

Цена 5 л.

# СТЕНОГРАФСКИ ДНЕВНИЦИ

на

## XXII-то ОБИКНОВЕНО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

I РЕДОВНА СЕСИЯ

Брой 75

София, четвъртъкъ, 26 априлъ

1928 г.

### 77. заседание

Сръда, 25 април 1928 година.

(Открито отъ подпредседателя А. Христовъ, въ 16 ч. 5 м.)

Председателствуващъ А. Христовъ: (Звъни) Понеже има нуждното число народни представители, обявявамъ заседанието за открито.

(Отъ заседанието отсъствуващъ народни представители: Мито Аврамчовъ, Еминъ Агушевъ, Ставри Андреевъ, Драгомиръ Апостоловъ, Никола Аретовъ, Христо Баралиневъ, Рангель Барабанаковъ, Милко Бечевъ, Стефанъ Бояджиевъ, Григоръ Василевъ, Вълчо Даскаловъ Вълчовъ, Петър Гаговъ, Димитър Гайдаджиевъ, Хюсенинъ х. Галибовъ, Йорданъ Ганчевъ, Кимонъ Георгиевъ, Стойчо Георгиевъ, Мехмедали Герай, Димитър Гичевъ, Панайотъ Данчевъ, Владимиръ Димитровъ, Добри Димитровъ, Стефанъ Димитровъ, Димитър Дрънски, д-ръ Никола Думановъ, д-ръ Цвѣтанъ Дяковъ, Борисъ Евтимовъ, Борисъ Ецовъ, д-ръ Димо Желѣзовъ, Димитъръ Ивановъ II, Савчо Ивановъ, Димитъръ Икономовъ, Панайотъ Тинчевъ Каичевъ, Левъ Кацковъ, Колю Коцаклиевъ, Величко Кознички, Гето Кръстевъ, Георги Кулишевъ, Янко Кущаровъ, Димо Кърчевъ, Иванъ Лъкарски, Димитъръ Мангъровъ, Кръстю Марковъ, Юсифъ Марулевъ, Тончо Мечкарски, Петъръ Миновъ, Добри Митеевъ, Константинъ Муравиевъ, Кара-Али Мустафовъ, Тодоръ Некезовъ, Александъръ Неновъ, Георги Нешковъ, Иванъ х. Николовъ, Стоянъ Омарчевски, Георги Петровъ Панайотовъ, Петъръ Панайотовъ, Малинъ Паневъ, Стефанъ Пъйчевъ, Петко Петковъ, Аврамъ Стояновъ Петровъ, Александъръ Пиронковъ, Цвѣтанъ Пупешковъ, Първанъ Първановъ, Никола Пърдаревъ, Григоръ Реджовъ, Янко Сакъзовъ, Георги Семерджиевъ, Кирилъ Славовъ, Христо Статевъ, Петъръ Тодоровъ, Борисъ Толевъ, Ангелъ Узуновъ, Методи Храновъ, Иванъ Христовъ, Тома Янчевъ Христовъ, Владимиръ Христодуловъ, Кръстю П. Цвѣтовъ, Петъръ Цуцумановъ и Петъръ Якимовъ)

Съобщавамъ, че председателството е разрешило отпускане на следните народни представители:

На г. Иванъ Лъкарски — 1 день;  
На г. Тончо Мечкарски — 3 дни;  
На г. Добри Митеевъ — 1 день;  
На г. Малинъ Паневъ — 1 день;  
На г. Панайотъ Тинчевъ Каичевъ — 2 дни;  
На г. Петъръ Гаговъ — 1 день;  
На г. Хавузъ Садъкъ Алиевъ — 2 дни;  
На г. Петъръ Панайотовъ — 2 дни;  
На г. Вично Петевъ — 2 дни;  
На г. Стефанъ Пъйчевъ — 3 дни;  
На г. Тома Янчевъ Христовъ — 2 дни;  
На г. Добри Димитровъ — 4 дни;  
На г. Димитъръ Икономовъ — 3 дни;  
На г. Александъръ Неновъ — 3 дни;  
На г. Гето Кръстевъ — 3 дни;  
На г. Милко Бечевъ — 4 дни;  
На г. Първанъ Първановъ — 4 дни;  
На г. Вълчо Даскаловъ — 1 день;  
На г. Теодоси Кънчевъ — 1 день;  
На г. Петъръ Панайотовъ 1 день;

На г. Мехмедали Герай — 2 дни и  
На г. Аврамъ Стояновъ — 2 дни;

За следните г. г. народни представители, които могатъ да имъ се разреши отпускане, понеже сѫ се ползвали съ повече отъ 20 дни отпускане, ще питамъ Събрането:

На г. Ставри Андреевъ — 1 день;  
На г. Еминъ Агушевъ — 2 дни;  
На г. Стефанъ Димитровъ — 2 дни;  
На г. Кара-Али Мустафовъ — 2 дни;  
На г. Желю Тончевъ — 4 дни;  
На г. Величко Кознички — 1 день;  
На г. Колю Коцаклиевъ — 3 дни;  
На г. Савчо Ивановъ — 2 дни;  
На г. Петъръ Миновъ — 3 дни;  
На г. Хюсенинъ х. Галибовъ — 4 дни;  
На г. Стефанъ Стефановъ — 13 дни;  
На г. Георги Семерджиевъ — 2 дни;  
На г. д-ръ Владимиръ Бурилковъ — 6 дни;  
На г. Димитъръ Яневъ — 1 день и  
На г. Борисъ Ецовъ — 2 дни;

Които сѫ съгласни да имъ се разреши отпускане, моля, да вдигнатъ ръка. Мнозинство, Събрането приема. Съобщавамъ на Събрането, че сѫ поставили:

Отъ Министерството на вътрешните работи и народното здраве — предложение за разрешаване на Сливенската градска община да отдае на концесия електроснабдяването на града. (Вж. прил. Т. I, № 97)

Отъ сѫщото министерство — предложение за опроцаване гроби, наложени на длъжностни лица за ненавременно освобождаване отъ железнодорожни изграждащи държавни пратки. (Вж. прил. Т. I, № 98)

Тия предложения ще се отпечататъ, ще ви се раздадатъ и ще се поставятъ на дневенъ редъ.

Пристъпваме къмъ точка първа отъ дневния редъ — трето четене на законопроекта за подномагане пострадалите отъ обществени бедствия.

Има думата г. докладчикътъ.

Докладчикъ Т. Кънчевъ (д. ср): Г. г. народни представители! Отгваряйки на желанието, което се прояви и отъ лъво, и отъ дясното да бѫда по-кратъкъ, азъ, като докладчикъ и на трите комисии, които се занимаха съ предложения на разглеждане и приемане законопроектъ, ще бѫда съвършено кратъкъ.

Комисията проявила онова подчертано вчера единодушие, което Народното събрание въ своя пленумъ прояви при приемането на законопроекта на първо и второ четене. Въ комисията не се предложиха и не се направиха нѣкакъ сѫществени поправки на законопроекта. И поради бързината, съ която трѣбва да се процъдира въ настоящия случай, нѣмаше възможност да се напечати докладъ на комисията и затова азъ, като докладчикъ на комисията, ще посоча ония допълнения и измѣнения въ законопроекта, които се направиха отъ комисията.

Направи се едно допълнение въчл. 1, като къмъ обществените бедствия се добавиха „гладъ, епидемически болести”.

Въчл. 2, точка 1 и 8, вместо „осигуряване” се поставя „обеспечаване”.

Въчл. 10, вместо „чиновникъ” на дветъ мѣста се поставя „должностно лице”.

По-съществено е измѣнението въчл. 14, съ който се разрешава на министра на финансите извѣнбюджетъ (спрѣхмѣтъ) кредитъ 100.000.000 л. вместо 50.000.000 л.

Други съществени измѣнения нѣма.

Азъ ще чета законопроекта така, както е приетъ съ измѣненията отъ комисията и както сѫ отбелязани въ екземпляра, който имамъ.

Г. г. народни представители! При обсѫждането на чл. 11 отъ законопроекта стана известна размѣна на мисли, съ която се даде едно пояснение на истовия текстъ. Чл. 11 гласи: (Чете) „Частни лица, използващи обществено бедствие за каквато и да било облага за себе си или за другиго, наказватъ съ строгъ тѣмниченъ затворъ до 5 години”. Комисията направи пояснение на този членъ въ смисълъ „като нарушаватъ наредбите на настоящия законъ или тия, издавани въ изпълнение на него отъ компетентните власти”. Това пояснение комисията го дава, за да го иматъ предъвидъ тия, които ще прилагатъ настоящия законъ.

