

СТЕНОГРАФСКИ ДНЕВНИЦИ

на

XXII-то ОБИКНОВЕНО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

II РЕДОВНА СЕСИЯ

Брой 6

София, сръда, 21 ноември

1928 г.

9. заседание

Вторникъ, 20 ноември 1928 година

(Открито отъ председателя А. Ц. Цанковъ, въ 16 ч. 40 м.)

Председателътъ: (Звъни) Обявявамъ заседанието за открыто.

(Отъ заседанието отсътствуватъ следните народни представители: Мито Аврамчовъ, Любомир Айвазовъ, Николай Алексиевъ, Никола Андреевъ, Ставри Андреевъ, Никола Аретовъ, Христо Баралиевъ, Милко Бечевъ, д-ръ Иванъ Бешковъ, Борисъ Наковъ, Стефанъ Бояджиевъ, Илия Бояджийски, Димитъръ Бъровъ, Ради Василевъ, Герасимъ Ангеловъ, Величковъ, Добри Витановъ, Никола Владовъ, Петър Гаговъ, Кимонъ Георгиевъ, Стойчо Георгиевъ, Страшимиръ Георгиевъ, Христо Горневъ, Георги Данковъ, Панайотъ Данчевъ, Добри Даскаловъ, Стою Джуджевъ, Владимиръ Димитровъ, Стефанъ Димитровъ, Василъ Драгановъ, Георги Драгневъ, д-ръ Никола Думановъ, д-ръ Цвѣтанъ Дяковъ, Георги Енчевъ, Трифонъ Ерменковъ, д-ръ Димо Желъзовъ, Димитъръ Зографски, Василь Игнатовъ, Георги Казанаклиевъ, Иванъ Казанджиевъ, Трифонъ Капитановъ, Левъ Кацковъ, Иванъ Кириковъ, Славейко Клисурски, Колю Кожаклиевъ, Иванъ Колевъ, Кънчо Кънчевъ, Стоянъ Кърловъ, Димо Кърчевъ, Коста Лулчевъ, Иванъ Лъкарски, Добри Даневъ Манасиевъ, Йосифъ Маруловъ, Тончо Мечкарски, д-ръ Кънчо Милановъ, Милю Милевъ, Петъръ Миновъ, Василь Митевъ, Добри Митевъ, Иванъ Михайловъ, Запрянъ Миховъ, Димитъръ Мишайковъ, Емануилъ Начевъ, Радко Начевъ, Иванъ Петровъ Недѣлковъ, Георги Нешковъ, д-ръ Борисъ Николовъ, Петъръ Панайотовъ, Стефанъ Пѣчевъ, Вичо Петевъ, Аврамъ Стояновъ Петровъ, Иванъ Петровъ, Георги Поповъ, Първанъ Първановъ, Александъръ Радоловъ, Николай Савовъ, Стоименъ Савовъ, Георги Симеоновъ, Кирилъ Славовъ, Никола Сребърниковъ, Димитъръ Стефановъ, Стефанъ Стефановъ, Никола Костовъ Тахтаджи, Ангелъ Томчевъ, Недѣлко Топаловъ, д-ръ Йосифъ Фаденхехъ, Иванъ Христовъ, Кирко Цвѣтковъ Христовъ, Петъръ Цуцумановъ, Антонъ Ченгелиевъ, д-ръ Никола Чирпанлиевъ, Георги Юртовъ, Теню Янъзоловъ и Димитъръ Яневъ)

Съобщавамъ на Събранието, че председателството е разрешило отпускане на следните народни представители:

На г. Димитъръ Ивановъ II — 7 дни;
На г. д-ръ Иванъ Бешковъ — 3 дни;
На г. Василь Александровъ — 1 день;
На г. Атанасъ Каишевъ — 10 дни;
На г. Ангелъ Узуновъ — 1 день;
На г. Христо Баевъ — 2 дни;
На г. д-ръ Владимиръ Бурилковъ — 2 дни;
На г. Стою Джуджевъ — 4 дни;
На г. Запрянъ Миховъ — 4 дни;
На г. Тончо Мечкарски — 2 дни;
На г. Георги Драгневъ — 3 дни;
На г. Петко Палиевъ — 1 день;
На г. Колю Кожаклиевъ — 5 дни;
На г. Радко Начевъ — 4 дни;
На г. Добри Даскаловъ — 2 дни;
На г. Петъръ Миновъ — 2 дни;

На г. Георги Желъзовъ — 1 день;

На г. Страшимиръ Георгиевъ — 2 дни;

На г. Вачо Петевъ — 4 дни;

На г. Герасимъ Ангеловъ — 3 дни;

На г. Еню Колевъ — 1 день и

На г. Ставри Андреевъ — 8 дни.

Постъпило е питане отъ народния представител г. Величко Кознички до г. министра на желѣзниците, пощите и телеграфите, съ което моля г. министра да му отговори, защо не се открие една спирка до с. Преколница по желѣзопътната линия Кюстендил—Гюешево, което се иска отъ населението.

На това питане ще се отговори по реда.

В. Кознички (о. л): Има повече отъ 20 дни, откакто съмъ отправилъ едно питане къмъ г. министъръ-председателя, съ което го моля да ми отговори, кога ще се вдигне военното положение въ Кюстендилския и Петричкия окръзи. Моля Ви, бѫдете така добри да напомните на г. министъръ-председателя да ми отговори на питането, защото въпросът е отъ много важенъ характеръ.

Председателътъ: Да, да, ще му напомня.

Пристигваме къмъ точка първа отъ дневния редъ — първо четене законопроекта за изменение и допълнение на закона за обществените осигуровки.

Моля г. секретаря да прочете законопроекта.

Замѣстникъ-секретарь Т. Кожухаровъ (д. сг): (Прочита законопроекта изцѣло, заедно съ мотивите къмъ него — вж. прил. Т. I, № 10)

Председателътъ: Има думата народниятъ представител г. д-ръ Владимиръ Руменовъ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): (Отъ трибуната) Г. г. народни представители! Законопроектътъ, който ни представи да разглеждаме, изменя и допълня два отдѣла отъ закона за обществените осигуровки — отдѣла за пенсии на осигурените работници и отдѣла за медицинската служба при фонда „Обществени осигуровки“.

Съ законопроекта се подобряватъ до известна степень пенсии на осигурените работници. По този въпросъ азъ мисля, че нѣма защо да става голѣми дебати. Наистина, подобрението на тѣзи пенсии не е голѣмо, но при сегашното положение, а главно поради базата, върху която е поставена осигуровката, по-голѣми пенсии, по-голѣми въз награждения е невѣзможно да се дадатъ, за да може да се гарантира фондътъ „Обществени осигуровки“.

Ето защо, по този въпросъ азъ нѣма да се спирамъ, при все че, когато става дума за пенсии, би трѣбвало отъ това място да се повдигне общиятъ въпросъ за инвалидните пенсии у насъ. Споредъ моето съвпадане, въпростът за инвалидните пенсии у насъ изобщо не е добре разре-

шень. Но ние не сме въ състояние да дадемъ много голъми пенсии. Па не само у насъ, но и въ всяка една държава, колкото и да е тя стопански и финансово силна, не е възможно да се дадатъ толкова голъми инвалидни пенсии, щото тъ да удовлетворяватъ всички нужди на пенсионера. Това не е ставало и не става никъде. Но, паралелно съ това, въ културните страни, въ страните, въ които съществува инвалиденъ въпросъ и се разглежда отъ гледището на общата трудопроизводителностъ, така да се каже, въ страната, тамъ се предприематъ и нѣща, които даватъ възможностъ да се използува останалата работоспособностъ на инвалидите, т. е. на тѣзи, които сѫ изгубили въ известна степень или въ крайна степень своята работоспособностъ. Напр., ако нѣкой е ослѣпълъ съ дветъ очи при изпълнение на служебния си дългъ или другъ е изгубилъ двата си крака, дава му се, наистина, известна пенсия, но, както казахъ, понеже никъде, въ никоя държава пенсията не е така голъма, че да може да удовлетвори всички нужди на семейството на инвалида, въ другите държави се предприематъ такива мѣрки, че да бѫдатъ употребени за трудъ останалите му здрави две ръце, за да може той да добие още известни доходи съ своя трудъ, та съ тѣхъ и пенсията си да може по такъвъ начинъ да се препитава.

Съ това се постига и друга една задача отъ голъмо морално значение: посредствомъ тия учреждения, посредствомъ помощта на държавата, инвалидите се учатъ на работа, а не както е у насъ, за голъмо съжаление, кѫдето голъма част отъ нашите инвалиди се превръщатъ въ лениви или просеци.

Другъ единъ недостатъкъ по разрешението на инвалидния въпросъ у насъ е той, че неработоспособността у насъ се преценява по така наречената физиологична неработоспособность, а не по професионалната неработоспособность. Въ други страни, кѫдето върху този принципъ се базиратъ размѣрите на пенсията, се получава следното: на тия, които абсолютно не могатъ да изпълняватъ старата си професия, даватъ имъ се по-голъми пенсии, въобще има градация въ пенсията. Напр., въ Австрия за едно и сѫщо страдание има 12 категории пенсии, като се взема въ съображение не само работоспособността, но и много други условия, много други качества на инвалидите.

Азъ мисля, че и у насъ би трѣбвало да се разреши така общиятъ инвалиденъ въпросъ. Тогава ще се получи следното: на много голъма част отъ нашите пенсионери, които иматъ инвалидна пенсия, ще се съкратятъ пенсията, а на много малка част пѣкъ ще се увеличава, но въ края на краищата въ резултатъ ще се получи една сума, съ която ще трѣбва да се уредятъ специални обществени и социални грижи, за да може по този начинъ всички инвалиди, при дадената неработоспособность, да бѫдатъ повече продуктивни, отколкото е сега. За тази целъ въ всички културни държави сѫ устроени специални училища. И би трѣбвало г. министъръ на търговията, промишлеността и труда да се позанима въ това отношение и, ако е възможно, част по-скоро да се тури едно начало въ това направление — известна категория инвалиди, които, следъ като сѫ пострадали, не могатъ да изпълняватъ професията си, да се обучаватъ на другъ трудъ, на друга работа.

Ако така общо се погледне на инвалидния въпросъ у насъ, действително ще престанатъ много оплаквания и нѣма да се създава това недоволство въ обществото, че държавата не се грижи, че тя изоставя инвалидите — въобще ще се постигнатъ много по-добри резултати, отколкото при сегашната система, при сегашното положение на нѣщата.

Следъ това минавамъ на другата, по-специалната част — учреждането на медицинската служба въ фонда „Обществени осигуровки“. Тая служба въ проекта преди 4 години се предвиждаше да се уреди по стария типъ, т. е. министерството назначава лѣкар, които ще лѣкуватъ всички осигурени работници. Тогава, като се взе предъ видъ, какъ се лѣкуватъ у насъ болните въ градските и държавните амбулатории, какви сѫ резултатите отъ това лѣкуване; второ, като се взе предъ видъ тогава, че у насъ нѣма достатъчно много такива държавни заведения, кѫдето фондътъ „Обществени осигуровки“ би могълъ да праща своите болни; като се взе предъ видъ, че нашите държавни болници сѫ недостатъчни въобще за населението, и че при учредяването на тоя фондъ „Обществени осигуровки“ постъпването на болните въ болниците ще се увеличи, въобще като се взеха предъ видъ всички наши условия, тогава се дойде до заключение, че тая система — назначаването на лѣкар на отъ министерството,

назначенъ лѣкар — нѣма да даде добъръ резултатъ, нѣма да бѫдатъ доволни нито работниците, пъкъ и ниго министерството ще бѫде доволно, а главно фондътъ „Обществени осигуровки“ още въ първия моментъ ще се очути въ едно положение да не може да даде нуждната помощъ на всички, които и търсятъ и, следователно, за конътъ още при първото прилагане щѣше да срещне, така да се каже, едно нездадоволство отъ страна на работници, защото фондътъ „Обществени осигуровки“ не можеше изведенъ да се мобилизира, не можеше изведенъ да уреди всички нуждни учреждения, за да лѣкуватъ болните и съ това щѣше да предизвика още въ първото време едно недоволство — нѣщо, което не трѣбваше да се допушта. И тогава се препоръжа на г. министъръ системата на свободния изборъ на лѣкар. Г. министъръ тогава се възпротиви, не искаше да приеме тази система главно по две съображенія: че при тая система се злоупотребява по-вече както отъ страна на лѣкарите, така и отъ страна на работниците. Когато се дадоха увѣрения на г. министъръ, че лѣкарското съсловие ще упражнява една ефикасна самоконтрола, и че ще се създаде по единъ или по другъ начинъ законоположение или въобще ще се регламентира частната практика на лѣкарите, тогава г. министъръ се съгласи и, намѣсто „назначенъ лѣкар“, се възприе принципътъ на свободния изборъ на лѣкар.

Министъръ Ц. Бобошевски: Ограничения.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Не ограничения — общъ, широкъ.

Министъръ Ц. Бобошевски: Това трѣбва да се каже.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Отъ нѣколко време следъ прилагането на закона, обаче, почнаха да се правятъ изявления, че тая система на този неограниченъ свободенъ изборъ на лѣкар не е добра главно поради това, че тая система е много скъпа, че се допушта повече своеволия, повече разточителство на фонда. И затова г. министъръ въ миналогодишния Висшъ съветъ на труда направи предложение, за да обсѫди Висшиятъ съветъ на труда тая система и се направи едно предложение да се въведе система на лѣкуване на осигурените чрезъ така наречените тогава диспансери, но въ сѫщностъ, както бѫха представени, изглеждаше, че се иска да се установява едни обикновени амбулатории. Висшиятъ съветъ на труда тогава, като разгледа този въпросъ, намѣри, че мотивите, които се представяватъ за измѣнение на тая система, сѫ недостатъчно обосновани, и затова се реши по принципъ да се избератъ комисии, които да изучатъ този въпросъ и да направятъ своите конкретни предложения на следующия съветъ. Обаче какво излѣзе? И въ следующия Висшъ съветъ на труда комисията по всички други въпроси основно бѣха си приготвили своите доклади въз основа на данни отъ нашата действителност, а по тоя въпросъ комисията излѣзе, така да се каже, безъ данни. И большинството въ съвета постоянно подчертаваше и въ края на краищата общото заключение бѣше: нѣма данни, по които да се докаже, че своеволия и разточителство се наблюдаватъ повсемѣстно и навсъкъдно, че това, което се изнася, сѫ частни явления, сѫ явления, които излизатъ, така да се каже, вънъ отъ общата норма и заради това се прибѣгна не до едно коренно измѣнение на тая система, а до едно частично измѣнение, до единъ така нареchenъ ограниченъ изборъ на лѣкар.

Министъръ Ц. Бобошевски: Свободенъ изборъ — мистъръ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Но доколко тази система е най-пригодната се вижда и отъ мотивите на г. министъръ, който казва, че съ това се прави опитъ за една стегната организация. Азъ не съмъ голъмъ парламентаристъ, за да обсѫди този въпросъ, — дали съ законъ ние може да създаваме положения за правене на опити. Това е другъ въпросъ. Азъ се питамъ: имаше ли запрещение въ досегашния законъ да се правятъ опити въ едно или друго направление въ тая система? Азъ мисля, че нѣмаше запрещение, и ако досега не се направиха опити въ това направление, азъ съмъ тъмъ, че трѣбваше поне да се излѣзе съ едни положителни данни, за да се каже, че тази система е много скъпа преди всичко, защото действително фондътъ „Обществени осигуровки“, по болестъ главно, трѣбва да се базира върху общата сума, която се получава.

Министъръ Ц. Бобошевски: По 5 милиона лева дефицити.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Да, ще говоримъ по тъзи дефицити, г. министре.

Министъръ Ц. Бобошевски: Отъ постъпленията.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Сега най-много се спори по този въпросъ — и тамъ е съществената работа, г. г. народни представители, ако действително тая система е много скъпа, ако по тая система се харчеше толкова много пари, щото се губи всѣкаква смысъль, не оставатъ резерви за другите предприятия, за болници и т. н. и т. н., тогава тръбва да му се търси цѣрвът, тръбва да се измѣни тази система. Но нека се спремъ на това: имаме ли ние данни, за да твърдимъ, че тая система е скъпа? Азъ мисля, че не е този начинътъ и методътъ да се доказва, че всѣка година сме въ дефицити. Защото, преди всичко, ние не знаемъ колко сѫ болниятъ между работниците, ние не знаемъ каква е заболеваемостта между работниците. Ами ако действително тази заболеваемост е много голъмо, разбира се, че тръбва да се правятъ разходи. И, следователно, ние тръбва да имаме основния елементъ, за да кажемъ скъпа ли е тази система, или не е скъпа. Досега, за голъмо съжаление, при всичко че законътъ е въ сила въ продължение на 4 години, ние нѣмаме едни подробни данни, за да ни се каже, колко души работници боледуватъ презъ годината, колко срѣдно дни боледуватъ, за да видимъ тогава при такава заболеваемост, при толкова срѣдно лѣчебни дни, дали похарченитъ пари отговарятъ на действителността. Такова нѣщо ние нѣмаме. Имаме нѣщо особено въ последния годишъ отчетъ на отдѣлението по труда за 1926 г. За до 1926 г. такива подробни сведения по функционирането, по упражненитето на този законъ, нѣмахме. Тукъ тъзи сѫ по-пълни, но всетаки тѣ си ни даватъ отговоръ на зададения въпросъ.

Какво виждаме ние въ този отчетъ? Въ таблица 12 е вписано, че отъ фонда „Болестъ“ тази година сѫ се ползвали 21,519 работника, за които е похарчено и за парична помощъ, и за 75-дневна парична помощъ, и за по-гребения, и за бременностъ, и за майчинство — всичко 10.052 226. Добре. Нека разгледаме сега тъзи 21.000 работници кръгло, които сѫ били болни, много ли сѫ. Сравнени съ общото число работници 156.668 души, излиза, г. г. народни представители, че отъ нашето работничество презъ годината сѫ боледували само 14%. Тази цифра за мене е много важна и азъ обръщамъ сериозното внимание върху нея. Значи, у насъ презъ посочената година 86% отъ работничеството не е боледувало сериозно. Това показва, че или службата е била добра, че е помагала, за да не боледуватъ, или пъкъ че самото работничество е здраво и силно, и не боледува.

И. п. Янчевъ (з. в.): Много добре е нахранено!

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Това е цифрата. Тя е не-въроятна. Азъ сѫтвъмъ, че повече сѫ боледували. Защо? Да вземемъ умиралията отъ 15 до 60-годишна възрастъ. У насъ, споредъ статистиката, на 1.000 може и жени отъ 15 до 60-годишна възрастъ умиратъ отъ 6—18 за различнитъ възрасти. Сега, ако вземете, споредъ статистиката, на единъ умрълъ колко болни е имало, колко боледуватъ — защото всѣки, които боледува, не умира, умиратъ известенъ процентъ и то малъкъ процентъ — ще видите, че действително у насъ работниците, които сѫ се ползвали отъ фонда „Обществени осигуровки“ и сѫ получили парични помощи, значи сериозно болниятъ, сѫ много малко.

Да видимъ сега за тѣхъ похарченото ли е много. Ако раздѣлите 10 милиона лева на 21 хиляди работници, ще видите, че всѣки боленъ срѣдно е получилъ 418 л. помощъ. Тази помощъ на колко болнични дни съответствува? Срѣдно взето, се даватъ 30—40 л. на работника като парична помощъ споредъ различнитъ градации, споредъ дневната заплата, която получава работникътъ. Като раздѣлите тия 418 л. на срѣдната дневна помощъ, излиза, че всѣки единъ боленъ е ималъ отъ 10 до 15 болнични лѣчебни дни. Много ли е това? Не е много, г-да. Взето пропорционално къмъ общото число на работниците, е съвършено малко. Статистикътъ на чуждитъ държави даватъ много по-голъми цифри. Ето защо тъзи данни, които ни се даватъ за похарченитъ суми като парична помощъ по фонда „Болестъ“, показватъ, че тази система не е лоша.

Но нека отидемъ да видимъ други данни. По другата таблица по фонда „Болестъ“, изразходвано е за лѣчение

19.190.966 л. Тукъ влизатъ амбулаторните лѣчения, плащанията на лѣкарни хонораръ, за амбулаторенъ прегледъ и за прегледъ въ къщи, за болници, за санатории, за лѣкарства, за бани и курорти, за здѣмълъкарски хонораръ, за превозни срѣдства на лѣкарите, за протези и т. н. Ако раздѣлите тъзи 19 милиона лева на общото число на работниците, какво ще излѣзе? Излиза, че срѣдно за всѣки осигуренъ работникъ се харчи годишно 123 л. Тази цифра на какво съответствува, т. е. съ тѣзи срѣдства колко болнични лѣчебни дни могатъ да се заплатятъ? Като вземемъ най-минималните цифри и сѫтвъмъ, че единъ боленъ на денъ струва най-малко 60 л. — срѣдно взето по-малко отъ 60 л. не е възможно — тази сума представлява 2 дена. Значи, всички осигурени работници срѣдно сѫ боледували 2 дена презъ годината. Това много ли е? Ако погледнемъ на също, които живѣтъ при много по-добри условия, ще видимъ, че срѣдно на човѣкъ въ къщи се падатъ много повече дни презъ годината, въ които да се нуждае отъ лѣкарска помощъ, отъ лѣкарства и т. н. Ето защо азъ сѫтвъмъ, че даватъ, които на се даватъ, говорятъ тъкмо обратното — че тази система не е скъпа.

