

# СТЕНОГРАФСКИ ДНЕВНИЦИ

на

## ХХIII-то ОБИКНОВЕНО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

II РЕДОВНА СЕСИЯ

Брой 54

София, събота, 4 мартъ

1933 г.

**59. заседание****Сръда, 1 мартъ 1933 година**

(Открыто отъ председателя А. Малиновъ въ 16 ч. 45 м.)

**СЪДЪРЖАНИЕ:**

Стр.

Стр.

Отпуски, разрешени на народни представители . . . . . 1277

**Питания:**

- 1) отъ народния представител С. Мошановъ къмъ министра на земедѣлѣтието и държавните имоти — пита: възнатъръвя ли правителството да внесе новъ законопроектъ за облекчение на дължниците-земедѣлци. (Съобщение) . . . . . 1277
- 2) отъ народния представител К. Лулчевъ къмъ министра на земедѣлѣтието и държавните имоти относно задълженята на захарната фабрика „Каяли“ къмъ цвеклопроизводителитѣ и пр. (Съобщение) . . . . . 1277

Запитване отъ народните представители М. Станевъ и А. Бояджиевъ къмъ министъръ-председателя относно избрите за общински съветници и за училищни настоятели на гр. София. (Съобщение) . . . . . 1278

**Законопроекти:**

- 1) за изменение и допълнение на закона за прѣкитъ данъци. (Трето четене) . . . . . 1278
- 2) за урегулиране наемните отношения. (Първо четене — продължение разискванията) . . . . . 1281

Дневенъ редъ за следващето заседание. . . . . 1288

**Председателът:** (Звъни) Понеже има нуждното число народни представители, обявявамъ заседанието за открито.

(Отъ заседанието отсъствуваха следните г. г. народни представители: Алексиевъ Никола, Бешковъ д-ръ Иванъ, Буровъ Атанасъ, Василевъ Василь, Василевъ Иванъ, Василевъ Ради, Велчевъ Иванъ, х. Галибовъ Юсенъ, Ганевъ Георги, Ганчевъ Миню, Георгиевъ Павелъ, Гуревъ Василь, Деневъ Андрей, Димитровъ Захари, Докумовъ Борисъ, Дочевъ Момчо, Думановъ д-ръ Никола, Желябовъ Жеко, Ивановъ Запрянъ, Йонетовъ Георги, Казанклиевъ Георги, Каназирски Георги, Кирковъ Кирко, Косевъ Костадинъ, Лоловъ Господинъ, Лоловъ Сава, Мариновъ Василь, Маринчевъ Георги, Мартулковъ Алекси, Мечкарски Тончо, Мирски Христо, Митовъ Генко, Мутафовъ д-ръ Христо, Наумовъ Александъръ, Омарчевски Стоянъ, Орозвъ Александъръ, Панайотовъ Петъръ, Пастуховъ Кръстю, х. Петковъ х. Георги, Петковъ Петко, Петровъ Никола, Поповъ Стефанъ, Райковски Минко, Рангеловъ Раденка, Рафаиловъ Филипъ, п. Рачевъ Иванъ, Русиновъ Костадинъ, Савовъ Николай, Свиаровъ Добри, Софиевъ Христо, Стоянчевъ Цвѣтанъ, Ташевъ Димо, Тотевъ Деню, Филиповъ Стоянъ, Христовъ Александъръ, Цачевъ Цачо, п. Цвѣтковъ Кръстю, Чернооковъ Георги, Чирпанлиевъ д-ръ Никола, Чорбаджиевъ Петко, Шишковъ Георги и Янакиевъ Василь)

Бюрото на Събранието е разрешило отпускъ на следните г. г. народни представители:

- По 1 денъ:  
 На г. Александъръ Христовъ;  
 На г. Христо Мирски;  
 На г. Василь Гуревъ;  
 На г. Иванъ Василевъ;  
 На г. Кръстю Пастуховъ;  
 На г. Николай Савовъ;  
 На г. Минко Райковски;  
 На г. х. Георги х. Петковъ и  
 На г. д-ръ Никола Думановъ.  
 По 2 дена:

На г. Василь Мариновъ;

На г. Иванъ Велчевъ;

На г. Ради Василевъ и

На г. Димо Гашевъ.

По 3 дни:

На г. Тодоръ Якимовъ и

На г. Стефанъ Вен. Поповъ.

4 дни:

На г. Никола Кемилевъ.

Съобщавамъ на г. г. народните представители, че отъ народния представител г. Стойчо Мошановъ е постъпило питане, отправено къмъ г. министър на земедѣлѣтието и държавните имоти. Казаниятъ народенъ представител пита г. министър: (Чете)

„1. Възнатъръвя ли правителството да внесе новъ законъ за облекчение на дължниците-земедѣлци и кога?“

**Отъ мисиието: Ей-ай!**

**C. Мошановъ** (д. сг): Щомъ като вие спите, тръбва ние да ви събудимъ.

**Председателът:** . . . . . 2. Счита ли, че въпросът за земедѣлските задължения може да се отдъли изобщо отъ въпроса за задълженията въ страната?

3. Може ли г. министъръ да съобщи общите положения, върху които правителството мисли да основе even-tualния законопроектъ?

Постъпило е също питане отъ народния представител г. Коста Лулчевъ, адресирано до г. министър на земедѣлѣтието и държавните имоти. Казаниятъ народенъ представител пита г. министър на земедѣлѣтието: (Чете)

„1. Истина ли е, че захарната фабрика „Каяли“ има най-голѣмъ районъ за посъзване на цвекло?

2. Истина ли е, че захарната фабрика „Каяли“ презъ 1930 г. е преработила 100.000 тона цвекло, а презъ 1931 г. — само 6.300 тона?

3. Истина ли е, че презъ 1931 г. фабриката „Каяли“ е внесла въ фонда за насърдчение цвеклосъбенето — по 100 л.

на тонъ обработено цвекло — 630.000 л., а получила премия за изнесена захар 1.500.000 л.?

4. Истина ли е, че фабриката „Каяли“ дължи на цвеклопроизводителите за временно отъ тъхъ цвекло през миналата година около 19.000.000 л. и ще изплати ли фабриката тая сума на цвеклопроизводителите?

5. Истина ли е, че фабриката „Каяли“ презъ 1931 г. е раздала на цвеклопроизводителите въ своя районъ не-кънямо, умъртвено семе за посъзане, не е ли нарушенъ съ това чл. 6 отъ закона за наследчение сънегето на захарно цвекло и производството на захаръ и приложени ли сѫ предвиденитъ въ тоя членъ наказания?

6. Истина ли е, че когато данъчни и акцизни власти сѫ поискали търговските книги на фабрика „Каяли“ за справки и провърка, не сѫ имъ били дадени подъ предлогъ, че книгата били вънъ отъ България — въ Парижъ?

7. На какво се дължи всичко това, допустимо и позволено ли е то и какво е направено отъ страна на Министерството на земедѣлието или държавата по него?

8. Ако всичко това е истина, допустимо и позволено ли е държавата наново сега да води преговори за по-съзане на цвекло и производство на захаръ съ тая фабрика, постъпила тъй съ цвеклопроизводителите и съ държавата?

Тъзи две питания ще бѫдатъ връчени на надлежния министъръ, за да даде той своя отговоръ.

Отъ народните представители отъ Работническо-селския трудовъ блокъ г. Митю Станевъ и г. Асенъ Бояджиевъ е постъпила интерpellация. Двамата споменати народни представители отправлятъ своята интерpellация къмъ г. министъръ-председателя и въ нея слагатъ следните три въпроса: (Чете)

1. Смѣтате ли, че общинскиятъ съветъ и училищното настоятелство въ сегашния си съставъ сѫ изразители на волята на софийските избиратели?

2. Смѣтате ли, че касирането на работническия общински съветници и училищни настоятели е правилио извършено отъ сѫда, щомъ като за това нѣма мотиви и самото изключване почива на досиетата отъ Дирекцията на полицията?

3. Смѣтате ли, че актьоръ на касирането на работническия общински съветници и училищни настоятели, исканъ отъ пръзителството, е съвместимъ съ принципъ на демократията, въ която Вие и Вашето правительство ежедневно се кълнете?

Минаваме къмъ първа точка отъ дневния редъ — трето четене законопроекта за изменение и допълнение на закона за събиране на прѣкитъ данъци.

Моля г. докладчика да прочете законопроекта.

Замѣстникъ-докладчикъ И. Драгойски (д): (Прочита законопроекта изцѣло, заедно съ поправките и прибавките, приети на второ четене)

Н. Кемилевъ (д. сг. II): Азъ имамъ една молба къмъ г. министра. Въ Русенска околия има известни пунктове, които сѫ убити страшно отъ градушка. По силата на гова, че цѣлата околия е изключена, не се застѣгатъ и тѣ. Тъ сѫ отправили молба и до Васъ, г. министре. Тамъ положението е страшно, затова моля да се съгласите да се възпишатъ такива отдални пострадали пунктове, защото цѣлата околия не е пострадала.

С. Патевъ (з): Искамъ думата, г. председателю.

Председателъ: По кой въпросъ?

С. Патевъ (з): По сѫщия въпросъ, по който говори г. Кемилевъ. Нека да се каже общо, че се включватъ онни селища, които сѫ пострадали 50%.

Министъръ С. Стефановъ: То е много широко.

С. Патевъ (з): Да се каже „онни селища“, а не „околии“.

Председателъ: Постъпили сѫ предложения за нѣкои поправки на законопроекта за изменение и допълнение на закона за събиране на прѣкитъ данъци. Едни отъ тѣхъ сѫ направени отъ г. министра на финансите.

Министъръ С. Стефановъ: Всички сѫ по решение на комисията.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Кога се е събирада комисията?

Министъръ С. Стефановъ: Още миналата седмица.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Тая заранъ ние бѫхме викани да прегледаме законопроекта наново.

Министъръ С. Стефановъ: Нѣма такова нѣщо. Тая заранъ викахме комисията по законопроекта за акцизите.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): И по законопроекта за събиране на прѣкитъ данъци.

Министъръ С. Стефановъ: Не. Азъ ви декларирамъ, че комисията го е гледала по-рано.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Вземете поканата и я прочетете, ако обичате.

Министъръ С. Стефановъ: Декларирамъ Ви, че комисията го е гледала преди две седмици.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Тая заранъ азъ дойдохъ и ми казаха, че Вие сте дошли и сте си отишли, но комисия нѣмаше.

Министъръ С. Стефановъ: Азъ съмъ дошелъ по закона за акцизите. А решението на комисията е написано още тогава съ вашия представител г. Ради Василевъ.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Вижте поканата.

А. Пиронковъ (д. сг): Поканата е, че днесъ въ комисията ще се гледа законопроектъ за събиране на прѣкитъ данъци.

Министъръ С. Стефановъ: Всичко, което ще се полага на гласуване отъ председателството, е гласувано единодушно отъ комисията. Нѣкои отъ комисията, покрай другия законопроектъ, искаха да гледатъ и този, за нѣкои нови поправки, а не за това, което е решение на комисията още отъ миналата седмица.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): То е въ връзка съ сѫщия законопроектъ.

Министъръ С. Стефановъ: Г. Ради Василевъ отъ вашата парламентарна група присъствуваше презъ всичкото време.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Върно.

Председателъ: Г. министъръ на финансите предлага, што по § 1, чл. 13, да се възстанови зачеркнатата на второ четене алинея четвърта и вместо нея да се заличи алинея шеста

Моля ония г. народни представители, които приематъ това предложение, да вдигнатъ рѣка. Министерство, Събранието приема.

Г. министъръ на финансите предлага по § 2, чл. 16, въ забележка втора думитъ „текущи и прѣкитъ данъци“ да се замѣнятъ съ думитъ „текущите прѣкитъ данъци“.

Моля ония г. народни представители, които приематъ това предложение, да вдигнатъ рѣка. Министерство, Събранието приема.

Г. министъръ на финансите сѫщо предлага по § 3, чл. 19, въ алинея трета, следъ „1½“ да се прибави думата „лихва“.

Които приематъ това предложение, моля, да вдигнатъ рѣка. Министерство, Събранието приема.

Министъръ С. Стефановъ: Тъй, както е навсъкжде въ законопроекта.