Г. г. народни представители! Както споменахъ, единодушното, което се подчертва вчера въ пленума, имаше го и въ комисията.

Цѣнните български народъ спонтанно се отзовава съ готовностъ да се притече на помощъ на пострадалото население. И нека не се смята, че чрезъ мѣрките, които се взематъ, чрезъ сумите, които се отдѣлятъ, за да се облекчиши-годе участъта на пострадалите, се прави подаяние или милостъ. Народътъ и народното представителство изпълняватъ единъ дѣлътъ, дѣлътъ на общежитие, дѣлътъ на обществена солидарностъ. Съвременната държава е изградена върху обществената солидарностъ и върху възможността ѝ да организира усилията, за да могатъ последствията отъ народните бедствия да бѫдатъ отстранявани.

Нѣкой отъ сговористите: Къмъ говорете.

Докладчикъ Т. Кънчевъ (д. сг): Г-да! Азъ изпълнявамъ единъ мандатъ. Желае се много да се бѣрза, азъ ще бѣрзамъ.

Комисията, като констатира съ отрада, че значителна част отъ българското чиновничество, отъ должностните лица изпълняватъ по единъ най-достоенъ начинъ своите служебни задължения и сѫщевременно отдѣлятъ отъ осъжданіе си срѣдства, за да облекчатъ участъта на страждущите, счита, че ще бѫде тълкувателъ, изразителъ на желаниято на народното представителство, ако препоръча и ако людчертасе необходимостта, ѩото должностните лица на държавна, окръжна и общинска служба и тия въ частните предприятия, както и самите тия предприятия да се притечатъ на помощъ по-организирано и по единъ внушителенъ начинъ на бедствуващето население, като отдѣлятъ по една дневна своя заплата и я дадатъ за страждущите. Комисията счита, че изразява едно желание, което е въ хармония и съ разбирането на должностните лица на държавна, окръжна и общинска служба, и на лицата, които сѫ на служба въ частните предприятия.

Безспорно е, че чрезъ този законопроектъ, който става сега законъ, се цели да се организиратъ стройно усилията на всички жизнени сили въ нашата страна, за да може туй бедствие да бѫде съ по-малко тежки и болезнено чувствуващи последствия.

Ще изживѣмъ това нещастие, както сме изживѣли и други нещастия, защото сме народъ жилавъ. На мѣстото на скръбта ще трѣба да вложимъ воля, за да организираме усилията, та да отстранимъ, доколкото е възможно, онѣзи нещастия, които тежатъ върху една частъ на българския народъ.

Следъ тия предварителни бележки азъ минавамъ, г-да, къмъ членето на законопроекта заедно съ ония сѫществени поправки, които съобщихъ, и други незначителни редакционни поправки, които не съобщихъ. (Чете)

## ЗАКОНЪ за подпомагане пострадалите отъ обществени бедствия.

### Глава I.

#### Общи положения.

Чл. 1. Въ време на обществени бедствия, причинени отъ землетресение, наводнение, пожари, гладъ, епидемически болести, а сѫщо и други отъ подобенъ бѣрзъ и стихиенъ характеръ, застрашаващо населението въ частъ или цѣлата територия на държавата, съ цель да се даде първа и бѣрза помощъ на пострадалите, както и за запазване реда и спокойствието, Министерскиятъ съветъ може да взема извѣнредни мѣрки и да издава особени наредби задължителни за всички публични власти и органи и всички частни лица, корпорации, сдружения и пр.

Министерскиятъ съветъ установява наличността на общественото бедствие. Сѫщия опредѣля:

а) засегнатите отъ общественото бедствие населени мѣста;

б) кои отъ тѣзи мѣста ще се подпомагатъ;

в) мѣрките, които трѣба да се приложатъ въ случаи;

г) началото и края за прилагането на тѣзи мѣрки.

Чл. 2. Първата и бѣрза помощъ се състои въ:

1) обезпечаване прекраната и улесняване живота на пострадалите;

2) улесняване съ всички възможни срѣдства превоза на пострадалите и покъщнината имъ до мѣста, кѫдето е разрешено или доказано, че тѣ могатъ да се настанятъ;

3) даване подслонъ на пострадалите, чийто къщи сѫ необитаеми, чрезъ настаниването имъ въ неповредени помъщности, палатки и нарочно построени бараки;

4) изземване чрезъ заплащане на нуждните продукти и материали по нормирани цени и улесняване превоза имъ;

5) използване труда на разнати пригодни за целта квалифицирани и обикновени работници по цели, опредѣлени въ съгласие съ професионалните сдружения;

6) отсрочване изпълнението на задължения и плащане на данъци, глоби и пр. къмъ държавата, окръзите, общините, частни лица и пр. (даване мораториумъ на пострадалите);

7) даване медицинска помощъ и лѣкуване на пострадалите и откриване на болници;

8) обезпечаване издръжката на малолѣтните, които сѫ останали сирачета, вследствие загинаване на родителите имъ отъ обществено бедствие и настаниването имъ въ сѫществуващи или нови приюти;

9) улесняване за набавянето на земедѣлъчески и промишлени инвентаръ, изгубенъ или повреденъ вследствие на бедствието;

10) поправка на водопроводи, чешми, кладенци и пр.;

11) и всички други подобни мѣроприятия, които биха се оказали необходими за първа и бѣрза помощъ.

Горните мѣрки изцѣло или постѣдно ще се прилагатъ съобразно мѣстните условия и нуждите на пострадалите мѣста и лица. Кѫде, въ какъвъ размѣръ и какви мѣрки ще се прилагатъ, изрично ще се опредѣля въ самите наредби.

### Глава II.

#### Органи. Права и задължения.

Чл. 3. Върховниятъ надзоръ и рѣководство по прилеждането въ изпълнение решението на Министерскиятъ съветъ и настоящия законъ се съсрѣдоточава и възлага върху министра на вътрешните работи и народното здраве съ право да облича въ необходимата властъ за сѫщата цѣлъ нѣкои държавни или други обществени органи, единични или колективни, централни или мѣстни, за непоправено рѣководство и изпълнение.

Той, или натоварениетъ отъ него органъ или органи, въ случай на нужда за съдействие, за кратко или по-продължително време, може да взема за работа съответните вещи лица отъ ведомствата на други министерства и учреждения въ страната.

Той, или натоварениетъ отъ него органъ или органи, може да възлага изпълнението на нѣкои мѣрки върху съответните служби при другите министерства и учреждения. Въ такъвъ случай, и въ това отношение тѣ ще оставатъ въ негова пълна подчиненостъ и сѫ дължни, подъ страхъ на отговорностъ, незабавно да изпълняватъ дадените имъ нареддания и да съобщаватъ за всичко направено.

Чл. 4. За запазване реда и спокойствието, както въ пострадалите места, така и въ другите части на държавата, министърът на вътрешните работи и народното здраве, освен съ наличните държавни и общински сили, може да си послужи и съ тия на частните лица, сдружения, корпорации и пр.

Чл. 5. Върху министра са вътрешните работи и народното здраве или натоварения от него органът се съсредоточва контролата и насоката на всички каквито и да било благотворителни начинания въ свръзка съ общественото бедствие.

## Глава III.

### Средства и разходи.

Чл. 6. Всички троудства за подпомагане се съсредоточават въ един специален фонд при Българската народна или Земедълческа банка под наименование: "Фонд за подпомагане пострадалите от общественото бедствие..." (землетресение, пожар, чуна и пр.).

Приходните източници на този фондъ са:

1) държавни вноски, за които Народното търговие разрешава нуждите кредити, а когато то не заседава — тъг се разрешават от Министерския съвет;

2) помощи от държавни изборни и други обществени и частни учреждения и лица въ страната;

3) помощи от чужбина.

Задележка. За получаването помощи въ натура: храна, платна, обувка, лекарства, дървена и други строителни материали и т.н. се дължи особена сметка.

Чл. 7. Средствата на фонда се изразходват съобразно настоящия законъ за целите, за които е създаден, по нареддане на министра на вътрешните работи и народното здраве или по тия етапове разрешени от него органи.

Чл. 8. Всичките разходи, доставки, работи и пр. във връзка съ изпълнението на настоящия законъ се извършват по специална наредба, изготвена от министър на финансите и одобрена от Министерския съвет, а не спомоществуващия бюджета, отчетността и предприятието.

Чл. 9. Проявътата на извършението разходи, доставки и пр., тъкмо във връзка съ правдителни документи и изобщо съмѣтките на фонда, се възлага на една комисия въ съставъ: единъ членъ отъ Върховния административенъ съдъ, единъ членъ отъ Върховната съдъска палата и единъ представител на Министерството на финансите.

