частни и кооперативни предприятия.

Чрез него ще може да се провежда и държавната ценова политика по отношение разните видове цени, които биха се установили.

Това държавно предприятие ще може успешно да изпълни задачите със средствата и възможностите, които ще му даде предлаганият законопроект, чрез който ще се раздие като едно едро, добре уредено държавно търговско предприятие, мощн лост за регулиране цените и борбата със спекулата за благото на широките народни маси.

Моля ви, г-да народни представители, да разгледате и гласувате тук приложениия законопроект.

Гр. София, септември 1946 г.

Министър на търговията и продоволствието: Д. Нейков

ЗАКОНОПРОЕКТ

за държавно търговско предприятие „Народен магазин“

Чл. 1. Учредява се държавно търговско предприятие — „Народен магазин“ със седалище София.

Предприятието провежда своята работа на изчалата и самоиздръжката и представлява отделна юридическа личност.

Чл. 2. Предприятието се занимава с търговия на „едро“, на „едро и дребно“ и на „дребно“ за своя и чужда сметка с всички видове индустриални, занаятчийски, земеделски, горски и колониални произведения, предназначени за широко употребление от населението.

Чл. 3. За осъществяването на своите задачи предприятието може да открива във всички населени места в страната, где то се оказа нужда, магазини, складове и помощни производствени предприятия.

Чл. 4. Основният капитал на предприятието е 500.000.000 лв., който се внесе наведнож или на части от държавата. Средствата за тази цел държавата получава безвъзмездно от Изравнителния фонд на цените.

При нужда основният капитал може да бъде увеличен с решение на Министерския съвет по доклад на министра на търговията и продоволствието и министра на финансите.

Чл. 5. Предприятието може да придобива недвижими имоти, нужни за неговата непосредствена работа. Тия недвижими имоти се придобиват и отчуждават само с решение на министра на търговията и продоволствието.

За своите задължения предприятието отговаря с всичките си имущества в размер на собствените си средства.

Чл. 6. Предприятието се управлява от дирекционен съвет, който се състои от един главен директор и двама директори. Главният директор се назначава с указ по постановление на Министерския съвет, по представление на министра на търговията и продоволствието, а директорите се назначават с заповед на министра на търговията и продоволствието, по представление на главния директор. Главният директор назначава и уволнява всички други служители по щат, одобрен от министра на търговията и продоволствието.

Предприятието се представлява от главния директор, а се задължава с подписите на главния директор или упълномощено от него лице и на един от директорите или упълномощени техни заместници. За ръководене работата на отделните клонове, магазини, складове и помощни производствени предприятия, дирекционният съвет назначава отделни служители на предприятието. Имената на лицата, които имат право да задължават предприятието, се обнародват в „Държавен вестник“.

Служителите на предприятието имат правата и задълженията на държавни служители.

Чл. 7. По предложение на дирекционния съвет и по доклад на министра на търговията и продоволствието, одобрен от Министерския съвет, чистата печалба на предприятието се разпределя, както следва:

- за резервен фонд;
- за фонд културни и социални мероприятия и за подобряние бита на служителите и работниците при предприятието;
- за разширение и подобряние на предприятието и
- за държавата.

Размерите на процентното разпределение на печалбата се одобряват от Министерския съвет.

Чл. 8. Предприятието работи под надзора на Министерството на търговията и продоволствието. Не са задължителни за него разпределите на закона за вътрешната търговия, относно правото на търгуване.

Предприятието се ревизира най-малко веднаж в годината от органи на финансовата инспекция.

Чл. 9. За нуждите на предприятието министърът на търговията и продоволствието има право да взема принудително помещение (и не празни) за магазини, складове и работилници на предприятието и други цели. При липса на съгласие относно размера на пакета на тия помещения, същият се определя от съда.

Чл. 10. За приложението на настоящия закон ще се издаде специален правилник, утвърден от министра на търговията и продоволствието.

Председателствуващ Кирил Христов: Има думата народният представител г-н Георги Енчев.

Георги Енчев (з): (От трибуната) Г-жи и г-да народни представители! Достатъчни са само мотивите на внесения законопроект, за да се убедим, колко полезно и колко необходимо е предприятието, акцията, да се опитаме с една по този начин правена нов тип търговия, извършвана директно от държавата и специално от нейния нарочен, специален магазин, носещ името „Народен магазин“, за да можем поне отчасти — макар и при това закъснение, косто, не се съмнявам, ще оправдате — да възвърнем не вярата, да затвърдим неубеждението на българския консуматор от градове и села, но да допринесем поне малко в усилията на правителството на Отечествения фронт да се бори със страшната, невиждана и нечувана по своите размери спекула и грабеж върху интересите и кесите на българските консуматори и производители.

Наистина, поради големите усилия на правителството на Отечествения фронт да се справи във всички направления на държавното устройство с големите въпроси за управлението на нашата държава, спроведано е отлагането за малко време разширенето на тия големи въпроси. Но когато се вслушаме в пълшканията, в страданията на българските консуматори и производители, ние не можем да застанем на друго разбиране, освен на разбирането, че държавата именно в такива моменти, каквито сега изживяват народите и специално българският народ, трябва да дойде в помощ на своите граждани и да ги улесни в трудния тяхен живот.

Сама по себе си войната, знайно е, от всички времена, с нейното явяване в човешкия мир, е създавала трудности при своята ликвидация, защото войната никога не е нормално явление, никога да се приеме като нещо нормално в живота на човечеството и на отделните държави и народи, никога никъм би могло да се желае тя да бъде безконечна и вечна в света. Тя винаги разстройва изцяло стопанския, политическия и духовния живот на човешкото общежитие. Войната безмилостно унищожава. Тя покосява и морала, тя исощрява и апетитите. И докато един умират на бойното поле, загинали в бескръстни гробове, други оплакват изчезването на своите близки, цели изроди се заробват и минават под камшика на завоевателя, биват премазвани от волята, от жестокостта и беззаконието. Примери за това ни дадоха лудорията на хитлеристка Германия с аспирациите ѝ да подчини целия свят, да го стъпче, да го приспособи към своите изисквания. Безспорно такава война унищожава всичко по своя път. Последствията от такава война докарват тянически усилия на отделните народи, за да ги ликвидират, за да ги изживеят.

Оттук с основание и сполучливо трябва да си зададем въпроса: правителството на Отечествения фронт беше ли скръстило досега ръце и капутирали ли пред усилията на алчните и ненаситни спекуланти в нашата страна — за да можем отчасти да приемем някои странични обвинения за нашата обща дейност, че наистина нашият консуматор и производител са подложени на нечуван грабеж и терор по отношение на своите интереси?

Правителството прави всички опити в нашата страна, за да може да се избегне, да не се стигне до отрязване така рязко, чувствително и пряко интересите на отделните съсловия, на частните инициативи, на търговските предприятия. Но кажете с пълна откровеност — нека всички кажем, г-жи и г-да народни представители — имаше ли отзив, имаше ли съчувствие, имаше ли гордост от страна на онзи, към които се отправяха апели да съдействат в тежките времена, които нашият народ трябва да ликвидира след една голяма и страшна война, за да не се стига до една мярка, която наистина нарушила хармонията, желана от онзи, които и този път няма да харесат тази мярка? Отвсякъде се добеше всичките негови нареджания да бъдат те заобиколи; отвсякъде се правеха опити от тези фактори, от тези държатели на отделните инициативи, стопански и търговски, да се изтърбушат нареджанията и усилията на правителството в това отношение. Ние стигахме до положението да чураме наистина не симултивни пълшкания и оплаквания на българския консуматор, когато сме всред него. Ние сме много често всред нашия консуматор и производител. Ние сме имали възможност да слушаме скроени оплаквания и недоволства. Слушали сме оплаквания, резултат на едно непоносимо и тежко положение за консуматора. Когато разглеждаме исканията на нашите консуматори, които единовременно в голямата си част са и производители, ние не можем да не застанем на тяхна страна, да разберем, че наистина една малка част от щастливци, хора, които владеят и използват големите капитали, хвърлени в различни индустриални и търговски предприятия, нямаха интерес, нямат днес, а сигурно и утре няма да имат интерес да тръгнат изведнож в крак с правителствените нареджания. Този начин на отношение към интересите на консуматора и производителя не може да има друго име освен грабеж — грабеж смес, грабеж отвратителен, грабеж невъзможен, грабеж фракиращ. Виждате ограбен производител, ограбен консуматор — това драши!

Ето, при това положение на народната душа Отечественият фронт трябва да създаде големи инициативи, големи исторически дела, каквото дело безспорно регистрира на 8 септември — допитването до българския народ да бъде ли България по-нататък монархическа страна, да се управлява ли чрез монархия или да стане да бъде такава, да дойде народното управление на съветата и

чиста народна република. Народът непринудено, без намесата на милицията, без намесата на когото и да е в България сам определи положението на България. И ние вече на 10 септември регистрираме и откривме първия ден на нашата демократическа народна и чиста република, за да дондем малко по-късно да установим, че консигния в новата републиканска държава не може да продължава гризежът, не може да продължава безотговорността на една шена харя, за тяхно щастие не можем да раздрушаваме из основи душата и материалните интереси и схващанията на здравите маси на българските граждани, на една голяма част от потребителите и производителите.

Сто защо се ражда тая инициатива за създаване на „Народен магазин“. Тякои българи, които в мирните и спокойни времена посещаваха Америка като емигранти, търсещи работа там, винаги са разправляли с увлечение и с особен интерес, проявяван към живота и уредбата там, че когато един купувач отиде в един магазин, не прави по два часа пазарълък за един продукт, защото в Америка тъкъв бил търговският морал, че цените на стоките са посочвани с стикетче и се знае кое колко струва. С това печели време и търговецът-продавач и купувачът. Така във времето там работата според американското схващане за ценността на времето.

Тие, българите, минаваме пред целия свет като хора, които най-малко ценим времето. Можем да си гуслим времето да се пазарим за една игла цял ден, а пък онзи, които продава иглата, нима да ни пощади и ще гледа, ако може, вместо 5 ст., да ни вземе 150-200 лв., защото той схваща, че по този начин тържова да извърши търговията.

Всички опити да се постигне резултат в формата на облагородяване съзнанието на онези, които доставят и разпределят продуктите чрез създаването на специални служби, не постигнаха резултат. Следователно полезна е, разумна е мярката да се премине към така наречените държавни магазини под общо име „Народен магазин“.

Българският земеделски народен съюз много отдавна, по пътя на своя първичен кооператизъм, още преди да беше добил правилно схващане за изграждането на свои кооперации в хармония с истинския кооператизъм, си послужи някога и с това дело, и оттам съвпадението в наименованията — „Народен“, „държавен магазин“. В ония времена нашият Земеделски съюз, от чието име аз говоря, беше постигнал много добър резултат, защото ние централизираме вниманието и усилията на всички български производители, които имаха в момента съзнатието и разбирането за ползата и значението на тогавашните магазини, да насочат своето производство към магазините и оттам да получат по обратен път в отделните селища стоките, от които се нуждаят. Народният магазин беше открил свои клонове в по-големите градове и паланки, които споделяше със стоки, необходими за задоволяване нуждите на производителите.

Така вървеше, докато настъпиха борбите и времената, които изместиха делото и инициативата на народните магазини, които впоследствие биха заместили от нашата голяма кооперативна организация „Синдикална централа“. Стапалите по-късно събития, които са известни на всички просветени български граждани — 9 юни, септемврийските събития — които отнека не само инициативата от ръцете на трудовите организации, но които отнека и живота на хиляди български граждани-борци, туриха кръст и на нашето дело, на нашата голяма кооперативна организация „Синдикална централа“, която, ако не биха ония събития, ако не беше онзи страшен катаклизъм в нашия държавен живот, в производството, в отношенията ни и в съществуването ни като политическа организация, можеше да разрастне до степен, щото днес цяла България да бъде покрита с клонове на „Синдикалната централа“ като продължение на делото на народните магазини, за да можем днес да отбележим завършката на тая инициатива на Българския народен земеделски съюз като един голям принос към българското кооперативно дело.

Значи, трябва да призаем, че онова, което беше престъпление по отношение политиката на участие, самостоятелно и коалиционно, на Земеделския съюз във властта, то се отрази и върху неговите инициативи, създадени и изградени с усилията и с разума на неговите първи хора в лицето на покойния незабравим и незаменим учител Александър Стамболийски и неговите тогавашни помощници, които работеха в това направление. Днес, когато правим равносметка и си даваме отчет за последствията, за резултатите, които са последвали стапалите катастрофи, било по политически причини на отговорни и неотговорни фактори, било поради това, че капризите на монархите у нас не са могли да бъдат задоволени иначе, освен с бунтове и преврати, за нас, които градим нова България, остава като поука да не се поддаваме на нови опити от страна на някои, които няма да харесат сегашния ни опит да организираме държавни магазини, а биха харесали, ако може да се намери начин, Отечественият фронт да бъде разбит, да се разпадне, да бъдат влошени отношенията между съставляващите го организации и партии, за да отворим пътя на нови превратаджии да извършат так преврат.

След поуката, която имаме, ние нямаме да се отклоним от този път, който ни сочи нашето пряко задължение. Ние, като отечественофронтовски дейци, не можем да скръстим ръце, не можем да затворим очи, не можем да запушим уши, когато селяни и граждани пъшкат, когато пъшка производителят, когато пъшкат потребителите в тая страна. Ето защо инициативата за създаване на държавни, на народни магазини се посреща много искрено и с радост от страна на целия народ. И този път нашият изстрадал и измъчен народ възлага надеждите си върху организацията и резултатите от този вид магазини. И тъкъм тук, г-жи и г-ди народни представители, е ролята и тежката и отговорна задача както на Парламента, така и из Министерския съвет — не само да бъде гласуван този закон, но и да се бъде за прокарването на тая инициатива в живота по начин такъв, че да не се компрометира това начинание, тая инициатива, това хубаво дело на управлението и Отечествения фронт.

Не ще се намери в средата на Отечествения фронт член отечественофронтовец, който да мисли, че създаването на един дър-

жавен магазин може да пречи на частния капитал да развива своите по-големи мерсирияния, да развива своите големи усилия, за да постигне по-големи завоевания, по-големи придобивки за него, както и за нашия народ. Явно е, устнови се поне от досегашните дейци, я и отношенията на Отечествения фронт към всички стопански съюз и съсловия в нашата страна и към всички инициативи. Отечественият фронт никога не гопи, никога не преследва да унищожи частния капитал, частната инициатива.

Отечественият фронт обаче не пренебрегва и кооперативния сектор наред с частния сектор. В дадения случай Отечественият фронт идва чрез този законопроект да организира и един нов начин за разрешение въпроса за продоволствието в нашата страна чрез създаването на тия народни магазини. Но ние не бихме могли да очакваме с един замах да унищожим последствията от войната и да настъпи у нас изведнаж нормален живот. Установяването на нормален живот ще бъде възможно, когато войната си отиде, когато престанат оратори да кръстосят света, да го молят да се пали отново, когато престанат апели гъсветът да въстане и да унищожи — един предлага Съветска Русия, друг — други; тогава когато думата „мир“ бъде утвърдена в душата, съзнанието и сърцата на всички човеци в света; когато думата „мир“ наистина стане факт, стане истина, стане реалност; когато престанат да се чуят, ако не открыто, налязко, топлови гърмежи, то подземно, неразградени усилия да се пали война. Тогава сигурно ще настъпи едно равновесие между потрошението и производството, без да има нужда от тези усилия и тия мъки, които се създават днес на управлението, да урежда живота и отношенията между хората.

Днес нашата власт се стреми да изгради една нова социална България, в която да престанат да се явяват на улицата боси и окъсани граждани, да престанат да се явяват бедни, немощни и изпаднали в положението на просящи български граждани, на които достоинството не е по-малко от това на останалите граждани. Днес нашата държава полага всички усилия да убеди целия свет, почлившата на една благосклонност от неговата страна, от представителите му, да чуе и разбере малката 6-милionна България, която не иска да завоюва чужди земи, да руши капиталите на международния свет, която не иска да се препече на пътя на големите търговища, а иска в своите граници, в границите на новата своя република да ускори процеса на едно човешко отнасяне между хората, иска да се намеси, да помогне да се избавят хората от един грабеж, какъвто ежедневно се констатира.