Но ще кажете, че тази комбинация на цифрите е теоретична, че не отговаря на действителността, че така не може да се разсѫждава. Добре, приемамъ това възражение. Но питамъ се: като става въпросъ още отъ 2-3 години насамъ, че тази система е лоша, че тя тръбва да се измѣни, не тръбаше ли поне да се проучи, на основание даннитъ, които има въ Инспекцията на труда? Възразявя се, че не може да се проучи, защото лѣкарите сѫ виновати, защото не даватъ ведомости, защото не даватъ сведения за наименованията на болестите. Върно е това възражение. Но дотогава, докогато у насъ нѣма регламентация по въпроса за пазенето на професионалната тайна, вие не можете да заставите лѣкарите да ви даватъ сведения по всички заболявания. Това тръбва да бѫде ureдено съ законъ — че лѣкарите сѫ длъжни, въпрѣки професионалната тайна, да записватъ всичките болести. Възможно ли е това? Уредете го съ законъ, и тогава ще имате сведения.

Но да кажемъ, че лѣкарите сѫ виновати. Добре, приемамъ това възражение. Но, за Бога, до сега тъзи милиони, дето сѫ изплащани, нали сѫ изплащани въвъ основа на нѣкакви документи, съ които се удостовѣрива, кой кого е лѣкувалъ? Всѣки лѣкаръ представлява ведомостъ, въ които е писано името на болния, когото той е лѣкувалъ, адреса му, заведението, въ което работи, диагнозата — хайде, тя е погрѣшна, признавамъ — но и колко дни го е лѣкувалъ. По тая ведомостъ се прави сѫтвътата на лѣкаря и му се плаща, по сѫщиятъ тия ведомости тръбаше да се състави едно сведение и да ни се каже: толкозъ болни сѫ лѣкувани презъ годината, толкозъ лѣчебни дни сѫ изкаранни и за толкозъ лѣчебни дни е платено толкозъ и толкозъ. Тогава ние щѣхме да можемъ да обсѫдимъ въпроса действително скъпа ли е или не съществуващата система. Но, хайде, да кажемъ тия ведомости отиватъ въ финансово управление и не могатъ да послужатъ за съставянето на такава статистика. Ами че всѣка година нали отъ министерството събирате работническите книжки и ги замѣнявате съ други? Въ тия работнически книжки е записано всичко. Ако тѣхъ ги бѣхте класирали, щѣхме да се получи следното, г. г. народни представители: толкозъ и толкозъ работници презъ годината хичъ не сѫ боледували, толкозъ и толкозъ работници сѫ боледували веднъжъ, дважъ, трижъ и т. н. и щѣхме да знаемъ тогава срѣдното число на лѣчебните дни, презъ които всѣки единъ работникъ се нуждае отъ лѣкуване, щѣхме да имаме действително една статистика, която щѣхме наистина да потвърди, че тази система е скъпа. Но щѣхме да стане нѣщо друго, и на това азъ обръщамъ особено внимание въи. Ако бѣше направено такова разузнане, щѣхме именно тогава да излѣзе наяве, кой е дефектътъ на тая система. Тогава, може би, щѣхме да дойдемъ до сѫщото това заключение, което сега априорно се мисли, именно, че се правятъ злоупотрѣблени. Щѣхме да се получи, г. г. народни представители, следната картина. Въ София, Пловдивъ, Хасково, Бургасъ и въ още други 2-3 центъра у насъ действително числото на заболяванията е много голъмо, срѣдното число на лѣчебните дни е голъмо, а въ малките градове, въ селцата и т. н., заболеваемостта е много малка, тамъ непремѣнно ще бѫде малка, тамъ числото на осигурените работници, които никакъ не сѫ боледували презъ годината, които никакъ не сѫ се ползвали отъ фонда „Обществени осигуровки“, ще бѫде

твърде голъмо. И тогава ние ще дойдемъ до заключението, че въ известни мѣста има специфични причини, за да се злоупотрѣбява съ фонда „Обществени осигуровки“. Тия специфични причини трѣбва да се изучатъ. Тѣ не сѫ много, тѣ не сѫ и много сложни. Но за да може да се направи това, е нуждна една здрава организация.

Ето защо азъ смѣтамъ, че сега само зароди това, че въ известни мѣста нѣкои отъ лѣкарите злоупотрѣбяватъ съ своето положение, че известни работници злоупотрѣбяватъ съ фонда „Обществени осигуровки“, ще измѣнявамъ закона и системата. Азъ мисля, че ние не трѣбва да правимъ това. Трѣбващо още отъ началото, още създадането на закона за общественитѣ осигуровки, това дѣло да си намѣри майстора. Всѣко дѣло иска своя майсторъ. Намѣренъ ли е този майсторъ? Азъ смѣтамъ, че той не е намѣренъ. Не затова, че начальникъ на отдѣла обществени осигуровки е неспособенъ. Не. Не че той не е трудолюбивъ, че той не се грижи, че той не полага трудъ. Азъ съмъ свидетелъ, какъ той постоянно се грижи и работи въ това направление. Но, г-да, въпросътъ е, че уреждането на една специална медицинска служба иска компетентното си лице, майстора. Не може една такава служба, кѫдето се преплитаатъ такива интереси, кѫдето се прилага една система на лѣчение, кѫдето се прилага медицината, която не е математика, при прилагането на която се взематъ въ съображения много условия и фактори и пр. и пр., да се урежда по единъ шаблонъ, да се урежда отъ некомпетентни лица — сегашнитѣ инспектори на труда.

Азъ смѣтамъ, че сега засега не е доказано, че самата система е крива. Доказано е друго: че въ центъра на тая служба нѣма компетентни органи, които да я уредятъ, нѣма компетентни органи, които да контролиратъ, за да видятъ кой какъ върши и тия, които злоупотрѣбяватъ съ своето положение, тия, които търгуватъ съ медицината — ще кажа, съ съжаление, това по адресъ на мои колеги — да се хванатъ за ухото и да се поставятъ на мѣстото. Ето кое трѣбва да се направи досега. И ето защо азъ смѣтамъ, че тая система, която се предлага сега, е съвръшено ненуждна.

Но, най-сетне, понеже въ мотивитъ се казва: „За да се направи опитъ“, азъ казвамъ: щомъ е поставенъ така въпросътъ, и ако вие, г. г. народни представители, съмѣтате, че трѣбва да се направи опитъ въ това направление, тогава, позволете ми да кажа, нека се направи опитъ и въ друго направление, нека се опитатъ въ известни центрове, въ известни градове нѣколько отъ сѫществуващите системи, да се наблюдава както трѣбва и тогава съ данни отъ нашата действителностъ да се излѣзе, за да се установи окончателно една система.

Зашто, г. г. народни представители, още когато се приемаше сега действуващия законъ за обществени осигуровки, преди 4 години, азъ възехъ пакъ думата и казахъ: „Въпросътъ за общественитѣ осигуровки е много сложенъ. Въвеждането му трѣбва да почива на много проучени въпроси отъ нашата действителностъ, защото нашата страна нито е така индустриска, както Германия, Англия и други страни, нито пакъ нашето работничество е съ мантилите, съ културата на работника въ Германия, въ Англия и т. н.“ Тогава още азъ признахъ, че е нужденъ единъ такъвъ законъ, но че той трѣбва да почива върху данни отъ нашата действителностъ. И какво излѣзе? Понеже ние прилагаме закона за общественитѣ осигуровки така, както е изработенъ, както е, може би, приложимъ въ другите културни страни, ние срѣщаме спънки и виждаме, че трѣбва да се правятъ опити въ това направление.

Въ Висшия съветъ на труда само по този въпросъ азъ останахъ на особено мнение и казахъ: „Опити да се правятъ — да, но трѣбва да се направи опитъ въ известно място и съ системата на назначенитѣ лѣкарни, както бѣше предложилъ г. министърътъ въ началото, и съ тая система, която се прилага сега тукъ, и съ системата на домашния лѣкар, и най-после съ тая система, която имаме сега. Навсѣкѫде строго да се съблудяватъ всичкитъ правила на съответната система и да се проследи, да се види коя отъ тия системи дава нуждната полза въ смисълъ на рационална, своевременна и ефикасна медицинска помощъ на работничеството и коя сѫщевременно ще бѫде по-евтина или най-евтина.

Тоя е пжть, споредъ мене, по който трѣбва да вървимъ, за да налучкамъ една правилна система. Иначе, тая система, която се предлага, ще внесе още по-голъма бѣркотия въ въдичката тази работа, която се вървеше досега.

Какво ставаше, г. г. народни представители, досега? Оплакването на фонда е, че болниятъ на своя глава, по свое усмотрение избира единъ лѣкар; той не му се харесва, оставя го, отива при другъ и т. н. Съ това той си разстройва здравето, фондътъ се ощетява, а сѫщевременно — това азъ го казвамъ, като лѣкар — се развращава и лѣкарското съсловие. Това азъ мога да го докажа. Това не става само въ нашата страна, това става и въ Германия. Фондътъ „Обществени осигуровки“ чрезъ свободния лѣкарски изборъ, който не се контролира, развращава и работниците, и лѣкарите.

Ето защо азъ, като знамъ всичките неджзи на нашето съсловие, като признавамъ, че действително ставатъ злоупотрѣблени, но не навсѣкѫде въ България, не отъ всички лѣкарни, а само въ голѣмите градове, кѫдето може да се контролира, кѫдето може всѣки, който излиза отъ правилния путь, да се хване за ухото и да се постави на място . . .

Министъръ Ц. Бобошевски: Най-много въ Кърджали! Тамъ лѣкарътъ взема по 10.000 л. за единъ месецъ!

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Ама, г. министре, защо говорите така? Този вземалъ, онзи вземалъ! Разбира се, ще взема.

Министъръ Ц. Бобошевски: Най-много взематъ въ Кърджали — тамъ сѫ си докарвали до 10.000 л. на месецъ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Ама колко болни е прегледалъ? Ама ако е прегледалъ толкова болни, че му се следва толкова да му се плати? Азъ друго ще Ви кажа, г. министре. Азъ презъ тази пролѣтъ имахъ случай да бѫда въ Берлинъ и изучихъ този въпросъ. И какво се оказа? Тамъ сѫщо има свободенъ лѣкарски изборъ.

Министъръ Ц. Бобошевски: Нѣма, никѫде нѣма.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Има, но се плаща 60 пфенига за едно заболяване на лѣкаръ, а това прави нѣщо около 16—17 л. И право е фиксирано — всѣко едно заболяване лѣкарътъ ще го запише и ще отиде да си получи възнаграждението. Но колко дни ще го лѣкува, това е негова работа. Известно е какъ у насъ — нѣма система въ това отношение, нѣма и организация, която да контролира. Не е това мотивъ, г-да: X, У лѣкаръ взематъ по 10.000 л. месечно отъ фонда „Обществени осигуровки“. Ама много ли е единъ лѣкаръ да получи на месецъ 10.000 л. за своята работа? Той е свършилъ за толкова работа. Възразява се: „Не е доказано, че той е свършилъ за толкова работа“. Ама ако не е доказано, че е свършилъ за толкова работа, нѣма да получи толкова възнаграждение. Неужели тази страна е стадо безъ кучета, че всѣки може да върши каквото ще и да граби фонда? Затова трѣбва да има служба, която да следи.

И азъ дохождамъ до въпроса: кой ще уреди тая служба? — Лѣкарски комисии. Г. г. народни представители! Като лѣкаръ, азъ съ голѣмо съжаление трѣбва да констатирамъ, че по този въпросъ съмъ въ конфликтъ съ своето съсловие. Азъ, който ратувахъ за свободния лѣкарски изборъ, азъ пакъ ратувамъ за свободенъ лѣкарски изборъ, но съ онѣзи уговорки, съ онѣзи обещания, които се дадоха на г. министра, че лѣкарското съсловие ще си уреди действително една самоконтрола.

Министъръ Ц. Бобошевски: Вие поехте сами този ангажментъ, а сега го искате отъ насъ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Да, азъ го признавамъ, г. министре. За съжаление, лѣкарската организация не може да си уреди една самоконтрола. Но като не можа тя да го създаде — по една или друга причина — кѫде бѣше властта да я застави?

Министъръ Ц. Бобошевски: Оставете на насъ; тая работа ние ще я свършимъ. По тая работа ти най-много ти-чаше. Така ли бѣше?

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Моля, г. министре, азъ ще за-сегна и туй. И добре, че е тукъ г. министъръ-председа-тель и министъръ на вѫтрешните работи и народното здраве, за да чуе.

Г. г. народни представители! Въпросътъ за лѣкарската практика въ една страна е въпросъ отъ голѣма важностъ,

И азъ тукъ, отъ това място, единъ пътъ, ми се чини, което се приемаше бюджетътъ, казахъ, че въ една страна по-добре е населението да се лъкува отъ баби, врачи и неуки лъкари, отколкото да се допушта да се развива въ страната шарлатанството отъ професионалните лъкари. Това е единъ големъ, сериозенъ въпросъ и въ всички страни властъта, компетентната власть, на която е възложено да се грижи за народното здраве, следи и прави да се отстрани шарлатанството въ упражнение на медицината.

Въ културните страни, кждето традициите иматъ значение, кждето високата култура упражнява известно влияние върху отношенията на хората, е другъ въпросъ. Но въ некултурните страни трбва да се обрне сериозно внимание на тоя въпросъ. Примръ ни дава нашата съседна държава Югославия. Въ Югославия още през 1921 или 1922 г. се създаде единъ законъ за частната практика на лъкарите, който законъ се прилага отъ Министерството на народното здраве. Тамъ съ законъ е уреденъ, регламентиранъ въпросът за отношенията на лъкарите къмъ болния въ тъхната частна практика. И азъ казвамъ: ако г. министъръ на търговията съвместно съ г. министра на вътрешните работи и народното здраве съ време биха обмислили този въпросъ и биха регламентирали въпроса за частната лъкарска практика, всичките тъзи злоупотребления, които азъ ги знамъ много повече стъ Васъ, г. министре, и за които азъ съмъ писалъ още през 1922 г. — азъ имамъ тукъ литература — нѣма да ги има. Азъ съмъ писалъ позив и правилъ апели къмъ общественици и държавници да се заинтересуватъ отъ това зло, което почна да се шири въ нашите страни, а именно шарлатанството съ медицината. Още въ 1922 г. азъ съмъ правилъ за това апель. Въ 1923 г., когато се прие Вашиятъ законъ тукъ, азъ по времето, когато бѣ свиканъ лъкарскиятъ събръ, излъзохъ съ рефератъ — една статия и имъ казахъ: или вие ще си създадете истински самоконтроль, или знайте, че системата на свободния изборъ вие сами ще я компрометирате. Действително, тя е компрометирана сега, но само въ големите градове, и то отъ много малко лъкари. Но, за частната съсловието — азъ съмъ го писалъ това и въ 1923 г. — тия лъкари сѫ много малко. Азъ през време на Балканската и Общоевропейската война, като началникъ — лъкаръ въ 11-та армия, на битолския фронтъ, имахъ възможност да наблюдавамъ дейността на три четвърти отъ лъкарите въ България. И азъ, възъ основа на тия наблюдения, съмъ дошелъ до заключение, че само около 10—15% отъ нашите лъкари не спазватъ етическия правила на съсловието. Този процентъ не е големъ за съсловието. Въ други съсловия този процентъ е много по-големъ.

П. Анастасовъ (с. д.): Въ търговците и банкерите.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Азъ съмъ тъмъ, че лъкарското съсловие трбва да върви по старите традиции на съсловието, че лъкарското съсловие не трбва да се изражда въ единъ синдикализъмъ, въ една тѣсна професионална организация, да се грижи само за своятъ интереси. Лъкарската организация трбва да стои високо, да се рѣководи отъ старите традиции, тя трбва да се грижи преди всичко за интересите на болния, за интересите на обществото.

Въ това направление, г. министре, Вие и вашата служба не обръщате достатъчно внимание. Трбваше съвместно съ Министерството на народното здраве да създадете единъ законъ, съ който да се урегулира частната лъкарска практика въ тая страна и, когато тя бѫде урегулирана, тогава Вие ще видите, че свободниятъ лъкарски изборъ е най-добрятъ. Сега Вие възприемате, г. министре, да контролира кой? Комисии отъ Лъкарския съюзъ. За жалостъ, азъ ще го кажа, тия комисии още повече ще ви побѣркатъ. Какво ще правите Вие, когато по въпроса за диспансеритъ — най-върниятъ, най-сигурниятъ, най-полезните пътища, по които трбва да се върви и върху които трбва да се базира цѣлата служба по фонда „Обществени осигуровки“ — за борба съ народните болести, лъкарското съсловие ви казва: „Не, не трбва диспансеритъ да се занимава съ лѣчение, а трбва само да преглеждатъ; тия, които иматъ нужда отъ лѣчение, да отиватъ при лъкарите на частна практика“. Това е мнението на лъкарското съсловие. И вие това съсловие го натоварвате да контролира. Ами че Вие още отсега, още при създаването на закона, сте въ конфликтъ съ това лъкарско съсловие, и какъ ще уреждате тая система, азъ не знай.

Министъръ Ц. Бобошевски: Ще се намѣри начинъ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Ето защо мене ми се струва, че може тая система да се приеме само като опитъ и да се приложи само въ известни места, като Вие вземете въ ръцете си контролата, наблюдението и точно всичко да се зарегистрира.

Министъръ Ц. Бобошевски: Но я ми кажете лесна ли е контролата, и въ какви случаи ще докажете недобросъвестността на лъкаря като се свърши лъкуването?

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Преди всичко лъкаръ трбва да бѫде добросъвестенъ.

Министъръ Ц. Бобошевски: Да, но това не се поддава на контрола. Тамъ е цѣлия въпросъ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Възможна е само една контрола, а именно — самоконтрола отъ съсловието при единъ законъ за частната практика.

Министъръ Ц. Бобошевски: А предварително като министъръ през диспансера, тогава можете да кажете дали има нужда той отъ специално лѣчение.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Грѣшите, като казвате това. Диспансеритъ иматъ друго значение. Тоя въпросъ за диспансеритъ, г. министре, азъ го познавамъ много добре, защото съмъ работилъ върху него.

Министъръ Ц. Бобошевски: Може се поддава на проверка, дали работникът е билъ правилно лъкуванъ, докато оздравява. Само въ рѣдки случаи може да се докаже недобросъвестността и грубите нарушения. А въ повечето случаи това не подлежи на контрола.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Ехъ, това вече значи, че Вие знаете тая работа по-добре отъ мене. Азъ, слава Богу, 30 години практикувамъ медицината, имамъ отношения съ хората отъ съсловието, и, на основание дългогодишния опитъ, съмъ дошелъ до известно заключение, което съмъ длъженъ да го кажа сега тукъ. Възприеме ли се то — добре; не се ли възприеме — то е друга работа. Това е въпросъ на схващане. Азъ, като лъкаръ въ тази Камара, трбва да кажа своето мнение.

Министъръ Ц. Бобошевски: Вие направихте защита на този опитъ, на законопроекта; това е много хубаво.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Да, и сега азъ го защищавамъ и казвамъ, че тоя опитъ трбва да се приложи, но едновременно трбва да се приложатъ и другите опити, за да дойдемъ до правилния пътъ.

Искамъ да забележа едно друго нещо. Въпросътъ за диспансеритъ, както казахъ, е отлично нещо, г. министре, и трбва да Ви похвалимъ, че ги възприемате. Но имайте предъ видъ, че тая работа е нова и трбва да се почне сериозно, защото, ако турите началото на лоши основи, ще компрометирате цѣлата тая служба.

Министъръ Ц. Бобошевски: Нѣма да бѣрзаме, макаръ че има щатъ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Ще се компрометира службата така, че и следъ години не ще може да се изкоренятъ недостатъците.

Министъръ Ц. Бобошевски: Нѣма да бѣрзаме. Това подпишвамъ съ две ръце.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): А за това трбва да стане подготовка. Има ли я тая подготовка? Нѣма я налице тая подготовка.

Министъръ Ц. Бобошевски: Ще я намѣримъ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): И, да ме простите, г. министре, спомнямъ си сега едно заглавие на една статия на покойния Милевъ, която той едно време бѣше написалъ — „Оралото предъ воловетъ“. Да не би да излѣзе и въ този случай така. Преди всичко за откриването на диспансери сѫ нуждни сестри-посетителки, така възпитани, така научени, както това го излагамъ въ известната моя книжка; нуждни сѫ преди всичко и лъкари съ социално чувство.