Председателъ: Г. министъръ на финансите предлага по § 12 чл. 51, въ първата алинея следъ думитъ „и върхнините върху тѣхъ“ да се прибавятъ думитъ „както и за всички други свои вземания отъ публично-правенъ характеръ“.

Моля ония г. народни представители, които приематъ това предложение, да вдигнатъ рѣка. Министерство, Събранието приема. (Чете)

„5. По § 12, чл. 51, забележка II. Да се възстановятъ заличените на две място въ текста думи „и другите държавни вземания“, като къмъ тѣхъ се прибавятъ и думитъ „отъ публично-правенъ характеръ“.

Моля, които приематъ това предложение, да вдигнатъ рѣка. Министерство, Събранието приема.

Азъ пропуснахъ да съобщя на Народното събрание, че има предложение отъ народния представител г. Аврамъ

Аврамовъ, подписано отъ нуждното число народни представители. Това предложение е следното: (Чете) „Къмъ § 9. Чл. 50 се премахва отъ настоящия законопроектъ“.

С. Ризовъ (з): Г. председателю! Искамъ думата да поясня това предложение.

Председателътъ: Въ законопроекта къмъ § 9 нѣма чл. 50.

А. Аврамовъ (з): Г. председателю! Моля, дайте ми думата за обяснение.

Председателътъ: Имате думата.

А. Аврамовъ (з): Чл. 50 отъ стария законъ за събиране прѣкитѣ данъци казва, че когато бирникътъ отиде въ една община, общинското управление е длѣжно да му даде писаръ за събиране на данъците. При държавните бирници сега има дѣловодители. Ние искаме да остане стариятъ чл. 50. Сега вие сте измѣстили редакцията и не знаемъ къмъ кой членъ да прибавимъ нашата забележка.

Министъръ С. Стефановъ: Не ми е ясънъ въпросътъ. Обяснете се, г. Аврамовъ.

А. Аврамовъ (з): Вие сега поставяте съ закона при държавните бирници дѣловодители.

Министъръ С. Стефановъ: Не ги поставяме, имаше ги и по-рано.

С. Ризовъ (з): Г. министре! Преди две години Словорътъ установи при бирниците помощникъ-бирници, а на тия помощници общините плащатъ годишно по 8—10 хиляди лева. Ние искаме тѣ да се премахнатъ.

Министъръ С. Стефановъ: И азъ искамъ да ги премахна. Направихъ изчисление и видѣхъ, че струватъ 10—15 милиона лева. Тоя въпросъ ще се помажимъ да го уредимъ тогава, когато дойде бюджетътъ. Ако Министерскиятъ съветъ възприеме да се предвидятъ въ държавния бюджетъ, тогава — да, но сега не можемъ да направимъ това. Това е бюджетътъ въпросъ. Тоя въпросъ го имамъ предъ видъ и ще го повдигна въ Министерския съветъ.

Председателътъ: Г. Аврамовъ! Моля Ви да прередактирате предложението си. Иначе не мога да го положа на гласуване. Очевидно, Вие имате предъ видъ не § 9, а § 11. (Връща предложението на Аврамъ Аврамовъ)

(Чете) „6. По § 14, новъ членъ 52 а. Зачеркнатитъ на второ четене думи на 5 и 6 редъ „и други“ държавни вземания“ се възстановяватъ и се прибавятъ къмъ тѣхъ думите „отъ публично-правенъ характеръ“. Сѫщо така зачеркнатитъ въ края на сѫщия чл.-чъ на второ четене думи „и“ други вземания на държавата“ се възстановяватъ и къмъ тѣхъ се прибавятъ думите „отъ публично-правенъ характеръ“.

Които отъ г. г. народнитѣ представители приематъ това предложение, моля, да вдигнатъ рѣка. Министърство, Събранието приема.

(Чете) „7. Новъ § 17. При задържането на безобложния данъкъ занятие на лицата съ служебни занятия не се спада необлагаемата сума отъ 18 хиляди лева за заплати, налици и др. възнаграждения надъ 80 хиляди лева годишно.“

Лихвите по ил. 19 на настоящия законъ ще се налагатъ върху данъците, предадени за събиране или закъснели следъ 1 април 1933 г.“

Моля ония отъ г. г. народнитѣ представители, които приематъ това предложение, да вдигнатъ рѣка. Министърство, Събранието приема.

Моля всички предложения да се радактиратъ добре и да се депозиратъ предварително въ бюрото, а не да се даватъ, когато се чете на трето четене законопроектътъ. Всички народенъ представител, който иска да прави предложение, трѣбва да се съобразява съ това, което е вече вотирало.

А. Аврамовъ (з): Но на трето четене нови нѣща се докладватъ.

Председателътъ: Има и друго едно предложение, което ще трѣбва да положа на гласуване. То е по § 16. Понеже не мога да го прочета моля народния представител, който го прави — г. Патевъ — да го прочете.

С. Патевъ (з): Г. г. народни представители! Моето предложение е следното.

Председателътъ: Пардонъ, г. Патевъ. Нито азъ, нито г. министъръ на финансите можемъ да следимъ какво се предлага. Къмъ кой параграфъ е Вашето предложение? Къмъ § 16?

С. Патевъ (з): Да, къмъ § 16. Азъ си взехъ предложението сега отъ г. докладчика.

И. Кемилевъ (д. сг. Ц): Най-напредъ да се докладватъ измѣненията, предложени отъ комисията, а следъ това другите.

Председателътъ: Не мога да положа на гласуване Вашето предложение, г. Патевъ, защото и то не е редактирано добре.

(Чете) „8. Новъ § 18. За ликвидиране на изостаналите данъчни облагания, по които нѣма решение на първонаучната комисия, за годините до 1931/1932 включително на данъкоплатци, подлежащи на облагане и съ допълнителенъ данъкъ върху общия доходъ, както и на дружества, подлежащи на данъкъ върху дружествата, се учредяватъ специални комисии въ следния съставъ: за София — председателъ членъ на Софийския апелативенъ съдъ и членове: представител на данъчната власт, представител на съсловието, посоченъ отъ търговско-индустриалната камара, и представител на Българската народна банка, а за другите градове — за председателъ председателъ на съответния окръженъ съдъ и за членове: окръжниятъ данъченъ началникъ, представител на съсловието, посоченъ отъ съответната търговско-индустриална камара и представител на Българската народна банка.

При облагането на застрахователните дружества, въмѣсто представителя на Българската народна банка въ комисията участвува такъв на държавния контролъ върху частните застрахователни дружества.

Комисията опредѣля данъка във основа на данните по облагателната преноска и тѣзи, които би събрали, следъ като изслуша данъкоплатеца, респективно лицето, което има право да представлява фирмата, или тѣхния повѣренникъ. Така определението отъ нея данъкъ е окончателенъ и става събирамъ. Решението на комисията може да бъде обжалвано по касационенъ редъ предъ Върховния административенъ съдъ въ единомесеченъ срокъ.

На председателя и на членовете на комисията се плаща възнаграждение и пътни пари по размѣри, определени отъ Министерския съветъ.“

Сега, г. министре на финансите, какво искате? Преди да гласуваме този новъ параграфъ, да се занимавамъ съ другите предложениета ли?

Министъръ С. Стефановъ: После ще ги гласувате.

П. Деневъ (р): Г. председателю! Моля за единъ моментъ.

Председателътъ: Имате думата.

П. Деневъ (р): Вие сега предвиждате, че данъкътъ става събирамъ. Ясно е какво се иска да се каже — че външната почва събирането на данъка. Предвижда се, обаче, че решението на комисията може да бъде обжалвано по касационенъ редъ предъ Върховния административенъ съдъ. Въ законъ за административното правосъдие има едно общо положение, по силата на което Административниятъ съдъ има право, при известни обстоятелства, да постанови спиране на подлежащи на изпълнение актове. Ето защо трѣбва да се направи нѣкакво допълнение, отъ което да покличи, че обжалването не спира по никакъвъ начинъ събирането на данъка — да се знае, че Административниятъ съдъ не може да прилага ония постановления отъ закона за административното правосъдие, които предвиждатъ спиране на обжалвания актъ. Защото иначе може да се явятъ случаи, когато Административниятъ съдъ съ правъ ще постанови спирането на изпълнението, а целта на законопроекта е тъкмо това да не става. Азъ въ момента не мога да ви дамъ редакция, но съмѣтамъ, че това трѣбва да се каже.

Министъръ С. Стефановъ: Приемамъ бележката на г. Деневъ.

А. Кантарджиевъ (д): Нѣма нужда отъ нея, защото тукъ се казва: данъкътъ става „събирамъ“. Значи, не може да се спира събирането му подъ никакъвъ предлогъ.

**Председателът:** Азъ съм тъстъ, че това предложение на г. Деневъ не може да се гласува на трето четене, защото то не е направено писмено и не е подписано отъ 10 души народни представители.

Моля ония г. г. народни представители, които приематъ напренето предложение отъ г. министра на финансите за новъ параграфъ 18 така, както го прочетохъ, да вдигнатъ ръка. Министерство, Съблачието приема.

9. Г. министърътъ на финансите претлага новъ § 19: (Чете) „До определение на данъка занятие, данъка във хув ония доходъ и данъка във хув ложествата за 1933/1934 финансова година, казаниятъ данъци ще се събиратъ въ размѣръ 25% отъ данъците за предшествуващата година, за която данъкътъ е определенъ, ако служебно изчисление на данъкъ е по-малъкъ отъ горния размѣръ (25%).

Следъ окончателното определение на пачинътъ се предава разликата въ увеличение или намаление“.

Моля ония г. г. народни представители, които приематъ това предложение на г. министъръ на финансите, да вдигнатъ ръка. Министерство, Съблачието приема.

10. Има предложение отъ г. министъръ на финансите за новъ § 20: „делактиранъ тата: (Чете) „Определятъ съмъ отъ първоначална комисия „данъци за 1933/1934 финансова година могатъ да бѫтъ обжалвани въ установените 14-дневенъ срокъ предъ контролчата комисия само слепъ като е внесено 50% отъ служебно предложение за събиране на данъкъ. Въ този размѣръ се включва и внесениятъ лотоглавъ служебниятъ данъкъ“.

Моля ония г. г. народни представители, които приематъ това предложение на г. министъръ на финансите, да вдигнатъ ръка. Министерство, Съблачието приема.

Сега да видимъ какво ще правимъ съ предложението на г. Аврамовъ, който го е определитъ тата: (Чете) „Къмъ § 11. Чл. 50 се премахва отъ настоящия законопроектъ като си остане чл. 50 отъ стария законъ въ сила“.

Има думата народниятъ представител г. Асенъ Буковъ.

**А. Буковъ (з):** Г. г. народни представители! За та чи бѫде ясна поправката, която претлага г. Аврамовъ, трѣбва да се знае, че сегашната чл. 50, както е, претърпяла на тия бирници, когато отидатъ въ селата да имъ се дава отъ общината, като дѣловодителъ, елинъ писаръ. Не може да се разбере кое е наложило шото чл. 50 да се измѣни въ смисълъ, задължително да има елинъ дѣловодителъ къмъ участъковия бирникъ, иъщо, което не го е имало досега.

**Министъръ С. Стефановъ:** Какъ да не го е имало?

**А. Буковъ (з):** Тогава какво измѣнение правите?

**Министъръ С. Стефановъ:** Нищо повече не правимъ, освенъ залъжаваме общините да имъ плащатъ, понеже досега положението не е било ясно и не имъ плащатъ цѣла година.

**А. Буковъ (з):** Като го е имало въ стария законъ, защо правите измѣнение на чл. 50?

**Министъръ С. Стефановъ:** Това сѫ лица, които събиратъ данъци на държавата, които досега сѫ били допълнителни къмъ участъковите бирници и на които е слепвало да плащатъ общините. Обаче общините не сѫ изплащали на повечето отъ тѣхъ и затова ие пояснявамъ, че сѫ дължни да имъ платятъ. Това положение ще продължи до 31 т. м., когато ще сложимъ въпроса тия дѣловодители да станатъ държавни — елинъ въпростъ бюджетенъ, който ще има да се решава отъ Министерския съветъ, и тогава ще се измѣни положението, което е сега.

Това е решението на комисията и това поддържамъ.

