

Дневникъ

(стенографски)

на

XVII-то обикновено Народно събрание. Първа редовна сесия.

XXX засъдание, вторникъ, 2 декември 1914 г.

(Открыто отъ прѣдседателя г. д-ръ Д. К. Вачовъ, въ 3 ч. 45 м. слѣдъ полдне)

Прѣдседателътъ: (Звъни) Въ отсѫтствие на г. г. секретаритѣ, г. подпрѣдседателъ ще прочете списъка на г. г. народните прѣставители.

Отъ лѣвицата и крайната лѣвица: Нѣма право.

Прѣдседателътъ: Опредѣлено е, кои дни, кои ще секретарствуватъ, но отъ толкова секретари сега тукъ нѣма нито единъ.

Подпрѣдседатель д-ръ И. Момчиловъ: (Прочита списъка. Отсѫтствува г. г. народните прѣставители: Михаилъ Аврамовъ, Константинъ Апостоловъ, Салимъ Ахмедовъ, Тификъ х. Ахмедовъ, Недѣлко Бракаловъ, Йонко Веселиновъ, Илия Вълчевъ, Тома Вълчевъ, Павель Генадиевъ, Дѣлчо Георгиевъ, Тодоръ Георгиевъ, Иванъ Гешовъ, Георги Данайловъ, д-ръ Димитъръ Димитровъ, Христо х. Димитровъ, Василь Димчевъ, Константина Досевъ, Иванъ Желевъ, Георги Занковъ, Никола Калчевъ, Белизаръ Каракашевъ, Илия Кирковъ, Василь Коларовъ, Иванъ Костовъ, Лазарь Лазаровъ, Дамянъ Лихарски, Григоръ Маджунковъ, Христо Марковски, Александъръ Механджийски, Мехмедъ Паша, Василь Милевъ, Георги Миневъ, Никола Наумовъ, д-ръ Василь Нейчевъ, Никола Ненчовъ, Василь Николовъ, Михаилъ Патевъ, Тома Пенковъ, Александъръ Пенчевъ, Методий Петровъ, Коста Ранковъ, д-ръ Фоти Симеоновъ, д-ръ Никола Стойчевъ, Георги Стоиловъ, д-ръ Паскаль Табурновъ, Константинъ Торлаковъ, Исмаилъ Хакъбей, Хашимъ-бей, Юсси Хюсениновъ, Крумъ Чапракиевъ, Христо Чернонгъевъ, Панайотъ Чорбаджиевъ и х. Махмудъ Шукриевъ)

Прѣдседателътъ: Отъ 245 народни прѣставители отсѫтствуваатъ 53, налице сѫ 192. Значи, има достатъчно число народни прѣставители, за да се състои засъданието.

Дадени сѫ слѣдните отпуски:

На старозагорския народенъ прѣставителъ г. Василь Милевъ — 1-дневенъ отпускъ, за 29 т. м.;

На търновския народенъ прѣставителъ г. Александъръ Пенчевъ — 2-дневенъ отпускъ, за днес и утръ.

Бургаскиятъ народенъ прѣставителъ г. Димитъръ Поповъ, който се е ползвувалъ досега съ 3 дена отпускъ, иска още 10 дни. Които сѫ съгласни

да му се даде исканиятъ отпускъ, да си вдигнатъ рѣката. (Мнозинство) Прието.

Пристигнеме къмъ питанието.

На първо място г. министъръ на търговията, промишлеността и труда иска да отговори на питанието, които му сѫ отпратени отъ г. Илия Януловъ.

К. Пастуховъ: Имаме днесъ подадени питания, които по реда си трбова да бѫдатъ прочетени и послѣ изпратени въ прѣпись по принадлежностъ.

Прѣдседателътъ: Г. г. министъръ, особено г. военниятъ министъръ, отсѫтствуваатъ.

д-ръ Н. Сакаровъ: Да се потърси военниятъ министъръ чрѣзъ „Държавенъ вѣстникъ“, щомъ като го нѣма никакъвъ.

Прѣдседателътъ: Има думата г. Илия Януловъ, за да развие питанието си.

И. Януловъ: Г. г. народни прѣставители! Желаемъ да слушамъ, и сигуренъ съмъ, че всички желаете да слушате, интересната рѣч на г. д-ръ Сакарова, азъ ще бѫда съвършено кратъкъ, а пъкъ мисля, че е и връме да бѫдемъ съвършено кратки въ своите питания и запитвания.

И тъй, направо запитвамъ т. министра на търговията, промишлеността и труда: сериозно ли се внесоха б-тъ закона проекта за закрила на труда и то обявени съ една соленелностъ много рѣдка, обявени въ рѣчта на царя, и ако тѣ се внесоха сериозно, въ което не се съмнявамъ, защото азъ продължавамъ да вѣрвамъ, че е възможно и при сегашния строй, и при сегашния режимъ, и при сегашното правителство даже да се направи нѣщо въ областта на социалното законодателство, защото се изпуска сегашниятъ моментъ именно, когато се занимавамъ съ бюджета, да се внесатъ законопроектъ: за професионална рисъкъ, за парнитѣ котли, за унификацията на фондоветъ и т. н.? Всички тѣзи въпроси сѫ свързани съ бюджета и заради тѣхъ е необходимо да се прѣвидятъ известни суми въ самия бюджетъ. Ние веднъжъ завинаги трбова да прѣстанимъ да отговаряме на този въпросъ съ фразата „нѣма пари“, защото създаденото по този начинъ социално законодателство е хвърляне въ прахъ, въ

очитъ не само на работниците, а на цѣлото общество миѣнне, та и въ вашите собствени очи. Като се надѣвамъ, че г. министърътъ на търговията, промишлеността и труда ще употреби необходимите старания сега поне, слѣдъ като му отправихме двѣ питания по този въпросъ и една интерпелация, да накара своите чиновници въ министерството да побързатъ съ изработването на пomenатите въ тронната рѣч законопроекти, и да ги внесе еще сега, докато става разискването по бюджета. Азъ мисля, че по този начинъ той ще удовлетвори не само нашето желание, но и вашето, като народни представители, които държатъ на своите си задължения и за своята чест.

Второто питане се отнася до хигиеническите условия на килимарството въ Панагюрище, и не само въ Панагюрище, но изобщо на килимарската индустрия въ България. Ние гледаме съ голѣми симпатии на развитието на килимарството въ България. Сега засега сѫ застъпи въ него хиляди момичета; само въ Панагюрище достигатъ 1.000—1.200 момичета, а въ извѣстни случаи достигатъ и повече. Въ 1905 г. имахъ случай да посоча на извѣнредно нехигиеничните условия на килимарската индустрия въ Панагюрище. Хубавите килими, на които ние стоямъ, сѫ не само поросени съ работническа кръв отъ много често ставащи злополуки, но много често струватъ живота на десетки жени, на десетки деца. Тогава изложихъ на Народното събрание случаи на 40 умрания на работнички въ тѣзи зандани, въ които се развива тази индустрия, умирали отъ скороточия охтика. И си припомнямъ, макар че не бѣхъ тогава депутатъ, че се отнесохме до председателя на Народното събрание, и президентътъ на Министерския съветъ, тогава Димитър Петковъ, действително направи единъ симпатиченъ жестъ: неможейки да прѣмахнемъ тази индустрия, защото всички искали нейното развитие, неможейки да оставимъ въ сѫщото врѣме да гинаятъ стотини работнички въ зандани, въ табахани, той самъ прѣдложи на Народното събрание да се направи едно държавно здание за килимарската индустрия въ Панагюрище и такова се направи. Слѣдъ това, вслѣдствие на конкуренцията, направиха се двѣ нови хигиенични здания. Напослѣдъкъ имаме свѣдѣнія, че тази индустрия пакъ наново, вслѣдствие на своето разрастване, вслѣдствие, до извѣстна степенъ, на спирането на тази работа въ Персия и въ Сърбия . . .

И. Ангеловъ: Ужъ малко пѣхте да приказвате.

И. Януловъ: Свѣршвамъ. — . . . започва да се разраства доста много и създадените тамъ голѣми здания сѫ недостатъчни. Ние виждаме какъ индустрията започва да се промърква въ старите тѣзи изби, въ старите тѣзи зандани и пакъ, слѣдователно, да се излага на единъ такъвъ страшенъ рискъ животъ на хиляди момичета.

Азъ запитвамъ, да ли г. министърътъ не съмѣта да изпрати единъ отъ своите инспектори да прѣвѣри всички тѣзи данни, изложени много по-подробно и по-конкретно въ интерпелацията ни и въ нашето питане, и слѣдъ като се събератъ свѣдѣнія отъ страна на инспектора на труда, да приложи закона за женския и дѣтски трудъ съ всичката негова строгостъ, защото азъ мисля, че за тази индустрия може да се намѣрятъ нужните здания, че тази индустрия може да се развива, безъ да влеза въ противорѣчие съ изискванията на закона за женския и дѣтски трудъ.

Прѣседателътъ: Има думата г. министърътъ на търговията, промишлеността и труда.

Министъръ Ж. Бакаловъ: Г. г. народни представители! Къто и самъ г. запитвачъ признава, министерството има сериозно намѣрение да внесе законопроектъ отъ социаленъ характеръ, които сѫ обявени въ тронното слово. И мога да заявя на народното представителство, че тѣзи законопроекти сѫ готови, обаче, както заявихъ и по-рано при друго едно питане, азъ не искамъ да ги внеса въ Народното събрание, прѣди тѣзи законопроекти да съмъ ги изпратилъ до извѣстни институти и лица, които, като ги прѣгледатъ и съ всичките знания и компетентностъ, които притежаватъ, да направятъ свои бѣлѣзки върху тѣхъ и когато тѣзи бѣлѣзки дойдатъ въ министерството, азъ ще се възползвамъ отъ тѣхъ, да мога коригирани да ги внеса въ Народното събрание. Засега заявявамъ на народното представителство, че два отъ законопроектите вече сѫ окончателно прѣгледани отъ надлежната комисия и пай-много до десетина дена ще бѫдатъ внесени въ Народното събрание.

Г. Димитровъ: Тѣ не сѫ разпратени още, г. министре.

Министъръ Ж. Бакаловъ: Разпратени сѫ. — Тѣзи два законопроекта сѫ: за общъ фондъ за застраховка на работниците въ случаи на заболѣване, злополука, инвалидностъ, старостъ и смърть и, второ, за парнитъ котли и резервуаритъ. Другите законопроекти сѫ разпратени или които не сѫ разпратени, ще бѫдатъ разпратени. Азъ ще почакамъ още нѣколко дена, за да се добиять свѣдѣніята, които компетентни лица и учрѣждения, каквито сѫ търговските камари, индустриялниятъ съюзъ, синдикалните съюзи и отдѣлните лица ще трѣбва да ни дадатъ.

Г. Димитровъ: Г. министре! До днесъ не сме получили нищо.

Прѣседателътъ: Моля, г. Димитровъ, подѣйте се мѣси въ отговора на г. министра.

Министъръ Ж. Бакаловъ: Ако не сте получили, азъ вземамъ бѣлѣзка отъ Вашето твърдѣнис и ще провѣря. Азъ мисля, че сѫ изпратени до синдикалните съюзи.

Г. Димитровъ: Не само до настъ, но и до други лица не сѫ изпратени.

Министъръ Ж. Бакаловъ: Така щото, до края на гдѣната вървамъ всичките законопроекти окончателно да бѫдатъ готови и въ втората половина на сесията ще бѫдатъ внесени въ Народното събрание и останалите три законопроекти.

Засега не сѫ ни необходими много голѣми суми, за да могатъ да се прилагатъ тѣзи закони. Кредитъ сѫ нужни за увеличение числото на инспекторите. Азъ се помажихъ и числото на инспекторите се увеличи съ единъ. Обаче, казахъ ви и при друго едно питане, че ще раздѣлятъ България на осемъ индустриални окръга и по този начинъ всички единъ индустриаленъ окръгъ ще има по единъ инспекторъ, който ще се грижи за прилагането на законите отъ социаленъ характеръ.

Прѣдвижда се сѫщо и една сума отъ 1.000 л. за членовете на висшия съветъ на труда. Други особени суми засега нѣма да ни бѫдатъ нужни, защото ние ще разполагаме съ парите на фондовете. Засега държавата, може-би, нѣма да бѫде обременена много съ свои срѣдства.

По второто питане отговарямъ на г. запитвача слѣдното. Вѣрно е, че въ Панагюрище до 1908 г.

условията на труда съ били много лоши и е имало голяма смъртност между работничките въ тамкашната килимарска индустрия. Обаче, държавата се е погрижила за пръманването на това зло и още въ 1908 г. тя е построила едно хигиенично държавно здание за килимарска фабрика. Това здание до настоящата година е било наемано отъ фабриката Богосиянъ & синъ. Въ това здание работничките съ били при много добри хигиенически условия. Въ Панагюрище съществуват и частни фабрични здания. Фабриката на Персийски е също много хигиенична. Въ тия двѣ здания, както и въ отдѣлните работилници, тази година, по рапорта на инспектора на труда, който е ходил въ Панагюрище, има следното число работнички: до 12-годишна възраст работнички нѣма, отъ 12-годишна до 15-годишна възраст има 225 работнички, отъ 15 до 18-годишна възраст — 181 работнички и отъ 18-годишна възраст нагорѣ — 118 работнички; а работното време за работничките до 15 години е било 8 часа на денъ, а за тѣзи отъ 15 години нагорѣ — 9 часа на денъ. Когато инспекторът на труда е констатиралъ, че въ двѣтѣ отдѣлни частни помѣщения, кѫдето също се работи, хигиеническиятъ условия съ удовлетворителни — не лоши, но неудовлетворителни — той е обѣрналъ вниманието на мѣстния хигиенически съвѣтъ, като е поискалъ хигиеническиятъ съвѣтъ да вземе мѣрки, за да запрѣти по-нататъкъ работенето въ тѣзи двѣ частни недостатъчно хигиенически помѣщения. Също обѣрналъ е вниманието и на самитъ фабриканти, че тѣ по-нататъкъ не могатъ да останатъ въ тѣхъ. Туй е положението досега. Прѣди нѣколко дена министерството получи сдно оплакване отъ фирмата Персийски, който заявява, че за идущата година е взела подъ наемъ държавното здание и понеже тя има частни здания, които съ добри и хигиенически и тамъ ще работи същата индустрия, страхува се да не би Богосиянъ & синъ да наема нехигиеничните помѣщения, които още отъ 1908 г. съ били оставени. Щомъ постъпили заявлението, г. г. народни прѣставители, тутакси наредихъ и се писа на мѣстния комитетъ на труда и на кмета да имъ дадатъ свѣдѣнія, вѣро ли е това или не. И ако излѣзе вѣро, ние ще запрѣтимъ въ тия дѣлъ нехигиенически помѣщения да се работи по-нататъкъ, както е било запрѣтено отъ 1908 г. досега. Ако въ скоро време не ни пристигнатъ свѣдѣнія, азъ заявявамъ, че ще изпратя единъ отъ инспекторът на труда да провѣри това и юмъ констатира подобно нѣщо, тутакси ще дамъ нареддане да не се позволява да се работи въ тия нехигиенически заведения.

Прѣседателътъ: Г. Януловъ! Доволенъ ли сте отъ отговора на г. министъра?

И. Януловъ: Г. г. народни прѣставители! Що се касае до законопроектите, азъ съмъ доволенъ, че два отъ тѣхъ ще бѫдатъ внесени, и съмъ недоволенъ, че останалиятъ сега нѣма да бѫдатъ внесени. Г. министъръ на търговията, промишлеността и труда знае много добре, че комисията, натоварена съ изработването на тѣзи законопроекти, не се събира, защото членовете ѝ съ чиновници, хора, заети съ работа, и трѣбва да се употреби отъ го дългъ. Това е реформаторска работа, г. министър, и имената на тѣзи чиновници не се съврзватъ съ тая работа, а Вашето имъ се свързва съ такова едно дѣло. Вие трѣбва да наблѣгате. Вие трѣбва да вземете участие при изработването на законопроектите. Заради туй азъ мисля, че ще трѣбва да се засили дѣятелността въ министерството и тѣзи законопроекти да бѫдатъ внесени,

докато се разисква бюджетътъ, понеже въпросътъ е свързанъ съ отпускането на извѣстни суми. Напр., има законъ за инспекторътъ на труда. Този законъ не трѣба да се прилага своеволно, само до извѣстна степень. Азъ мисля, че г. министъръ на финансите ще трѣба да направи най-сетне тази отстъпка на социалното законодателство и на народното прѣставителство, да приложи закона за инспекцията на труда. Тамъ съ предвидено въ всички единъ окръгъ да има по единъ инспекторъ. Най-послѣ, г. министъре, направете това. Законътъ е строгъ, но е законъ. Вие се придѣржате въ това правило винаги. Азъ бихъ желалъ и сега да се придѣржате въ това правило за единствения работнически законъ, за който се прѣдвиждатъ разходи, защото за закона за женския и дѣлски труда не се прѣдвижда нито една стотинка. Това е единствениятъ законъ, за който вие прѣдвиждате разходи въ бюджета. Изпълнете този законъ, дайте на работническата класа по да има окончателно довѣрие въ държавата — тя не може да го има — но да има довѣрие въ общественото развитие на България. Азъ се надѣвамъ, че г. министъръ на търговията, промишлеността и труда ще вземе актъ отъ моето питане, също и г. министъръ на финансите, и ще поправятъ тази цифра въ бюджета, а за законопроектите ще наредятъ тутакси за тѣхното внесане.

По второто питане азъ съмъ доволенъ отъ мѣрките, които г. министъръ е взель, като се е обѣрналъ къмъ комитета на труда, респективно до кмета. Но като знаемъ какви съ мѣстните власти, въ провинцията, добре е да се изпрати, както заявява г. министъръ — вземамъ актъ отъ това — единъ инспекторъ на труда; така ще може паралелно съ развитието на индустрията да се запазятъ жизнените сили на нацията.

Прѣседателътъ: Отъ народния прѣставител г. Коста Сидеровъ е отправено едно питане до прѣседателя на Народното събрание, съ слѣдното съдѣржание: (Чете)

„Моля г. прѣседателя да отговори, защо досега не е разпоредилъ да се свика комисията по провѣрка на изборите, за да се провѣрятъ произведените въ новите земи избори?“

Дълженъ съмъ да отговоря на туй питане, ма-каръ че г. Сидеровъ можеше да попита и неофициално. Още когато се избра комисията по провѣрка на изборите, разпоредихъ да се повикатъ всички г. членове, за да се конституира комисията, да се избере прѣседател и секретаръ. При конституирането на комисията за прѣседател се избра г. Чорбаджиевъ и за секретаръ г. Радевъ. Оттогава по чл. 28 и 29 отъ правилника, длѣжностъ е на прѣседателя на комисията да свиква членовете ѝ на засѣданіе. Отъ своя страна заявявамъ, че припомните на прѣседателя на комисията не видиъжъ да сика комисията и той ми се оплака не видиъжъ, че комисията не се събира. И по тази причина, вѣроятно, не съ разгледани още тѣзи два избора.

К. Панайодовъ: Единицътъ отъ тѣзи избори е разгледанъ и приетъ, само единъ не е разгледанъ.

К. Сидеровъ: Не чухъ какво каза г. Панайодовъ.

Прѣседателътъ: Г. Панайодовъ казва, че единъ отъ изборите билъ вече разгледанъ и приетъ отъ комисията.

К. Сидеровъ: Позволете ми да не бѫда доволенъ отъ Ганаия отговоръ затова, защото знаемъ какъ ставатъ тия работи — защото прѣседателството,

правителството и большинството не желаят тъзи избори да се разгледат. Това вие макаръ да не го казвате, съгласете се, че еднакво го разбирате сънасъ. Вие сте убедени, че нъмате смътка да излъзвате въ камарата съ тъзи избори, защото какъ може да се обясни обстоятелството, че камарата застъпва вече от 17 март — почти шест мъсесца и повечко, ако не се лъжа — и че въ тия шест мъсесца тази комисия не намери време да се събере и да излъзве съ тъзи избори въ парламента. Азъ си спомнямъ, че няколко пъти повдигахъ този въпрос не само за тия избори, а и за други, и ми се възразяваше съвършено несериозно, напр., че г. Табуриновъ отстъптувал; че един-кой си бил взел ключа и отишъл един-каждъ си. Може ли да се възразява това тукъ въ камарата? Това пръчка ли е за събирането на комисията?