а следъ това добри специалисти, такива специалисти, които да представляват авторитетността пред всички други лъкари. Ако тия две условия не бъдат изпълнени, всичките други лъкари съ право ще критикуват тия диспансери, и тъ ще разстройт цялата служба, защото действително диспансерите въ известна степен накърняват частната практика на лъкаря, и, понеже въпросът е за самосъхранение на съсловието, въ това направление сърдъствата за борбата ще бъдат много разнообразни и може ще може да се борите. Ето защо турнатото начало съ диспансерите тръбва да бъде добре обмислено, и първите диспансери тръбва да бъдат най-добре обставени, както въ материално, така и въ професионално отношение.

Същото е и за болницата, г. министре. Вие помните, че тукъ на два пъти, когато се приемаше бюджетът за фонда „Обществени осигуровки“, азъ повдигахъ този въпросъ, дълженъ съмъ и сега пакъ да го повдигна и да кажа, че болницата, санаториумът и всички лъчебни заведения, които се откриват при фонда „Обществени осигуровки“, тръбва да носят свойствения отпечатъкъ на социални учреждения, а не само на лъчебни. Болницата, която ще струва 30 милиона лева и която ще се уреди съ 150 легла, споредъ моето дълбоко съхващане, ще бъде място за синекурни дължности на лъкарите, защото иначе болницата тръбва да бъде съ много повече легла. За София минимумъ тръбва 300 легла. Само тогава, най-икономично за фонда, ще можете да уредите и лъчебната и социалната служби. Тъй, както е сега болницата, съ 150 легла, за всъко отдѣление се падатъ по 20 легла, и Вие не можете да не назначите по двама лъкари за всъко отдѣление, а това значи на 10 болни да има 1 лъкар, което го нѣма никѫде въ свѣта. Само у насъ, въ България, се допушта това!

Министър Ц. Бобошевски: Отде знаете, какъвъ ще бъде щатът на тая болница?

Д-ръ В. Руменовъ (мак): То се знае по леглата и по отдѣлението. Ами тамъ ще има хирургическо отдѣление, ще има вътрешно отдѣление, ще има отдѣление по заразните болести, ще има гинекологическо и акушерско отдѣление, ще има и отдѣление за изучаване социалната хигиена — 5 отдѣления съ 150 легла. Азъ мимоходомъ само, като лъкар, съмъ дълженъ отъ това място да обврна вниманието на изпълнителната власт, на Васъ, г. министре. Тая работа е сложна, тая работа си иска майстора. Не е въпросът да се уреди тая болница по общия шаблонъ, тъй както става лъкуването и гледането на болни въ болниците и клиниките. Въ този случай тръбва да се уреди това, което се захваща въ цялата културенъ свѣтъ — главно въ Америка и Англия, а сега се прилага вече и въ Франция — именно въпросът за медико-социалната служба въ болниците. Тая служба могатъ да изпълняватъ само лъкари, които сѫ специално подгответи за тая работа.

Ето защо азъ съмътамъ, че всички лъкари по тия служби — особено лъкарите-инспектори по хигиената на труда, инспекторите-лъкари по обществените осигуровки — тръбва да бъдатъ специално подгответи и не тръбва да се занимаватъ съ частна практика, защото частната практика отлича и създава условия за грѣшки и попълновения.

Азъ заключавамъ: по принципъ законопроектътъ тръбва да се приеме съ моето предложение — да се вмѣкне въ него единъ членъ, споредъ който се допуска да се правятъ опити и по други системи. Втората ми молба, вториятъ ми апелъ къмъ Васъ е, да се пристапи чрезъ по-скоро къмъ подготовката на специаленъ персоналъ, който да бъде специално подгответъ по индустрисалната хигиена, изобщо по хигиената на труда, и по медико-социалната служба въ болниците и диспансерите. И, трето, по-скоро да се уредятъ лъчебници, главно съ огледъ за помощъ въ случаи на злополука. Въ такива голъми градове, като София, г. г. народни представители, ние нѣмаме още една спасителна станция, както е това навсъкъде. Единъ ранени, единъ получилъ тежка повреда въ една фабрика — какво става съ него?

(Председателското място се заема отъ подпредседателя В. Димчевъ)

Г-да! Действителността у насъ е много печална. Първа медицинска помощъ, така както я изисква медицината, сега у насъ, въ София, нѣма. Пострадалиятъ да бъде посрещнатъ въ градската амбулатория отъ единъ фелдшеръ. Ако нещастието се случи пощно време, стражарътъ

дава първата медицинска помощъ — кой знае какъ натоварва пострадалия на файтонъ или автомобилъ. Много пъти, случва се, пострадалиятъ умира, защото не му е дадена първа медицинска помощъ. Отива въ болницата. Въ болницата, г. г. народни представители, нѣма дежуренъ лъкаръ, който да го посрещне, а го посреща фелдшерътъ или милосердната сестра, която му прави превъзка. Когато милосердната сестра види и благоразсъди, че случътъ е тежъкъ, само тогава се вика по телефона дежурниятъ лъкаръ. Това положение изобщо не тръбва да се допушта въ нашата страна. Най-малко тръбва да се допушта отъ Васть, г. министре на труда, въ случаите на злополука въ индустрисалните заведения.

Ето защо азъ казвамъ: държавата или общините, голъмътъ центрове, тръбва да устроятъ спасителни станции или лъчебници за въ случаи на злополука, кѫдето да има непрестанно дежурство отъ лъкаръ и по телефона да може да бѫде повиканъ този дежуренъ лъкаръ отъ тамъ, и той съ автомобилъ да отиде веднага на мястото на злополука, екипиранъ съ всички приспособления, съ стерилизирани превъзки, съ нуждния инструментариумъ, за да може да даде истинска медицинска помощъ, каквато презъ този въкъ се дава въ културните страни, а не при тия злополуки да се постъпва така, както е ставало преди 50 години. Съ това съвршвамъ.

Председателствуващъ В. Димчевъ: Има думата народниятъ представител г. Януловъ.

И. Януловъ (с. д.): (Отъ трибината) Г. г. народни представители! И азъ накратко ще се занимая съ този законопроектъ, защото не мисля да правя историята на социалните осигуровки въ България. Ще имамъ случай и по бюджета да говоря по този голъмъ въпросъ и да направя съответните критики.

Съмътамъ се задълженъ, най-напредъ, да помоля г. министра да спре вниманието си на следния фактъ, че същевременно съ внасянето на законопроекта за изменение и допълнение на закона за обществените осигуровки, съ който се създава една нова система за репарирание въ случаи на злополука, завчера се раздаде единъ законопроектъ за сѫщата материя, за сѫщия въпросъ — законопроектъ за одобрение на решенията на Международната организация на труда, взети презъ VI и VII сесия на общата ѹ конференция презъ 1924/1925 г. съ друго съдържание, макаръ по сѫщия въпросъ, които препоръчватъ една друга система, най-малко поне въ подробностите. Измирраме се, следователно, предъ два законопроекта, които разрешаватъ единъ и сѫщи въпросъ. И понеже е невъзможно сѫществуване на такава колизия въ законодателствуването, тръбва законопроектътъ за одобрението на решенията на Международната организация на труда да се постави немедлено, бихъ казалъ, на дневенъ редъ, за да може да се разгледа и той, да се изпратятъ двата законопроекта въ комисията и тамъ да се турятъ въ хармония.

Тая забележка има и моралната си страна. Този фактъ показва, че не се е обърнало достатъчно внимание на тая материя. И ако теглимъ едно общо заключение, ѹе излѣзе, че на тая работа се гледа доста теоритически, безъ огледъ на сѫщността ѹ. Този малъкъ упрѣкъ дългъ ми е да го направя.

Министър Ц. Бобошевски: На менъ ли, или на Върховния съветъ на труда?

И. Януловъ (с. д.): Г. министре! Направете го, ако искате, на Върховния съветъ на труда или на отдѣлението на труда. Ако го направите на Върховния съветъ на труда, азъ ще Ви кажа, че тамъ повдигнахъ този въпросъ. Азъ правя този упрѣкъ на отговорното лице, защото има едно положение понѣкога парадоксално, а именно, че министърътъ е отговоренъ за всички свои служби, много пъти безъ самъ той да носи непосрѣдствена отговорност за това. Тая отговорност е формална. Тя води къмъ заключението, че министърътъ въ такива случаи тръбва да направи всичко възможно за поправянето на сѫществуващата грѣшка. Въ Върховния съветъ на труда имахъ случаи нѣколко пъти да повдигна въпроса, а тъй сѫщо отправихме и специално писмо отъ една секция на дружеството за Обществото на народите по поводъ напранието намеци отъ Женева, че конвенциятъ, които се гласуватъ въ Женева, не се внасятъ своевременно въ Народното събарние.

Министър Ц. Бобошевски: Ние сме ги прокарали своевременно.

И. Януловъ (с. д.): До 1924 г. България имаше славата, всички конвенции да ги внася и прокарва своевременно през Народното събрание. Защо след това се закъснява, защо сега ние тепърва ще се занимаваме съзети решения, свързани съ подписаните на представителите на България през 1924 г. и 1925 г., защо не съм внесен и досега съответните конвенции за 1926 г., 1927 г. и 1928 г., осътвата да ни отговори г. министърът на търговията, про-мишлеността и труда. Защото даже и сега, когато се раздава законопроектът за одобрение решенията на международната организация на труда от 1924 и 1925 г., се каза, че се изключва специалната конвенция за нощния труд на хълбаратъ, за която щълъ да се внесе специаленъ законопроектъ. И това пакъ също е единъ въпросъ, който не подхожда на процедурата нито международна, нито на националното законодателство.

Г. г. народни представители! Азъ бихъ предложелъ единъ съпротивление отъ ваша страна на известни конвенции отъ Женева. Азъ не намирамъ нищо ненормално въ това, че индустриалните съюзи въ продължение на две години вършили една анкета и тайна, и явна, за условията на работния денъ, и че индустриалните съюзи е възложили и възлага на своите делегати въ Женева да въздействуватъ за измѣнението на конвенцията за осемъ-часовия работенъ денъ, защото я намира неподходяща за България. Ние въ сѫщото време, също така, си събирали необходимия материалъ, за да можемъ да го противопоставимъ на такова едно искане, направено вече, както знаете, отъ английска страна въ Женева и разисквано веднъжъ, за измѣнение или въобще за ревизия на Вашингтонската конвенция за осемъ-часовия работенъ денъ. Нищо чудно въ това, че се води една борба, защото въ основата си това е борба на големи интереси. Азъ, напротивъ, не одобрявамъ бързото, бихъ казалъ, безъ достатъчно задълбочаване, за да не употребя друга дума, гласуване съ единъ замахъ на всички конвенции отъ Женева, а още повече бързото имъ възприемане въ самата Женева и подписане, безъ да се внасятъ тукъ своевременно на разискване и одобрение. Ние сме съти на едно социално законодателство, което представлява отъ себе си само литература. Ние искали и нѣщо по сѫщество, което се прилага, свързано съ самата действителност. Колкото е върно, че едно социално законодателство, много широко, напомня правило, че тръбва да дадешъ широка вода на единъ народъ, за да може да се научи да плува, толкова е върно и другото, че едно социално законодателство на книга само не толки и не разрешава големия въпросъ, именно, да приучишъ работническата класа къмъ мирно обществено развитие.

Ето защо азъ апелирамъ къмъ г. министра да по-бърза да внесе съответните конвенции за 1926, 1927 и 1928 г., първо, и второ, специалния законъ за нощния труд на хълбопекаритъ; също така да поискамъ и този законопроектъ за одобрение решенията на конференцията въ Женева през 1924/1925 г. да се разгледа въ най-скоро време, за да можемъ въ комисията да ги разгледаме заедно съ законопроекта за измѣнение и допълнение закона за обезщетението осигуровки, респ. за заплащане на вредите и загубите въ случай на злополука.

Че несъответствие сѫществува, се вижда отъ самия текстъ на законопреката. Въ конвенцията, разисквана дълго и приложена широко въ много законодателства, се опредѣлятъ фамознитъ 2/3 отъ годишната заплата на пострадалия, като обезщетение въ случай на пълна, постоянна неработоспособностъ, а следъ това вече иде една градация, която доинъкде сѫществува на нашата, като за специалния случай, ако пострадалото лице при злополука остане неджгаво и изиска постоянно присъствие на друго лице — нашиятъ министъръ е гласувалъ и подписанъ — тръбва да се даде едно допълнително обезщетение не по-малко отъ половината на даденото за постоянна, пълна неработоспособностъ.

Министър Ц. Бобошевски: Тукъ се предвижда, че на слѣпитъ се дава едно възнаграждение отъ 800 л. месечно. Само за малкитъ, за дребните злополуки се дава еднократна помошъ.

И. Януловъ (с. д.): Тѣзи конвенции ние сме подписали, поддържамъ ги, и сега ще ги гласувамъ, защото ние не можемъ да ги измѣнимъ.

Министър Ц. Бобошевски: Това е рекомандация.

И. Януловъ (с. д.): То не е вече рекомандация, щомъ го гласувамъ: (Чете) „На неработоспособния се заплаща две трети отъ заплатата му“. Създаде се цѣла теория, защо не се заплаща напълно, а две трети.

С. Мошановъ (д. сг.): Кой е този членъ?

И. Януловъ (с. д.): Азъ цитирамъ отъ законопроекта за решението въ Женева (1924 и 1925 г.), който се раздаде, именно специалното препоръчване относно минималния размѣр на обезщетенията при злополука и проекта за конвенция относно обезщетенията при професионалните болести. Сега, върно е, че за слѣпитъ е казано въ нашия законопрекътъ, но когато въ решението се говори въобще за всички нуждащи се отъ прислуга неработоспособни, очевидно е, че не се говори само за слѣпитъ, а когато се говори за точно опредѣленъ размѣръ, равенъ на половина отъ двойното обезщетение, очевидно е, че не се говори за 800 л. месечно.

С. Мошановъ (д. сг.): Къде четете това — че размѣрътъ на обезщетението тръбва да бѫде половина?

И. Януловъ (с. д.): Въ пунктъ втори на раздадения законопрекътъ за одобрение решението на Международната организация на труда, взети през VI-та и VII-та сесия на общата конференция на труда, е казано: (Чете) „Пострадалитъ отъ злополука, останали неджгави, изискващи постоянно присъствие на друго лице, тръбва да получаватъ едно допълнително обезщетение, което не ще може да бѫде по-малко отъ половината на даденото обезщетение въ случай на постоянна пълна неработоспособностъ“.

С. Мошановъ (д. сг.): Въ текста на конвенцията нѣма нищо подобно.

И. Януловъ (с. д.): Г. Мошановъ! Азъ чета текста на стр. 13, пунктъ II. И не го чета, г. г. народни представители, за да направя нѣкакво възражение отъ единъ характеръ, който може да бламира г. манистра, но за да не допуснемъ една грѣшка.

С. Мошановъ (д. сг.): Г. Януловъ! Поне Вие можете да правите разлика между конвенция и рекомандация. Това, за което говорите, е рекомандация, а това, което ние сме длѣжни да вземемъ предъ видъ, е конвенция. Това сѫмъ две различни нѣща. А въ конвенцията нѣма нищо подобно.

И. Януловъ (с. д.): Г. г. народни представители! Тогава когато азъ ви цитирамъ единъ документъ, който се състои отъ решения на Международната организация на труда, който документъ се внася въ Народното събрание за одобрение и за който документъ азъ ви казвамъ, че се състои отъ проектъ за конвенция относно обезщетенията отъ злополука и който проектъ непосрѣдствено е свързанъ съ рекомандацията, препоръката относно минималния размѣр на обезщетенията при злополука, и не ви чета мотивътъ, а ви чета текста, който Народното събрание ще гласува; когато Народното събрание гласува сѫщевременно, въ единъ и сѫщи месецъ, единъ проектъ за конвенция и една рекомандация и ги гласува, когато проектътъ е въ несъгласие по текстъ, по размѣръ, по форма и по категория съ приетата рекомандация, очевидно, че въ дадения случай има нѣщо пропуснато и азъ искамъ да кажа, това пропуснато да се поправи. Второ, другите конвенции, които сѫт гласувани въ продължение на четири години и които сѫт отъ сѫществено значение, да бѫдат внесени на одобрение отъ Народното събрание. Тѣзи конвенции ще предизвикватъ непрѣменно други измѣнения въ този законъ за измѣнение и допълнение на закона за обществените осигуровки, защото въ сѫщия този документъ, който ни е раздаденъ, ние имаме единъ проектъ за конвенция, който ще гласувамъ следъ нѣколко дни относно обезщетенията при професионалните болести, и тамъ, на стр. 15 изрично се казва въ чл. 1: (Чете) „Всъки членъ на Международната организация на труда (респективно България), който ратифицира настоящата конвенция, се задължава да счита за професионални болести и отравянията и пр.“, а на стр. 17 се казва: (Чете) „Членоветъ (респективно България) да опредѣлятъ една проста процедура въ националните си законодателства, ако още такава нѣма, посрѣдствомъ която да може да бѫде ревизирана таблицата за болестите, считани като професионални болести“. А таблицата е приложена въ наше законоодателство. Сега, очевидно е, че съ цѣлата тая

материя — не цитирамъ другите конвенции, които сѫ внесени, относно еднаквото третиране на чужденците и мѣстните работници въ случаи на злополука и т. н. — трѣбва да се съобрази нашето законодателство. Тая задача не е неразрешима; и ние ще я разрешимъ, когато г. министърът на края на заседанието поискът женевските решения да се турутъ на дневенъ редъ, и въроятно безъ специално разискване по принципъ утре — защото всѣки отъ насъ е говорилъ по този законопроектъ и утре нѣма да повтаряме сѫщото — се гласуватъ и препратятъ въ комисията, кѫдето ще се гласуватъ конвенциите и рекомандациите — и разглеждания законопроектъ.

Министъръ Ц. Бобошевски: Какво значи „рекомандация“?

И. Януловъ (с. д.): Моля Ви се. Най-напредъ, азъ ви говоря за конвенциите и рекомандациите, но понеже Вие питате за рекомандация, азъ ще Ви кажа. Има известни материли, които не могатъ да се стилизиратъ въ договорни текстове, задължителни като единъ международенъ договоръ, международна конвенция; ето защо Международната конференция на труда въ Женева одобри друга процедура — създаде втора една категория решения, която се казва рекомандации. Тѣзи рекомандации се състоятъ въ следното: препоръчва се на законодателното тѣло да съобрази своето законодателство съ тѣзи и тѣзи начала. Ние въ Парламента гласувавме, че одобрявамъ тѣзи и тѣзи принципи, значи, одобрявамъ да се съгласува нашето законодателство съ тѣхъ — нѣщо, което ние ще направимъ — ако сѫйтаме да го направимъ — въ комисията. Ако въ комисията ние намѣримъ, че не можемъ съ тѣзи рекомандации — защото, както казва г. Мошановъ нѣкои отъ тѣзи рекомандации, ако не ги одобримъ, не сѫ задължителни за насъ . . .

С. Мошановъ (д. сг.): Ние сме отишли по-напредъ.

И. Януловъ (с. д.): Ако ние не ги одобримъ, тогава само по себе си следва, че нѣма да ги гласувамъ тукъ. Но тѣ сѫ приети отъ насъ въ Женева. Дали ние сме отишли по-напредъ, е голѣмъ въпросъ. Въпросътъ е, че нашето законодателство по злополуките бѣше нещастно законодателство. То даваше едно обезщетение, опредѣлено въ абсолютни цифри, съвръшено минимално, съвръшено нищожно. Тепърва сега ние се завръщаме къмъ системата отъ 1918 г. у насъ, — даваме обезщетение въ проценти, и давайки го въ проценти, ние можемъ да се приближимъ горе-долу къмъ едно истинско обезщетение. Че ние трѣбва да се приближимъ къмъ това състояние да репарирате напълно или приблизително вредитъ и загубитъ, отъ злополуката, задължава ни и юриспруденцията въ България. До сега се смытате, че единъ работникъ може да получи помощь отъ фонда „Обществени осигуровки“ и въ сѫщото време да заведе процесъ — както имаше случай г. професоръ Даниловъ да бѫде адвокатъ на единъ зидаръ — и да получи едно обезщетение по чл. 56 и 58 отъ закона за задълженията и договорите, ако установи и най-малка вина на работодателя. А сѫдътъ присъжда тѣй, както сѫдътъ присъжда, за да се репариратъ истиински вредитъ и загубитъ — по 50, 100, 150, 200 хиляди лева. По поводъ на нѣколко такива процеси. Върховниятъ касационенъ сѫдъ напоследъкъ е създадъл следующата юриспруденция, която трѣбва да ни отвори очитъ, за да видимъ, че нашкътъ законопроектъ за обществени осигуровки, респ. за злополуките, е една много важна юридическа материя, и че разрешава единъ отъ най-голѣмите принципиални, юридически въпроси — този за професионалния рисъкъ. Въ това решение на Върховния касационенъ сѫдъ № 690/1928 г. изрично е подчертано, че злополучниятъ работникъ не може да търси отъ два източника репарирание на вредитъ и загубитъ. Единъ такъвъ работникъ може да търси репарирание на вредитъ и загубитъ възь основа на чл. чл. 56 и 58 отъ закона за задълженията и договорите, или отъ фонда „Обществени осигуровки“, но казва сѫдътъ — и трѣбва да признаемъ, че е много логически: понеже обществени осигуровки сѫ задължителни за работодателите и понеже тази задължителност е отъ ordre publique, отъ общественъ интересъ, отъ общественъ редъ, то въ България отъ 1924 г. сѫществува само едно репарирание на вредитъ и загубитъ въ случаи на злополука — отъ фонда „Обществени осигуровки“.

