

СТЕНОГРАФСКИ ДНЕВНИЦИ

на

ХХIII-то ОБИКНОВЕНО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

I ИЗВЪНРЕДНА СЕСИЯ

Брой 10

София, сръда, 23 септември

1931 г.

14. заседание

Вторникъ, 22 септември 1931 година.

(Открито отъ председателя С. Стефановъ въ 16 ч. 55 м.)

СЪДЪРЖАНИЕ:

Отр.

Отпуски, разрешени на народните представители: Андрей Икономовъ, Михаил Бойчиновъ, Стефанъ Доброволски, Стоянъ Филиповъ, Василь Димитровъ, Александър Орозовъ, Дойчинъ Петровъ, Иванъ Русевъ, Атанасъ Неновъ, Цачо Стояновъ,

Христо Близнаковъ, Василь Димчевъ, Петко Дичевъ и Сава Лоловъ 197
 Законопроектъ за контролъ върху картелите и monopolитъ цени. (Първо четене — продължение разискванията) 197
 Дневенъ редъ за следващето заседание 205

Председателътъ: (Звъни) Присъствуващъ първият член на народните представители. Обявявамъ заседанието за открито.

(Отъ заседанието отсъствуващъ следниятъ народни представители: Алексиевъ Никола, Апостоловъ Драгомиръ, Атанасъ Руенъ, Близнаковъ Христо, Бойчиновъ Михаилъ, Бончевъ Тодоръ, Бояджиевъ Стефанъ, Брызляновъ Цоню, Буровъ Атанасъ, Василевъ Григоръ, Василевъ Славейко, Георгиевъ Георги, Георгиевъ Стойчо, Даскаловъ Стефанъ, Деневъ Панайотъ, Джабаровски Стоянъ, Джанкардаплийски Димитъръ, Димитровъ Василь, Димитровъ д-ръ Димитъръ, Димчевъ Василь, Дичевъ Петко, Домузчиевъ Василь, Дуковъ Иванъ, Думановъ д-ръ Никола, Желязъ Жеко, Игнатовъ Тодоръ, Икономовъ Андрей, Илиевъ Стойко, Каназирски Георги, Кемилевъ Никола, Колевъ Петко, Кънчевъ Теодоси, Лоловъ Сава, Лъкарски Иванъ, Лъшевъ Андрей, Маджаровъ Рашикъ, Мечкарски Гончо, Милановъ д-ръ Кънчо, Мицки Христо, Митковъ Сеферинъ, Молловъ Владимиръ, Мошановъ Стойчо, Мустафовъ Али, Нейчевъ Адамъ, Неновъ Атанасъ, Панайотовъ Стефанъ, х. Петковъ х. Георги, Петровъ Дойчинъ, Петровъ Никола, х. Поповъ Атанасъ, Поповъ Стефанъ, Савовъ Сава, Сидеровъ Коста, Славовъ Кирилъ, Славовъ Стойно, Стамболовъ Никола, Статевъ Христо, Тахировъ Хафузъ Юсеинъ, Тодоровъ Димитъръ, Хайруловъ Молла-Юсеинъ, п. Христовъ Георги, Цанковъ Александъръ, Цачевъ Цачо, Чернооковъ Георги, Чирпанлиевъ д-ръ Никола и Шиддерски Едрю).

Съобщавамъ на Събранието, че бюрото е разрешило отпускъ на следните народни представители:

На г. Андрей Икономовъ — 1 день;
 На г. Михаил Бойчиновъ — 1 день;
 На г. Стефанъ Доброволски — 3 дни;
 На г. Стоянъ Филиповъ — 3 дни;
 На г. Василь Димитровъ — 3 дни;
 На г. Александър Орозовъ — 1 день;
 На г. Дойчинъ Петровъ — 1 день;
 На г. Иванъ Русевъ — 3 дни;
 На г. Атанасъ Неновъ — 4 дни;
 На г. Цачо Стояновъ — 2 дена;
 На г. Христо Близнаковъ — 2 дена;

На г. Василь Димчевъ — 1 день;
 На г. Петко Дичевъ — 9 дни и
 На г. Сава Лоловъ — 4 дни.

Народниятъ представител г. д-ръ Димитъръ Димитровъ се е ползвалъ досега съ 31-дневенъ отпускъ. Същиятъ можи да му се разреши още 20-дневенъ отпускъ по болестъ, като прилага и медицинско свидетелство.

Които съмъ съгласни да му се разреши исканиятъ отпускъ, моля, да видигнатъ ръка. Министърство, Събранието приема.

Пристигваме къмъ чвъртата точка отъ дневния редъ: първо четене на законопроекта за контролъ върху картелите и monopolитъ цени — продължение разискванията.

Има думата народниятъ представител г. Стефанъ Петковъ.

С. Петковъ (нац. л): (Отъ трибуната) Г. г. народни представители! Преди да пристъпя къмъ същността на въпроса — да разгледамъ законопроекта въ неговия постановления — ще ми позволите, въ нѣколко думи, да направя единъ бѣгъль прегледъ върху онѣзи обществени условия въ сефа, които съмъ предизвикали образуването на картелите и тръстовете. И азъ ще тръбова да направя едно сравнение съ оази конюнктура, съ онова положение на стопанството, което въ срѣдните вѣкове е съществувало и което въпоследствие се разви въ днешната капиталистическа система.

Докато въ срѣдните вѣкове имахме ограничени пазари и гѣзи ограничени пазари се регулираха отъ цеховете, етъ така наречените съюзи на занаятчиите, защото тѣхниятъ районъ на действие не излизаше по-далечъ отъ тѣхното село или градъ или отъ дадена областъ, днесъ, при днешната капиталистическа система, пазарите сѫ неограничени; тѣ не само че не сѫ областни и национални, а станиха дори европейски и всесвѣтски.

Отъ друга страна, техническиятъ усъвършенствування толкова много напреднаха, че заедно съ това се налагатъ много бѣрзи преобразования, следователно много голѣмо нарушаване на капитали.

Отъ друга страна, ние имаме голѣмата конкуренция, вследствие на тѣзи голѣми пазари. Ако по-рано, въ срѣд-

нитѣ вѣкове, е могло да се пресмѣтне, какво количество стока е необходимо за дадено население, сега, при голѣмитѣ всесвѣтски пазари, тѣзи пресмѣтнанія сѫ вече невъзможни. Така че, вследствие на това, появява се голѣмата конкуренция, защото, като нѣма пресмѣтнанія, какво количество производство е необходимо за задоволяване консомацията, безспорно, ще се произвежда напосоки и, следователно, вѣ стремежа да се завоюватъ пазари, конкуренцията ще биде ужасна.

Отъ трета страна, при днешната капиталистическа система следъ войната, ние имаме така наречената аутархия, провеждана отъ националистическата политика на разнитѣ държави, която иска да превърне дадена страна, дадена държава вѣ една самозадоволяваща се единица. Тия самозадоволяващи се единици, за да могатъ да издигнатъ една собствена индустрия, повдигнатъ чрезмѣрно много вноснитѣ мита, които вносятъ мита, заедно съ другитѣ условия, които казахъ — голѣмитѣ пазари, техническиятѣ усъвѣршенствувания, нуждата отъ голѣми капитали, конкуренцията и тази аутархия — налагатъ голѣми групирания на предприятията помежду имъ вѣ така нареченитѣ картели, за намиране капитали, за усъвѣршенствувания на техниката и за премахване на онази ужасяваща конкуренция, които унищожава предприятията.

Тѣзи сѫ условията, които създадоха картелитѣ.

Но веднага трѣба да ви кажа, че целитѣ на различнитѣ картели не сѫ еднакви. Докато едни картели, които сѫ оставали назадъ вѣ своята техника и сѫ вѣ невъзможностъ да произвеждатъ на евтини цени продукти, се сдружаватъ за да въведатъ по-високи технически усъвѣршенствувания, за да произвеждатъ по-евтино, други си поставятъ целята да прескочатъ границите на аутархията и да си пребиятъ путь вѣ други държави съ намалената стойност на тѣхнитѣ продукти, за да завоюватъ нови пазари, трети пъкъ се стремятъ да намалятъ оощитѣ си разносни и, съ намиране кредити, да разширятъ производството си и да го направятъ по-евтино. Такива картели, оезспорно, заслужаватъ общественото внимание и тѣ намиратъ едно обществено оправдание.

Обаче има другъ единъ родъ картели, каквито до голѣма степень сѫ бѣлгарскитѣ картели, които се създаватъ, за да могатъ, отъ една страна, да ограничатъ производството и, отъ друга, да повдигнатъ ценитѣ, следователно печалбите си. Такива картели не само не сѫ обществено полезни, но тѣ сѫ и обществено вредни, защото, особено при днешното положение, когато имаме една нарушена стопанска равномѣрностъ, когато имаме единъ нарушенъ икономически екилибъръ — отъ една страна, широкото производство на селянитѣ обезценено, а, отъ друга страна, висока вносна митна система, която създава индустрии, както казахъ, крепени само на тѣзи мита — такива картели парализиратъ чуждата конкуренция и прѣччатъ за намадението ценитѣ на индустриалнитѣ продукти и, безспорно, такива картели още повече допринасятъ за отегчаване на нарушеното стопанско равновесие и ставатъ крайно вредни, ставатъ прѣчка за възстановяването на онази терезия, на онази баланса, която може да уравновеси разходитѣ съ доходитѣ и да докара едно обществено благоиденствие.