Прѣдседательть: Разболѣлъ се е човѣкът — какво чудно има въ това?

К. Сидеровъ: Сега е въ Цариградъ за кашкавала. Тия работи ги знаемъ, но тъ не могатъ да бѫдатъ пръчка за разглеждането на тъзи избори. Така че азъ мисля, че това е една несериозна пръчка, за да не може комисията да се събере на засѣдание. Повтарямъ, това не е причина.

Прѣдседательть: Нѣма никаква умишленост отъ никого.

К. Сидеровъ: Още веднъжъ ви казвамъ, че вие не желаете и бѣгате отъ разглеждането на тъзи избори.

Отъ дѣница: А-а-а!

К. Сидеровъ: Ние желаемъ да се разгледатъ и тъзи избори.

К. Панайодовъ: Единиятъ отъ тѣхъ е разглежданъ и приемъ. Ако вие искате да се разгледатъ днесъ, това е другъ въпросъ.

К. Сидеровъ: Както се разгледаха изборите въ другите окрѣзи, трѣба да се разгледатъ и тия избори на ония депутати, които не сѫ имали смѣлостта да заявятъ, че сѫ български подданици, а застъпватъ шест мъсесца въ камарата.

К. Панайодовъ: Когато имаме врѣме, ще ги разгледамъ.

К. Пастуховъ: Искамъ думата.

Прѣдседательть: По какво?

К. Пастуховъ: Ето сега ще Ви кажа. — Днесъ е постъпило питане, което не е докладвано въ Народното събрание, съгласно приемия редъ. Ще моля, г. прѣдседателя да го докладва.

Прѣдседательть: Само запитванията се докладватъ, а питанията се изпращатъ въ прѣписъ веднага на министра, за да се пригответи да отговори.

К. Пастуховъ: Вие нищо не сте съобщили на народното прѣдставителство, какво питане е постъпило. Питамъ, полученото ли е такова питане или не?

Прѣдседательть: Г. Пастуховъ! Сега получихъ дѣй питания, които още не съмъ прочелъ и не мога да ги съобщя, защото не съмъ ги прочелъ, а ще ги пратя веднага въ архивата да изпратятъ прѣписъ на надлежния министъръ, за да се пригответи да отговори.

К. Пастуховъ: Нѣма защо да игнорираме единъ редъ, който е установенъ и приемъ, г. прѣдседателя. Досега редът е билъ такъвъ: за всѣко постъпило питане се съобщава въ Народното събрание.

Прѣдседательть: (Звѣни) Моля г. Пастухова, съгласно правилника, да седне на мѣстото си и да пази реда.

К. Пастуховъ: Азъ Ви моля, въ името на правилника, да съобщите за получаването на питането, а не само да се занимавате съ дрънкане на звѣнца. Азъ протестирамъ противъ това Ваше поведение. Съгласно правилника, питането трѣба да бѫде прочетено.

Прѣдседательть: (Звѣни) Моля, г. Пастуховъ.

К. Пастуховъ: Никой не може да ми отнеме правото да искамъ това, г. прѣдседателя. Азъ не върша беззаконие, нѣма защо да дрънкате звѣнца. Трѣба всичко, което постъпля въ Народното събрание, да се докладва за свѣдѣніе на народното прѣдставителство.

Прѣдседательть: Правя Ви бѣлѣжка, г. Пастуховъ, че нарушавате реда.

К. Пастуховъ: Азъ не нарушавамъ никакъвъ редъ, ами Ви припомнямъ реда и Ви моля да съобщите питането.

Прѣдседательть: Минаваме на дневния редъ.

Има думата г. д-ръ Никола Сакаровъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: (Отъ трибуната) Г-да! Нѣколко дена вече разисквамъ върху внесения отъ г. финансия министъръ бюджетопроектъ и имахъмъ възможностъ да чуемъ почти всички прѣдставители на парламентарнѣ групи: и отъ опозицията и отъ правителството. Г. министъръ на финансите даде пътъ на нашите дебати, защото съ своето изложение, печатано въ самия законъ за бюджета и допълнено съ рѣчта му върху финансовото положение на България, той набѣлѣза ония рамки, въ които ние главно се движимъ, и разумѣвамъ се, противопоставяме схващания различни на неговите и на тъзи на правителството, схващания върху финансова и икономическа политика на България. Въ изложението на г. министър на финансите има много недостатъци. Една частъ отъ тѣхъ биде вече засегнатата отъ народните прѣдставители, които вече говориха, и затова се ползвамъ отъ изказаното отъ тѣхъ, за да мога по-кратко да мина тъзи пунктове и да обѣрна вниманието ви на други, които се пропуснаха и които, по моето разбиране, сѫ много важни за бѫдѫщето на нашето стопанско и финансово развитие. Не е въпркосъ тукъ сега, въ генералните дебати, за всѣко едно перо отъ отдѣлните бюджети на държавата. Сега е въпросъ за онѣзи принципи, за онѣзи голѣми линии, които опредѣлятъ финансова и икономическа политика на държавата, прѣдставявана днесъ отъ правителството. И затова всички ограничения, които си правя, ставатъ заради туй, защото по-късно, при разглеждането на отдѣлните бюджети, ще бѫде мѣстото и врѣмѧто за влизането въ подробноти. Ще се постараю, г-да, да се справя не само съ чисто финансова страна на бюджета на г. финансия министъръ, а единоврѣменно и съ онази икономическа и финансова политика, на която по необходимостъ се явява изразъ бюджетътъ на всяка държава и, на която изразъ е вече и този бюджетъ, който ни се внася цѣлостенъ отъ финансия министъръ за

1915 г. Въ миналата сесия имахме вече случай да се спремъ на нѣколко въпроси, но тѣхното разрѣщение ерѣаше тази синька, че г. финансовият министъръ обясняваше винаги, какво той е заварилъ одилъ разхвърлянъ бюджетъ, единъ не цѣлъ бюджетъ и затова ще трѣбва да чакаме единъ неговъ цѣлостенъ бюджетъ, съставенъ отъ него, отъ самия министъръ, отъ него самия развитъ, въ него начертана политиката на днешното правителство. Бюджетът, който имаме сега подъ рѣка, именно представлява това обѣщане отъ г. министра на финансите; той е правителствено дѣло. Подробностът за изучаването на финансовото положение, изложено отъ г. министра на финансите, сѫ много. Азъ ще се спра само на 7—8 пункта, които сѫ най-характерни, като ще изоставя други по-странични въпроси за по-късно, когато ще разглеждаме отдельните бюджети, а други съществъ даже нѣма и да поменавамъ, защото не всички тия въпроси иматъ еднаква важност. Важни сѫ само главните пунктове, отъ които ще се очертатъ както критиката на това, което поднася г. министъръ на финансите, така сѫщо и онova направление, което трѣбва да има нашата финансова и икономическа политика за въ бѫдѫще. Г. министъръ на финансите е извѣрилъ едно добро дѣло, дѣто ни поднася печатно изложение за перспективите, които сѫ го рѣководили при съставяне на бюджета за 1915 г., перспективи, които той е начерталъ за бѫдѫщото сключване на този бюджетъ. Той, обаче, трѣбвало да попълни това и съ печатно изложение на онуй, което той говори, защото бѣше трудно веднага да се справимъ съ всяка една цифра. И нека изкажемъ надежда, че въ бѫдѫще врѣме финансите министри и това ще сторятъ, защото това е една отдавнашна нужда, която трѣбвало да бѫде задоволена по-рано, даже, ако обичате, да бѫде сторено по-рано отъ датата, на която се пристига къмъ разглеждането на бюджета въ камарата. Азъ ще скъдъвамъ пътя на г. министра на финансите, защото той е правилно избранъ. Не е възможно, по мосто схващане, да се постъпятъ друго-яче при разглеждането финансовото положение на държавата. Но, г-да, прѣдупрѣждавамъ ви, че когато разглеждаме този въпросъ, ние не можемъ да изхождаме само отъ свидетелните резултати на бюджета отъ 1915 г., откъмътът отъ бюджетите до тази дата и особено отъ перспективите, които трѣбва да си начертаемъ за скъдътъ тази дата, когато ще трѣбва да съставляваме други бюджети, върху които винаги иматъ влияние прѣдшествуващите години. И заради това оптимизъмъ или пессимизъмъ, който би дишалъ отъ едната или другата страна за бѫдѫщето финансовото и икономическо положение на страната, ще се направлява въ свръзка съ цѣлото туй развитие поне за единъ периодъ отъ 4—5 години назадъ и за единъ периодъ отъ 2—3 години прѣдъ насъ. Г. финансовият министъръ, обаче, прояви този недостатъкъ, че той само поменя положението отъ 1909—1910 г., досега и твърдѣ мъгливо оставилъ въпроса за 1915 г. и особено скъдътъ тази година, когато било той, било нѣкой другъ финансовъ министъръ или което и да съ правителство, ще има да се справя съ нужди или по-право съ дѣлгове на държавата, отъ които трудно ще се излѣзе.

По отношение на финансовото ни положение, трѣбва да се иматъ, проче, прѣдъ видъ резултатътъ отъ послѣдните поне 4—5 години — 1910, 1911, 1912, 1913 и 1914, които още тече — и всички ония ангажменти, които държавата е вече поела възъ основа на закони, гласувани отъ прѣди 2—3 години или тая година, отъ тая камара, ангажменти, които държавата трѣбва да удовлетвори, както пъкъ и ония, които държавата, въ силата на тѣзи закони, ще има да поеме въ течениис на 1915 г., особено въ

нейната първа половина, за да ги реализира скъдътъ 1915 г. Само въ такава свръзка, когато се взематъ подъ внимание всички тѣзи произведени разходи, установени и подлежащи за поемане ангажменти по силата на вече приети отъ Народното събрание закони, които сѫ равни на задължения за държавата за едно бѫдѫще отъ 1—2, най-много 3 години, само тогава, казвамъ, е възможно да се ориентираме върху днешното финансовото положение на държавата. А не тѣй голо, да вземемъ една дата, напр., 1 ноември и да спремъ на неяниятъ резултати, макаръ че отъ 1 ноември до днесъ държавата да е ангажирана вечно въ много и много разходи, по силата на гласувани закони, които разходи ще иматъ своето влияние върху финансовото положение на държавата много по-скоро, отколкото мисли г. финансовият министъръ, въ своя, сравнително, оптимизъмъ на изложението.

Азъ не ще се спиратъ дѣлго върху положението до 1914 г., не затова, защото нѣма какво да се каже, но защото искамъ да влѣза въ по-интересната материя, която ще ни занимае сега — по днешното и по прѣдстоящето финансовото положение на страната.

Изходната точка и на г. финансовия министъръ бѣше 1909 г. Г-да! И 1909 г., и 1910, и 1911, и 1912, и 1913 сѫ приключени вече. Като се взематъ подъ внимание всичките разходи и всичките ангажменти, които сѫ поети и които ще се поематъ, тѣзи години не даватъ нищо като база за бѫдѫщето, не даватъ тѣй наречените излишъци, съ които да оперира г. финансовият министъръ за въ бѫдѫще и съ надежда върху тѣхъ да ангажира по-нататъкъ съкровището. Азъ ще мина набѣрже тази материя и вие ще се уѣдите.

По отношение на 1909 г., г-да, самъ г. финансовият министъръ ви призна, че ималъ една сума — кръгло ще говоря винаги — отъ около 609 хиляди лева излишъци, която вече се ангажира отъ единъ свръхсъмѣтъ кредитъ на министър на желѣзниците на сума 300 хиляди лева за известния телефоненъ нумераторъ, за който тукъ вече се говори, и остава една незначителна сума, която, обаче, може да се покрие всѣки моментъ, когато ще се узнае какъвъ старъ дѣлъгъ е артисалъ отъ този бюджетъ на 1909 г., за които сѫ виновни, обикновено администрации, които наврѣмъ не съобщаватъ на финансовия министъръ дѣлговетъ, останали у тѣхъ. По отношение на 1910 г. положението не е по-добро. Касае се за една кръгла сума отъ 1.354.000 л., отъ колто, обаче, вече сѫ ангажирани 540.000 л. и остава една незначителна сума, която по-нататъкъ сѫщо отива да покрие ангажментъ, останали отъ този бюджетъ, явяваци се по-късно за самия финансовъ министъръ. По отношение на 1911 г. положението е сѫщото, защото и тя не е оставила нищо като излишъци, за да оперира съ него г. финансовият министъръ. По г. финансовият министъръ по отношение на 1912 и 1913 г. се опита да ни уѣбри, че той тамъ нѣкакъ си по-благоприятно е намѣрилъ съкровището и има надеждата да използува нѣкакви суми отъ това врѣме. Обаче, г. финансовият министъръ ни е прѣдставилъ законъ за окончателното сключване на бюджета за 1912 г., които като процутирато, ще видите, че картина, която ни се рисува въ него, какво дефинитътъ на държавата по редовния бюджетъ — само за него говоря сега — бѣль кръгла сума 3.652.000 л.. не е точна, този дефицитъ не е истински. Той не е истински, г-да, затова, защото по отношение на 1912 г. г. финансовият министъръ е ималъ да изплаща стари дѣлгове и ангажменти, които сѫ останали въ края на упражнението на бюджета, които се виждатъ отъ самия неговъ законъ. Този дефицитъ отъ друга страна, не е истински, защото бюджетътъ за 1912 г. на стр. 19 ви показва, че имало икономия

по военното въдомство от 9.925.000 л. кръгло, каквато икономия не съществува, защото въ това връме съвшиятъ финансовъ министър е използвалъ сръдствата на държавата от свърхсъмѣтни кредити, като, за да покрие дефицита, е оставилъ открът редовния бюджетъ на Военното министерство, който днесъ ви показва този фиктивенъ излишъкъ отъ 9.925.000 л., който излишъкъ е въ сѫщностъ дефицитъ за онова връме. По този начинъ дефицитътъ се увеличава съ тази сума. Освѣнъ това, г. финансовиятъ министър се надѣва на икономията въ сѫщностъ този бюджетъ отъ ангажментитъ, който вече е поелъ, и отъ старите дългове. Това азъ не мога да вървамъ, по простата причина, че или сѫ изчислени правилно тѣзи стари дългове, и, слѣдователно, сѫ искани законно и трѣба да бѫдатъ платени, или не сѫ изчислени правилно и, слѣдователно, не е правилно стопанисването на бюджета. Тѣй или иначе, и този дефицитъ отъ 3.652.000 л., който финансовиятъ министър е показалъ чрѣзъ комбинацията, която разбихъ, е достатъченъ, за да нѣма никаква надежда да се възползува отъ редовния бюджетъ на 1912 г.

По отношение на 1913 г. г. финансовиятъ министър ни казва, че той ще внесе законопроектъ, който, обаче, може да се прѣвиди отъ единъ балансъ на 30 юни 1914 г., въ който балансъ, безъ много сѫществени промѣни, се изразява положението на държавата за бюджета на 1913 г. Този балансъ ми даде резултати, които показватъ, че и бюджетътъ за 1913 г. далечъ нѣма да даде свободна сума отъ кръгло 84.131.000 л., както ни казва г. финансовиятъ министър, а напротивъ, тази сума ще бѫде значително намалена, поради сѫщностъ този фактъ, който играе роля и въ 1912 г. Ако вие отворите таблицата въ този балансъ за разходите на държавата, вие ще намѣрите въ нея, че Военното министерство прѣзъ 1913 г. е направило слѣдующето нѣщо, а именно въ България то било похарчило всичко на всичко 6.600.000 л. въ година на война, която война трая почти до началото на септември, и г. министърътъ показва, че имало икономия отъ 23.975.000 л. по Военното министерство, вслѣдствие на което той получиль свободни кредити, като неизползувани, или, както обикновено ги наричатъ, икономии по своя бюджетъ! Подобно нѣщо нѣма и не може да има. Истината е, че това министерство до 1 декември 1913 г. и слѣдъ мобилизацията си е позволило — вѣроятно съ съгласието на г. финансовиятъ министър — да изразходва вмѣсто отъ редовните срѣдства на Военното министерство, свърхсъмѣтни кредити, прѣназначенни за нуждите на войната. Слѣдователно, и тукъ съ тая сума кръгло отъ 34 miliona лева, г. финансовиятъ министъръ би ни заблудилъ, ако не бѣхме схванали нейния особенъ характеръ поради войната. И второ едно съображеніе: и за 1912 и за 1913 г., г-да, икономиятъ, които сѫ показани по министерствата, особено по Министерството на народното просвѣщеніе, се дължатъ на факта, че въ това връме се плащаше $\frac{1}{3}$ отъ заплатите на чиновниците и на учителите, които дадоха тази привидна икономия на държавата.

Но не стига това. Азъ намирамъ по-нататъкъ отъ баланса на финансовия министър слѣдната картина: по отношение на приходите въ 1913 г. той е събрали отъ прѣки данъци всичко $13\frac{1}{2}$ miliona кръгло и е останалъ въ недоборъ съ $24\frac{1}{2}$ miliona кръгло. Въ това връме сѫ постглвали, както винаги, приходи отъ косвенитъ данъци, защото се касае за данъци отъ консумация, която било за тѣзи, които бѣха въ войната, било за тѣзи, които бѣха тукъ въ България, не бѣ прѣкратена. Но, г-да, приходите, които г. финансовиятъ министъръ е събрали въ 1913 г. по своя редовенъ бюджетъ, достигатъ на сума, 168.725.000 л. кръгло, обаче, разходитъ му не

сѫ тѣзи, които той ни прочете набѣрже, ами той за-
гатва и за стари дългове, размѣрътъ на които е зна-
чителенъ и които стари дългове се отнасятъ къмъ
1913 г., поради непопълнени параграфи, поради не-
взети подъ внимание разноски, поради необърнато
внимание на ангажменти. И така се получава една
сума отъ $142\frac{1}{2}$ miliona лева изразходвани вече;
4 miliona лева кръгло ангажирани за разходване,
които сѫ разходи — никакво заблуждение не трѣба
да има по това, че по настоящемъ тѣ ужъ се нами-
ратъ въ касата — и трето, близо $18\frac{1}{2}$ miliona лева
стари дългове по бюджета на 1913 г., които суми
като съберете, даватъ ви 165 miliona лева и нѣщо
и ви освобождаватъ само $1\frac{1}{2}$ miliona лева из-
лишъкъ, и то ако старите дългове сѫ точни съ тази
сума, която г. финансовиятъ министъръ загатва.
Азъ, обаче, искамъ да вѣрвамъ, че тѣзи дългове не
сѫ точни. Защото зная, че г. министърътъ на финан-
сите, до този моментъ, получава всѣки денъ
писма, съ които особено отъ военниятъ му съобщава-
тъ, че имало стари дългове, които не били взети
подъ внимание. И така, за 1913 г. нито дефицитъ има,
нито пъкъ излишъкъ има, а ис както, отъ бѣрзото
обяснение на г. финансовия министъръ, Народното
събрание можеше да бѫде заблудено, че имаме нѣ-
какви свободни суми по бюджета на 1913 г. отъ
 $84\frac{1}{2}$ miliona лева, каквито нѣма, каквито не може
да има и за каквито г. финансовиятъ министъръ не
може да докаже при никакви условия, че ги има.