С. Мошановъ (д. сг.): И много право е.

И. Януловъ (с. д.): И следователно, Върховниятъ касационенъ сѫдъ принципиално разрешава въпроса, че сѫ-

щевременно не могатъ да се водятъ и други процеси, освенъ при посочените изключения въ самия законъ за обществените осигуровки.

С. Мошановъ (д. сг.): И отиѣни решенията на Софийския апелативенъ и окрѣженъ сѫдъ, които бѣха съвръшено неправилни.

И. Януловъ (с. д.): Отиѣни ги много право.

Ето защо argument de plus налага ни се да предвидимъ едно обезщетение, горе-долу съответствуващо на забубената заплатъ.

Трѣбва да признаемъ, че никой пожъ досега г. министърът не е върналъ известно решение или мнение на Върховния съветъ на труда; съжалявамъ, че го нѣма сега тукъ г. Ляпчевъ, за да му направя, бихъ си позволилъ, едно малко сравнение, какъ би му помогнала единъ висъкъ стопански съветъ . . .

Н. Пѣдаревъ (д. сг.): Азъ и Вие компрометирахме тази идея.

И. Януловъ (с. д.): Може би, эзшото много я препоръчахме, а г. Ляпчевъ се отказа отъ нея. Очевидно е, че съ правените досега изменения въ закона, още повече, когато ще ги съгласувамъ съ една рекомандация, която или ще приемемъ, или нѣма да приемемъ — ако я приемемъ въ смисълъ, че се съгласявамъ съ рекомандованите, съ препоръчаните принципи, ще ги прокараме въ комисията — ние ще изработимъ въ комисията този текстъ на законопроекта съ по-голѣмо съвръшенство.

Г. г. народни представители! Азъ съжалявамъ, че пропущамъ и други конвенции, които сѫ съвръзани съ злополуките; защо тогава нашите делегати редовно ходятъ въ Женева? Г. д-ръ Руменовъ затагна това. Това е въпросъ, който твърде много интересува индустрията и този, който държи държавната казна, респ. фондовете. Не е въпросъ само като стане злополука, да я репарираме. По-важенъ е, споредъ мене, въпросътъ да не стане злополука. И ако злополуката е една фаталностъ, съ която работникътъ се фамилияриза, споредъ дефиницията на Феликсъ Форъ въ 1898 г., когато се призна принципъ на професионалния рисъкъ, вие все пакъ можете да намалите злополуки до голѣма степенъ. Редъ конференции въ Женева разискваха този въпросъ. Тази година въ Женева се разисква специално за жълезнниците. Обръщамъ вниманието на г. министъра, че съвръшено не би била излишна въ България една комисия . . .

Министъръ Ц. Бобошевски: Въ България има всичко 700 злополуки, отъ които само 50—60 сѫ непопразими; другите ще се поправятъ.

И. Януловъ (с. д.): Ще ви кажа. И по този въпросъ не се много добре освѣтлени.

Министъръ Ц. Бобошевски: Такива сведения ни даватъ.

И. Януловъ (с. д.): Като имате, следователно, въ предъ видъ, че се начерта цѣлъ една система отъ мѣрки за намаление на злополуките и че тази система, приложена въ много страни, дава резултати . . .

Министъръ Ц. Бобошевски: Да, дава.

И. Януловъ (с. д.): Вземете, напр., Германия. Фактъ е, че тамъ числото на убитите при злополука ежегодно работници е 20—24 хиляди. Тази цифра петорно надвишава другите насилиствечи убийства. Очевидно е, че тѣзи цифри сѫ катастrophalни, очевидно е, че злополуките въ Германия по число абсолютно растатъ, но германските социалози казватъ: „Ако пѣмаше всички тѣзи мѣрки за предпазване, какво би станало? Злополуките биха отишали още много по-напредъ“. Фактъ е, че напоследъкъ у насъ ставатъ систематично злополуки, които могатъ да се избѣгнатъ. Обрънете внимание, г. министре, на това, че въ продължение на три месеца у насъ има осемъ души затрупани — това е станало известно, а тѣ сѫ място по-вече. Имаме случаи на ранени или убити при строене работници, имаме тукъ тамъ събаряния, пъкъ и събарянията на здания въ странство, напр., въ Прага, въ Парижъ, въ Атина и т. н., ни подсказватъ, че съ тази аргументация и документация, която ни дава Женева, не би било съвръ-

шено излишно, ако г. министърът на труда, въ съгласие съ г. министра на благоустройството и г. министра на железнниците и съ домостроителския съюзъ, назначи една комисия, която да изработи редица мърки за избъгане на злополуки. Една такава система, особено във връзка съ строенето на здания, съ инсталации на фабрики, съ железнодорожното движение, може действително да даде добри резултати. Само напоследъкъ въ продължение на шест месеца въ фабрика „Верига“ въ Бургасъ — сега ми съобщи това г. Нейковъ — има 4 жертви от злополука. Небрежността у насъ е голъма. Азъ не казвамъ, че тя е само на работодателя, тя е небрежност и на работника. Небрежността на работника се покрива съ професионалния рисъкъ, и небрежността на работодателя се покрива съ професионалния рисъкъ, освенъ ако има вина, — въпреки това тъзи небрежности може и тръбва да се корегиратъ. Въ това отношение индустритъ биха помогнали твърде много. И азъ твърде много държа за пълнотата на социалното законодателство и въ тая посока. Нека да помислимъ върху това. И другъ единъ въпросъ има. Ставатъ злополуки. Каквито мърки и да вземете, не можете да унищожите злополуките до една абсолютност. Репарирате, спомогнете, дайте пари на такъв пострадалъ, но има другъ въпросъ — дали неработоспособността въ всички случаи е до такава степенъ пълна, че пострадалите да не може да бъдат използвани за работа. Мене ми прави впечатление, че въ една отъ конвенциите и рекомандациите на стр. 13 отъ Женева изрично се казва: (Чете) „Професионалното превъзпитание на пострадалите отъ злополука тръбва да бъде гарантирано чрезъ съдъства, които национализиратъ законодателства ще намърятъ за целесъобразни. Правителствата тръбва да насърчаватъ институтъ, които се занимаватъ съ това превъзпитание“. Ние видяхме германците какво направиха по време на войната тукъ въ България, относно даването възможност на инвалидите да работятъ.

Има и другъ единъ, четвърти въпросъ, г. г. народни представители, който е във връзка съ организацията и ко-регирането на закона за обществените осигуровки, относно злополуките. Азъ тръбва да подчертая, че службата на тази организация много куца. Остава още много да се желае отъ нея. Известно ви е, че тази осигуровка е осигуровка на работодателя, а не на работниците. Известно ви е, че тази осигуровка си събира съдъства не както другите фондове чрезъ вноски, които се събиратъ, капитализиратъ, образуватъ се математически резерви и т. н. Тукъ покриването става във края на годината, като се види каква сума и изразходвана и се разхвърли върху работодателятъ. Тъй че никакъвъ фондъ не се образува. Досега, обаче, какво е станало? Досега всички тъзи разходи по злополуките се взематъ възаемъ отъ фонда „Болестъ“. Разхвърлянето става доста медлено, доста късно, защото много и много остава да се каже, за да бъде въобще цълата служба по Инспекцията на труда организирана задоволително и да отговаря на целите на законодателството.

Министър Ц. Бобошевски: Много малка е заплатата — 2.000 л.

И. Януловъ (с. д.) Ако заплатата е малка, увеличете я, направете я 4.000 л., за да имате истински инспектори на труда. Първият инспектор по труда въ Русия бъше великия Янжуль.

Министър Ц. Бобошевски: Съ 2.000 л. заплата кого ще намършишъ?

И. Януловъ (с. д.): Следователно, ние се намираме предъ единъ колосаленъ дефицитъ. Злополуките на българското работничество, респективно на българската индустрия и на другите ресори на стопанството се заплашватъ отъ фонда „Болестъ“, а твърде малки суми събрали досега направо за злополука.

Заключавамъ по този въпросъ и минавамъ къмъ втория въпросъ. Тамъ ролите ни съ г. д-ръ Руменовъ съ размѣнни. Г. д-ръ Руменовъ, ако се не лъжа, е говорицъ, обаче той бъше опозиция по този въпросъ. А азъ съмъ опозиция, но ще бъда защитникъ на законопроекта въ тая част по простата причина, че главните мисли и текстове, които се прокарватъ въ него за болестите, съ наши мисли, които ние развивамъ въ Върховния съветъ на труда.

Г. Пиронковъ има една голъма отговорност въ това отношение — че ни инжектира, стресна ни въ бюджетар-

ната комисия. Този духъ се пренесе малко нѣщо и въ Върховния съветъ на труда и тръбаше да се намѣри единъ срѣденъ путь, за да мине този законопроектъ, а не да се промѣни системата. Ние се помъжихме да намѣриме този срѣденъ путь, безъ да накърнимъ основния, върховния принципъ за овободния изборъ на лъкаря.

Г. г. народни представители! Тъй както е редактиранъ текстът въ законопроекта, г. д-ръ Руменовъ не е правъ, като казва, че свободниятъ изборъ на лъкаря е съборенъ. Въ това отношение въ законопроекта е запазенъ дори стариятъ текстъ на закона и изрично се казва, че осигурениетъ е свободенъ да се обярне за лъкарска помошъ къмъ онзи лъкар между изброяните въ листата, къмъ когото пожелае. Значи, това не е, както е въ нѣкои други държави, дето на работника е предоставено да избира между двама лъкари или между нѣколко лъкари, съ които фондътъ е склучилъ договоръ, както въ нѣкои страни фондътъ склучва такъвъ договоръ съ нѣколко лъкари или съ група лъкари. Не, у насъ е цѣлиятъ съюзъ на лъкарите. Може да се върази, защо ще бѫде съюзътъ на лъкарите. Но понеже въ съюза влизатъ 56% отъ лъкарите, а се допуска, че въ него може да влѣзатъ всички лъкари, защото постъпването е свободно, безъ никакъвъ ценъ, очевидно е, че въ всѣки градъ работникътъ може да избира който ще лъкар, т. е. отъ една голъма маса лъкари, които влизатъ въ съюза.

Но г. д-ръ Руменовъ казва и друго нѣщо — че работникътъ можелъ да напусне лъкар и да си вземе другъ лъкар, а съ това се внасяло развратъ — както той употреби тая дума — въ самото лъкарско съсловие. И това не отговаря точно на текста. Тамъ е казано: (Чете) „Изборъ на единъ лъкар отъ осигурения става за една година, ако е по общата медицина, и за една болестъ, ако е специалистъ“. И този въпросъ е разрешенъ. Тукъ, въ този пунктъ, си остава едно ограничение. Въ последния докладъ отъ 1926 г. на английското лъкарско съсловие изрично е казано: (Чете) „Ние премахваме това ограничение за работника и го оставяме свободенъ да може всѣки моментъ да промѣни лъкаря, защото разбрахме, че работникъ никога не злоупотребява съ това право и по силата на нѣщата добива довѣрие къмъ нѣкой лъкар и остава при него. Защо най-после единъ дукъ, или единъ принцъ“ — това сѫ думи на секретаря на английския лъкарски съюзъ — „да може свободно да избира и смѣнява лъкаря, а това да не може да прави единъ работникъ, когато той самъ, респективно работодателятъ внася срѣдствата въ съответния фондъ“?

Както и да е, ние намѣрихме за по-добре — и азъ мисля, че това не е лошо — да се фиксира една година и една болестъ като условие, за да се запази вързките между лъкаря и работника. При това се прие единъ нашъ текстъ, който дава възможност на работника, при каквото и да е недовѣрие къмъ лъкаря, или пъкъ при проявена недобросъвестност отъ лъкаря, а може да го смѣни винаги, стига само лъкарътъ да си даде съгласието заради туй или да се вземе разрешение отъ натоварените съ контролата лица. А следъ малко ще видите, че съ контролата сѫ натоварени най-разновидни институции и лица, и, следователно, работникътъ винаги може да смѣни лъкаря си. Въ това отношение, следователно, лъченбата служба не е пострадала.

Въ сѫщностъ тукъ се борятъ два голъми принципа. Единиятъ принципъ е онзи, който е прокаранъ въ съветска Русия, който е идеалниятъ принципъ, но на който азъ не се кланимъ. Той е, тъй да се каже, индустритализирането на медицината, понеже всичко напредва технически, и понеже медицината въ основата си съ всичките институти — бактериологически, химически, и т. н. — технически е усъвършенствувана до такава висока степенъ, че тъй да се каже, се лишава отъ своята единична, затворена форма на лъкарския кабинетъ, а става нѣщо голъмо, обществено, индустритализирано, става клиника, диспансеръ, санаториумъ, голъма болница. Защо ще карате вие работника да се връща къмъ еснафското дюканче, къмъ кабинета на отдѣлния лъкар, а не го оставяте свободенъ да отиде въ клиниката, кѫдето има рентгеновъ апаратъ и всички други инсталации, кѫдето има въобще всичките условия за едно добро лъкуване? На това ние отговаряме: такава една реформа струва извѣренно много скъпо, създаването ѝ въ България е само една мечта и, следователно, това не може да стане съ декрети.

Но никой не може да откаже, че тръбва да се даде път и на тази идея. Въ каква смисъл? Въ тази смисъл, че дотолкова, доколкото обществените осигуровки разполагат съ налични сърдства, тръбва да ги пласират въ създаването на диспансери, на санатории, на големи работнически болници, на големи лъчебни инсталации, такива, каквито привърженици на първата система препоръчват. Ето защо възражението на лъкарското съсловие, че съ създаването на диспансери, съ създаването въобще на лъчебни институти, на социално-лъчебни институти и профилактични такива, които да съ собственост на обществените осигуровки, се посъгло на нѣкакви права на лъкарското съсловие, е съвършено неоснователно. Никога не бива професионалните интереси на едно съсловие да се препръзват на пътя на техническото усъвършенстване на една служба, особено на великата служба на народното и човѣшко здраве.

Въ туй отношение, отдѣлението за труда, респективно Министерството на труда, почват вече една дейност. Ето, напр., въ София болницата за лъкуване на работниците и всичките онзи проекти относително създаването на диспансери, санатории и пр.

Въ законопроекта мъчливо се вмъкнаха и двата принципа. Единият принцип е, че за социалните болести, за народните болести, за масовите болести, като туберкулозата, венерическите болести и пр. и пр., все повече и повече ще се създават съответните големи научно-хигиенически институти. Наредъ съ това, обаче, си остава свободна лъчебната медицина, свободен изборъ на лъкаря от сграна на работника, съ известни малки ограничения и по-голема контрола.

Онова, което бѣ най-важно въ законопроекта, то съ строгите контролни мѣри спрямо лъкарското съсловие. И азъ мога да успокоя г. лъкарите въ това отношение, че тѣзи мѣри – не зная какъ – съ доста смекчени. Напр., ние настояваме за една много голема контрола. Може би, азъ имамъ грѣшка и въ последния моментъ, когато това се е редактирано въ Върховния съветъ на труда, инакъ да е било редактирано; но туй, което ние предлагахме, бѣше една много по-голема контрола. Ние държимъ – и азъ ще моля въ комисията да се направи една поправка въ това отношение – да има специални лъкари контролъри, които да могатъ постоянно да влизат въ лъкарския кабинетъ, да констатиратъ работническиятъ кѫщи, работническиятъ книжки и пр. Въ законопроекта е прокарано, че такива лъкари-инспектори могатъ да бѫдатъ работническиятъ лъкари по чл. 26 отъ закона за хигиената и безопасността на труда. Но туй прехвърляне къмъ работническиятъ лъкари е унищожаване на цѣлия контролъ, защото другиятъ контролъ институтъ не е много ефикасенъ. Каквъвъ е другиятъ контроленъ институтъ? Образуватъ мѣстни лъкарски комисии, състоящи се отъ двама лъкари, избрани отъ мѣстните лъкарски организации и одобрени отъ инспектора по труда и отъ единъ представителъ на Инспекцията по труда. Контролата на тази комисия, обаче, не може да бѫде много ефикасна, още повече, че нейните права съ закръглени въ контролата на лъкарските съмѣтки, като ѝ се дава право да съкрашава хонорари и пр. Тъй че, азъ намирамъ единъ дефектъ на законопроекта въ това, че контролната служба не е достатъчно ефикасна.

Г. г. народни представители! Може би, че се направи възражение, че съ този законопроект не се отговаря напълно на пожеланията, изразени въ бюджетарната комисия, или пъкъ и досега изразявани отъ мнозина, че много повече се харчи за лъкуването на работниците, отколкото се получава. Това бѣше една легенда. Не е истина, че фондът „Болест“ не се покрива. Ако вие вземете доклада на отдѣлението на труда за 1926 г. – данните, съ които разпоглагаме, а пъкъ азъ предполагамъ, че всички допълнителни изплатления съ направени – ще видите, че за „Болест“ включително „лъкарски хонораръ, лъкарства, санитарии материали, бани, курорти, здържкарски хонораръ, превозни сърдства, протези“ всичко е похарченено 19.190.966 л., изплатени парични помощи на работници въ случаи на болестъ има 9 и половина милиона лева, или всичко разходи за 1926 г., за 12 месеци, 28 и половина милиона лева. Приходи за фонда „Болест“ същата година има 39 и половина милиона лева. Следователно, вие имате едно салдо въ плюсъ на фонда „Болест“ близо отъ 11 милиона лева. Ето защо големото опасение, което имахъ, че фондът „Болест“ не ще може да си покрие разходите, е премахнато.

Другото възражение, изказано отъ г. д-ръ Руменовъ, че не всички работници се лъкуватъ, е едно възражение доста

основателно. Но нека се има предъ видъ, че по-постепенно и по-постепенно лъкуването ще обхвачне всички работници. Най-напредъ всички работници ще иматъ работнически книжки. При една ревизия отъ инспектора на труда въ София се констатира, че 1,273 работници и служащи съ неосигурени отъ всичките 24.142 работници по простата причина, че работодателите не съ ги осигурили. Ако това е въ София и Софийската окolia, можете да си представите какво е другаде. Ето защо страхътъ на г. д-ръ Руменовъ, че работниците въ България много слabo се лъкуватъ и че не всички работници съ осигурени при фонда, е до известна степенъ основателенъ, но това ще става постепенно. Самиятъ фактъ, обаче, че въ България съ издадени работнически книжки 142.141 на мѣже и 59.231 на жени – нѣкѫде може да има и дубликати – значи, около 200 хиляди работнически книжки – самиятъ фактъ, че отъ фонда „Болест“ въ Софийския окръгъ съ похарчени 6.534.937 л., ме кара да направя една декларация, която може би ще ви изненада, а тя е, че работническата класа въ България по политически и други съображения разкъсана, не цени достатъчно това велико дѣло на социалните осигуровки, за което съ се водили борби въ продължение на 200 години въ Англия, дѣло, което отъ она момента, когато въ 1884 г. Бисмаркъ го провъзгласи въ Райхстага, до днесъ е залѣло като една вълна цѣлото човѣчество, дѣло, което ви дава 200 милиона лева наличност при фондовете, а за 10 години може би ще ви даде 1 милиардъ за обществените осигуровки. Можете да посочите едно масово работническо събрание въ нашата страна, свикано да изучи, да изтълкува тѣзи закони и да поправи тѣхните дефекти и тѣхното прилагане.

С. Мошановъ (д. сг): Азъ съмъ много доволенъ отъ тази Ваша декларация, много съмъ доволенъ, че Ви чувамъ да приказвате така.

И. Януловъ (с. д): Ако азъ правя тази декларация, то е защото мисля, че именно азъ тръбва да я направя, азъ, социалъ-демократътъ, представителъ на работническата класа, защото най-големиятъ помощникъ на обществените осигуровки, най-големите контролъри могатъ да бѫдатъ само работниците. Не може никога една истинска инспекция по труда, единъ истински контролър по социалните осигуровки да съществува, ако заинтересованътъ, тѣзи, които се осигуряватъ, нехатъ, или ако въ нѣкой сърдътъ, съ съгласие на лъкарите, злоупотрѣбяватъ. Това е основно начало.

Ето защо отъ това място азъ тръбва да отправя широкъ апелъ къмъ работническата класа да се заинтересува отъ това можжо и ценно дѣло – обществените осигуровки.