Нима статистиката в България не посочва, че е дошло до гравираща на нетърпимото, че ежедневно се съобщава за залавянето на контрабандисти, на черноборсаджии? Нима тези граждани няма да разберат своята подла, мяръсна роля? Нима един черноборсаджия не може да види — ако не е атрофирала неговата съвест — че той изяджа своя брат със своите „услуги“, със своето посредничество, със своята черноборсаджийска търговия? Каква ще бъде неговата роля утрешина ден, ако му позволим да се изравнява наред с почетните и честни граждани, наред с попуканите ръце на българския работник, наред с извитите ръце на български земеделец, наред с посръннатото лице на културния творец? Нима този човек, тласкан от желание за най-алчна печалба, трябва да бъде допуснат да петни пачи парод, да се претрупват съдилищата с многобройни дела в това направление и да не можем да видим очистена България, един ден от черноборсаджии? Черната борса си има свой извор, свое гнездо, и ако не се опитаме да пресущим извора, да развалим гъроздото, да унищожим тази възможност за създаване на потроши и престъпления, нямам да се излекува нашата страна. Тази малка, която взема нашето правителство на Отечествения фронт, нямам да таксувам като една палиативна мяока, а като един смел замък срещу всички онези, които не могат да разберат, че е крайно време да престанат с монополиществата по отношение интересите на потребителите и производителите и трябва да тръгнат по пътя на почетната търговия.

Г-жи и г-ди народни представители! Аз не се самоизлагам и не действувам под знака на някакво оплънение, че и тук нямам да имам една критика срещу нашето управление. Критика ще има заподозрена има кой да се интересува, има засегнати хора, има засегнати интереси. Но критика ще има и „за“, и аз очаквам да има критика повече „за“, отколкото „против“, защото потребителите и производителите ще се срещнат по най-късия път, нямам да има този дълъг път от производителя до потребител, по който сега се пътува. Ако щете пътуват с влак, ако щете пътуват с автобус — този път все си остава дълъг, защото нямам какво да го скъсава, защото черноборсаджията е изкопал пропаст между производителя и потребител и трябва да тръгнат по пътя на почетната търговия, да си хванат ръцете и да ги стиснат братски.

Създаденият „Народен магазин“ като централа с неговите клонове ще позволяи без разстояние, непосредствено, на самото място да се срещнат производителят и потребителът, в самия магазин да направят размяната. Те нямам нужда от такова голямо разстояние, където е създадла практиката у нас. Там производителят ще намери място, където да остави своите произведения на грижите на честни и отговорни за службата си хора, които — убеден съм предвидено, това е едно условие, без което нямам да може да се извърши работата в един народен магазин — натоварени и носещи отговорност за службата си, не ще върват по чисто чиновнически път при извършване на своята служба в народния магазин, а като старателни републиканци, като добри българи, издигнали се на друг път, вече изоставили старото схващане за отношенията между хората в живота, ще застанат като добросъвестни дейци, за да тросят и да затвърдят вярата в честната и почетна служба в тези магазини по-тизи размяни, които безспорно ще лойт и ще следва да се извършат.

При тия гаранции, каквито представяват днес усъвършенстванието вече отечественофронтовски дейци — аз мисля, че в тези ма-

газини точно те ще попаднат — които са доказали своята добросъвестност като хора на делото на Отечествения фронт, защото, наистина, нали това е дело на Отечествения фронт; то не е изолирано, не може да се говори, че то е дело на Иван или Драган; то е дело на Отечествения фронт, то ангажира частта на Парламента и на Отечествения фронт като цяло; при тази организация, която ще се проведе, каквато из отсега виждам да стои на разположение на български производител и консуматор, аз виждам голямата задоволство, което ще последва след известно време, виждам добрите отзиви, които ще се получат от действието на народните магазини. И аз започвам да мисля, че наистина, въпреки мотивите, по силата на които можем да поискаме извинение за едно закъсление в това отношение, ние сме позакъснели доста много.

Г-жи и г-да народни представители! Когато сме започнали да градим по нов път, за нови хора, нека живеем с вярата, че по този път, като съдействуаме на нашия министър на търговията, като подкрепим законопроекта, като съдействуаме на Отечествения фронт по този начин да изгражда дело след дело по пътя на една социална правда и справедливост, по пътя на възможността наистина да изтръгнем ограбения производител от ръцете на черноборсаджията, да отървем българския консуматор от ръцете на този пакостник, ние ще изградим едно дело, за което историята малко по-късно ще отдели доста страници, описвайки усилията в това направление на Отечествения фронт. Защото наистина в днешни времена това са титанически усилия да спасяш час по час, минута по минута, да искаш да вземеш от онзи, който иска да се дели, който иска да живее уединено и да група за себе си блага, като смущи потта и кръвта на своите братя и да гледа на тях като на нещастници, като отречени. Когато водим борба в това направление, тази борба е достойна, честна и свята и за българския народ, и за Отечествения фронт, който ще остане и стои като пример на много народи, макар и по-големи, със своята вътрешна организация. (Ръкоплескания) И при това вече смело навлизане в живота аз смяtam, че ние не можем половинчато да разсъждаваме и разрешаваме въпросите.

Напред с вярата, че нашето дело е чисто! Напред с вярата, че онези съскания, които ще дойдат за това, че сме застъпили интересите на известна, малка част от нашия народ, ще замълкнат; че ще създадем за грамадната част, за 90% от българския народ благодеенствие, задоволство, и че той ще извлече неминуема, непременно, положителна полза от тези държавни магазини!

От името на земеделската парламентарна група аз заявявам, че ще подкрепим този законопроект. Ние поздравяваме тази инициатива, като желаем час по-скоро народните магазини да кръстосат нашата страна, да станат дело на нашия отечественофронтовец по места, за да сочат усилията на едно управление, което не се шегува, когато се мъчи да изведе България на спасителен, на здрав столански път. (Ръкоплескания)

Председателствующий Кирил Христов: Има думата народният представител г-н Желю Желев.

Желю Желев (с): (От трибуната) Г-жи и г-да народни представители! Във времената, които ние живеем, на осъклица на стоки, създаването на държавно търговско предприятие „Народен магазин“ се посреща от трудещия се съвсем с надежда и с вяра, че държавата, непосредствено вземайки участие в разпределението, ще може да окаже своята ценна помощ, за да може действително трудещите се да получат евтини и достатъчно стоки, да задоволят своите нужди.

Създаването на народни магазини обаче създава едно смущение в кооперативните среди. Аз не желая да го скрия. Кооператорите, които създаха такова мощно кооперативно движение, се страхуват да не би създаването на народните магазини да попречи на тяхната дейност; да не би да изпразни съдържанието особено на потребителните магазини. Затуй защото, особено потребителните магазини, върху които трудещият се народ също така възлага големи надежди за облекчаване на бедственото си положение, се измирят в такова състояние, че търгуват в много големи процент само с нарядни стоки. Отзовавайки се на призыва да създадат повече кооперативни магазини в потребителното движение, хората от кооперациите създаха много кооперативни магазини. Тяхната дейност сега е такава, че те търгуват, както казах, предимно с нарядни стоки и едва могат да покрият разниците си, като плащане на наем на магазина, плащане заплатата на магазинерите и плащане на самата администрация в кооперативното движение.

Трябва обаче да се каже, че държавата, която създава народните магазини, няма за цел да попречи кооперативната дейност; няма за цел да изпразни от стоки и главно нарядни стоки кооперативните магазини за сметка на народните магазини, а има за цел, чрез избирането печалбата на едро и чрез по-малкия процент печалба да бъде един мощен лост за регулиране на цените и за превеждане по-ефикасно борбата срещу спекулата и черната борса. Народните магазини в никакъв случай следователно не трябва да конкурират потребителните кооперативни магазини. Давайки една привилегия на народните магазини, също такава привилегия ще трябва да се даде и по отношение на кооперативните магазини, за да могат ръка за ръка народният магазин и кооперативно-потребителният магазин да изпълнят възложената им задача от отечественофронтовската власт.

Вярно е, че народните магазини и кооперативните магазини ще се ползват от нарядните стоки, разпределени от Дирекцията на разпределението. Но аз считам, че не трябва нарядните стоки, които се дават на народните магазини, да се дават за сметка на тия наядни стоки, които получават магазините на кооперациите. Защото в такъв случай ние бихме поставили в трудно положение кооперативно-потребителното движение и вместо да го подпомогнем, тъй както отечественофронтовската власт декларира и желае

може да се създаде един антагонизъм между държавните и кооперативно-потребителните магазини и да се получи не дотам желаният резултат. Значи, развитието на народните магазини ще трябва да стане за сметка на друг сектор, а не за сметка на кооперацията. От друга страна добре устроените народни магазини ще създадат поттик и в кооперацията да догони целите, които те си поставят.

Аз считам, че създаването на народни магазини, създаването, значи, на държавно търговско предприятие би могло да разреши и един много важен въпрос у нас. В другите страни, които също като нас са поставени да изживяват последиците от тая страшна война, за да може работничеството, чиновничеството, малоимотните да бъдат подкрепени ефикасно, са създадени две цени — едната цена много по-ниска от костюмата, а другата цена много по-висока от костюмата. И с тази цена на продуктите, много по-ниска от костюмата, може да се облекчи извънредно много, да се даде ефикасна помощ на нашето чиновничество, на нашето работничество и на слабите икономически, трудещи се слоеве.

Чиновническият въпрос у нас стои открит. Когато започнахме нашата дейност, на Народното събрание, ние дадохме една извънредна заплата и обещахме да уредим по един сериозен и ефикасен начин чиновническия и работническия въпрос. За съжаление, още не сме направили това по един сериозен, ефикасен начин. Нашите чиновници мизерствуват, нашите работници са в същото положение. Всеки ден, вие знаете много добре, когато ви срещат, те ви поставят въпроса: „Помислихте ли за нас, какво правите за нас?“ И аз се ползува от случая, когато се говори за създаване на народни магазини и се засяга потреблението, да поставя този въпрос. Аз смятам, че със създаването на народни магазини ще се даде възможност на държавата да създаде такива двойни цени и по този начин, като даде на чиновниците и на работниците продукти на по-ниски от костюмите цени, да ги подпомогне, да ги облече, да ги нахрани и да ги направи по-деслоспособни. Защо да не възприемам тази система, която е възприета в доста много страни и на Запад, и в Съветския съюз?

За да стане обаче това, необходимо е да се липне и производството. Ние възлагаме много надежди на нашата индустрия. Често пъти апелирам към патриотичните индустриалци. Но трябва да призная, че те не са направили достатъчно, за да оправдаят тези наши призиви и тази наша надежда. Време е вече стоките да се липнат в самото производство, особено тогава, когато държавата се грижи за намирането на гези стоки чрез Дирекция „Храноизнос“; когато тези стоки се дават като наряди на отделните индустриалки предприятия; когато оттам се изземват и им се търсят пазари накъдето. Държавата ще го даде най-напред на народните магазини и ще проведе ефикасно своята политика. Иначе само с апели към добрите чувства на индустриалците да чакаме нашият народ да бъде облечен и нахранен — това няма да стане.

Време е вече държавата, имайки в ръцете си всички тези сурови материали, да почне да ги дава на ишлеме на индустриалците и да получат те за своята индустриална дейност само съответното възнаграждение; да се създадат и държавни складове при всяка фабрика, за да може да се знае, какво е дадено, какво е произвеждано и тъй, както държавата го дава, тъй да го вземе, за да го разпредели правилно между всички. Държавата ще го даде най-напред на народните магазини и ще проведе ефикасно своята политика. Иначе само с апели към добрите чувства на индустриалците да чакаме нашият народ да бъде облечен и нахранен — това няма да стане.

Ако така можем да устроим ние производството и продоволствието, тогава държавните магазини, бъдете уверени, че оправдаят всички надежди на трудещите се, ще може ефикасно да изпълнят своята роля и ние да бъдем доволни, че сме създали едно начинание, което действително ще преуспее и ще създаде благодеенствие на нашия народ. Иначе, ако ние не поставим и не разрешим тия въпроси сериозно и с замах, не дадем възможност на народните магазини да имат достатъчно пролуки и да ги дават на достатъчни цени на трудещите се и в достатъчно количество — ние можем да създадем много хубав закон, можем да подхраним много надежди, но ние положително няма да постигнем своята цел.

И така, чрез създаването на народни магазини и чрез урегулиране на производството и на размяната, ние ще разрешим и въпроса за чиновниците и работниците и за подкрепата на маломотните слоеве.

Сега аз искам да поставя един друг въпрос. У нас има една кооперация, наречена „Ведома“. Тая кооперация е създадена от държавната власт със средства на държавата и обгръща в себе си чиновничеството. Тя има за цел да задоволи чиновничеството. Мене ми се струва, че при създаването на народните магазини ние ще трябва да включим тая кооперация „Ведома“ в тия народни магазини. И без туй средствата са държавни, и без туй тя не е развила кой знае каква работа, особено в провинцията. По-забележителна е работата ѝ, да кажем в София и някои други по-големи градове. Всички ли я в народните магазини, ние ще можем да използваме нейните кадри и нейния опит, а от друга страна ще съберем на едно място държавните средства, за да могат те да бъдат поставени при едно ново начало в служба на народа.

Декларирам от името на нашата парламентарна група, че ние подкрепяме законопроекта и ще гласуваме за него, но искаме в конкретната тия въпрос да бъдат поставени, за да може да им се даде едно колкото се може по-правилно разрешение. (Ръкоплескания от социалдемократите)

Председателствующий Кирил Христов: Има думата народният представител г-н д-р Сергей Мисирков.

Д-р Сергей Мисирков (зв): (От трибуната) Г-жи и г-да народният представители! Създаването на народни магазини от страна на държавата не съди създаването на някакво ново предприятие, което

да внос доходи на държавата с оглед за увеличение на средствата, които постъпват по държавния бюджет. Задачата, която се поставя на народните магазини, според нас, е малко по-друга — това е една задача за правилно и рационално посредничество между производител и потребител; с други думи, правилното посредничество между тези, които произвеждат у нас, в страната, или внасят от вън необходимите за консуматора стоки и, както казах, правилното им разпределение между консуматорите, а най-вече правилното им разпределение между трудещите се слоеве — работници, селяни, служащи, чиновници и т. н.

Целта на народните магазини не е само да увеличат броя на дюкяните, в които се раздават нарядни стоки, с още по един или два за населено място или с 20 или 50 за София. Далеч не. Въпросът за нарядните стоки, мене ми се струва, е един временен въпрос. Ние се намираме в един следвоенен период, в къвъкът се намират и други държави. Ние се намираме изобщо в голяма осъкъдца на редица производствени, земеделски и индустриски, между които можем да наблюдим вълната, кожите и памука, естествено и произвежданите от тях стоки — гъконе, обуша, вълни и памучни тъкани и т. н. Това положение обаче не еечно. Народните магазини, които кие създаваме, не трябва да се създават само с оглед на нарядните стоки, а те трябва да се превърнат в едни универсални магазини, където потребителят, консуматорът, като отиде, да може да намери всичко онова, което му е необходимо за живота. Ето къде е главната цел на народните магазини. При това положение народните магазини ще служат и като пример, и като коректива на тая търговия, която понастоящем се владее от други сектори — от кооперативния и от частния.

Аз не съм съгласен с изказаното мнение от преждеговорившия оратор, че дори при разпределение на нарядните стоки не трябва да се посяга върху кооперативния сектор и следователно трябва да се посяга изключително върху частния сектор. Аз не съм на същото мнение, защото не е държавата, която в този момент може организирано да прави спънки на частната инициатива и на частния сектор. Държавата обаче може и е длъжна да внесе корекции между непочтените търговци, пък, бих казал, на места и между непочтените ръководители на кооперациите; защото и не трябва да се съгласим, че още тук-там съществуват такива — бих ги нарекъл — псевдооперации, които, използвайки положението си, понякога си позволяват да прибягват до онези средства и способи, към които в миналото са прибягвали недобросъвестните частни търговци.