Но интересното е, г-да, че тѣзи стари дългове сѫ
едно твърдѣвъ старо явление у насъ. Въ 1909 г., за ми-
нало връме, тоже трѣбваше да се ликвидиратъ стари
дългове. Това бѣше въ врѣмето на демократитъ,
които трѣбваше да понесать една сума отъ $33\frac{1}{2}$ miliona лева кръгло стари дългове. Но тия стари дългове сѫ имали винаги за източникъ сѫ онзи голѣмъ
резервuarъ на дългове въ България — Военното ми-
нистерство. Ето въ тази табличка, която г. финансовиятъ
министъръ е наредилъ, за да покаже, каквътъ
е размѣръ на сегашния старъ дългъ за 1913 г.,
 $16\frac{1}{2}$ miliona лева сѫ само за отдѣлението на държавнитъ
дългове. Защо? За лихви, за инвалидни пенсии, за
комисиони, за прѣводни суми. Всичко това, г-да, е
важно за подиръ малко, когато ще говоря за неискре-
ността на днешния бюджетъ, защото и въ него се
повтаря сѫщото, което г. министърътъ на финан-
сите е заварилъ и продължава да развива. Мини-
стерството на войната участвува веднага съ $1\frac{1}{2}$ miliona лева
отъ досега извѣстнитъ стари дългове. Вие,
обаче, не трѣба да се изненадвате, ако той
дѣлъ се удвои, утрои, учетвори всѣки моментъ и
ако г. министърътъ на финансите ви каже: „Г-да!
Г. военниятъ министъръ ме изненада съ едно писмо,
че ималъ да дава още“. Защо става това, ще говоримъ
сете.

По този начинъ и 1913 г. се квитира и не дава ни-
каква надежда на г. финансовия министъръ, че по
редовния бюджетъ за тая година, той може да раз-
чита на срѣдства, които да използува по-нататъкъ
за консолидиране и подобрене на нашето финансово
положение.

За 1914 г., обаче, за която стана тукъ най-голѣ-
мия споръ, г. финансовиятъ министъръ ни дава
данни, които, г-да, сѫ вече и смѣшни. Не се касае
само до обикновено надовиждане или до неправилно
прѣдвиждане, ами се касае просто за опить да се
заблуждава Народното събрание, явно да се прикрива-
тъ суми, явно да се прикрива разходи, които сѫ
направени и се правятъ, само и само врѣменно да се
нарисува прѣдъ Събранието положението на страната
за добро и да не се уплати камарата, която,
подиръ не много врѣме, ще трѣба да се справи съ
нови дългове, за които г. финансовиятъ министъръ,
не ни освѣтлява тукъ правилно, и ще бѫде мялъ

нестъ да ви ги разясня. По отношение бюджета на 1914 г., наистина, г. финансовият министър ни показва мъсечния баланс, който е публикувалът, и го допълни тукъ съ съобщения отъ още непубликувания балансъ. И по него имало около 11 $\frac{1}{4}$ милиона повече приходъ, постъпилъ за изтеклия мъседи. Това постъпление той по-късно нарича излишъкъ, макаръ че, веднага следът това, той тръбва да продължава да харчи по същия този бюджетъ, защото всичко, което е предвидено по законите, се иска отъ съответните администрации. Тръбва да свържемъ наедно всичко това, за да видимъ, каква е картината на редовния бюджетъ за 1914 г., и тогава правилно да отъняваме.

По него бюджетъ, г. Ляпчевъ, г. Буровъ и г. Георговъ направиха много правила бълъжи и много тесни предупреждения, на които ще чакаме да видимъ какъв ще бъде гластьтъ въ съзнанието на г. министра на финансите. Нѣма да повтарямъ това, косто тѣ казаха, но ще тръбва да подчертая и азъ, че дефицитътъ отъ 25 милиона крѣгло, който г. финансовият министър мисли, че ще имаме по този бюджетъ, и за покриването на който дефицитъ той ни предлага начинъ, и то начинъ много лекъ за фиска, но много труденъ за стопанството и за народа, по който начинъ азъ ще говоря сега, за да има система, въ свързка съ данъчната реформа, казвамъ, този дефицитъ нѣма точенъ размѣръ; ще има, въроятно, много по-голъмъ размѣръ. И въ това ви ще се увѣрите, като ви покажа, до каква степенъ напишатъ редовенъ бюджетъ за 1914 г. е една част отъ бюджета, който въ действителностъ ние имаме, който днес упражняваме и който ще има да ни задължава за въ бѫдѫще. Досега резултатътъ на този бюджетъ е билъ: приходъ — 169 милиона крѣгло, разходъ — 158 милиона крѣгло, или повече приходъ — 11 милиона крѣгло. Надеждите, които г. финансовият министър има за реализиране на приходите по бюджета за 1914 г. следъ тази дата — сега, следъ ноемврий и докемврий — тия надежди, г-да, сѫ базирани на много смѣшни комбинации. И азъ искамъ да обѣрна строго вниманието на г. финансовия министър, за да бѫдатъ всички внимателни при използването на данните, защото народното представителство и безъ това, въ по-голъмата своя част, не лесно може да се ориентира въ тия финансово операции и въ това стопанство на държавата, и е необходима точностъ и ясностъ, а никакво прикриване и никакъвъ поводъ за съмняване въ съзнателно, бихъ казалъ, шарлатанско прикриване на прихода. Г-да! Сега ще видите, какъ стои работата.

Г. финансовият министър казва следното — слава Богу, туй е напечатано и всѣки може да го чете, отъ него отказване нѣма — на стр. 20 г. финансовият министър прави смѣтка за приключването на бюджета за 1914 г., и ни казва така: ако 1914 г. би била нормална година за България, щѣло да има 317 милиона лева, крѣгло, приходъ по бюджета за тази година. Най-меката дума, която мога да кажа по този въпросъ е: глупости! Това нѣщо, косто тукъ е изчислено, г-да, азъ лично се срамувамъ да го чета. Вижте какъ еписано: че прѣзъ първото полугодие на 1914 г. сѫ постъпили 105.900.000 л. крѣгло сума, и понеже това раздѣлено по аритметиката отъ IV отдѣление, значи срѣдно 17.655.000 л., крѣгло, финансовият министър си е позволилъ да умножи това число — пакъ по аритметиката на IV отдѣление — на 12, като визира втората половина на 1914 г. и първата половина на 1915 г., и получава сумата 211.863.000 л., крѣгло; събира я съ първата сума и — готова аритметика — получава 317 милиона, крѣгло. Откогато съмъ изучавалъ финансова и икономически въпроси, откогато съмъ чель рѣчи и из-

ложението на министри, сега за прѣвъ пѣтъ чувамъ такива тѣкувания.

Министър Д. Тончевъ: Г. Сакаровъ! Може-би да го слушате за прѣвъ пѣтъ, може и да го не чувате за послѣднъ пѣтъ, но Ви се моля да не употребявате думите „глупости“ и „шарлатани“, защото отъ Вашите по-голъми нѣма.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Ще видите, г. Тончевъ. Тръбва да бѫдете тѣрпѣливи.

Министър Д. Тончевъ: Азъ никога не си позовавамъ да обиждамъ и Ви забранявамъ да говорите за глупости и за шарлатани, защото нито съ достолѣнио, нито е прилично.

Прѣдседателътъ: Моля оратора да избира изразитъ си.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Тукъ пише, че сѫ постъпили 105 милиона въ първото полугодие на 1914 г. . .

Министър Д. Тончевъ: Знайте си устата! Искамъ, отъ Васъ да приказвате прилично.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Азъ Ви моля да имате тѣрпѣние, и ще видите . . .

Министър Д. Тончевъ: Азъ имамъ тѣрпѣние, но желая да бѫдете прилични.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Г. министъръ на финансите тръбва да потърпи малко . . .

Министър Д. Тончевъ: Ако Вие не знаете и ако сте невѣжа, ще Ви го докажемъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Вие ще видите, че е невѣро това, което говорите.

Министър Д. Тончевъ: Азъ Ви мислѣхъ досега, че сте по-благоразумни и че знаете повече, но сега се убѣждавамъ, че сте невѣжа. Ще се разправимъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Потърпѣте малко, ще видимъ. Г. министъръ на финансите е отпечаталъ, на стр. 20 отъ изложението на мотивите, това, косто азъ говоря. Той казва буквально следното: (Чете) „Срѣдното мъсечно постъпление за първото полугодие на 1914 г. възлиза на 17.655.302 л. Като умножимъ тази цифра на 12 мъседи, ще получимъ 211.863.624 л.“

„При нормално врѣме, по бюджета за 1914 г. щѣха да постъпятъ слѣдните приходи:“

„Постъпили за първото полугодие на 1914 г. — лева 105.931.816;“

„Ако бюджетътъ бѣ упражненъ при нормално врѣме, отъ началото на второто полугодие до сключването на бюджетното упражнение, т. е. за 12 мъседи, щѣха да постъпятъ лева — 211.863.624 л.“ И така, щѣли да бѫдатъ всичко 317.795.440 л. Г. министъръ на финансите, обаче, чу упреки отъ нѣколко господи прѣдъ менъ, които му казаха, че тѣзи суми сѫ немислими. И ако нѣма нужда отъ теория, ако нѣма нужда отъ практика, азъ ще кажа на г. министра на финансите резултатътъ отъ упражнението на бюджета отъ 10 години насамъ, и тѣзи резултати ще ви покажатъ веднага, че азъ имамъ пълно право да именувамъ тѣзи комбинации тѣй, както ги именувахъ. Което не е право, признавамъ го, но което е право, не мога да го откажа. Г-да! Бюджетътъ за 1904 г., за второто полугодие отъ неговото упражнение — то значи за шестътъ мъседи подиръ 1 януари отъ втората година или

осемът мѣсека до намалението на упражнението съ 2 мѣсека — е далъ 8.576 000 л., кръгло; бюджетът за 1905 г. — 9.166.000 л., кръгло; за 1906 г. — 9.575.000 л., кръгло; за 1907 г. — 11.180.000 л., кръгло; за 1908 г. — 10.711.000 л., кръгло; за 1909 г. — 12 милиона лева, кръгло; за 1910 г. — 13 $\frac{1}{2}$ милиона лева, кръгло; за 1911 г. — 20.500.000 л., кръгло; за 1912 г. — 17.346.000 л., и за 1913 г. — 24 $\frac{1}{2}$ милиона лева кръгло. Питамъ ви азъ въстъп. може ли бюджетът да една писмена година, за шестът мѣсека, да даде 105 милиона лева, ако ще да бѫде екстра-нормална, просперитетъ на земното кълбо?

Министър Д. Тончев: Защо 105 милиона?

Д-р Н. Сакаровъ: Защото Вие си позволявате да кажете, че въ втората половина на 1915 г., отъ 1 януарий до 30 юни, щъли да постъпите 105.931.816 л., колкото съж постъпили прѣзъ първото полугодие на 1914 г. Това вземамъ отъ вашите документи, отъ вашиятъ закони за склоняване бюджета. Това първо.

Д-р П. Джидровъ: Не е ли печатна погрѣшка.

Д-р Н. Сакаровъ: Не е печатна погрѣшка. Това е гласувано отъ Народното събрание.

Второ. Въ бюджетното становище нѣма аритметика. Математика има за умложение и дѣление механически, но нѣма математика за дѣление на разни недѣли величини. Г-да! Прѣзъ една бюджетна година, която и да е тя, всички български граждани, селянинъ или отъ градъ, знае много добре, че приходитъ отъ прѣзъ данъци постъпватъ прѣзъ извѣстенъ периодъ, защото съ свързани съ културата на държавата, съ изпоса на държавата, съ земедѣлие, съ скотовъдство, съ онѣзи обекти на нашата търговия, които позволяватъ да имаме прѣзъ мѣсецъ августъ, септемврий и октомврий пари. И затова въ бюджета на нацпата държава винаги прѣкитъ данъци съ постъпвали прѣзъ тая втора половина на годината, общо косвенитъ данъци на държавата съ постъпвали само до края на годината, съ много малки изключения отъ 2—3 или 5—6 милиона отъ всичките 100 милиона лева — едно изключение, което е допустимо, само защото съмѣтките на м. януарий уреждатъ и ония на м. декемврий. Никакви косвени данъци не могатъ да постъпятъ за съмѣтка на бюджета отъ миниата година прѣзъ неговото второ полугодие; това е невъзможно. Слѣдователно, постъпленията съ само едини; тѣ съ: отъ Народната банка има да получите печалба — ще я получите тогава; отъ Земедѣлската банка има да получите печалба — ще я получите тогава; отъ Спестовната каса има да получите — ще я получите тогава, и плюсъ разни недобри отъ прѣкитъ данъци, които възлизатъ на 3; 4, 5, 6 милиона лева, откако България съществува. Не съмъ видѣлъ досега нито единъ финансистъ въ свѣта, нито единъ икономистъ, нито единъ органъ въ Министерството по финансите, който да направи едно подобно изчисление.

А. Ляпчевъ: Има нови, които правятъ тия съмѣтки, и данъчни реформи курдисватъ.

Д-р Н. Сакаровъ: И затова азъ казвамъ на г. министъра по финансите, че моята дума съвсѣмъ не е съ никакво прѣднамѣрене. Азъ казвамъ, че това трѣбва да се провѣри отъ него внимателно, за да види, че, ако го нѣма, по никой начинъ нѣмаше да се спиратъ на това дѣло и нѣмаше да направя упрекъ за нѣщо, което не съществува. Но казахъ отначало, че когато е нѣщо петърпяще кри-

тика нито отъ науката, нито отъ практиката, нѣщо, за което не можете да намѣрите единъ авторитетъ, който да разбира и да каже: така е — тогава не мога да направя друго, освѣнь да Ви прѣдупрѣдя категорично, въ интереса на страната, въ интереса на официалната публикация, въ интереса на истината, да не позволявате въ Вашето изложение подобна фалшивификация на данни. Това е въ Ваша полза. То не е противъ Васть, като личностъ; то е, за да знаемъ, какво вършишъ.

Министър Д. Тончевъ: Г. Сакаровъ! Кое Вие намирате неточно, невѣрно? Коя цифра?

Д-р Н. Сакаровъ: Азъ Ви казахъ: цифрата 105 милиона и толкова, която се умножава на двѣ и се получаватъ 211 милиона лева, защото се взема срѣдното число за вторитѣ шестъ мѣсека.

Министър Д. Тончевъ: Азъ ще Ви докажа.

Д-р Н. Сакаровъ: Азъ Ви доказахъ съ данни за приключване на бюджетитѣ до 1914 г. Нѣщо повече, на сѫщата страница, по-надолу, кѫдѣто се прави изчисление за реалните приходи, г. министърътъ на финансите самъ признава: (Чете) „Прѣзъ шестът мѣсека на 1915 г. сигурно ще постъпятъ сѫщата сума за съмѣтка на бюджетното упражнение за 1914 г. — 24.500.000 л.“ Нека бѫдатъ пай-много 30—35 милиона лева.

Министър Ж. Бакаловъ: Нормално.

Д-р Н. Сакаровъ: Нека тази година бѫде най-нормална, което е немислимо. Учетворяване на такива приходи не е възможно, г. Бакаловъ, то не е констатирано никѫдѣ. И азъ Ви увѣрявамъ, че щомъ г. министърътъ на финансите размисли, ще се увѣри, че това не може да бѫде. Той трѣбва да намѣри други основания въ прѣкитъ данъци, въ постъпленията отъ желѣзниците, въ косвените данъци, въ каквито обича данни, но по никой начинъ той не може да ги намѣри въ аритметиката, по което да умножава.

Каква е, общо, политическата страна на въпроса? Когато се казва тѣй, г-да, че могатъ да постъпятъ 317 милиона лева, излиза, че г. министърътъ на финансите ви казва: „По отношение на 1915 г., вие спокойно можете да гласувате единъ бюджетъ, напр., отъ 317, 320 и 350 милиона лева, защото нормалното врѣме, което азъ прѣдвиждамъ да настѫпи, казва той, би ми дало толкова милиона лева.“ Тамъ е цѣлата болка, а не е въ самата гола цифра. Въпросътъ е именно въ това, че въ бѫдещия бюджетъ за 1915 г., ако се правѣше съмѣтка въ нормални условия, той ще търси оправдание въ тѣзи съображения, а тѣзи съображения съ математика, не съ финансова наука, не съ финансова практика и финансово стопанство на държавата. Ето моята дума.

Този пунктъ трѣбва да изтѣжна, г-да, защото той не е само въ изложението на г. министъра, но той е най-характеренъ, най-важенъ, заедно съ другъ единъ пунктъ, който е по-малко характеренъ, но неже съдържа правилни съображения; той е въпросътъ за износното мито на зърнениетъ храни и други артикули и за акциза на виното, за което послѣ ще говоря. Затуй, казвамъ, приходътъ отъ 231.850.000 л. е възможно да постъпи, но да постъпятъ още 90 или 95 милиона лева, даже при нормално врѣме, това е невъзможно и немислимо при никакви заключения за бѫдещето. Когато се прави тѣлкуване, въ силата на самия сезонъ, прѣкитъ който постъпватъ данъците, прѣзъ който се върши търговия съ нашите произведения тогава е основа-

телно, тогава е научно и практически и има съображения на миналото и на сегашното. Но когато се прави само аритметика, тогава е погръшно, тогава отиваме само въ заблуждение. Но, г-да, по отношение на 1914 г. азъ приемамъ, че, слѣдъ като г. министъръ на финансите ще направи съответните съкращения въ редовния бюджетъ на разходите, той може да приключи бюджета тъй, както той предполага, т. е. съ 25, нека бѫдатъ 30 miliona лева дефицитъ. Не желая да ви начертая картина по-глъзна отъ онаа, която въ същностъ ще бѫде. И това ви го казвамъ, г. министре на финансите, още единъ жътв, защото съображенията ми сѫ само истината, която тръбва да царува тукъ — никакви други съображения.

Но всичко това бѫило прѣкрасно, ако се спремъ само на редовния бюджетъ. Обаче нашето финансово положение започва да се отруднява съ свърхсмѣтни кредити, които продължаватъ да гласуватъ тукъ, въ тая камара, и които сѫ достигнали огромни размѣри, почти изцѣло признати отъ г. финансовия министъръ. Казвамъ „почти изцѣло“, не че г. министъръ е скрилъ нѣкакъвъ кредитъ, а просто, когато си е правилъ смѣтката, вѣроятно, не е могълъ да вземе въ внимание новия кредитъ на г. министра на общественинте сгради отъ 14.700.000 л. или 15 miliona. Азъ вземахъ и него подъ внимание, и затова приемамъ, че сумата на г. финансовия министъръ, натрупана отъ летящи дългове, отъ разни свърхсмѣтни кредити, е 814 или $81\frac{1}{2}$ miliona лева, плюсъ 14.700.000 л., което значи около 829 miliona лева летящъ дългъ на държавата. Отъ този дългъ тръбва да се излѣзе при описание финансово положение на държавата.

Г-да! Ещѣ необходима тази екскурзия изъ редовните бюджети до днесъ, за да можете да разумѣете правилно тежестта. И когато азъ тукъ говоря, вземамъ прѣдъ видъ всички онѣзи разходи, които сѫ гласувани отъ тая камара, било въ днешната сесия, било въ извѣредната сесия, и всички онѣзи кредити, които сѫ почти $\frac{1}{2}$ милиардъ лева, гласувани отъ бившата камара прѣвърбъ на войната. Затова въпросъ на личностъ или само на едно правителство не правя, а излагамъ онова положение, което въ същностъ е днесъ и отъ което ние тръбова да се рѣководимъ.

Прочее, г. министъръ на финансите казва, че летящиятъ дългъ е 814 miliona лева. Коригирамъ: той до днесъ е 829 miliona, по причина, казахъ, че единъ кредитъ не е взетъ въ внимание, защото не е могълъ да бѫде взетъ. Освѣнъ това, отъ положението на държавните дългове и отъ изявленията на г. финансовия министъръ, знаете, че консолидирането дългъ на държавата е 610—611 miliona лева. Г. министъръ на финансите ги събира и получава общата сума 1.424.000.000 л. или, коригирамъ, 1.439.000.000 л.