**А. Аврамовъ (з):** Отглеждамъ предложението си.

**Председателът:** Има предложение отъ народния представител г. Симеонъ Патевъ, съ което се видоизмѣнява § 16 така: „Земедѣлъски стопани, въ селищата на които посъзвитъ сѫ претърпѣли презъ 1932 г. загуби отъ градушка надъ 50%, се освобождаватъ отъ поземелънъ данъкъ за 1932/1933 г.“

Има думата г. Патевъ.

**С. Патевъ (з):** Г. г. народни представители! Въ § 16 сѫ опредѣлени 10 околии, въ които, ако посъзвитъ на стопаните сѫ пострадали отъ градушка, освобождаватъ се отъ поземелънъ данъкъ за 1932/1933 г. Обаче покрай тѣзи 10 околии има отдалени селища въ други околии, които се-

лица градушката е закачила и, следователно, ще бѫде много несправедливо, ако на тѣзи селища не се даде това облекчение, което се дава на селищата въ означениетъ 10 околии.

Мене ми се струва, че ако се дадатъ облекчения и на тѣзи селища, фисктътъ нѣма да пострада много, затуй защото поземелънъ данъкъ се премахва съ закона за бюджета на държавата. Следователно, ако прибавимъ и тия селища отъ други околии, вънъ отъ означениетъ 10 околии, въ които селища посъзвитъ сѫ пострадали съ повече отъ 50%, ние ще внесемъ една спрѣдливостъ. И азъ моля г. г. народниятъ представители, както и г. министъръ на финансите да се съгласятъ да се внесе тая спрѣдливостъ, защото това нѣма да ощети много фиска, а само ще внесе една спрѣдливостъ.

**Председателът:** Има думата г. министъръ на финансите.

**Министъръ С. Стефановъ:** Г. г. народни представители! Азъ съмъ съгласенъ да се каже: и ония населени пунктове, за които има министерско постановление и които сѫ освидетелствувани отъ превидените въ закона комисии.

Ето защо приемамъ следъ думите „и Шуменска окolia“ да се прибави: и други селища, претърпѣли загуби презъ сѫщото време, за които има министерско постановление въвъ основа на освидетелствувания, станали эти предвидените въ закона комисии.

**С. Патевъ (з):** А ако не сѫ станали?

**Министъръ С. Стефановъ:** По никакъ начинъ не мога да приема селища, които тукъ инцидентно се посочватъ, да ги впишемъ въ закона.

**С. Патевъ (з):** Да се каже: освидетелствувания, които сѫ станали или ще станатъ.

**Министъръ С. Стефановъ:** Които сѫ станали. Ние говоримъ за 1932 г., а не за въ бѫдеще.

**С. Патевъ (з):** Да могатъ да станатъ освидетелствуванията и занапредъ.

**Министъръ С. Стефановъ:** Азъ говоря за пострадалите презъ сѫщата година, които сѫ освидетелствувани, а не за всички. Сега не мога да се съглася това да стане и за идущата година.

**А. Аврамовъ (з):** Ако нѣма министерско постановление?

**Министъръ С. Стефановъ:** За които има министерско постановление, пострадали презъ сѫщата година.

**С. Патевъ (з):** Въ нашето предложение, г. министре, не изброявамъ селища, а казвамъ: земедѣлъски стопани, въ селищата на които посъзвитъ сѫ претърпѣли презъ 1932 г. загуби.

**Министъръ С. Стефановъ:** А азъ предлагамъ: които сѫ пострадали презъ 1932 г. и за които има освидетелствуване и министерско постановление.

**Председателът:** Народниятъ представител г. Патевъ прави предложение, що § 16 отъ законопроекта, който гласи, както е вотиранъ на второ четене: (Чете) „Земедѣлъски стопани отъ Кулска, Бѣлоградчишка, Вилинска, Ломска, Орѣховска, Бѣлослатинска, Фердинандска, Никополска, Плевенска, Горноорѣховска и Шуменска окolia, чийто посъзви сѫ претърпѣли презъ 1932 г. загуби отъ градушка надъ 50%, се освобождаватъ отъ поземелънъ данъкъ за 1932/1933 финансова година“, да се заличи изцѣло и, вмѣсто тоя текстъ да се приеме следниятъ, предложенъ отъ г. Патевъ: (Чете) „Земедѣлъски стопани . . .“

**Министъръ С. Стефановъ:** Г. Патевъ! Азъ Ви моля да съгласите да се каже: „и други населени мѣста“.

**С. Патевъ (з):** Азъ съмъ съгласенъ . . .

**Председателът:** Има единъ членъ отъ правилника, който гласи, че, когато е пристъпено къмъ гласуване, никакви разисквания не могатъ да се допустнатъ.

Г. Патевъ предлага да се заличи цѣлиятъ § 16, както е билъ вотиранъ на второ четене, и да се замѣни съ след-

ния текстъ: (Чете) „Земедълски стопани, въ селищата на които посъветът съ претърпѣли презъ 1932 г. загуби отъ градушка надъ 50%, се освобождаватъ отъ поземелъ дълъкъ за 1932/1933 г.“

Не мога да сложа на гласуване това предложение, защото не е редовно направено.

**Министър С. Стефановъ:** Г. г. народни представители! Азъ моля да приемемъ следната нова алинея: „Отъ същото облекчение могатъ да се ползватъ и земедѣлците-стопани отъ други населени мѣста, по решение на Министерския съветъ, взето възъ основа на прогоколь на комисия, съставена съгласно § 5 отъ наредбата за подпомагане на земедѣлците-стопани“ и пр.

**С. Патевъ (з):** Тъй съмъ съгласенъ.

**Председателътъ:** Заяявамъ на Събранието, че по формални причини не мога да положа на гласуване предложението на г. Патевъ.

**С. Патевъ (з):** Оттеглямъ го.

**Председателътъ:** Вие правите ново предложение, г. министре?

**Министър С. Стефановъ:** Да.

**А. Аврамовъ (з):** (Отишъл при министерската маса, къмъ министра на финансите.) За ръждана помѣстихте ли? (Гълъчка всрѣдъ мнозинството, което влиза въ прекання съ А. Аврамовъ)

**Председателътъ:** (Звъни) Моля ония г. г. народни представители, които приематъ добавката къмъ § 16, както току-що се предложи отъ г. министра на финансите, да вдигнатъ ръжа. **Мнозинство, Събранието приема.**

Моля ония г. г. народни представители, които приематъ на трето четене законопроекта за изменение и допълнение на закона за събиране на прѣкътъ данъци, тъй както се прочете отъ г. докладчика, съ всичките изменения и допълнения, които преди малко се вотираха, да вдигнатъ ръжа. **Мнозинство, Събранието приема.** (Вж. прил. Т. II, № 25)

Пристигваме къмъ точка втора отъ дневния редъ: **първо четене на законопроекта за уреждане наемните отношения — продължение разискванията.**

Има думата народниятъ представител г. Никола Пъдаревъ.

(Председателското място се заема отъ подпредседателя Н. Захариевъ)

**Н. Пъдаревъ (д. сг. Ц):** (Отъ трибуната) Съ внесения законопроектъ правителството цели да се яви на помошь на занаятчии, индустриски и търговци — три съсловия, които, заедно съ земедѣлското съсловие, създаватъ материалните блага на страната, три съсловия, които, безспорно, отдавна очакватъ да се спре върху тѣхъ вниманието на правителството, и съ право очакватъ това.

Земедѣлците бѣха спрѣли вниманието на правителството. Сега ще трѣбва да разгледаме това, което правителството съмѣта, че може да се направи, за да отговори на голѣмите очаквания на тѣзи три съсловия.

Г. г. народни представители! Това сѫ съсловия, които преди кризата, която сега преживяваме, почувствуваха много зле последиците на войната и съ по-голѣмо основание отъ всички други очакваха да имъ се помогне, за да излѣзатъ успѣшно отъ разстройството, предизвикано отъ войната.

Въ мотивите на законопроекта се заявява, че този законопроектъ, заедно съ другите, които правителството е провело и съмѣта да проведе, идва на помощъ на тѣзи три съсловия.

Моятъ парламентарна група, която счита, че правителството не оправда очакванията, че то не прокара мѣроприятия, закони, за да може да се излѣзе по-скоро отъ стопанската криза, би могла да се задоволи и да каже: ние не можемъ да дадемъ подкрепа на една програма, която нито е разработена отъ самото правителство, нито пакъ съ откъслечкото ѝ изпълнение отъ време на време може да вдъхне вѣра, че наистина по такъвъ начинъ се подпомага за разрешението на голѣмите стопански проблеми.

Г. г. народни представители! Не е само парламентарната група, къмъ която азъ се числя, която така гледа на дѣлъто на правителството. По всѣки законопроектъ отъ стопански характеръ, преди всичко отъ различните парламентарни групи на управляващия блокъ ние слушаме първите атаки. Има едно пълно несъгласие между това, което парламентарните групи на большинството считатъ, че трѣбва да се прави, и онова, което правителството

прави. И странно нѣщо: закони, които засъгватъ принципиални въпроси, разрешени по единъ начинъ отъ правителството, атакувани отъ парламентарните групи, се промънятъ отъ дѣло, излизатъ съзършено други, и правителството не съмѣта, че е засегнато въ неговата политика и продължава да я следва по такъвъ начинъ, по къмъто я е подкачило. Като-чели, г. г. народни представители, управлението е едно училище, и министрите правятъ домашни упражнения, които предлагатъ тукъ на насъ да ги прегледаме, да имъ пишемъ бележка, и ако получатъ двойка, ще наведатъ глава и, ако могатъ, ще се зачервятъ, но ще продължаватъ да управяватъ. Г. г. народни представители! Отъ управлението поука може да се черпи и трѣбва да се черпи, но управлението наука не дава. И когато има такова противоречие и такова разногласие между Парламентъ и управление, последиците сѫ съвсемъ други, а не тия, които сега се възприематъ отъ насъ, като една парламентарна практика. Но, г. г. народни представители, макаръ азъ да сѫтъмъ, че този законопроектъ, засъгващъ общата стопанска политика на правителството, не може да бѫде гласуванъ отъ насъ, поради това, че ние не вѣрваме отъ начинъ, които се възприематъ, да се постигнатъ резултати, каквито животът налага и изисква, ако този законопроектъ съдържащъ постановления, които по нашите разбирания, наистина биха допринесли нѣщо за подобрене положението на тѣзи съсловия, които визира, бихме гласували за него. Но, г. г. народни представители, не бива и не трѣбва да се гласуватъ и прокарватъ закони, които създаватъ, които подхраниватъ надежди, но които въ резултатъ даватъ само разочарования. Защото тогава не само неизпълнението дългъ, че не си могътъ да помогнатъ, е въ тежкотъ на управлението, но се създава едно настроение, което е много пакостно въ тѣзи времена, настроение не противъ правителството, а изобщо противъ днешната система на държавно управление, като се счита, че тя не е въ състояние да вземе окъзи мѣроприятия, които подхождатъ за времето, за да могатъ наистина да се получатъ резултати задоволителни за онѣзи, които очакватъ отъ дѣлъто на управлението.

Наистина, г. г. народни представители, и управлението и ние трѣбва ясно да си отговоримъ на каква база поставяме нашата общественна, политическа и стопанска организация. Защото, ако и тукъ ние речемъ да внесемъ онзи хаосъ, който може на улицата да вирѣ, и разни вѣтрове да го разнасятъ по всички посоки, ако и тукъ ние забравимъ, че сме длъжни спокойно, хладно и спокойно, разумно да преценяваме мѣрките, които трѣбва да се взематъ, за да може да се допринесе нѣщо за подобрене на стопанските условия въ страната, и се поддадемъ на страсти и увлѣченія, азъ сѫтъмъ, че ние не само нѣма да бѫдемъ полезни за страната, но ще вършимъ голѣми пакости. И азъ мисля, г. г. народни представители, че съ малки изключения, въ тази Камара нѣма народни представители, които да не съмѣтатъ, че стопанска база у насъ е не само установена въ конституцията, но и възприета отъ всички — за частната собственост и свободата на стопанската инициатива, частна собственост и стопанска инициатива, които ще бѫдатъ регламентирани и ограничени само въ името на голѣми народни и държавни интереси, съ огледъ на обществената правда и на обществената солидарност. И ако, г. г. народни представители, ние всички считаме, че въ основата на нашата стопанска организация стои частната собственост, ние трѣбва да бѫдемъ много внимателни, когато ще засъгнемъ въпроси, които нея я засътвятъ. Нѣма защо да създаваме настроение пакости и да възприемаме настроения, които вънъ отъ стените на Парламента могатъ да сѫществуватъ. Азъ признавамъ, г. г. народни представители, че има създадени такива настроения. И ако наистина има основания за такива настроения, трѣбва да търсимъ начини да бѫдатъ тѣ премахнати, да търсимъ начини да бѫдатъ успокоени ония, които намиратъ причини и поводи да негодуватъ отъ известно състояние на частната собственост. Това настроение като че прониква и въ Парламента. Наистина има вина, за да се създаде това настроение долу, да се създаде това настроение въ обществото. Но дългъ е на управниците да се стараятъ да премахнатъ тѣ поводи, за да не засъгватъ изобщо собствеността.