За да биде, г. г. народни представители, настоящето изложение по-пълно, трѣба да ви изброя сѫществуващите вѣ Бѣлгария картели.

Най-напредъ имаме картела: „Дружество за пасмантерия”, на пасмантерийнитѣ фабрики. Имаме другъ единъ картель: „Централно бюро за бѣлгарска желѣзна и телена индустрия и за продажба на гвоздеи”. Имаме трети картель: „Обединенитѣ пивоварни фабрики”. Следъ туй имаме картели на захарнитѣ фабрики, за централизиране на продажбата и за разпределение районитѣ за посъзване цвеклото. Следъ туй имаме картель: „Дружество за шапкарска индустрия”. Имаме картель: „Фабрика за гликоза”, за който се мѣлви напоследъкъ, че бѣл разтуренъ. Имаме картель за растителнитѣ масла; имаме картель за вгледувакисъ; имаме споразумение за чугунени печки; имаме споразумение за тестени издѣлия и пр. Но заедно съ тѣзи картели, това, което е по-опасно, то е, че имаме известни монополни предприятия, не само тѣзи, които визира законопроектъ — единични монополни предприятия — а други — негласни монополи — които, вследствие на това, че се покровителствува отъ високи вносни мита, и понеже нѣматъ конкуренция, като текстилнитѣ фабрики за памучни издѣлия, хасе, каботъ, оксфордъ и пр., безъ да иматъ съглашение, увеличаватъ цената на тия производения съ размѣра на вносното мито. Имайте предъ видъ, че цената на чуждите стоки се опредѣля, като се пресмѣтва костуемата стойност, навлoto, печалбата на тѣрговеца и вносното мито. И понеже сѫществува вносното мито, нащитѣ фабрики, безъ да правятъ картели и особени съгла-

шения, използватъ това вносно мито, за да повишатъ цената и по този начинъ, безъ съглашение, се създава единъ негласенъ монополь. Вѣ закона тѣзи монополни предприятия, които сѫ негласни, които нѣматъ договорни отношения — азъ ще се повърна на тѣхъ — не сѫ предвидени.

Р. Василевъ (д. сг): Предвидени сѫ.

С. Петковъ (нац. л): Мисля, че не сѫ предвидени.

Но за да подкрепя мисълта си, че нашитѣ картели сѫ създадени за да ограничатъ производството и да увеличатъ ценитѣ, следователно да извлечатъ по-голѣми печалби, азъ ще ви наведя известни цифри, отъ които ще стане ясно това. Захарниятъ картель е основанъ вѣ 1924 г., когато сме имали 1.700.000 килограма внесена чужда захаръ. Вѣ 1927 г. сме имали внось надъ 3.000.000 кгр. захаръ, а вѣ 1929 година вносьтъ е слѣзълъ на 201.000 кгр. Вие виждате, че тогава, когато отъ чужбина влизатъ много захаръ, ние имаме тукъ картель. Този картель е създаденъ не за ограничение на производството, а изключително за увеличение цената на захаръта. Захарниятъ фабрики, картелираны, използватъ своята стопанска сила и мощь, за да влияятъ върху правителствата да не намаляватъ вносното мито за захаръта. Сѫщото е и съ пиронитѣ, вносьтъ на които вѣ 1928 г. възлиза на 695 хиляди кгр. съ мито 7 л. на килограмъ; сѫщото е и съ памука и памучнитѣ прежде, вносьтъ на които е 8 милиона килограма, а мѣстното производство само 600 хиляди чакети, съ внось мито 100 л. на пакетъ. Тѣй че отъ тия цифри, както и отъ цифрите за солта — безъ да ви ги навеждамъ — е явно, че нашитѣ картели сѫ създадени за да увеличаватъ ценитѣ, за извлечане голѣми печалби, а щомъ сѫ създадени съ такава противобществена цель, безспорно тѣ трѣба да охдатъ ограничени — сѫщото се отнася и до негласнитѣ монополи — за да защитимъ широкитѣ консомативни слоеве на обществото. Азъ сѫтамъ, че ако нормираме ценитѣ на стоките на негласнитѣ картели, нищо нѣма да се добие. Може да се добие нѣщо отъ нормирането цената на захаръта, защото нейното производство вѣ страната надхвѣрля нуждите на консомацията, но нормировката на ценитѣ на продуктите на негласнитѣ монополни предприятия, чието производство не е достатъчно да задоволи консомацията, нѣма да даде резултати.

Най-ефикасното срѣдство, за да станатъ картелитѣ полезни стопански единици, това е да се намѣри истинската костуема стойност на тѣхнитѣ продукти и, като имъ се предвиди една печалба вѣ зависимостъ отъ днешнитѣ доходи на различнитѣ стопански съсловия, да се намали вносното мито вѣ размѣръ на пресмѣтната имъ печалба. Трѣба да се изтѣкне, че и онѣзи картели, които сѫ обществено полезни, вѣ даденъ моментъ, набираятъ една голѣма стопанска сила, ставайки мощны, могатъ лесно да се поддадатъ на груйтѣ си интереси и да започнатъ да тероризиратъ консоматора, защото, ползвайки се отъ мощната на капитала, лесно ще намѣрятъ срѣдства, за да повишатъ ценитѣ и да добиятъ редъ облаги. Затова азъ мисля, че и обществено полезнитѣ и вреднитѣ картели трѣба да бѫдатъ подведени подъ еднакъвъ знаменателъ — т. е. да бѫдатъ регулирани и контролирани отъ държавата. И вѣ други държави се е прибѣгало до това. Никдѣ нѣма забрана на картелитѣ, обаче вѣ Норвегия и Германия, кѫдето има картелно законодателство, предвидятъ не само нормировки, но и известни санкции, за да могатъ да спасятъ консоматора и производителя отъ онази тирания, която картелитѣ оказватъ.

И понеже най-много се приказва за захарния картель, и понеже отъ много мѣста се казва, че не може да се намали вносното мито на захаръта, азъ сѫтамъ, че трѣба да отворя една скоба, за да се види възможно ли е едно намаление на цената на захаръта или не е възможно, и дали е достатъчно намалението, което направи административната комисия — съ 1—2 л. на килограмъ. Азъ трѣба да отговоря на ония хора, които сѫтатъ, че вносното мито не трѣба да се побутва, че то трѣбвало да остане сѫщото и че цената на захаръта не могла повече да се намали. Отъ единъ вагонъ цвекло по теория се добива 1.600 кгр. захаръ. Вѣ Бѣлгария, вследствие на това, че техническиятѣ усъвѣршенствувания сѫ по-малки, може да не се достига това количество, но хората казватъ, че 1.600 кгр. захаръ се добиватъ отъ единъ вагонъ цвекло.

М. Бечевъ (д): Колко тоненъ вагонъ?

А. Буковъ (з): Има десетъ и петнадесеттоненъ вагонъ.

С. Петковъ (нац. л.): Отъ десеттоненъ вагонъ. Като се има предъ видъ, че сега цвеклото струва 600 л. тонътъ, то значи, че у насъ отъ цената на захарта за цвеклото се падатъ около 4 л. Като туримъ за всички други разноски — за работници, за амортизация, за лихви, за опаковка и пр. — по 3 л. на килограмъ захаръ, ставатъ 7 л. Като туримъ и акциза, който взема държавата, и общинския налогъ, всичко 8.20 л., цената става 15.20 л. Ако дадемъ на захарната картељ една печалба отъ 2—3 л. на килограмъ и предвидимъ за детайлисти 70 стотинки на килограмъ, каквато печалба тѣ вземаха досега, захарта на дребно може да бѫде продавана не повече отъ 20 л.

Но възразяватъ: ако вие намалите така цената на захарта, захарните фабрики ще спратъ да работятъ и въ такъвъ случай ще пострадатъ производителите на захарно цвекло, които у насъ сѫ 40.000, заставятъ 200.000 декара и произвеждатъ около 234.000 тона цвекло. Споредъ спогодбата между бившия министъръ Григоръ Василевъ и картеља, намали се цената на цвеклото съ 100 л., които 100 л. отиватъ въ единъ фондъ за подпомагане износа на захарта и цената на цвеклото остана 600 л. тонътъ. Значи, на цвеклопроизводителите се плаща една сума отъ близо 150 милиона лева. Митото, което губи държавата, смѣтнато само по 5 л. на килограмъ, при 30 милиона килограма годишна консумация, възлиза на една сума отъ 150 милиона лева ежегодно. Отъ друга страна, имайте предъ видъ, че захарните фабрики, на които 91% отъ капитала е чуждестраненъ, изнасятъ надъ 200 милиона лева въ видъ на дивиденди и заплати. Така че, ако спратъ да работятъ захарните фабрики, нито държавата, нито производителите иматъ бихи опщетени. Даже държавата би спечелила не само митото на 30 милиона килограма захаръ, но много повече, защото като поевтини захарта, консумацията ще се увеличи и държавата ще получи повече мито и акцизъ. Тогава тия 150 милиона лева, които държавата сега губи отъ митото и които отиватъ въ джоба на фабриканите, могатъ да отидатъ за намаляване на поземелния данъкъ и на други данъци. Азъ смѣтамъ, че тогава въ никой случай държавата нѣма да пострада отъ износъ на чужда валута, защото захарните фабриканти въ видъ на заплати и дивиденди изнасятъ чужда валута за повече отъ 200 милиона лева, тѣй като, както казахъ, 91% отъ капитала на тия захарни фабрики, които е инвестирани въ тѣхъ, е чуждестраненъ. Разбира се, азъ не искамъ тѣ да бѫдатъ унищожени. Ще се влѣзъ въ разговори съ тѣхъ и тогава, като тѣ не желаятъ да направятъ това намаление, ако тѣ заплашватъ и казватъ, че нѣма да го направятъ, тогава да се намали на 5 л. вносното мито, което съ товарно-пристанищно право и гербовъ налогъ сега е 12.30 л. Съ това, смѣтамъ, че нѣма да пострадатъ нито общественитетъ, нито държавните интереси, нито ще пострада стопанството на България.