Нѣкъ отъ крайната лѣвица: 1.440.000.000 л.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Да, 1.440.000.000 л. — Но забѣжете, г-да, 814 или 829 miliona лева летящъ дългъ сѫ реаленъ дългъ; тѣ не сѫ като консолидации, който е бѣль вече консолидирани чрѣзъ заеми на номинална сума. Затова, когато ще си правите смѣтка за тежестта, която има да лежи върху настъ подиръ 1, 2, 3 години, тогава вие, г-да, ще видите, че тръбва да вземете въ внимание предполагаемия консолидиранъ заемъ или серия отъ заеми, съ които г. финансовиятъ министъръ — заявява ви той вече — ще иска да уреди летящия дългъ. Аслѣ друго-яче не може да направи. Затова, за да имаме истинския дългъ на държавата, за който ще се плаща лихви и който ще се консолидира въ двѣ, три или макси-

мумъ четири години, понеже разходитъ, споредъ свърхсмѣтните кредити, които сѫ вече гласувани, ще бѫдатъ произведени окончателно пай-късно подиръ 3—4 години, ние тръбва да смѣтнемъ къмъ сумата отъ 500 miliona лева, уговорения вече заемъ, още една сума отъ този сѫщия размѣръ, други 500 miliona лева, защото само съ 1 милиардъ лева, при най-добрия курсъ на българскиятъ заеми, е възможно да консолидирате 829 или 830 miliona лева летящъ реаленъ дългъ днесъ. Затова нашата смѣтка тръбва да се прави върху 1.640.000.000 л., имайки прѣдъ видъ само до днесъ гласуваниятъ отъ Народното събрание свърхсмѣтни кредити, като не смѣтъмъ съ какво ще бѫдемъ ощастливени најново отъ днесъ нататъкъ. Необходимо е, г-да, да се разбере това, защото тукъ, нито отъ говоренето на опозиционните оратори, нито отъ говоренето на самия министъръ Тончевъ, не стала ясно, че не само настоящиятъ дългъ на 1 ноември е всичкиятъ държавенъ дългъ. Този дългъ, наистина, имаме, като оформенъ по книгите, но то не значи, че само това съ нашиятъ дългъ, защото кредитите, които харчимъ въ днешния моментъ, тѣзи 200 miliona лева и други още, които сѫ гласувани тукъ, въ Народното събрание, въ края на миналата сесия, тѣ се харчатъ, понеже иматъ своето предназначение — да се употребятъ бѣзъ, на косто основание се гласуваха едва-ли не акламационно по-рано, по единъ начинъ, вече познатъ на камарата. Тѣзи кредити, казвамъ, продължаватъ да се харчатъ, ще се харчатъ и тѣ ще образуватъ, при своето изтичане, оформения нашъ летящъ дългъ въ размѣра, който ви казахъ. Затова никой отъ г. г. народните представители не тръбва да се заблуждава отъ една смѣтка на 1 ноември или на 1 декември или на края на 1915 г., а тръбва да знаемъ, че днешниятъ дългъ, поетъ съ закони за свърхсмѣтни кредити, гласувани отъ Народното събрание, и редовните бюджети, за своето консолидиране и дѣйствително оформяване, предполагатъ, заедно съ стария дългъ, 1.640.000.000 л., като приемамъ, че уговорениятъ заемъ отъ 500 miliona лева ще бѫде реализиранъ, а неговото произведение не може да надмине 400 или 410 miliona лева. Подобно едно произведение ще бѫде и отъ единъ бѫдящъ заемъ, при благоприятни условия — безъ да говоря за онази черна картина, която може да настапи, подиръ войната на Европа, за финансите на всички държави.

Но, г-да, азъ искамъ да направя едно разяснение, за да се разумѣе единъ въпросъ, който тукъ, въ тая камара, отъ много години насамъ винаги е билъ споренъ, макаръ той да е много ясънъ. Разбира се, г. финансовиятъ министъръ, въ момента, въ който плаща задължения, използува всички суми, които има на разположение; финансовиятъ министъръ използува сумите въ съкровището; временните нѣкъи излишъкъ отъ нѣкъи бюджетъ, който още не е похарченъ; използува дѣйствителенъ нѣкъи излишъкъ, използува чужди оборотни суми, използува срѣдствата въ Народната банка, използува срѣдствата отъ извѣстенъ авансъ на заемъ, използува съ една дума всичко оново, което временно, свободно се намира въ неговата каса, по което не е никакъвъ излишъкъ, никакви пари, никаква каса, защото то си има своето предназначение за редовенъ бюджетъ, за свърхсмѣтенъ кредитъ, за извѣреденъ бюджетъ, за заемъ, за дългъ, и слѣдователно, за нѣщо, което ще тръбва да се плати, ако не на 1 ноември, на 1 декември, ако не на 1 декември, на 15 юни, ако не на 15 юни, на 15—16 януари. Г. министъръ на финансите че може да разчитва на такива суми, за да урежда, да консолидира финансите. На тая тема тръбва да бѫдемъ ясни, защото и Народната банка, и държавното съкровище, въ дѣйствителностъ, нѣматъ свободни суми, на които да може да се разчита безвъз-

мездно, а иматъ връменни, свободни суми, които, по тъхните съмѣтки, сѫ повечето книжни, за завѣрване и задължаване вънъ и вътре въ страната. По този начинъ, г-да, срѣщу тѣзи летящи задължения, г. финансиятъ министъръ ни заяви, че е похарчили кръгло около 378 miliona лева. Това не значи, обаче, че разликътъ отъ 400 и толкова miliona сѫ нѣкакви свободни пари на съкровището, или нѣкакви пари, съ които тепърва ще оперираме, които тепърва ще ангажираме и съ които тепърва по нѣкакви закони ще разпореждаме. Не. Това сѫ пари вече ангажирани, установени, и финансиятъ министъръ има само да изпълнива законите за тъхното харчене. По този начинъ, напр., той ни заяви, че отъ аванса отъ 120 miliona, съ които държавата е била завѣрена срѣчу заема отъ 500 miliona — ако съмъ чулъ точно бѣлѣжките му — той е употребилъ 27 miliona лева за изплащане дълга въ Русия, 30 miliona — за дълга въ Виена, и сѫ му артиали всичко около 53 или 54 miliona лева — защото около $9\frac{1}{2}$ miliona има разноски. Авансътъ е $7\frac{1}{2}\%$ или 6% и $1\frac{1}{2}\%$ комисии и други прѣводни разноски — всичко 9 до $9\frac{1}{2}$ miliona лева кръгло само за поготово ефектуиране, и то до момента, до който ще се реализира засмѣтъ, отъ който този авансъ е една частъ, който заемъ има да оперира съ цесионни курсове и други намаления за съкровището. Г. министъръ на финансията казва: „Останалите пари се намиратъ въ Народната банка или пъкъ чрѣзъ нея ги имамъ на разположение, за да оперирамъ въ интереса на хазната.“ И тукъ е нужна една малка бѣлѣшка. Азъ не говоря онova, кое то не трѣбва да се приказва; азъ говоря само опона, кое то документите на Народната банка, нѣйтъ баланси и балансы на г. финансиятъ министъръ казватъ и, слѣдователно, даватъ ни възможностъ да заключаваме за истинското употребление на сумите. Имамъ баланса на Народната банка; вземамъ го на сѫщата дата, на която оперира г. финансиятъ министъръ; имамъ баланса на г. министър на финансията по отношение на държавните дългове. Сравнявамъ тѣзи баланси и дохаждамъ до заключението, че откогато авансътъ е започналъ да се реализира до днесъ въ банката ефективно пишо не е постъпило, обаче, сумите, които банката е получила на разположение, по книгите, отъ финансиятъ министъръ, сѫ ѝ послужили да изплатятъ отъ войната насамъ купони на напитъ заеми, да задържи държавния кредитъ на висотата некомпрометиранъ — дъло, кое то трѣбва да се извѣрши; слѣдъ това платилъ е на самата банка нѣкоя суми — така изглежда отъ една съмѣтка, която ще ви кажа — съ които суми Народната банка е могла да поддържа отчасти курса на своите банкноти. Като сравните годините и мѣсеците на тия баланси на Народната банка, публикувани на френски за странство — знаете не издавамъ нищо лошо за България — ще намѣрите една съмѣтка портфейлъ въ странство, въ която се намира една сума отъ 22—23 miliona лева пари, които банката единъ видъ държи въ депотамъ, за да може кредиторите на българските банкноти да разчитатъ на законното количество звонка монета или камбю въ Европа. То значи, тѣй, като, споредъ банкнотното обрѣщение, показано въ сѫщия балансъ, срѣчу една сума златни банкноти 188 miliona има единъ ефективъ златенъ отъ 55 miliona лева и трѣбва да съмѣтнемъ, че Народната банка съ прѣвилала нормата по закона за сметиране на банкноти, то сумата, която се намира по нѣйния портфейлъ въ странство, служи да увеличи тази златна наличностъ, и понеже това злато сѫ намира горѣ като депо, по този начинъ банката се спѣва да удовлетворява по-нататъкъ извѣстни функции на г. финансиятъ министъръ, защото не може да надмине това количество задължително и законно заради нея.

Защото могатъ да се намѣрятъ и спекуланти — до момента, до който бихме създали специални закони, да ги възспремъ — да прѣдявятъ на Народната банка банкноти за осребряване и озлатяване и да ни поставятъ въ кризистично положение, каквото бѣше настѫпило прѣди 13 до 14 години, при една операция отъ Русчукъ, ако не се мамя въ врѣмето на покойния Каравеловъ, който се принуди да не позволи съ законъ обѣмъната на банкнотите съ злато. Затова, г-да, казвамъ, че тѣзи съмѣтки, които Народната банка и г. министъръ на финансията даватъ за своите баланси, трѣбва да се подразбираятъ само чрѣзъ реалните разходи, които прѣдстоятъ, които сѫ извѣршени, които сѫ ангажирани и които ще се ангажиратъ. Тогава вече нѣма да има никаква мъгла и никакъ нѣма да си прави илюзия, че министърътъ обладава вънъвършени оборотни свободни суми въ съкровището, съ които да си послужи за погасяване задълженията на държавата. Нѣма нищо подобно. Най-голямата сума, която мога да допусна, е 20—25—30 miliona лева, на които рѣка не може да се турне скоро, понеже е единъ въпросъ неурядентъ. И самиятъ министъръ на финансията признава това въ бюджета на Финансовото министерство. Защото наистина има едни пари, които той не поменя, а г-да сѫ само около 12 miliona лева, отъ пасичане на монети, съ които той разполага. Проче, дългътъ, който ние имаме досега, е летящъ дългъ отъ 829 miliona или консолидиранъ най-малко 1 милиардъ лева безъ да прибавямъ стария дългъ консолидиранъ отъ 610—611 miliona лева. Това сѫ суми, които трѣбва да имаме прѣдъ видъ при нашия бюджетъ на държавните дългове за тая година, за догодини, за до втора, за до трета и т. н.; това сѫ кредити, които нѣма да ви изброявамъ; тѣ сѫ гласувани тукъ отъ Народното събрание, финансиятъ министъръ ги каза лично. Сега, обаче, щомъ е такова положението и щомъ като заемътъ, който е уговоренъ, би се реализиралъ — а той си има своето прѣдназначение, прѣдназначение, свързано съ сѫщите тѣзи военни разходи и съ сѫщите тия разходи по желѣзниците и пристанищата, които ние правимъ въ нашите извѣнредни бюджети главно, и особено на първата опция отъ 250 miliona лева — финансиятъ министъръ знае, че когато тя ще се реализира, ще плати задълженията въ странство, особено по неговите съкровищни бонове, той знае добре, че трѣбва да извѣрши това, а за останалите суми ще трѣбва да се прави новъ заемъ, най-късно слѣдъ двѣ, три, четири години, ако, изобщо, банката издѣржи дотогава свойте операции правилно.

Е добре, г-да, ако вие отворите бюджета на държавните дългове на финансиятъ министъръ и желаете да узнаете министърътъ правилно ли е прѣвидѣлъ въ него бюджетъ разходите на държавата, вие ще видите, че той е прѣвидѣлъ лихви и погашения само за стария, консолидиранъ дългъ; слѣдъ това, той е прѣвидѣлъ 19.679.000 л. за лихви за истиращи задължения. И ако тия летящи задължения днесъ сѫ, както той каза, 378 miliona — а въ течение на 1915 г. ще се увеличаватъ поне съ още 100—150 miliona, понеже тѣзи пари ще се похарчатъ, тѣ и сега се харчатъ — вие знаете, че гласуваха тукъ кредити за военни доставки, които иначе нѣматъ смисълъ — то за 1915 г. финансиятъ министъръ трѣбва да прѣвиди минимумъ още 10 miliona лева за лихви само по тия летящи задължения. Такъ сума или подобна каза и г. Бурлевъ, и той бѣше правъ. Второ, г. финансиятъ министъръ въ сѫщия тоя бюджетъ по § 23 ни прѣставя 12 miliona лева за инвалидни пенсии; сѫщиятъ министъръ, по отношение вече на 1913 г., когато още въ началото залочиха инвалидните пенсии, прѣдигда старъ дългъ около $6\frac{1}{2}$ miliona лева, главно за пенсии; сѫщиятъ министъръ, прѣзъ 1914 г., ще има да

ви иска допълнителни кредити пакът за инвалидни пенсии; и тоя същият министър, който знае 1913 г., знае 1914 г., пръвдига ни за 1915 г. пакът 12 милиона — при пълното негово убеждение и неговата декларация тукът, във! Народното събрание, че тал сума тръбва да бъде 20 милиона лева. Ако азъ допусна, г-да, че до 1915 г. ще има нещастни български граждани, които чакатъ инвалидни пенсии — ако тези инвалидни пенсии нъма да бъдатъ опредълени логогава за 8 милиона лева, то посеще ще бъдатъ опредълени за 3 или 4 милиона лева — тези пари тръбва да бъдатъ пръвдигнати тукът, за да бъде сумата върна. А това е, г-да, само при смѣтка, че държавните дългове и пенсийтъ, за които говори г. финансият министър, сѫ по размѣра на стария законъ: 360 л. за първа категория, 240 л. за втора категория и 150 л. за трета категория. Обаче, азъ имамъ, че една отъ голѣмитъ задачи на правителството и камарата тръбва да бъде да увеличава тези пенсии. Даже не говоря за онова увеличение, което тръбва да стане немедлено, за онова увеличение, за което есѧка справедливостъ говори, за онова увеличение, за което самиятъ г. финансият министър създаде илюзия, че ще го стори. И казвамъ, ако туръ това увеличение тукът, нъма да стигнатъ по никакъвъ начинъ и 30 милиона лева. Вземени тези дълги пера, тѣх играятъ съ 15, 17, а може-би и 20 милиона лева, но, г-да, при условие, казвамъ, че прѣзъ 1915 г. постепенно разходване на сумите ще стане до размѣръ 100 или 150 милиона лева отъ гласуваните кредити, а то може да бъде и повече, особено въ зависимостъ отъ усложнения у насъ и отъ усложнения, които биха ни втикли въ по-голѣми и опасни работи, отколкото днесъ си въобразяваме.

Единъ такъвъ дългъ отъ 1.640.000.000 л., прѣдъ които ние стоимъ, къмъ който ние се стремимъ — ако днешниятъ финансийтъ министър не го консолидира, другъ ще го консолидира — този дългъ, ако вземемъ едно население въ България отъ 5 милиона, отговаря на 333 л. на глава; ако вземемъ едно население въ този размѣръ, които ние имаме днесъ, той стговаря на 350 л. на глава — не па акционерното само население, а на глава, на всѣки членъ отъ обществото, до послѣдното пеленаче. Правете смѣтка, че тези държавни дългове, за които сега се пръвдигнатъ лихви и погашения въ единъ размѣръ една трета отъ бюджета — при това самиятъ финансийтъ министър признава, че не сѫ достатъчни и ги пръвдига въ по-малко — ще искатъ лихви и погашения, било като летящи, било като консолидирани дългове, не по-малко отъ 90 до 100 милиона лева. Тия държавни дългове, увеличени съ пенсийтъ, ще искатъ не тия милиони, а вече 120 милиона само за тази служба. Това ще бъде скоропниятъ бюджетъ и до 1917 г. — третинката отъ редовния бюджетъ — а не само за 1915 и 1916 г. Ето защо, г-да, лесно е да се гласуватъ кредити, лесно е да се видга рѣка за 150 милиона лева, пакъ за 150, пакъ за 50 и тѣмъ подобни, но като ги съберете и като видите тѣхния разходъ, особено пакъ тамъ, дѣто не отиватъ както тръбва и за производителни и културни нужди, тогава ще видите, кѫдѣ ние вървимъ, и тогава ще има да бъде чудно, че финансийтъ министър ще прави икономия отъ всички културни нужди на страната, а ще бъде много щедъръ за другите нужди, за които ние днесъ като-челихъ харчимъ цѣлия си бюджетъ и по които азъ по-послѣ ще говоря.

Но, г-да, отъ тези кредити, отъ тези летящи дългове като извадите за желѣзници, за пристанища, извѣнредните бюджети, като извадите за пътищата и за всичко онова, което не е военна нужда, оставатъ 700 милиона кръгла сума до днесъ само за военни нужди. Това е за единъ периодъ отъ войната насамъ, половината е за 1912—1913, а другата половина за

1914 и прѣстоящата 1915 г. Азъ съмътамъ, че колкото да се проявява излияние на патриотизъмъ, колкото да се говори за извѣнредни врѣмена, на всѣки начинъ тези извѣнредни врѣмена не трѣба да бѫдатъ мѫтни до такава степень за народното прѣдставителство, щото то да се отзове подиръ 2—3 го-дина прѣдъ единъ финансовой крахъ, който ние можемъ да прѣживѣемъ, особено сега, когато европейската война не ни гарантира правилно бѫдже съществуване, понеже всички ще искатъ, всички ще бѫдатъ изтощени и никой нъма да дава.

К. Пастуховъ: Въ мѫтна вода риба се лови.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Много е важно за армията да се създадатъ условия, за да можемъ да я развиемъ и да бѫде готова за евентуални нужди на България. Не единъкъ ние сме декларирали тукъ, че не мислимъ да оставимъ българските граници отворени, че не мислимъ да оставимъ българския гражданинъ безъ пушка, безъ куршумъ и безъ барутъ, да се качатъ на главата му, които да сѫ, но, г-да, това не е равносилно на това стопанство, което имаме въ нашата държава по отношение военните нужди. Моля ви се, ако вие бихте се повърнали къмъ периода отъ 1904 до 1908 г., вие ще намѣрите тамъ сѫщо тъй твърдъ голѣми свѣрхсмѣтни кредити за военни нужди и винаги мотивътъ е билъ, че армията е изоставена, че тя нъма нуждата припаси, нужното продоволствие, тръбва да я пригответъ за любимните моменти за държавата, тогава, когато всѣки гражданинъ жертвъ кръвта си и имота си за благото на страната. Е добре, г. г. народни прѣдставители, ако вие провѣрите въ тия четири години, вие ще видите, че ние имаме наредъ съ редовния бюджетъ една сума отъ 188 милиона свѣрхсмѣтни кредити, отъ които 136 милиона сѫ само за военни нужди. Така редовниятъ бюджетъ на 1904, 1905, 1906 и 1907, па даже и 1908 г. е ималъ винаги единъ толкова голѣмъ извѣнреденъ воененъ бюджетъ; даже въ извѣнни години този извѣнреденъ воененъ бюджетъ е надминавалъ редовния бюджетъ. Срѣдното число на 136 милиона лева за четири години е $34\frac{1}{2}$ милиона, а редовниятъ бюджетъ прѣзъ този периодъ е билъ 27 милиона за 1905 г., 27 милиона лева — за 1906 г., $28\frac{1}{2}$ милиона — за 1907 г. и 30 милиона — за 1908 г. Редовенъ бюджетъ малъкъ, недостатъченъ, явно недостатъченъ, съ цѣль да се яви слѣдъ това новъ свѣрхсмѣтенъ кредитъ за военни нужди. Е добре, г-да, тукъ съмъ чувалъ спорове отъ разни прѣдставители на партии отъ онова врѣме; винаги казваха: „Армията се заняла съ неготова“. Възможно е, не само е възможно, но ние прѣживѣхме войната, ние прѣживѣхме тукъ и дебатихъ по анкетата, знаемъ и нѣщо по самата анкета, и наистина се констатира, че не всичко е имало.