Не може една собственост, която дразни, да бѫде поставена подъ еднакъвъ знаменател съ обикновената частна собственост. И азъ сѫтъхъ, че въ тази ограда все ще се намѣрятъ хора, които не само да действуватъ подъ натиска на тѣзи настроения, но да разбираятъ и голѣмата роля, която сѫ играли и играятъ ония, които създаватъ частната собственост, въ заздравяването на нашия стопански животъ, ония мравки, скромни по положение, но трудолюбиви и дейни, които украсиха нашите градове и ги

обърнаха на градове, които приличатъ на населенитѣ пунктове на по-културнитѣ и по-напредничави народи. Малцината се спиратъ върху всичките маки и върху всичките тежести, които изпитватъ и понасятъ ония, които създаватъ тази собственост. Тукъ въ Народното събрание тѣ би тръбвало по-скоро да получатъ едно окуражаване, за да може все повече и повече да се създаватъ тѣзи удобни жилища, които сѫ нужни за да се почувствува човѣкъ малко по-свободенъ и че живѣ по-човѣски и по-културно.

Безспорно, г. г. народни представители, въ временната, които ние преживяваме, при съзнанието, което е овладяло масите, за значението на нашия политически животъ, ще бѫде една лекота да се смѣта, че може да се запази общественъ строй, при който мнозинството има да бѫде задоволено въ най-важнитѣ, най-необходимитѣ човѣшки нужди. Жилища, храна, облѣко и топливо — това сѫ нужди, които тръбва да бѫдатъ задоволени за всички граждани въ тази страна. Който смѣта, че при политическото създание, което днес имаши широките маси, ще може да се поддържа единъ общественъ строй, при който мнозинството да не бѫде задоволено въ тѣзи нужди, се мами, горчиво се мами. И ако той въ своята дейностъ не прави всичко възможно, за да може да се насочва дейността и на гражданите, и на управлението въ тази насока, той не изпълнява своя дългъ на гражданинъ и общественикъ.

Но, г. г. народни представители, когато ще тръбва да се постави тази задача на управлението — задоволяване тѣзи нужди на гражданството — не бива да се забравя, че това ще тръбва да става по начинъ, що тежеститѣ, които ще понесе гражданството, да се чувствува еднакво отъ всички, да се понасява равномѣрно и да се разпредѣлятъ равномѣрно. Съ този законопроектъ правителството иска да дойде на помощъ на търговци, на занаятчи и на индустрiali. И азъ се спирамъ само на постановленията на законопроекта, г. г. народни представители, защото другите въпроси, които се повдигнаха отъ тази трибуна отъ г. г. народни представители, съмѣтамъ, че не могатъ да бѫдатъ поставени на разглеждане, защото нико сѫ въпроси на правителството, нико сѫ въпроси отъ такова леко естество и отъ такъвъ характеръ, що да могатъ безъ специални пручкания, безъ обстойни обсѫждания да бѫдатъ разрешени съ постановленията на единъ законъ. Но така, както законопроектъ ни е представенъ, г. г. народни представители, самъ по себе си той не удовлетворява онѣзи очаквания, които има у тѣзи три съсловия за начинитѣ, по които ще може и ще тръбва да имъ се помогне. Всичко основа, което се говори отъ тази трибуна, като че имаше предъ видъ само гр. София, и то специално известни центрове, кѫдето наистина движението е по-особено и отношенията между наематели и наемодатели сѫ по-други. Но законътъ е общъ, законътъ застъга всички градове въ царството, законътъ застъга отношенията между всички наематели и наемодавци. И когато ще тръбва, г. г. народни представители, да се намѣси законодателната власт въ отношенията между наематели и наемодавци, ще тръбва да се пречиши дали при тази намѣса ще се добижи наистина практически резултати целини, безъ да се направятъ пакости непоправими. Резултати целини този законопроектъ не може да даде, защото, безъ да се спирамъ на статистикитѣ, които пожелаха искъмъ народни представители тукъ да изтичатъ — статистики, които не сѫ статистики въ духа на мотивитѣ на законопроекта, защото тамъ никакви данни въ тази насока не сѫ дадени — безъ да се спирамъ на тия статистики, казвамъ, които по самото си естество сѫ много неточни и мащно могатъ да бѫдатъ провърени, азъ мога съмъ да поддържамъ, че наемитѣ, които бѣха презъ 1929 г., днес вече не сѫществуватъ и че тѣ сѫ спаднали извѣнредно много, поне сѫ спаднали въ този размѣръ, въ който законопроектъ предвижда да бѫдатъ намалени. И ако фактически съ този законопроектъ не можемъ да получимъ по-другъ резултат отъ онзи, който животъ и безъ нашата намѣса дава, има ли сомисъль да се създava този законъ? Г. г. народни представители! Та и тия, които очакватъ намѣсата на държавата въ отношенията между наематели и наемодавци — самитѣ наематели — въ изложението, което сѫ изпратили до народнитѣ представители и до правителството, твърдятъ, че съ този законопроектъ въ тази му редакция практически резултати не може да се получатъ. Но, г. г. народни представители, ще се получи друго — една несправедливост, която самиятъ законопроектъ съдѣржа въ себе си, поради това, че въ законопроекта не се прави разлика между различнитѣ стопани и различнитѣ наематели, а така шаблонно се постановява. Не могатъ, г. г. народни представители, да се поставятъ тѣ подъ еднаквъ знаменател. И когато законопроектъ ги поставя подъ еднаквъ зна-

менателъ, това тръбва да бѫде въ името на добре прененни и безспорно установени обществени интереси и по начинъ, що да се признае и отъ тия, които постановлението на закона засъгатъ, че наистина съ закона се извѣрши единъ актъ на обществена правда, единъ актъ на солидарност. Самитѣ търговци ви казватъ: този законопроектъ, така както е редактиранъ и както е предложенъ, ще помогне само да се влошатъ отношенията между наематели и наемодатели! Ние ще тръбва много да внимаваме, когато се набъръкваме въ отношенията на различни съсловия въ нашето общество. Задачата днес не е да създаваме недоразумения, не е да ги предизвикваме, а тамъ, кѫдето сѫществуватъ, да можемъ да ги загладимъ и, ако можемъ, съвършено да ги премахнемъ. Та нали самиятъ законопроектъ още съ втория си членъ ни занимава съ процеситѣ, които ще възникнатъ между наематели и наемодатели? Тамъ ли е намѣсата на управлението, тамъ ли е намѣсата на държавата — да се повдигнатъ спорове и тамъ, кѫдето днес не сѫществуватъ и кѫдето странитѣ, по единъ или другъ начинъ, умѣятъ и успѣватъ да ги уреждатъ? Най-сетне, г. г. народни представители, когато тръбва да се посегне и на наемните договори, така както посега законопроектъ, когато тръбва да линиши отъ правото наемодателя да иска унищожението на договора, сключенъ съ опредѣленъ срокъ, който изтича въ тази година, за която говори законопроектъ, когато речешъ да посегнешъ на това негово право, отъ него запазено по едно или друго съображеніе, ще тръбва пакъ да целишъ единъ сигуренъ и голъмъ устигъ за задоволяване на обществената правда, за подпомагане на онова съсловие, на което си решишъ да помогнешъ. И когато този резултат не може да се прозре и не се вижда такова едно постановление, законопроектъ ще допринесе само пакости, вмѣсто да донесе полза.

Ако такива сѫ постановленията на законопроекта, г. г. народни представители, вие ще разберете, че ние не можемъ да съдействуваме на такъвъ единъ начинъ на законодателствуване. Не бива да се възбуджатъ страсти, не бива да се създаватъ спорове, не бива безъ нужда да се навлизатъ въ една областъ, кѫдето държавата си опитъ застъпило, но покъна много лоши резултати преди години.

Наистина, г. г. народни представители, ще тръбва — и това ще очакватъ и търговци, и занаятчи, и индустрiali — държавата да имъ се притече на помощъ. Много отъ тѣхъ паднаха вече въ борбата съ стопанската криза. Може би много отъ тѣхъ паднаха и затова, защото тѣхното количество бѣше надрастната броя, нуженъ за нашата слаба консомация, за едно население, каквото имаме. Но и тия, чието число е съответно на нуждите на консомацията, и тѣ днес изнемогватъ, и тѣ сѫ днес въ постоянна борба, всички денъ ще тръбва да понасятъ все по-голъми и по-голъми удари, за да могатъ да се запазятъ и да могатъ да стоятъ здраво на краката си. Тѣ очакватъ помошь. Но съ този ли законопроектъ, съ тази ли мѣрка правителството съмѣта, че най-напредъ тръбваше да почне, за да имъ се яви на помощъ? Не тръбва, г. г. народни представители, много умъ, за да се разбере, че ако е необходима тази мѣрка, до нея ще тръбва да се дойде най-подиръ, когато държавата изчерпи всички други срѣдства, които има на свое разположение, за да се яви въ помощь на тия съсловия.

Единъ отъ народнитѣ представители отъ блока тукъ отъ трибуната тръбваше да направи тази уговорка: наистина този законопроектъ, самъ по себе си, съ тѣзи постановления, може би ще засегне много зле единъ сѫществуваніе, които сами иматъ нужда отъ държавната помощъ, но съ други законопроекти, съ които правителството ще излѣзе — съ законопроекта за намаление на лихвения процентъ, за опрошаване дълговетѣ и т. н. и т. н. — ще се дойде и на помощъ. Г. г. народни представители! Така откъсечно не се законодателствува. Вие знаете по какъвъ начинъ се законодателствува тукъ миналата година и какви резултати се постигнаха съ онѣзи закони, които много добросъвѣтно и правителство и народно представителство създадоха съ желание да се внесе едно оживление въ нация стопански животъ, да могатъ да се подпомогнатъ по-ефикасно нацииратъ се въ нужда стопани-земедѣлци. Това законодателство даде резултати много пакости и съвършено противни на ония, които се очакваха. Е добре, днес се чака подобрене, попълване на това законодателство, за да може то да даде не ония резултати, които даде, а такива, които се очакватъ. Така ще бѫде и съ този законопроектъ. Ние не можемъ даносимъ отговорност за такова едно законодателство и да даваме съгласието си за такъвъ законъ.

Азъ не желая тукъ да се спирамъ върху положението, въ което сѫ самитѣ собственици и самитѣ наемодатели —

нъма защо да се спиратъ. Най-сетне на тъхъ може да се наложи едно бреме по-тежко, отколкото на всички други граждани; най-сетне тъ, най-примиримитъ въ тази страна граждани, които съ най-голъмо примирение и съ най-голъмъ стойцизъмъ понасята всички тежести, които държавата стоварва върху гърба имъ, може да понесатъ и тия тежести, но всичко това да стане съ огледъ наистина на единъ резултат, който ще доведе една тържество на обществената правда. Тогава ще бъде ясно за тъхъ, че въ името на обществената солидарност, която е необходима да се прокара въ живота, за да може нашето общество да устони голъмтъ удари днесъ, които се синята отъ всички страни, тъ съмъ да понесатъ и тази тежесть съ стойцизъмъ, както понасята и другите. Но за това е необходимо, наистина, резултатитъ да бъдатъ явни, да бъдатъ несъмнени — миръ, спокойствие, задоволяване голъмтъ нужди на разни съсловия. При липса на такива явни резултати, г. г. народни представители, и при явното положение, което ще настъпи отъ прокарването на единъ такъвъ законъ — да раздуха повече страсти, да създаде повече конфликти — азъ съмъ, че ние служимъ по-добре на тия съсловия, които законопроектъ визира, когато ви заявимъ, че такъвъ законопроектъ не тръбва да бъде гласуванъ.