Но, че кажатъ нѣкои: това е една индустрия, която е била защищавана 25 години, една индустрия, за която 25 години държавата е правила жертви. Наистина, г-да, държавата е правила отъ 25 години жертви за тая индустрия, но когато така индустрия, следъ като е била подпомагана 25 години отъ държавата, не желае да направи жертви въ този моментъ на голѣмо нещастие на българския народъ, на голѣмо обезщеняване цените на продуктите на селяните, пъкъ и на градските производители, на градските съсловия и на всички съсловия въ страната, съ изключение само на известни индустриали и фабриканти, когато една такава индустрия не умѣе да прецени положението на държавата и на своя народъ, тя не заслужава повече пощада, тя не заслужава повече подпомагане, маляръ че много милиони, и може би милиарди, сѫ жертвувани за нейното издигане.

Г-да! Въ миналото заседание единъ отъ преждеговорившите бѣше направилъ едно разграничение между високи цени и височи печалби. Азъ смѣтамъ, че въ туй отношение законопроектъ ще трѣбва да бѫде попълненъ, като на онзи картеленъ комитетъ, който ще бѫде образуванъ, бѫде дадено право не само да се занимава съ печалбите, но да се занимава и съ цените. Защото, ако дадено индустритно, фабрично предприятие технически е останало назадъ, ако то не може да конкурира, ако, следъ като 30 години то се е ползвало отъ облагатъ на българската държава, следъ като 30 години е повишивало цените на своите продукти, пакъ не може да излѣзе конкуренично, защото не се е рационализирало, и днес при спадналите земедѣлски продукти и при страшно намалените доходи на българския народъ продължава да предлага своите продукти на високи недостатъчни цени, азъ смѣтамъ, че картелниятъ комитетъ ще трѣбва да има правото да

отрѣже една такава индустрия, като понижи митото, за да дойдатъ чуждите стоки въ страната. Въ туй отношение въ законопроекта ще трѣбва да бѫде предвидено, че комитетът се занимава не само съ печалбите, но и съ високите цени.

Туй е, въ общи фрази, което имаше да кажа по теорията за картелите и за тѣхните прояви.

Сега поистѣжвамъ къмъ разглеждащето на законоопроекта. Смѣтамъ, че законопроектътъ тѣй както е направенъ, боти, обаче въ тази Камара, ако не поистѣжвамъ къмъ не може да даде много голѣми резултати. Ние може да имаме много голѣмо желание да направимъ много различъ общъ стопански планъ, който да регулира всички отношения въ стопанствата, да запълни всички празноти, ние не можемъ много нѣщо да направимъ. Съ отдалъни законопроекти ще направимъ нѣщо, обаче това нѣма да задоволи онѣзи маси, които дадоха намъ довѣрието си на 21 юни.

Законоопроектътъ, който разглеждаме, има известни празноти и г. министърътъ на търговията ще ми позволи да направя известни указания, които да се иматъ предъ видъ отъ комисията, която ще разглежда законоопроекта и по-нататъкъ да легнатъ въ закона.

Както казахъ първоначално азъ смѣтамъ, че и негласните монополи ще трѣбва да бѫдатъ обгърнати отъ законоопроекта; и тѣ трѣбва да попълнятъ поль регулировката. Картелниятъ комитетъ ще трѣбва обезсетлено да се занимава и съ тѣхъ. Не само отдалъните монополни предприятия, но и всички онѣзи предприятия, които се явяватъ като негласни монополи, които се ползватъ отъ вносната митна тарифа и отъ конюнктуранта, за да повишиватъ цените, трѣбва да паднатъ потъ категорията на картелите, картелната комисия и тѣхъ трѣбва да може да регулира.

Отъ друга страна азъ смѣтамъ, че тѣй както е предвидена картелна комисия въ законопроекта, тя трѣбва да бѫде наречена не комисия, а картеленъ комитетъ. Когато се говори за комисия, разбира се нѣщо, което е съзладено адънос, за отдалънъ случай. Макаръ да не считамъ, че той комитетъ трѣбва да бѫде постоянно, че членовете му трѣбва да бѫдатъ чиновници, тая комисия, за да има повече авторитетъ, трѣбва да бѫде наречена комитетъ, така както е въ Унгария и въ известни други държави. Този комитетъ въ този малочлененъ съставъ, както е предвидено въ законопроекта, не дава никакви гаранции. И азъ мисля, че ние, които ще носимъ отговорността за всичко оново, което ще става, още сега ще трѣбва да опредѣлимъ кои ще бѫдатъ хората, които ще контролиратъ картелите, които ще опредѣлятъ цените и ще даватъ мнение за намаление на митната тарифа.

Азъ смѣтамъ, че само трима или четерима чиновници отъ Министерството на търговията не сѫ достатъчни за тая работа. Смѣтамъ, че въ тая комисия трѣбва да има непремѣнно единъ представител на Министерството на финансите.

Защото, когато се касае да се правятъ проучвания на вносната митна тарифа, това не може да стане безъ да участвува началникътъ на митното отдалъжение при Министерството на финансите. Трѣбва сѫщо да има представител на Министерството на земедѣлъето, на Съюза на земедѣлските и потребителни кооперации и на Парламента. Една празнота, която ще трѣбва да бѫде попълнена, е, да се даде право на този комитетъ да регулира сѫщевременно и цените на сировитъ материали, които се произвеждатъ въ страната и се преработватъ отъ картелите. Какво ще стане, ако този комитетъ регулира само цената на захарта или на памучните производствения, ако картелите започнатъ да намаляватъ цената на сировия материалъ? Следователно, заедно съ спредѣлъянс фабричната цена на дадени продукти, картелниятъ комитетъ ще трѣбва да опредѣля и цената на сировите материали, които се произвеждатъ въ страната и се преработватъ отъ картелите. Защото, примѣрно, ако той опредѣли цената на захарта да бѫде 20 л. на килограмъ, но намали цената на цвеклото отъ 600 л. на 300 л. тона, какво ще стане? Цената на даденъ продуктъ ще се намали, но ще бѫдатъ ощетени не тия, които печелятъ много милиони — картелите, а ония, които произвеждатъ сировитъ материали. Затуй азъ смѣтамъ, че въ този комитетъ трѣбва да има единъ представител на Министерството на финансите, както и представители на Съюза на земедѣлските кооперации, и на Министерството на земедѣлъето. Плюсъ това, въ този комитетъ трѣбва да има представители не по-малко отъ 5 души и на Народното събрание. Този въпросъ е тѣсно свързанъ съ вата, който получихме на 21 юни, затова трѣбва да бдимъ върху всичко оново, което става. Криво или право, българскиятъ народъ мисли, че голѣмото нещастие иде отъ картелите. Ние трѣбва да успокоимъ българския народъ, като поставимъ въ този картеленъ комитетъ представители на На-

родното събрание, общественици, които ще държат връзка съ Парламента и които ще турят ограничение на високите печалби и, проучвайки въпросите, ще искат намаление на високите вносни мита. По този начин, когато въ този комитет влизат повече хора, преимуществено общественици и съ компетенция, когато се увеличи съ още пет души, като по-многочленен, той ще представя по-голяма гаранция.

Г-т народни представители! Голями интереси са тук тъкът въ игра и недайте оставя — и въврамът, че никой тукът няма да се съгласи и не тръбва да се съгласява — всички тия въпроси да се разрешават само отъ трима или четирима души чиновници. Въ общество то циркулират лоши слухове — че картелитъ имали фондове за подкупи, че давали пари на търговия и народъ. Ние, които носимъ отговорност, ще тръбва да имаме пълна гаранция, че утре, когато ще се определят цените на различните продукти, когато ще се определят печалбите, когато ще се даватъ рапорти въ какъвъ размѣръ тръбва да бѫдатъ намалявани вносните мита, тръбва да имаме гаранция, че всичко това ще става начисто, обществото да има довѣрие въ тия хора, а не да се шушупка, че този или онзи взема пари, за да охранва интересите на картелитъ. (Ръкоплъскания отъ мнозинството)

Н. Пъдаревъ (д. сг): Все такъ ще тръбва да оставите министра да отговаря.

С. Петковъ (нац. л): Но когато казвамъ азъ, че този комитетъ тръбва да проучва цените, печалбите, производствената стойност на продуктите, азъ съмътамъ — това може да види юмъла мисъль, но тя тръбва да легне въ законопроекта, ако искате той да има резултат — че тръбва да се процедира по единъ по-другъ път. Тръбва да се даде право на трите стопански министри — на търговията, финансите и земедѣлствието — щомъ получатъ рапортъ за намаление на вносните мита, да не внасятъ законо-проектъ, а направо тъ да решатъ въпроса. Защото чакаме ли да се изработи законопроектъ, чакаме ли министърътъ на финансите да направи своите отъдѣлни проучвания, картелитъ ще продължаватъ да обиратъ българския народъ. Не тръбва да види чудно, ако ви кажа, че въ чужбина вече са прибъгнали къмъ тая мѣрка. Тамъ е дадено право на министра на финансите да увеличава и да намалява митата. Тамъ съж въведени пълзгаштъ мита. Ако ние тукъ дадемъ това право на тримата стопански министри — по логиката на Народното събрание — азъ съмътамъ, че юмъла има и не само никаква опасност, но бихме постигнали бъсъо взаимовъзействия резултати.