По принцип, както аз, така и моите другари от Народния съюз „Звено“, сме за откриването на тия народни магазини и ние ще гласуваме внесения законопроект, като в комисията, естествено е, си запазваме правото да проконтролираме още веднъж законопроекта и евентуално да предложим известни корекции в него. (Ръкописания)

Д-р Васил Ханджииев (з): Друг път с кооперациите не се зараждай!

Д-р Сергей Мисирков (зв): Аз казах, че има единици само, но ги има.

Председателствующий Кирил Христов: По законопроекта няма написани други г-да народни представители. Полагам го на гласуване.

Моля г-да народните представители, които приемат на първо четене законопроекта за държавно-търговско предприятие „Народен магазин“, да вдигнат ръка. Министерство, Събранието приема.

Следната точка, втора, от дневния ред е: първо четене на законопроекта за изменение и допълнение на закона за снабдяването и цените. Понеже по този законопроект трябва да бъде г-н министър на търговията тук, а той отсъствува, ще преминем към следната точка, трета, от дневния ред:

Първо четене на законопроекта за допълнение на чл. 3 от закона за самоиздръжката на държавните и държавно-автономните стопански предприятия.

Моля г-ча секретаря да прочете законопроекта.

Секретар Любен Георгиев (р): (Чете)

М О Т И В И

към законопроекта за допълнение на чл. 3 от закона за самоиздръжка на държавните и държавно-автономните стопански предприятия

Г-да народни представители! Законът за самоиздръжка на държавните и държавно-автономните стопански предприятия цели да постави на самоиздръжка само ония държавни стопански предприятия, които са прикрепени понастоящем към държавния бюджет. Нуждите на стопанския живот обаче разкриват, че се налага образуването и на други стопански предприятия, самостоятелно от държавата или с участието на физически или юридически лица, като в първия случай тия предприятия ще бъдат организирани на началата на самоиздръжка, а във втория случай те ще бъдат регламентирани — според правната им форма — по правилата на търговския закон, на закона за дружества с ограничена отговорност или на закона за кооперативните съдружия.

Тази възможност на държавата може да се създаде със специален закон, какътък именно е предложението проект, който, моля, да бъде разгледан и гласуван от вас.

Гр. София, септември 1946 г.

Временен управителя на Министерството на финансите, министър на народното здраве: Д-р Рачо Ангелов

ЗАКОНОПРОЕКТ

за допълнение на чл. 3 от закона за самоиздръжката на държавните и държавно-автономните стопански предприятия

Параграф единствен. Към чл. 3 се прибавя следната нова алинея:

„Държавата може, по решение на Министерския съвет, сама или в съдружие с други физически или юридически лица, да обраzuва стопански предприятия. Когато държавата сама образува предприятието, прилагат се разпоредбите на този закон, а във всички други случаи имат приложение съответните постановления на търговския закон, закона за кооперативните съдружия или на закона за дружествата с ограничена отговорност.“

Председателствующий Кирил Христов: По законопроекта няма написани народни представители. Полагам го на гласуване.

Които от г-да народните представители приемат на първо четене законопроекта за допълнение на чл. 3 от закона за самоиздръжката на държавните и държавно-автономните стопански предприятия, моля, да вдигнат ръка. Министерство, Събранието приема.

Пристигваме към следната точка, четвърта, от дневния ред:

Първо четене на законопроекта за данъка върху общия доход.

Бочо Илиев (к): Г-н председателю! Понеже законопроектът е доста обширен, правя предложение да се прочетат само мотивите към него.

Председателствующий Кирил Христов: Има предложение от народния представител Бочо Илиев, съгласно чл. 42, алинея първа, от правилника, понеже законопроектът е обширен, да не се чете самият законопроект, а само мотивите към него.

Моля г-да народните представители, които са съгласни с това предложение на народния представител Бочо Илиев, да вдигнат ръка. Министерство, Събранието приема.

Моля г-ча секретаря да прочете само мотивите на законопроекта.

Секретар Тодор Тихолов (с): (Чете)

М О Т И В И

към законопроекта за данъка върху общия доход

Г-да народни представители! В изпълнение програмата на Отечествения фронт, относно данъчната на система, изготви се предложение на вашето одобрение законопроект за данъка върху общия доход.

Сегашните отделни закони, които уреждат облаганията с преки данъци, въпреки многократните изменения и допълнения, които са претърпели, включително и прокараните подобрения в тях напоследък, не са достатъчни, за да обезпечат едно справедливо разпределение на данъчното бреме и да гарантират необходимите постъпления за покриване увеличените нужди на държавата.

С предлагания законопроект за данъка върху общия доход се прокарва началото на прогресивно-подходното облагане при необлагаем екзистенц-минимум с оглед на семейното положение. Облагането според законопроекта е изградено върху възможно най-цялостното обхващане доходите на данъкоплатците при нашите условия, като засяга както физическите, така и юридическите лица, включително и държавните, държавно-автономните и общински предприятия, за тяхната частно-стопанска дейност.

Доходите от земеделие и скотовъдство също се включват в облагането, изключая тези на дребните земеделски стопани.

Установяването на облагаемите доходи ще става въз основа на подадени от всяка данъкоплатец декларации. За да не се обременят облагаемите работата на данъчната администрация, което ще доведе до забавяне на облаганията, в някои случаи се предвижда определянето на данъка да става служебно, без да се подават декларации. Така, за земеделските стопани то ще става въз основа на списъци, а за заплатите, надниците, възнагражденията, приходите от каузитали и пр. данъкът ще се удържа и внесе безобложно.

Определянето на данъка ще става ежегодно върху добития през изтеклата календарна година доход по таблиците в законопроекта, в който процентите са различни и са в зависимост от произхода на доходите и от правната форма на предприятието, като размерът на данъка е по-малък за доходите, добити от труд. При установяване на чистия облагаем доход, като екзистенци-минимум се слада за физическите лица — от 36.000 лв. — 60.000 лв. в зависимост от броя на членовете на семействата им.

Освен това, като необлагаеми се спадат до 15% от реализираната през годината печалба — за инвестиции, във връзка с разширение и подобряние на предприятието, а за държавните, държавно-автономните, общинските стопански предприятия и кооперативните съдружия определяният доход се намалява с 25%.

За своевременно и по-правилно установяване на доходите и определяне из данъците, като органи по облагането са привлечени за селата икои от общинските органи и специални комисии, действуващи на самото място. По отношение оспорването на определените данъци, на данъкоплатците се дава възможност, както и досега, да обжалват взетите решения пред специална контролна инстанция при данъчните управления, както и при Върховния административен съд.

Характерен белег на данъка върху общия доход е, че той ще събира без връхници, с което се опростотворява определянето и събирането на същия, като по този начин се създава яснота и за данъкоплатците, относно тяхното задължение.

С влизане в сила на предлагания законопроект, предвижда се отменението на следните сега действуващи отделни закони: 1) наредбата-закон за данъка върху приходите; 2) наредбата-закон за поземления данък; 3) законът за данъка върху военновременните печалби; 4) законът за данъка беглик върху овцете и козите и 5) законът за облагане с военновременен данък комисарите и други възнаграждения от военни и други доставки, разпокъсаното облагане по които закони се обхваща и извършва цялостно чрез предлагания законопроект.

Изобщо, с предлагания законопроект се постига едно по-пълно обхващане на доходите и по-справедливо разхъръляне на данъчната тежест, според податните сили на данъкоплатците, с оглед да бъдат обложени прогресивно по-високо тези от тях, които имат по-големи доходи. С това се провежда необходимата социална справедливост в областта и на данъчното законодателство, като същевременно се обезпечават съответните приходи по бюджета на държавата.

Като предлагам на просветеното ви внимание тук приложение законопроект, моля ви, г-да народни представители, да го обсъдите и гласувате.

Гр. София, 21 септември 1946 г.

Министър на финансите: Проф. д-р Ив. Стефанов*

(Ето текстът на законопроекта:

ЗАКОНОПРОЕКТ за данъка върху общия доход

ОТДЕЛ I

Общи положения

Глава I

Облагаеми лица и доходи

Чл. 1. Въвежда се годишен прогресивен данък върху общия доход.

Чл. 2. На облагане подлежат:

1) физическите лица, без оглед на тяхното поданство, местоожителство и местопребиваване; 2) акционерните, командитно-акционерните дружества, дружествата с ограничена отговорност, клоновете на чуждестранните дружества и кооперативните сдружения; 3) държавните, държавно-автономните и общинските стопански предприятия, и 4) общините, училищните настоятелства, скотовъдните фондове, стопанските камари, Българска народна банка, Българска земеделска и кооперативна банка, борсите, манастирите, църквите, синагогите, джамии, вакъфите и религиозните общини, само за доходите им от движими и недвижими имоти и частно-стопанска дейност.

Облагането се извършва върху общия им доход от какъвто и да е приходоизточник, добит в страната и чужбина, а за чуждите поданици само за доходите им, добити в страната.

Чл. 3. Физическите лица се облагат за своя личен доход и за доходите, произходящи от общо стопанство на съпругата и други членове на семейството им, които образуват общо домакинство с тях.

Членовете на семейството са лицата, свързани с кръвна връзка по права възходяща или низходяща линия, включително и заварените, доведените, осиновените и отгледани деца.

Съпругата и другите членове на семейството, които имат свои отдели от общото стопанство доходи, подават отделни декларации и за тези си доходи.

Чл. 4. Събирателните, командитните без акции дружества, сдружаванията със съучастие и гражданските дружества не подлежат на отделно облагане. Получените от тях доходи се облагат в лицето на съдружниците.

Чл. 5. Под името „лице“ и „лица“ по настоящия закон се разбират физическите и юридически лица.

Глава II

Необлагаеми лица и доходи

Чл. 6. Не подлежат на облагане:

1) физическите лица, земеделски стопани, които стопанстват само до: 30 декара ниви и естествени ливади, 2 декара изкуствени ливади, 2 декара интензивни и трайни култури, 1 крава, 1 биволица или 1 чифт впрегнат доен добитък, 5 овце, 5 кози, 1 свиня, 2 пчелни кошери и домашните птици, отглеждани не по занятие.

Това разпореждане важи и за кооператорите-членове в трудовите кооперативни земеделски стопанства, според състоянието на имуществото им при включването в трудовото земеделско стопанство;

2) просветните, културните, благотворителните, спортистите и професионалните дружества, сдружения и фондации и партийните организации, които са създадени по специални закони или имат утвърдени устави и не раздават печалба на членовете си под каквато ика е форма, ако, според уставите им, при прекратяване предават имуществата за целите, за които са били създадени.

Също и спомагателните и посмъртни каси, ако действуват по специални закони, устави или правилници, утвърдени от съответната власт.

3) пенсийните, получавани от държавния и други пенсионни фондове;

заплатите и възнагражденията на чуждестранните дипломати и консулти, титулярни търговци, агенти, плащани от държавата, които ги е назначила, както и лицата, ползвуващи се с

екстерриториалност по международното право, при условия на взаимност. Лихвите, одобрявани на учрежденията, ползващи се с право на екстерриториалност, ако сумите са собственост на държавата, на която са учрежденията;

5) пътните, дневните, фуражните, порционни и безотчетни пари на държавните и общински служители; пътните, дневните и безотчетните пари, давани на служителите в обществените учреждения и частни предприятия в размер до един път и половина от тях, плащани на държавните служители; пътните, дневните и безотчетните пари, плащани на пълномощници и служители на професионалните, партийните и други организации;

6) наградите и възнагражденията по чл. 64, помощите за лечение по чл. 70 и помощите и възнагражденията по чл. 71 от закона за държавните служители; възнагражденията за повече от 25-годишна служба и при уволнение, давани на служители и работници при държавни, общински, автономни и обществени учреждения и частни предприятия. Помощите, давани от благотворителни организации и взаимоспомагателни каси при професионалните съюзи; помощите за убити държавни, общински и други служители и военнослужащи, загинали при изпълнение на служебния си дълг, както и помощите и обезщетенията, давани на служители и работници за загубена работоспособност, вследствие злополука при изпълнение службата им.

7) обезщетенията, давани за претърпени загуби от корабокрушения, грабежи, палежи и други подобни и застраховките до размер на равностойността на погиналите имоти, вещи, посеви и стоки;

8) дивидентите от консумация в потребителните кооперативни сдружения, раздавани на физически лица кооператори-консуматори за продукти, употребявани непосредствено от самите кооператори, от техните домакинства или от селските им стопанства, с изключение на дивидентите, които кооперативните центри или съюзи раздават на членовете си — кооперации,

9) доходите на глухонемите и лишени от зрение лица за управяванието от тях занятия, когато частният им доход не надминава, по проценка на данъчната власт, 80 000 (осемдесет хиляди) лева годишно. Глухотата и немотата, както и слепотата, се установяват с удостоверения от лекар специалист;

10) заплатите и надниците на служителите и работниците, плащани по държавния бюджет;

11) лихвите от влогове в банки, други кредитни предприятия и Пощенската спестовна каса;

12) всички доходи и лица, освободени от данък по специални закони, с изключение на тия по закона за експлоатацията на кризисите.

Глава III

Разходи

Чл. 7. От брутния доход се спадат следните необходимо присъщи разходи:

I. Действително изплатени

1. Суми за благотворителност, народополезни и човеколюбиви цели, ако са дадени на учреждения или фондове, основани по специални закони или действуващи по установени правила или устави, до 3% от брутната печалба.

2. Суми, отделени от печалбите и внесени за работнически, медицински и други фондове, както и сумите, изразходвани за социално подобреие условията на труда, ако постстанат безусловно и безвъзратно да бъдат собственост на данъкоплатца и ако имат свое отделно управление и общо не превишават 3% от брутната печалба.

3. Разходи, направени за постройка на работнически жилища, направо или чрез Института за обществено осигуряване, ако тия жилища се дават в окончателна собственост на работниците или работническите фондации и други подобни.

4. Разходи за „Държавен вестник“, за книги, списания и др. във връзка с упражняване на занятието.

5. Членски внос за фондовата, стоковата или други борси, за членство в местни и чуждестранни, международни, стопански организации, културни институти както и вноски в професионалните организации, доколкото членуването в тях е задължително, ако те всички не надминават задължително определените в устава, правилник и др. наредби, размери. Горницата се включва в печалбата.

6. Съдебни мита, такси, берии и герб.

7. Преки данъци заедно с върхните им, с изключение на данъка върху военновременни печалби; патенти за правоъгърнуваще, правофабрикуване на спиртни птици, тютюнови изделия и всички други косвени данъци, берии, общински данъци, такси и други, относящи се до занятието, чийто приход се облага, ако не се калкулира в цената.

8. Адвокатски възнаграждения за дела и съвети във връзка с занятието.

9. Погашението на учредителните разходи в размер до 1/5 годишно.

II. Изплатени или дължими

1. Задължителни и други възнаграждения на чиновниците и работниците, давани върху тях, ако са документирани; суми за облекло и обуща на разсилните и чистачки.

Заплати на членовете на семейството на собственика на предприятието, на съдружниците в дружествата с ограничена отговорност, на членовете на съдружните ставки при дружествата, които изпълняват действително длъжност в предприятието, както и възнагражденията на заклетите експерт-счетоводители.

Не се признават като необходими присъщи разходи заплатите и други възнаграждения, включително платените за тяхна сметка дълъги на чиновници, надминаващи размерите, определени:

- с постановление на Министерския съвет или с колективните трудови договори;
- за кооперативните сдружения — одобрени от Българската земеделска и кооперативна банка заплати и други парични възнаграждения, или над следните размери:

За предприятия до 5.000.000 (пет милиона) лева основен капитал — 240.000 (двеста четиридесет хиляди) лева годишно единому.

За предприятия до 20.000.000 (двадесет милиона) лева основен капитал — 300.000 (триста хиляди) лева годишно единому и

За предприятия над 20.000.000 (двадесет милиона) лева основен капитал — 360.000 (триста шестдесет хиляди) лева годишно единому.

Разликата в повече се включва в печалбата.