Проявътата на тая комисия е окончателна. Констатиранът отъ нея неиздълженъ се събиратъ съгласно закона за финансова комисия.

Тази комисия извърши извънредни и редовни тримесечни проверки. Резултатът отъ всяка една проверка, заедно съ балансъ за положението на съмѣтките, се обнародва въ "Държавенъ вестникъ".

## Глава IV.

### Наказателни разпореждания.

Чл. 10. Дължностно лице, което въ време на обществено бедствие, или докато траятъ последствията отъ него, не изпълни дължността си, която този законъ му налага, се наказва съ тъмничество затворъ не по-малко отъ 6 месеца.

Дължностно лице, което извърши горното действие съ цель да набави за себе си или за другого нѣкаква облага или да причини другому щета, наказва се съ строгъ тъмничество затворъ отъ 3 до 10 години.

Чл. 11. Частни лица, използвати обществено бедствие и каквото и да било облага за себе си или за другого, наказва се съ строгъ тъмничество затворъ до 5 години.

Чл. 12. Мърката за неотклонение за престъпленията съдия по този законъ е задържане подъ стража.

Дългата по съдътъ престъпни действия се разглежда по реда, предвиденъ въ книга шеста, глава II, отъ закона за уголовното съдопроизводство.

## Глава V.

### Преходни и особыни разпореждания.

Чл. 13. Предъ видъ размѣрът на общественото бедствие, последвало отъ подземните труса отъ и следъ 14 априлъ на текущата 1928 г., съ цель за първа и бърза помощ, както и за възстановяването на разрушенията, учредява се Дирекция за подпомагане пострадалите лица и населени места отъ землетресението презъ 1928 г.

Дирекцията е временено държавно учреждение, пряко подчинено на Министерството на вътрешните работи и народното здраве и се състои отъ директоръ, начальникъ на контрола и счетоводството и секретаръ, назначавани и уволнявани отъ Министерския съвет и назържани отъ специалния фондъ. Нуждиятъ помощникъ персоналъ за дирекцията се взема отъ наличния персоналъ въ министерствата и другите държавни и обществени учреждения въ страната.

Министерскиятъ съвет може да облече директора въ правата, които министърът на вътрешните работи и народното здраве може да делегира по настоящия законъ върху нѣкой държавенъ или общественъ органъ.

Министерскиятъ съвет закрие дирекцията, когато назърти, че службата й не е вече необходима.

Задележка. На желаещите отъ службите при тирската мога да не се зачита изслуженото време при складата за пенсии.

Чл. 14. Разрешава се на министъра на финансите извънбюджетъ (съръхсметъченъ кредитъ) отъ сто милиона лева въ пользу на фонда за пострадалите лица и населени места отъ землетресението презъ 1928 г.

Чл. 15. Разходът по този съръхсметъченъ кредитъ да се отнесатъ къмъ бюджета на държавата за 1928/1929 финансова година и да се покриятъ отъ срѣдствата на същия бюджетъ.

Чл. 16. За покриване на разходите по кредитъ отъ 100.000.000 лв., прѣкътъ данъци, а именно: дължътъ върху приходите (занятие, общъ доходъ и дружество), иземленът дълътъ и данъкътъ върху страданъ се събиратъ за 1928/1929 финансова година съ увеличение 20% върху основни имъ размѣръ; за същата цел и за складата година беглиятъ за съдътъ и косигъ се събира съ увеличение по 1 левъ на глава.

Чл. 17. Отсречва се до 25 октомври 1929 г. възможните принудителни събиране на всички данъци и таки, които ще бъдатъ наложени за финансите 1928/1929 и 1929/1930 години, а така също и на държавните вземания по различни изпълнителни актове на всички данъкоплатци, чийто страданъ или склонъ съ пострадали отъ землетресението въ населени места, посочени отъ Министерството на вътрешните работи и народното здраве. Презъ време на отсрочката сирия течението на давностните срокове по отношение тия държавни вземания.

Неизплатенътъ задължими данъци и наложениятъ такси за вземания до 14 априлъ 1928 г., подлежащи на принудително събиране следъ 25 октомври 1929 г., а всички други да изплачатъ наведънъ и безъ глоби за вземътъ до 25 февруари 1930 г.

Задължава се данъкътъ върху страданъ, наложенъ върху стойността на съборенъ или повредени сгради въ населени места, за югъ началото на финансата 1928/1929 г. Всички новопостроени сгради отъ пострадалиятъ отъ землетресението лицъ, макаръ и да не имъ са дадена помощъ, се освобождаватъ отъ данъкъ върху сгради до края на финансата 1932 г.

Чл. 18. Всички доставки отъ странство, както и помошъ въ натура за пострадалите отъ землетресението обществено бедствие, не одобрение на Министерския съвет, се освобождаватъ отъ всички митнически и данъчни облагания, такси и берии и пр., били тъ държавни, окръжни, общински и пр., включително и магазинътъ по митници и тарии.

Превозътъ на скъпътъ, както и на тия отъ външнността на страната, става безплатно отъ всички държавни и обществени превозни срѣдства.

Чл. 19. Общини, окръжия и други обществени учреждения, които за отнуване помошъ за подпомагане пострадалите места и лица отъ обществено бедствие възиматъ достатъченъ кредитъ по бюджета си въ параграфа за необходиимъ размѣръ, за съмѣтка на другите разходни кредити.

Чл. 20. Настоящиятъ законъ влиза въ сила отъ деня на обнародването му въ "Държавенъ вестникъ" и отмѣнява всички закони и наредби, които му противоречатъ.

Н. Мушановъ (д): По чл. 1 нѣма ли нѣщо?

Председателствуващъ А. Христовъ: Има думата г. министъръ-председателъ.

Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ: Въ комисията г. Мушановъ повдигна въпросъ, правителството да приеме едно задължение по чл. 1 въ смисълъ, мъроприятието, които то взема по силата на този законъ, да ги слага на

одобрение отъ страна на Народното събрание, или, съ други думи, да поеме едно задължение въ известен срокъ да свика Камарата на заседания. Азъ разбирамъ опасенията на г. Мушановъ. Отъ политическа гледна точка не допускамъ, че ще се намѣри правителство, което да иска да злоупотрѣбява съ този законъ, който има едно ограничено действие — при обществени бедствия, като землетресение и други такива — за да го разшири въ смисълъ да постига съ него и политически цели.

Огъ формална гледна точка какъ ще бѫде редактирано това задължение, правителството да свика Народното събрание? На мене ми се представя въпросътъ така.

Чл. 47 отъ конституцията казва, че, когато Народното събрание не може да се събере на сесия, тогава правителството може да прибѣга до мѣрки, които иматъ законодателенъ характеръ и които при първата сесия на Народното събрание трѣба да бѫдатъ представени на одобрение. Съ този законъ ние опредѣляме въ кои случаи и отъ какво естество мѣрки могатъ да бѫдатъ предметъ на специални наредби, задължителни, издавани отъ Министерския съветъ.

Сега, г-да, какво мога да поставя азъ? Да поставя срокъ отъ дни ли, като задължение да се свика Народното събрание? За мене си азъ смѣтамъ, безъ да имамъ нѣщо противъ, че това е неудобно. Ако би се казало, че правителството е длѣжно при първа възможностъ да свика Народното събрание — такава една редакция бихъ приель. Но и съ нея ще има толкова значение, колкото и безъ нея.

Това мога да кажа по въпроса, който повдигна въ комисията г. Мушановъ.

**К. Пастуховъ (с. д.):** Г. министре! Смѣтате ли, че въ духа на закона чл. 1 дава право на дирекцията да издава наредби, които ще иматъ характеръ на законъ? Ако тѣзи наредби нѣматъ характеръ на законъ, известно е тогава, че приложение на чл. 47 отъ конституцията въ всички случаи нѣма място. И азъ бихъ желалъ правата на директора да бѫдатъ опредѣлени строго, точно, ясно и наредбите да бѫдатъ отъ такъвъ характеръ, че да не сѫ законодателни. Ако така бѫде, споредъ моето разбиране, нѣма да стане нужда отъ прилагане на чл. 47 отъ конституцията.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Не чухъ какво казахте.