К. Пастуховъ: Складоветъ празни, но джобоветъ пълни.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Азъ съмъ съгласенъ, че въ тоя периодъ сѫ търсили срѣдства за подготвяне на армията; съвършено вѣрно; обаче, въ това сѫщото врѣме азъ имамъ, че би тръбвало да се получи единъ резултатъ, който резултатъ да ни убѣди въ необходимостта отъ харченитъ срѣдства. Това, обаче, не виждамъ, това го нѣма; даже, азъ бихъ желалъ да бѫде тукъ и г. Данайловъ, който онзи денъ разправяше, че не е могло да се прѣдприеме никаква промѣна въ разхода на държавата, че не е могло, значи, да се направятъ никакви реформи, че държавата имала модерни потреби, бихъ желалъ, казвамъ, да бѫде тукъ г. Данайловъ, който разправяше тези работи толкова на толтантъ, да ми каже тукъ, когато той изучаваше военните доставки отъ 1904 до 1908 г.,

толкова ли е могълъ да разбере той, че не съм потребни реформи вътре това военно дъло, толкова ли се е убедилъ той, че колкото кредити съм похарчени, толкова тръбва да се похарчатъ за армията, или той самичъкъ тамъ не видѣ, какви голъми милиони не съм отишли на своето място, и за които милиони г. Данаиловъ, като държавенъ обвинителъ, си позволи да налише единъ голъмъ томъ за злоупотребленията вътре армията. Тръбва ли да мислимъ ние, че по същия начинъ и днесъ нѣма да ни каже нѣкой така? Ако ние казваме, че не тръбва да се даватъ кредити за армията, то не значи, че ние искаемъ да я оставимъ безъ нико, но това значи друго, а именно да я организирате за отбрана така, да пригответе нейното продоволствие така, да пригответе нейните оръдия и пушки така, че тѣ да бѫдатъ потребни на момента, а не да се искатъ за складовете, вътре които, може-би, ги нѣма, и за перчене вътре парламента, за извършване ужъ на голъми работи, а вътре на войната останахме и безъ патрони, и безъ гюллета и безъ продоволствие. (Ръкоплѣскане вътре крайната лѣвица)

П. Даскаловъ: Да, но за всичко това тръбватъ милиони.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Съвършено върно. Г. Даскаловъ! Азъ направихъ предварително това обяснение и казахъ: недѣйте да мѣснимъ туй, което тръбва, съ туй, което се злоупотребява. Едно нѣщо е да имате нужда и начинъ, по които да я довътвортите, а друго нѣщо е тая нужда да се оправдае и да стоимъ милишкомъ предъ всѣкакви злоупотребления за това сѫщото дѣло.

К. Пастуховъ: За тѣхъ не е важна нуждата, а парите.

П. Даскаловъ: (Къмъ г. Пастухова) Важното е, че пакъ тръбватъ милиони за армията. И за онази червена връзка, която носите, за да я купите, пакъ тръбватъ 8 л.

К. Пастуховъ: Тѣ сѫ отъ джоба ми.

Министъръ Н. Апостоловъ: Тѣ сѫ отъ джоба на работниците.

П. Даскаловъ: За да имате армия, тръбва да харчите.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Азъ, г-да, цитирамъ това, за да ви разгранича, че когато се касае за нужди, необходими за администрацията, необходими за организацията, не сме ние, които ще кажемъ: турете калема. Недѣйте ни възразявай съ обидите отъ прѣди 20 години по агитациите. Но това не ще рече, че ние можемъ да оправдаемъ и тръбва да оправдаемъ всичко онова, за което министри, бивши и настоящи, много материалъ иматъ въ себе си и се възмущаватъ, но се оказватъ безсилни поради много други фактори около тѣхъ и главно поради голъмите гешефти на тѣхните собствени партизани. (Ръкоплѣскане вътре крайната лѣвица и лѣвия центъръ) Г. Дойчиновъ, който държа една хубава рѣч по бюджета, казваше: „Най-важниятъ въпросъ днесъ е да запазимъ България, нейната чѣлостъ, нейната независимостъ“. Прѣкрасно, азъ питамъ: съ това ли се занимаваме ние тукъ? България ли запазваме, когато депутати отъ напата срѣда днесъ отсѫществуватъ, вчера отсѫществуваха, за да вършатъ търговията си въ мѣтното врѣме за България? (Ръкоплѣскане вътре крайната лѣвица и лѣвия центъръ)

А. Коновъ: Кашкавалъ да продаватъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Какъ е възможно това нѣщо?

П. Даскаловъ: Кажете кои депутати сѫ? Не хвърляйте обвинение върху цѣлото народно предстavitelstvo.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Г. Даскаловъ! Задоволете се съ туй, че казвамъ туй общо, не желая да влизамъ вътре подробности. Има питане; министъръ-председателъ ще знае нѣщо и ще ви съобщи на врѣмето, кое е върно и кое не. На всѣки начинъ, азъ говоря това, защото, ако и да не бѫха депутати — нека бѫдатъ, които щатъ, нека бѫдатъ банкери, нека бѫдатъ бѣдни, богати — както и да е, но вътре днешния моментъ, когато разправяте намъ: „Дайте пари; да не говоримъ друго, да мислимъ само за България“ — тѣ нѣматъ право, нито е морално, нито е справедливо, нито е допустимо, да вършатъ търговия за своя лична користъ съ интересите на България.

С. Златевъ: И за смѣтка на България.

К. Пастуховъ: Не само е позорно, а и прѣстъпно.

П. Даскаловъ: Нѣма кой да прави търговия за смѣтка на България.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Търговия се върши.

П. Даскаловъ: Азъ не зная.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Когато ще се говори за патриотизъмъ, азъ смѣтамъ, че този патриотизъмъ тръбва да бѫде дѣйствителенъ, недѣйтъ монополизира това, което е атрибути на всѣки гражданинъ вътре България; недѣйтъ монополизира това, за което всѣки е дълженъ да даде, което мисли, че тръбва да даде. На всѣки начинъ, не може да се позволи отъ днесъ на татъкъ да се върви по този пътъ, по които сѫ вървѣли други, които сѫ вършили подобни гешефти вътре врѣме и за своя смѣтка, и на които вие самички устроихте анкета.

И. х. Ивановъ: И за смѣтка на държавата сѫ вършили тия гешефти.

П. Даскаловъ: Това не е гешефтъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Ако не е гешефтъ, ти го кажи друго-яче.

К. Пастуховъ: На български значи „хайдутлукъ“.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Споменавамъ това, защото и ние сме граждани; ако утрѣ нито единъ отъ насъ не бѫде депутатъ, всички ще бѫдемъ граждани и всички ще знаемъ, докждѣ смо стигнали. И азъ желая, онова, което се получава, онова, което е възмездие на нашата политика, онова, което с полза за настъп., да бѫде дѣло оправдано за нуждите на страната, а не съпроводено съ онуй, отъ което ние всички тукъ се възмущаваме и противъ което сме дѣйствували вътре моментъ, когато сме устроили анкета за другите.

Е добрѣ, г-да, финансовиятъ министъръ казва: „Г-да! Докарано положението туй, азъ, финансовъ министъръ, тръбва да намѣря средства, за да задоволя тия нужди, които зънятъ“. Загатнахъ за воспоменото вѣдомство, че говоря послѣ за другите министерства и смѣтамъ, че реформитъ на финансия министъръ тръбва да бѫдатъ двояки: реформи дѣнъчи и реформи вътре разходите на държавата. Той

казва правилно, че въ разходите на държавата реформите не са лесни, той казва и за реформите въ приходитъ, че не са лесни. Това е върно, но азъ ви питамъ, г-да: неужели съ това изражение, понеже реформите са тежко дъло, трябва да спремъ да не ги прѣприемаме? Кажете ми кое дъло, по което въдомство, отъ какъвъ характеръ реформа, въ нѣкоя страна, е могло да се извърши съ лекость? Подобно нѣщо нѣма. И никакви обврания на искачните реформи въ данъците, на искачните реформи въ разходите не могатъ да ставатъ съ изключения и съ екстреми, както, за жалостъ, тукъ се говорише за данъчинитъ реформи, особено отъ г. Данайлова, за която ще приказвамъ подиръ малко.

Бихъ желалъ да бѫде тукъ най-напрѣдъ г. военниятъ министъръ, защото неговото министерство и въ мѣтни и въ нормални врѣмса е най-интересното, не затова, защото се е правило демагогия по този въпросъ, а защото е необходимо до посегне единъ воененъ министъръ, заедно съ финансовия министъръ, въ своето дѣло и да го разрѣши благоприятно за държавата, за да станатъ нужните икономии въ него. Азъ ви питамъ: като ви показа финансиятъ министъръ тукъ своя разходъ бюджетъ, и вие го прочетохте, какво ново намѣрихте въ него? Кой намѣри нѣкаква реформа въ него? Никой. Вамъ ви се представята сѫщите администрации, сѫщите въдомства, сѫщите министерства, сѫщите дѣла, сѫщото разпрѣдѣление, сѫщото управление, сѫщата система — всичко сѫщото. Защо? Казва: „Нѣмаше врѣме“. Азъ питамъ този мотивъ „нѣма врѣме“ нѣкой пѣтъ прѣкратилъ ли е да сѫществува? Не. Сега врѣмето е извѣнредно, и азъ признавамъ трудноститъ, но да не прѣприемете нищо, да не дадете даже идея отъ подобно начинание, то значи да нѣмате добра воля, истинско намѣрение да се стори нѣщо. Защото, г-да, азъ ще ви кажа по-послѣ, че не е върно, какво правителството се занимава само съ тѣзи въпроси, които засега днесъ външното положение на България. Вие ще видите какви партизански дѣла сѫществуватъ, въпрѣки това, че врѣмената сѫ много мѣтни. Тѣй щото, азъ не мисля, че съ този мотивъ може да се оправдае това положение. Обърнете се сега къмъ Военното министерство. Мисли ли финансиятъ министъръ, че военното дѣло е много спечелило, като ви прѣставлява въ гл. I „За храна на войници, заплата наunter-офицеритъ и офицеритъ“, сѫщия кредитъ, какъвъто прѣставлява за цѣлата друга организация на армията, за всичките други веществени разноски? Като имате прѣдъ видъ, че сѫ нѣщожни ония 1—2—3 милиона лева, които отиватъ за заплата на войницитъ, всичките други отиватъ за офицеритъ и подофицеритъ. И вие мислите, г-да, че въ Военното министерство, въ нашите дивизии, въ нашите управлени, централни и провинциални, всичко е наредено по Божие благоволение, точно тѣй, както не може да се измѣни. Кой може да твърди това?

А. Стамбoliйски: Военниятъ министъръ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Само той. — А това съвсѣмъ не е върно. Азъ, обаче, знамъ положително, че финансиятъ министъръ не е мислилъ тѣй. Азъ имамъ, отъ финансиятъ наредби, едно окрѣжно, адресирано отъ г. военния министъръ до неговите органи, въ което окрѣжно военниятъ министъръ казва на своите органи да не се подчиняватъ на финансия министъръ, на ония негови органи, които по законите на България трябва да му се подчиняватъ.

А. Ботевъ: Държава въ държава.

Н. Атанасовъ: Има думата г. министъръ на правосѫдното.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Това окрѣжно може да го знае всѣки отъ васъ. То е отъ 21 февруари 1914 г. Г. министъръ въ него пише слѣдующето: (Чете)

„Забѣлѣзано е отъ Министерството на войната, че нѣкои отъ счетоводителътъ при дивизионните интендантиства, въпрѣки § 10 отъ „положението за писмоводството, дѣловодството и пр. въ войсковите части, управление и учрѣждения въ мирно врѣме“, се сношаватъ официално по разни въпроси направо съ Министерството на финансите, като подписватъ писмата си сами, безъ да сѫ подписаны отъ началниците на военниятъ управление, при които стоятъ на служба, респективно дивизионни интенданти, въпрѣки § 8 отъ казапото по-горѣ положение“ — положение, което не е законно, което сѫществува прѣди закона за отчетността по бюджета и за което финансиятъ министъръ не е дълженъ да дава петь пари, тѣй като законътъ го задължава да командува разходитъ на държавата.

К. Пастуховъ: Отъ кнезъ Дондуково врѣме.

Д-ръ Н. Сакаровъ: (Чете) „Поради това Министерството на войната, по заповѣдъ на г. министра прѣдлага, г. генералъ, да разпоредите да се взематъ мѣрки, щото счетоводителътъ при дивизионните интендантиства на повѣрената ви дивизия, да не прави никакви официални запитвания писмено направо до Финансовото министерство по въпроси разрѣши или подлежали на разрѣщение отъ Министерството на войната, като му се внуши, че съгласно чл. 69 отъ закона за отчетността по бюджета, допълнено съ чл. 7 отъ закона за допълнението му отъ 1911 г., счетоводствата, ако и да сѫ органи на Министерството на финансите, тѣ не сѫ самостоятелни отдѣлни учрѣждения по военниото въдомство, а състоятъ при военни управлени, слѣдователно, трябва да се подчиняватъ на военниятъ наредби и напълно да спазватъ „положението за писмоводството, дѣловодството и пр. въ войсковите части, управление и учрѣждения въ мирно врѣме“ и установения съ него редъ за сношението по военниото въдомство“. А законътъ, който се цитира, казва изрично противното и за най-слѣдия. Никакъвъ разговоръ не може да има по това. То ще бѫде излишна работа. — И по-нататъкъ казва: (Чете) „Счетоводителътъ може да се отнася съ писма само отъ него подписаны до Министерството на финансите и до Бърховната сметна палата по прѣпрашане разходооправдателни документи“ — само архиварска работа — „и имащи обикновенъ справоченъ характеръ. По никакви други въпроси той нѣма право да се сношава съ тия финансови учрѣждения. Ако има нужда да се правятъ нѣкакви запитвания и пояснения на нѣкои работи, счетоводителътъ трябва да се обрѣща къмъ дивизионния интендантъ и та-къвъ запитвання да се адресирана до Министерството на войната, като се подписватъ отъ дивизионния интендантъ и отъ счетоводителя“, т. е. да не излѣзатъ никога отъ Военното министерство — това значи.

Г. финансиятъ министъръ публикува друго окрѣжно съ дата 24 мартъ 1914 г., въ което се казва: „Министерството на финансите има свѣдѣнія, какво Военното министерство — главно интендантиства, съ циркулярно наредждане до началниците на дивизионните области, иска тия послѣдните, възь основа на § 10 отъ положението за писмоводството, дѣловодството и пр. въ войсковите части, управление и учрѣждения въ мирно врѣме да взематъ мѣрки, щото счетоводителътъ при дивизионните интендантиства да не правятъ никакви официални запитвания писмено, направо до Финансовото министерство“. По този поводъ Финансовото министерство ви съобщава слѣдното:

„1. § 10 отъ положението на писмоводството, дълговодството и пр. отъ 1904 г. не може да спира ония дѣйствия на счетоводителнѣ — органи на министра на финансите, които биха се наложили, при изпълнение дѣлъжноститѣ имъ, опрѣдѣлени отъ закона за отчетността по бюджета, съ измѣненията и допълнението му отъ 8 мартъ 1911 г. и 30 декември с. г.; въпросното положение не може да отмѣни постановленіята на закона, които безусловно сѫ задължителни за всички — то има значение само дотолкова, доколкото не е въ противорѣчие съ тѣхъ и не сътва приложенето имъ“. Разбира се.

Отъ крайната лѣвица: Много право.

Д-ръ Н. Сакаровъ: (Чете) „2. Въ всичкитѣ случаи, при изпълнение задълженията, които Ви налагатъ §§ 6 и 7 — особено букви *ж* и *к* отъ § 6 — отъ закона за измѣнение и допълнение на закона за отчетността по бюджета отъ 8 мартъ 1911 г. и чл. 7 на закона отъ 30 декември с. г., когато интендантьтъ при дивизията откаже да подпише писмата ви, адресувани направо до министра на финансите, ще ги подписвате и изпращате сами, безъ неговия подпись, направо до министра на финансите“. — Това еж, моля ви се, дѣвѣ власти въ България. — „3. За всички прѣчкти, които Ви се правятъ по какъвто и да било прѣдлогъ при изпълнението на възложението Ви отъ закона задължения на контролни органи по произвеждане на всички разходи, съ които се ангажира държавното съкровище, съобщавайте свидѣврѣменно въ Министерството на финансите“. И финансосвирътъ министъръ повикаль, колкото могътъ, единъкъ, два пъти, три пъти, петь пъти, обаче пицо реално не виждаме да излѣзе. Кой управлява България, кой ржководи приходитъ: финансосвирътъ министъръ ли или военниятъ министъръ, т. е. царьтъ? Кой командува? Какъ е възможна тая властъ, какъ е възможно, въпрѣки закона отъ 1911 г., най-новия законъ, да се прилага до 1914 г. едно писмоводство на военния министъръ, когато бившиятъ воененъ министъръ, г. Бояджиевъ, заяви въ Народното събрание, че ще се подчинява на финансиятъ министъръ по всичкитѣ разходи? А това продължава още. Но, г-да, чакайте още малко. Г. финансосвирътъ министъръ съ изпълнила друга една функция и тя е най-интересна. Г. финансосвирътъ министъръ рекълъ благочестиво да види прѣдварително военния бюджетъ, тази святая святихъ, тая тайна въ държавата. Той пити Военното министерство така: „Какво сте прѣдвидѣли въ бюджета за разнитъ отдѣлния и разнитъ секции“, но, като не може да знае добре назначението имъ, моля г. военниятъ министъръ да му каже, тѣзи секции, тѣзи отдѣления съ какво се занимаватъ, каква е тѣхната нужда, защо сѫ тия офицери отъ разни рангове, които по цѣли дни спятъ по масите тамъ, каква работа изпълняватъ, държавна нужда ли ги кара да стоятъ тамъ или трѣбва да се пенсиониратъ своеуврѣменно? Тогава г. военниятъ министъръ на туй правила и законно запитване на г. финансиятъ министъръ турия слѣдната резолюция: (Чете) „Това не е работа на Финансовото министерство“.

Отъ крайната лѣвица: Ох-о-о!

Д-ръ Н. Сакаровъ: И това се прави отъ отсѫтствующия генералъ Фичевъ, който прѣди 15 дни разправяше, че знаеътъ нуждитъ на цѣлата армия и чудесни цѣлътъ да направи. Ако толкозъ знае, по-скоро да напушта поста. (Продължава да чете) „Организационнитѣ въпроси се разрѣшаватъ отъ мене, понеже азъ нося отговорността за цѣлесъобразното устройство на армията“. Г. финансосвирътъ министъръ не му казва да направи петь или 10 дивизии, а му

казва, както на всѣки министъръ може да каже — и на г. Радославова и на г. Добри Петкова и на други: какжете еди-кое ваше отдѣление за какво служи? Има ли нужда? — Има. Нѣма ли нужда? — Нѣма. Зачертава се, другото се оставя. А г. военниятъ министъръ мисли, че е всевластенъ, че нѣма отговорностъ нито прѣдъ парламента, нито прѣдъ кабинета, разпорежда и казва: „Това не е работа на финансиятъ министъръ“. Слѣдователно, всички реформи, самиятъ законъ за отчетността по бюджета, всички измѣнения сѫ празна работа, защото Военниото министерство е чужда държава въ българската държава. Тогава, г-да, този финансиятъ министъръ, който съ нѣкой членове по закона за отчетността по бюджета е задълженъ да прилага този законъ и къмъ Военното министерство, този финансиятъ министъръ, казвамъ, който, за негова честь, е прибѣгналъ къмъ тѣзи мѣтки, по отношение на г. военниятъ министъръ, се оказва безсиленъ; кабинетъ сѫщо се оказва безсиленъ въ тия мѣтни врѣмена. Но и когато врѣмената сѫ мѣтни и когато не бѣха мѣтни, всичко бѣше мѣтно въ Военното министерство. (Рѣкохълъскане въ крайната лѣвица и лѣвия центъръ)

Министъръ-прѣдседатель д-ръ В. Радославовъ: Това е борба на канцеларии, тѣй щото недѣлите за сѣга кабинета за работи, които той не знае. Който Ви е далъ резолюциитѣ, съ цѣль Ви ги е далъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Г. министре! За Ваше освѣтление. Финансовото министерство отъ 4—5 години издава единъ сборникъ, въ който публикува всички окрѣжки. И много хубаво прави, за да можемъ да ги честемъ.