Г. г. народни представители! И занаятчии, и търговци, и индустриалци разбиратъ, че първото условие, за да могатъ тъ да вирѣятъ и стопански да закрепнатъ, е да има миръ и спокойствие въ тази страна; да има духовно единство между всички граждани въ тази страна, за да може да се наддѣлѣ на всички онѣзи несгоди, които притискатъ всички сълове. Е добре, г. г. народни представители, всички законъ, който би развалилъ, би нанесълъ пакостъ на това духовно единство; който би създалъ недоразумения; който би засилилъ конфликтите, ще бъде накостенъ за тъхъ. И когато ние искаемъ да имъ помогнемъ, не бива да създавамъ закони, при които тъ ще се почувствуватъ, при общи условия, много по-зле, отколкото съмъ днесъ.

Г. г. народни представители! И ние съзнавамъ нуждата, че управлението тръбва да се намѣса, за да могатъ да се създаватъ по-благоприятни условия за тъзи стопански съсловия; и ние, заедно съ васъ, поддържамъ, че държавата има право да се намѣса, че нашата конституция не е прѣчка за такава една намѣса, че нашата конституция е демократическа конституция — а тя не би била демократическа, ако, по силата на нейнитъ постановления, не би могла да възвържествува въ тази страна обществената правда и обществената солидарност, а тамъ, кѫдето последната е накърнена, да бъде наложена отъ държавната власт. Това държавата може, държавата има право да го направи. Но когато го прави въ името на обществените интереси, въ името на голъмтъ народни интереси, тръбва да внимава да има справедливостъ преди всичко, но и да не се посъга на първото условие, за да вирѣе и общество, и държава — на спокойствието, на правдата и на съзнатието у всички граждани въ тая страна, че тъ всички съдействуватъ за създаването на миръ и спокойствие. А гози миръ и това спокойствие не се създаватъ съ неправди спрямо едно съсловие въ полза на друго. Така азъ съмъ, че законодателъ тръбва да действува и понеже виждамъ, че въ този законопроектъ тъзи наши разбирания — не съ мои — не съ прокарани, азъ съмъ, че не мога да гласувамъ законопроекта. Защото ние считамъ, че държавата не тръбва да се намѣса не защото нѣма нужда отъ нейната намѣса, но защото таковъ едно намѣсане ще създаде само пакостъ, безъ да може да принесе каквато и да е полза.

**Председателствувашъ Н. Захариевъ:** Има думата народниятъ представител г. Тома Константиновъ.

**Т. Константиновъ** (нац. с. т.): (Отъ трибуната) Г. г. народни представители! Законопроектътъ, който е представенъ тукъ, за уреждане на наемитъ отношения, тръбаше да бъде внесън още въ началото на първата редовна сесия на ХХIII обикновено Народно събрание. Защото въпросътъ, който решава този законопроектъ, е много важенъ, застъга интересите на маса градски трудови елементи, градското трудово население. Макаръ че се отричаше отъ официални мѣста значението на тия въпросъ за намѣсенето на наемитъ, азъ съмъ, че той е единъ въпросъ, който тръбаше да бъде разрешенъ най-бързо отъ Народния блокъ. Фактътъ, че още при поемането властъта на Народния блокъ занаятчийството въ България, маса работници и много професионални организации, еди и дребни

търговци наематели вдигнаха гласъ за регламентиране наемитъ въ голъмтъ градове, показва, че този въпросъ бѣше актуеленъ. Въ началото се правѣха опити да се отложи този така голъмъ въпросъ, застъпци интереси на бедствувашето трудово население, обаче подъ настиска на събитията и на борбата, която се води отъ известни обществени организации, тия въпросъ най-после се сложи на разглеждане въ Камарата.

Азъ намирамъ, че законопроектътъ иде да уреди, безспорно, единъ въпросъ, който не търпи отлагане. Но този законопроектъ е много закъснѣлъ. Ето вече близо две години, откакто Народниятъ блокъ управлява, а през това време наемателитъ — чиновници, работници, занаятчии, дребни търговци — плащатъ високи наеми. И понеже тия трудови елементи и безъ туй бѣха отрулани съ много задължения, азъ съмъ, че съ забавянето на законопроекта се направи грѣшка, като вследствие на това наемателитъ се отрупаха съ нови задължения; отрупаха се съ задължения сърднитъ съсловия, работници, въобще трудовитъ елементи. И всѣки законопроектъ, г. г. народни представители, който не идва навреме и който не дава изискуемото отъ живота, той, колкото и да бъде радикаленъ, често пакъ не дава голъми резултати. Но и таќа късно внесън законопроектъ въ Народното събрание, той не решава напълно въпроса; той решава само отчасти тия въпросъ за наемитъ, който е разрешенъ отдавна, преди 2—3 години, въ Германия, въ Сърбия, даже въ Романия, въ Гърция. Азъ си спомнямъ, когато още Брюнингъ бѣше на власт въ Германия, който съ декретъ управляваше тая страна, какъ той съ декретъ намали немитъ въ Германия. Парламентарната комисия по министерството на финансите при Райхстага още тогава констатира, че всички въобще стоки въ Германия спадатъ, всички стоки въобще намаляватъ своята стойност, а само наемитъ държатъ едно твърдо положение, защото тъ не се поддаватъ на играта на свободните стопански сили, тъ не се поддаватъ на конкуренция. Тукъ има единъ новъ елементъ, който улеснява наемодаваца да може да лонася конкуренция при общото поевтиняване; тукъ има единъ психологияски елементъ, който дава изгоди и привилегии на наемодаваца. Рентиерътъ, който е наемодаваецъ, който живѣе отъ наеми и нищо не работи, има тая психология, че не отстъпва отъ своята привилегия и държи здраво за нея. Понеже той има преимущество, че има много имоти и получава голъми ренти, то и при намалението на рентата му той пакъ може да понася легко живота: за него нѣма бедствие, той винаги има гарантирани голъми приходи. Поради това негово преимущество, че не е притиснатъ отъ конкуренция или отъ процеса на обединяването, той държи на своето положение, той е много аргантъ, много е нахаленъ. Тая психологическа особеност на наемодаваца му дава право и възможността да налага високи наеми.

Вземете днесъ въ София единъ фактъ много интересенъ. Въпрѣки че въ София има построени грамадни кооперации и че много отъ тъхъ съ празни, въпрѣки че много отъ тия кооперации не могатъ да се заематъ, защото съмъ съврѣхпроизводство на жилища, на помѣщения — ако мога така да се изразя — за нуждите на София, наемодавциятъ пакъ не отстъпватъ и наемитъ въ София стоятъ високи. И нѣкои даже, които защищаватъ положението, че тръбва да се гарантира наемитъ, стоятъ на тоя аргументъ, че въ София има построени много жилищни кооперации и наемитъ ще паднатъ сами по себе си. Но ние виждаме, че тъ не падатъ. Това се дължи на тая психология на рентиера, който има привилегията, гарантирани въ своето материално съществуване, да може здраво да държи на своето желание да получава повече рента, да получава повече приходъ за съмѣтка на бедствувашето население.

Ето, г. г. народни представители, най-голъмтото основание въ този именно случай за една власт да интервенира въ отношенията между наемодателитъ и наемодавциятъ и да иска съ законъ да наложи намаление на наемитъ. Азъ съмъ, че въ бѫдеще въпросъ въобще за наемитъ — единъ голъмъ въпросъ — не може да бъде оставенъ да се разрешава отъ свободната конкуренция и въобще отъ свободната игра на стопанските сили, а той тръбва да бъде взетъ подъ опека на държавната власт. При днешното положение на безработно, на бедствуваше население, при толкова много занаятчии и търговци, които съмъ въ затруднено положение, налага се държавата да се намѣси въ разрешението на този въпросъ. Бедствието въ градовете не е отъ малко значение. И въ селата има бедствие, но въ градовете, кѫдето съмъ събрали на едно място 100 или 200 хиляди бедствувщи граждани, има условия

за бунтъ. Въ градовете поминъкът на многобройното трудящо се население е гарантиран само за малко време и щомъ то е неспокойно за утрешния ден, това създава потъкъ да върши бунтъ, революция, да негодува срещу властва; това създава условия за масови движения.

Азъ ѝамирамъ, че е една голъма гръшка на правителството, дето досега не постави на разрешение въпроса за намаление на наемите. Макаръ и късно поставенъ, азъ ѝамирамъ, че той тръбва да бъде правилно разрешенъ.

Прави впечатление, г. г. народни представители, че повечето отъ ораторите се изказаха отъ тая трибуна въ полза на разширение на законопроекта за наемите, за закрила на наемателите. Не ще и дума, ако действието на закона се разпростре само върху магазините, че се засегне само една много малка част отъ заинтересованите, а ще останат незасегнати голъмата маса бедствуващи, малоимотни, особено чиновници, работници и занаятчии, и ще продължават да плащат високи наеми. Не е ли върно, г. г. народни представители, че въ България, особено въ София и другите голъми градове, единъ чиновникъ, единъ работникъ плаща за наемъ половината отъ своята заплата или най-малко 1/3 отъ нея? Това го ѝма никъде. Въ Германия единъ работникъ плаща за наемъ 1/4, 1/5, 1/8 отъ своя доходъ, а въ България 50% отъ заплатата на чиновника или отъ прихода на работника и занаятчието отива за наемъ! Това е едно състояние, безспорно, аномално за България. Като че ли у насъ капиталь, вложенъ въ жилища, има монополь. Ето защо държавата тръбва да се намъси.

Като направихъ тези общи бележки, минавамъ сега къмъ законопроекта.

Г. г. народни представители! Нѣкои казватъ, че наемите на жилищата сѫ спаднали поради туй, че сѫ построени много нови жилища. Въ законопроекта се поставя една норма, че се прави 25% намаление отъ наемите, сѫществуващи презъ 1929 г. Азъ имамъ тукъ данни и ще ви прочета нѣкои отъ тѣхъ, безъ да ви отегчавамъ. Споредъ съведеннята на Дирекцията на статистиката, при индексъ 100 за 1914 г., най-голъмо посокъване имаме за наемите, а именно 3.667; за хранителните продукти отъ растителенъ произходъ е 1.674, значи, два пъти по-малко въ сравнение съ наемите; за хранителните продукти отъ животински произходъ е 1.919. Това голъмо посокъване на наемите се обяснява, както казахъ и по-рано, съ действието на единъ психологически факторъ: наемодавецът може да държи празното своето жилище помъщение или своя магазинъ, но наемателъ не може да спи на улицата и това го кара да приеме по-тежки условия за наема. По тази причина не може да става едно свободно определяне на наемите и държавата тръбва да регламентира въпроса.

Но азъ казахъ и по-рано, че по-голъмата част отъ народните представители се изказаха за разширение на законопроекта и върху жилищните помъщения, за да се подобри положението на наемателите и на трудящето се население.

Г. г. народни представители! Нека не се забравя, че правителството намали заплатите на чиновниците, че вие намалихте пенсии и всичко това отъ гледище на държавните нужди. Чиновникът не може да получава своята заплата по 2—3 месеца. А сега да го оставимъ да плаща сѫщия наемъ, това може ли? Това е една аномалия. Въ София има 20—30 хиляди дребни чиновници и пенсионери. Това е една маса, която бедствува. И резултатът отъ общински изборъ презъ септемврий миналата година се дължи на това обстоятелство, че правителството не послуша оня позивъ, оня викъ на заинтересованите наематели, занаятчи и професионални организации, които искаха намаление на наемите. Отъ последния занаятчи и работникъ до чиновника, индустрисалаца и търговеца, всички искаха и викаха за намаление на наемите. И азъ се чудя, какъ може при тоя общъ повикъ законопроектъ за намаление на наемите да закъсни толкова време.