**К. Пастуховъ (с. д.):** Ако така схващате, както азъ изказахъ мисълта си, тогава отъ приложение на чл. 47 отъ конституцията нѣма да има нужда, понеже той говори за наредби отъ законодателенъ характеръ, които изпълнителната власт издава въ случаи, когато, поради нѣкои външни или вътрешни обстоятелства, Камарата не би могла да се свика.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ!** Г. Пастуховъ! Чл. 47 отъ конституцията е общъ и дава възможностъ на правителството да издава наредби отъ законодателенъ характеръ по всички области, кѫдето намѣри за нуждно. Този законъ, който упълномощава правителството да издава задължителни наредби, щомъ сѫ задължителни, тѣ сѫ всетаки отъ законодателенъ характеръ.

**П. Палиевъ (д. сг.):** Иначе нѣма смисълъ законътъ.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Но едновременно съ това, законътъ е крайно ограничителенъ, въ него се казва въ кои случаи ще се издаватъ такива наредби — при землетресение, чума и пр. Отъ друга страна, по каква материя ще се издававатъ задължителни наредби? Като прочетете чл. 2, ще видите, че много строго е определено: за изхранване на хората, за улесняване на живота имъ — все мѣроприятия отъ социаленъ характеръ, а никѫде нѣма такива отъ политически характеръ.

Ето защо азъ моля, правото, което се дава на правителството по този законъ, да се схване въ смисълъ, че се дава възможностъ на правителството да действува при опредѣлени случаи съ ограничени мѣроприятия. За мене това е единъ законъ, който обобщава мѣроприятията и предоставя на властта да ги прилага въ подробности.

**Д-ръ И. Фаденхехтъ (д. сг.):** И самитѣ мѣроприятия сѫ посочени въ закона.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Ето защо азъ не виждамъ тази опасностъ, която се съзира отъ нѣкого. И въ случая г. Пастуховъ би могълъ да каже, че сме съгласни.

**К. Пастуховъ (с. д.):** Ще ми позволите да направя една бележка.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Ако е въпросъ, г-да, да одобряваме всѣко едно отъ мѣроприятията по този законъ, тогава нѣма нужда отъ него; азъ щѣхъ да го върша съ постановления на Министерския съветъ, които щѣхъ да представя тукъ за одобрение.

**К. Пастуховъ (с. д.):** Позволете ми една бележка. Ако действително наредбите сѫ въ духа на закона, естествено е, споредъ моето тълкуване, тѣ не носятъ законодателенъ характеръ.

**Нѣкой отъ говористите:** Носять.

**К. Пастуховъ (с. д.):** Споредъ васъ, може да е тѣй. — Ако въ рамките на закона азъ издамъ една наредба, то значи, че азъ я разработвамъ, усъвършенствувамъ, но не законодателствувамъ. Ако, обаче, се издаватъ и други наредби, макаръ и въ духа на закона, макаръ въ известни области, както иска г. министъръ-председателъ, не въобще наредби отъ законодателенъ характеръ, каквито визира чл. 47 отъ конституцията, а наредби въ духа на закона . . .

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Безспорно, отъ тая материя.

**К. Пастуховъ (с. д.):** . . . отнасящи се до бедствия, като землетресение, наводнения и други такива, това е пакъ правено на законы. И въ такъвъ случай, макаръ да вземамъ актъ отъ декларацията на министъръ-председателя — азъ искаямъ да вървамъ, че той нѣма да злоупотрѣби съ закона за други цели — понеже чрезъ закона се дава една делегация не строго конституционна отъ Народното събрание на правителството, все пакъ добре е поне да се приеме това: при първа възможностъ тѣзи наредби, които не сѫ като разработка на предвидените работи въ чл. 1 и другите отъ този законъ, да подлежатъ на одобрение отъ Народното събрание и азъ вървамъ, че Народното събрание нѣма да откаже одобрението имъ. По този начинъ ще има едно спазване на конституцията.

**Председателствующа А. Христовъ:** Има думата народния представител Иванъ п. Янчевъ.

**И. п. Янчевъ (з. в.):** Г. г. народни представители! По поводната въпросъ по чл. 1 смѣтамъ, че този законъ, понеже е специаленъ, той не може да отменява разпоредбата на чл. 47 отъ конституцията, кѫдето е казано, че всѣка наредба и постановление на Министерския съветъ, трѣба да се внасятъ въ възможно най-кратъкъ срокъ въ Народното събрание за одобрение. Следователно, смѣтамъ, че е излишно по-нататъкъ да се говори по този въпросъ.

Азъ ще моля да се отбележи нѣщо въ дневника на днешното заседание, като тълкуване на едно понятие въ този законъ. Въ чл. 17 на закона е казано, че се отсрочватъ даници и т. н. и т. н. на данъкоплатци, чийто сгради или стоки сѫ пострадали отъ землетресението. Какво се подразбира подъ понятието „стоки“? Разбира ли се и жива стока, живъ инвентарь, добитъкъ на единъ стопанинъ и т. н.?

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Всичко се подразбира.

**И. п. Янчевъ (з. в.):** Азъ ще моля г. министра и г. докладчика да дадатъ едно тълкуване и тукъ — въ комисията се даде такова — и да се отбележи, за да не става споръ долу, отъ приложителите на закона.

**Председателствующа А. Христовъ:** Има думата г. докладчикъ.

**Докладчикъ Т. Кънчевъ (д. сг.):** Подъ думата „стоки“ може да се разбира и добитъкъ, жива стока, щомъ тѣ сѫ предметъ и обектъ на търговски сдѣлки, щомъ сѫ предназначени за търговия.

**И. п. Янчевъ (з. в.):** Ами ако е въ стопанството, ако е живъ инвентарь?

**Докладчикъ Т. Кънчевъ (д. сг.):** Наредбата на чл. 17 отъ този законъ се отнася до случаи, когато държавата има вземания на суми отъ нѣкои лица по изпълнителни листове и тя не може да ги вземе; тогава тия вземания отъ тия лица се отсрочватъ, щомъ тѣхната стока — значи, онзи обектъ, чрезъ който тѣ извършватъ една или друга сдѣлка — е пострадала, защото отъ тѣзи търговски сдѣлки тѣ живѣятъ и печелятъ, за да плащаатъ вземанията на държавата. Но ако при землетресението сѫ пострадали, да кажемъ, воловъ или кравата на единъ човѣкъ, тѣ не се третиратъ вече като стока въ смисъла на чл. 17. И ако такова лице има да дава на държавата за наемъ на нѣкакви държавни помѣщания или за друго по изпълнителни листове, издадени въ

полза на държавата, то не може да каже: мене ми е пострадал волътъ, следователно, не можете да искате отъ мене да си платя.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Има думата г. министъръ-председателъ.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Г. г. народни представители! Тукъ съ г. докладчика малко се различаваме. Въ чл. 17 се говори досежно отсрочване вземанията на държавата по данъци и т. н. и се разбира страданието на собственика — изгубилъ ли е нѣщо, пострадалъ ли е. Констатацията ще се направи отъ Министерството на външните работи. Тази констатация ще има предъ видъ загубитъ, които е понесло лицето, и, разбира се, ако е пострадало и не е въ положение да посреща задълженията си къмъ държавата, естествено є, че ще се въмъкне и неговото име въ списъка на ония, които ще се ползватъ съ облекчение по чл. 17. Тъй тръбва да се разбира този членъ, не иначе. Така ще бѫде, безъ разлика дали е търговска стока или е работенъ добитъкъ — каквото и да е.

Въ п. 9 на чл. 2 се казва: „Улесняване за набавянето на земедѣлски и промишлени инвентаръ, изгубенъ или повреденъ вследствие на бедствието“. Значи, не само ще зачтемъ загубата му и ще му дадемъ облекчение, но тамъ, дето работата налага, ще му дадемъ възможност да се снабди частъ по-скоро съ инвентаръ, за да може да продължи своето занятие.

**И. п. Янчевъ (з. в.):** Доволенъ съмъ отъ обясненията. Само че г. докладчикъ тръбва да се коригира.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Азъ тъй го разбирамъ.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Има думата народниятъ представител г. Никола Мушановъ.

**Н. Мушановъ (д.):** Ако ли този законъ бѫше пригоденъ за бедствието, което сега сполетѣ страната, въпросътъ, който азъ повдигамъ, нѣма абсолютно никакво значение, защото за настъ е известно, че има бедствие въ страната и гласувамъ този законъ, за да се приложатъ тия мѣрки сега. Обаче този законъ има траенъ характеръ. Ние създаваме единъ законъ, който ще се прилага при всички бѫдещи бедствия — дано не ги имаме. Той е траенъ законъ. Г. министъръ-председателъ правъ казва, че въ държавите, кѫдето има такива закони, тая материя е уредена подробно. Италианскиятъ законъ, напр., има 400 члена. Ние сега нѣмаме възможност да правимъ такъвъ законъ. Тръбва да бързаме съ гласуването на този.