За да завърша, азъ обръщамъ внимание и на това, че действително има единъ големъ дефектъ въ този конфликтъ, който съществува между лъкарското съсловие и респективната служба по осигуровката „Болест“. На лъкарското съсловие следъ работническата класа ние ще тръбва да гледаме като на втори факторъ за осигуровката „Болест“, а отъ техническа и юристичка гледна точка тръбва да съмѣтаме, че то е най-първиятъ факторъ. Да третираме лъкарското съсловие като съборъ отъ вагабонти, които гледатъ да ограбятъ събраниетъ работнически и работодателски пари, ние нѣмаме нито основание, нито право. Фактътъ, че нѣколко посочени въ Върховния съветъ на труда по имена лъкари съ получавали на година по 15–20 хиляди лева, не ви показва, че тия 300–400 и повече души лъкари, които лъкуватъ, съ сѫщо така експлататори. Но азъ ще кажа съ думите на г. д-ръ Руменовъ, че този лъкар въ Кърджали, който е получавалъ 10.000 л. месечно отъ лъкуване на работници, не се знае още дали е пренесъл вреда на фонда. Я си представете единъ лъкаръ въ Кърджали, който получава 10.000 л. месечно отъ лъкуване на работници, но който денемъ и нощемъ има отворени вратите си и лъкува – защо ще му вадимъ очите? Работата съвсемъ не е така страшна! И азъ съ болка на сърдце честохъ станалъ разисквания въ лъкарския конгресъ напоследъкъ, въ който се констатира, че имало маса съмѣтки за лъкуване на работници отъ лъкари неизплатени, че имало съмѣтки изгубени и пр. Въ това счетоводство тръбва да се тури най-после редъ. И тукъ азъ съмъ дълженъ да подчертая, че време е да се уредятъ вече обществените осигуровки така, както съ уредени въ цѣлъ свѣтъ, да представляватъ нѣщо автономно, нѣщо цѣлостно съ цѣлата си служба, единъ видъ като дирекция, че лъкарската служба тръбва да се рѣжко-

води отъ единъ лъкаръ съ всичката му компетентност, единъ напълно компетентенъ човѣкъ, че тѣзи анкети за които ви говори г. д-ръ Руменовъ сѫ абсолютно наскѫщи, че трѣба да се знае кѫде какво да правимъ съ тия пари. Ние ги пласираме въ желѣзници и други. Въ Германия отъ основаването на този фондъ до 1912 г. 514.000 златни марки сѫ похарчени отъ фонда „Болест“ и „Инвалидност“ — за какво? — за подобрене на работнически жилища! На първо време възражението бѣше много голѣмо: стотинкитѣ на работниците вие ги харчите за построяване на кооперативни и др. работнически жилища! Но ние се намираме вече въ третата фаза по разумението на този въпросъ. Първата фаза бѣше: лъкувайте болния работникъ; втората фаза бѣше: стройте санаториуми. И когато се разбра, че санаториумите сѫ най-скѫпoto нѣщо, че тѣ могатъ временно да излѣкуватъ една категория работници, че сѫ абсолютно необходими, но не разрешаватъ голѣмия работнически въпросъ, дойде се до последната трета фаза: атакувайте коренитѣ, атакувайте основнитѣ причини на тѣзи голѣми социални болести, създайте необходими условия за по-добра храна, за по-добро облѣкло, а най-главно за добри, сгодни работнически жилища, създайте хигиена. По този начинъ най-доброятъ, най-идеалниятъ пласментъ на парите е въ създаването на тѣзи съвременни грамадни кооперативни работнически жилища. Така започнаха широко социално да се атакуватъ причините на туберкулозата и на другите болести. Азъ се надѣвамъ, че и ние все повече и повече ще се движимъ въ пътя на последната фаза. И въ това отношение една рекомандация отъ 1926 г., която още не е внесена тукъ, на Международна организация на труда, ресpektивно на конференцията ѝ въ Женева, че службата „Болест“ при обществените осигуровки трѣба да се вслушва въ гласа на Дирекцията на народното здраве и да се създаде една единна обща служба, която да отправлява цѣлата социална хигиена въ страната — трѣба да обѣрне вниманието ви. Не конфликтъ съ лъкарското съсловие, а братска рѣка! Въ лъкарското съсловие има хора, които биха помогнали много, които биха направили много. Ще дойде денъ, както въ Англия и въ други страни, да имаме и ние министерство на хигиената. Въ този моментъ азъ си припомнямъ голѣмия умъ и благороденъ характеръ на д-ръ Ораховацъ, нераздѣленъ приятел на нашия президентъ, който ме подкрепи така енергично въ великото Народно събрание, когато азъ, съ младенчески жаръ, настояхъ да се създаде у насъ министерство на хигиената. Е добре, такова министерство на хигиената не се създаде, но е необходима една единна служба за обществена профилактика въ тази страна и на тази единна служба да се подчини и дѣлото на обществените осигуровки; това е необходимо. Тамъ, кѫдето ние, юристите, можемъ да кажемъ нашата юридическа дума, ще я кажемъ, но тамъ, кѫдето медиците трѣба да кажатъ своята дума, да не бѫдемъ вироглави. Азъ имахъ случая 6 години да председателствувамъ надъ лъкари, бидейки избранъ отъ Народното събрание за членъ на Върховния народенъ хигиенически съветъ, но азъ никога не посмѣхъ да си въобразя, че мога да стоя надъ лъкарската компетентност, а чисто и просто вършехъ административната юридическа работа бесплатно и организирахъ хигиенически съвети. Голѣма грѣшка е, дето ние отъ нѣколко години сме отворили тая пакостна борба съ лъкарското съсловие. Съ добро, съ единъ разуменъ компромисъ ние можемъ да разрешимъ този голѣмъ въпросъ, защото, г. г. народни представители, никога работническата класа нѣма да бѫде добре лъкувана, ако лъкарите не искатъ добре да я лъкуватъ. Каквото и да е контролътъ, той не може да надникне всѣкога въ кабинета на лъкаря въ онзи моментъ, когато работникътъ е въ контактъ съ лъкаря, когато лъкаръ пише рецепти, когато той дава отпускъ и т. н. Следователно, налага се сближеност между двѣтѣ служби и като я има, азъ се надѣвамъ, че ще се постигнатъ много добри резултати.

Въ заключение, намирамъ, че законопроектътъ може да се приеме по принципъ. Трѣба да се побѣрза съ поставянето на дневенъ редъ и безъ разискване чисто и просто да се изиратъ въ съответните комисии съответните решения на международните конференции по труда отъ 1924 и 1925 г., които сѫ раздадени вече на народните представители. Тѣ ще ни послужатъ въ комисията отъ една страна за съпоставяне и отъ друга страна — да се съобразимъ съ вложените въ тѣзи конвенции и рекомандации началата.

Азъ обрѣщамъ внимание на г. г. занаятчиите и на г. земедѣлците, че това велико дѣло на обществените

осигуровки започва да засѣга — и у насъ вече факултативно засѣга — тѣзи голѣми слоеве отъ населението — занаятчиите и земедѣлците. Почти въ всички европейски страни осигуровките за старостъ, безъ вноски дори, засѣгатъ всички граждани.

Министъръ Ц. Бобошевски: Национални осигуровки.

И. Януловъ (с. д.): Въ почти всички страни голѣматата вълна на тѣзи социални осигуровки иде да послужи като гаранция за мирното развитие. Това е базата на социалната политика. И азъ вѣрвамъ, че както, когато международно отношенията се подчинятъ на човѣшкия разумъ, войната може да бѫде елиминирана, тъй и вътрешните голѣми социални конфликти могатъ да не довеждатъ до смутове и революции, ако се подчинятъ на човѣшкия разумъ, ако се подчинятъ на дѣлото на великата социална реформа. (Рѣкоплѣскания отъ социалдемократите)

Председателствующа В. Димчевъ: Има думата народния представител г. Стойчо Мошановъ.

С. Мошановъ (д. сг.): (Отъ трибуната) Г. г. народни представители! Изглежда, че нашиятъ Парламентъ обича въпросътъ, по които знае, че нѣма да има единодушие и, очаквайки по-скоро външни ефекти, е любопитъ да види тѣхната разврѣзка. Единъ законопроектъ, обаче, като настоящия, който е въ връзка съ единъ законъ, гласуванъ преди 4 години и имащъ грамадни последици за нашия народъ, не привиква вниманието на нашего народно представителство. Трѣба да се съжалява за това, защото действително днесъ бѣше моментътъ да си дадемъ една равносѣтка за резултатътъ на голѣмого дѣло, както г. Илия Януловъ нарече дѣлото на обществените осигуровки. За насъ, които управяваме страната отъ 5 години, сѫщо трѣбаше днешниятъ денъ да бѫде денъ на доволство отъ извршеното, защото следъ 5 години се подчертава и отъ хора, които въ миналото обикновено отрицаваха всичко, което идѣше отъ тази страна (Сочи дѣсница) по отношение на работничеството, че сѫ постигнати действително трайни резултати въ полза на това работничество, особено пъкъ когато и днешниятъ законопроектъ иде да увеличи услугите, които работничеството чака съ право отъ закона за обществените осигуровки.

Азъ съмъ благодаренъ на г. Илия Янурова, че той, говорейки за внесения законопроектъ за одобрение конвенцията на Международното бюро на труда, гласувани въ Женева, ми дава поводъ да кажа и по тѣхъ нѣколко думи, а именно, че не само ние не сме изостанали назадъ по отношение изпълнението на всички съвети, които ни идатъ отъ Женева, но нѣщо повече — ние сме ги изпреварили съ законодателни актове. Всички тия 9 акта, конвенции и рекомандации, които Женева ни изпраща, съ изключение на конвенцията за нощния трудъ въ хлѣбопекарниците, сѫ узаконени у насъ. И тази ратификация, която Парламентъ ще изврши на тия конвенции, ще бѫде по-скоро единъ актъ на регистрация, който ще отиде да увеличи списъка на конвенциите, гласувани въ Женева, които сѫ ратифицирани, отколкото да донесе единъ практически резултат за нашата действителност. И специално по въпроса, който днесъ ни занимава, именно измѣнението на закона за обществените осигуровки въ тази му част, която третира злополуките, ние — и г. Януловъ знае това — не само че не идемъ да съглъсуваме нашия проектъ съ конвенцията, съ рекомандацията, за която ние бѣхме въ споръ преди малко съ г. Янурова, но ние отиваме още по-далечъ отъ нея. Въ тази рекомандация ни се препоръчва, щото обезщетенията за злополука да бѫдатъ най-малко въ размеръ $\frac{1}{2}$ отъ реалния доходъ, който работникътъ е полу-чавалъ преди злополуката, която го е направила неспособенъ повече за работа; тия $\frac{1}{2}$ се равняватъ на 240 надници, а съ законопроекта ние осигуряваме 300 надници. Значи, ние даваме 60 надници повече отъ това, което даже Женева ни препоръчва!

Министъръ Ц. Бобошевски: Въпросътъ е даже да не би да изядемъ фонда.

И. Януловъ (с. д.): Това се отнася за нуждаещите се отъ чужда прислуга, а у насъ съвсемъ не е така.

С. Мошановъ (д. сг.): За нуждаещите се отъ чужда прислуга е казано, че имъ се дава поне половината отъ това, което сѫ получавали. Ние даваме на слѣпите по 800 л.

допълнително, което се равнява на 1.600 л. месечно, когато максималното, което се препоръчва отъ Женева, е 1.500 л. Значи, и тамъ ние съ 100 л. надминаваме това, което рекомандацията отъ Женева ни препоръчва.

И. Януловъ (с. д.): Вие гръшите. Въ нашия законопроектъ е казано: „Ако е станалъ съвсемъ неспособенъ за работа и има нужда отъ чуждо прислужване“, тогава му давате пенсия, равна на последната му надница, умножена на 300, а въ конвенцията е само: „станалъ неспособенъ за работа и има нужда отъ чуждо прислужване“, тогава ще има единъ увеличение. Но въпростът е за едно съгласуване на рекомандацията съ това, което сега редимъ.

С. Мошановъ (д. сг.): Защо ме пресичате за работи, които абсолютно не съ така. Резултатътъ отъ една злополука за единъ работникъ могатъ да бѫдатъ следнитъ. Той е съвършено неработоспособенъ. Въ нашия законъ се прецизира повече това и се казва, че тогава се дава пенсия въ размѣръ на неговата срѣдна надница, която той е получавалъ въ продължение на последнитъ 25 работни дни, умножена 300 пъти. А ако неговата неработоспособностъ не е пълна, а е, да кажемъ, напр., 50%, то неговото обезщетение ще бѫде 50% отъ това, което се дава на напълно неработоспособния работникъ вследствие злополука, това, което именно препоръчва и конвенцията. Ние въ изключителнитъ случаи, каквито сътъни на ослѣпяване — слѣпътъ безъ чужда помощъ не могатъ да живѣятъ — даваме единъ добавъчно възнаграждение отъ 800 л. плюсъ максималната пенсия — същото нѣщо, което се препоръчва отъ конвенцията. Това е смисълътъ — 800 л. месечно имъ се даватъ.

Министъръ Ц. Бобошевски: Разбира се. И 20.000 л. годишна пенсия.

С. Мошановъ (д. сг.): Значи, г-да, ние днесъ, петъ години следъ като гласувахме този законъ, идемъ да го поставимъ напълно въ хармония съ възприетия принципъ за обезщетение на работниците въ случай на злополука. И тукъ азъ има да направи една констатация — че почитаемото отдѣление за труда, респективно Министерството на търговията, днесъ отива до този резултатъ преди самата организация на общественитъ осигуровки да се е усъвършенствала тъй, че да приbere всичко онова, което би следвало да се приbere отъ ония, които по закона съ задължени да плащатъ. Защото при единъ разходъ отъ 1.700.000 л. годишно за изплатени пенсии за злополуки и помощи при злополуки, въ касите на фонда „Обществени осигуровки“ едва постъпватъ годишно 600.000 л. Значи, при единъ дефицитъ на смѣтката „Злополуки“ ние отиваме законодателно къмъ увеличение на помощта. Това трѣбва да ни накара да констатираме, че тия 4-5 години, откакто е създаденъ законътъ, отдѣлението за труда не ги е използвало достатъчно, за да доусъвършенствува тая организация, за да се дава на работника онова, което по чувство на справедливостъ би трѣбвало да му се даде.

Това е, което имаше да кажа по-първата част на законопроекта — по измѣненията, които се отнасятъ до помощите въ случаи на злополука. Тукъ ние сме въ пълно съгласие съ препоръчванията на Международната организация на труда и даже отиваме по-далечъ, като даваме едно по-голъмо обезщетение на работниците въ случай на злополука.

Втората част отъ законопроекта се отнася до лѣченето. Г. д-ръ Руменовъ съ компетентностъ, която не можемъ да му отречемъ, третирѣ тая въпросъ. Но нека ми позволи една бележка — че когато се касае за единъ законъ, който урежда, напр., материята за адвокатитъ, не съ адвокатитъ най-мѣрдованитъ, които могатъ да се изкажатъ по него. Проявява се известенъ професионаленъ егоизъмъ при изказване мненията по законопроекта, които засѣтъ различнитъ съсловия. Азъ абсолютно не мога да се съглася съ мисълта, която г. Руменовъ изказа за общата организация на фонда „Обществени осигуровки“, а именно, че тая организация не е поставена на мѣстото си, понеже се рѣководи отъ хора, които не познаватъ въпростъ на лѣченето.

Безспорно е, че единъ лѣкаръ може съ голъмо достойнство да заеме рѣководството на службата по общественитъ осигуровки, но не може да се каже, че всѣки лѣкаръ би могълъ да бѫде по-добъръ отъ единъ профанъ по лѣчебната част въ системата на общественитъ осигуровки. Системата на общественитъ осигуровки е единъ чисто финан-

совъ, даже математически въпросъ, отколкото чисто лѣченето въпростъ. Лѣченето е само една отъ същественитъ служби на общественитъ осигуровки. Усилията, щото тоя фондъ да се храни съ срѣдства, и мѣрките за запазването на тия срѣдства съ, може би, много по-важни, отколкото извършването на самото лѣчение. И днесъ, когато си даваме равносѣмѣтка за организацията на фонда „Обществени осигуровки“, азъ трѣбва да кажа — това, разбира се, на никого не трѣбва да се зловиди, защото това е една съвършено нова материя у насъ — че въ туй отношение не може много да се напредне не по вина на хората, които стоятъ начело на тая служба, но по вина на нашата система на държавна отчетностъ, която не е съвършена съ гъвкавата служба, каквато трѣбва да има фондътъ „Обществени осигуровки“, целта на която трѣбва да бѫде навременното, бързото и на момента даване помощи. Всичката тая сложна машинария на предварително разрешаването разходването на извѣстенъ кредитъ е несъвършена съ сложната материя по осигуровки. Какво представлява днесъ фондътъ „Обществени осигуровки“ — това вие го виждате отъ отчетитъ на отдѣлението за труда 201.000 души съ осигурени по тоя фондъ! Ами това е повече отъ числото на осигуренитъ при Чиновническото застрахователно дружество. И тъ съ застраховани по нѣколко области: злополука, болестъ, инвалидностъ и старостъ — една многообемаща материя на осигуряване. И всичкитъ тия служби се помѣщаватъ въ 3—4 мизерни стани на 4-ия етажъ на Министерството на търговията, дето нѣма и най-елементарнитъ пособия, които съ необходими за една организация на осигуровки.

Безспорно е, че въ туй отношение се налага една реорганизация. Спомена се въ Върховния съветъ на труда, спомена се и въ бюджетарната комисия за автономия на фонда „Обществени осигуровки“. Г. г. народни представители! Автономия, която ще предполага освобождаване отъ контрола на Парламента изразходването на сумитъ по фонда „Обществени осигуровки“ — по никакъ начинъ! Когато се касае да се освободи службата отъ контрола на Парламента при разходването на сумитъ, това значи да се доведе този фондъ чистъ по-скоро до финансовъ крахъ. Налага се една реорганизация въ смѣтководството. Днесъ ние сме къмъ края на 1928 г., а до тоя моментъ съ провѣрени смѣткитъ на тия фондъ само до 1926 г. Безспорно, ние трѣбва да имаме смѣткитъ 15 дена следъ като разходитъ бѫдатъ направени. А това може да ни даде само една реорганизация на смѣтководството въ цѣлата служба по системата на двойното счетоводство. Вие си спомняте, че съ съгласието на г. министра се предвидѣ въ държавния бюджетъ една сума отъ 200.000 л., за да се изработи чрезъ конкурсъ или по другъ начинъ единъ планъ за това смѣтководство. Това се налага чистъ по-скоро да стане. Да не ни остане заслугата, че тая сума не е изразходвана и че е вѣзла като икономия въ държавния бюджетъ, защото тая икономия по фонда „Обществени осигуровки“ ще бѫде най-лошата икономия, която бихме могли да направимъ. Прочее, една реорганизация въ смѣтководството се налага. Отъ своя страна тя ще предизвика промѣна и въ системата по изплащане на сумитъ.

Съ този законопроектъ ни се предлага само реорганизация въ начинътъ на лѣчение. Г. г. народни представители! Безъ да искашъ да сподѣлите моята мисълъ и да вотирате за една друга редакция на законопроекта, азъ искашъ да кажа моето лично мнение. Ние сме длѣжни да отидемъ до едно лѣкуване отъ назначението отъ фонда „Обществени осигуровки“ лѣкаръ, които изключително да се занимава съ тая работа. По тоя начинъ ние ще създадемъ въ нашата страна лѣкаръ съ единъ по-голѣмъ социаленъ усътъ, съ единъ по-голѣмъ социаленъ опитъ, съ по-голѣма привързаностъ къмъ работничеството, понеже тъ изключително съ него ще иматъ работа. Ние ще създадемъ едни специалисти по всичкитъ народни и чисто работнически болести, и ще имаме, може би, една по-вѣрна, по-точна статистика. Разбира се, на тия лѣкаръ-чиновници на фонда ние би трѣбвало да дадемъ едни такива заплати, които ще привлѣкатъ добритъ лѣкаръ да се предадатъ на това поприще, за да постигнемъ едни по-трайни резултати.

Зная какъ може да се възрази — това което възразяватъ г. г. лѣкарътъ: „Ама вие искате да етатизирате нашия трудъ; къмъ никоя свободна професия вие не сте постъпили така, а сега искате да етатизирате само нашия трудъ“.

Тоя аргументъ е абсолютно неоснователенъ, защото не се касае за едно общо национално осигуряване, а се касае за единъ обектъ, който при нашата стопанска структура е действително ограниченъ — касае се за лѣкуването на 200

хилиди души работници отъ 5-милционното население на България. Безспорно е, че такъв единъ малъкъ обектъ може да се отгъди за една частъ отъ лъкарите, които искатъ да се изпърбятъ съ тая тежка задача: лъкуването на български работникъ. Но тая система днесъ, поради крайното становище, което заема по отношение на нея Лъкарският съюзъ, не сръща привърженици. Тя не сръща привърженици нито въ работниците — това го констатирахме въ Върховния съветъ на труда — нито въ работодателите. Мотивът какви сѫ — не се изказаха тамъ. Но на всѣки случай тая система, споредъ мене — особено въ началото на провеждането на тая политика на социални осигурявки въ нашата страна и при уговорена, да кажа, и на лъкарите, и на работничеството — може би, щъщъ да бѫде най-удачната. Отъ тая система, която се предвижда въ законо-проекта, нѣма защо да се оплакватъ г. г. лъкарите. Тя съ нищо не измѣня на принципа на свободния изборъ на лъкаря. Тоя свободенъ изборъ, обаче, се само регламентира. Досега той бѫше анархистиченъ — сега ще бѫде регламентиранъ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Ще внесе по-голъма анархия — това е моето мнение.