Министъръ-прѣдседатель д-ръ В. Радославовъ: Ама тамъ нѣма резолюции.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Резолюции нѣма, но казанъ е духътъ на нѣщата, което е пай-важно за мене, защото Министерството на финансите не трѣбва да остави такъвъ единъ въпросъ въ тайна, да ни прѣставя военния бюджетъ безъ всѣкви измѣнения, и г. министъръ Радославовъ, въпрѣки своята воли, може-би да се принуждава да се подчини на такова незаконно дѣйствие на г. военния министъръ.

Министъръ-прѣдседатель д-ръ В. Радославовъ: Въпросъ въ кабинета не е ставало.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Може да не е ставало, азъ говоря за финансиятъ министъръ и за Военното министерство, . . .

Министъръ-прѣдседатель д-ръ В. Радославовъ: То е друго.

Д-ръ Н. Сакаровъ: . . . което е длѣжно да се съобразява съ българските закони, и тогава пие ще бѫдемъ длѣжни да му даваме срѣдства, за да брани държавата, а не да се вѣрши онова, за което ви говорихъ по-рано. (Глѣчка въ крайната лѣвица)

Прѣдседательтъ: Моля, г-да, недѣлите се мѣси и прѣчи на оратора; оставете г. Сакарова да си изкара мисълъта.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Г. финансиятъ министъръ, прочее — за да съврѣша съ този бюджетъ — казва така: „Менъ ми трѣбватъ 25 милиона лева, за да покрия своя дефицитъ. Принуждавамъ се да прибѣгна къмъ дѣвѣ врѣменни мѣрки. Искамъ да наложа акцизъ 5 л. на хектолитъръ на българското, нашето, неизносимо вино и да сложа износни мита за редица артикули въ България, врѣменно“. Г-да! Азъ още

онзи ден апострофирахъ тукъ, че изражението на финансия министър „връменно“ не отговаря на истината. Той може-би вътрешно така мисли. Обаче мотивите, които г. финансият министър дава тукъ на настъ, публично, за да ни убеди въ размѣра на приходитъ, които той ще получи, тъзи мотиви сѫ трайни. Даже г. министърът на финанситетъ прѣдвижда, че въ всичките държави щъли да въведатъ подобно износно мито въ бѫдѫщие, понеже то било една необходимост, защото, казва той, това мито не тежи на вътрешния пазаръ, на вътрешните консоматори, на вътрешните производители и търговци, а тежи на европейския пазаръ, на външните консоматори, производители и търговци. Азъ съмъ тамъ, че ако наистина това срѣдство е хубаво и така дѣйствува, въ такъвъ случай г. финансият министър трѣба просто да ни го внесе не по $1\frac{1}{2}$ —4%, а по 15—20% износно мито, за да получимъ 100—200 miliona лева. Щомъ ще товаримъ Белгия, Франция и други държави, нека тѣ даватъ пари. Такова нѣщо, обаче, нѣма. Азъ нѣма да се простирамъ много, понеже и тѣтъ много говорихъ на тая тема. Заявявамъ, че ми бѫде много приятно, ако отъ самото большинство се намѣрятъ депутати, и ако самиятъ г. министър на финанситетъ и самото правительство щъши да оттегли тѣзи данъци, на първо място акциза върху виното. Вие сте получили, г.-да, протести отъ хора заинтересовани производители. И това не е демагогска работа, а е реална работа. Българските производители разбираятъ по-добре отъ г. финансия министъръ, кому ще тежи този данъкъ. Българските производители, на които сте създали фаворизация да садятъ американски прѣчки и да не плащатъ данъкъ 12 години, ви казватъ, че този данъкъ, макаръ да е 1—2 л., ще се отрази злѣ. Тия български производители знаятъ и ви казватъ, че вътрешната консомация на българската вина ще пострада при единакво мито за външните вина, които се прѣпочитатъ. Г. министърът на финанситетъ нѣма да получи и този приходъ, който прѣдполага, а само ще създаде единъ врѣмененъ ужъ данъкъ съ постоянни послѣдии, които ще бѫдатъ въ тежестъ на бѫдѫщето. Нѣма данъкъ, г.-да, нѣма акцизъ, който да е налаганъ безъ мотивировката, че е врѣмененъ. Когато се е говорило за акцизъ и на тютюна, и на всички колониялни стоки, говорило се е, че това е врѣменна мѣрка и че слѣдъ една-двѣ години тя ще се махне. Обаче, всѣки послѣдующъ министър затвѣрдява тия приходи, обявява ги за консолидирани и ги наимира леки, понеже, като косвени данъци, народътъ не ги разбира, плаща ги, и всичко върви мирно и тихо.

(Прѣдседателското място заема подпрѣдседателът г. д-ръ С. Иванчовъ)

Г. министърът на финанситетъ, прочее, казва, че износното мито не е опасно за България. Азъ бихъ питалъ г. финансия министъръ едно нѣщо, защо той не се е спрavitъ съ друго едно врѣме. Когато въ 1912 г. народниятъ кабинетъ направи докладъ за 25-годишното царуване на царя Фердинандъ, говорѣше се и за износното мито. Въ 1907 г. също. И г. финансиятъ министъръ щъше да види отъ самия този докладъ, както и отъ много други публикации — азъ вземамъ доклада отъ 1912 г. — че износното мито се прѣмахва едва въ 1911 г. и че хората знаеха много добре тежестта му, та го махнаха. Ние заварихме износно мито 1% още при освобождението, по силата на договорите отъ 1869 г. на Турция съ другите държави. Слѣдъ това тенденцията е била да се освобождава нашата страна отъ износно мито, докато най-сетне се почти унищожи и остана само за единъ минимумъ отъ стоки. Това ще намѣрите въ закона за митниците отъ 1885 г. и нататъкъ и най-добре е оформено на 6 мартъ 1911 г., когато влизаше въ сила конвенцията съ

Турция. Тази конвенция бѣше необходима, г.-да, защото Турция, както знаете, за своите финансови нужди, за нуждите особено на европейските виласти, туряше 11% мито на стоките, които дотогава плащаха 8% или не плащаха нищо, а днесъ води борбата тури 15% и слѣдъ като махна капитулациите, може да турне и 25% и повече. Турция, като тури тѣзи мита, за да фаворизира нашия износъ на разни издѣлія, животински произведения, зърнени храни и други стоки, които щъха да ѝ плащатъ 11% мито, за да ни удовлетвори до извѣстна степень, прѣмахна за много отъ тѣхъ износното мито, и по този начинъ облекчи съ $1-1\frac{1}{2}\%$ товара на нашата търговия. Защо, г.-да? Защото въ противенъ случаи нашите стоки не щъха да намѣрятъ пазаръ въ Турция, нашите животински произведения — кащкаватъ, сирене, пастьрма — нѣмаше да отиватъ въ Турция или, ако отиваха, щъха да бѫдатъ по-тежки за нашите производители и търговци, тѣтъ като не външниятъ пазаръ понася тежестта на подобни стоки, а вътрешниятъ пазаръ и вътрешната консомация. Това е алфа-бетно, азбуично нѣщо на политическата икономия, откогато тя сѫществува. И, затова, азъ мисля, че този аргументъ на г. финансиятъ министъръ не трѣба да бѫде валиденъ, и той трѣба да си оттегли това свое рѣшеніе. Защото, г.-да, той го мотивира съ туй, че то било най-необходимо, било сѫщеврѣменно и полезно дѣло, което щъли да извѣршатъ и други държави. А трѣба да знаете, че самиятъ бившъ министъръ на финанситетъ е констатиранъ въ доклада си тогава до Негово Величество, че унищожението на износното мито е имало за цѣль приравняването на нашите произведения къмъ тия на нашите конкуренти, които отдавна вече не облагатъ своите стоки съ износни мита. Това е вѣрно за всѣка държава. И когато една държава, като Германия, която има митнишка земедѣлска тарифа, туря голѣмъ процентъ на тѣзи продукти, прѣчи както на вноса отъ Сърбия и Русия, така и на нашия вносъ на птици, зърнени храни, лайца и пр., ние не можемъ да гуждаме отъ тукъ още едно мито, което се отразява неблагоприятно за настъ, а не въ врѣда на европейските конкуренти.

П. Даскаловъ: Ами ако Германия, Франция и други държави намалятъ митото?

Д-ръ Н. Сакаровъ: Ама „ако“ намалятъ.

П. Даскаловъ: Намалено е въ Германия; въ Италия — също.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Нищо подобно нѣма. Правна работа. Никакво мито не е намалено.

П. Даскаловъ: Не знаете.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Тарифата отъ 1902 г. въ Германия е прѣтърпѣла измѣнения въ увеличение на нормите.

П. Даскаловъ: Поради изключителните врѣмена, които европейските държави прѣживѣватъ, тѣ на-маляватъ митото. Ако не знаете това, научете го.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Това е друго. Законътъ на Германия не е промѣненъ, а по административенъ редъ, наистина, врѣменно, . . .

П. Даскаловъ: Както и туй е врѣменно.

Д-ръ Н. Сакаровъ: . . . врѣменно, г. Даскаловъ, тамъ сѫ прѣмахнали или намалили извѣстни мита, за да могатъ да получаватъ стоки отъ вънъ, сега

въ военната криза само. Но, тъй като тамъ импортиращите страни съ сѫщо въ война — само ние и Романия не сме, но знаемъ, че нашият износъ е запрѣтенъ по причина на необходимостъ за нашата страна — въ Германия това намаление, тая фаворизация нѣма да даде добри плодове.

П. Даскаловъ: И въ Италия има.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Но и да би дала добри плодове, нашият износъ за Германия, г. Даскаловъ, е прѣимуществено въ яйца — той е почти $\frac{1}{10}$ отъ яйца; зърнени храни внасяме малко, животински продукти — сѫщо малко. Нашият износъ е въ Белгия и Турция, тѣзи двѣ държави — Белгия и Турция — не могатъ да фаворизиратъ нашия вносъ, а днесъ го фаворизиратъ съ временни административни мѣрки, но само поради войната. Но той не излиза, не става повече, нѣма тази възможностъ и то, понеже България задържа произведенията за себе си. Тъй що административните мѣрки, които могатъ да се иматъ прѣдъ видъ за воюващите държави, сѫ отъ такова естество, отъ каквото естество сѫ нашите административни мѣрки за запрѣщение на нашия износъ, защото прѣдполагаме, че този износъ е необходимъ за нашето продоволствуване.

Г-да! Сега главниятъ въпросъ. При тѣзи условия, при които азъ ви говоря, вземамъ главните моменти. Дохождамъ на приходите. Г. финансиятъ министъръ каза, че отъ тѣзи временни мѣрки той ще се освободи и че той, може-би, ще бѫде първиятъ финансъ министъръ, който ще ни внесе реформи на приходите. Това нѣщо каза г. финансиятъ министъръ, но то е казано по-отдавна, съ негово съгласие, разбира се, отъ министъръ-президента въ неговата декларация отъ м. декември 1913 г. Тукъ въ дебатите, г-да, най-много се обърна внимание на прогресивно-подоходния данъкъ. Съ изключение на г. Георгова, който се изказа категорично за него, и г. Благоевъ, който сѫщо се изказа за него, всички други господи се задоволиха не толкова да кажатъ за какво сѫ, колкото да уплашатъ още повече финансия министъръ отъ създаването на една такава реформа. Въ това отношение, г-да, за мене е интересно, че съображенята на повече практика човѣкъ, какъвто е г. Буровъ, бѣха много по-вѣски и не водѣха толкова много къмъ отказване на реформата, когато съображенята на г. Данайлова, отъ когото азъ най-много очаквахъ правилно заключение за нуждата отъ реформата и за начина, по който тя може да се проведе, бѣха абсолютно иенаучни, неоснователни и главно послужиха най-много на финансия министъръ да се откаже отъ своето намѣрение, ако нѣкога го е ималъ. Г. министъръ Радославовъ прочете намѣрение декларация, въ която има единъ пунктъ, важенъ за нашите финанси, респективно за прогресивно-подоходния данъкъ.

Г. министъръ-президентъ казва: (Чете) „За ликвидиране на едно отъ послѣдствията на войната, правителството е рѣшено да изплати дълга на държавата по реквизиции...“ — което още не е станало; изплатени сѫ благополучно само 25 милиона лева и то главно чрѣзъ прихвашане за данъци — „... и за това ще бѫдете сезирани съ особено законоположение. Заедно съ това държавата ще трѣбва за изплащане пакъ на разходи по войната да сключи вѣнешенъ заемъ отъ около 250 милиона лева“. Знаемъ вече, че е 500 милиона и ще стане милиардъ.

„Правителството е въ намѣрение да иска отъ народното представителство одобрение на реформи по администрацията, специално за стабилизиране на извѣстни нѣйни функции и за устройството на сѫдебната полиція“. — Вместо сѫдебна полиция,

ще видите послѣ, че имаме унищожение на административния сѫдъ.

„Въ областта на финансите, тъй изложени отъ разходите по войната, правителството ще се старае да уравни бюджета съ икономии въ него“ — а сега заявява, че такива икономии били невъзможни — „и съ данъчни реформи, които да не засѣгатъ работещите маси. За тази цѣль то изучва установлението на прогресивния данъкъ върху капиталът и приходите. Единоврѣменно то има прѣдъ видъ икономически реформи, които да увеличаватъ народното производство. Естествено, особени грижи ще бѫдатъ положени за използването плодородните земи въ западна Тракия. За тази цѣль то тъкми да обезпечи настапяването на бѣжанцитъ, които отъ товаръ на държавата да станатъ мощенъ нейнъ икономически факторъ“ — много хубаво. — „Разширението на желѣзнопътната и шосейна мрѣжа и постройката на пристанища сѫ мѣрки, съ които мислимъ да помогнемъ за постигането на сѫщата цѣль.

Немощнитъ и неимотнитъ граждани трѣбва да бѫдатъ прѣдъметъ на особените грижи на държавата. По социалното законодателство въ камарата ще бѫдатъ внесени законопроекти, между които за обединяването на работническия фондове, за партнитъ котли и пр.“ Това е декларацията на правителството. По пѫтищата се внесоха извѣстни законопроекти — че видимъ какво ще стане съ тѣхъ, по желѣзниците — сѫщо. Г. министъръ Бакаловъ, въ началото на днешното засѣдане каза, какво ще стори по въпроса за социалното законодателство; каза какво е готово и какво не е готово и каза, че този въпросъ тази година нѣма да се рѣши. За проучването на данъчната реформа бѣше г. Тончевъ. Но каква бѣше психологията на г. министра, когато нѣкои депутати му говориха за мѫжноти и невозможността да се въведе тая реформа? Всичкитъ само туй чакатъ. Просто психологията на г. Тончева и психологията на цѣлия кабинетъ се издаде въ момента като такава, при която най-добре той желае да оправда неприбѣгването къмъ такава една реформа.

Министъръ Х. Поповъ: Отъ кѫдѣ заключавате?

Д-ръ Н. Сакаровъ: Ще Ви кажа защо. — Само че г. Тончевъ не каза, че реформата не може да стане, понеже много добръ помни, какво е казалъ само прѣдъ нѣколко дена.

Министъръ Х. Поповъ: Вие сънувате само.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Второ, ще му напомня какво е казалъ въ 1912 г., не много отдавна, когато бѣше внесенъ законопроектъ за данъка върху приходите отъ г. Теодорова. На всѣки начинъ г. министъръ Поповъ каза, че това заключение не било правилно, че тѣ сега само изслушвали ораторите и вѣроятно реформата ще я внесатъ. Азъ бихъ прѣдъпочелъ моето наблюдение за тѣхната психология да не е правилно, само и само да имаме реформата подъ ръка. Забѣлѣжително бѣше, г-да, че всички оратори, които говориха, отиваха въ подробности. Жалко е наистина, че нѣмамъ тази възможностъ, нѣмамъ това врѣме да влизамъ въ подробности сега, но разбира се за това би било врѣме, когато бихме имали подъ ръка самия проектъ. Всичкитъ господи, за да ни убѣдятъ, че реформата е тежка, че не може да се въведе, вземаха прѣдъ видъ много смѣшни съображения. Напр., г. Данайловъ, който говори единъ часъ за икономическата подемъ на България, прѣмина всичкитъ градове, прѣмина всичкитъ паланки, не видѣ нито фабрики, нито прѣдприятия, нито търговия, нито индустрия — нищо не видѣ; видѣ само едно село Касилакъ, въ което данъкътъ върху приходитъ не

можело да се прокара, следователно тази работа не можело да се уреди. Ние го подканхме на няколко пъти да говори за другите съсловия. Не, той дава примърък сът това село, въ което бюджетитът на отдълните домакинства давали да се разбере, че наистина тази реформа трудно ще се приложи тамъ. Най-напредъ, г-да, тръбва да се има предвидъ — и въ миналата сесия го заявихъ и сега го заявявамъ — че ние, когато говоримъ за тази реформа, по никакъвъ начинъ не мислимъ, че по нея ще почне събирането на данъците от 1 януари 1915 г. Тakyът въпросът не тръбва да се поставя. Но отъ това до обзворване на реформата съ екстремитетъ, съ които си служи г. Данаиловъ, дистанцията е много голъма. Даже стана друго нѣщо. Г. Данаиловъ най-сетне донесе таблици отъ изучвания, направени въ Финансовото министерство отъ една комисия заедно съ него, изучвания, отъ които има даже резултатъ, има проектъ, има доклади отъ съответните началици въ полза на реформата, ако и недостатъчни. Въроятно г. Тончевъ ще ги знае, но г. Теодоровъ каза, че нѣмало слѣда отъ изучванията на тази комисия — което не е върно. Слѣди има много, всичката работа е тамъ, че когато г. Теодоровъ желаеше да внесе промъжна въ закона за данъка върху занятията, и я внесе прѣзъ м. февруари 1912 г., тогава споредъ неговото разбиране той намѣри за необходимо да внесе само тази реформа и постепенно — казва се въ мотивите — да се върви ио-нататъкъ, като става проучване за онѣзи обекти, които може да се уловятъ по-нататъкъ. Какво ви показва г. Данаиловъ? Показва ви, бихъ казалъ, консерватизма на книжниците спрѣмо консерватизма на чиновниците практики. Каквито спѣнки би срѣща нала една реформа въ бюрократизма на чиновниците, такива спѣнки, за жалостъ, тръбващо да видимъ въ книжността на г. Данаиловъ. Г. Данаиловъ ви цитира много държави и си въобразява, че нѣкой тукъ въ България е обезумѣлъ да мисли да възвежда данъка върху приходите, както билъ въ Англия, както билъ въ Прусия, както били въ намѣрение да го въведатъ въ Франция. Г-да! Че данъчната реформа ще се въведе на българска почва — това се разбира отъ само себе си; че данъчната реформа ще се въведе съ огледъ на нашите икономически и финансови сили — и това се знае. Какъ ще внесете вие реформата съ огледъ на Англия, която е освободила отъ облагане приходитъ до 150 лири стерлинги, или 4.000 л. като existenz minimum?

Министър Х. Поповъ: 160 до 175 лири стерлинги.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Позволето да кажа, г. министре, че с 150 лири стерлинги или 4.000 л. Имате предъ видъ въроятно последните реформени опити на Лойдъ Джорджа?

Министър Х. Поповъ: (Въразява нѣщо)

Д-ръ Н. Сакаровъ: Г. министре! Повтарямъ, това съ допълненията на Лойдъ Джорджа, за които говорите Вие, които, обаче, още не сѫ въ смѣтка и чрѣзъ които тегърва ще бѫдатъ освободени отъ облагане, но азъ говоря за онай норма, която по закона съществува достатъчно врѣме и не се облага, а тя е 4.000 л. existenz minimum.