Азъ повдигамъ следния въпросъ. По нашата конституция, законодателът тръбва да се произвежда по всички закони. Само по изключение, когато правителството се на мира въ неизвъзможност да свика Народното събрание, то може, възъ основа на чл. 47 отъ конституцията, да издава наредби, които иматъ силата на законъ. Сега Народното събрание е свикано на заседание, но въ бѫдеще — не дай Боже — може да има, напр. пожари и да нѣма Народно събрание. Правителството, възъ основа на този законъ, ще може да опредѣли областъта, която е засегната отъ бедствието, и да приложи мѣрките, предвидени въ чл. 2 отъ настоящия законъ. Виждате, значи, какво състояние има въ нормалния стопански и политически редъ въ страната. Какъ ще става приложението на този законъ въ бѫдеще? Възможно е единъ министерски кабинетъ, единъ правителство въ бѫдеще да вземе всички тия мѣрки въ изключително време, когато Камарата не заседава, Камарата да стои несъвърхана шестъ месеца и да не вземе участие въ работата на правителството. Такива случаи може да има въ бѫдеще, не говоря за сега, защото сега се произнасяме. Всички знаемъ бедствието и даваме мандатъ на изпълнителната власт, на свикания кабинетъ да действува. Но азъ говоря за бѫдещето. Ние не можемъ да кажемъ, че оставимъ на Министерския съветъ правото да законодателствува, защото това, което е предвидено въ законопроекта, сѫ законодателни наредби. Значи, ние ще дадемъ право на правителството за въ бѫдеще да законодателствува, безъ да е задължено да свика Камарата да му утвърди постановленията. Ще може то самъ 3—4 месеца да издава всички тия наредби, които сѫ предвидени въ закона. Затова азъ предлагамъ да поставимъ въ законопроекта: „по възможность да свика Камарата“, да се знае, че правителството има задължение да свика Камарата.

**К. Пастуховъ (с. д.):** Тъй е.

**Н. Мушановъ (д.):** Не може иначе, защото ще изпаднемъ въ противоречие, което никой отъ настъ, мисля, не желаетъ.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Има думата г. министъръ-председателъ.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Г. г. народни представители! Азъ не желая да влизамъ изтънко въ тая материя, за да ви посоча, че и въ най-конституционните страни има подобни общи закони. Правителството въ такива случаи има право да си служи съ такива наредби; това ще го намѣрите въ всички страни. Правителството прилага тия закони въ всичките имъ подробности, като си служи съ правила. Има и специална терминология — тия правила се казватъ публично-административни правила; издаватъ се наредби, които застъпватъ не само подчинените длъжностни лица, а застъпватъ и общността, гражданието; затуй се наричатъ публично-административни правила. Кѫде е мѣстото на тая материя между закона и правила — това е единъ въпросъ такъвъ, че единъ отъ най-добрите изследователи по него въ края на края ще скажатъ. Това бѫще русинъ Прокуроръ.

Обаче ние тукъ не вършимъ нищо друго, освенъ сънова, което се е вършило у насъ по-преди. Вземете най-добрите наши закони, особено въ първите години следъ обявяването — тъкъ не сѫ закони съ всичките подобности, тъкъ сѫ общински закони. Такъвъ е, напр., законътъ за чифлигарския земи — той се състои отъ два-три члена общи, а подобностите се уреждатъ отъ властта.

Народното събрание съ настоящия законъ дава на правителство права, каквото то е имало въ всички административни закони дори и на общините. Белкимъ единъ кметъ нѣма право по известна материя да наложи задължително една наредба? Има, то е предвидено въ настоящия законъ. Би могъло да се спиратъ дали правителството тръбва да има развлързани рѣчи и да действува бързо въ областта, напр., на едно замлѣтресение, и ако вие признаете, че тръбва да има развлързани рѣчи, вие нѣма защо да се смущавате да му дадете тѣзи права.

Повдига се и другъ единъ въпросъ: тѣзи наредби, издавани по силата на този законъ, тръбва ли изнова да бѫдатъ одобрявани отъ Народното събрание? Азъ ще кажа: не, защото въ такъвъ случай този законъ е излишънъ; нѣма защо да ми го давате. Азъ ще предприема мѣрките и ще се явя тукъ съ единъ кунту министерски постановления, за да искамъ одобрението имъ. Но азъ този законъ го искамъ затуй, защото наредбите, които ще се взематъ, могатъ да се промѣняватъ следъ седмица. Една наредба издадена въ известенъ моментъ, утре може да стане недостатъчна и тръбва да я засиля; или тъкъ тръбва да я омаловажа.

**Н. Мушановъ (д.):** Азъ не говоря за тѣзи наредби.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Извинете, г. Мушановъ! — Контролътъ — това е Народното събрание. Има у тѣкои страхъ, че нѣкой при едно бедствие — пожаръ, землетресение и пр. — ще изльзе извѣнь рамките на закона и ще иска по единъ контрабанденъ начинъ да засегне политическите права на народа, като изльзе контрола на Народното събрание. Добре, за тѣхно успокояние азъ приемамъ да се каже: при лътва възможност правителството ще свика Народното събрание. А лъкъ съмъ убеденъ, че нѣма да има правителство, което да не иска да го свика.

Но не мога да се съглася съ това, че тѣзи наредби, които ще се издаватъ по силата на този законъ, ще тръбва да бѫдатъ изнова внасяни въ Народното събрание за одобрение. Това не мога да го приема. Тогава не ми тръбва законъ.

**Министъръ Ц. Бобошевски:** При първа възможност ще се свика Народното събрание.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Ще пристѫпимъ къмъ гласуване. Моля, които приематъ на трето четене законопроекта за подпомагане пострадалите отъ обществени бедствия съ предложенията отъ комисията поправки и добавки, да влагатъ рѣчи. Събранието приема единодушно. (Вж. прил. Т. II, № 56)

Пристигваме къмъ втора точка отъ дневния редъ — второ четене законопроекта за извѣнбюджетъ (свръхсътенъ кредитъ по бюджетъ за 1927/1928 Финансова година).

Има думата г. министъръ-председателъ.

**Министъръ-председателъ А. Ляпчевъ:** Азъ моля народното представителство, понеже точка втора отъ дневния редъ е много спешна и отлагането ѝ спъва управлението, и тя да бѫде гласувана. Въпросътъ е за законопроекта за свръхсътенъ кредитъ, който се прие на първо четене и се разглежда подробно въ комисията. Той си стои въ дневния редъ, но, вследствие отлагане на заседанията, не можа

да мине, а това спъва държавната машина. Моля да го приемете на второ четене, за да може да се действува по-ефикасно.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Има думата г. докладчикът.

**Докладчикъ Д. Бъровъ (д. сг): (Чете)**

### ЗАКОНЪ\*

за извънбюджетът (свръхсмѣтънъ) кредитъ по бюджета за 1927/1928 финансова година.\*

**Председателствующъ А. Христовъ:** Моля, които приематъ заглавието на законопроекта, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема.

**Докладчикъ Д. Бъровъ (д. сг): (Чете)**

„Членъ 1. Разрешаватъ се на министри извънбюджетни (свръхсмѣтни) кредити за 1927/1928 финансова година, разпределени, както следва:

а) по редовния бюджетъ . . . . . 78.015.776 л.;  
б) по извънредниятъ бюджетъ . . . . . 24.250.000 л.;  
в) по бюджета на фондоветъ . . . . . 11.467.540 л.;

Разпределението на тия кредити е показано въ подобна таблица къмъ настоящия законъ.“

**Председателствующъ А. Христовъ:** Които приематъ чл. 1, моля, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема.

**Докладчикъ Д. Бъровъ (д. сг): (Чете)**

„Членъ 2. Разходите, разрешени съчл. 1 отъ настоящия законъ по редовния бюджетъ да се покриятъ съ икономиите по същия бюджетъ, по извънредниятъ бюджетъ — съгласно чл. 2 отъ закона за бюджета на извънредниятъ приходи и разходи на държавата за 1927/1928 финансова година, а по бюджета на фондоветъ — отъ приходите и наличността по смѣтките имъ по същия бюджетъ.“

**Председателствующъ А. Христовъ:** Които приематъ чл. 2, моля, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема.

**Докладчикъ Д. Бъровъ (д. сг): (Чете)**

„Членъ 3. Кредитът отъ 15.000.000 л. по § 19 отъ бюджета на фонда „Културни мѣроприятия“ при Министерството на земедѣлието и държавните имоти за 1927/1928 финансова година, се намалява съ 9.000.000 л. и остава 6.000.000 л., като кредитът по § 21 по същия бюджетъ се увеличава съ 8.630.000 л. и става отъ 2.000.000 л. на 10.630.000 л. и кредитът по § 26 се увеличава съ 370.000 л. и става отъ 2.500.000 л. на 2.870.000 л.“

**Председателствующъ А. Христовъ:** Има думата народниятъ представител г. Станко Панайотовъ.

**С. Панайотовъ (з. в):** Азъ моля г. министра на финансите, ако обича, да ни каже, коя нужда е наложила да стане прехвърляне на сумата по § 19 отъ бюджета на фонда „Културни мѣроприятия“ къмъ § 21 отъ същия бюджетъ. (Гълчка)

**Г. Т. Данаиловъ (д. сг):** Какво искате, г. Панайотовъ?

**С. Панайотовъ (з. в):** Въ чл. 3 се казва, че сумата 15 милиона лева по § 19 отъ бюджета на фонда „Културни мѣроприятия“ се намалява на 6 милиона лева, като кредитът по § 21 по същия бюджетъ се увеличава съ 8 милиона и нѣщо и пр. Моля г. министра на финансите да ми каже, коя належаща нужда е наложила да стане това прехвърляне на суми отъ единъ параграфъ къмъ другъ.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Има думата г. министъръ на финансите.