Г. г. народни представители! Чл. 1 отъ законопроекта допуска намаление на наемите само за магазини и други търговски помъщения, но не и за жилища. Той тръбва да се разширочи въ смисълъ, да обхваща и жилищни помъщения и хотели. Днесъ намалението съ 25% е малко. Азъ сѫмъ, че индексът на поевтиняването е 45% и тръбва наемите да бѫдат намалени съ 45—50%. Само тогава ще има разумъ въ тоя законъ. Инакъ той ще създаде едно облекчение не особено голъмо, което ще бѫде безъ значение. И мотивът да искаемъ това намаление сѫ не само чисто стопански, но и обществени — да се подпомогне на бедствуващите. И ако се правятъ жертви, тѣ тръбва да се правятъ въ смисълъ, да дава онзи, който може да ги даде, а не бедните, неимашите, който не може да ги

даде; отъ него не бива да се иска. Значи, чл. 1 отъ законопроекта тръбва да се разширочи въ смисълъ, да обхваща и жилищните помъщения и размѣрът на намалението на наемите да бѫде по-голъмъ отъ 25%, да стига до 50%.

Г. г. народни представители! Законопроектътъ има една процесуална несъобразност. Казано е, че който иска да се ползува съ намаление на наема, ще тръбва да зави нотариално на наемодавеца за това. Споредъ алията втора на чл. 1, когато се касае за държавни и обществени учреждения, намалението става по право, безъ покана, безъ съобщение отъ страна на наемателя, а когато се касае до частните помъщения, това намаление тръбва да стане чрезъ една покана отъ страна на наемателя. Това е неправилно, това е погрѣшно. Много бедни хора, които не знаятъ закона, ще пропустятъ срока отъ единъ месецъ и тогава нѣма да се възползватъ отъ намалението на наема. Това, повторямъ, е една грѣшка. Щомъ правимъ намаление на наемите, щомъ то е необходимо, щомъ то е една обществена нужда, тръбва да улеснимъ наемателя, като се каже, че и за него по право настъпва намалението, безъ да има нужда отъ официално съобщение. Това тръбва да направимъ още повече сега, когато населението бедствува. Инакъ то тръбва да прави разноски, тръбва да отива при адвокати, тръбва да плаща за марки при нотариуса. Това е едно отрупване наемателите съ разноски. Азъ сѫмъ, че, за да бѫде законопроектъ по-справедливъ и за да донесе резултати, тази формалностъ тръбва да се премахне отъ него. Още навремето, когато се прокарваше законопроектъ за закрила на земедѣлеца-стопанинъ, азъ казахъ, че тръбва да се избѣгватъ формалностите. И тогава се предвидѣ една процедура, която не даде резултати. Въобще нашиятъ съдържинъ, нашиятъ гражданинъ не обича тия формалности, които предвиждатъ процедурите, и по тая причина пропуска да се възползува отъ много свои права, които той тръбва да запази. И ако желаемъ да бѫдемъ полезни въ такива случаи, тръбва да освободимъ българския гражданинъ отъ формалности. Ние разрешавамъ въпроси отъ общественъ редъ, а не отъ частенъ редъ.

Чл. 3 отъ законопроекта, г. г. народни представители, казва, че договорите за наеми, които законътъ, следъ като влѣзе въ сила, ще завари, ще продължатъ действието съ еще една година. Тоя текстъ тръбва да се премахне отъ законопроекта, защото законопроектъ регламентира отношения между наемодавци и наематели поради известна нужда. А каква нужда има да поставяме срокъ за действието на договорите? Да оставимъ тая работа безъ срокъ, та следъ влизането на настоящия законъ въ сила договорите да продължатъ свое сѫществуване за неопределено време, докато се яви нужда да бѫде измѣненъ законъ и тоя срокъ да се намали, но нѣма нужда да туряме сега срокъ една година. Идущата година пакъ ще бѫдемъ поставени предъ сѫщото положение и ще искаемъ наново да продължаваме срока, защото ще продължаватъ сѫщите наемни отношения. Даването само едногодишъенъ срокъ за действие на договорите ще създаде следъ известно време много спорове и ще влоши още повече положението на наемателите и затуй това постановление на законопроекта тръбва да се премахне. Когато се даватъ облекчения, тѣ се даватъ съ великодушие, безъ много формалности, а ако бѫде пропустнато нѣщо, то ще бѫде допълнено по-слъго. Изпълнението на формалностите ще струва пари за страните, които ще се отнесатъ предъ сѫда, защото ще тръбва да даватъ пари и на адвокати, до помощта на които наемателите сигурно ще прибѣгнатъ.

Г. г. народни представители! Тръбва да се каже, че въ София, въ която има нѣколко хиляди собственици — не е ли това право, останалите сѫ дребни собственици — само едриятъ собственици се интересуватъ повече отъ въпроса за наемите. Дребните собственици не сѫ толкова заинтересовани. Едриятъ собственици черпятъ приходи най-вече отъ наемите. Съ какво право въ днешното общество единъ, който има една голъма кѫща по наследство, или самъ е изградилъ едно грамадно здание, ще получава грамадни наеми, съ стотици хиляди лева годишно, а другъ ще бедствува, ще живѣе безъ жилище, ще бѫде изхвърленъ на улицата? Днесъ въпросътъ тръбва да се решава много съмѣло. Всѣки въпросъ, особено когато се касае за поминъка на бедното население, за поминъка на народа, тръбва да се разрешава въ името на общия интересъ на народа. Не може да не се правятъ жертви, не можемъ да споримъ върху това, дали се върши справедливостъ или несправедливостъ. Тукъ нѣма място за споръ. Другъ въпросъ ни интересува: да дадемъ на всѣки единъ гражданинъ условия за благодеенствие, да създадемъ на всѣки бедствуващъ условия за сѫществуване, да гарантираме на гражданина облѣкло, жилище, хлѣбъ и топливо. Това е първата задача

на всъко общество, на всъка държава. Това е най-важниятъ въпросът, от който тръбва да изхождаме, когато ще разрешаваме въпроса за наемитъ отношения. Ония стари понятия за справедливост, за свободна конкуренция и за свободни цени днесъ вече не могатъ да иматъ никакво значение. Искамъ да ви цитирамъ тукъ думите на французкия министър Кайо, който не е представител на социализма, а на друго едно течение. Въ една своя беседа въ Париж той казва, че въ днешните моменти на обши бедствия на народите, при тая грамадна безработица, въпросът за държавната намъса е първиятъ въпросъ, който тръбва да ни занимава. Днес никой голъмъ икономистъ и общественик — вземете даже Зомбартъ, вземете Оуенъ Йънгъ, а и неотдавна четехъ въ списанието „Лю“ за така наречената Economie dirigée — не твърди друго освенъ това, че днешното стопанство тръбва да бъде направлявано отъ върховетъ на държавното управление. Днесъ не може да се мине безъ ограничение отъ страна на държавата, безъ намъса въ частноправните отношения, днесъ не може да има свободна конкуренция. Днесъ има държавна интервенция, и тя е най-голъмиятъ факторъ, най-голъмата сила, която ще урежда отношенията между хората въ общество.

Г. г. народни представители! Азъ съмътъ, че следъ като законопроектътъ бъде изпратенъ въ комисията, членоветътъ, който съмъ взели бележки отъ направените критики, ще дадатъ най-добро разрешение на този въпросъ, защото единъ въпросъ, по който днесъ най-много недоволствува градското и селското население, това е въпросъ за наемитъ. И ако този въпросъ се реши правилно, спрavedливо, въ интереса на по-голъмата маса бедствуващо население, по-голъмата маса хора на труда, безспорно, маса граждани въ България въ голъмитъ градове ще почувствуватъ, че въ Парламента се чувствува бедственото положение на народа и че народното представителство желае да му помогне.

Азъ моля въ тая смисъл да се направятъ корекции въ законопроекта, за да дадемъ единъ законопроектъ спрavedливъ, предвидливъ, съ обществена стойност, който законопроектъ да облекчи бедствуващото градско трудещо същество.

**Председателствуващъ Н. Захарievъ:** Има думата народниятъ представител г. Атанасъ Х. Поповъ.

**Атанасъ Х. Поповъ (мак):** (Отъ трибината) Г. г. народни представители! Често пти съмъ слушалъ и чель упрѣди противъ правителство и Парламентъ затова, че съ прибръзане въ законодателството, често пти съ проакарантъ закони, вместо да се услуги на обществото, напротивъ, се постигатъ обратни резултати. Не ще съмнение, че това е твърде лошо положение, затова защото по тоя начинъ се поддъба значението на нашите закони и се убива престъпъ на Парламента, на който винаги тръбва да се гледа като на най-голъма светлина.

Г. г. народни представители! За голъмо съжаление, като-чели и законопроектътъ, който ни занимава по-настоящемъ, е единъ отъ прибръзаните законопроекти. Прибръзанъ, казвамъ, не затова, че той е ненавремененъ, а затова, защото той не е достатъчно обмисленъ, за да може да отговори действително на една нужда на днешното време.

Както и да е, правителството е решило да регламентира отношенията между наематели и наемодатели.

Г. г. народни представители! Ние също така, като правителството, сме за намаление на наемитъ. По принципъ и ние искаме, щото да се съгласуватъ наемитъ — да бъдатъ приблизително на еднакво ниво — съ цените въ разните стопански области. И ние сме за еднаквостта въ общия индексъ на поевтиняването. Обаче ние сме противъ законопроекта, такъвъ, какъвъ ни се предлага. Ние сме противъ законопроекта затуй, защото ние не виждаме, че съ него се удовлетворява една действителна нужда на момента. Споредъ нашите разбириания, този законопроектъ, безъ да допринесе нѣкаква реална полза за обществото, само ще влоши отношенията между наемодатели и наематели. Защо, ще кажете? Чл. 1 казва: (Чете) „Наемитъ цените въ градовете на търговски, занаятчийски и индустриални помъщения, както и тия, наети за държавни или общински учреждения, се намаляватъ съ 25%.

„Това намаление се прави във основа на наемитъ цените, съществуващи презъ 1929 г., и почва отъ датата на влизане на закона въ сила — за държавните и общински учреждения по право, а за всички други — ако въ месецъ срокъ отъ тая дата заявятъ нотариално на наемодателя, че желаятъ да се ползватъ отъ него.

„Въ заявлението си наемателъ е длъженъ да съобщи“ и пр.

Чл. 3 казва: (Чете) „До една година отъ влизане на закона въ сила, заваренитъ отъ същия законъ договори за наемъ не могатъ да бѫдатъ унищожени, освенъ въ следните случаи:

„1. По взаимно съгласие между страните“ и т. н.

Г. г. народни представители! Преди всичко, интересно е, защо за база е избрана въ законопроекта годината 1929. Ако се сѫди по мотивите къмъ законопроекта, 1929 г. е избрана затова, защото тогава наемите цените съмъ били най-високи. Азъ се съмнявамъ въ това, защото има много помъщения, наемътъ на които следъ 1929 г. е станалъ сравнително по-голъмъ, и други такива, наемътъ на които преди 1929 г. е билъ много по-голъмъ и обратното. Това съмъ несъобразност въ законопроекта.

Втората. Какъ може да се вземе за база 1929 г., когато дадено помъщение презъ 1929 г. е служило за една цель, за единъ видъ търговия, а сега служи за друга цель, за другъ видъ търговия? Презъ 1929 г. извършваната работа въ единъ магазинъ, напр., е била такава, че той е могълъ да носи по-голъмъ наемъ, а сега е такава, че не може да носи голъмъ наемъ и пр. Споредъ менъ, това е втора несъобразност, втора една неизпълнота въ законопроекта.

Третата. Законопроектътъ влиза въ сила отъ датата на публикуването му въ „Държавенъ вестникъ“. Азъ не мога да си обясня, какъ може да се съгласува тази дата съ началната дата на даденъ договоръ за наемане на известно помъщение. Не мога да си обясня така сѫщо, защо въ законопроекта е предвидено да бѫде той въ сила само за една година. Азъ не виждамъ обстоятелства, азъ не виждамъ причини, че следъ една година кризата ще се премахне и, следователно, съществуването на такъвъ законъ ще бѫде излишно.

Така сѫщо азъ не мога да си обясня, защо въ законопроекта се изхвърлятъ жилищните помъщения, когато на сѫщото основание и тъ могатъ да минатъ подъ еднакъвъ знаменател съ магазините, както и съ зданията, вземани за държавни и общински нужди.