2. Заплатите, възнагражденията и сумите за издръжка на кооператорите в трудовите производителни кооперации, за прякото им участие с труда и имуществото си в производството.

3. Наеми за помещения и др., наети и използвани през облагаемата година за упражняване на занятието.

4. Разходи за осветление, отопление, канцеларски потреби, пощенски, телеграфни и телефонни такси, абонаменти и за почиване на помещението за облагаемата година.

5. Суми за електрическа енергия, масла, горивни материали и пр. в индустриалните и занаятчийски предприятия.

6. Разходи за съобщения и превоз за нуждите на предприятието, но не и сумите за набавяне на съобщителни и превозни средства, поддавани се на амортизация.

7. Суми за реклами, комисии (без специалните комисии или възнаграждения, плащани под каквато и да е форма, изчислени върху производството, покупката или пласмента, с цел чрез разчленяване или намаляване на печалбата да се намали данъкът, амбалаж, транспорт и др.)

8. Лихви за зает и използван през облагаемата година за облагаемото занятие чужд капитал до законния им размер, както и преводните разноски.

9. Разноски за поправка на сечива, инструменти и машини.

10. Разноски за покупка на малотрайни предмети, неподдаващи се на амортизация.

11. Премии за застраховка на работниците за живот, злополучка, удържки за пенсия на същите и обществени осигуровки; за застраховка на сгради, инвентар, стоки, добитък и посеви.

12. Пътните и дневните пари, платени по сметка на служителите и работниците по работа на предприятието, в размер до един път и половина от тоя, плащан на държавните служители.

III. Приспадат се като необлагаеми:

1. Несъбраемите вземания от дължници, обявени в несъстоятелност.

2. Дивидентът върху консумацията, който кооперативните сдружения раздават на членовете си пропорционално на консумираните продукти.

3. Математическите и технически резерви на застрахователните дружества до размерите, прелвидени в закона за контрол върху частните застрахователни дружества.

4. За наемите от движими и недвижими имоти, вместо изброени в този член и чл. 8 на този закон разходи, с изключение на лихвите на отдалената под наем част от сграда, се спадат глобални суми, изразени в следните проценти:

а) 30% от брутния наем от помещения (сгради), отдадени под наем за индустриални цели;

б) 25% за всички останали покрити имоти, изключвайки дворни места;

в) 20% от наемите от непокрити недвижими имоти, дворни места, движимости и права.

Необлагаемите 30%, 25% и 20% се спадат и от наемите, получавани от наемателите, при отдаване под наем на част от наемите от тях имоти (при пренаемане).

За наемите, получавани от лица, които отдават не свои имоти, а наети такива, необлагаемите проценти се спадат след приспадане на съответната част от платения наем за пренаемото помещение.

При облагането на наемите от построени на концесия имоти концесионърът приспада още съответната част от вложения в постройката капитал (без лихвите), в зависимост от годините, през които ще се използува имотът. Тази сума ще се счита капитализиран наем на собственика.

5. От възнагражденията (но не и заплатите) на агентите, инспекторите и деятели въобще — постоянни или служащи, при Държавния застрахователен институт и спестовно-строителните дружества, вместо изброените в този член и чл. 8 на този закон разходи, се спадат вместо необлагаеми и необходимо присъщи разходи 40% от брутното възнаграждение.

Чл. 8. Освен необходимите разходи, изброени в чл. 7, при установяване на чистия доход, спадат се още и:

1. Сумите, отделени за амортизация на движими и недвижими имоти, които участват в добиването на доходите, изчислени върху тяхната набавна (покупна) стойност до следните размери:

а) за машините помещения, служещи за кантори и жилища, 4%;

б) за останалите сгради — 5%;

в) за инсталации и съоръжения — 8%;

г) за машините и останалите движимости — 10%.

За имуществата, които имат трайност по-малко от 10 и повече от 1 година, процентът на амортизацията се определя от Министерството на финансите.

Забележка 1. Застроените и незастроени дворни места и покрити недвижими имоти не се амортизират.

Забележка 2. Когато подлежащото на амортизация имущество бъде валоризирано, върху валоризираната стойност не се слага амортизация.

2. Сумите до 15% от чистата печалба, доказано вложени в инвестиции и за разширяне изплатите на предприятиета.

Чл. 9. Не се считат за присъщи разходи и се прибавят към печалбите:

1. Разходите за полобрение и увеличение на имущественото състояние, както и тия за покупка на имоти.

2. Всяко погашение на дълговете, без съответното намаление на актива.

3. Възнагражденията, плащани под каквато и да е форма, изчислени върху производството, покупката или пласмента, с цел чрез разчленяване или намаляване на печалбата да се намали данъкът.

4. Разликата над законните лихви, плащани за склучени заеми, както и разликата до законните лихви, получавани от облагаемите лица.

5. Направените разходи, които не се отнасят за облагаемата година и занятие.

ОТДЕЛ II

Общи правила по установяване на облагаемия доход

Чл. 10. Облагането на лицата се извършва върху чистия им доход, добит през изтеклата календарна година, установлен по приемлата на настоящия закон.

Чл. 11. В облагаемия доход на акционерите, командитно-акционерните дружества, дружествата с ограничена отговорност, кооперативните сдружения и клонов на чуждестранните дружества се включват и тантемите на управителния и проверителния съд и на председателите на чуждестранни дружества, дивидените, печалбите, раздадени на членовете на дружества с ограничена отговорност, останалите нераздадени или отнесени за идната година печалби и сумите, отделени за резерви под каквато и да е форма.

Чл. 12. От облагаемия доход на трудовите производителни кооперативни сдружения и трудовите кооперативни земеделски стопанства се изключват сумите, отнесени в фондове.

Чл. 13. Доходите от земите, засети с зърнени култури, от ливадите, горите, животовъдството и др. се установяват по нормите, приети от комисията по чл. 14.

Чл. 14. Доходът от земеделското стопанство и животновъдството се пренесява ежегодно. Всяка година от 10 ноември до 10 декември, за всяка данъчна окolia, се свиква комисия, в състава председател — търговския членовник и членове; един от поморничите му или данъчен агент, агрономът, лесничият, ветеринарният лекар, директорът на БЗКБ и за всяко населено място — по един представител на земеделските стопани, посочени от околовръстните земеделски професионални сдружения, представител на околовръстния о. ф. комитет, и кметът, съответно кметският наместник на населеното място. Комисията, въз основа на предварително събрани и проучени данни, разпределя земите на три категории и определя минимума и максимума на чистия доход от декар за всяка категория по вид на засетите през годината земеделски култури и от животновъдство, за всяко населено място от данъчната окolia.

В околовръстната комисия на областния град, където няма отделни околовръстни служби, вместо посочените в алине първа лица участват техни заместници.

Протоколите, заедно с всички доказателства, най-късно до 20 декември се изпращат на областния данъчен началник. Решенията на околовръстната комисия подлежат на изменение и одобрение от контролната комисия. Последната е длъжна да се произнесе най-късно до 31 декември. Тя има състав: председател — областния данъчен началник и членове: агрономът, лесничият, ветеринарният лекар, директорът на БЗКБ и трима земеделски стопани, посочени от областното земеделско професионално сдружение.

Решенията си комисиите вземат по висшегласие, като при равенство в гласовете решаващ е гласът на председателя. Решенията на контролната комисия не подлежат на обжалване. Те се съобщават в прелис на съответните кметове, за да се имат пред вид при определяне на дохода от земеделското стопанство.

Чл. 15. При определяне дохода от земите, засети с интензивни и индустриални култури (лозя, тютюн, лен, кочъп мента, зачо чвекло, черничеви, овошни и зеленчукови, градинни, оризова), пчеларство, рибарство и др., не важат разпорежданията на чл. 14. Доходът от тези култури се определя от облагателната комисия в чл. 29 отделно за всеки данъкоплатец.

Чл. 16. За установяване дохода на трудовите земеделски производителни стопанства, както и на земеделските стопани, членове на последните, не важат разпорежданията по чл. 14.

Чл. 17. Облагаемият доход за лични, които управляват търговия, индустрия, занаят, свободна професия и др., се установява по всички възможни начини.

Чл. 18. Търговският и личният доход се изчислява за всяка година по доказателство при установяване на облагаемия им доход, доколкото

са водени по правилата на наредбата-закон за търговските книги и при спазване разпоредбите на настоящия закси.

Чл. 19. Установяване на чистия облагаем доход на лицата, които не са задължени да водят търговски книги, книгите и книжата, установени с настоящия закон, както и на лицата, чието книж се окажат нередовно водени, става чрез издиране от данъчната власт по външни признания.

Всички тези книги могат да се използват при облагането.

Чл. 20. Когато установяваният доход на данъкоплатеща е в явно несъответствие с начина на живееене и с разходите, които той извърши за своите и на семейството си лични и домашни нужди, облагането се извършива по външни признания върху доход, отговарящ на размера на разходите. В този случай данъчната власт има право да поисква от данъкоплатеща писмена декларация, за произхода на доходите и извършените разходи от него и членовете на семейството му. Тази декларация има силата на положена решителна клетва.

ОТДЕЛ III

Особени задължения на данъкоплатците

Чл. 21. Занаятчите, полузанаятчите и търговците, които не са задължни да водят търговски книги, са задължни да водят книга за покупките и касов наръчник.

Чл. 22. Лицата, които изпълняват свободна професия, са задължни да водят касов наръчник и издават разписки от талон по образец, установлен от Министерството на финансите.

Чл. 23. Наемодателите на движими и недвижими имоти (покрити и непокрити) са задължни да издават на наемателите си разписки от талон.

Такива разписки издават и вършачко-притежателите, притежателите на маслобойни, дараци, казионпритежателите и др. за получено възнаграждение и уем. Уемът се отбележава в килограми и лева.

Чл. 24. Поменатите в членове 21, 22 и 23 книги, книжа и талони разписки, преди да бъдат използвани, се регистрират в съответното данъчно управление, като се вписват в специално заведената за целта книга.

Същите се съхраняват в срока, в който се пазят търговските книги.

Чл. 25. Министърът на финансите може да нареди, фактурите да се издават от книга за фактури, която също подлежи на предварителна регистрация в съответното данъчно управление.

ОТДЕЛ IV

Производство по определяне данъка

Глава I

Подаване декларации

Чл. 26. Лицата, подлежащи на облагане по този закон, с изключение на тези по чл. 27, са задължни всяка година да подават декларации по образец, установлен от Министерството на финансите, в които да обявят всичките си доходи, реализирани през изтеклата календарна година.

Декларациите се подават в данъчното управление, а където има такова — в съответната община. Срокът за подаване декларациите е до края на м. февруари за селата и градовете, където има данъчно управление, и до края на м. март — за градовете и селата, където има данъчно управление. За предприятията, на които стопанската година не съпада с календарната — срокът е шестдесет (60) дни от края на стопанската година.

Декларациите се подават в населеното място, където данъкоплатците имат постоянно си местожителство, а тези, които живеят в чужбина — където имат най-големия си доход.

Лицата, които се намират на обучение, на военна служба, на лечение, в затвор или някъде на временно пребиваване, подават декларации в съответното данъчно управление или общинско управление, където в местожителството им.

Лицата, които са задължени да водят търговски книги, към декларациите прилагат препис от баланса и сметка „Загуби и печалби“. Последните са неразделна част от декларациите им.

Подадените в срок, но неподписани декларации се връщат на подателя им за подпис. На присъствующия подател декларацията се връща лично и се поканва да я подпише, а на отсуствуващия се изпраща, като му се дава седемдневен срок за подпиране. Ако декларацията не бъде подпишана върнатата в този срок, се счита, че има такъв.

Чл. 27. Не подават декларации: 1) служителите и работниците при държавните, държавно-автономните и общински учреждения и при държавните фондове, както и служителите и работниците при обществените учреждения и частните предприятия, ако доходът им е само от заплати, възнаграждения и тантреми; 2) земеделските стопани, които имат доходи само от земеделие, животновъдство, птицевъдство, пчеларство и рибарство; 3) лицата за доходите им, посочени в чл. 6, и 4) лицата, които имат само доходи, от които данъкът се удържа по членове 35 и 37.

Служители и работници, които имат други лични и семейни доходи, освен тези по чл. 37, подават декларации в сроковете по чл. 26, към които прилагат необгърбано удостоверение, издадено от уредителите или предприятието, където служат, за размера на дохода от заплати, възнаграждения и тантреми. Този доход се подава под самото при определяне процентъ на облагането им. Решение на Министерския съвет определяте да-
ници могат да останат в сила и за следната бюджетна година.

Глава II

Проверка на декларациите

Чл. 29. В населените места, където няма данъчно управление, общинският кмет свиква от 1 до 20 март комисия, в състав: председател — кметът и членове: представителя на местните кооперации, местните сдружения на земеделски профсоюз и Общия работнически професионален съюз, директорът или главният учител, местният агроном и ветеринарен лекар, ако има такива. В населените места, където няма данъчно управление и преобладават интензивни (индустриални) култури, като член на комисията може да участва и данъчен орган, определен от данъчния началник. Комисията преглежда всички декларации и съставя списък на всички земеделски стопани, които не са длъжни да подават декларации, и установява облагаемите доходи за всички данъкоплатци от всичките му приходисточници.

Чл. 30. В населените места, където има данъчни управлени, комисията в състав и в срок, предвиден в чл. 29, установява доходите на земеделските стопани само от земеделие, животновъдство, пчеларство, рибарство и при списък ги съобщава на местния данъчен началник.

Чл. 31. При установяване дохода от земеделие и животновъдство комисията по членове 29 и 30 се ръководи от нормите по чл. 14, а за културите, изброяни в чл. 15 — определя действителния доход поотделно за всеки данъкоплатец.

Установените от комисията доходи на данъкоплатците по декларация или по списък се съобщават на секретар-бирника, едновременно на данъчния началник, в 5-дневен срок от изтичане на срока по членове 29 и 30.

Чл. 32. В Срока до 10 март общинският кмет е длъжен да изпрати на съответния общински кмет, а за населените места, където има данъчно управление, на съответния данъчен началник, списък на паракендплатците с обозначение: вида на имотите, броя на декарите и културите, с които са засети, и дохода от тях. Тези данни се имат пред вид при облагането.

Чл. 33. Установяването на доходите от търговия, индустрия, занятие свободни занятия и пр. става чрез събиране сведения от данъчните органи, съответно комисията по чл. 29, по търговските книги и книжа, по кореспонденция, учреждения, банки, търговски, индустриски заведения, гари, матници, пощи, транспортни предприятия, частни лица и др.

Глава III

Изчисление на данъка

Чл. 34. При определяне данъка на физическите лица по членове 35—39 вкл., като необлагаеми се съдътат:

- а) за сам данъкоплатец 36.000 лв. годишно
- б) за данъкоплатец с двучленно семейство 48.000 лв. годишно
- в) за данъкоплатец с тричленно семейство 54.000 лв. годишно
- г) за данъкопл. с четиричленно семейство 60.000 лв. годишно
- д) данъкоплатец с петчленно и повече семейство 70.000 лв. годишно.

Данъкът се изчислява, след като от установения доход се спаднат съответно горепосочените суми, в зависимост от семейството положение към датата на подаване декларациите.

При определяне на данъка на държавните, държавно-автономните и общинските стопански предприятия и кооперативните сдружения се намаляват като необлагаеми 25% от чистия доход.

При определяне на данъка доходът се закръглява в хиляди в полза на държавата.