**Министъръ В. Молловъ:** Належащата нужда е определена отъ Министерството на земедѣлието. Тя се свързва съ необходимостта да бѫдатъ изразходвани по-големи суми за известни култури, които сѫ били въведени отъ Министерството на земедѣлието — черничеви ливади и т. н.

**С. Панайотовъ (з. в):** (Отъ трибуната) Азъ правя предложение, и моля г. г. народниятъ представители да се съгласятъ съ него, чл. 3 да бѫде премахнатъ съвършено, защото парите, които се искатъ за черничевите разсадници и за черничевите ливади сѫ пари, които ще се хвърлятъ на боклука. Нѣмамъ време да ви доказвамъ това, но искането на г. министра на земедѣлието да се създадатъ 2.180 декара черничеви ливади е прѣкомѣрно. Цельта може да се постигне само съ 36 кгр. черично семе, а не съ 2.000 кгр., както г. министъръ иска да се посѣе. Второ. Фиданките за тия черничеви ливади може да се добиятъ само

\* За текста на законопроекта, прегъз на първо четене, вж. прил. Т. I, № 79.

отъ 36 или 40 декара ливади, а не отъ 1.300 декара семища, които г. министъръ на земедѣлието иска да се направятъ. Това е едно прехосване на суми, което не трѣба да става въ този моментъ, когато държавата се нуждае толкова много отъ пари.

**Министъръ-председатель А. Ляпчевъ:** Ха, тукъ намѣри прахосването!

**С. Панайотовъ (з. в):** Азъ моля да се съгласите, г. г. народни представители, чл. 3 отъ този законопроектъ да се премахне съвсемъ.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Моля, които приематъ чл. 3, както се докладва, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема. (Гълчка)

**Ш. Табаковъ (зан.):** Меншенноство е.

**И. Мушановъ (д):** Г. председателю! Обърнете внимание да се пази тишина. Никой не знае какво се гласува.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Понеже гласуването се оспорва, ще го повторя. Които приематъ чл. 3 тъй, както се докладва, моля, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема.

**Докладчикъ Д. Бъровъ (д. сг): (Чете)**

„Членъ 4. На чл. 11 отъ закона за бюджета на държавата за 1927/1928 фин. г. и на чл. 137 отъ закона за устройството на съдилищата (§ 61 отъ бюджета на Министерството на правосъдието за 1927/1928 г.) се дава следното тълкуване: отъ 1 април 1927 г. процентътъ до 25% и 10% се изчисляватъ и плащатъ само върху bruttнt основни заплати по таблички за заплатитъ (съ допълнителнитъ) и върху получуваните по специални закони заплати, като се изключва добавъчното възнаграждение за семейното положение, плащано подъ каквато и да е форма, отдельно или заедно съ общата сума на заплатата; въ последния случай то се приспада отъ общата заплата (чл. 6 отъ закона за бюджета на извънредниятъ приходи и разходи на държавата за 1927/1928 фин. г.).“

**Председателствующъ А. Христовъ:** Които приематъ чл. 4, моля, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема. (Гълчка)

**И. Мушановъ (д):** Г. председателю! Възворете малко редъ, да чуемъ, какво се чете.

**Председателствующъ А. Христовъ:** (Звъни) Моля, тишина, г-да.

**Докладчикъ Д. Бъровъ (д. сг): (Чете)**

„Членъ 5. Сумите, които се събиратъ въ единъ общъ фондъ при Министерството на финансите, съгласно т. XII отъ указъ № 79/928 г. одобрение отъ Народното събрание на 22 април 1924 г. се плащатъ на служителите-органи на министра на финансите споредъ чл. 11 отъ закона за бюджета на държавата за 1927/1928 финансова година и тълкуването му.

Въ зависимост отъ получаваните отъ служителите заплати и други парични и въ натура възнаграждения, министърътъ на финансите определя кой отъ такявите служители могатъ да получаватъ възнаграждение отъ този фондъ и въ какъвъ размѣръ.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Които приематъ чл. 5, моля, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема.

**Докладчикъ Д. Бъровъ (д. сг): (Чете)**

„Членъ 6. Одобрява се VIII-то постановление на Министерски съветъ отъ 11 януари 1928 г., протоколъ № 3, за закридане на Главната дирекция на трудовите земедѣлски стопанства и за създаване отъ 1 януари 1928 г. на Ликвидационно бюро за окончателното ликвидиране на висящите въ дирекцията дѣла и въпроси, съгласно съ закона за трудовите земедѣлски стопанства“.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Които приематъ чл. 6, моля, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема.

**Г. Т. Данаиловъ (д. сг):** Г. г. народни представители! Подробната таблица се съмѣта прочетена по чл. 1, но, ако г. министъръ на финансите обича, може да даде нѣкакъ обяснения.

**Министъръ В. Молловъ:** Подробната таблица въобще не е четена. Тя трѣба да се прочете при второто четене.

**Г. Т. Данаиловъ (д. сг):** Да се обясни, че има нови кредити, които въ първоначалния проектъ не фигуриратъ.

**Председателствующъ А. Христовъ:** Ще обясняте после.

**Г. Т. Данаиловъ (д. сг):** Азъ нѣма да обяснявамъ, но да се знае.

**Докладчикъ Д. Бъровъ (д. сг): (Чете)**

Къмъ чл. 1.

# Подробна таблица

за разпределение на извънбюджетните (свръхсметни) кредити по бюджета за 1927/28 фин. година

Министерство и дирекция	§ по бюджета	За какво се иска кредита	Лева
<b>По редовния бюджет</b>			
Царски дворъ . . . . .	4	За канцеларски, пътешествия и пр. . . . .	675.000
			675.000
Народно събрание . . . . .	13	Пътни пари на народните представители . . . . .	30.000
	14	Дневни пари на народните представители и пр. . . . .	10.000.000
	16	За временни стенографи и др. . . . .	50.000
	18	Канцеларски разноски и пр. . . . .	100.000
	19	Отощление и осветление . . . . .	200.000
	24	Възнаграждение за извънреден труд на персонала и пр. . . . .	200.000
			200.000
			10.580.000
Държавни дългове . . . . .	51	За разни други разходи и възнаграждения на експерта по пресуичване на благата инженер Вито Форнари за времето отъ 25 мартъ до 25 септември 1927 г., и за пътните му пари отъ Римъ и обратно (разходът за възнаграждението и пътните пари да се оправдае съ разписка отъ инженеръ Форнари). . . . .	757.012
	новъ		
	46-а	За изплащане $\frac{1}{3}$ отъ стойността на припадащи се лячики на държавата за участие въ Българската ипотекарна банка . . . . .	9.000.000
			9.757.012
М-во на външните работи и на износъвъданията . . . . .	17	Курсова разлика за преведени суми въ странство . . . . .	1.000.000
	23	Субсидия за издържка делегацията въ България на международното бюро за труда (отдѣлъ за бъжанци) при Обществото на народите през 1927 г. . . . .	410.000
			1.410.000
М-во на вътрешните работи и народното здраве:			
а) администрация и информацији . . . . .	38	Безотчетни за служебно, добавъчно възнаграждение за добра дейност, неизвидени разходи по специални задачи, за услуга на външни лица и за превозни срѣдства . . . . .	100.000
	новъ		
	49	Порционни пари на полицейските чинове . . . . .	2.000.000
	52	За откупуване зданието на Застрахователното д-во „България“ въ София за нуждите на IV полиц. участъкъ . . . . .	3.200.000
			5.300.000
б) Главна дирекция на народното здраве . . . . .	78	Храна на болните и персонала въ болницата гр. Бургасъ . . . . .	100.000
	230	Храна на болните и персонала при II и III степ. болници . . . . .	300.000
			400.000
М-во на народното просвещение . . . . .	10	Заплата на учителите въ основните училища . . . . .	8.370.000
	100	Субсидия на Народния театръ . . . . .	2.200.000