С. Мошановъ (д. сг): Г. Руменовъ! . . .

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Дай Боже, да се оправдаe Вашето!

С. Мошановъ (д. сг): Азъ не съмъ партизанинъ на тая система, обаче Вие не можете да откажете, че тя е единъ прогрес въ сравнение съ туй, което имаме сега.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Регресъ е.

С. Мошановъ (д. сг): Защо да бѫде регресъ?

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Ще Ви кажа.

С. Мошановъ (д. сг): Вие се оплаквате, г. Руменовъ, че нѣмате данни. Ами какъ ще имате данни, когато става следното нѣщо. У насъ, знаете, имената сѫ: Иванъ Николовъ, Петъръ Стояновъ, Петъръ Драгановъ и пр. Отива единъ работникъ при единъ лъкар — лъкарътъ го запише на име „Иванъ Николовъ“; следъ два часа или на следующия денъ сѫщиятъ той работникъ отива при другъ лъкаръ, който пъкъ го записва на име „Петъръ Стояновъ“; следъ това отива при другъ лъкаръ и т. н. Мислейки, че не е добре прегледанъ и лъкуванъ отъ единъ лъкаръ, работникътъ обикаля много лъкари, и всичките го представяватъ. Той е едно и сѫщо лице, но по статистиките се отбелязватъ трима.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Тамъ ще бѫдете правъ.

С. Мошановъ (д. сг): Азъ ще бѫда много правъ и по другите въпроси.

А туй, което ние казваме, то е: да се дисциплинира работниците. Ти, работникъ, имашъ единъ листъ; ти имашъ пълната свобода да се отнесешьъ къмъ когото искашъ. Ти си ималъ довѣрието да се отнесешьъ къмъ единъ лъкаръ — ако имашъ нещастието да заболѣашъ втори пътъ презъ годината, ще отидешъ пакъ при сѫщия лъкаръ! По този начинъ ще са фамилиаризиратъ самиятъ лъкаръ съ работника, даже и съ неговото семейство, съ неговия темперамънтъ, съ неговите капризи. Ако щете, това е единъ прогресъ, въ сравнение съ онова анархистично отиване и разтъкане на работниците. Всичкото това нѣщо е коригирано въ смисъль, че ако работникътъ има достатъчно основание да се оплаче отъ начина на третирането отъ страна на лъкария, дава му се право да напусне той лъкаръ. Обаче своятъ мотивъ той трѣбва да ги даде на съответното учреждение. Това е, безспорно, казвамъ, единъ прогресъ въ сравнение съ тая система, която имахме до днесъ. Но тя, разбира се, не може да даде тия резултати, които би дала системата на лъкари на фонда, всичката работа на които, всичкото имъ внимание, всичката имъ грижа, всичката имъ амбиция ще бѫде вложена въ лъкуването на българския работникъ.

Д-ръ В. Руменовъ (мак): Съгласенъ съмъ и азъ, обаче — безъ право на частна практика.

С. Мошановъ (д. сг): Да, съгласенъ съмъ, но Вие знаете, че даже за тая система ни заплашиха въ лъкарския конгресъ съ стачка. А за другото — Вие ще бѫдете добъръ да убедите г. г. лъкарите.

Ще кажа, обаче, че има нѣкои подробности, които въ комисията ще трѣбва да се поправятъ. Думата ми е за постановлението за различните контролни и дисциплинарни комисии, които, споредъ мене, не сѫ много логично координирани помежду си.

Това сѫ, г. г. народни представители, бележките, които имахъ да направя по настоящия законопроектъ, който моля ви да гласувате съ съзнанието, че е направено едно добро дѣло въ тая страна. Ние специално, отъ Демократическия говоръ, можемъ да се гордѣемъ, че съ здравата рака на администрацията, предупредявайки работничеството, че то не може да дерайлира, не се задоволяваме само съ тия административни мѣрки, а съ лъватата рака ако вършимъ единото, съ дѣсната му създаваме условия за единъ действително човѣшки животъ. (Рѣкоплѣскания отъ говорителя)

Председателствующъ В. Димчевъ: Има думата народниятъ представителъ г. Христо Калайджиевъ.

Х. Калайджиевъ (раб): (Отъ трибуната) Г. г. народни представители! Въпросите за безработицата, за болестите, за старостта и пр. всрѣдъ работниците сѫ голѣмите въпроси, които тормозятъ тѣхния животъ, висятъ надъ тѣхъ и развалятъ тѣхния спокоенъ и радостенъ животъ. Всичките тия въпроси живо интересуватъ цѣлата работническа класа и ангажирватъ вниманието и борбата на всички работници за тѣхното разрешение така, както изискватъ тѣхните интереси съ огледъ, да се създаде именно единъ спокоенъ и радостенъ животъ такъвъ, на какъвто би трѣбвало да има право всѣки единъ човѣкъ.

Тѣзи въпроси винаги сѫ тормозили работничеството, а още повече днесъ, защото днесъ безработицата е много по-голъма откогато и да било другъ пътъ; защото днесъ злополукитъ — както изтѣкна въ една своя речь по-рано тукъ Аврамъ Стояновъ — се все повече увеличаватъ; защото днесъ условията на труда сѫ крайно влошени. А тѣкмо тия крайно влошени условия на труда увеличаватъ болестите и влошаватъ живота на работниците.

Преди всичко работничеството иска да бѫдатъ премахнати самите причини, които предизвикватъ сѫществуващите на безработицата, на болестите и пр. Съ премахването на самите причини на безработицата, съ подобряването на условията на труда, съ подобряването на времето, съобразно закона за 8-часовия работенъ денъ, въобщѣ съ подобряването на трудовите условия за работниците, естествено е, че ще последва премахването и на всички ония причини, които влошаватъ положението. Въ това отношение се констатира, че се върши тѣкмо обратното. Условията на труда се повече и повече влошаватъ, безъ да се взематъ необходимите мѣрки противъ това. Азъ единъ пакъ тукъ ви изтѣкнахъ рапортъ на самите инспектори по труда, въ която рапорти се изнася печалниятъ фактъ за тия лоши условия на труда навсѣкѫде. Заплатитъ — азъ въ своята речь по законопроекта за народното здраве ви изтѣкнахъ, какъ все повече и повече намаляватъ, а работното време, обратно, все повече и повече се увеличава. При това положение не е никакъ чудно, че у насъ заболѣватъ отъ туберкулоза, взето пропорционално, сѫ повече отъ всѣкѫде другаде, съмъртните случаи сѫ повече отъ всѣкѫде другаде. Работничеството се сгреми чрезъ премахването на самите причини да подобри условията на труда, а оттамъ да подобри и своя животъ. Това премахване на причините, обаче, е свързано, естествено, съ сѫществуващия днешенъ редъ на нѣщата и съ реализирането на крайния идеалъ на работничеството, именно на социализма. Въ крѣга на днешния редъ на нѣщата работничеството се е борило и се бори за разрешаването на всичките тия въпроси въ благоприятния за него смисъль. Въ резултатъ на това се създаде законы за обществените осигурявки и съответните фондове. Въ това егношение, обаче, г. г. народни представители, създадениятъ законъ страда отъ голѣми дефекти. Тѣ съвсемъ не дѣватъ оноза, което желае работничеството да има.

Относно безработицата помощта, която се дава, е абсолютно незнанчилна. По-голъмата частъ отъ работничеството не се ползва отъ помощта за безработица поради факта, че се изключва отъ тая помощъ грамадна частъ отъ работниците, безработицата на които е сезонна. Сѫщо така тѣ се лишаватъ отъ достатъчни пенсии, особено

отъ пенсии за старост, съ каквато би тръбвало да се ползва работничеството, защото всички се стреми да осигури старините си, а тъзи, които създават всичките блага на свърта или почти всичките блага на свърта, рискуват да останат на старици немили-недраги, което е съвършено лошо и безчовечно.

За фонда „Обществени осигуровки“, посредствомъ който се реализират тези закони и този стремеж на работничеството да създаде положение съответно на своите интереси, ще кажа, че той върху голямата си част се изразходва за противни на работничеството интереси. Така, от него се плаща командирски на разни делегати върху чужбина, от него се плаща на инспекторите по труда и пр. Държавата, която е длъжна да внесе своя дълъг, отдавна не го е внесла върху този фондъ и поради това той е във лошо положение. Положението му става още по-лошо и поради разните заеми, които се правят от него.

Работниците във това отношение, г. г. народни представители, искатъ фондът „Обществени осигуровки“ да бъде поддържан исклучително отъ вноски на работодателите и на държавата. Същият фондъ да е подъ контролата на самите работници и да бъде управляван отъ самите работници, за да могат тъй да го направяват така, както изискватъ тъхните интереси.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Ако имът го дадете върху тъхни ръце, тъй ще го изхарчатъ толкова скоро, че няма да остане ръце, а тръбва да иматъ на стари години пари.

Х. Калайджиевъ (раб): Вашето мнение за работниците, г. Данайловъ, е много лошо. Тъй не съм лоши, както съмъ.

По отношение настоящия законопроектъ ще кажа, че предвидяните пенсии съм абсолютно недостатъчни. Фактът, че се даватъ 15 л. надница на онзи, които съм безъ работа, показва доколко той е несъстоятеленъ. Съ 15 л. дневна заплата е абсолютно невъзможно да се живее.

Следът туй, по въпроса за лъчението г. д-р Руменовъ изтъква, че всички болни, които съм били преглеждани през изтекла година, съ 20 хиляди души, което е абсолютно малко число. Това число показва, че работниците абсолютно не злоупотръбяватъ съ този фондъ — съ каквото подозрение живеятъ тъзи, които предлагатъ законопроекта.

Също така азъ ще се изкажа противъ предложението на г. Стойчо Мошановъ за назначаването на специални лъкарни отъ фонда, които да се занимаватъ исклучително съ църенето на работници, по простата причина, че по такъв начинъ може да се опартизани този институтъ, да се назначатъ партизани, хора, които да живеятъ на гърба на фонда, безъ да могатъ да извършватъ нуждното за работниците. Досегашната система на църене на работниците е най-добрата засега, защото работникът може да се цъфи съобразно болестта, която има, като си избира лъкаръ съобразно тая болест. Казахъ, че данниятъ, които изтъква г. д-р Руменовъ, доказватъ, че е неоснователенъ да съхахъ, какво отъ страна на работничеството се злоупотръбява съ този фондъ съ размъняването на лъкарите.

Заедно съ това, това което най-много би осигурило работничеството, е създаването на специални болници, санатории, диспансери, които, колкото съм повече, толкова по-добре ще бъде за самите работници, безъ да се ограничава на онзи, които няма да постъпятъ върху болниците, правото да си избиратъ лъкаръ за всички моментъ, защото, казахъ, че страхътъ, че ще се злоупотръбява върху това отношение, е неоснователенъ.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Ще гласувате ли законопроекта?

Х. Калайджиевъ (раб): Няма да го гласуваме.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Нека се запише, че представителятъ на работниците казва, че няма да гласуватъ. Нека да се знаше това, защото има и обществена отговорност за представителите. Който иска да работи, тръбва да носи отговорност за работата. Може ли да се шегуваме така: „Почека вие, буржоазията, го правите, ние няма да го гласуваме! Буржоазията го прави съ съдъствата си, а вие стате тукъ и дайте своя гласъ. Кажете „ще гласуваме“ или „нямам да гласуваме“. Вие казахте: „Няма да гласуваме“. Азъ желая да се запише това.

Извинете, г. г. народни представители, че се намесихъ.

Министъръ Ц. Бобошевски: Не желаете на инвалидите да се увеличатъ пенсията отъ 900 на 1.800 л.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Вие се шегувате по единъ такъвъ важенъ законопроектъ и смътате, че представлявате работниците и тъхните интереси.

Нѣкой отъ споровистите: Той не е представител на работниците.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Азъ смътамъ, че представлява работничеството. Азъ му оказвамъ уважение, защото е народенъ представител и представлява нѣколко хиляди работници. Какъ да не представлява работничеството?

Х. Калайджиевъ (раб): Това е единъ законопроектъ, който носи повече минусъ, а не плюсъ за работниците.

Г. Т. Данайловъ (д. сг): Той може да има недостатъци, но създава единъ институтъ, който тръбва да се поддържа. А не да гласувате противъ него.

Председателствующий В. Димчевъ: Има думата народниятъ представител г. Иванъ п. Янчевъ.

И. п. Янчевъ (з. в.): (Отъ трибуната) Г. г. народни представители! Азъ смътамъ, че всичка една държава е длъжна да се стреми да гарантира колкото се може по-носенъ животъ за своите граждани. Отъ тамъ произлиза и грижата на държавата за онзи, които по едни или други причини, поради материалното си състояние, съм принудени да изкарватъ своята прехрана, своя поминъкъ по единъ начинъ, който може да бъде, тъй да се каже, учвенъ отъ известна злополука, болестъ или друго, въобще който носи единъ рисъкъ за поминъка на семейството и лично на онзи, който влага своя трудъ. По тази причина именно е прокаранъ и законътъ за обществените осигуровки, който да гарантира единъ по-носенъ животъ въ време на криза отъ болест, злополука, инвалидност, майчинство и старост на работниците и служащите, тъй както ги дефинира чл. 2 отъ закона за обществените осигуровки, а именно, това съм всички наети на работа лица, безъ разлика на полъ, възрастъ и народност, на трудъ и начинъ на заплащане.

Г. г. народни представители! Има две категории общински осигуровки: едната категория съм задължителните осигуровки, втората категория съм, тъй да се каже, факултативните, свободните, по желание осигуровки. Задължителните осигуровки се сънасятъ за работниците и служащите, тъй както се дефиниратъ въ чл. 2, а факултативните осигуровки се отнасятъ за занаятчиите, търговците, земедълците и хората отъ свободните професии, които иматъ годишен доходъ по-малко отъ 50.000 л. Да тукъ хубаво. Азъ смътамъ, че въ законопроекта е направено добре това разграничение. Може да се говори по отношение само на размъбра на дохода, който се предвижда и т. н. Обаче азъ смътамъ, че правителството, което се хвали, че има тая заслуга, че е прокарало закона за обществените осигуровки, не е дало достатъчно внимание и грижи, щото да може да привлече, да обгради генки работници и служащи, които подпадатъ, тъй да се каже, въ тия категории, предвидени въ чл. 1 на закона за обществените осигуровки. Азъ не съмъ съгласенъ съ мисълта на г. Стойчо Мошановъ, който каза, че държавата е развила много голяма, всестранна дейност, съ която е обградила като чели много повече работници, отколкото се следва по закона. Всички единъ законъ е равенъ за всички и по всички единъ законъ, който има известни права, има право да ги добие, следователно, не е основателно това възражение, този упръскъ, който като чели г. Мошановъ прави къмъ държавата, защото всички има право да се ползува отъ закона, щомъ като действително той попада въ известна категория, предвидена отъ него. Така щомъ се разсъждава, азъ, който съмъ представител на една организация, която рекрутира своя членове главно отъ земедълското съсловие, мога да ви кажа съ положителност, напротивъ, че по селата въ земедълското производство много малко или никакъ не съ засегнати, или не съ получили облаги отъ този законъ за обществените осигуровки. А въ същностъ, по принципъ, работниците върху това производство попадатъ въ категорията на закона, обаче последният не е приложен въ тая област.

Министъръ Ц. Бобошевски: Вместо да приказвате за друго въ вашите събрания, говорете за него.

И. п. Янчевъ (з. в.): Ще ви кажа и за него.

Г. Т. Данаиловъ (д. сг.): Него го нѣмаше, когато се разглеждаше законопроектътъ въ комисията. Азъ помня колко дни изгубихме да опредѣлимъ кой е работникътъ, който ще се ползува отъ този законопроектъ. Недейте мисли, че не сме взели предъ видъ и положението на селския работникъ. Но вземете да разширите закона, че да видимъ — и да накарате всѣки селски стопанинъ да плаща за своя работникъ на държавата. Защото това е законътъ — да видимъ кой ще се съгласи тогава всѣки селски работникъ да влѣзе тукъ. Вие сте по-младът отъ настъ, но ние разисквахме много по този въпросъ и дойдохме до туй положение, че докато нѣмаме професионални селски работници, не е възможно засега да разширимъ закона и върху тѣхъ. Извинете, че Ви прекъснахъ, но азъ искахъ да Ви дамъ доказателство, че сме се мѫчили върху тоя въпросъ въ комисията.

И. п. Янчевъ (з. в.): Г. Danaиловъ! Вие знаете, че тамъ ще има една колизия между интереса на стопанина и работника.

Г. Т. Данаиловъ (д. сг.): Зная, затова искамъ да Ви предупредя, че въпросътъ е разискванъ.

И. п. Янчевъ (з. в.): И тогава въ опредѣляне размѣра на работническата заплата, на служаща, тѣй да се каже, на аргатина въ земедѣлското производство, ще се дойде до единъ размѣръ на заплата, на възнаграждение. Следователно, нѣма защо да се повдига този въпросъ.

Г. Т. Данаиловъ (д. сг.): Ама Вие го повдигате. Има въпросъ за слугитѣ и за слугинитѣ, който е много важенъ, но не можемъ да го изнесемъ тукъ, защото има други въпроси, които се преплитатъ съ интересите на хората. Така не става.

И. п. Янчевъ (з. в.): Азъ казвамъ, напротивъ, че законътъ не е приложенъ. Г. г. народни представители! Че действително има работници въ селата, въ земедѣлското производство, въ скотовъдството, въ овощарството, на всѣкѣдѣ, които попадатъ да бѫдатъ въ тия категории на закона и които заслужаватъ да бѫдатъ засегнати отъ него, това е неоспоримъ фактъ. Известно ви е сѫщо така, че и тѣ сѫ изложени на золополука, на болестъ, на инвалидностъ, на старчество, и то най-много, затуй, защото знаете, че земедѣлскиятъ работникъ, чиракътъ, слугата участвува въ производството съ своето семейство, съ децата си и съ всичко и дава не само своята лична работа, но и работата на своята съпруга. Ето защо, и тя взима участие, тѣй че и тя може да попадне въ тази категория, въ туй нещастие или нужда да бѫде репарирана.

Та, казвамъ, държавата за земедѣлското производство и неговитѣ клонове, въпрѣки това, че то се включва въ понятието „стопанство“, което се употребява въ закона, е направила малко. Азъ съмѣтамъ, че трѣбва да се желае, щото не само това правителство, но и всички, които ще дойдатъ следъ него, да направятъ възможното, щото да се приложи законътъ и по отношение на това производство така, както е предвидено.

Г. г. народни представители! Специално по измѣненията, които се предлагатъ съ настоящия законопроектъ, азъ ще кажа само нѣколко думи. Ние сме съгласни да се увеличаватъ пенсииятъ за онния, които сѫ пострадали и които иматъ право да получатъ такива по закона за общественинитѣ осигуровки, дѣ се засили контролътъ надъ лѣкарския хонораръ, защото азъ знамъ, че ставатъ известни злоупотрѣбления. Контролътъ, които се предвижда съ настоящия законопроектъ на г. министъра, за известни болести е сѫщиятъ, за други се дава една нова организация. Азъ мисля, че съ това е намѣренъ единъ срѣденъ путь. Ще се направи опитъ. Но все пакъ законопроектъ ще отиде въ комисията, тамъ ще се проучи по-добре и ако трѣбва да се направятъ нѣкои измѣнения, ще се направятъ.

Отъ името на нашата парламентарна група заявявамъ, че ние по принципъ сме съгласни съ измѣнението, което се прави на закона за общественинитѣ осигуровки и ще гласуваме за законопроекта, защото той е отъ обществено

значение, той е единъ законъ, който засъга една грамадна част отъ гражданинъ на нашата страна, единъ законъ, който иде да гарантира единъ що-годе животъ на работниците у насъ въ случаи на нещастие, болестъ и пр. Ето защо, вие нѣма да бѫдемъ противъ законопроекта по принципъ. Подробностите ще видимъ въ комисията.

Г. г. народни представители! Понеже преждеговори-шиятъ ораторъ разгледаха твърде обширно заложен проектъ, азъ съмѣтамъ за излишно сега да се впускамъ въ подробноти. Особено г. Януловъ изложи много добре становището, което трѣбва да се възприеме отъ ония, които защищаватъ по принципъ обществените осигуровки.

Завръшайки, азъ считамъ за необходимо да кажа само нѣколко думи по отношение на оная похвала, която самъ си направи г. Стойчо Мошановъ за прокарването на законопроекта за общественингъ осигуровки.

М. Дочевъ (д. сг.): Тукъ вече ще си силенъ!

И. п. Янчевъ (з. в.): Г. г. народни представители! За-конътъ за обществените осигуровки за въ случаи на болестъ и золополука, бѫше изготвенъ още въ 1918 г.

Министъръ Ц. Бобошевски: Райко Даскаловъ го внесе, но после го оттегли.

И. п. Янчевъ (з. в.): Отъ Райко Даскаловъ въ наше време бѫше изготвенъ специаленъ законочъ за обществените осигуровки. . .

Министъръ Ц. Бобошевски: Но той го оттегли.