Чл. 35. Данъкът върху брутните заплати, надзиците, възнагражденията и тантремите на служителите и работниците при държавни-автономните и общински учреждения, държавните фондове, Б. и. банка, Б. з. к. банка, етапските и архитектурно-инженерни камари, борсите, служителите и работниците при обществените учреждения и частните предприятия сумите за издръжка, плащани на членовете на трудовите производителни кооперативни сдружения и на трудовите кооперативни земеделски стопанства, както и възнагражденията (задължно със сумите за наеми, издръжка на кантора и други подобни, макар и да са платени отделно), на счетите, инкасторите, инспекторите и дентелите, постостояни и случаи, при Държавния застрахователен институт и спестовно-строителните дружества се задържа при изплащането на заплатите и възнагражденията и се изчислява по следната

ТАБЛИЦА

доход	% на данъците
месечно	годишно
първите 5.000 лв. —	60.000 лв. до 60.000 лв. — 7
за следните 5.000	60.000 от 60.001 лв. 120.000 12
10.000	120.000 12.001 2.000 18
10.000	120.000 2.001 360.000 24
10.000	120.000 36.001 480.000 30
15.000	180.000 600.001 720.000 36
15.000	180.000 78.001 960.000 42
над 960.000	960.000 50

Данъкът по алинея първа на служителите и работниците при държавни-автономните учреждения, Б. и. банка и Б. з. к. банка, етапските и архитектурно-инженерните камари, борсите и общинските учреждения се изчислява по следната

Чл. 36. Данъкът и облагаемите доходи на всички стопани, които са изчислява върху чистия им доход по следната

ТАБЛИЦА

ДОХОД		% на данъка	
първите	50.000 лв.	до	50.000 лв. — 8
за следните	50.000 . от	50.001 лв.	100.000 . — 10
	100.000 .	100.001 .	200.000 . — 15
	100.000 .	200.001 .	300.000 . — 20
	100.000 .	300.001 .	400.000 . — 25
	100.000 .	400.001 .	500.000 . — 30
	100.000 .	500.001 .	600.000 . — 36
	200.000 .	600.001 .	800.000 . — 42
	200.000 .	800.001 .	1.000.000 . — 48
	500.000 .	1.000.001 .	1.500.000 . — 54
над	1.500.000 .		— 60

Чл. 37. Данъкът на физическите лица, които упражняват свободни занятия, се изчислява върху чистия им доход по следната

ТАБЛИЦА

ДОХОД		% на данъка	
първите	50.000 лв.	до	50.000 лв. — 12
за следните	50.000 . от	50.001 лв.	100.000 . — 15
	100.000 .	100.001 .	200.000 . — 18
	100.000 .	200.001 .	300.000 . — 23
	100.000 .	300.001 .	400.000 . — 28
	100.000 .	400.001 .	500.000 . — 34
	100.000 .	500.001 .	600.000 . — 40
	200.000 .	600.001 .	8.000 . — 46
	200.000 .	800.001 .	1.000.000 . — 52
	500.000 .	1.000.001 .	1.500.000 . — 58
над	1.500.000 .		— 64

Свободно е основа самостоятелно занятие, при което лицето влага в него умствено и физическо труда срещу възнаграждение.

Чл. 38. Данъкът на физическите лица за доходи от индустрия, пасма и капитали се изчислява върху чистия им доход по следната

ТАБЛИЦА

ДОХОД		% на данъка	
първите	100.000 лв.	до	100.000 лв. — 15
за следните	100.000 . от	100.001 лв.	200.000 . — 18
	100.000 .	200.001 .	300.000 . — 23
	100.000 .	300.001 .	400.000 . — 28
	100.000 .	400.001 .	500.000 . — 34
	100.000 .	500.001 .	600.000 . — 40
	200.000 .	600.001 .	800.000 . — 46
	200.000 .	800.001 .	1.000.000 . — 52
	500.000 .	1.000.001 .	1.500.000 . — 60
над	1.500.000 .		— 68

Чл. 39. Данъкът на дружествата, учрежденията и предприятията, заброени в чл. 2, точки 2, 3 и 4, се изчислява върху чистия им доход по следната

ТАБЛИЦА

ДОХОД		% на данъка	
първите	100.000 лв.	до	100.000 лв. — 18
за следните	100.000 . от	100.001 лв.	200.000 . — 23
	100.000 .	200.001 .	300.000 . — 28
	100.000 .	300.001 .	400.000 . — 34
	100.000 .	400.001 .	500.000 . — 40
	100.000 .	500.001 .	600.000 . — 46
	200.000 .	600.001 .	800.000 . — 52
	200.000 .	800.001 .	1.000.000 . — 58
	500.000 .	1.000.001 .	1.500.000 . — 66
над	1.500.000 .		— 74

Чл. 40. Данъкът на акционерните, командитно-акционерните дружества, дружествата с ограничена отговорност и местните клонове на чуждестранните дружества не може да бъде по-малък от 2% върху внесения основен капитал и резервния фонд. За местните клонове на чуждестранните дружества този данък се изчислява върху задълженията им към централата и към други чуждестранни дружества, от които получават стоков или паричен кредит.

По таблицата на чл. 39 се облагат и смесените столански предприятия.

Чл. 41. Физически лица, които имат доходи от занятия, облагат се по различни таблици, се облагат по таблицата на преобразувания им доход.

Глава IV

Органи на облагането и обжалване на данъците

Чл. 42. Облагането се извършва:

1. За населените места, където няма данъчно управление — от общинския бирник, респективно секретар-бирника. Последният е длъжен да изчисли данъците в срок от 10 дни от определянето на доходите от комисията по чл. 29.

2. За населените места, където има данъчно управление:
а) от данъчен орган — за физическите лица, които имат чист облагаем доход от търговия, занаят, свободни занятия и пр., до 60.000 лв. включително;

б) от данъчен орган със съдействието на представителя на занятието — за физическите лица, които имат чист облагаем доход от търговия, занаят, свободни занятия и пр., от 60.001 лв. до 100.000 лв. включително.

Забележка. При комбинирани доходи по алинея първа на чл. 27 с доходи от търговия, занаят, свободни занятия и до облагането се извършва от данъчен орган, ако чистият облагаем доход само от занятието е до 60.000 лв. включително.

Същото важи и за облагателната инстанция по буква „б“, ако доходът от тия занятия е от 60.001—100.000 лв., и
в) от първоначалната комисия във всички останали случаи.

Първоначалната комисия има състав: председател — началник служба, началник бюро или помощник данъчен началник и членове от общински кмет или общински съветник или общински представител, представител на занятието.

Данъчният представител в първоначалната инстанция по букви „а“, „б“ и „в“ се посочва с заповед от данъчния началник.

При облагането на предприятията, които представляват голям фискален интерес, може да участва като член на комисията и държавен експерт-четоводител.

Решенията си първоначалната комисия взема по висшегласие, като при равногласие решаваш е гласът на председателя.

Чл. 43. Определените данъци се съобщават така:

а) на данъкоплатците, на които данъкът се определя без да подават декларации, в населените места, където няма данъчно управление — чрез общо обявление

б) на всички останали данъкоплатци — чрез отделни съобщения

Чл. 44. Определеният данък може да бъде обжалван по възможен ред в 14-дневен срок, считан от данъкоплатците по буква „а“ на чл. 43 от датата на издаване обявлениято, а за тия по буква „б“ на същия член — от датата на получаване съобщението.

Считат се за обжалвани пред контролната комисия решенията, по които има особено мнение от някой член на комисията, че определеният данък е низък, както и облаганията, по които данъчният началник в срок от шест месеца от датата на решението е изкасал писмено мнение с посочване на фактически или правни съображения, че определеният данък е низък.

Забележка. В Софийското градско и областните данъчни управления мнението по предвидената алинея може да бъде изкасано и от друг данъчен орган, определен от министра на финансите.

Чл. 45. Подадените жалби се разглеждат, ако в срока за обжалване е внесен 30% от определения от първоначалната комисия първи размер данък.

За укрити доходи се внася 30% от първия размер на данъка.

Забележка. За подадените след срока жалби, а също и тия, по които не е внесена съответна част от данъка, данъчният началник съобщава писмено на данъкоплатца, че жалбата му се остава без разглеждане. В седемдневен срок данъкоплатецът може да представи писмени доказателства, че жалбата е дадена в срок или че е внесъл в срок съответната част от данъка, в който случай жалбата се дава ход.

Ако подадената жалба се окаже неподписана, на данъкоплатецът се дава седемдневен срок за подписането ѝ, в който, ако не бъде подписана, се оставя без ход.

Чл. 46. Жалбите се разглеждат от контролна комисия за облагания, извършвани от първоначална комисия и облаганието, по които има особено мнение за увеличение на данъка и от данъчния началник — за всички останали случаи.

Забележка. В Софийското градско и областните данъчни управлениия данъчният началник може да бъде заместен от началник служба, началник бюро или помощник данъчен началник, определен от министра на финансите.

Чл. 47. Контролната комисия заседава в данъчното управление и има състав: председател член на областния съд, а там гдето няма областен съд — околийски съдия и членове: данъчния началник или негов заместник, определен от Министерството на финансите, представител на занятието, посочен от съответната организация в седалището на данъчното управление и представител на околийския ОФ комитет. При разглеждане на преписки, които представляват голям фискален интерес, като член на комисията може да участва държавен адвокат или държавен експерт-четоводител.

Решенията си контролната комисия взема по висшегласие, а при равногласие решаваш е гласът на председателя.

В градовете с разрешение на министра на финансите могат да действуват едновременно две или повече първоначални и контролни комисии.

Чл. 48. Контролната инстанция е длъжна да уведоми данъкоплатците три дни преди заседанието, за да присъствува при разглеждане облагането им.

Контролната инстанция има право да извърши огледи и разпита лица и свидетели, да прегледа книгите и книжата във връзка с облагането, да прави сама проверки и изследвания. Когато контролната инстанция намери представените доказателства за недостатъчни, може да отложи заседанието и да задължи страните да представят нови доказателства. Тя обсъжда всички направени и представени искания, доводи, възражения и доказателства.

Преди внасяне на преписката за разглеждане в контролната комисия, данъчният началник или неговият заместник е длъжен да я прочути и изкаже писмено мнение по нея.

Чл. 49. Контролната комисия има право да намали данъка на онези данъкоплатци, чиито жалби намери за основателни и да увеличи данъка по облагането от държавното съкровище. Представяне доказателствата е в тежест на страната, която иска намалението, респективно увеличението на данъка.

Данъчният началник, когато действува като контролна инстанция, има право да назове данъка на онези данъкоплатци, чиито жалби намери за основателни.

Решенията на контролната комисия и данъчния началник се написват мотивирано върху декларациите и се подписват.

Чл. 50. Решенията на данъчния началник и контролната комисия за постановен данък до 20.000 лв. включително не подлежат на обжалване.

Решенията на контролната комисия във всички останали случаи подлежат на обжалване пред Върховния административен съд в месечен срок от съобщаване на решението.

Решенията на контролната комисия, по които има особено мнение от член на комисията, че определеният данък е низък, се обжалват по касационен ред от държавен адвокат пред Върховния административен съд в месечен срок от съобщаване на решението на дължавния адвокат.

Дължавният съкровище може в същия срок да обжалва решението и когато няма изказано особено мнение, че определеният данък е низък.

Чл. 51. Решенията на контролната инстанция и контролната комисия за определяне данъци се съобщават писмено на данъкоплатците.

Съобщето на данъка пред Върховния административен съд не включва само на първия размер данък.

Глава V

Ревизия и контрол на данъците

Чл. 52. Допуска се ревизия на влязъл в законна сила данък в следните случаи:

1. Когато се установи, че са допуснати явни фактически грешки.

2. Когато един и същ доход е обложен втори път на името на едно или различни лица, противно на разпоредбите на този закон.

Ревизия се допуска, ако от влизането на данъка в сила не са изтекли повече от пет години. Тя се извършва от данъчният началник за данък до 20.000 лв., а за по-големи данъци — от областния данъчен началник, а за Софийското градско данъчно управление — от софийския градски данъчен началник.

Чл. 53. Контролът по задържането, правилното задържане и своевременно внасяне на задържаните суми за данъци по членове 35, 56 и 57 се извършва от органите на данъчната власт, финансовите инспектори и от органите на бюджетоконтролните служби и Върховната и областни сметни палати.

Установяването на недоволността става във всички случаи с доклад, протокол или друг документ.

Ако начетът не се оспорва, внасянето на сумата става веднага, като върху установителния документ се отбелзва номерът, датата и пр. на документа, срещу който е станало внасянето. Препис от установителния документ се връща на проверяваното учреждение, предприятие или лице. При този случай начетът се счита за влязъл в законна сила.

В случай на отказ да се признае действителността на начета, съставя се акт, който се връчва за подпис от данъкоплатца, който може в четиринаесетдневен срок да направи възражение. Ако в този срок не постъпят възражения, начетът по акта вляза в сила и се предава на бирника за събиране. В случай че постъпят възражения, прави се проверка по същите от съставителя на акта или друго дължностно лице.

Актьт, по който има постъпили възражения, се внася в първоначалната комисия, която издава постановление или с мотивирано мнение оставя същия без ход. Издаденото постановление подлежи на обжалване по общия ред.

Проверките по този член имат административен характер и могат да се правят за едно и също отчетно време няколко пъти и извършват допълнителни пачтания.

ОТДЕЛ V

Събиране на данъците

Чл. 54. Данъкът се разпределя и внася, както следва:

1) за държавата	87%
2) за общините	10.5%
(3) за столанските камари	1%
4) за фонд „Читалични сгради“	0.5%
5) за фонд „Противопожарна защита“	1%

Върху данъка не се събират върхнините по:

- 1) закона за изменение на някои закони по преките данъци;
- 2) закона за опростотворение на преките данъци;
- 3) закона за подпомагане на пострадалите от обществени бедствия;
- 4) закона за многодетните семейства;
- 5) закона за кооперативен строеж на читалични сгради, и
- 6) закона за противопожарната защита.

Чл. 55. Частта за общината и столанската камара се внася в приход на онази община или камара, в чийто район се извършила взимката.

Когато предприятията имат клонове или експлоатационни седалища в разни населени места, припадашите се части от данъка за общините и камарите се внасят:

а) за предприятията с един клон — 2/3 за общината и камарата, където е централата, а 1/3 за другата община и камара;

б) за предприятията с повече клонове и експлоатационни седалищи — половината за общината и камарата, където е централата, и другата по ония се разделя поровно между общините и камарите в района, на които има клонове и експлоатационни седалища. Такива предприятия при внасяне на данъка са длъжни да

представят и списък на населените места, където имат централата, клонове и експлоатационните седалища.

Чл. 56. Данъкът върху декларирания доход от данъкоплатците в населените места, където има данъчно управление, се изчислява служебно от данъчната администрация и се предава за събиране от бирниците най-късно до края на месец май.

Извръщението на данъка става след неговото определяне от облагателните инстанции и влизането му в сила. Данъците по необжалваните решения на първоначалната инстанция, както и тези, определени от контролната инстанция, се събират по реда в закона за събиране на преките данъци.

Чл. 57. Лица, които са длъжни да водят търговски книги, при изплащане или одобряване на лихви, дипиденти, тантини на членове на управителни и проверителни съвети, печалби на скрити съдружници, печалбите и възнагражденията за дялове и периодически вноски на съдружници и дружества с ограничена отговорност, са длъжни да удържат следуемия се данък по таблицата на чл. 38, съответно чл. 39, без приспадане на екзистенциалния минимум.

Същите задължения имат и държавните, държавно-автономните и общински учреждения, държавни фондове, Б. и. банка и Б. з. к. банка.

Всички лица, които изплащат или одобряват лихви, дивиденти, печалби и др. под каквато да е форма, на лица, живущи в чужбина, са длъжни да удържат данъка по таблицата на чл. 38, съответно чл. 39, без приспадане на екзистенциалния минимум.

Чл. 58. Удържаният данък по членове 35 и 57 се внася най-късно до 20 число на следния месец, а за лихвите, получавани от банките — в двумесечен срок след изтичане на месеца, през който е ставало удържането на данъка.

Данъкът върху дивидентите и печалбите, които годишните събрания на акционерните, командитно-акционерните и с ограничена отговорност дружества и кооперативни сдружения, са определили за раздаване, се внася в срока на алинея първа, но не по-късно от два месеца от годишното събрание.

Данъкът се внася на съответния държавен бирник, или по сметката му в Б. и. банка или в Пощенската чекова служба.

В населени места, където има бирнически участък, БНБ или пощенска станция, данъкът се внася при първото издаване на бирника.

Чл. 59. Данъкът върху дохода из преходящите лица и върху дохода от случаи и сезонни сделки се определя и събира от данъчния агент по таблицата към чл. 39, върху всекояния чист доход.