Г-да! Една съществена праъзлота въ законопроекта е, че не е предвидено, каква тръбва да бѫде максималната печалба на фабриканти, на тъзи, които участватъ въ картелитъ. Картелната комисия не може въ никакъвъ случаи да има право да дава и 100%, и 5% печалба. Азъ съмътамъ, че когато съ тоя законъ ние искаме да създадемъ единъ здрава гаранция, че настоящият производителъ и консоматоръ юмъла да блокира юграбвани, ще тръбва да ограничимъ тая комисия, този комитетъ и да опредѣлимъ въ законъ, че той може да предвиди максимумъ толкова на сто печалба, която може да намалява, обаче, като изчисли производствената стойност на продукта, въ никакъвъ случаи да не може да даде печалба надъ единъ определенъ максимумъ. Същиятъ комитетъ ще тръбва да внимава да не се влошава и качеството. Защото единъ хоръ, който има всичката техническа опитност и които създаватъ картели, за да извлечатъ голями печалби, като увеличаватъ цената на продукта и печалбата си, безспорно, тъ могатъ да влошатъ качеството; и докато производителят види, докато консоматорът усъщти това, може да мине много време, а тъ, картелитъ, да спечелятъ търде много пари.

Поддържамъ, че онази глоба, която е предвидена въ чл. 18, за директорите и за тъзи, които щъквоядятъ да дадено предприятие, тръбва да бѫде запазена, солидарно да я заплащатъ съ предприятието, ако то е юридическо лице, както е въ законопроекта, като първоначалната сума бѫде увеличена на 100 000 л. Защото когато единъ директоръ, или единъ хоръ, които съ въ предприятието, видятъ, че ако напушватъ закона, могатъ да бѫдатъ глобени до 1 милионъ лв., а най-малко 100 хиляди лв.; азъ съмътамъ, че и се сепнатъ и юмъла да се наематъ да правятъ наруъжения на закона; а иначе, при малка глоба отъ 10.000 л., тъ могатъ да ги направятъ; защото, въ края на краищата, могатъ да изкаратъ тая глоба отъ печалбата.

Що се отнася до тарийния залогъ, съмътамъ, че и малъкъ и голямъ да е той, когато се дава въ банката, безспорно, че носи лихви, които ще тегнатъ на производството и ще увеличаватъ производствената стойност. На-

шата целъ е да намалимъ стойността на това производство и затова въ никакъвъ случай не тръбва да предвидимъ париченъ залогъ. Най-многото, което би могло да се направи, то е да се предвиди имущественъ залогъ, който да не носи онѣзи разходи за ипотека и вписване въ ипотечните книги, както е сега при разчитъ ипотеки, но да става че една отъстена формалност и безъ разкоски.

Заедно съ това азъ съмътамъ, че общинскиятъ комисии, предвидени въ закона за продоволствието, ще тръбва да бѫдатъ подчинени на картелния комитетъ; и това ще тръбва да се предвиди въ самия законопроектъ; тъ не могатъ да бѫдатъ отъдѣлни институции, защото ще вършатъ една и съща работа. Когато се предвиди, че комитетът ще опредѣля цената на продукта на едро и на дребно, тогава тъзи комисии тръбва да съставляватъ и юшко заедно съ този стопански институтъ, който ще бѫде предвиденъ, и тъ тръбва да съ подчинени на него.

Считамъ, че на картелния съдъ, който предвиджаме, не тръбва да се дава право, по въззвивъ да се произнася върху опредѣлени отъ картелния комитетъ цени. Азъ съмътамъ, че като се даде право на този комитетъ не само да изисква тъвертиръ, не само да изисква фактуритъ, не само да изисква всички книжа, то да може да праща своя делегация, която на самото място да проучи и се запознае съ производствените условия на картея, въ такъвъ случаи не може въ последствие пъкъ да дадемъ право на картелния съдъ, който се състои отъ единъ съдия, отъ единъ юрисконсултъ и още отъ единъ членъ, посоченъ отъ търговската камара или министъра, да измѣня решението на картелния комитетъ, който, безспорно, въ своите решения и проучвания ще бѫде много по-компетентенъ.

Г-да! Азъ съмъ къмъ края на своята речь. Въпръски всички тъзи норми, които ние ще възприемемъ, както виказахъ първоначално, не направимъ ли единъ голямъ стопански планъ, въ който да предвидимъ всичко за повдигане на нашето стопанство, за обезпечаване пласмента на продуктите му, за отстраняване всички пребъки, които способствуваатъ за задържането на нарушеното стопанско равновесие, този заобъръ малко ще допринесе. Селянинътъ производител продава на едро, а купува на дребно; а този, който продава на едро, той малко печели, защото продава на ниски цени, а всички продукти, който той купува, понеже ги купува на дребно, купува ги на високи цени.

Ето единъ въпросъ отъ голямо стопанско значение. Този въпросъ, обаче, не може да бѫде регулиранъ отъ законопроекта. Той ще влизе въ голямия стопански планъ на държавата. Дали той ще бѫде проведенъ въ единъ лѣтка, петилѣтка или десетилѣтка — не знамъ, обаче ние въ никакъвъ случаи не можемъ да го игнорираме. Тъзи общински комисии и този стопански комитетъ ще регулиратъ цените на едро и на дребно. Обаче отъ практиката е известно, тъзи, които изследватъ живота, виждатъ, изнасятъ данни, отъ които се вижда, че дребната търговия има самостоятелни пътища. Тя не се движи по пътя на едната търговия; дори въ едно и също време даденъ продуктъ на едно място е по-евтинъ, а на друго — по-скъпъ. А понеже селянинътъ продава на едро, а купува на дребно, той винаги губи. При изработване единъ общъ стопански планъ ще се предвидятъ мѣрки, които, обаче, не могатъ да бѫдатъ предметъ на обсѫждане по този законопроектъ.

Азъ искамъ ние да направимъ много нюшо, да се вслушаме въ гласа на народа, който ни е пратилъ тукъ и ни е далъ това голямо довѣрие на 21 юни, и да не се влияемъ отъ индустритъ, и отъ тъзи, които плачатъ за родната индустрия. Обаче на тъзи, които ронятъ сълзи за тази индустрия, има да имътъ какъ латинската максима: melior est pauca dividere quam totum perdere — по-добре е да се раздѣли това, което имаме, отколкото всичко да се изгуби.

Ние се намираме предъ голями събития не само въ България, но и въ цѣлия свѣтъ. Вие виждате какво става сега въ Англия, дето лирата се обезценява, виждате какво става въ Германия. При тая аутархия, при която живѣе Германия, тамъ ядатъ хлѣба по 13 л., защото иматъ високо мито на житото, за да обезпечатъ поминъка на 5.000.000 души, които се занимаватъ съ земедѣлъ. Понеже хората тамъ ядатъ много скъпъ хлѣбъ, не могатъ да се намалятъ надниците, не могатъ да се намалятъ цените на индустритъните продукти. Вие виждате, че Германия се намира въ единъ чикмакъ-сокакъ. Ние, въ България, че сме въ същото положение, но отъ 30 години насъмъ — не отъ 8 години само — провеждаме едно по-голямо стопанско законодателство. Ние имаме отъ 30 години единъ законъ за насырдчение на мѣстната инду-

стрия, ние имаме и една митническа тарифа, които не съответствува на условията въ страната. Ние водимъ една погрѣшна стопанска политика, и азъ смѣтамъ, че не е лесно да я поправимъ. Но дошло е крайно време да се поправи цѣлата тая погрѣшна политика, ако искаме да спасимъ буржоазния строй и неговите институти. А това може и трѣбва да стане само съ единъ общъ стопански планъ на държавата.

(Председателското място се заема отъ подпредседателя Н. Захариевъ)

Въ настоящитѣ критически времена трѣбва да се прибѣгне до решителни и героични мѣрки. Вие ще трѣбва да се съгласите, че въ случаи не трѣбва да се спирате отъ съображения за нѣкаква си захарна или лиронена, или текстилна индустрия. Ние ще трѣбва да направимъ жертви. Не ги ли направимъ, ще се компрометира тоя парламентаренъ режимъ, който имаме сега. Ние дадохме обещания за реформи и се ангажирахме да ги реализираме въ крѣга на възможното. Ако не ги изпълнимъ, това ще бѫде край на парламентария режимъ. Не направимъ ли потрѣбното, не вземемъ ли решителни мѣрки, не проведемъ ли коренни реформи, ние ще разочароваме масите, и тѣ нѣма да иматъ вече довѣрие въ никакви буржоазни партии. Искаме ли да спасимъ буржоазния строй, дайте да направимъ жертви. И пакъ ще повторя: искате ли да спасимъ това, което сѫществува, дайте да раздѣлимъ тежестите. (Рѣкописътъ отъ мнозинството)

А. Бояджиевъ (раб): Тамъ е въпросътъ — че не желаете и не можете да го направите. Това сѫ само приказки.

Председателствувашъ Н. Захариевъ: Има думата народниятъ представителъ г. Рашко Маджаровъ.