И. п. Янчевъ (з. в.): . . . който е почти сѫщиятъ, който прокара и Демократическътъ сговоръ. Законопроектъ тогава бѫше внесенъ въ Народното събрание, обаче, благодарение на съвършено недобросъвѣсната критика на крайнитѣ, на комуниститѣ, Райко Даскаловъ, въ единъ моментъ на нервностъ, или що ли, го оттегли. Ако, обаче, не бѫше дошелъ 9 юни, сигурно този законопроектъ щъше да бѫде прокаранъ.

Така че азъ правя това възражение на г. Стойчо Мошановъ, че инициативата не е тѣхна и че намѣриха изготвенъ вчера отъ земедѣлско време законопроектъ за обществените осигуровки. Отъ друга страна азъ не мога да си обясня, защо единъ представителъ на работниците, какъвто бѫше предшествуващиятъ ораторъ г. Калайджиевъ, не се съгласи по принципъ да гласува за този законопроектъ, който дава на работниците повече права, отколкото тѣ имаха по сега действуващия законъ.

Председателствувашъ В. Димитровъ: Има думата народниятъ представителъ г. Калоянъ Мачоловъ.

К. Маноловъ (зан.): (Отъ трибуната) Г. г. народни представители! 1919 г., следъ европейската война, между другото, донесе и една прибързана работа у насъ. Тогазашниятъ министъръ на търговията, уважаемиятъ г. Янко Сакъзовъ, въвведе много набързо 8-часовия работенъ день у насъ, който 8-часовъ работенъ день и до денъ днешенъ не е възприетъ нито въ Англия, нито въ Германия; въ Франция е въведенъ условно. Г. Сакъзовъ направи по-скоро това за реклама. Още тогава ние, занаятчииятъ, казахме нашата дума. Ние заявихме, че съ това нововъведение се бѣрза и на българското производство се начася единъ ударъ, който ще има голѣми последствия. Сега правителството на Демократическътъ сговоръ, за да дозвърши онова, което бѫше започнато и за което ние казахме, че е много прибързано, въвведе работническите осигуровки, и днес идва ги увеличи. Ние, занаятчииятъ, конкретно по това, което днесъ се иска, заявявамъ, че сме противъ. Ние бихме гласували за единъ законопроектъ, въ който би се предвиждало онзи, който получава осигуровка, да понася и тежеститъ на тая осигуровка.

Азъ се възползвамъ отъ отказа на работническия представител да гласува за законопроекта, който дава повече права на работниците, и моля народното представителство да не гласува за законопроекта, толкотъ повече, че самитъ работници се отказватъ отъ него.

И. Януловъ (с. д.): Недейте говори такива работи.

К. Маноловъ (зан.): Азъ говоря така, както разбирамъ, и изказвамъ мнението на ония, които представлявамъ. Какъ

г. грсф. Данаиловъ каза за земедълцитѣ, че не могатъ да понасятъ вноситѣ за фонда, така и дребното занаятчийство, което е обременено съ плащания, което не е такова, каквото е занаятчийството въ Европа, не може да понася вноситѣ, които законътъ го задължава да праги въ фонда „Обществени осигуровки“.

Освенъ това, ние искаме не само работниците, но и ини, занаятчии, да бѫдемъ осигурени, като ние не плащаме вноски, защото плащаме такива за работниците, или пъкъ да плащаме, но съ едно значително намаление, и като законътъ за обществени осигуровки засегне и занаятчийтѣ, които иматъ доходъ подъ 50.000 л. годишно.

Ако е нужно да се осигуряватъ работниците най-после, не сме противъ, но нека тѣ си понасятъ по-голямата част отъ вноситѣ по осигуряването, като остане ние да внасяме по-малката част, въ никой случай, обаче, не наполовина, като сѫщевременно и ние влѣзимъ въ осигуровкитѣ. Ние съмѣтаме, че така правилно ще бѫде разрешенъ въпросътъ.

Въ нашътъ конгреси ние сме взели своето становище, а то е: да се създаде новъ законъ за обществени осигуровки, като бѫдатъ чути мнението на всички, които той ще засегне.

Днешниятъ законъ за обществени осигуровки обременява настъпните занаятчии, твърде много. Ние, г-да, не сме като европейски занаятчии. Азъ имахъ възможността тая година да бѫда въ Чехия и да видя, какво сѫтъ занаятчии и какво сѫ тукъ. 8-часовиятъ работенъ денъ, който се прие на настъ, не се прие отъ ония, които продиктуваха да се приложи у настъ.

Г. Т. Данаиловъ (д. сг): Това става по силата на договора за миръ.

К. Маноловъ (зан): Но зашо не го приеха въ Англия, въ Германия, и т. н.?

Г. Т. Данаиловъ (д. сг): Ние го приехме възъ основа на договора за миръ.

К. Маноловъ (зан): То бѫше повече реклама. Занаятчийството у настъ изнемогва. Занаятчията, докато му виждатъ очи и държатъ ръце, тръбва да работи. Престане ли да работи, той доходжа до простишка тояга. Това е положението на занаятчията. То може да се анкетира и да се констатира. Занаятчии, които до преди 10 години сѫ работили и сѫ цъвтели, днесъ сѫ дошли до положението да търсятъ корица хлѣбъ, безъ да има кой да ги подкрепи, и то тогава, когато се мисли за работника, когато той се осигурява и за рѣ случай на безработица и за въ случаи на злополука.

Азъ съмѣтамъ, че правителството тръбва да изготви единъ съвръшено новъ законъ за обществени осигуровки. Тогава ние ще си кажемъ думата какъ тръбва да бѫде сложенъ въпросътъ за осигуровкитѣ, кой тръбва да носи тежеститѣ, които тръбва да засегне законътъ и т. н. За този законопроектъ обаче, ние нѣма да гласуваме по тия съображения, които казахъ. Ние не сме противъ единъ законъ за обществени осигуровки, но ние не можемъ да гласуваме този.

Председателствуващъ В. Димчевъ: Има думата народниятъ представител г. Никола Пѫдаревъ.

Н. Пѫдаревъ (д. сг): (Отъ трибуната) Г. г. народни представители! Въпросътъ, които повдигатъ преждеговорившиятъ и по-рано представителътъ на работническата група, сѫ въпросъ, които не могатъ да се разглеждатъ сега, поради особеността на законопроекта, който е поставенъ на разглеждане. Законопроектътъ засега специално известни членове отъ закона за обществени осигуровки и по тѣхъ народното представителство ще тръбва да си каже думата, приема ли законопроекта по принципъ.

Всичко онова, което се излага отъ преждеговорившиятъ, може да е отъ голѣмъ интерес за Народното събрание, но то става само по начини, които предвиждатъ нашата конституция и правилникътъ за разглеждане на законитѣ. Ето зашо по тѣзи въпроси не би могло да се приказва, не би могло да се претендира, че ще тръбва да се постави гласуването на законопроекта въ зависимост отъ това, дали ще се представи новъ законопроектъ съ тия принципи, които искаше преждеговорившиятъ. Нашата задача е, дали ще можемъ да постигнемъ едно подобрене на сѫществуващия законъ съ законопроекта, който се внася. И ако съмѣ-

таме, че ще се внесе подобрене, ние тръбва да го гласуваме съ желание да се направя въ комисията онѣзи поправки, които сѫ необходими, за да не става нужда въ скоро време да се внася новъ законопроектъ за ново измѣнение на закона за обществени осигуровки.

Г. г. народни представители! Това е законопроектъ, който все пакъ има щастие да бѫде поставенъ на обсѫждане отъ народното представителство. И не е правъг. Стойчо Мошановъ, като казва, че Народното събрание не проявява интерес къмъ законопроектите, които минаватъ презъ Народното събрание. Почва вече Народното събрание да проявява интересъ. Но преди нѣколко дни — съ право можемъ да кажемъ това — Народното събрание остави да мише мѣлкомъ елинъ законопроектъ отъ много голяма важност за нашия общественъ и държавенъ животъ.

Министъръ Ц. Бобошевски: За стабилизацията на лева?

Н. Пѫдаревъ (д. сг): Не за стабилизацията на лева, г. министре, а законопроектътъ, съ който се поставяте основи и се ureгулира техническата служба у насъ, единъ законъ, който мина въ петъ минути. Въ него има маса нови работи, създаватъ се маса задължения за гражданитѣ, маса ограничения се предвиждатъ, но въ тази Камара никой не поискъ думата, за да се спре върху който и да било членъ отъ този законопроектъ. А той съдържаше повече отъ 80 члена. За приемачето на този законопроектъ ние можемъ да си направимъ упрѣкъ. И наистина, когато можемъ да мише единъ такъвъ важенъ законопроектъ презъ Камарата, безъ да се пръвъи най-малъкъ интересъ къмъ него, азъ се питамъ, могатъ ли народните представители да претендиратъ, че си изпълняватъ дълга като законодатели? Съ този законопроектъ ние поставяме основата на едно положение, което досега съ никой законъ не е било ureгулирано; не бѫше въпросъ да се измѣнятъ съ него нѣкои членове въ действуващия законъ, какъвто е сега случаятъ. А вие виждате, че за законопроекта за измѣнение закона за обществени осигуровки отдѣляме цѣло заседание.

Г. Т. Данаиловъ (д. сг): Изгубихме си вѣрата въ техническата властъ.

Н. Пѫдаревъ (д. сг): Ако е изгубена вѣрата въ техническата властъ, тръбваше законътъ за Министерството на обществени сгради, пѫтищата и благоустройството да се създаде по начинъ, че да може да се възстанови вѣрата въ управлението на тая държава. Техническата властъ ще бѫде такава, каквато ние отъ тукъ наредимъ да бѫде.

Г. Т. Данаиловъ (д. сг): Съвсемъ не е така.

Н. Пѫдаревъ (д. сг): И ако съ нашия законъ ние не можемъ да успѣемъ, то е другъ въпросъ.

Г. Т. Данаиловъ (д. сг): Азъ Ви моля да поживѣете малко около Прошковата фабрика, за да видите има ли техническа властъ. Да може да Ви турятъ тамъ да поживѣете малко, да видите има ли техническа властъ въ България и въ столицата София.

Н. Пѫдаревъ (д. сг): Г. г. народни представители! Ако, когато е строена Прошковата фабрика, съседите не сѫ се погрижили да си запазятъ правата, които предвиждатъ законитѣ, кой имъ е кривъ, че сега понасятъ едно фабрично заведение, което по законъ не може да стои тамъ?

Г. Т. Данаиловъ (д. сг): Не е вѣрно. Тая фабрика незаконно сѫществува въ чертитѣ на града. Отъ първия моментъ до днесъ тя сѫществува въ чертитѣ на града. Гдето не тръбва да сѫществува такава фабрика, тамъ е турена.

Н. Пѫдаревъ (д. сг): Когато зная колко въпроси се по-вдигаха въ комисията по Министерството на благоустройството при приемачето на този законъ, какви дебати предизвикаха тѣ, колко петиции следъ петиции постъпиха въ комисията по всички тѣзи въпроси, които се ureждаха въ закона, и когато си помисля, че не мога да повдигамъ тукъ никакви въпроси, които сѫ разгледани въ комисията, защото тя ги е разгледала и ги внася въ Народното събрание, азъ не само очаквахъ, че въ Народното събрание ще се повдигнатъ въпросътъ, които бѫха повдигнати тамъ, и ще се иска отъ народните представители, може би, измѣнение

на решенията на комисията по известни въпроси, но и по главния въпросът, който всъщност е занимавал народното представителство във бюджетарната комисия — където е бил повдиганъ много пъти — за обединението на техническия служби. Този въпросът, обаче, мина тихомъръжкомъ през Народното събрание, разшири се неизъможността да се обединят и организират техническия служби. Във Народното събрание нѣма никой да се опита, бе джанамъ, презъ плenuma да мине туй. Та, казвамъ, г. г. народни представители, върно е, че минават законите, които сѫ отъ голѣмо сѫществено значение за нашата държавна и обществена организация, набързо, тихомъръжкомъ презъ Народното събрание.

По този законопроектъ, г. г. народни представители, не бихъ вземалъ думата, ако не бѣше коренната промѣна въ становищата на г. министра на търговията и на г. докладчика на законопроекта по тия въпроси, които се засъгватъ въ чл. 43 отъ законопроекта. Не говоря за първите измѣнения на чл. 11. Когато се приемаше първоначалниятъ законопроектъ за обществените осигуровки, имаше предложения, имаше настоявания да се създаде малко по-добро положение за тия, за които се отнася чл. 11. Отговори се тогава отъ министерската маса: „Не могатъ срѣдствата на фонда да позволятъ повече; това, което даваме, то ще биде. Ако следъ 4—5 години правителството съ срѣдствата, съ които разполага фондътъ, може повече да даде, нѣма, освенъ да бѫдемъ доволни и да се радваме, че това може да стане“. Това, безспорно, е отъ голѣмо общественъ интересъ. Отъ голѣмо общественъ интересъ за страната е, че то сѫ пострадали, да могатъ да живѣятъ единъ горе-долу поносимъ живогъ.

Но въпростът е за измѣнението на чл. 43 отъ закона за обществените осигуровки. Г. г. народни представители! Принципътъ за свободния изборъ на лѣкаря е поставенъ въ основата на закона. Този принципъ се положи много ясно и категорично тогава и отъ г. министра и отъ г. докладчика. Мненията, които се изказваха отъ страни, като се казваше: „Бе джанамъ, добре е това, свободенъ изборъ — болниятъ или онзи, който се нуждае отъ лѣкарска помощъ, да може самъ да си избира лѣкаря, но все трѣба въ закона да мине известна регламентация, като предвидимъ и какво трѣба да се прави въ случаите, когато се злоупотребяватъ съ това право на свободно избиране на лѣкар измежду всички лѣкари, които практикуватъ“, бѣха прости. Право бѣше, като се казваше: „Дайте да прокараме въ закона едно ограничение или едно регламентиране на този изборъ“, защото онова, което се е констатирало при прилагането на закона — единъ законъ, който да доказва, че Демократическиятъ говоръ не създада социални грижи на книга, а действително въ живота проявява грижи къмъ всички онѣзи, които сѫ слаби и които иматъ нужда отъ обществена помощъ — е дало основание да се иска измѣнението на чл. 43. Това се знаеше. Ако вие си спомняте, тогава министъръ на търговията бѣше искъ г. Бобошевски — единъ щастие за него да може да прокара закона, и днесъ следъ петъ години да види резултатътъ отъ онова, което е прокаралъ. Той настояваше: „Не желая въ закона да се вмѣкватъ никакви ограничения, никакви регламентации, защото съ това вие спъвате дейността на изпълнителната власт; дайте на настъ, дайте на министерството ми, чрезъ отдѣлението на труда, чрезъ своята организация, чрезъ правилникъ, който ще създаде, пъ, ако щете, съ правилникъ, при съставянето на който да участвуватъ и представители на лѣкарския съюзъ, и представители на Върховния медицински съветъ, но въ всѣн случаи съ правилникъ, който ние ще дадемъ, да уредимъ тѣзи въпроси; азъ знай“ — казваше тогава г. министърътъ — „че има лѣкари, които злоупотребяватъ, но това не става само у настъ, това става и въ други държави, това става въ Франция, мога да ви дамъ и примѣръ“.

Министъръ Ц. Бобошевски: Не бѣше така.

И. Пѣдаревъ (д. сг): Това бѣше тезата на г. министър.

Министъръ Ц. Бобошевски: Имате една основна грѣшка.

А. Пиронковъ (д. сг): Не бѣше така. Г. министърътъ поддържаше тѣкмо обратното, а именно, че нѣма нужда да се дава свободенъ изборъ на лѣкаря. Г. д-ръ Руменовъ го предложи като своя теза.

С. Мошановъ (д. сг): Това стана при второто четене. При второто четене на законопроекта се прие свободниятъ изборъ.

И. Пѣдаревъ (д. сг): Г. г. народни представители! Комисията премахна постановлението на законопроекта, че лѣкарите се назначаватъ по изборъ.

Министъръ Ц. Бобошевски: Да, тѣй е, но то бѣше за фондовите лѣкари.

И. Пѣдаревъ (д. сг): Комисията премахна това и възприе свободниятъ изборъ.

А. Пиронковъ (д. сг): Това стана по предложението на г. д-ръ Руменовъ.

И. Пѣдаревъ (д. сг): Не е тѣй, г. Пиронковъ.

А. Пиронковъ (д. сг): Тѣй е.

И. Пѣдаревъ (д. сг): Въ комисията се отхвърли постановлението за фондовите лѣкари. Ако щете, дѣри положението отъ докладдите, които ни бѣха раздадени тогава, бѣха отпечатани съ постановлението за фондовите лѣкари, а другата половина съ постановлението за свободниятъ изборъ. И се направи изявление отъ г. докладчика, че е пропуснато и че трѣба да се приеме и да се счита, че лѣкарите ще бѫдатъ по изборъ.

А. Пиронковъ (д. сг): Не е така работата.

И. Пѣдаревъ (д. сг): Азъ Ви моля, г. Пиронковъ, да провѣрите дебатът отъ 1914 г. . . .

А. Пиронковъ (д. сг): Какво ще провѣрявамъ! Зная го.

И. Пѣдаревъ (д. сг): . . . и ще се убедите, че това е така.

Принципътъ, който се поддържаше на второто четене, бѣше: лѣкари по свободенъ изборъ и специална регламентация съ правилниците.

Г. г. народни представители! Изглежда, че службата не е могла да постигне това регламентиране, не е могла да постигне онзи ефикасенъ контролъ, който е необходимъ, за да може наистина да не се пилѣ по такъвъ начинъ, по какъвъто съмѣтътъ нѣкои, че се пилѣ фондътъ за „Обществени осигуровки“.

Но, г. г. народни представители, това е единъ общъ въпросъ. И азъ вземамъ повѣдъ отъ мотивътъ на г. министър, който казва, че е наложителна намѣсата на законодателната власт, за да се създадатъ правила, по които ще става контролирането при прилагането на този законъ и при ползване отъ лѣкари, за да подчертая предъ народното представителство именно, че това е единъ общъ въпросъ.

Въпросътъ за уреждане отношенията на лѣкарите съ частна практика къмъ пациентите, къмъ онѣзи, които сѫ принудени да се обрънатъ къмъ тѣхъ, теже е единъ въпросъ общъ, въпросъ за контрола, която интересува не само осигуренитетъ, но която интересува всички български граждани, които сѫ принудени да се обрънатъ къмъ помощта на лѣкарите.

Г. г. народни представители! Лѣкарите, това сѫ техники, които достатъчно много сѫ се наподобили у насъ. Имаме ги. Е добре, държавата трѣба да даде една регламентация, за да осигуримъ тѣхното използване по единъ най-рационаленъ начинъ, за да може всѣки да бѫде свободенъ и спокоенъ, когато отива да избира лѣкаръ, да отиде при когото и да е съ сигурностъ, че нѣма да се вършатъ ширлатации, както г. д-ръ Руменовъ нарича постѣпните на нѣкои лѣкари. Когато председателътъ на Върховния медицински съветъ дохожда тукъ и ви казва: „Азъ съмъ го казалъ, и сега го заявявамъ, за мене е по-добре съ баби да се лѣкуватъ болнигъ, отколкото съ ширлатации отъ лѣкаръ“, бие разбираете, докѫде е отишло това зло и колко е необходимо народното представителство да подчертграе нуждата отъ регламентиране общо на този въпросъ — въпроса за отношението на лѣкарите къмъ тѣхните пациенти.

Г. г. народни представители! Тамъ е всичкиятъ въпросъ: дали съ това законодателство, което сега се иска отъ настъ, че може да се постигне това преграждане на неочакните — ако щете, може да уп-

търбите и по-силна дума — отношения между лъкари и пациенти?

Г. г. народни представители! Азъ не се съмнявамъ, че комисията, която ще има да разглежда законопроекта, ще има да се спре на много отъ неговите постановления. Тези постановления, съ които се мяжимъ и нѣкакси внимаваме да не би да засегнемъ честолюбието или разбирането на лъкарското съсловие, нѣма да бѫдатъ отъ значение за комисията. Комисията ще се грижи и ще се мяжчи да създаде постановление, които наистина нѣма да засегнатъ достойнството на лъкари, но въ всички случаи ще предупредятъ всички онѣзи случаи, които сѫ станали или сѫ дали поводъ, за да се внесе това измѣнение на закона.

Г. г. народни представители! Азъ взехъ думата, за да писчертая това мое разбиране. Не е само този случай, дето ще трѣба и правителството и Народното събрание да се занимаятъ съ регламентиране службата на свободните лъкари. Свободата въ избора на лъкар, както е запазена за всички граждани, добре е, че е запазена и тукъ. Но една регламентация въ това отношение, безспорно, е нужна.