Чл. 60. За нездадържането, неправилното задържане и невнасяне на данъка по членове 35, 57 и 58 са отговорни като чеки данъкоплатци:

а) за служителите при държавните, държавно-автономните и общински учреждения и при държавните фондове — платещът на заплатите и възнагражденията;

б) за всички останали случаи — платещът и собственикът на предприятието, заедно с законните представители. Получателят на сумата е отговорен само за дължимия данък, и то ако не му е бил задържан.

Чл. 61. Доходите, върху които са изчислени данъците по чл. 57, се декларираят от лицата и се имат предвид при определяне на облагателните проценти за другите им доходи, придобити през облагаемата година. Към декларацията се прилага удостоверение от учреждението или предприятието, в което да са означени видът и размерът на дохода, размерът на удържания данък и къде и кога е внесен.

ОТДЕЛ VI

Глава I

Увеличение на данъка

Чл. 62. Случаиният се данък е също:

а) с увеличение 10%, когато декларацията е подадена превременно на 30 дни след изтичане на законния срок за подаването;

б) в двоен размер, когато не е била подадена декларацията или ако е била подадена такава, но след изтичане на продължение с 30 дни законен срок, съгласно буква „а“.

В двоен размер се определя данъкът и за дохода от укрит приходоизточник, а също така и за български установен приходоизточник.

Чл. 63. Увеличението 10% се изчислява и събира заедно с данъка по декларацията.

Данъкът в двоен размер се определя въз основа на акт, съставен от данъчен агент или финансисън инспектор. Определянето и обжалването на данъка и увеличението по акта се извършва по общия ред за определяне на данъците.

Глава II

Лихви за късно плащане на данъка

Чл. 64. Неслатените данъци в сроковете за доброволното плащане стават закъснели. Закъснелите данъци се събират от ляха на закъснението с 1% лихва месечно. При изчисляване на лихвата дните се закръгляват на илял месец.

Вторият размер и увеличението върху данъка, както и глобите за нарушение, се събират без лихва за закъснение.

Глава III

Обезпечение и отговорност при плащане на данъка

Чл. 65. Представители обикновено могат да се назначат след съставянето на акта, ако събирането на данъка е застрашено. Данъкът обаче се предава за събиране след изтичане на срока за

въззвиво обжалване, респективно след произвеждане на въззвивата приставка.

Чл. 66. Лицата, чиито доходи са показвани в декларацията на главата на семейството, са отговорни за изплащането на определения данък по тая декларация, до размера, съответствуващ на дохода им.

Глава IV

Давност, срокове и съобщения

Чл. 67. Определянето на данъка се покрива с 15-годишна давност, считано от края на бюджетната година, за която се отнася данът.

Събирането на лихвите по настоящия закон се просрочва с 5-годишна давност.

Преследването на нарушенето по чл. 62, по отношение на втория размер на данъка и увеличението от 10%, се просрочват, ако този е констатиран в 5-годишен срок от края на бюджетната година, за която се налага данъкът.

Чл. 68. Съобщенията по настоящия закон се правят по реда, прелвиден в закона за гражданско съдопроизводство.

Глава V

Наказания

Чл. 69. Счетоводители или книgovодители, които съзнателно не вписват в книгите и книжата действителните обороти и реализирани печалби от предприятията, се уволяват и лишават от право да постъпят на работа като такива, за срок от една година. Отговорствест на счетоводителя и книgovодителя се констатира с акт от финансов инспектор или данъчен орган, а наказанието се налага с присъда на областния съд, която подлежи на обжалване по общия ред за обжалване присъдите.

С глоба от 10.000—100.000 лв. се наказва оиз работодател, който в срок от 5 дни от влизане в сила на присъдата не уволни счетоводителя (книгоподателя) или пък, като го уволни, продължава да му плаща заплатата или възнаграждението, под каквато ида е форма, както и работодателят, които присма на работа такъв служител.

Чл. 70. За неводено или нередовно водене на книгите и клижката, предвидени в настоящия закон, виновните се наказват с глоба от 5.000 до 200.000 лв.

При повторно констатиране на подобно нарушение глобата се удвоюва и данъкоплатецът се лишава от правото да упражнява занятието си за една година. Тази санкция се налага след като глобата за първото нарушение е влизала в законна сила.

Констатирането на повторното нарушение става с акт, съставен от финансов инспектор или данъчен орган, а лишаването от право да се упражнява занятието — от областния съд.

Чл. 71. Ако данъкоплатецът не позволява да бъдат прегледани или не представи за преглед книгите и книжата, които е задължен да води по настоящия закон, на органите на данъчната власт или финансовите инспектори, наказва се с глоба от 10.000 до 200.000 лв.

Чл. 72. С глоба от 500 до 20.000 лв. се наказват членовете на комисии, предвидени в настоящия закон, за всяко несправдано отствие, както и лицата, които отказват да дадат исканията от данъчната власт сведения и изобщо дължностните и частни лица, които не изпълняват задълженията си по настоящия закон.

За неспазване разпоредбите на чл. 76 виновните се наказват с глоба от 10.000 лв. до 500.000 лв., а освен това реализираните разлики внасят като данък.

Чл. 73. Лицата, които установяват доходите или определят данъците по настоящия закон, ако съзнателно уредят некои данъкоплатци, наказват се съгласно чл. 431 от наказателния закон.

За издаване на служебна тайна наказанието е по чл. 442 от наказателния закон.

Чл. 74. Предвидените в настоящия закон глоби се налагат от първонаемната комисия, въз основа на акт, съставен от данъчен орган или финансов инспектор; издадените от комисията постановления се обтъжват по реда, предвиден в книга VI, гл. 5, от закона за наказателното съдопроизводство.

Наказателното преследване, за което се предвижда затвор, се възбужда от съдебната власт и по повод анкета, извършена от орган на финансоката власт.

ОТДЕЛ VII

Разни разпореждания

Чл. 75. Всички държавни, общински и обществени учреждения и частни лица са длъжни при поискване от органите на финансоката власт да дават свидетелски сведения във връзка с облаганието на данъкоплатците, по издиране на техните доходи.

Чл. 76. Данъците, налагани и събиращи по този закон, са в тежест на облагаемите лица. Те не могат да бъдат прехватвани върху консуматора, нито направо, нито косвено (чрез включване в производствените разноски, продажната цена и пр.).

ОТДЕЛ VIII

Данъчни посредници

Чл. 77. Данъчни посредници са лицата, изброяни в чл. 78, които представляват трети лица пред данъчните управление, Министерство на финансите и пред всички административни учреждения, по всички въпроси, относящи се до облагането и събирането на данъци.

Те имат право да действуват устно и писмено от името на доверителите си пред същите учреждения по всички дела във връзка с законите, прилагани от данъчните управление, а именно: да написват декларации, да ходатайствуват, да поядигат спорове, да правят възражения и жалби, да водят участвоверения и пр.,

Данъчните посредници се считат за редовно упълномощени от данъкоплатците, ако носят на ръка данъчната им книжка, квитанция или съобщение за определен данък, за плащане в пр.

Чл. 78. Данъчни посредници могат да бъдат само лица, които отговарят на следните условия:

а) да са български поданици и да се ползват с гражданска и политическа права;

б) да не са осъждани за лъжовна клетва, лъжесвидетелствуване, измама, кражба, злоупотребление с доверие, умишлено банкротство, престъпление по служба, подправка на документи или държавни ценности и зиди;

в) да не се обявяват в несъстоятелност или ако са обявявани, да им са възвърнати правата;

г) да притежават свидетелство, че са записани като членове на някоя община в България и че са честни и благонадеждни;

д) да са прослужили като бирници, данъчни агенти или по висши длъжности в данъчни управление или в Дирекцията на преките данъци при Министерството на финансите, най-малко 15 години, ако са с висше образование и най-малко 20 години, ако са със средно образование и са пенсионери.

Чл. 79. Данъчният посредник може да упражнява правата си на посредник:

а) ако има свидетелство за това от Министерството на финансите — Дирекцията на преките данъци, в което да бъде изрично казано, че се ползва с правата на такъв;

б) ако е дал определена му гаранция от същата дирекция;

в) ако е изплатил закъснелите си данъци.

Чл. 80. Данъчният посредник се лишава от правата си за посредничество за срок до пет години или завинаги:

а) когато загуби никое от качествата, изброени в чл. 78, букви „а“, „б“, „в“ и „г“;

б) когато проявява систематическа небрежност, некоректност и недоверие при упражнение на данъчното посредничество.

Лишаването от права става с заповед на министъра на финансите по писмен мотивиран доклад на директора на преките данъци.

ОТДЕЛ IX

Преходни разпореждания

Чл. 81. Настоящият закон влиза в сила от 1 януари 1947 г. Облагането за 1947 бюджетна година се извърши върху общия доход на лицата, добит през 1946 календарна година. Данъкът зализа върху лихвите от Пощенската спестовна каса за 1946 г. се определя и внася по правилата в наредбата-закон за данък върху приходите.

Чл. 82. От началото на 1947 г. се отменяват: 1) наредбата-закон за данъка върху приходите; 2) наредбата-закон за наемалите данъци; 3) законът за данъка-беглик върху овцете и козите; 4) законът за данъка върху военновременни печалби за печалбите от 1946 г.; 5) законът за облагане с военновременен данък комисионите и други възпаграждения от военни и други доставки за приходите от 1946 г. и 6) чл. 45 от наредбата-закон за рибарството, по отношение освобождаване от данък върху приходите.

Чл. 83. Недовършените облагания за всички минали години се извършват съгласно законоположенията от материален характер, които са били в сила за тези облагания, при създаване процедурата по настоящия закон.

Удържането, внасяното и събирането на дължимите данъци по наредбата-закон за данъка върху приходите, чиито срокове настъпват след 1 януари 1947 г., ще се извърши при спазване разпоредбите на същата наредбата-закон.

Чл. 84. За прилагането на настоящия закон Министерството на финансите ще изработи публично-административен правилник.

Правилникът ще влезе в сила след одобряването му от министъра на финансите и обнародването му в „Държавен вестник“.

Чл. 85. Упълномощава се министърът на финансите да издава наредби по приложението на настоящия закон.)

Председателствующий Кирил Христов: Има думата г-н министърът на финансите.

Министър д-р Иван Стефанов: (От трибуната. Посрещнат с ръкопискански) Уважаеми народни представители и народни представителки! Аз съм уверен, че и вие посрещате с чувство на радост — косто и мене изпълня — тази инициатива на правителството на Отечествения фронт, която осъществява една от съществените точки на програмата на Отечествения фронт. Касае се при това не за нещо, което представлява някакъв голямо нововъведение, нещо, за което насърочно не се е било говорило в чужбина или у нас. Прогресивно-подходното облагане в различни форми не само е нещо доста старо като исказе, но и като практика, като дело то датира от доста отдавна. Иляе се е минал вече, откак в Англия се вкорени здраво прогресивно-подходното облагане, чието начало беше поставено още на границата между XIX и XX век. А сега прогресивно-подходното облагане съществува, и то не като следвоенно явление, а като нещо установено още от преди войната, в много страни, нашина — в много различни форми.

У нас не е пръв път се говори в Народното събрание за прогресивно-подходното облагане. Обаче по-рано само се е говорило, а сега на нас се пада задачата да претворим словото в дело. В 1908 г. се е поставил вече парламентарно въпросът за един основен данъчна реформа на нашите финанси с въвеждането на прогресивно-подходен данък. До балканската война цели четири години се е приказвало и нищо не се е направило. След първата световна война в 1919 г. се постави пак въпросът за един коренна реформа в нашата данъчна система. В 1920 г. от земеделското правителство на Александър Стамболовски се въведе прогресивно-подходното облагане в една доста цялостна форма. Обаче началото на това дело можа да бъде съмнително, разрушено следствие налагачето на безогледната, бескрупната реакция. А това налагаше, както и всички нас е известно, стана затова, защото народните сили тогава се ока-

заха недостатъчно обединени да защитят една народна власт.

В това първо начинание имаше някои слабости, които несъмнено биха могли да бъдат преодолени, ако условията биха позволили да се извикат поуки от приложението на този закон тогава. Тия технически недостатъци се състояха главно в това, че закорът не се съобразяваше с някои особености на нашата социално-икономическа действителност. Така например искаше се от всички да подават декларации — както от най-дребния селянин, така също и от каруцаря, от косача и въобще от всеки данъкоплатец. От друга страна нашата финансова администрация тогава не можа да се нагърбът с едно по-съвестно осъществяване на този голямо данъчно дело. И тъкмо успехът на реакцията тогава тур край на едно развитие, което би могло да завърши успешно, би могло — макар и да кинава през няколко трудни стапи на развитие — да дойде до едно вкореняване на прогресивно-подходното облагане у нас.

Но и след това ние имахме прогресивно-подходно облагане, обаче само в формата на един допълнителен данък. Това облагане, благодарение на тогавашните социални и политически условия, беше съвдено до едно много нищожно засягане на заможните слоеве от нашето население.

Когато днес правителството излиза пред вас с законопроекта за данъка върху общия доход, то, разбира се, е извляко поука от опита от 1920 г. С предложението на вчера възмущение законопроект несъмнено се осъществява една по-голяма социална справедливост при облагането. С този законопроект се обединява и опростява наимето пряко облагане. Но настоящият законопроект не цели да замести с данъка върху общия доход всички съществуващи данъци у нас, даже не цели да замести и всички преки данъци — остават еще някои от тях да съществуват. Надали е потребно да обосновавам пред вас, че е невъзможно при днешните условия да се създаде един такъв единствен прям данък, който да замести всички други преки данъци. А още по-малко е потребно да ви убеждавам, че не може с един единствен данък да се заменят въобще всички данъци, които съществуват в нашата страна, в това число и косвените данъци. За съжаление ние ще трябва не само да продължим да търсим косвените данъци, но и да ги поддържаме в размери, които чистота са много големи за нашата действителност. Войната и столицата и финансова политика на фашистките управления увеличиха извънредно много значението на косвените данъци. Преди последната световна война постъпленията от косвените данъци съставляваха към 40% от всички постъпления по редовния държавен бюджет, а сега те вече нахърват 60%. А за да има здрави финанси една държава, съотношението между преките и косвените данъци трябва да бъде обратното — към 30—35% постъпления от косвени данъци и към 65—70% от преки данъци.

С настоящия законопроект се отменяват пет съществуващи данъчни закони. В някои от тези закони са включени по няколко данъка. На първо място е наредбата-закон за данъка върху приходите, като данъкът върху оборота остава да съществува и за външните. Този данък е включен в същата наредба-закон за данъка върху приходите. Второ — наредбата-закон за поzemления данък; трето — законът за данъка беглик върху овцете и козите; четвърто — законът за данъка върху военновременните печалби за почалбите през 1946 г. — както знаете, за 1945 г. ние сме сънчели с данъчните облагания; и пето — законът за облагане с военновременен данък комисариите и други възнаграждения от военни и други доставки за 1946 г., и чл. 46 от закона за риболовното — по отношение освобождаването от данък върху доходите.

Както виждате — и това е очевидно за всички — с въвеждането на данъка върху общия доход несъмнено се получава едно обединяване на нашето облагане и едно съответно опростяване.

Кои са двете основни понятия в законопроекта? Едното основно понятие — това са данъкоплатците. Данъкоплатци, които подлежат на облагане с данък върху общия доход, когато този законопроект стане закон, са всички стопански субекти, които се намират в страната, макар и да са чужди поданици, за доходите, които получават тук в страната, а българските данъкоплатци — за всички доходи, които получават в страната и в чужбина.

Обаче от цялата тази маса данъкоплатци предварително се изключва една голяма част, защото се въвежда пред всичко един екзистенци-минимум, който е стечепуван според семейното положение — от 36.000 лв. годишно, или 3.000 лв. месечно за сам данъкоплатец, до 70.000 лв. за семейство с три и повече деца — значи, 5 и повече членно семейство.