Министерство и дирекция	§ по бюджета	За какво се иска кредит	Лева
	новъ 113 б	Помощ на фондацията за постройка домъ на химията въ память на Marcellin Berthelot по случай 100-годишнината отъ рождението му (25.000 фр. фр.)	140.000
М-во на финансите . . . . .	13	За довършване ливидацията презъ II полугодие отъ 1927/1928 ф. г. . . . .	10.710.000
	39	Разноски за погребението на бившия м-ръ Я. Стояновъ (56.000 л.), на писателя Ст. Михайловски (34.400 л.), на зап. генералъ П. Киселовъ (31.100 л.) на Райчо Кароловъ бивш министър (35.000 л.), за балсамиране и др. разноски въ Женева, както и за превозъ до София тълото на починалия гл. директоръ на Статистиката Кирилъ Поповъ (190.000 л.) . . . . .	150.000
	новъ 43	За купуване къщата на хазновия длъжникъ Илия Д. Златаровъ въ София (изпъл. дѣло № 2159) 926 г.	346.500
	новъ 44	За изплащане припадающая се 50% дълъгъ на държавата отъ основния капиталъ на дружеството за фабрика за телегр. и телеф. апарати и материали	631.764
	новъ 45	За изплащане част отъ безлихвения заемъ на държавата къмъ Първото българско народно въздухоплавателно акционерно дружество . . . . .	2.500.000
			3.000.000
			6.628.264
М-во на правосъдието . . . . .	32	Храна на затворницитъ и пр. . . . .	2.000.000
	33	Отопление и осветление на затворитъ . . . . .	500.000
	43	Печатане регистри и други книжа . . . . .	1.500.000
М-во на търговията, промишлеността и труда . . . . .	новъ 102а	За довършване работилницата при мех. елек. тех. училище въ Карлово . . . . .	4.000.000
	289	За консомативни материали на Държавната печатница	150.000
	4	Наемъ на Гл. дирекция на статистиката (по бюджет за същата дирекция) . . . . .	750.000
			465.500
М-во на земедѣлието и държавните имоти . . . . .	180	Възнаграждение на заведващите и наблюдателите (длъжностни или други лица) при метеорологическите и дъждомѣрни станции: първокласните по 4.200, второкласните по 3.600, третокласните по 3.000, четирикласните по 2.400 и дъждомѣрните по 1.200 лева годишно отъ 1 априлъ 1927 г. . . . .	1.365.500
	новъ 204	Помощъ за издръжка на Висшата кооперативна школа	—
			250.000
			250.000
Гл. дирекция на трудовата повинност . . . . .	20	Горски такси за изсъченъ горски материалъ . . . . .	5.000.000
Гл. дирекция на желѣзниците и пристанищата . . . . .	11	Заплата на личния съставъ при работилниците . . . . .	5.000.000
	12	Заплата на личния съставъ при тракционната служба	2.000.000
			3.400.000
Гл. дирекция на пощите, телеграфите и телефоните . . . . .	7	Заплата на личния съставъ (още 80 ученици телефонисти и 15 ученици надзорници) . . . . .	5.400.000
		Добавъчно възнаграждение за семейното положение	1.040.000
			1.500.000
Бюджетъ по изпълнение договора за мира . . . . .	3	За поддържане Смѣсената гръцко-българска комисия по изселването . . . . .	2.540.000
			14.000.000
		Всичко по редовния бюджетъ . . . . .	78.015.776

Министерство и дирекция	§ по бюджета	За какво се иска кредита	Лева
По извънредния бюджетъ			
М-во на обществ. сгради и пр.	3	За окончателното довършване на Народния театър и за други разноски във връзка по довършването му, които ще се разрешат отъ Министерския съветъ . . . . .	10.000.000
Гл. дирекция на желѣзниците и пристанищата . . . . .	2	За поправка на вагоните, възложена на частните фабрики въ София и Дръново . . . . .	10.000.000
	новъ	За излазване на закупените австрийски вагони останали въ мрежата на Б. д. желѣзници . . . . .	6.000.000
	нъ	За изплащане част отъ стойността на закупените 4 локомотиви за ж. п. линия Сарамбей—Лъджене.	3.350.000
М-во на земедѣлието и държавните имоти . . . . .	3	За доплащане закупения екскаваторъ съ мощност 300 куб. въ часъ . . . . .	4.500.000
		Всичко по извънредния бюджетъ . . . . .	13.850.000
По бюджетитѣ на фондовете			
Фондъ „Културни мероприятия“	108	Обезщетение за убитъ боленъ добитъкъ . . . . .	400.000
За ликвидиране Гл. дирекция на трудовите земед. стопанства (бюджета за приходите и разходите е показанъ подробно на стр. 6, 7 и 8) . . . . .			24.250.000
			6.000.000
			6.000.000
	—	Общия разходъ на бюрото . . . . .	5.467.540
		Всичко по бюджетитѣ на фондовете . . . . .	11.467.540

**Фондъ за трудовите земедълски стопанства**

§	Наименование на приходите	Предвиждат се приходи отъ I. I. до 31. III. 1928 г. по бюджета за 1927/28 фин. година
1	Отъ наеми на принадлежащи на фонда държавни, общински, частни, монастирски и др. земи	3.600.000
2	Отъ такси внасяни отъ общините и отъ частни лица за измърване на общински мери и на големи комплекси частни земи, гори и пр. въ размъръ до 2 лева на измъренъ декаръ, както и отъ такси, събиращи при издаване на копия отъ планове, карнети, бланки, преписи отъ разни книжа; отъ продажба на закони и правилници; отъ абонаментъ на Дирекционните периодични отпечатани издания; отъ обявления въ тия издания и др., по наредба, утвърдена отъ министра на земедълието и държавните имоти; отъ глоби по чл. чл. 73—78 отъ закона за т. з. с. . . . .	70.000
3	Отъ лихви по текущата сметка на фонда при Българската земедълска банка (чл. 69 отъ закона за т. з. стопанства) . . . . .	1.000.000
4	75% отъ стойността на държавните земи, причислени къмъ фонда (чл. чл. 21 и 55 отъ закона за т. з. с.) . . . . .	900.000
5	Непредвидени . . . . .	10.000
6	2% върху стойността на земите, които ще се дадатъ на нови приобретатели (чл. 28 отъ закона за т. з. с.) . . . . .	2.000.000
7	25% отъ стойността на отчуждените държавни земи (чл. 21 отъ закона за т. з. с.) . . . . .	300.000
Всичко приходъ на фонда т. а. с. . . . .		<b>7.871.000</b>