Но, г-да, азъ ще ви пропитирамъ друго нѣщо по-характерно, именно че въ самата Германия, кждъто тая система е въведена въ много отъ държавиците, тамъ образецът на Прусия не е прѣнесенъ изпълно въ другите държавици, защото едни държавици иматъ повече аграренъ характеръ, както Бавария, други чисто индустрииленъ характеръ, както Саксония и Прусия, трети чисто търговски характеръ, както Бременъ и Хамбургъ, и защото икономиче-

ските сили на тия държавици не сѫ еднакви, затуй самата Германия, кждъто системата е въведена, въ Прусия е една, въ другите държавици е друга. Та неуже ли ние въ България ще си въобразяваме да прѣнесемъ закона на Прусия тукъ? Това ще бѫде най-голъмата глупостъ на единъ финансовъ министъръ — да прѣнесе у насъ единъ чуждъ законъ, който не може да се приложи. Обаче, вие тръбва да гледате какъвъ е принципът на този данъкъ, и приложенъ при нашите условия въ България — да даде своите резултати. Ще ви дамъ нѣколко свѣдѣния: 900 марки е existenz-minimumъ въ Прусия, Баденъ, Брауншвайгъ, Бременъ, Хамбургъ; 600 марки е въ Саксенъ-Майнингенъ, Ахалтъ, Любекъ; 500 марки е въ Вюртембергъ, Хесенъ, Саксенъ-Ваймаръ; 450 марки е въ Саксенъ-Алтенбургъ, Ройсъ, Шаумбургъ; 400 е въ Саксония, Олденбургъ; 350 е въ Шварцбургъ, Рудолфщатъ; 300 е въ Шварцбургъ-Зондерсхайзенъ, Саксенъ-Гота, Валдекъ, Лише; 150 е въ Ройсъ. Въ Бавария едва въ 1910 г. се прѣкара реформата. Тогава нашите приятели социалисти искаха 200 марки, правителството на Бавария искаше 600 марки, обаче, центрумът надви съ 300 марки. Е добре, г-да, остава единъ принципъ, който е: ще увеличаваме existenz-minimum-a на втората година, на петата, на петнадесетата, ще освобождаваме повече и повече граждани отъ този данъкъ. Отъ тукъ слѣдва ли, че понеже този данъкъ не билъ еднакъвъ въ Прусия и въ Англия, то въ България не тръбва да го въведемъ? По никакъвъ начинъ това не слѣдва. Нѣщо повече, г-да! Г. Данаиловъ си позволи да каже и друго: той се усъмни въ реформата, понеже имало укриване въ облаганията, особено при данъка върху приходите — реформата въ Германия е и върху приходитъ и върху имотите и носи название Einkommens-und Vermögenssteuer — та затова нѣмало да се узнае точниятъ размѣръ на приходите. Г-да! Въ тази Германия, дѣто прогресивниятъ данъкъ върху приходитъ е въведенъ не отъ Микела въ 1891—1893 г., както твърди г. Данаиловъ — тогава е подобрена — а още въ 1855 г. е осветенъ принципътъ; въ тази Германия, която, повторямъ, е подобрila този данъкъ съ реформата на Микела отъ 1891—1893 г. — тогава само се увеличи нормата на онѣзи доходи, които спираха до 100,000 марки, и се тури процентъ 5, увеличаваше се нормата, за да се увеличи приходътъ на държавата, който растѣше споредъ нуждата; въ тази Германия, г-да, въ 1909 г. — значи, слѣдъ 16 години отъ подобренето на реформата — професоръ Делбрюкъ, единъ консервативенъ професоръ икономистъ, казва, че, споредъ неговите изчисления, подлежащето за облагане количество не е 92 милиона марки, колкото въ сѫщностъ облагать въ Прусия, а е 140 милиона марки. Питамъ ви азъ: ако аграризиратъ и индустриилятъ въ Прусия усъвършаватъ да укриватъ 40% отъ приходите си, защо не се е явилъ въ Прусия нѣкой професоръ à la Данаиловъ да каже: „Я тая реформа долу, понеже се укриватъ приходи“: Това не може да бѫде. Реформата ще се подобрява, ще се гонятъ укривателите, ще се прѣслѣдватъ тѣзи, които фалшиво декларираятъ приходите си, но по никакъвъ начинъ нѣма да стане туй, което тукъ ни се казваше противъ самата реформа, и особено за приходите отъ индустрията и търговията, когато тукъ се мотивираще само съ нашето село. Азъ разбираамъ да кажете, че тази реформа ще срѣщне мѫжнотии — нѣма по-трудна реформа отъ данъчната — но да се иска съ най-екстремни елементи да се обзворва тая реформа, това не разбираамъ, това не може да бѫде. Ако г. министъръ на финансите мисли така, той нѣма да даде никой пътъ реформата. Обърнете се не къмъ този данъкъ, а къмъ днешните наши данъци — данъка върху сградите, данъка върху занятията, бегликъ

— и при всички тия данъци какъвът е викът на гражданинът? Постоянно реватъ отъ облагателните комисии. Това не е нѣщо ново. Какъ може по такъвъ начинъ да се оборва една реформа, какъ е позволено на единъ Данайловъ да отива до тази крайност, да окарикатура една реформа, която трѣбва сериозно да се изучи, която трѣбва да се въведе? Това е забѣлѣжително. Азъ съмъ неговъ приятель и се чудѣхъ, като го слушахъ, кждъ той отиде.

Прѣдседателствующъ д-ръ С. Иванчовъ: Г. Сакаровъ, още 15 минути Ви оставатъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Много ме прѣкъсватъ.

Прѣдседателствующъ д-ръ С. Иванчовъ: Азъ Ви само прѣдупрѣждавамъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Азъ нѣма да злоупотрѣбя, бѫдете спокоенъ. Колкото е възможно, ще направя съкращения.

Прѣдседателствующъ д-ръ С. Иванчовъ: Вие ще имате възможностъ да се изкажете пакъ по този въпросъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Та, казвамъ, г-да, когато бихме въвели тази реформа, едно важно прѣдварително условие ще бѫде въпросът за комисиите. Финансовият министъръ не може да приложи една такава реформа, както не могатъ да бѫдатъ стабилни днепрѣнити прѣки данъци, ако нѣма стабилна финансова администрация. Не може да става този кадрилт, на финансовите агенти, на финансовите началници, на финансовите подначалници, на финансовите пристави, защото тѣзи чиновници, щомъ се назначаватъ, неуки, незнающи, подкупни — даже такива има много — ставатъ врѣдни за държавата. Чиновници, които по данъците трѣбва да бѫдатъ еманципирани отъ влияния, не трѣбва да се смущава прѣдъ когото и да се е явилъ. А какъ е у настъ? Много право каза г. Буровъ, пѣкъ и г. Пешевъ е казалъ туй въ 1912 г., че такова положение не може да се търпи: напр., щомъ една партия дойде на властъ, всички кръчмарии отъ тази партия да плащатъ трети разредъ патентъ, а щомъ тази партия отиде въ опозиция, патентътъ се става първи разредъ. Затова, г-да, у настъ има двойно и тройно по-малко приходи отъ това, което може да се получи. Кой симѣ да твърди, че застрахователните дружества, напр., трѣбва да плащатъ 1.500 л. данъкъ, както бѣше прѣдъ з. б. ж. и. на Панкова? Разбира се, азъ нѣма да кажа тази смѣшна цифра, която вчера каза г. Благоевъ, че банките и застрахователните дружества, които имали крѣгло 136 или 138 милиона капиталъ, трѣбва да платятъ 10 милиона лева данъкъ. Това не може да бѫде, тѣ едва ще иматъ 10 милиона лева печалба. Но на всѣки начинъ, ако тия банки и застрахователни дружества не могатъ да платятъ 10 милиона, тѣ могатъ да платятъ половинъ милионъ лева напр., — една сума, която е важна, значителна и възможна.

Ето защо, г-да, азъ мисля, че такива аргументи, каквито ние чухме тукъ, ужъ съ авторитета на науката, бѣха погрѣшни. Въ Райхстага въ Германия се води борба отъ 1911 г. за създаването на имперски прогресивно-приходенъ данъкъ, а не само за Прусия, не само за Бавария, Баденъ или други. Но и тамъ срѣщатъ тѣкмо тѣзи прѣчки, за които ви говорятъ тукъ и кonto азъ признавамъ, че сѫществуватъ. Но задачата на Народното събрание и на финансовия министъръ е да намѣрятъ среѣства за прѣводоляване на тѣзи прѣчки, иначе ние никога не можемъ да пристѫпимъ къмъ тази реформа. Тази сѫщата реформа искаха да въведатъ само за данъка върху

занятията съ законопроекта отъ 1912 г., който видѣ само първо четене и не се яви на второ четене, попо же съ почнала войната — имало е време да мине и на второ четене и на трето, обаче, оставенъ е тамъ да стои въ дневния редъ, за да може да се каже, че е внесенъ таътъ законопроектъ. Истина съ, че въ данъка върху занятията има подобрение. Този данъкъ не е сѫщиятъ, какъто бѣше въ 1896 г. и какъто е днесъ. Нѣма съмѣнѣние, че подобрения се правятъ, но тѣ се правятъ твърдѣ бавно, твърдѣ незначително и твърдѣ малко. Отъ този данъкъ държавата е получила слѣдующите резултати. Въ 1887 г. въ бюджета съ прѣвидени само 2 милиона лева отъ данъка върху занятията, а въ 1910 г. — само 6 милиона лева. Отъ данъка върху сградите въ 1887 г., когато той се е опрѣдѣлялъ по стойността на покрититъ недвижими стежения, съ прѣвидени 4½ милиона лева, а въ 1910 г. — 3.700.000 л. Поземелните данъкъ въ 1887 г. е билъ 15.690.000 л., крѣгло, заедно съ данъка отъ лозата по оново време, а днесъ е 20 милиона лева. Какъ можете да твърдите тогава, че се върви съ правилна крачка напрѣдъ въ тѣзи данъци? Подобно нѣщо нѣма. Ние не само вървимъ бавно, но не се мѣстимъ, стоимъ на едно място, не симѣмъ да побутнемъ тия данъци. Е добре, ако вие днесъ можете да получите 40 милиона лева облогъ; ако вие днесъ можете да получите 45 милиона лева заедно съ недоборите отъ тѣзи прѣки данъци, кой ви дава право на Васъ, г. Данайловъ, да разправяте тукъ, че по примѣра на Англия, ние симѣли да получимъ най-много 17 милиона лева? Защо 17 милиона лева симѣли да получимъ отъ единъ посправедливъ данъкъ, когато получаваме 45 милиона лева отъ прѣките данъци, които съ съвсѣмъ несправедливи? Какъ е тази съмѣтка? Очевидно, тукъ има едно безсилие да се ориентира въ една практическа политика, която трѣбва да бѫде достояние на парламента. И азъ мисля, г-да, че не трѣбва да се окарикатуриява реформата тукъ въ Народното събрание, не трѣбва да се окарикатуриятъ мислите, които ние развираме, не трѣбва да се окарикатуриятъ идеите, които трѣбва да развиемъ и отъ които трѣбва да се рѣководи парламентъ, не трѣбва само да казваме: „нѣма възможностъ, нѣма време, тежко ми е, мързеливо ми е“, и тѣй да мине и замине легислатурата, мине и замине кабинетъ и си остава старото положение. Това е немислимъ повече.

Тукъ стана единъ споръ, че реформата въ Прусия и всѣкждѣ другадѣ била създадена по волята на кабинетите, по волята на управляющите крѣгове. Г-да! Цѣла история мога да ви разкажа за всѣка една държава поотдѣлно, за да видите съ какви трудности, съ какви мѫчнотии се е водила борба вънъ и вътре отъ ландтазигъ и парламентъ, за да се прокара тази реформа, съ малки подобрения. Въ Прусия въ 1891 и 1893 г., при подобренията на Микелъ, аграрците не искаха по никакъ начинъ да гласуватъ за реформата. И какво стана? Понеже Микелъ прѣдаде поземелния данъкъ на общините, земевладѣлците гласуваха за данъка. Ама защо мислите? Понеже съ благодѣтелни ли? Не, ами защо, щомъ се прѣдаде поземелниятъ данъкъ на общините, понеже тѣхните владѣнія, тѣхните Gutsbezirke, не влизатъ въ общините, по тази причина господата се отървала отъ поземелния данъкъ и спечелиха за онова време 3½ милиона марки. По този начинъ гласуваха за реформата, слѣдъ като се бориха десетки години противъ нея, като почнете отъ 1855 г. Мога да ви цитирамъ датни и отъ историите на данъчното облагане отъ най-далечни времена, отъ XVI, XVII и XVIII вѣкове, отъ най-видни финансови прѣдставители, като Ришельо, Тюрго, Адамъ Смитъ и отъ които обичате стари авторитети — понеже г. Тончевъ обича старите авторитети — и

вие ще видите, че тъзи стари авторитети са твърдели винаги, какво привилегированите класи всъщност са стараят да наредят данъчното бреме за смътка на неимъущите слоеве. Защо ще спорим върху туй, което познава цялата история? Днешните буржоазии учени признават въ историята тази борба на класите. Така щото, нѣма нужда да се казва, че всички единакво желаят това; това не е вѣрно, защото има интереси лични, интереси на съсловие, интереси на партии, на котерии, интереси на търговия, на индустрия, интереси на класи, интереси отъ най-различно естество, които интереси са прѣплетени и не позволяват единакво да се възприеме такава една реформа. Затуй мисля, г-да, че ние би трѣбвало направо да пристигнемъ къмъ проучването на тази реформа, къмъ по-скорошното ю докладване въ камарата, къмъ пейното реализиране, за да може да се постигнат реални резултати, а не да се оправдаваме, че сега не може, че нѣмало вѣме — а кой знае кога ще има — защото при такива извинения нищо нѣма да излѣзе. Г. Тончевъ въ това отношение ни е далъ своето мнѣние. Той прѣз февруари мѣсяц 1912 г., тукъ, въ Народното събрание, по проекта на г. Теодорова, се е произнесъл по единъ начинъ много яснѣ, който е много полезно и отъ него самия да се чуе. Ще ви дамъ само нѣколко пасажа. Днешниятъ финансова министъръ казва на бившия тогава, г. Теодоровъ, тукъ въ Народното събрание: (Чете) „Г. министъръ, слѣдователно, самъ мисли, че е възможно и даже полезно финансовата реформа да бѫде пълна, като се въведе само единъ данъкъ: прогресивно облагане върху прихода, безразлично отъ неговия произходъ. Но не биль настѫпилъ още моментътъ“ — отговорялъ г. Теодоровъ — „за единствения данъкъ. Защо?“ — питалъ г. Тончевъ. — „Това не е обяснено въ доклада на г. министра: може-би, ще чуемъ обясненія отъ неговата рѣчъ. Азъ, г. г. народни прѣставители, не виждамъ абсолютно никаква прѣчка да се направи една пълна, истинска реформа още сега, подъ рѣководството на г. министра на финансъ, който, знаемъ, е едно отъ най-компетентните у насъ лица по тази материя“ — казва г. Тончевъ. По-нататъкъ той казва: (Чете) „Азъ мисля, че г. министъръ щѣше да направи една неоцѣнима заслуга на страната, ако не ни прѣдстави проектъ, съдѣржащъ само подобрене на съществуващия законъ, но, ако подведѣшъ подъ единъ облагателъ знаменателъ въобще всичките приходи, били тѣ отъ сградите, били отъ земите, били отъ скотовъдството и т. н.“ Това говори г. Тончевъ. По-нататъкъ: (Чете) „Но може да се направи онова възражение, което азъ прѣдвидѣхъ още въ самото начало. И сега ще искамъ да пристигна къмъ него, за да мога да покажа на почитаемиятъ народни прѣставители, че нѣма никаква спѣнка, че нѣма никакво прѣпятствие, ако ние пристигнемъ къмъ подвеждане подъ единакъвъ облагателъ знаменателъ въобще всичките капитали, всичките движими и недвижими имоти, безразлично да ли са покрити или не, съ други думи, ако се рѣпимъ да попълнимъ нашата реформа съ онова, което г. министъръ мотивирано е изоставилъ отъ законопроекта си“. Всичко много краснорѣчиво. „Виждате, прочее, че статистическите данни ни показватъ, че има една леснотия, че има едно средство, безъ да се наложи на правата, интересите, а тѣ сѫщо и равенството въ облагането на българските граждани, да се достигне пълна реформа“ и пр. Г. Тончевъ е изучавалъ тая реформа, ная я има въ програмите му, въ платформите му, има я въ изборните му агитации, въ неговата рѣч въ камарата въ 1912 г. срѣчу проекта на г. Теодорова. Азъ съмъ напълно съгласенъ съ него. Така е: нѣма прѣчки, за да се прокара тая реформа. Още по-нататъкъ г. Тончевъ казва: (Чете) „Ако тя се прѣмахне“ — несправед-

ливостъта — „ако и облагането на недвижимите имоти, на овцетъ и козитъ, се подведе подъ общъ облагателъ знаменателъ, подъ който се подвеждатъ и всички други професии — търговия, индустрии, занаяти и пр. — капиталътъ, вмѣсто да бѫде отъ земята, ще захване да отива къмъ нея. Ако сега производството или приходитъ отъ земите, отъ непокритите стежания е 496.700.000 л.“ — казва г. Тончевъ — „той ще може да бѫде удвоенъ и утроенъ. Тъкъ щото, г. министъръ на финансите има много повече доходи за нуждите на държавата отъ тази реформа, отколкото ако остави да бѫдатъ облагани недвижимите имоти, овцетъ и козитъ по сега съществуващия начинъ“. Тоже много краснорѣчиво. И най-сетне казва: (Чете) „Азъ, като не намѣрамъ никакви прѣчки, никакви прѣпятствия за отлагането на пълната реформа, мисля, че можемъ да пристигнемъ още отсега къмъ нея“ и пр. Г. Тончевъ изучилъ въпроса отъ по-рано, дошълъ до убѣждение, че тая работа трѣбва да стане. И на единъ място той даже казва та: „Ще ви я наложатъ, и понеже ще ви я наложатъ, вие трѣбва да прѣдупрѣдите тази революция“. Човѣкътъ мисли, че ще има даже революция по този въпросъ, и казва: по-скоро въведете реформата. Вѣрно е, и азъ съмъ на това мнѣние, и азъ казвамъ по-скоро, защото работата е ясна, обаче сега той, когато е финансова министъръ, казва, че не било вѣме.

Д-ръ И. Момчиловъ: Нѣма казано „революция“.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Казано е. Нѣмамъ сега вѣме да ви чета всичко. Г. Тончевъ мисли, че сега не било вѣме. Г-да! Ако има министъръ, който не може да се застое въ своя кабинетъ, това е пай-напрѣдъ министъръ-президентъ; ако има министерство, за което външните отношения и външните въпроси не прѣчатъ и на централното му управление, и на органите му въ провинциите, да изучаватъ въпросите, това е Министерството на финансите. Това е една истина. Нѣмамъ повече даже, въ отдѣлението на прѣките данъци, г. министъръ има докладъ по тази работа, която е проучвана отъ 1909 г., обаче нѣма нито единъ признакъ, че ще излѣзе на бѣль свѣтъ. Дайте на камарата да знае този проектъ, пѣкъ да го гледаме подиръ година-двѣ;eto, въ Франция го гледатъ прѣзъ течение на 10 години, а въ други мѣста и прѣзъ 15 години. Дайте го, за да видимъ, че го има и да го готовимъ реализирането му.