Обаждатъ се: Нѣма го.

Председателствувашъ Н. Захариевъ: Има думата народниятъ представителъ г. Тома Константиновъ.

Т. Константиновъ (нац. с. т.): (Отъ трибуналата) Г. г. народни представители! Преди да премина къмъ текста на разглеждания законопроектъ за картелитѣ и монополнитѣ цени, искамъ да кажа нѣколко думи като уводъ. Нека се помни, че въ България образуватъ картели само индустриалнитѣ и търговскитѣ предприятия, които иматъ за обектъ вѫтрешния пазаръ, докато въ Германия, Франция и другаде картелитѣ се образуватъ съ огледъ на външнитѣ пазари. Това е едно голѣмо различие, което трѣбва да се има предъ видъ, когато ще се регламентиратъ картелитѣ. Защото ако обектъ на картела е вѫтрешниятъ пазаръ, безспорно е, че всѣка облага, която би се дала на картела, ще бѫде за смѣтка на консоматора, за смѣтка на земедѣлското производително население. Естествено е, че тия картели трѣбва въ България да бѫдатъ забранени, защото сѫ противобществени и вредни. Азъ тукъ не мога да не спомена нѣкои картели въ България, които не сѫ отъ обществена полза. Обществено полезни картели у насъ нѣма. Азъ ще приведа нѣколко примери.

У насъ, напр., е образуванъ картель отъ две фабрики за лимонена киселина. Какъвъ е тоя картель и съ каква цель е образување? Тоя картель между тия две фабрики е образуванъ съ цель да се монополизира вѫтрешниятъ пазаръ. Тоя картель иска да се ползва отъ покровителственитѣ мита въ България, отъ днешната митническа тарифа, която закрила фабриките. Тоя картель използва положението, че за лимонената киселина днесъ се плаща 60 л. мито на килограмъ, и подъ покровителството на нашия законъ за наследчение на мѣстната индустрия влияе на вѫтрешния пазаръ, монополизира ценитѣ на тия вѫтрешни пазаръ.

Г. г. народни представители! Въ други държави картелитѣ иматъ за обектъ не вѫтрешния пазаръ, а външниятъ пазаръ. Тамъ картелитѣ изнасятъ своите произведения въ външния пазаръ съвършено свободно, ползватъ се отъ методите на по-съвършено производство, иматъ привилегията да превозватъ своите стоки по-евтино по желѣзниците на своята държава. Тия картели тамъ иматъ добре организирани финанси и поради това ценитѣ на тѣхните произведения сѫ колкото е възможно по-ниски, и затова могатъ да конкуриратъ произведенията на чужди индустрии. Тия картели иматъ рационализирана индустрия, иматъ подобрени методи на превозъ на произведенията си, иматъ рационализирани финанси и излизатъ на борба съ индустриите на други народи. Тамъ картелитѣ могатъ да се смѣтнатъ като такива, които чрезъ своята борба защищаватъ националната индустрия.

Такива картели могатъ да спечелятъ довѣрието на общество и на държавата, такива картели, безспорно, можемъ да ги съмѣтамъ като една по-висша степенъ на стопанска организация. Но щомъ като въ България имаме картели, които иматъ за обектъ само вѫтрешния пазаръ, азъ не виждамъ никакво оправдание за сѫществуването на такива картели. И когато се работи законъ за регламентирането на тия картели и за контролирането на монополните цени, нека се има предъ видъ, че тия съглашенія сѫ вредни за обществото, защото тѣ иматъ за цель само да експлоатиратъ консоматора и да монополизиратъ вѫтрешния пазаръ.

Дължа да кажа нѣколко думи за картелитѣ, които сѫществуватъ у насъ — после тихъ, които ги иматъ. Характеръ е, напр., картелътъ на фабриките за гвоздеи, който има за цель да продава гвоздеите на вѫтрешния пазаръ по цена 1150 л. килограмъ, когато на килограмъ гвоздеи се плаща 5 л. мито, за да не могатъ да влизатъ въ България пирони отъ външния пазаръ. Тия фабрики внасятъ суворо желѣзо на прѣчки, после сами го нарѣзватъ на пирони и само заради тая фабрикация на гвоздеите получаватъ привилегии по закона за наследчение на мѣстната индустрия — получаватъ съответната част отъ митото, което държавата взема за всѣки килограмъ гвоздеи, получаватъ облекчения при превоза по желѣзниците до фабриката, като плащатъ такси съ 25% по-малки, не плащатъ данъци, могатъ да си построяватъ фабрични инсталации върху мери или върху мѣста, дадени на много износни условия отъ общините или дори върху подарени мѣста отъ общините и т. н.

Тия картели, ползувайки се отъ всички стопански облаги, които имъ дава закона за наследчение на мѣстната индустрия, продаватъ на скъпи цени своите произведения на вѫтрешния пазаръ. Безспорно, такива картели, при днешната липса на срѣдства у насъ, при слабия стопански развой, не могатъ освенъ да бѫдатъ вредни за обществото и затуй трѣбва да бѫдатъ спрѣни, трѣбва да бѫдатъ ограничени и разтурени.

Споменахъ, че има картель между две фабрики за лимонена киселина. Имаме картель на бирената индустрия, имаме картель на захарната индустрия, за който се говори по-рано и затуй за него нѣма да приказвамъ; има картель на сапунениетѣ фабрики, има картель на фабриките за макарони. Естествено, тия картели сѫ все между нѣколко малки фабрики, които получаватъ облаги по закона за наследчение на мѣстната индустрия. Тия картели влияятъ на цените на вѫтрешния пазаръ, тѣ монополизиратъ вѫтрешния пазаръ.

Азъ намирамъ, г. г. народни представители, че при това положение трѣбва да бѫдемъ внимателни. Общо убеждение у насъ е, че картелитѣ въ България сѫ вредни обществени организации и, като така, тѣ трѣбва да подпаднатъ подъ ударитѣ на закона, изрично да бѫдатъ забранени; а ако въ нѣкои случаи е явно доказано, че сѫ полезни за вѫтрешния пазаръ, тогава отдѣлна комисия да ги проучи и да ги разреши. Но когато се създаватъ картели само затуй, за да експлоатиратъ вѫтрешния пазаръ, да използватъ облагите, които даватъ законите на страната и да повишаватъ цените — само заради това тѣ трѣбва да подпаднатъ подъ ударитѣ на закона.

И азъ съмѣтамъ, че въ това отношение новата властъ действува бавно. Общо убеждение въ народа е — нека това се знае тукъ — че действията по картелитѣ сѫ слаби, неефикасни и не даватъ никакъвъ резултатъ. Азъ обиколихъ села и градове и констатирахъ, че отъ известно време въ народа има едно обезвѣряване. Новата властъ, казватъ, е още слаба, още пеленаче, тя е тримесечна властъ и не може да даде повече. Азъ съмѣя да констатирамъ единъ фактъ, че въ народа има отчаяние, обезвѣряване. Затова трѣбва да се бѣрза. Даже и една грѣшка мѣрка, взета отъ страха на правителството, обаче съмѣла, решителна, ще внесе стокойствие въ народа и той поне ще вѣрва, че тая властъ най-после, рано или късно, ще започне да прилага мѣроприятия, които ще подобрятъ неговото положение. Ако се действува бавно, макаръ и да излѣземъ по-късно съ единъ по-добъръ законъ, единъ пътъ като настѫпи обезвѣряване, ще дойдемъ, безспорно, до смутове и до нежелателни движения въ България. (Възражения отъ работниците) Азъ това не го желая, но азъ желая да изтѣкна факта. Азъ желая да критикувамъ отъ гледна точка на интересите на страната. Желая тоя законопроектъ, станаля законъ, да бѫде полезенъ за страната, да бѫде едно мѣроприятие, което ще донесе облаги на страната и ще успокои населението. Ако вие (Къмъ работниците) съмѣтатъ да използвате това положение, то е ваша работа, но ние трѣбва да кажемъ какво е положението днесъ въ България и да положимъ усилия да за-

пазимъ онова довърие, което народът има къмъ властта, да не го оставяме да бъде неспокоенъ, да се чувствува несигуренъ, да бъде такъвъ, който лесно може да се отаде на увлчения, които нъма да бъдатъ полезни нито за интересите на България вънъ, нито за спокойствието вънре.

Това е моето мнение по въпроса за картелитъ. Азъ съмътамъ, че по начало картелитъ трбва да бъдатъ заложени и само когато докажатъ своята полезност за обществото, тогава да бъдатъ разрешени и търпъни. Такъвъ трбва да бъде текстът на чл. 1 отъ законопроекта — да се вижда отъ него, че картелитъ съмъ вредни обществени организации.

Азъ четохъ съ вниманието текста на целия законопроектъ членъ по членъ и, да ви кажа, у мене остана впечатлението, че този законопроектъ е повърхностенъ. Въ него нъма нито сериозни санкции, нито правилни дефиниции, и юридически много лесно може да бъде атакуванъ затуй, защото той създава една специална юрисдикция, едно специално съдилище. Въ България досега нъма такъвъ законъ, който да създава специални съдилища, които да не съмъ поставени подъ контрола на общите съдилища. Това е нъщо ново за българската народъ. Ако това е необходимо за момента, трбва да се каже защо е необходимо. Ако ние измъкваме тъзи специални съдилища отъ контрола на общите съдилища, трбва да кажемъ защо правимъ това — защото тамъ има бавност, нъма сигурност и пр. Онзи, който е юристъ, не може да бъде спокоенъ, когато вижда, че има една смѣтност, една неясност въ създаването на тая юрисдикция.