На второ място се изключват всички земеделски стопани, които имат до 30 декара ниви, ливади, гори и други такива земи и имат добитък, който им служи главно за покригане на собствените им потребности от животински производствени. А това са една голяма част от нашите земеделски стопани.

На трето място не се облагат с данък върху общия доход чиновническите заплати и пенсии. И нека никой да не мисли, че това представлява някаква привилегия. Аз и не вярвам това никой да го помисли, защото на всички ни е известно, че заплатите и пенсии — заплатите на сегашните чиновници и пенсите на бившите чиновници — са на едно ниво, което не обезпечава физиологичния екзистенци-минимум, че заплатите и пенсите у нас са изостанали търде много от посокъването на живота.

Ще трябва да помисля, че Народното събрание ще бъде засирано с законопроект за отпускане на една извънредна чиновническа заплата. Тъкмо поради това обстоятелство, че чиновническите заплати са така малки, ние отсега още можем да преминем към предвиждането на чисти, нетни заплати в бюджета на държавата, а не на заплати, от които в последствие да се плащат някои данъци. Това е и в интерес на опростяването на нашата работа въобще, на работата на държавния апарат, и специално на финансова администрация. Друг би бил въпросът, ако заплатите бяха големи, ако имахме противоположен процес, именно процес на падане на цените,

а заплатите да останат високи. Тогава това не би било целесъобразно и не би било ~~законично~~ осъществимо.

Тук трябва да направя едно разяснение и по въпроса за земеделските стопани. Като казвам, че стопаните с до 30 декара имат не подлежат на облагане с този данък, аз искам да кажа, че те въобще няма да подават декларации, въобще няма да се занимават с тази мисъл, а финансова администрация няма да се занимава с тях. А това значи, че финансова администрация въобще няма да се занимава с 300—400 хиляди данъкоплатци. Но и една част от онези стопани, които имат повече от 30 декара — по 50—60—70, а даже и 100 декара — може-би няма да плащат данъци. Това ще има да се установи в последствие. Има земя и земя. Сто декара земя, по-голямата част от която са гори, ливади и неплодородна земя, няма да даде такъв доход, който да може да бъде обхванат от този закон за данъка върху общия доход. Така че една голяма част от онези земеделски стопани, за които става дума, че ще бъдат облагани по този закон, няма да бъдат също така облагани, след като това обаче бъде пренесено.

В комисията аз смятам, че ще се наложи едно изменение на законопроекта относно облагането на нашите културни дейци. При досегашното облагане с данък върху приходите се освобождаваха от данък приходите от хонорари и възнаграждения на писатели, журналисти, художници, публицисти и артисти от всички видове. Аз смятам, че ние не бива да отиваме до едно такова привлечениране — „пълно освобождаване“ на доходите на културните дейци, но ние трябва да обезпечим на тези културни труженици, трудът на които у нас въобще се заплаща скромно, възможността да се снабдяват с всички средства, които са необходими за тяхната културна дейност, и по възможност да ги освободим от грижите и глезоболяята по плащането на данъци.

Един писател, ако иска да бъде истински писател и съответно да бъде полезен на своя народ, ще трябва да има една достатъчна лична библиотека, той ще трябва да следи всичко, което излиза вън. Един добър публицист, за да бъде полезен, за да не пипе работи, които не струват мастилото и хартията, които се харчат за отпечатването им, ще трябва също тага да следи съответната литература редовно. Един художник, един артист, за да бъде полезен на своя народ, ще трябва да изгради една широка културна база на своято творчество.

За всяко това са нужни средства, и ние ще трябва да предвидим следователно един културен екзистенци-минимум, тъй да се каже, на нашите културни дейци.

Аз искам да спомена това, за да не би някой от народните представители да помисли, че така, както е съставен законопроектът, недостатъчно се взима под внимание особеното положение на нашите Културни дейци.

Както виждаме, една голяма част от данъкоплатците, които сега плащат данъци, каквито са и бедните селяни с по два-три-четири декара земя, не ще плащат в бъдеще по землен данък. Такива дребни данъкоплатци въобще ще бъдат изключени от това облагане.

На второ място в предложението законопроект се предвижда облекчение в облагането на малките доходи в сравнение със съществуващото положение. Но за това ще говоря, когато дойда да говоря за прогресията.

Нека сега да се спре накратко върху второто основно понятие — доходът. За нуждите и целите на нашето законодателство в това отношение не е нужно да се ровим в разни теоретически обосновки на това понятие. Ние искаме да намерим едно такова понятие за дохода, което да бъде приспособимо за целите на този данък върху общия доход. Ние сме възприели това, което се възприема редовно, обикновено от законодателството в другите страни: от една страна се установява общия доход бруто, а след това се изиспадат принадлежащи необходимите разходи за получаването на този доход. Разбира се, за една категория данъкоплатци при нашите условия такова установяване на облагаемия доход е невъзможно, колкото сили и средства да бихме вложили за това. Така, чистият облагаем доход на един дребен земеделски стопани не може да бъде изчислен, каквото и счетоводство да се въведе в стопанското му, каквото и сметки да се иска от него да води. Чистият доход на един дребен занаятчия, на един дребен търговец също така не може да бъде установен по счетоводен път, даже ако бихме поискали да харчим държавни пари за такова едно счетоводство.

За цялата тази категория данъкоплатци в законопроекта се предвижда не точното установяване на облагаемия доход като разлика от брутния доход и сумата от присъщо-необходимите разходи, а като нещо, което се определя окончателно. Така, за най-голямата категория данъкоплатци у нас — земеделските стопани — се предвижда установяването на дохода по нормативен път: установява се за землището на всяко едно населено място, елементално за части от далечно землище, ако те се намират при много различни почвени и климатични условия, нормативно чистият доход от декар земя, от развито видове култури — зърнени храни, бобова растения, оконони култури, без интензивните — и доходът на отделните стопанства се изчислява, като се помножат съответните декари, които далечно стопанство обработва през стопанска година, с този среден, нормативно определен чист доход от декар.

Що се отнася до стопанствата, които обработват интензивни култури, за тях доходът пак се определя по оценка, обаче с оглед на качествата и условията, в които се намира даденото стопанство. Един лозар може от 5 декара лозе да има един доход, а друг лозар от същите 5 декара лозе може да има два и три пъти по-голям доход.

Така е и с другите интензивни култури. При тях трябва да се пренесе доходът от тях върху съответните състояния. Няма пречка това да стане и за група стопани, които имат свои лози, например, в една и съща местност, при еднакви условия. Но и там

това преценяване ще става не по счетоводен път, а ще става нормативно.

Иначе, за по-крупните стопански единици, които за свои собствени цели трябва да издържат едно книговодство, облагаемият доход се определя въз основа на търговските книги, щом воденето на тия книги отговаря на закона за търговските книги.

И тук мога в скобки да кажа, че се изготвя един законопроект за търговските книги, който ще трябва да замени сега съществуващия закон, като се държи сметка за измененията се обстоятелства и условия.

От досегашния опит по прилагането на данъка върху военновременните печалби ние извличаме поука, че трябва определянето на доходите на земеделските стопани по нормативен път да бъде в известна степен централизирано, за да се избегне едно различно облагане на еднакви доходи. Тази година ние имахме още такива случаи, при които в две съседни села, с напълно еднакви климатични и всякакви други условия, нормативното определяне на данъка е много различно — в едното село е два пъти повече, отколкото в другото село. Затова в този законопроект се предвижда, определените норми за дохода от отделни култури в отделни населени места да бъдат преглеждани, контролирани от една околийска комисия, която ще въведе тъкмо това еднаквяване в определянето на доходите по тия нормативен път.

За дребните стопански единици — занаятчии, дребни търговци — в законопроекта се предвижда да водят само един касов наръчник, да записват един път на деня какво е постъпило, за да имаме една основа, от която да излезем при определяне на облагаемия доход.

За лица, упражняващи свободни професии, които досега, трябва да се каже, по правило, по начало, не са били достатъчно облагани, се предвиди да издават квитандии за сумите, които получават. Надявам се, че по този начин тяхното облагане ще бъде сравнително по-пълно.

По въпроса за определянето на облагаемия доход искам също да намекна за една поправка, която ще искам да бъде направена в комисията в чл. 7, точка седма, относно приспадането от брутния доход на преките данъци, платени през годината. Облагаемият доход се определя по необходимост въз основа на дохода през изтекла година. През 1947 г. данъкоплатците ще плащат данъци, определени въз основа на доходите им през 1946 г. В тази точка седма от чл. 7 на законопроекта са предвиждани, от сумата на доходите да бъдат приспадани и платените преку данъци. Това не е правилно. Едно опущение е, че това е така останало в законопроекта, защото доходът за 1946 г. е взет само като основа за определяне на данъка за 1947 г., и данъкът през 1947 г. няма да бъде платен от дохода, осъществен през 1946 г., а ще се плаща от дохода през 1947 г.

Това плащане на данъка за дадена стопанска година въз основа на дохода от предходната година, разбира се, има някои неудобства, обаче не е възможно те да се избегнат. Неудобствата са главно в това, че при всяка смяна на конюнктурата или фискалът закъснява да събира по-големи данъци, когато доходите растат от година на година, или данъкоплатците трябва да плащат сравнително по-тежки данъци, когато доходите намаляват. Но това неудобство не може да бъде отстранено.

Що се отнася до прогресията, на първо място трябва да се отбележи, че тя е етажна, т. е. доходът се разделя на резньове, така да се каже, на етажи, и за всеки по-горен етаж се определя все по-голям процент. Друг начин би било например да се каже: доходът до 200.000 лв. се облага с 2%, доходът до 400.000 лв. се облага до 3% — значи, цялата сума 400.000 лв. се облага с 3%. При етажното оплагане, общо, до 200.000 лв. се облага с 2%, а вторият етаж — от 200.000—400.000 лв., т. е. вторите 200.000 лв. се облагат, да кажем, с 4%.

Етажната прогресия се предпочита в повечето законодателства, понеже тя дава една по-голяма плавност на прогресията и при това изключва резкостта в облагането на доходи, които са близко до границите на отделните етажи. И за най-големите доходи у нас в бъдеще, когато този законопроект стане закон, ще се плаща за първите 50.000 лв. толкова данък, колкото плаща и онзи, който има само 50.000 лв. облагаеми. Но за другите резньове, за другите етажи от своя доход той ще плаща все по-големи проценти.

Размерът на данъка и прогресията са различни и според вида на облагаемите доходи. И това не е нещо ново, и това се практикува много отдавна. Доходи, които имат за източник труда, се облагат по-малко, докато доходите от капиталови източници се облагат по-тежко. И това е предвидено в нашия законопроект.

Облагането се предвижда да става по пет таблици, от които първата се отнася до работниците и служащите в частните предприятия, втората се отнася до земеделци и занаятчии, третата — за свободните професии, четвъртата — за търговци и индустриски физически лица, и петата — за предприятията юридически личности от всички видове, в това число и промишлените, автомобилните, общинските и други обществени предприятия.

Прогресията, в сравнение с закона от 1920 г., е умерена. Тя етича от 7% до 50% за чисто трудовите доходи, от 8—60% за смесените трудови и капиталови доходи — на земеделци и занаятчии — значи, доходи, в които има участие и на имот, от 12—64% за свободните професии, от 15—68% за търговските и индустриски предприятия и от 18—74% за юридическите личности. За държавните, общинските и други обществени предприятия, както и за кооперативните сдружения се предвижда едно облагоприятстване с намаление на данъка. По техническа грешка в проекта е отпечатано „25 процентно намаление на дохода“. Това ще бъде поправено в комисията.

Ако сравним бремето, което ще представлява данъкът върху общи доход, с бремето на данъците по онези пет закона, за които

ви говорих, то преди всичко трябва да подчертаем, че ние освобождаваме от пряко облагане въобще една многобройна част от данъкоплатците, не само тези, които имат до 30 декара и с които няма да се занимаваме въобще, но и другите, които имат повече земя, но за които ще се преценят, че нямат достатъчни за облагане доходи.

За останалите категории също така има разлика в полза на ниските доходи при бъдещото облагане в сравнение с досегашното облагане. Така напр. за данъкоплатците, които имат само 50.000 лв. облагаем доход — т. е. като се приспадне екзистенции-минимумът, който при мъж, жена и дете е 54.000 лв. — по бъдещото облагане данъкът ще бъде 4%, докато при сега съществуващото положение е 7%. За следните 50.000 лв. — значи, доходи, които са с 100.000 лв. повече от екзистенции-минимума — данъкът върху общия доход ще бъде 5%, докато при досегашното облагане той е 8%, и т. н. Всички трудови доходи с новия закон за данъка върху общия доход се предвижда да се облагат по-малко, отколкото сега се облагат.

Така е и при другите категории, като само при големите доходи, на търговци, индустриски, юридически личности ще има по-голямо облагане, отколкото досегашното. Обаче и при големите доходи бъдещото облагане ще бъде по-малко от досегашното, като се държи сметка за данъка върху военновременните печалби.

За съжаление ние външаме никакви статистически данни относно разпределението на доходите в нашата страна и не можем да изчислим, макар най-прилизително, каква сума ще получи като постъпление за държавния бюджет от новия данък върху общия доход. Това несъмнено е много неудобно за един финансов министър и за едно правителство. Има известна не сигурност за утрешния ден относно това, какво ще постъпи по този данък. Но и във края на април 1947 г. вероятно ще можем да имаме данните за това, какви доходи са декларирани и въз основа на тия данни ще можем да представа какво ще бъде постъпленето от този данъчен източник.

Данните, които имаме за данъкоплатците по допълнителния данък върху общия доход, са негодни да я послужат за тази цел, понеже този допълнителен данък обхваща само доходите, които — както си съмняме от последното изменение на съответния закон — превишават 180.000 лв. Имаме всичкото основание да съмняме, че при облаганията в миналото не са били обхванати всички данъкоплатци, вито са били обхванати истинските доходи на данъкоплатците. От данните, които имаме по области и по околнини за милионите в България, очевидно е, че по този данък е имало в миналото много големи пропускания от страна на допълнителните при недостатъчната бдителност от страна на финансовата администрация.

Интересно е, че за 1946 г., при най-голяма бдителност на организираната отечественофронтовска общественост, ние имаме много по-голям брой богатashi, отколкото досега е имало по всички наши данъчни статистики!

Георги Колев (з): Досета се се укривали, г-н министре.

Министър д-р Иван Стефанов: Именно това искам да кажа — че са се укривали. Аз не искам да отнемам времето ви с разбор на онези постановления, които се отнасят до органите на облагането, до процедурата, по която ще става облагането, и всички онези постановления, които са свързани с работата на финансовата администрация и нейните отношения към данъкоплатцата. Искам само да подчертая, че във всички звена, във всички фази на работата на финансовата администрация е предвиден един обществен контрол, като са включени във всички комисии представители на съответните масови организации на нашето население.

Трябва да се надяваме, че е дошло време, когато нашата организирана отечественофронтовска общност е вече в състояние да преценява нещата и фактите, като се ръководи не от лични отношения между отделните хора, а от стремление за обективно и безпристрастно установяване на съответните факти, в случая — установяване на облагаемия доход. Надали може да има съмнение, че в това отношение както комитетите на Отечествения фронт, така и организациите на политически партии у нас могат и ще могат все повече да вкоренят във всички едно по-високо гражданско съзнание и един по-пълен респект към обществените интереси и към изпълнението на най-елементарния дълг към държавата — плащането на онези средства, които са необходими за нейната издръжка и за провеждането на нейната стопанска, здравна и културна политика.

Аз не искам обаче да скрия пред вас, че с настоящия законопроект за данъка върху общия доход, с който се прави една голема крачка напред, ние ще се натъкнем на известни доста големи трудности при привикването към тази нова данъчна система, както в населението, така и в финансовата администрация. Като подчертавам това, аз ви най-малко не мисля да хленча, а мисля само за това, че ние можем да заспрем ръкави и да се справим с всички трудности. В много голяма степен успехът ще зависи специално и от вашето лично участие в преодоляването на тези трудности на съответните места.