Г. г. народни представители! Това, което г. Стойчо Мошановъ каза, че едно подобрение въ закона би било, ако се приемеше системата на фондовитъ лъкари, азъ съмътамъ, че нито може да се приложи навсѣкѫде като една обща система за цѣлата страна, нито пъкъ би била по-евтина тази система отъ онази, която сега е въ законопроекта и която бѫше и по-рано въ закона. Безспорно, това сѫ въпроси, които съ живота ще трѣбва да се промѣняватъ. Този не е създаване на една форма, на една система, която ще остане въчна и съ която ще трѣбва да се примири за конѣтъ дотогава, докогато съществуватъ и осигуровките. Съобразно съ живота, съобразно съ нуждите ще се мѣняватъ и тѣзи системи, които ще трѣбва да легнатъ въ закона, за да се осигури правилното функциониране на осигуровките. По разбирането на г. министъра, по разбирането на правителството, следъ 4—5 годишна практика, ще трѣбва да се приеме, че тази система е по-правилна затова, защото другата се е оказала невъзможна и защото изпълнителната властъ безъ законодателни постановления е безъ силна да попрѣчи на злоупотрѣблението въ това отношение.

Г. г. народни представители! Азъ съмътамъ, че законопроектътъ, като специаленъ, не може да не бѫде приетъ затова, защото той се старае да подобри създаденото положение. А всички онѣзи въпроси, които се повдигнаха, дотолкова, доколкото се отнасятъ до измѣнения, че се разглеждатъ въ комисията, кѫдето съмъ убеденъ, че ще може да се направятъ нужните измѣнения; другитъ пъктъ, които засѣгатъ общите положения за обществените осигуровки, не могатъ да се разглеждатъ сега.

Председателствующий В. Димчевъ: Има думата г. министъръ на търговията, промишлеността и труда.

Министъръ Ц. Бобошевски: Г. г. народни представители! Всестранно се разясниха въпросите въ връзка съ законо-проекта, който цели измѣнението само на нѣколко членове на закона за обществените осигуровки. Този законо-проектъ даде възможност да се изкажатъ по-компетентни г. г. народни представители и да освѣтятъ Народното събрание въвърху значението на тия измѣнения.

Азъ ще кажа само две думи най-напредъ върху упрѣка, който г. Януловъ направи, загдето ние сме закъснели съ ратификацията на конвенцията и рекомандациите на Международната организация на труда, въ която ние сме редовни членове. По-правиленъ отговоръ отъ този, който г. Стойчо Мошановъ даде, а именно, че за настъ всъкога е било по-важно, че сме успѣли да инкорпорираме, да осъществимъ тѣзи конвенции и тѣзи рекомандации, отколкото да ги утвѣрдимъ, не може да се даде. И ние днес съмъ можемъ да кажемъ, че сме извѣршили повече, отколкото други, като сме осъществили всичко онова, което сме приели като рекомандации, но не съ задължение да го изпълнимъ непремѣнно, а само да го имаме предъ видъ и, ако българскиятъ условия позволяватъ, да го приемемъ.

Г. Януловъ, за да бѫдѣше пъленъ, трѣбва да процитира рапорта на директора на Международното бюро на труда г. Алберть Тома, че България, по отношение изпълнението на тия конвенции и рекомандации, стои на едно отъ първите мяста. За настъ е по-съществено, г. г., да има тази материя, прокарана въ нашите закони. И съ право ние сме заявявали и тамъ, и тукъ, че въ това отношение нашата социална политика е напълно осъществена. Ние имаме една завършена, една цѣлостна система на социално законодателство, за всички случаи, които визиратъ тия конвенции и рекомандации. И франкентъ е днешниятъ

случай, г. г. народни представители, когато внасяме измѣнение на закона за обществените осигуровки по мотива, че това ни е наложено отъ измѣнението на нѣкои закони. Това измѣнение на закона за пенсии за държавните служители е, за да се увеличатъ тѣ съобразно условията на живота, за да могатъ пенсионерите да съществуватъ. Но това съобразяване съ условията на живота се забави цѣли 5 години по отношение на една категория граждани — работничеството. Това стана не по наша вина, а поради дългата процедура и голѣмите дебати, които станаха въ Върховния съветъ на труда. Това трѣбаше да стане много по-рано, за да не чакатъ тия ищастници, особено пълните инвалиди, да съществуватъ съ по 900 л. месечна заплата. Това бѫше мотивъ ние да пристигнемъ къмъ измѣнение на закона за обществените осигуровки. И когато пристигнахме къмъ измѣнение на съответните постановления, подчинихме се напълно на разпорежданията на Върховния съветъ на труда, да премахнемъ принципа на фиксъ — определени пенсии, съобразно съ едни арбитрерни таблици, съдържащи 4 категории: — до 15 л. надница; отъ 15 до 30 л.; отъ 30 до 48 и отъ 48 до 60, а да приемемъ единъ другъ принципъ на срѣдна работническа надница презъ последните работни дни, умножено на 300 — това е повече отъ онова, което предвижда самата конвенция — а съ увеличение съ 800 л. за онния, които сѫ абсолютно неподържани за работа и които иматъ нужда отъ чужда помощъ, за да съществуватъ.

Е добре, г-да, това не потвърждава ли моята мисъль, че ние съ нашето законодателство изпърварваме въвеждането на тия рекомандации и конвенции? Това е напълно очевидно. Ние сме изпълнили всичко, ние сме прокарали почти всички рекомандации и задължения. И въ това отношение ние можемъ да кажемъ, че нашето законодателство е оценено правилно отъ тази организация, която има върховенъ контролъ. И всяка година въ нея справедливо се отдава една почта на българското правителство, което се вслушва въ съветъ на тази организация и е вършило една действително социална политика. И то не книжка, както искатъ да кажатъ. Ние сме при такова положение на фонда, че следъ като задоволимъ текущите нужди на работничеството, споредъ изискванията на закона, да вършимъ даже и нѣкои работи, които не сѫ пряма задача на закона за обществените осигуровки. Ние даже отпускаме заеми на държавата, за да осъществява нѣкои стопански предприятия. Такова бѫ и онъ денъ откритата за експлатация линия — Дѣлово-Твърдица. Това стопанско предприятие е отъ голѣмо значение за стопанското развитие на страната. И линията додължи до Сливенъ. Тя се строи съ спестяванията на работниците и съ онова, което нашата незакрепната още индустрия внася. Утре започваме постройката на болницата и т. н. Диспансеритъ, г-да, сѫ теже единъ необходимъ корективъ. Когато става дума за тѣхъ, че ви кажа, че въ нашето увѣрение презъ 1924 г. ние възприехме това, което отъ никоя друга страна не е възприето — единъ абсолютно идеаленъ принципъ — за неограниченото избиране на лъкаря отъ страна на работника. Сега съ новия законопроектъ ние правимъ известни измѣнения.

По първото измѣнение нѣма какво да кажа, то се наложи отъ измѣнението на закона за пенсии за държавните служители. То носи едно чувствително подобрение. Ще имаме инвалиди, които ще получаватъ 2.000 л. на месецъ. И азъ се чудя, г-да, на куражата на представителя на работничеството, който въ своето умопомрачение и озлобление, че върши една полезна работа и за да остане върхъ на своя принципъ „колкото по-лошо, толкова по-добре“, защото така могатъ да създаватъ пакости и бунтарски настроения вървѣдъ работниците, отиде да заявява отъ трибуна, че нѣма да гласува за едно очевидно отъ гравидна полза за работничеството измѣнение на закона, чрезъ който нѣкои работници ще получаватъ по 2.000 л. месечно, което ще докара максимално 20.000 л., а не както бѫ по стария законъ 9.600 л. годишно. Толкова по § 1, който трѣбва да се приеме отъ всички, съ изключение на г. Калайджиевъ.

Сега ида на втория, по-важенъ въпросъ, по който станаха дебати. По тоя въпросъ азъ никога не съмъ билъ въ противоречие, както каза г. Пѣдаревъ. Въ законочрека отъ 1913 г. бѫше прокаранъ принципътъ на фондовитъ лъкар и този законопроектъ мина така въ комисията. Но въ ония моментъ стана едно движение вървѣдъ лъкарското съсловие, което движение предизвика единъ извѣнреденъ конгресъ. Въ сѫщия моментъ, когато законътъ се разглеждаше тукъ, тѣ сѫщо така заседаваха и направиха тѣржествени декларации, че тѣ поематъ гаранцията за

единъ самоконтроль ефикасенъ, действителенъ, че тъ поематъ цѣлата отговорностъ, ако действително нашитъ предвиждания, които имахме тогава, се сѫднатъ, че тоя принципъ, който е идеаленъ и никѫде не е приложенъ, не ще може и у насъ да бѫде напълно приложенъ. И азъ бихъ желалъ г. Януловъ да ми цитира една страна. Германия ли? И тамъ има известно ограничение, известенъ корективъ на тоя принципъ.

С. Мошановъ (д. сг.): Г. Яноловъ излѣзе.

Министър Ц. Бобошевски: Но ние, г-да, възприемахме този принципъ. Той предполага едно пълно съзнание от страна на работничеството, че тия стотинки сѫ негови и че трѣба да ги използува разумно, а не при всѣки случай, при всѣка кихавица, при всѣко най-малко неразположение, да прибѣгва до лѣкаръ. Ние запазваме принципа на неограниченъ изборъ на лѣкаръ, но по една листа, която е съставена отъ законнитѣ професионални организации на лѣкарството, като опредѣляне на единъ минимумъ отъ 750 работници единъ лѣкаръ. Тази листа нѣма да бѫде малка. Работникът ще има свобода, но ограничена, единъ по-ограниченъ изборъ, а не единъ абсолютно свободенъ изборъ — който ще е лѣкаръ да вземешъ, за да те лѣкува. Защото, г-да, въ нашето работничество — и г. Януловъ забеляза това, макаръ въ една прикрита форма — нѣма това съзнание, че самото то трѣба да бѫде главния контролъръ, че най-много то трѣба да щади своите спестявания, а не за всѣка болесть да отива при лѣкаря, но само тогава, когато нуждата го накара да стори това, когато то бѫде оправдано. Тогавъ не ще имаме работници, които и за най-малко главоболие и простудяване да отиват при лѣкаръ. При толкова лѣкари все ще се намѣрятъ нѣколцина, които да се нагодятъ къмъ това ниво на съзнание на работничеството и да станатъ съучастници на последнитѣ. При всички системи на свободния изборъ на лѣкари сѫ вземани мѣрки, за да се коригира това увеличение на несъзнателното работничество и на отдѣлни екземпляри отъ лѣкаритѣ. Защото трѣба да признаемъ, че нашето лѣкарско съсловие въ своята голѣма частъ, особено нашиятъ голѣми лѣкари, за тѣхна честь и за честта на лѣкарското съсловие, никога не сѫ вършили тия работи, които нѣкои преувеличаватъ. Това сѫ единици и то много малко, не даже въ тоя процентъ, който се споменава. Но тѣ кандисватъ, така да се каже, на това невежество на работничеството, защото безъ съдѣйствието на последното, нищо не могатъ да направятъ. Това ние целимъ да избѣгнемъ тукъ. Защото тая система на абсолютно свободно избиране на лѣкари, г-да, е скампа. Защото не може да става контролъ за злоупотрѣблението. Не може да се контролира единъ вече оздравѣлъ човѣкъ дали е ималъ нужда отъ толкова много визити, отъ толкова много инжекции, отъ такова прахосване на лѣкарството. Това е една трудна работа, г-да. Специалистътъ по-добре ще я обясня, отколкото ние, лаицътъ, съ обикновения човѣшки разумъ. Този контролъ ще бѫде всѣкога по-ефикасенъ, когато става предварително, когато ще минешъ презъ единъ институтъ, го кажете, презъ една стация или пъкъ диспансеръ, дето хора съ дѣржавни възгledи ще преглеждатъ пациента, ще видятъ дали той има нужда отъ лѣкуване или не. И тогава ще се избѣгнатъ най-малко 90% отъ злоупотрѣблението, отколкото да се празни провѣрка, следъ като работникътъ е оздравѣлъ. Въ малко рѣдки случаи може да се констатира, че лѣкарътъ е билъ недобросъвестенъ.

За да илюстрирамъ моята мисъль, и азъ ще си послужа съ цифри. Съжалявамъ, че времето не ми позволява да опровергая мнението на уважаемия г. д-р Руменовъ, който въ голъмъ степенъ защити моя законопроектъ. Той цитира чистото 22.000 души, г-да. Това число е само за онѣзи работници отъ 146.000 души работници, които вследствие на болестъ сѫ били призидути да отсѫтствуваатъ отъ работата си. А броятъ на онѣзи работници, които сѫщо така сѫ причинили голъмо разпиляване на срѣдствата на фонда „Обществени осигуровки“, които сѫ се показвали на лѣкаръ и сѫ си ходили на работа като проходящи, е 4 пѫти по-голъмъ. Това сѫ всички онѣзи слабосилни, които сѫ имали нужда да ходятъ при лѣкаръ за инжекция *sacodilate de soude* за нѣкои промивки, превръзки и т. н. И тамъ сѫ ставали най-голъмите злоупотрѣбления. Нѣкога, подъ претекстъ, че е слабосиленъ, ще отиде 20 пѫти да му пускатъ *sacodilate de soude* или ще отиде да му пра-вать всѣки денъ промивки, превръзки и т. н., и ти предста-тиятъ едини сѣмѣтки, да се чудишъ, какъ е било възможно

да отидатъ толкова срѣдства за лѣкарства. И тъкмо това е, което е отегчило положението на фонда. И като имате предъ видъ, както ви казахъ, че тия работници сѫ 4 пѫти повече, значи 80.000, то при 146.000 работници, процентътъ нѣмъ да бѫде така малъкъ, както вие, г. Руменовъ, искахте да кажете, че числата на тия работници е ивицъ, и да ги сравнявате съ смъртните случаи. Ако ги сравнявате съ смъртните случаи, които сѫ 14%, то е нѣщо загубена работа. Тамъ вие сг҃рѣшихте. А има единъ чувствителенъ процентъ работници, които, може би, не недоброѣстно, но отъ невежество, отъ незнаніе, а има и хоръ манияци, които иматъ манията постоянно да ходятъ на лѣкаръ, влѣзне му брѣмбарь въ главата и, трѣбва не трѣбва, ще ходи при лѣкаръ и ще намѣримъ отъ 500 души лѣкаръ въ София, 5 души безъ скрупули, които ще му удишишь на акъла да му шибатъ инжекции, и да представлятъ после едни грамадни смѣтки. Това е, което вие искате да ограничимъ. И какъ ще си обяснимъ това чувствително увеличение на разноситъ по болестъ, когато работничеството не се е увеличило? Така напр., презъ 1925 г. сѫ изразходвани 24.000.000 л. за лѣкуване, лѣкарства и лѣкаръ; презъ 1926 г. — 36.000.000 л., значи 12.000.000 л. повече, а презъ 1927 г. — 42.000.000 л. Тая година, може би, ще се изразходватъ 50.000.000 л., значи, двойно повече отколкото презъ 1925 г. безъ работничеството да се е увеличило два пѫти. Безъ процентъ на заболяванията да е толкова голѣмъ, ние виждаме, че въ продължение на три години разноситъ за лѣкаръ и медикаменти сѫ се просто удвоили. И когато имате това като една причина и когато вие самички признате, че се бе силила да наложите една самоконтрола, за мене се налагаща длѣжностъ, г-да, да искашъ да се прокара онзи корективъ, който смѣтамъ, че ще даде резултати. И този корективъ не се състои само въ предлаганитѣ отъ менъ измѣнения и допълнения на закона: той се състои сѫщо и въ учредяването на диспансерѣ, което Министерскиятъ съветъ въ заседанието си снощи го одобри. Напълно признавамъ правотата въ думитъ на г. Януловъ, че тая работа е важна, г-да, и тамъ трѣбва да бѫдемъ извѣнредно внимателни, не всѣки лѣкаръ, който има диплома, да се назначава. Тамъ трѣбва да бѫдатъ хора съ голѣми познания, хора съ голѣма етика и съ голѣми моралъ, които ще играятъ една възпитателна роля, и които нѣма да злоупотрѣбяватъ. И като елиминираме съ създаването на болниците и на другите станции, ония грамадни проценти на социални болести — туберкулозата и венерическите болести — само единъ ивицъ процентъ работници заболѣли отъ специални болести ще ходятъ при другите лѣкаръ, кѫдето ще трѣбва едно специално лѣкуване, като листата за тия лѣкаръ нѣма да бѫде ограничена, както досега, но ще бѫде изработена отъ лѣкарската организация и представяна съ огледъ на това, че на 750 души работници да сепадне единъ лѣкаръ.

Д-ръ В. Руменовъ: (мак): Въ закона не е опредѣлено кой е лѣкаръ специалистъ и специалностъ не сѫ регламентирани.

Министъръ Ц. Бобошевски: Г. г. народни представители! Азъ мисля да не се приказва по тая работа, за да имаме нужда да ви давамъ повече обяснения.

За втори път подчертавамъ, че грамадна част отъ българскитѣ лѣкари сѫ били достойни и чужди на това разхищение на срѣдствата на фонда, и даже нѣкои отъ тѣхъ сѫ идвали при менъ да ми обѣрнатъ сериозно внимание, че най-вече национала лѣкари посрѣдствомъ мисии и по други начини сѫ вършили разни работи, за което ние сега сме принудени да направимъ нѣкои измѣнения и допълнения на закона. Но нѣма никаква опасностъ. Нима е необходимо нуженъ този свещенъ принципъ на пълна свобода — единъ работникъ да си избира неограничено единъ измежду 500 лѣкари въ София? Какво ще попрѣчи, ако този изборъ се ограничи, въ смисъль работникътъ да избира между 50 или 100 души лѣкари? Лѣкарите, които ще бѫдатъ вписани въ листата, която ще се състави отъ лѣкарското съсловие, ще бѫдатъ добри лѣкари. Ние паме на принципа на неограничения изборъ, на принципа на абсолютната свобода да си избираш лѣкаръ, а докождаме до принципа на свободното избиране съ този корективъ, съ тая регламентация, за която ви говорихъ. Други

гото е подробности, които ще ги видимъ въ комисията.
Тия измѣнения и допълнения на закона, г-да, се налагатъ, за да можемъ о време да запазимъ фонда "Обществени осигуровки", който дава такива блестящи резул-

тати. Защото, ако оставимъ работитѣ да вървятъ тѣ, както сега, подиръ 10 години фондът ще се компрометира, ще се изяде. Нека свевременно, докато не сѫ дошли такива катастрофални последствия, да въведемъ тѣзи корекции за доброто преди всичко на самото работничество. (Ръкописания отъ говористите)

Председателствуващъ В. Димчевъ: Които приематъ на първо четене законопроекта за изменение и допълнение на закона за „обществените осигуровки“, моля, да вдигнатъ рѣка. Болшинство, Събраницето приема.

Законопроектътъ се изпраща въ комисията.

Ц. Стоянчевъ (з. в.): Моля, г. председателю, нѣма кворумъ.

Министъръ Ц. Бобошевски: Какво? Кѣде бѣхте до сега?

Ц. Стоянчевъ (з. в.): Нѣмате кворумъ.

Нѣкой отъ говористите: Я погледни сколо себе си да видиш колко души сте.

Ц. Стоянчевъ (з. в.): Вие сте длѣжни да си правите болшинство, а не ние.

Министъръ-председател А. Ляпчевъ: Моля, заседанието да се вдигне за утре, като въ дневния редъ на първо място се постави законопроектътъ за стабилизирането на лева и за монетното обращение, а на второ място — отговорътъ на тронното слово.

Председателствуващъ В. Димчевъ: Дневниятъ редъ за следующето заседание ще биде следния:

1. Второ четене законопроекта за стабилизацията на лева и пр.
2. Разискване по проектоотговора на тронното слово.

Одобряване предложението:

3. За разрешаване на министра на финансите да дава издаванетѣ изъ употребление пощенски марки и пр.
4. За изменение чл. 207 отъ закона за устройството на сѫдилищата.
5. За изменение нѣкои членове отъ закона за устройството на сѫдилищата.

Председателъ: АЛ. Ц. ЦАНКОВЪ

Замѣстникъ-секретарь: Т. КОЖУХАРОВЪ

Подпредседателъ: В. ДИМЧЕВЪ

Началникъ на Стенографското отдѣлението: Д. АНТОНОВЪ

СЪДЪРЖАНИЕ:

Стр.

Отпуски, разрешени на народните представители: Димитър Ивановъ II, д-ръ Иванъ Бешковъ, Василъ Александровъ, Атанасъ Каишевъ, Ангелъ Узуновъ, Христо Баевъ, д-ръ Владимиръ Буриловъ, Стою Джуджевъ, Запрянъ Миховъ, Тончо Мечкарски, Георги Драгневъ, Петко Палиевъ, Колю Кожаклиевъ, Радко Начевъ, Добри Даскаловъ, Петър Миновъ, Георги Желѣзковъ, Станимиръ Георгиевъ, Вично Петевъ, Герасимъ Ангеловъ, Еню Колевъ и Ставри Андреевъ . . . 123

Стр.

Питане отъ народния представител В. Кознички къмъ министра на желѣзниците, пощите и телеграфите — пита: защо не се открие спирка до с. Преколница по желѣзопътната линия Кюстендилъ—Гюешево, което се иска отъ населението (Съобщение) 123

Законопроектъ за изменение и допълнение на закона за обществените осигуровки (Първо четене) 123

Дневенъ редъ за следующето заседание 142