Чл. 5 отъ законопроекта предвижда една специална комисия по картелитъ при Министерството на търговията, промишлеността и труда. Председателъ на тая комисия е главниятъ секретаръ на Министерството на търговията. Отде-накъде? Той не може да бъде хемъ главенъ секретаръ на министерството, хемъ и контролъ да упражнява и да съди тия картели — това е несъвместимо. Той е преди всичко едно лице на правителството, той не може да бъде съдия, щомъ е чиновникъ. Като членове на тая комисия влизатъ начальницъ на отдѣлнията за търговия и за промишленост, все чиновници отъ Министерството на търговията. Така че съставът на тая комисия за картелитъ не вдъхва довърие. Ако единъ съдия, който е далъ клетва, който има специално юридическо образование, който има дълга практика, който е създалъ въ себе си традиции, който има положение въ обществото, не всъки пъти е сигуренъ при раздаването на правосѫдие, колко повече ще бъде несигуренъ да раздава правосѫдие по една такава материя единъ човѣкъ, който може да бъде утре уволненъ — напр., единъ начальникъ на отдѣление, който ще стои такъвъ 2—3 години или 2—3 месеца, и следъ това ще бъде уволненъ! Така че съставът на тази комисия не дава гаранция, че тя ще бъде безпристрастна, ще извршва единъ безпристрастенъ контролъ върху картелитъ, ще бъде справедливъ съдия, който ще има голѣмото право да налага санкции. Съмътамъ, г. г. народни представители, че този текстъ е много несъстоятеленъ, че съставът на комисията не е сполучливо даденъ и че трбва да бъде другъ.

Решенията на картелната комисия, особено по отношение на санкциите, които тя ще налага, ще се контролиратъ отъ картелния съдъ, който горе-долу има същия съставъ като този на картелната комисия, само че вече тукъ има единъ представителъ на Върховния административенъ съдъ, обаче само единъ. Въ първия съдъ, г. г. народни представители, както е и въ другите закони — въ закона за акцизитъ, въ закона за горитъ, въ закона за тютюнитъ — може да нъма съдия, но ториятъ съдъ трбва да бъде общиятъ съдъ, който е най-голѣматата гаранция, че при прилагането на санкциите, по отношение на нарушилите на закона за картелитъ, ще бъде всичко правилно преценено и че ще имаме едно решение, издадено отъ съдъ, който нъма да бъде пристрастенъ и въ който можемъ да имаме довърие. Сега, обаче, тази втора инстанция, този съдъ, който се учредява при този съставъ, който ще има, едва ли би могълъ да раздава правосѫдие правилно и безпристрастно — законопроектътъ азъ съмъ, че не дава никаква гаранция за това. Не се касае тукъ да се критикува този или онзи. Въпросътъ е чисто юридически, чисто формаленъ, общественъ. Ние трбва да създадемъ единъ такъвъ картеленъ съдъ, който да представлява известна гаранция за правилно правосѫдие, за безпристрастие.

Освенъ това, г. г. народни представители, картелната комисия и картелния съдъ, това съмъ две учреждения, които ще иматъ два вида функции — хемъ ще контроли-

ратъ, ще играятъ ролята на властта, която ще следи за изпълнението на законите, хемъ ще играятъ ролята и на съдии! Тъзи две функции съмъ несъвместими, не могатъ да бъдатъ вложени и въ едно и също учреждение.

Изтъквайки тия противоречия въ законопроекта, азъ съмъ, че цѣлиятъ му текстъ е несъстоятеленъ и че трбва да претърпи едно коренно изменение. Позволявамъ си тукъ да обврътвамъ внимание на парламентарната комисия по Министерството на търговията, която ще има да разглежда законопроекта, да обвръне по-сериозно внимание на него и да го съгласува съ другите закони. Не бива да се забравя, че ние имаме единъ законъ отъ 1924 г. за намаление на скъпотията и облекчение на продоволствието, който е много по-сполучливо редактиранъ и може да допринесе много за намаляване скъпотията и за облекчаване на продоволствието, стига да се приложи правилно, здраво и сигурно. Ние въ България страдаме отъ това, че у насъ нъма персоналъ, който да прилага законите. Ние имаме много закони добри, но не се прилагатъ. Нъмаме школуванъ чиновнически персоналъ, служащъ честно, притежаващъ високи морални качества, който да приложи законите, а нъма и контролъ, който да заставя чиновниците да изпълняватъ правилно и добросъвестно своята служба. При нашите условия на животъ е можично постигнато прилагането на законите, които уреждатъ една материя, по-малко сложна отъ тая, която иде да уреди настоящия законопроектъ. А колко по-трудно ще се регулира една областъ, където има много съблазни, защото картелитъ разполага съ много сърдства, капитали и може да подведатъ и картелната комисия, и картелния съдъ. Следователно, можечно ще се приложи законъ за контролъ върху картелитъ.

Ако обврътете внимание на санкциите, които ще се налагатъ на ония, които ще нарушаютъ закона при прилагането му, ще видите, че тъмъ много слаби. Чл. 18 казва, че тия, които нарушаютъ закона за контрола върху картелитъ и монополните цени, се наказватъ. Такъвъ текстъ, който предвижда само санкции, единъ юристъ не може да го приеме. Който наруша закона за контрола върху картелитъ и монополните цени — наказва се така и така. Това е една общата наредба, защото не е казано какво престъпление трбва да бъде консомирано. Не може да се каже така: който наруши закона за просветата се наказва така и така. Трбва да се каже конкретно и ясно въ какво състои нарушението. Само тогава санкцията може да бъде приложима въ единъ конкретенъ случай. Трбва да се конкретизира по възможност правилото, следъ чието нарушение ще последва наказанието. Така казано, както въ законопроекта, това е една общата фраза и тя е юридически неприемлива.

Г. г. народни представители! Мене ми прави впечатление, че въ този чл. 18 е сложена глоба въ размѣръ отъ 10.000 до 1.000.000 л. — единъ минимумъ много малъкъ и единъ максимумъ доста голѣмъ. Картелниятъ съдъ ще има право да се дъжи дискреционно въ тия граници. Това е голѣма свобода; такава санкция е много общата, много широка и почти не е санкция. Споредъ мене минимумътъ трбва да бъде 100 или 200 хиляди лева: за единъ картелъ, който иска да спечели милиони и наруша законите, за него 10.000 л. съмъ случаи, защото въ нѣкои случаи картелниятъ съдъ ще прилага и този минимумъ. Така че азъ съмъ, че този текстъ съвсемъ несъстоятеленъ. Ако вземете чл. 10, 11 и последните отъ закона за облекчение на продоволствието и намаление на скъпотията отъ 1924 година, ще видите, че тамъ има много голѣми санкции: предвиждатъ се глоби отъ 100.000 до 1—2 милиона лева и тъмниченъ затворъ отъ 1 до 10 години. И съмъ, че когато се касае за единъ картелъ, който наруша законите, санкцията за този картелъ трбва да бъде строга — не глоба отъ 10.000 л., а отъ 1 до 5 милиона лева и обязательно затворъ. Защото единъ картелъ, който ще спечели 1—2 милиона лева, или повече, съ удоволствие ще понесе санкцията, предвидена въ закона. Строгите санкции ще бѫдатъ умѣстни и само тогава народътъ ще разбере, че новата властъ желае да се справи съ картелитъ енергично, безъ колебание. Ако оставите тия текстове, ще покажете, че не желаете да отговорите на настроението у народа и довѣрието въ новата властъ все повече и повече ще отслабва, и тогава ще създаде едно вълнение всрѣдъ този народъ.

После, г. г. народни представители, прави впечатление санкцията по отношение на длъжностните лица. Това е въ чл. 20. Тамъ е предвидена една санкция отъ 1.000 — 10.000 л. глоба за онова длъжностно лице, което наруши своите обязанности по този законъ. Азъ съмъ, че тая санкция е много малка и въ никой случай не трбва да я приемате. Имайте предъ видъ, че има единъ законъ

отъ 1924 г. за облекчение на продоволствието и за намаление на скъпостията, който е много по-добре написанъ. И азъ ви препоръчвамъ да имате предъ видъ него, когато ще правите закона за картелитѣ. Ако вие желаете да далете на българския народъ единъ новъ законъ, който да удари съ тежкитѣ си санкции всък злоупотребление съ положението на консоматора; ако вие желаете да нѣма монополъ на ценитѣ на пазара и всѣки монополъ да бѫде таксувањъ като деяние противонародно и противобщество и да получи най-голямо наказание — цѣлиятъ този законопроектъ трѣба да го промѣните въ много отношения. И трѣба да се бърза — иначъ вие нѣма да имате никакъвъ резултатъ. Картелитѣ ще се измѣннатъ отъ контролата, която ще се упражнява по тоя законопроектъ, и все повече и повече бедствието въ страната ще подтиква къмъ вълнения, които никой отъ васъ не желае.

По тоя пътъ ако вървите, г-да, нѣма да успѣете. Трѣба да се бърза и смѣло да се пипа. Времето е болно — разберете това. Българскиятъ народъ има особена психология — той бѣрза, той иска да се взематъ бѣрзи мѣрки. Ако вие смѣтате, че той не бѣрза много, вие ще направите грѣшка. Народътъ си е народъ — ние отъ него зависимъ, той отъ настъ не зависи. Той има своя психология и ако желаемъ да му бѫдемъ полезни, нека държимъ смѣтка за тази психология. А ще бѫдемъ полезни на народа си, като му докажемъ, че отначалото още вземаме смѣли мѣрки, за да облекчимъ общото бедствие, което го души. (Нѣкога отъ мнозинството рѣкоплѣскатъ)

Председателствуващъ Н. Захариевъ: Има думата народниятъ представителъ г. Минчо Диляновъ.