Г. г. народни представители! Споредъ моята преценка, важънъ е така сѫщо, по-право казано, интересенъ е така сѫщо чл. 2 отъ законопроекта, който казва: (Чете) „Ако наемодавецътъ твърди, че посочените отъ наемателя размѣръ на наема за 1929 г. е по-голъмъ, той е длъженъ въ срокъ не по-късно отъ единъ месецъ отъ получаване нотариално заявление на наемателя да предъви искъ за установяване истинския размѣръ.

„Въ сѫщия срокъ наемателъ е длъженъ да предъви искъ, ако твърди, въ случаи на алинея трета отъ предшествуващия членъ, че наемътъ презъ 1929 г. е по-малъкъ отъ плащания при влизане на закона въ сила“.

Мене ми се вижда този текстъ на чл. 2, тъй, какъ съмъ редактиранъ, твърде интересенъ, затова защото, ако единъ наемател види, че отъ наемъ може да спечели нѣкой левъ, ще тръбва да завежда дѣла въ сѫдилъщата и да се разтака съ години. Мене ми се струва, че това е една голъма несъобразност на законопроекта и той нѣма да даде никакви резултати. Всъки единъ наемателъ, като си направи съмѣтка, че ще спечели нѣкой другъ левъ отъ наемъ, но следъ като дѣлъги години води дѣла по сѫдилъщата, ще се помири съ положението и ще остане съ убеждение, че закрила за него нѣма.

Г. г. народни представители! Споредъ нашата преценка, само тѣзи дефекти, които изтъкнахъ, сѫ достатъчни, за да се приеме, че законопроектътъ е недобре обмисленъ и е такъвъ, който не ще може да удовлетвори нуждите на времето.

Ето защо азъ намирамъ, че той тръбва да се върне въ комисията, да се преработи окончателно, да отговаря той на действителните нужди на момента, за да не излѣзе, че ние вършимъ нѣщо, колкото да се намираме на работа. Законопроектътъ, макаръ нареченъ „Времененъ законъ за уреждане наемитъ отношения“, е внесенъ отъ правителството навреме, и ако той се обмисли добре, ако той обеме всички положения, които може да бѫдатъ неговъ обектъ, действително ще задоволи една нужда. Но ако се остави така, както е, ще разплати само отношенията между наематели и наемодавци, безъ да се постигнатъ нѣкакви реални резултати.

**Председателствуващъ Н. Захарievъ:** Има думата народниятъ представител г. Григоръ Чепимеджиевъ.

**Г. Чешмеджиевъ (с. д.):** Г. г. народни представители! Законопроектът, който има да дебатираме сега, нареченъ „Времененъ законъ за уреждане наемните отношения“, може да ни даде само поводъ да изкажемъ нашето незадоволство отъ тая политика на законодателствуване, кояго е усвоена отъ днешното правителство. Като чели искатъ отвреме-навреме да създаватъ работа на Парламента и, за да се отсрамятъ за ония обещания, които сѫ правени през време на изборите, на бърза ръка, съ недостатъчно обмисляне и проучване, се внасятъ закони, които често обмислятъ, като отидатъ въ комисията. Такъвъ бѣше законъ за печата, такъвъ бѣше прибръзано внесениятъ и претърпѣлъ значителни промѣни законъ за разоржаването, такъвъ е и разглежданиетъ законъ, нареченъ временъ. Ние не искаме да въстанемъ противъ единъ законъ, който ще създаде известни регули въ отношенията между наемодавци и наематели въ свръзка съ бедственото положение, въ което сѫ изпаднали особено дребните чиновници, дребните сѫществувания, дребните бакали, замятачите и всички ония, които иматъ нужда въ този моментъ отъ покровителството и закрилата на държавата. Но когато едно правителство иска действително да отговори на една крещеща нужда, то трѣбва да излѣзе съ единъ законъ, който да удовлетворява тази нужда; иначе съ такъвъ законъ, какъвъ е този, вмѣсто да се удовлетворява тази нужда, само се разряжда раната.

Г. г. народни представители! Менъ ми направи впечатление въ мотивите на законопроекта единъ пасажъ, на който искамъ да спра вашето внимание. Министърътъ на правосѫдието, който внася законопроекта, каза — което е и вѣрно — че презъ 1929 г., сравнително, наемите сѫ били най-високи и затова, казва той, ние искаме намалението, което предвиждаме да се направи, да се направи на тия наеми, които сѫ били презъ 1929 г. Министърътъ на правосѫдието съ този пасажъ въ законопроекта е издалъ всички смисълъ на този законъ — че той не е единъ законъ за облекчение положението на наемателите, а е единъ законъ за спиране тенденцията въ намаляването на наемите. Ако въ 1929 г. тия наеми сѫ стигнали най-високия пунктъ, логично е да заключимъ, че отъ тогава до днесъ, 1933 г., въ тия 4 години, тия наеми намаляватъ и тѣ намаляватъ — това е тенденцията въ живота. Ако вие, когато създавате този законъ и искате да направите единъ намаление, искате да оформите това, което е направилъ животъ, законътъ ви въ такъвъ случай се явява безсмисленъ. Ако искате действително да помогнете на наемателите, излѣзте отъ положението, което е днесъ — онова, което е далъ вече животъ, нѣма нужда да го регулирате — и дайте единъ намаление 20—30%, за да усътътвятъ наемателите, че има действително една грижа отъ страна на правителството за тѣхъ. Но когато вие излизате съ този времененъ законъ и казвате: нова, което животъ е на направилъ отъ 1929 г. до днесъ, ние го спирате — вие създавате регули, за да убиете тенденцията на поевтияване на наемите. Въ този смисълъ законътъ ви се явява като единъ законъ реакционенъ, единъ законъ опасенъ.

**Министъръ И. Качаковъ:** Значи Вие мислите, че законътъ ще прѣчи да ставатъ по-низки наемите?

**Г. Чешмеджиевъ (с. д.):** За да може вие да създавате единъ смисленъ законъ, спрете се на наемите, които днесъ създаватъ отъ живота, и предъ видъ бедственото положение, което е настѫпило за дребните служащи, за дребните чиновници, за работниците, за занаятчии, за всички ония, които живѣятъ въ чужди квартири, направете единъ намаление отъ 10, 20 или 30% — както върху тѣхъ едно намаление отъ 10, 20 или 30% — както се намаляватъ за добре. Тогава действително би се почувствуvalо, че вѣшко се прави. Днесъ вие какво правите? Вие само казвате въ мотивите си, че 1929 г. е кулминационатъ пунктъ на наемите и отъ тамъ вие искате да слизате. Вие нищо не слизате. Ще има квартали, напримѣръ въ София, кѫдето съ този законъ вие ще повдигнете наемите и на занаятчии и на дребните бакали, защото животъ е докаралъ едно поевтияване, а вие съ настоящия законопроектъ ще предизвикате наемодавеца да отиде при нотариуса, да покани наемателя и да каже: плащай по ситетата на закона.

**Министъръ И. Качаковъ:** Законътъ не дава това право на наемодавателя; той дава това право само на наемателя.

**Г. Чешмеджиевъ (с. д.):** Въ закона се казва; допуска се да доказва както наемодавателя, така и наемателя, какъвъ е билъ наемътъ презъ 1929 г.

**Министъръ И. Качаковъ:** Когато наемателятъ посочи по-нисъкъ наемъ отъ действителния въ 1929 г.

**Г. Чешмеджиевъ (с. д.):** Може ли да докаже наемодавателятъ, какъвъ е билъ наемътъ презъ 1929 г.? Наемодавателятъ може да докаже, защото той може да има писмени

документи въ джоба си, и когато му отърва, ще ги представи, когато не му отърва, нѣма да ги представи въ скъда, но наемателятъ ще трѣбва да прибѣгне до свидетели. Съ това създавате само едно разбѣркване на отношенията между наематели и наемодавци и отегчавате положението на наемателя.

Ето защо азъ сѫтамъ, че ако министърътъ на правосѫдието иска съ този законъ да донесе едно облекчение, трѣбва да декларира, че въ комисията нѣма да се излѣзе отъ положението презъ 1929 г., а отъ една по-късна година, да кажемъ 1932 г. Оная тенденция на поевтияване, която животътъ създава, не трѣбва да се спира, но трѣбва да бѫде използвана, като се намалятъ днешните наеми, за да се даде едно действително облекчение на наемателите.

Г. г. народни представители! Законопроектътъ, тъй както е представенъ, засъга само работилниците и магазините, а жилищата сѫ изоставени. Защо вие считате, че за малките, срѣдните и по-голѣмите работилници и людкини, както и за помѣщанията, които държавата е наела, ще трѣбва да се направи едно намаление на наемите, а да не се направи едно намаление на наемите на жилищата, което намаление интересува грамадната част отъ населението въ голѣмите градове като София, Сливенъ, Русе, Варна, Габрово и пр., тамъ, кѫдето има действително работнически, чиновнически и занаятчийски съѣтъ, който нѣма свои жилища и плаща наеми? Защо чрезъ едно положение въ законопроекта да не се урегулиратъ и отношенията между наемодавци и наематели на жилищни помѣщания, като се намалятъ и наемите на жилищата? Азъ не виждамъ въ мотивите на г. министра на правосѫдието защо се е отказалъ въобще да се занимава съ този въпросъ. Азъ бихъ искалъ една декларация отъ г. министра на правосѫдието, съ която да каже, че въ комисията по този въпросъ ще се направи нѣщо. Действително ще почувствуватъ едно облекчение наемателите на магазини, работилници, ако се измѣни базата — да не вземамъ за база наемите отъ 1929 г., а отъ 1932. Ако вземамъ за база наемите на жилищата презъ 1932 г. и направимъ едно намаление значително отъ 15—20—25—30%, една грамадна маса дребни служители, особено въ София, въ Пловдивъ и въ голѣмите градове, които ви изброяхъ, ще почувствуватъ действително, че държавата има една грижа за тѣхъ, че тя закриля слабите и немощните, които най-много страдатъ отъ днешната криза. Инакъ законътъ ви остава безсмисленъ, остава единъ палиативъ и въ настъ остава впечатлението, че съ него се иска да се спре тенденцията на поевтияването на наемателите, като се взематъ за база наемите отъ 1929 г.

Азъ се надѣвамъ, г. г. народни представители, че г. министъръ на правосѫдието ще излѣзе съ една декларация тукъ, въ пленума, съ която да каже, че въ комисията ще се измѣни годината, ще стане поне 1932 г., и облекчението ще засегне не само наемателите на магазини, работилници, но и наемателите на жилищата. Ако се даде тая декларация, че законътъ ще засегне и жилищата и годината ще стане 1932, за да се почувствува отъ наемателите, че действително законътъ имъ дава едно облекчение, нашата група би гласувала по принципъ този законопроектъ, иначе ние нѣма да го гласуваме.

**Н. Стамболиевъ (з.):** И въпрѣки туй ще се приеме.

**Председателствующъ И. Захариевъ:** Има думата на роднинъ представител г. Георги Говедаровъ.

**Г. Говедаровъ (д. сг.):** (Отъ трибуната) Г. г. народни представители! Искамъ да направи нѣкакъ общи критически бележки върху основните положения на законопроекта.

Въ чл. 1. е казано, че „наемните цени въ градовете на търговски, занаятчийски и индустритални помѣщания, както и тия, наети за държавни или общински учреждения, се намаляватъ съ 25%“. Сѫтамъ, че тукъ могатъ да се вмѣстятъ не само търговските, занаятчийските и индустриталните помѣщания, но и такива на нѣкой свободни професии, за които знаемъ, за които е ноторно, че и тѣ, плащайки данъкъ на общата финансова и стопанска криза, изнемогватъ подъ нейните удари.

На второ място тая текстъ ще трѣбва да се разшири, като се предвиди, че съ това намаление се ползватъ не само държавните или общински учреждения, а и окръжните и автономните и обществени такива. Сѫтамъ, че следва да се направи съответното разширение въ комисията и за тия учреждения.

Въ втората алинея на сѫщия членъ се поставя, че „въ месечен срокъ отъ датата на влизане на закона въ сила нотариално трѣбва да се съобщи отъ наемателя на на-

нодателя, че първият желает да се ползва от закона". Азъ мисля, че нѣма защо това съобщение да бѫде не-премѣнно нотариално. Едно такова съобщение струва не по-малко отъ стотина лева. Дребни сѫществувания, еснафи и търговци, които изнемогватъ, които не могатъ да сържатъ двата краища, нѣма защо да ги облагате съ такава една нова тежкѣстъ, да ги задължавате да пра-вятъ тия нотариални разноски, тогава когато е доста-тъчно само едно препоръчано съобщение по пощата съ обратна разписка.