Ние ще трябва хладнокръвно и смело да следим за всички слабости на така начертаната реформа, да отстраняваме всички недостатъци в работата по нейното провеждане, за да можем смело, твърдо и своевременно да отстраняваме и всички несъобразности, които опитът ще ни посочи. В това отношение аз искам да обърна вниманието и на организираната отечественофронтовска общественост във всичките нейни подразделения, че тя ще трябва да обезпечи едно вироно установяване на облагаемите доходи и да бди, што никакви въздействия от кълчето и да изтъчи, че не пречат за правилното осъществяване на тази наша голема данъчна реформа.

Аз мисля, че можем да бъдем уверени в това, че в един период от един-две години ще можем да се справим с всички слабости и

недостатъци, които може да има в замислената реформа, с всички онези пречки, които могат да изникнат при нейното провеждане, и ще можем да вкореним в един сравнително къс, бих искал да кажа рекордно къс период, едно здраво начало в усъвършенстването на нашата данъчна система. (Ръкоплескания)

Председателствующий Кирил Христов: Има думата народният представител Георги Данков.

Георги Данков (з): (От трибуната) Г-да и г-жи народни представители! Внесеният от г-на министра на финансите законопроект за данъка върху общия доход е още един голям принос към творческата дейност на нашето отечественофронтовско правителство. От друга страна, чрез внасянето на този законопроект и гласуването му от Народното събрание, ще бъде реализирана още една от много важните точки на платформата на отечественофронтовската ни власт, оповестена на 17 септември 1944 г. пред нашия народ. За нас, служението земеделци, този законопроект, след превръщането му в закон, ще стане по принцип изразител на чл. 111 от устава на Българския земеделски народен съюз, в който ясно и твърдо е подчертано, че Българският земеделски народен съюз е сторожник на такава данъчна система, която е изградена върху принципа на прогресивното облагане.

Самата система за прогресивно данъчно облагане и идеята за нейното въвеждане не са нови в същност. Ние ги срещаме още в древните времена, по-после в средните векове в някои градове на Италия, след това в Англия и Франция, като в последната въвеждането на тая данъчна система чрез якобинците бива проведена в много крайна форма и става причина за смущение на стопанството въобще, и то до такава степен, че да бъде чувствува по-късно десетилетия под ред.

За нашата страна системата на прогресивното облагане също съвсем не е нова, защото през 1920 г., а именно през времето, когато България бе управлявана от народната власт на Българския земеделски народен съюз, създаден бе закон за прогресивно облагане на доходите, чието прилагане и благотвория последствия, за съжаление, не можаха да бъдат напълно осъществени, защото чрез поддържането на 9 юни 1923 г. прилагането на закона бе спряно, а по-после отменен и самият закон. Враговете на народа ни — едрият банкерски и спекулативен капитал и монархията — не можаха да търсят въвеждането и прилагането на тяхъв закон, който заедно с другите народни закони, като тия за аграрната реформа, за трудовата повинност и пр., идваха да отнемат от тежестите, от непосилното време, стоварено върху плешите на трудовите маси, земеделци, работници, занаятчи и умствени работници, и да прехвърлят с основани припадащата се тежест върху гърба на богатите слоеве. Като така аз смяtam, че не би било преувеличено, ако изтъкна, че измежду другите причини за деветоюнския преврат една от най-важните беше именно страхът от прилагането на закона за прогресивното облагане, защото чрез него капиталистите щяха да бъдат засегнати на най-болното им място — джоба. А те, които не знаеха що значи данъчно бреме, що значи да дават на държавата, а знаеха само да вземат от нея и да обират народа, чрез преврага на 9 юни 1923 г. успяха да унищожат прилагането на тия закон, върнаха пак наследената от турско време пропорционална система за данъчно облагане — т. е. върнаха пак системата, която бе пай-подходяща за тях, система, чрез която можеха да трупат богатства, а народът, макар и крайно обеднял, биваше притискан от бирниците за поддържане на държавата чрез непосилни данъци. Затова той бе доведен до просешка тояга, като имотът му влезе чрез разни погасителни каси и други в джобовете на лихварите и спекулантите. Ето защо покрай белите хижи на селото и града, где живеят в мизерия трудовите маси, се излигат дворци и вили; ето защо покой скитащите прохи на селеница и работника и пропълнените им първули или боси крака, виждаме да се разхождат натруфени дами и господа, надменно демонстрирайки своето охолство и богатство, без да знаят що е труд и пот през целия си живот.

Г-да и г-жи народни представители! Историческата и спасителна за народа ни дата 9 септември 1944 г. дойде като резултат от героичната борба на трудовите маси от село и градове за избавянето им от гнетящата ги десетилетия под ред монархо-фашистка клика, а освен това за премахване на системата за тяхното експлоатиране и ограбване от хищнически спекулантски, едър лихварски, черноборсаджийски и пр. капитал. Това беше една система, която бе хванала земеделеца и работника здраво за гушата и най-безжалостно ги експлоатираше.

9 септември дойде по волята и с подкрепата на народа, за да ликвидира веднаж завинаги с черното мивало, да ликвидира с продажната противонародна монархия и с цялата система около нея. Важен фактор в основата на тая система беше и съществуваща до 9 септември пропорционална данъчна система, която, макар и с значителни изменения, от тая дата до днес все пак си остава като една значителна пречка за справедливото облагане на българските граждани, съобразно податните им възможности.

Ето защо внесеният законопроект от г-на министра на финансите, чрез който се цели въвеждането на прогресивно облагане, ще отговори на една назряла нужда, защото с този закон ще се намали непосилният товар от гърба на слабите и с малки доходи народни слоеве — а това са селяните, работниците, физически и умствени и други — като същият бъде разхвърлен върху по-мощните и с големи доходи слоеве, каквито са едрите търговци, едрите индустриски, едрите предприемачи, свободните професии: лекари, адвокати и пр., които почват да се изкачат върху наше същество.

Казвам така, г-да и г-жи народни представители, защото, ако и да допуснем даже, че те са бивали най-добросъвестно облагани и най-редовно са си плащали данъците, все пак самата система на облагането ги е покровителтуваща, защото процентът на облагането е бил еднакъв за всички и като така не е все едно, оня, който има годишен доход, да кажем, 30 хиляди лева, да плати по 10% данък — 3.000 лв., и оня, който има годишен доход 1 милион лева, да плати по 10% данък — 100.000 лв., защото първият е крайно недостатъчен доход ще бъде лишен от един чифт обуви или друга настъща потреба и после няма да има с какво да си я купи, а на втория ще му останат пак 900.000 лв., с които ще може не само охолно да преживее, но ще отдели и значителна част за увеличаване на капитала си.

Явна е следователно несправедливостта в пропорционалното облагане, която при въвеждането на прогресивното облагане чрез новия закон ще бъде отстранена. В законопроекта справедливото е именно това, че се държи сметка за податните възможности на гражданите, т. е. всеки ще трябва да понася и да бъде товарен с толкова данъци, колкото отговарят на неговите податни възможности и да му останат средства за едно сравнително човешко преживяване.

Справедливото в този законопроект е и това, че, както е предвидено в членове 35 до 39, определя се и един необлагаем доход като еквивалент-минимум на отделния гражданин, който му се оставя за преживяване.

По принцип парламентарната група на Българския земеделски народен съюз с радост приема внасянето на предложението законопроект за данък върху общия доход, но същевременно ние заявяваме, че държим за всестранно оточяване по него, за да не бъдат допуснати грешки в създадения закон, които биха могли да предизвикат каквото и да било смущения от стопански и политически характер в някои съсловия.

Подчертавайки повторно, че парламентарната група на Българския земеделски народен съюз по принцип е за внесения законопроект, аз дължа от негово име да обръна вниманието ви на някои членове от законопроекта, които по наше разбиране ще следва да бъдат изменени, а някъде някои изрази и понятия оточни за по-правилно тълкуване.

Ние смятаме, че би било справедливо, ако чл. 6 бъде редактиран така, че да се допуска размерът на „неподдържашкото на облагане земеделско стопанство“ да е не до 30 декара“, а този размер да е равен на определения за съответен район размер на средно жизнеспособно земеделско стопанство, съгласно закона за трудовата поземленна собственост. Това би било същевелико защото презумпцията е, че всяко стопанство под този размер е нерентабилно и следователно неплатежоспособно, за да бъде облагано с данък.

Паралелно с това, пак в чл. 6, трябва да се премахне думата „доен“ пред „впрегнат добитък“ и да остане само „един чифт впрегнат добитък“, тъй като се знае, че при нашите условия впрегнатият добитък рядко може и да сеdoi. С това изменение ще се позволи на нашите земеделски стопани да работят с волове или коне, които са по-здрави и по-пригодни за правилно оране и стопанисване на земята въобще.

В чл. 14, във връзка с чл. 36, в които се говори за определяне на чистия доход от дадено земеделско стопанство и процента за облагане на тия доход, не е конкретизирано коя е именно базата, във върху която ще се изчисляват и определят чистия доход от едно частно земеделско стопанство.

Горното важи и за изчисленията, които ще се правят по чл. 15, т. е. за площите, засети с интензивни култури.

Докато в чл. 7, алинея втора, ясно е казано кое се смята за необлагаемо в трудовите земеделски стопанства — т. е., че заплатите, възнагражденията и сумите за издръжка на кооператорите, за прякото участие с труда и имуществата си в производството, не се смятат — то за частните земеделски стопанства не се вижда нигде дали ще важи същото определяне на чистия им доход. От направените проучвания в тая насока — т. е., как се определя от данъчните органи и от закона чистият доход на едно частно земеделско стопанство — се вижда, че не е казано нигде нишо, освен в закона за военновременните печалби, чл. 1, буква „а“, забележка I, гдето ясно е казано, че при определяне чистия доход на едно земеделско стопанство труда на собственика и на членовете на неговото семейство не се включват в присъщите разходи за производството. Такава презумпция не бива и не може да се допуска при прокарването на настоящия законопроект, защото, без да е нужно да доказваме това, тя е съвършено несправедлива и допускането ѝ би дало гибелно отражение върху частните стопанства. А това не трябва да става.

В чл. 12 е казано, че от облагаемите доходи на трудовите земеделски стопанства се изключват сумите, отнесени към фондовете на тия стопанства — което е правилно. Обаче в закона нигде не е казано нищо за останалите кооперации, т. е. дали и за тях следва да бъде така, както е било досега по съществуващите закони, които не облагаха отнесените към фондовете суми.

Внесеният законопроект е от изключителна важност за нашия народ и нашето народно стопанство и като така той трябва да бъде всестранно проучен, за да бъдат избегнати каквото и да било несправедливо. Всеме за това има достатъчно, защото база то член 12 е прилаган и ще влезе в сила след 1 януари 1947 г.

Накрай още веднаж заявявам от името на парламентарната група на Българския земеделски народен съюз, че ще гласуваме законопроекта на първо четене, като в комисията ще поискаме да се направят някои по-съществени изменения. (Ръкоплескания)

Председателствующий Кирил Христов: Разрешаващата по законопроекта се отлагат за утрешното заседание, извеждате и останалите парламентарни групи и съмнахаха да се изкажат по него.

Пристигваме към точка пета от дневния ред:

Първо четене на законопроекта за изменение и допълнение на закона за конфискуване на придобитите чрез спекула и по незаконен начин имоти.

Моля г-на секретаря да го прочете.

Секретар Любен Георгиев (р): (Чете)

„МОТИВИ

към законопроекта за изменение и допълнение на закона за конфискуване на придобитите чрез спекула и по незаконен начин имоти

Г-да народни представители! Голяма част от заподозрените от закона за конфискуване на придобитите чрез спекула и по незаконен начин имоти ~~предишните~~ всичко възможно, за да укрият имуществата си. От друга страна те правят всичко възможно, под формата на кредити, нужни за предприятието, да вземат колкото се може повече средства от държавните банки, голяма част от които не употребяват за целите, за които са взети, а разхищават, укриват или употребяват за други цели и т. н. Съществува реална опасност да бъде по този начин оставен законът без реални последствия. Ето защо трябва да се вземат най-бързи и най-строги мерки, за да се осигури упазването от разхищението и укриването на имуществата и средствата на заподозрените в незаконно забогатяване.

Налага се преди всичко да бъде увеличена санкцията по алинея първа на чл. 11 и да се създаде един нов наказателен състав, който да възспре тази дейност.

На второ място, за да се осигури упазването на имуществата на заподозрените от разхищението, както и да се гарантира испрекъснатият ход на работата на предприятието, налага се в известни случаи за икономии предприятията да се предвиди назначаването на представител на държавата, с одобрението и съгласието на който да се извърши пиялата управителна дейност на предприятието. За тази цел ще следва да се направят съответни изменения на чл. 12.

Като излагам горното, моля, г-да народни представители, ако сте съгласни, да приемете и гласувате настоящия законопроект.

София, 18 септември 1946 г.

Министър на правосъдието: Л. Коларов

ЗАКОНОПРОЕКТ

за изменение и допълнение на закона за конфискуване на придобитите чрез спекула и по незаконен начин имоти

§ 1. В чл. 11, алинея първа, числото „5“ се заменя с числото „10.“ Към същия член се прибавя следната нова алинея трета:

„Собственик или негов представител, който, с цел да затрудни или осуети приложението на настоящия закон по какъвто и да е начин, разстройва стопанството си или това, за което се грижи, или отчуждава, укрива, разпилва или обременява с тежести имуществото на същото стопанство се наказва със строг гъмничен затвор до 10 години и глоба до 1.000.000 лв.“

§ 2. Към чл. 12, след алинея втора, се прибавя следната нова алинея трета:

Подпредседател: КИРИЛ ХРИСТОВ

„Министърът на индустрията, в съгласие с министра на финансите, може да назначи представители на държавата при предприятието на заподозрения. Всяка стопанска или управителна дейност, свързана с предприятието, се извършва само със съгласието или одоч бранието на представителя. Възнаграждението на представителя, което се определя от министра на индустрията, е за сметка на предприятието.

Алинея трета става алинея четвърта, като към нея след думите „Общия съюз на популярните банки“ се прабавят думите „Общия съюз на българските земеделски кооперации“, а след това изречението се прибавя следното ново изречение: „Такива разрешения не са необходими за предприятието, при които е назначен представител на държавата.“

Председателствующий Кирил Христов: По законопроекта има записани народни представители да говорят.

Моля г-да народните представители, които приемат за първо четене законопроекта, да вдигнат ръка. Мнозинство, Събранието приема.

Следната точка от дневния ред, поради отствие на съответния министър, се снема от дневния ред.

По останалите две точки от дневния ред комисиите не са готови. Председателството предупреждава комисията по Министерството на железниците, пощите, телеграфите и телефоните и комисията по Министерството на правосъдието да бъдат утре готови по тия законопроекти, които три пъти се снемат от дневния ред.

За утешното заседание, където ще се състои в 15 ч., председателството предлага и моля да приемете следния дневен ред:

Първо четене на законопроектите:

1. За изменение бюджета на Върховното правителство за 1946 бюджетна година.

2. За данъка върху общия доход. (Продължение на разискванията)

3. За изменение и допълнение на закона за снабдяването и цените.

4. За предаване имуществата на бившите дружествени девически професионални училища на държавата.

Второ четене на законопроектите:

5. За държавно търговско предприятие „Народен магазин“.

6. За допълнение на чл. 3 от закона за самоиздръжка на държавните и държавно-автономните стопански предприятия.

7. За възстановяване жилищни и стопански сгради на лицата имотите на които се отчуждават за направа, разширение или преустройство на ж. л. линии и гари, съоръжения и др.

8. За оформяване правата на лица, построили етажи или част от етажи върху чужди имоти.

9. За кинокултурата.

10. За изменение и допълнение на закона за конфискуване на придобити чрез спекула и по незаконен начин имоти.

Моля г-да народните представители, които приемат този дневен ред за утешното заседание, да вдигнат ръка. Мнозинство, Събранието приема.

Заседанието се вдига.

(Вдигнато в 18 ч. 50 м.)

Секретари: { **ЛЮБЕН ГЕОРГИЕВ**
 ТОДОР ТИХОЛОВ }

За началник на Стенографското отделение: **ТОДОР АНГЕЛИЕВ**