М. Диляновъ (3): (Отъ трибуналата) Г. г. народни представители! Голѣмитѣ нужди на нашия народъ — следъ една голѣма катастрофа, която ни постигна вследствие неуспѣши войни и следъ друга катастрофа, която ни постигна следъ една осемгодишна вѫтрешна жестока война — налагатъ да се наложатъ специални грижи, за да можемъ отново да върнемъ тоя народъ отъ пътта на отчаянието, въ който той отъ денъ на денъ нахълта и да го поставимъ отново на спасителния път на творчеството, на културата.

Едно време бѣше ересъ да се помисли, че Народното събрание може да се намиса въ частно-правнитѣ отношения на хората, че то може да влеза въ ролята на сѫдия и да отсѫджа и присужда едни отношения, които по-рано трѣбаше да минатъ дългия пътъ на сѫдебната процедура, презъ нѣколко сѫдебни инстанции. Следъ войната, обаче, много парламенти излѣзоха отъ пътъ на тая традиция и започнаха често паки не само да законодателстватъ, а и да изпълняватъ ролята на сѫдии. Така, следъ войната изключителното време, въ което бѣше поставенъ българскиятъ народъ, наложи да се гласуватъ и изключителни закони, противъ които тогава мнозина се възпротивиха, възнегодуваха и отправиха закани, че, ако единъ денъ тѣ иматъ възможностъ, всички тия закони ще бѫдатъ съборени съ членъ единственъ. Така, когато земедѣлското правителство презъ 1922 г., по силата на една социална необходимостъ, гласува закона за жилищната криза, по силата на който се посѫгаше върху жилището, най-светото нѣщо на човѣка, за да може да се даде подслонъ на хилади и десетки хилади бездомници, които се заврнаха отъ бойнитѣ полета безъ всѣкакви срѣдства за преживяване, мнозина, всички негодуваха. Когато посети се гласува законоѣ за консорциума, по силата на който се направи нѣщо като монополъ съ търговията и износа на зърнени хани, негодуването бѣше тоже голѣмъ. Прибѣгна се дори до чужда, външна помощъ, за да се събори този законъ. И ние действително видѣхме, какъ единъ пътъ чужди фактори, които имаха възможностъ да се мясятъ въ нашата вѫтрешенъ политически животъ, наложиха да бѫде отмѣнъ законоѣ за консорциума, който, благодарение голѣмата предвидливост на тогавашното правителство на Земедѣлскния съюзъ, ако бѣше останала да сѫществува, сигурно не би докаралъ положението, което днесъ имаме съ извѣнредно низкѣ цени на зърнени хани на пазара. Така бѣше и съ закона за трудовата повинностъ, и съ закона за водоподзуването и т. н. Членъ единственъ трѣбаше да тури край на тия закони, както мнозина тогава казаха, защото тѣ нарушавали свещената традиция и посѣгали върху частнитѣ права. Видѣхме обаче, че следъ 9 юни ония, които се заканваха да унищожатъ, да премахнатъ съ членъ единственъ тия закони, не сториха това. Тѣ може би проумѣха, че тия закони сѫ рожба на една социална, на една държавна необходимост и оставиха да сѫществуватъ всички закони, които се създадоха презъ време на земедѣлското

управление. Другъ е въпросътъ, и не е време сега да се спирашъ на него, дали тѣ прилагаха тия закони и какъ ги прилагаха, за да имаме често паки тѣкмо обратни резултати на тия, които целѣхъ самитѣ закони. Но подчертаваха и политическиятъ противници на управлението на Земедѣлския съюзъ, че изключителното време налага и изключителни закони.

Днесъ времето, въ което живѣвемъ, е по-изключително, отколкото съвса презъ 1918 и 1919 г., когато излѣзохме отъ войната. Днесъ всички, безъ изключение, констатиратъ, че българскиятъ народъ е изправенъ предъ бездна, че той се намира въ най-критическия завой на своята история, че този народъ не само е останалъ съ покрусени идеали, съ покрусенъ моралъ, но днесъ сѫ изнедени и последнитѣ негови жизнени сокове, последнитѣ негови икономически сили и върви къмъ провала. Само така се обяснява и спонтанното събиране на грамадното мнозинство на нашия народъ на 21 юни около знамето на Народния блокъ, който велеласно манифиестира бѣрзи и радикални реформи въ стопанските области на нашия животъ, които целятъ икономическото възсъздаване, закрепване на българското село и български градъ.

Г. министрътъ на търговията и промишлеността ни дава първия законопроектъ въ тая посока — законопроектъ за контрола върху картелитѣ и монополнитѣ цени. За на временността на този законопроектъ никой нищо не бива и нѣма какво да каже. Той е рожба на една стопанска необходимост, защото ако действително държавата, която се явява като регуляторъ на отношенията на отдѣлните съсловия, на отдѣлните класи, не вземе своевременно грижи за уреждане тѣхнитѣ отношения, когато тѣ сѫ страшно обтегнати, могатъ да се чакатъ нежелателни инциденти. Ще си позволя, обаче, преди да засегна ло принципъ материята, която третира този законопроектъ, да кажа нѣколко общи думи.

Прави впечатление, че както миналътъ Камари, така и настоящата, макаръ да иматъ много ясна и точна представа за икономическото, за стопанското положение на нашия народъ, когато сѫ пристигвали и пристигватъ да задоволяватъ стопанските нужди, пристигвали сѫ и пристигватъ обикновено не по единъ предварително строго обсѫденъ, систематиченъ планъ, а сѫ постъпвали единично, конкретно, споредъ нуждата. Бихъ могълъ да оприлича действията на нашето Народно събрание на онъ мелничарь, който има старъ язъ, който отъ време на време кърпи тамъ, кѫдето се прояде. Тая система не е дала до сега решителни и ползотворни резултати. Споредъ моето убеждение, правителството на Народния блокъ не трѣба да пристига къмъ задоволяване на тия нужди съ частни инициативи, а би трѣбвало часть по-скоро да изработи единъ общи планъ за възсъздаване България въ стопанско отношение, който планъ да се прилага систематично, не отъ едно, а отъ всички правителства, които заематъ властьта. Само по тоя начинъ ние бихме внесли една система въ стопанското творчество на страната и бихме задоволили напълно нейнитѣ нужди. Общиятъ стопански планъ се налага отъ безизходното положение, въ което се намира, бихъ казаль, цѣлиятъ свѣтъ, а специално малкитѣ победени държави, каквато е България. Защото голѣмата истина е, че цѣла Европа, и победители и победени, се пържатъ въ страната стопанска криза, че цѣла Европа търси изходъ отъ тежкото положение, въ което е поставена — криза политическа и криза икономическа. Десетки рецепти досега се ѹадоха, не само за излѣкуване болното положение въ малкитѣ държави, а за излѣкуване болното положение главно на Европа, защото въ нея кризата е въ най-остра и въ най-тежка форма. Вие си спомняте идеята, която дадоха голѣми представители на политическата мисъль, за Паневропа. По аналогия, подхвърли се и идеята за Панбалкания отъ трица страна и т. н. Направиха се не единъ, а десетки опити за закрепване на държавитѣ, съставляващи Европа, въ селско-стопанско отношение. Идеята за образуване на международенъ земедѣлски съюзъ, която се хвърли на една голѣма конференция въ Пасау още въ началото на 1920 г., намѣри отзивъ въ много страни, разгледа се въ много други европейски конференции, въ които се търсѣше изходъ отъ тежкото стопански положение, въ което изпаднаха държавитѣ на Европа следъ злополучната война за едни и щастлива ужъ за други. Въ Римъ, въ Международния институтъ за повдигане на земедѣлието, кѫдето често паки заседаватъ представители на европейските държави, тази мисъль — за намиране изходъ отъ тежкото стопански положение, — тоже не е слизала отъ дневния редъ, и тамъ сѫ предписвани не единъ пакъ много и различни рецепти. Идеята за образуване на една международна земедѣлска банка се подхвърли отъ румънския държавникъ Титулеску и се

лосрещна симпатично въ Обществото на народите. Тази банка ще може да образува единъ резервоар отъ сръдства, върху който бедствиращите въ стопанско отношение държави да се опратъ, за да излѣзат отъ днешното тежко положение. Въ всъки случай, нито една отъ тези международни рецепти не можа да даде желаните резултати нито за големите държави, нито за малката България. Тъй че за насъ остава да дойдемъ до една своя рецепта: сами, съ свойте сръдства, да можемъ да налучкаме пъти, по който нашата страна да може да излѣзе отъ бедствието положение, въ което е поставена.

Ние безсистемно правимъ реформите, съ които целимъ да възсъздадемъ стопански България. Г. министърът на търговията, промишлеността и труда ни внася този законопроект за контрола върху картелите и монополите. Имаме комисариат по продоволствието, който съществува по силата на единъ законъ и който институтъ тоже е създаден за да уредулира отношенията между индустриали, търговци и консоматори, който въ този моментъ нормира цените и създава недоволства не само вътре, у насъ, но създава недоволства и отъ международно естество. Явяването на представителя на Съединените щати да изкаже известно недоволство по поводъ нормиранието цената на газъта, явяването на германския консул по поводъ нормиранието цената на солта, говори, че действително този институт е настъпилъ известни жизнени интереси на известни класи и сръди.