Второ, нѣма защо правото на ползуване отъ облекче-нията по тия законъ, за намаляване на наемитъ, да бѫде поставено въ зависимостъ отъ месеченъ срокъ отъ вли-зането на закона въ сила. Нѣкой наемател може отъ незнание или противъ волята си да закъснѣе. Да се каже въ тримесеченъ, даже въ 6-месеченъ срокъ отъ мо-мента въ който ще влѣзе законътъ въ сила, но да ползува наемателя отъ момента, въ който ще заяви. Ако заяви следъ два месеца, ще се ползува отъ облекчението по този законъ, ще получи намаление на наема отъ мо-мента, въ който е подадено заявлението.

Въ алинея четвъртата на чл. 1 се казва: „Разпоредбите на предшествуващата алинея нѣматъ приложение въ случаи, че между страните, преди изтичане на предвиде-ния по-горе срокъ, последва писмено споразумение отно-сно намалението на наема“. Трѣбва да се каже вмѣсто „следва споразумение“, „че последва споразумение“. Само следъ като влѣзе законътъ въ сила, ако ще по-следва споразумение, това споразумение да се има предъ видъ. Но азъ съмътамъ, че и по приложението на тая алинея въ комисията ще трѣбва да се установятъ из-вестни норми, за да не би наемодателитъ, чрезъ една морална принуда — да не кажа една по-силна дума — да искатъ да наложатъ на своите наематели да се откажатъ отъ правото да се ползватъ отъ облекченията по тия законъ.

Искамъ да кажа две думи и върху мисъльта на ува-жаемия народенъ представител г. Чешмеджиевъ. Азъ не съмъ съгласенъ съ това тълкуване, което той ни дава; азъ съмътамъ, че тоя законъ ще бѫде една тежкѣстъ за наемодателитъ въ смисъль, че тѣ не ще могатъ да искатъ увеличение на наема, но тоя законъ не може да върже рѣжетъ на наемателя и той, когато намѣри за нуждно, ще бѫде въ право, спазвайки обичайните срокове за преду-преждение, да освободи помѣщението. Наемодателът не ще може да освободи своето помѣщение; той е дълженъ да приеме намалението, които тоя законопроектъ пред-видя, но наемателът всѣкога е въ положение, всѣкога ще бѫде въ право — може би въ законопроекта не е доста-тъчно ясно казано това, но азъ съмътамъ, че не може да бѫде иначе и ще направимъ въ комисията съот-ветни поправки — когато начири, че наемътъ и следъ предвидданото по законопроекта намаление е голѣмъ, да освободи безъ отговорности предъ наемодателя помѣ-щението, което заема, спазвайки обичайните срокове за предупреждение. И по тоя начинъ тая тенденция на спа-дане наемитъ, за която ни говори г. Чешмеджиевъ, зако-нопроектът не я спира, законопроектът не би могълъ да я спира.

Азъ съмътамъ, че трѣбва да се изтѣкне, че у насъ има и собственици, дребни или срѣдни, които тоже изнемогватъ — съ единъ апартаментъ, съ една малка кѫща, оте-жнени съ ипотечни и други задължения съ 12 и 13% лихеа въ златни франка — знаете, че нашата Ипотекарна банка ви изчислява своите ипотечни задължения въ злато — и тѣзи собственици тоже иматъ право на една защита отъ народното представителство. И понеже тукъ се ка-сае чрезъ тоя законъ да диримъ социалната хармония, социалната правда, това трѣбва да сторимъ, безъ да се разглаща, безъ да се погазва грижата за икономическото равновесие, въ основитъ на което доминиратъ законите за търсенето и предлагането. Нашиятъ дългъ, прочие, е да подпомогнемъ ефикасно онѣзи, които иматъ нужда, да вързимъ по пътя на обществената солидарностъ, което значи, че тежеститъ ще се понесатъ предъ всичко отъ стопански по-силни, по-имотни. Нѣма защо да не ка-жемъ, че всички тѣзи, които иматъ по единъ малъкъ апартаментъ или по една малка кѫща, и които добиватъ или облекчаватъ своята прехрана и тази на семейството си чрезъ минималните, нищожните приходи отъ даване подъ наемъ на своите кѫщи, на своите апартаменти, че и тѣ иматъ право на една законна защита. Грижата на Парламента трѣбва да бѫде: да дира и да установи, кои

сѫ легитимните интереси и на едната и на другата ка-тегория граждани у насъ и по линията на разумното при-мирение, по пътя на единъ разуменъ и правдивъ компро-мисъ да пази равновесието, за което поменахъ по-горе и за което сме длѣжни да държимъ съмѣтка. Въ текста на чл. 3, алинея първа, отъ законопроекта е казанъ: „До една година отъ влизане на закона въ сила заваренитъ отъ сѫщия законъ договори за наеми не могатъ да бѫдатъ унищожавани, освенъ въ специално предвидени случаи“. — Азъ съмътамъ, г. г. народни представители, че би могло и би трѣбвало въ единъ специаленъ текстъ да се пред-види правото на Министерския съветъ, по силата на което сѫщиятъ да може съ единъ постановление, което той ще вземе следъ необходимата за случая анкета, направена възъ основа на реали и обстойни данни за положението на въпроса, да продължи съ еще една година силата и действието на закона за уреждане наемните отношения. Это едно продължение, което се иска отъ известни сто-пански срѣди, и което се явява оправдано и полезно.

Г. Т. Данаиловъ (д. сг): Защо Министерскиятъ съветъ? Парламентътъ може да продължи действието на закона.

Г. Говедаровъ (д. сг): Съмътамъ, че Парламентътъ може да даде тая делегация на Министерския съветъ, за да се внесе едно успокояние въ занитетесуваните срѣди. Счита се отъ мнозина, че една година е много малко.

Съмътамъ, че може да се обсѫди и идеята за мини-мални сѫдебни мита, за минимални сѫдебни разноски по всички ония процеси, които ще се наложатъ, които ще се явятъ по силата на тия законъ. Идеята на законопро-екта е, да се помогне на бедствувашите, на крайно ну-ждаещите се, на ония, които и безъ туй сѫдъ въ мнѣноти. Надъвамъ се, че респективната министъръ ще се съгласи по тоя въпросъ въ комисията да станатъ съответни про-мѣни.

Съмътамъ сѫщо, че ще бѫде добре да се допълни тек-стътъ на втората алинея отъ чл. 6 на законопроекта, който гласи: „Наемателът плаща на наемодавеца едновременно съ дължими наем и 10% отъ разликата, представляваща действителното намаление — по силата на тия законъ въ размѣръ на плащания отъ него наемъ“.

„Така събраниятъ суми наемодателитъ сѫдъ длѣжни да внасятъ въ приходъ на държавното съкровище“. Нека да се предвиди известенъ срокъ, да кажемъ 15 дни следъ като наемодателът получи сумата, въ който срокъ да е дълженъ да внесе събралата сума въ държавното съкро-вище и, ако не я внесе, ще трѣбва да отговаря съ известенъ процентъ лихва. Но, по-важното, ще трѣбва да се изна-мѣри въ комисията единъ начинъ, една формула, за да може държавата веднага да пристапи къмъ събиране на тия не-законно задържани отъ наемодателя, внесени му отъ наемателя, суми. Ше трѣбва, следователно, по силата на единъ специаленъ текстъ, финансовата власт да може веднага да пристапи къмъ принудително събиране на всички такива суми, които наемодателитъ, следъ като сѫдъ ги получили отъ наемателя, незаконно, произволно ги задържатъ.

Ц. Брышляновъ (д. сг. Ц): А ако на наемодателя не е платенъ наемътъ?

Г. Говедаровъ (д. сг): Азъ казвамъ: всички суми, които, билки внесени отъ наемателя на наемодателя, се задър-жатъ неправилно отъ този последенъ.

Съмътамъ че ще трѣбва въ комисията тежко да се на-прави нуждното за опростяване въобще на цѣлата проце-дура, която тоя законопроектъ предвидя, за да бѫде бързо, евтично и, ако щете, възможно гладко уреждането на споровете, които ще възникнатъ, и на процесите, които ще се наложатъ по силата на този законъ.

Н. Пиларевъ (д. сг. Ц): Всѣки, който отива въ сѫдли-щата, иска гладко и бързо да му се гледа процесътъ!

Г. Говедаровъ (д. сг): Съмътамъ, че процедурата, която се предвидя тукъ, въ законопроекта, laisse à désirer — оставя да се желае и че съгласието на уважаемия ми-нистъръ на правосъдието ние ще можемъ да намѣримъ съответенъ текстъ, който ще представлява една по-добра гаранция и въ тази посока.

Касателно въпроса за намаление наемитъ на жилищните помѣщения, наистина това е единъ голѣмъ сопиаленъ, та-дори и психологически въпросъ, особено що се касае до дребните стопански сѫществувания, особено що се касае до нашите чиновници, които, изключая ония отъ първа ка-

тегория, които получават по-едри заплати, съм възлошо, понеъкога окаяно положение. Смѣтамъ, че по той въпросъ въ комисията би могло и би следвало да се направятъ един по-основни и по-подробни проучвания и да излѣзе въ Камаратата законопроектъ на второ четене съ по-вече резултатна грижа за тия легитимни интереси, за да се постигне наистина задоволително изпълнение на тоя основенъ дългъ, който има Парламентът — дълга, по линията на разумното примирение интересите на отдѣлните стопански категории, да се внесе възможното облекчение въ сѫдбата на по-слабите и бедствувашите стопански категории.

**Председателствующа Н. Захариевъ:** Списъкът на записаните сратори е изчерпанъ.

Г. министърът ще отговори утре, когато ще се гласува законопроектътъ.

Ще вдигнемъ заседанието за утре подиръ обѣдъ съ следния дневенъ редъ:

1. Първо четене законопроекта за уреждане наемните отношения — продължение разискванията.

Второ четене законопроектътъ:

2. За ограничение престъпленията противъ личната и обществена сигурностъ.

3. За разяснение и допълнение чл. 2, алинея трета, отъ закона за опрощаване глобите.

Одобрение предложението:

4. За отпускане народна пенсия на писателя Антонъ Страшимировъ.

5. За отпускане народна пенсия на Мария П. Абрашева.

Доклади:

6. На комисията по Министерството на правосъдието относно искането на Софийския окръженъ съдъ да се даде разрешение за съдете на искането народни представители.

**Председателъ: А. МАЛИНОВЪ**

**Секретарь: П. ПОПИВАНОВЪ**

7. На прошетарната комисия.

Първо четене законопроектътъ:

8. За допълнение чл. 323 отъ закона за задълженията и договорите.

9. За продължение на дадените срокове на временно внесените чулчета (харари) за амбалажъ на тютюни.

10. За тълкуване на закона за изменение на чл. 94 отъ закона за подобрене земедѣлското производство и пр.

Одобрение предложението:

11. За одобрение постановленията на Министерския съветъ относно намалението акциза на вината и данъка на материалитъ, отъ които се вари ракия, реколта 1932 г.

12. За отпускане месечно пособие на искането на руски ветерани, взели участие въ освободителната война.

13. За одобрение VIII-то постановление на Министерския съветъ взето въ заседанието му отъ 8.IX.1932 г., протоколъ № 78 — относно откриване на подковаческо училище въ гр. Пловдивъ.

14. Докладъ на комисията по провърка на изборите (страгозагорски, новозагорски, горноорѣховски, егридеренски).

15. Първо четене предложението за изменение и допълнение искането на народния представител Асенъ Бояджиевъ да му се отпустятъ дневните пари за времето, през което е билъ задържанъ въ затвора.

Които приематъ за утрешното заседание тия дневенъ редъ, моля, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема.

Вдигамъ заседанието за утре, въ 4 ч. следъ обѣдъ

(Вдигнато въ 19 ч. 22 м.)

**Подпредседателъ: Н. ЗАХАРИЕВЪ**

**Началникъ на Стенографското отдѣление: Д. АНТОНОВЪ**