### Фондъ за трудовитъ земедѣлски стопанства

§	Наименование на разходите	Искатъ се кредити отъ 1. I. до 31. III. 1928 г. по бюд- жета за 1927/28 фин. година
<b>Глава I.</b>		
<b>Ликвидационно бюро за т. з. стопанства.</b>		
1	Заплата (вижъ обяснителната таблица) . . . . .	252.540
	Добавъчно възнаграждение . . . . .	50.000
2	За времененъ персоналъ съ дневна заплата, размѣрътъ на която се опредѣля съ заповѣдъ на министра за земедѣлието и държавните имоти; въ сѫшата заповѣдъ се опредѣля и работата на надничарите. Възнаграждение на комисията по провѣряване на отчетите.	200.000
3	Канцеларски разходи . . . . .	60.000
4	Отопление и освѣтление на канцеларските помѣщения и поправка на инсталациите . . . . .	40.000
5	Купуване и поправяне мебели и др. инвентарни предмети . . . . .	3.000
6	За наемъ на помѣщения . . . . .	105.000
7	Форменно облѣкло и обуща на огнира и прислужниците и престилки на чистачки . . . . .	1.000
8	Поправяне на геодезическите и други инструменти по измѣрване на земитѣ и горитѣ . . . . .	60.000
9	За пренасяне на инструменти и принадлежности по измѣрването, плащане надници на общи работници и трудоваци, превозни такси и други разноски . . . . .	60.000
10	Пътни и дневни пари по служба на длѣжностни и частни лица — на последните по опредѣление на Министерския съветъ . . . . .	180.000
11	Печатане формуляри, закони и др. . . . .	30.000
12	Помощи за лѣкуване служителите при бюрото и за погребение . . . . .	3.000
13	Връщане неправилно внесени суми по сключени бюджети (чл. 12 ал. I отъ закона за б. о. п.) . . . . .	—
14	Връщане неправилно внесени суми по текущи бюджетъ (чл. 12 ал. II отъ закона за б. о. п.) . . . . .	—
15	Непредвидени веществени разходи . . . . .	1.000
16	Запазенъ фондъ (чл. 11 отъ закона за б. о. п.) . . . . .	15.000
17	Възнаграждение на чистачки . . . . .	7.000
Всичко разходи за ликвидационното бюро на т. з. с. (Гл. I) . . . . .		167.540
<b>Глава II.</b>		
<b>Допълнителни разходи, извѣршени отъ Главната дирекция на т. з. с. до края на месецъ януарий 1928 г.</b>		
18	Заплати, надници, заседателни и други възнаграждения на уволнените служители и членове при Гл. дирекция и околовските комисии на т. з. с. до деня на предаване длѣжностите имъ (най-късно до 31. I 1928 год.), както и за възнаграждение на комисията за провѣряване отчетите . . . . .	1.200.000
19	Пътни и дневни на сѫщия уволненъ персоналъ (най-късно до 31. I 1928 г.) . . . . .	1.500.000
20	Помощь на уволнени служители при Гл. дирекция и околовските комисии за т. з. с., съгласно чл. 7 и 8 отъ закона за бюджета на държавата за 1927/1928 ф. г. . . . .	1.700.000
Всичко допълнителни разходи (Гл. II) . . . . .		4.400.000
А всичко разходи за ликвидационното бюро на т. з. с. . . . .		5.467.540

## Обяснителна таблица

за личния съставъ на Ликвидационното бюро на трудовитъ земедѣлски стопанства за времето отъ 1 януарий до 31 мартъ 1928 година

§	Брой на служите- лиятъ отъ 1. I. до 31. III. 1928 г.	Наименование на службите и длъжностите	Категория и пореденъ нумеръ по таблиците за заплатите	Годишна до- пълнителна заплата за длъжността единому	Искатъ се кредити отъ 1. I. до 31. III. 1928г.
		<b>Ликвидационно бюро на Т. З. С.</b>			
1	1	Ликвидаторъ . . . . .	—	—	30.000
	2	Ръководители по оземляването-агрономи . . . . .	II— 9	4.800	23.460
	1	Дѣловодителъ, той и касиеръ-домакинъ . . . . .	IV— 70	1.200	6.990
	1	Счетоводителъ на фонда . . . . .	II—	9.600	12.630
	1	Контрольоръ на фонда . . . . .	IV—148 IV—147	3.000	11.230
	2	Книговодители на фонда . . . . .	IV— 31	—	12.780
	1	Архиварь . . . . .	V— 50	1.440	6.390
	1	Регистраторъ . . . . .	V— 4	—	5.250
	2	Писари, отъ които единъ и експедиторъ . . . . .	V— 1	—	10.500
	1	Телефонистъ . . . . .	V— 51	—	5.250
	2	Прислужници, отъ които единъ и огњарь . . . . .	VI— 1	—	9.600
	1	Геодезистъ съ висше образование . . . . .	II—147	7.200	12.030
	2	Началници на землемѣрни бригади . . . . .	IV—129	2.400	13.980
	5	Землемѣри . . . . .	IV—127	960	33.150
	3	Чертежници-конструктори . . . . .	IV— 63	480	18.810
	2	Кописти . . . . .	V— 5 II—148	480	10.300
	2	Контрольори по отчетността . . . . .	III—	3.000	22.560
					244.960
	—	За повишение презъ тримесечието . . . . .	—	—	7.580
	—	За добавъчно възнаграждение . . . . .	—	—	50.000
	30	Всичко по § 1 . . .	—	—	302.540
2		За времененъ персоналъ съ дневна заплата, размѣръ на която се опредѣля съ заповѣдь на министра на земедѣлието и дѣржавните имоти; въ сѫщата заповѣдь се опредѣля и работата на надничаритѣ. Възнаграждение на комисията по провѣряване отчетите . . . . .	—	—	200.000
		Всичко по § 2 . . .	—	—	200.000
	30	Всичко за личенъ съставъ на Ликвидационното бюро на Т. З. С.	—	—	502.540
		<b>Повторение</b>			
		Заплата . . . . .	252.540	—	—
		Добав. възнаграждение . . . . .	50.000	—	—
		Надници . . . . .	200.000	—	—
		Всичко . . . . .	502.540	—	—

Председателствувашъ А. Христовъ: Моля, които приематъ подробната таблица и обяснителната таблица, както се докладвала, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема.

Има думата г. министъръ-председателъ?

Министъръ-председател А. Ляпчевъ: Г. г. народни представители! Азъ съмътамъ, че ни се налага по много причини да преустановимъ за известно време нашите заседания. Преди всичко, за това, защото една част отъ нашите другари сѫ принудени да бѫдатъ по мѣстата си — въ пострадалите отъ земетресението села и градове. Така сѫщо и управлението има да работи въ връзка съ току-що гласувани законопроектъ много усилено. Докога да бѫде това преустановяване на заседанията? Правителството има нужда още утре да започне работата, но по всичко личи, че това

не може да стане. Азъ да опредѣлямъ датата, не виждамъ възможностъ. Въ всѣки случай, най-късно къмъ 16 май трѣбва да бѫдемъ тукъ. Но ако правителството има възможностъ по-рано да ви свика, то ще ви свика. Затуй предлагамъ заседанията да се вдигнатъ до 16 май. Но, повтарямъ, ако стане нужда и ако има възможностъ, ние може би ще ви известимъ и по-рано да дойдете на заседание. При тая уговорка, моля да се вдигне заседанието за 16 май съ сѫщия дневенъ редъ — трето четене на законопроекта за съръхсмѣтния кредитъ и останалия дневенъ редъ.

Председателствувашъ А. Христовъ: Които приематъ направеното отъ г. министъръ-председателя предложение, моля, да вдигнатъ ръка. Министерство, Събранието приема.

Вдигатъ заседанието.

(Вдигнато въ 16 ч. 55 м.)

Подпредседателъ: А. ХРИСТОВЪ

Секретаръ: Н. ТЪРКАЛАНOVЪ

Началникъ на Стенографското отдѣление: Д. АНТОНОВЪ

## СЪДЪРЖАНИЕ

Стр.

**Отпуски, разрешени на народните представители:**  
 Икачъ Лъкарски, Тончо Мечкарски, Добри Митевъ, Малинъ Паневъ, Панайотъ Тинчевъ Калчевъ, Петъръ Гаговъ, Хафузъ Садъкъ Алиевъ, Петъръ Панайотовъ, Вично Петевъ, Стефанъ Пъйчевъ, Тома Ячевъ Христовъ, Добри Димитровъ, Димитъръ Икономовъ, Александъръ Неновъ, Гето Кръстевъ, Милко Бечевъ, Първанъ Първановъ, Вълчо Даскаловъ, Теодоси Кънчевъ, Петъръ Панайотовъ, Мехмедали Герай, Аврамъ Стояновъ, Ставри Андреевъ, Еминъ Агушевъ, Стефанъ Димитровъ, Кара-Али Мустафовъ, Желю Тончевъ, Велячко Кознички, Колю Кожаклиевъ, Савчо Ивановъ, Петъръ Миновъ, Юсенинъ х. Галибовъ, Стефанъ Стефановъ, Георги Семерджиевъ, д-ръ Владимиръ Бурилковъ, Димитъръ Яневъ и Борисъ Еновъ . . . . . 1473

**Предложения:**

- 1) за разрешаване на Сливенската градска община

Стр.

да отдаде на концесия електроснабдяването на града (Съобщение) . . . . . 1473  
 2) за опрошаване глоби, наложени на длъжностни лица за ненавременно освобождаване отъ железнопътни влагалища държавни пратки (Съобщение) . . . . . 1473

**Законопроекти:**

- 1) за подпомагане пострадалите отъ обществени бедствия (Трето четене) . . . . . 1473  
 2) за извънбюджетенъ (свръхсметътенъ) кредитъ по бюджета за 1927/1928 финансова година (Второ четене) . . . . . 1477

**Предложение отъ министъръ-председателя А. Ляпчевъ за отлагане заседанията на Народното събрание до 16 май н. г. (Прието) . . . . . 1485**  
**Дневенъ редъ за следующето заседание . . . . . 1485**