Имаме единъ институтъ за износъ при Министерството на търговията, промишлеността и труда, който, разбира се, още нищо не е започналъ да изнася. Имаме Дирекцията за закупуване и износъ на храни. Институти, дирекции — колкото искате. Всичко това показва, че реформите, които съ правехме преди насъ, както и реформите, къмъ които ние сега пристъпваме, се приематъ твърде разположено, разхърлено и по този начинъ се явява разпиливане на силите, разпиливане на сръдствата, кристо-сане на инициативите, заплитане на интересите и отношенията, и въмѣсто единъ въпросъ да се разрешава, често пъти се доста усложнява. Азъ бихъ хвърлилъ тая идея: преди да се гласува този законопроектъ, внесекъ отъ г. министър на търговията, промишлеността и труда, да бѫде обсъдено, ако е възможно въ единъ законъ да се събератъ всички тия реформи, да се създаде институтъ или една дирекция за вноса и износа или иначе друго. Само по този начинъ ще можемъ да съберемъ наедно всички инициативи и начинания въ областта на производството и размѣната, за да не тилъмъ нито силите, нито сръдствата.

Законопроектът за контролъ върху картелите и монополите цени урежда въ 22 члена една много сложна материя. Чл. 1 гласи: (Чете) „Договорите или решенията, които създаватъ задължение за поддържане на опредѣлено производство или пласментъ, които установяватъ общи цени или други общи условия за пласирането на произведенията, които разпредѣлятъ между предприятията общия пазаръ на райони, или чито съдържания изобщо по какъвто и да е другъ начинъ се отразяватъ върху стопанската дейност, (картели, синдикати, концерни и пр.) съ действителни само ако съ сключени писмено и вписаны въ специалния регистър при Министерството на търговията, промишлеността и труда. Искането за вписане тръбва да се направи най-късно въ седмиченъ срокъ отъ сключването на договора или вземането на решението“. Значи, по силата на този членъ отъ законопроекта задължително е да се декларира картелъ или монополното предприятие. Всички, които не впишатъ или не декларираятъ своя картелъ или своето монополно предприятие, предполага се, ще бѫдатъ поставени подъ ударите на закона. Обаче въ законопроекта не съ предвидени санкции за онния, които не впишатъ картела, или монополното предприятие. Също така не е въмѣнено въ дългъ на комисията по картелите непремѣнно да открива несписаниятъ картели и монополни предприятия, и когато ги открие, да наложи санкции. Не съ предвидени и санкции за тези, които съ укрили картели и монополни предприятия. За да има резултатъ отъ този законопроектъ, той тръбва да премахне по единъ абсолютенъ начинъ всичка фактическа и юридическа възможност за съществуването на картели и монополни предприятия, които поддържатъ високи цени, които ограничаватъ производството, които влошаватъ неговото качество. За да стане това, тръбва да се забрани безусловно картеларирането преди всичко на търговските предприятия, да се допуска картелирането само на онки предприятия, които боравятъ съ производството.

Законътъ тръбва да поставя подъ единъ ефикасенъ контролъ групираниетъ въ картелни фирми предприятия и

да ги допуска и насочва само за удовлетворяване обществения интересъ. Въ това отношение тръбва да не се отива до подробности, както често въ закона се стига, като частноправните отношения на страните, които съ въ картера, съ оставени да се разрешаватъ отъ картелния съдъ. Това би създало действително едни много големи права; а при нашиятъ нрави това би отворило вратитъ за не малки злоупотребления и престъпления.

Би тръбвало да се създаде пълна публичност при разглеждане отношенията на страните. А въ закона това не винаги и не всъкъде е изтъкнато. Тамъ често пъти това е пропуснато; даже на едно място изрично е казано, че тайни относно книжата на картелите е запазена. А едни обществени отношения не бива да търпятъ такива едни отклонения въ закона. Би тръбвало всичко, което става, да бѫде поставено не само подъ контролата на една малка картелна комисия, или на единъ картеленъ съдъ, а да бѫде поставено и подъ обществената контрола, за да могатъ действително резултатите да бѫдатъ по-ефикасни.

Министъръ Г. Петровъ: Смѣтките имъ ли да бѫдатъ подъ обществената контрола?

М. Диляновъ (з): Да.

Министъръ Г. Петровъ: Подъ обществената контрола! Разбираете ли смисъла на тия думи?

М. Диляновъ (з): (Чете) „Чл. 2. Подъ предвидения въ настоящия законъ контролъ подпадатъ и отдѣлни предприятия, които се намиратъ въ монополно положение, когато то е достигнало такова значение въ стопанската дейност, че останалите предприятия отъ тая областъ следватъ продажните цени, които това предприятие опредѣля. Кои предприятия се намиратъ въ монополно положение опредѣля комисията при Министерството на търговията, промишлеността и труда. Само по отношение подобни предприятия, въ зависимост отъ естеството имъ, съ приложими мѣрки и санкции, предвидени въ настоящия законопроектъ, т. е. приложими въ смисъль, че тъ иматъ право на съществуване, а комисията и картелниятъ съдъ урегуливатъ тѣхните отношения, отношения между пазара и производителите. Тукъ остава въ всъки случаи въпросътъ недостатъчно разясненъ — кои предприятия съ монополии. Би тръбвало да се задължатъ всички онни, които сътвътъ, че съ монополни предприятия, да декларирайтъ, че съ такива. Тръбва да се даде възможност на комисията да открива недекларираните се, независимо че съ монополни предприятия и на тѣхъ да се наложатъ големи наказания. Тукъ, въ законопроектъ, за тия, които не съ се декларирали и не съ се вписали въ регистъръ при министерството, не съ предвидени нуждите наказания.“

(Чете) „Чл. 3. Съществуващите въ деня на влизането въ сила на настоящия законъ договори или решения, които, съгласно чл. 1, подлежатъ на контролъ, тръбва да бѫдатъ съобщени и представени за одобрение и вписане въ Министерството на търговията, промишлеността и труда въ срокъ отъ 15 дни отъ деня на влизането на закона въ сила.

Забележка. Дава се право на участвуващите въ съществуващите въ деня на влизането въ сила на закона договори или решения, подлежащи на контролъ съгласно чл. 1, да се освободятъ отъ договорните си задължения къмъ същите. Това отегляне може да стане до датата на подаването молба за вписането договора или решението“.

Първата алинея на този членъ, както и да е, може да се приеме, но забележката, която дава право на участвуващите въ съществуващите въ деня на влизането въ сила на закона договори или решения да се освободятъ отъ договорните си задължения, тази забележка по никой начинъ не тръбва да остане въ закона.

Министъръ Г. Петровъ: Тая забележка ще разтурни съществуващите сега картели, г. Диляновъ. Какъвъ смисъль има законътъ безъ нея?

М. Диляновъ (з): Ако искаме да разтуримъ картелите, ние не тръбва да се бъркаме въ тѣхните частни отношения, защото въ такъвъ случай ще създадемъ нежелателни конфликти, които могатъ да се отразятъ вредно върху производствения процесъ.

Министъръ Г. Петровъ: Не сте разбрали смисъла на тази забележка.

М. Диляновъ (з): Частноправните отношения на страните, които съм се картелирали, ще бъдатъ отнесени във съда. Ние ще се занимаемъ със картила en bloc — ще проследимъ какво той произвежда, колко му коствува производствениятъ процесъ, за да можемъ по този начинъ да определимъ нормата на неговите продукти на пазара. Но това, както е сложено тукъ, то ще открие маса конфликти отъ частноправенъ характеръ, и както комисията, така и картелниятъ съдъ ще бъдатъ длъжни да губятъ голъма част отъ времето си въ разглеждане на тия частни, лични спорове.

Министър Г. Петровъ: Г. Диляновъ! Съ тая забележка се дава възможностъ на ония предприятия, които сега участвуватъ въ картели, да се освободятъ отъ тежките санкции, поети въ договорите имъ за съществуването на картела. А такива ги има, и азъ, въ качеството си на министър на търговията, ги знамъ и искамъ да имъ дамъ възможностъ да излъзватъ именно отъ тия картели. Вие въ

тъкмо превратния смисълъ тълкувате тая забележка. Странно е, какъ не можете отъ текста на забележката, както е изложенъ въ законопроекта, да разберете намѣренията на законодателя!

(М. Диляновъ припада. Народни представители се струпватъ около него, за да го свѣстятъ)

Председателствующий Н. Захариевъ: (Следъ свѣстяването на народния представител М. Диляновъ) Давамъ 10 минути отдихъ.

(Следъ отдиха)

Председателствующий Н. Захариевъ: (Звъни) Вдигамъ заседанието за утре, въ 4 ч. следъ пладне, съ сѫщия денъ редъ.

(Вдигнато въ 18 ч. 25 м.)

Председатель: СТ. СТЕФАНОВЪ

Подпредседатель: Н. ЗАХАРИЕВЪ

Секретарь: Н. ГАВРИЛОВЪ

Началникъ на Стенографското отдѣление: Д. АНТОНОВЪ

ПОПРАВКА НА ПО-ВАЖНА ПЕЧАТНА ПОГРЪШКА

Стр.	Колона	Редъ	Напечатано:	Да се чете:
190	дъсна	33 отдолу нагоре	17	18