Министъръ Х. Поповъ: Сега и тамъ не го гледатъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Сега тѣ са въ война, а ние имаме парламентъ, който може да засѣдава — не дѣйтѣ се извинявъ съ това. Азъ Ви увѣрявамъ, г. Поповъ, че този проектъ виес нѣма да внесете, защото че мислите да го внесате. Азъ съмъ готовъ да приема и противното, че вие сте готови да го внесете, защото за мене е важна реформата, защото за мене е важно облекчението, което ще получатъ избирателите, гражданинътъ. Въ тѣзи работи прѣдполагатъ да спечелятъ гражданинътъ, отколкото да бѫда добъръ пророкъ. Дайте доказателство за противното и азъ прѣвъ ще призная, че са хубаво дѣло. То ще се разисква, всички ще намѣримъ добри спосobi за неговото приложение, и тогава тѣзи, които днесъ сѫгодуватъ, ще мѣлѣнатъ. Азъ нѣма да ви кажа, че докато не се уреди балканската федеративна република, не може да се въведе такава реформа. Много прѣди нея ще внесемъ тая реформа, ще я внесете вие, буржоазните партии, защото това е необходимо, защото безъ това не може, макаръ че това са работи, които не са по угодата на всѣки единъ заинтересованъ. Това е вѣрно, но държавата има

нужди и ти тръбва да прибъгне към облагането на онзи приходи и капитали, на ония имоти, които въ същност не плащат достатъчно. Ето кое е нужно. Значи, вие тръбва да схванете реформата въ тая нейна ширина, въ която ви я представлявам, и главно да видите, че не е въпросът прибързано, недизучена да почне да се прилага отъ 1 януари 1915 г., ами да се заловимъ сериозно за провеждането на тая реформа; не само да даваме общещания, но тя да стане едно дъло на парламента. Може-би, по довърение нѣкои хора да мислят: ха, щомъ е общано, ще стане; обаче ние имаме друго заключение отъ самата практика на финансите министри.

Прѣдседателствующъ д-ръ С. Иванчовъ: Заключавайте, г. Сакаровъ! Минаха два часа. Има време, по другите бюджети пакъ да говорите.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Г-да! Азъ не мисля, че на тази данъчна реформа — за да свърши по този пунктъ — тръбва да се гледа само отъ нейния смисъл за фиска. Това е погрѣшно. Нѣкои господа казаха така: „Ако се получатъ сѫщитъ пари или повече, тогава да се въведе тази реформа“. Такава смѣтка не може да се прави. Данъчниятъ реформи иматъ фискаленъ характеръ, но тѣ иматъ да задоволятъ и други интереси — социални и културни. Социалниятъ и културниятъ елементи у тѣхъ даже сѫ поважли: какво облекчение може да се получи въ кръга на тая реформа, въ кръга на тѣзи данъци и какво подобрене може да послѣдва въ стопанството, каква е нашата икономическа мощь и въ каква степень ти ще се благоприятствува отъ тази реформа; до каква степень ще обложите всички, а не непрѣмѣнно дребните земевладѣлци селяни. Защо ни даватъ вие примѣръ съ дребните земевладѣлци? Нѣмамъ време да ви цитирамъ всички онѣзи голѣми притежания, земедѣлски имоти въ послѣдно време, не дребните — а съ 50, съ 100, и 200, и 300, и 400, и 500, и 3.000 и повече декари — и тия сѫщитъ декари, за които се плаща еднакво и безразлично да-ли мѣстото е планинско или полско. А вие тръбва да знаете, че голѣмитъ икономисти отъ най-далечно и най-близко времеказватъ: „Пропорционалниятъ данъкъ е най-несправедливиятъ“. Мнозина разглеждатъ пропорционалния данъкъ въ смисълъ, че всѣки плаща еднакво. Да, г-да, всѣки плаща еднакво, ама това не е еднакво спрѣмо неговите приходи. Този данъкъ е толкова по-тежъкъ за бѣдния, колкото е по-пропорционаленъ. За идеята на прогресивността нѣма да кажа, като г. Дойчинова, че тя е идея на социалъ-демократитъ; не е вѣрно, тя е приета и про-карана отъ буржоазнитъ икономисти. Идеята на прогресивността не е нѣкакво специфично искане само на социалъ-демократитъ. Напротивъ, тя се провежда трудно, понеже не се постига лесно на кисията на хората при класовото господство. Казахъ ви примири, въ Германия, въ Пруссия, дѣто има случаи да се укриватъ близо 50 милиона стойност, която тръбва да се обложи, и се показва само 92 милиона. Понеже и тамъ, както и у насъ, само че въ по-голѣмъ масштабъ комисииятъ зависятъ отъ господаритъ на мѣстото, отъ земевладѣлцитъ, отъ голѣмитъ фабриканти, които държатъ работниците въ своите рѣжи, отъ онай сила, която въ момента е господствующа, понеже, казвамъ, чиновниците и другите членове на комисииятъ се страхуватъ, пазятъ своята кариера, испитватъ трудности и по такъвъ начинъ тѣ, разумѣва се, се явяватъ съ лоши резултати въ своето облагане. Това го прѣживѣватъ навсѣкждѣ. Но, г-да, да се мисли, че въ България не било възможно да се въведе такъвъ данъкъ затуй, защото било много хубаво да стои размѣтателниятъ поземленъ данъкъ, това е тюже погрѣшно. Азъ не мисля,

че при едно прогресивно облагане на земята и на нейния чистъ доходъ ще пострадатъ дребните стопани. Това не е истина, това не може да биде вѣрно. Тамъ ще плащатъ онѣзи, които слѣдъ existenz типът-а ще иматъ какво да платятъ. А такива има. Въ България не можеме да смѣтаме ние за угоденъ данъкъ да платите 300 л. на 600—700 декара земя, когато въ извѣстни крайща на България можешъ да получишъ не, както каза г. Данайловъ, 6 л. на хектаръ, ами 10 л. на декаръ. Той взема примѣръ отъ върха на Балкана, дѣто има само кукурузъ и ръжъ. Ако, обаче, вие вземете равниннитъ, ако вземете мѣстата край Русе, край Бургасъ, край Стара-Загора, Варна, нашата Добруджа, вие ще видите, че слу-чалътъ съвсѣмъ не е такъвъ. Нѣма продуктъ въ производството, който да е порасналъ по своята цѣна толкова, колкото земедѣлските продукти. Нѣма цѣна на продуктъ отъ земедѣлско производство, която да е намалена на международния пазаръ; напротивъ, всичко е увеличено; напротивъ, инду-стрията намалява цѣннитъ на своите стоки. Това сѫ особени закони на икономическото развитие, това сѫ икономически максими, признати отъ всички учени и отъ всички практики. И послѣ, Лойдъ Джорджъ въ Англия, или Кайо въ Франция, или Микель въ Пруссия, всички тия дѣятели на своето време намѣриха опозиция срѣщу внесената отъ тѣхъ реформа. Знаете ли вие, колко години се води борбата, колко министри въ Франция паднаха около данъчната реформа, колко кабинети се разтуриха? Защо ставаше това? Защото реформата не е била проучена ли? Не, но защото не искаха да позволятъ да се бѣрка въ кисията на богатитъ, на господствующите крѣгове, не позволяха това, защото за тѣхъ е важно да плащатъ по-малко, да се плаща пропорционално, или още по-хубаво, еднакво да се плаща за кило ракия, за кило вино, за кило захаръ, спиртъ и не знамъ още какво — това, което играе роля въ косвенните данъци. И тогава, много лесно е да се явява при такова положение г. Тончевъ и да ви каже: „Дайте ми сега да туря налогъ — акцизъ и върху мѣстното вино“. Доколкото азъ разбрахъ, като че-ли този пунктъ ще се оттегли отъ г. Тончева. Ако това стане, ще бѫдѣ много полезно.

Министъръ Д. Тончевъ: Ще се измѣни.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Въ всѣки случай, да изгуби своята острота. Защото, г-да, вие всички знаете, каква бѣше културата на лозята у настъ, какви цен-трове на виното имаше въ България и какво цѣнно вино можеше да се създаде въ България, ако нѣ-маше филоксерата и переноспората. Колко би било хубаво за България, ако тѣзи нови подновявания съ американски прѣчки биха могли да освободятъ лозята отъ тия болести, за да имаме една култура повече.

Прѣдседателствующъ д-ръ С. Иванчовъ: Г. Сакаровъ! Вие говорихте по тѣзи работи; времето изтече.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Азъ зная мои планъ по-добре отъ Васъ. — Ето защо, г-да, азъ смѣтамъ, че при тѣзи условия не мога да намѣря нѣщо ново въ бюджета на г. Тончева, не мога да намѣря друго, освѣнъ сѫщата система. Много депутати мислятъ, че друго-яче не може. Азъ ви казахъ, че това не е така.

Обаче, като се мисли, че правителството дѣй-ствувало за работи, които сѫ наложени отъ сегашнитѣ европейски усложнения, тръбва да завърша съ вѣпроса, да-ли то е истина. Г-да! Азъ изоставямъ много статистически пунктове за доказаване възможността и наложителността на данъчната ре-форма само и само да удовлетворя правилника и

главно, за да мога да кажа 20 думи върху това: истина ли е, че днесъто правителство се е отдало на големите грижи за независимостта и цялостта на България и, че, следователно, не може да мисли по други въпроси. Г-да! Печално е, че не е така. Когато ние тукъ говоримъ и ни се казва, че имаме да разрешаваме други задачи, въ същото време ние прѣди нѣколко дена тукъ получихме единъ проектъ да се промѣни избирателният законъ. Всичко друго въ България се наредило, за да първата реформа нѣма време за мисляне, за бѫдѫщето на България имало всички грижи, а най-важниятъ въпросъ, който артисалъ, билъ този: министърът на вътрешните работи да разтури българските общини; най-важниятъ въпросъ билъ този: министърът на вътрешните работи да си осигури напълно вътрешното управление и да си командува човѣкътъ, безъ да се интересува върху това, че има и други задачи за държавата. Нѣщо повече, подъ булото на истинските държавни и национални интереси, които всички трѣбва да скажимъ, г. министърът на вътрешните работи и цѣлиятъ кабинетъ да мислятъ, че може да се прокара единъ прѣврат въ нашето вътрешно устройство.

П. Даскаловъ: Това не е прѣвратъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: То е големъ прѣвратъ.

П. Даскаловъ: То е нѣщо обикновено въ нашето вътрешно управление. Защо приказвате за прѣвратъ? Голема фраза!

Д-ръ Н. Сакаровъ: Вие желаете, г. Даскаловъ, да получите право, въпрѣки закона — понеже Касационниятъ съдъ прѣди нѣколко дена ви каза, че нѣмате право — да разтурите общините; вие желаете, казвамъ, да съспендирате закона въ този му пунктъ; вие желаете да го измѣните тукъ, въ Народното събрание, при туй болшинство, за да имате право да ги разтурите.

П. Даскаловъ: Безъ това да е прѣвратъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Това не значи да се казватъ фрази, а да се установи една дѣйствителност, която ще позволи на г. министра на вътрешните работи подиръ нѣколко дена, най-много до единъ мѣсяцъ да прокара това измѣнение въ избирателния законъ и пертурбации въ общинския животъ.

Прѣседателствующъ д-ръ С. Иванчовъ: Моля, г. Сакаровъ, говорете по бюджетопроекта, оставете това!

Д-ръ Н. Сакаровъ: Моля, азъ говоря накрая, каква е политиката на правителството. Чудна работа!

Прѣседателствующъ д-ръ С. Иванчовъ: По отдѣлните бюджетопроекти ще говорите.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Понеже г. Даскаловъ ме прѣкъса, затуй му отговарямъ; иначе нѣмаше да говоря повече отъ това, че въ сѫщността такова едно стремление, което проявява кабинетътъ, показва, че той се занимава съ други работи, а не съ тѣзи, съ които ни говори чрѣзъ декларацията си, че ще се занимава. Нѣщо повече, прѣди 5—6 дена — може-би, г. Даскаловъ да не е билъ тукъ — по единъ скандаленъ начинъ тукъ не се допуснаха ораторитъ да говорятъ и се прокара на първо четене, контрабандно, законопроектъ за измѣнение закона за административното правосѫдие. Защо? Защото кабинетътъ намѣрилъ спѣнка отъ страна на Административния съдъ, който не желалъ да се уволяня-

ватель чиновниците незаконно, и сега иска да съспендира неговите права.

Но да ви кажа, г-да, единъ още по-важенъ пунктъ. Ние тукъ ето нѣколко пъти правимъ питания къмъ г. министра на търговията, промишлеността и труда, и прѣди два часа се разглежда едно питане по въпроса за социално законодателство за работниците. Отговори ни се стереотипно, че въ бюджета за 1914 г. нѣма прѣвидено нищо за прилагане на онѣзи законопроекти, които ще станатъ закони и които г. министърътъ на труда желаетъ да ни внесе. Значи, и да повѣрваме, че тѣзи законопроекти ще станатъ закони прѣвзъ 1915 г., нѣма кой да ги приложи. Правихме нѣколко пъти питания — и това е въпросъ на бюджета — искахме нѣколко пъти чрѣзъ питания, чрѣзъ запитвания, чрѣзъ прѣдложения, държавата да се загрижи да даде средства, както дава за големите разходи на войната, както дава за други нужди, да даде средства и на нашите запасни войници днесъ, да помогне съ 1 л., съ 1-50 л. на хора безимотни. Вие казвате: това е демагогия. Какъ може да биде демагогия, когато вие вземате подъ знамената толкова хиляди граждани сега, при обявяване държавата въ обществена криза? Знаете, че хората сѫ безъ срѣдства; елате въ Софийската община да видите, колко десетки хора стоятъ безъ хлѣбъ, искаятъ нѣколко стотинки, поможе братътъ, синътъ, бащата сѫ въ казармата. Г-да! Това трѣба да влѣзе въ бюджета, а въ него нѣма прѣвидена такава сума. Трѣба сѫщо да се обмисли въпъръстъ за една евентуална мобилизация, за бѫдѫщето, което прѣстои на тѣзи граждани. Вие казвате, че това било демагогия. Тоя отговоръ е много стереотипъ, това могатъ да говорятъ само депутати, които гледатъ на тази работа лекомислено и просто се явяватъ тукъ да се мине врѣме, да се каже, че сѫ били депутати.

Д-ръ К. Провадалиевъ: Защо искате помощите да се раздаватъ отъ синдикатите?

Д-ръ Н. Сакаровъ: Ако работата е тамъ, г. Провадалиевъ, тя ще се нареди административно. Вие дайте парите и ще се разберемъ, кой да ги раздава; ще дадемъ власть на онзи, комуто по закона се слѣдва. Обаче не е тамъ спорътъ. Е добре, г-да, казахъ и по-рано за инвалидните пенсии, докога ще продължава тази работа?

П. Даскаловъ: Докогато държавата стане социалистическа.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Съ 12-50 л. инвалидна пенсия какво можете да направите днесъ? Съ тия пари какво ще сторятъ жената и дѣцата на единъ загиналъ гражданинъ войникъ?

Вие говорите: когато държавата стане социалистическа, ще го направи. Азъ мисля, г-да, че сериозността на народните прѣдставители изисква да не гледаме съ прѣдубѣждение на едни искания, които сѫ общи, които не засъгватъ само работниците, пролетариите, а всички граждани, които страдатъ не по своя вина.

П. Даскаловъ: Моята дума бѣше за работниците, г. Сакаровъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: За работниците, като безработни, това е другъ въпросъ, г. Даскаловъ, и за него говорихъ. Защото, за тая безработица, за която самъ г. министърътъ на търговията, промишлеността и труда каза, че е опрѣдѣлилъ нейния размѣр вече, не ни е внесълъ още нищо до този моментъ. Азъ мога да ви увѣря, че въ Софийската община се прави опитъ да се помогне, но тя нѣма средства

и ще даде много малко; тръбва държавата да помогне. Какво по-легитимно искане от това! Този същият народът, който днесът разбира, какво му дава държавата — дава му кръстът отлъво или отдъсно — този народът във случай на нужда, какът мислите, г. Даскаловъ, съ какъвът моралът, съ каква дисциплина ще отиде на бойното поле да защища България! По-рано той можеше да се лъже, че ще получи всичко. За този народът г. Теодоровъ тукъ разправяше: „Не бойте се, ние ще му дадемъ отлиния, кръстове“ — петъ пари не даватъ хората за кръстове; тъ искашъ хлъбъ, искашъ сръдства и държавата е длъжна да имъ ги даде. Това не е демагогия, това е необходимост държавна, социална.

Е добре, азъ търся въ разходите, прѣвидени отъ г. министъра на финансите, една реформа и я намѣрихъ. Съ този пунктъ ще свърша. Какво мислите вие, г-да? Г. министърътъ на финансите създава чл. 4 въ законопроекта за бюджета. Въ този чл. 4 той казва, че се отнематъ правата, повишенията, увеличенията на заплатите, прѣвидени въ законите, на българските чиновници, и разбира се, по прѣимущество на дребните чиновници: желѣничари, телрафисти, пощаджии, учители и пр. Че какът така г. министърътъ на народното просвѣщение е позволилъ на финансовия министъръ да сuspendира закона за народното просвѣщение?

Министъръ Д. Тончевъ: Не се сuspendира, не-дайте приказва така.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Г. Тончевъ! Азъ наричамъ сuspendиране на закона това, когато вие се надъвате, че едно большинство ще ви гласува слѣпнишъкъ.

Д-ръ П. Джидровъ: Това е най-лошата политика.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Разбира се, вие можете да използвате вашето положение. Ние ви говоримъ, за да ви докажемъ, че това използване е погрѣшно, че то е неправилно. Вие желаете да измѣните закона за експлоатацията на пощите и телрафите, да измѣните закона за народното просвѣщение, да измѣните закона за държавните желѣничари.

Министъръ Х. Поповъ: Казано е, че чрезъ законъ може да се измѣни.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Вие желаете да измѣните закона за устройството на сѫдилищата и други подобни закони и да остане въ сила чл. 26 отъ закона за чиновниците. Азъ питахъ г. министъра на народното просвѣщение прѣди петъ дена, какъ гледа той на тази работа. Той ми отговори, че е изненаданъ отъ самото постановление, той не го разбраъ и доколкото помня, той каза: ще напише писмо до министъра на финансите, че не приема това нѣщо. Г-да! Какви сѫ тъзи реформи, които вие желаете да правите по отношение на най-дребните чиновници?

Министъръ Х. Поповъ: Важно е, че има единъ проектъ, и ако стане законъ — тогава можете да говорите; нищо не се сuspendира.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Азъ мога да говоря, а пъкъ моето говорене и говоренето на всички депутатъ има за цѣль по напитъ сили да освѣти въсъ и всички други, че такова постановление въ законопроекта за бюджета не тръбва да става законъ. Защото, г-да, ако ви дамъ примѣри само за народното просвѣщение, вие ще видите, че се касае за една икономия отъ 750.000 л., които биха се дали на всички гимназиялни и първоначални учители за повишение въ чинъ, за повишение слѣдъ издръжане на държавенъ изпитъ,

Д-ръ П. Джидровъ: Съгласно закона.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Да, съгласно закона. — По желѣничниците и пощите и всички заедно цѣлата икономия не е повече отъ $1\frac{1}{2}$ милиона лева. Моля ви се, по единъ бюджетъ отъ 270 милиона лева, дали сте 70 милиона лева на Военното министерство, 80 и толкова милиона за държавни дългове — $\frac{2}{3}$ отъ него за непроизводителни цѣли — дали сте за всички други нужди, и като ще имате отъ къде да вземете срѣдства, веднага — дѣто е най-слабо, тамъ се къса — вземате отъ учителите и отъ дребните чиновници. Тъзи хора иматъ право на повишение, иматъ право на по-голѣми бюджетни заплати, тъ искачватъ повишение по бюджета, обѣщано отъ г. министъра на желѣничниците, пощите и телеграфите, а какво получаватъ нарасрѣща? Получаватъ единъ новъ законъ — казва г. министърътъ — съ който имъ отнематъ туй, което вече иматъ по законъ.

Министъръ Д. Тончевъ: Всички се приравняватъ.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Не е така, г. министре. Дайте ни едно тълкуване.

Д-ръ П. Джидровъ: Намалете заплатата на царя временно — это ви една икономия, прѣстолонаслѣдникът и царицата да не взематъ — это ви друга икономия.

Д-ръ Н. Сакаровъ: Г-да! Тукъ е поменатъ законъ за устройството на сѫдилищата. Този законъ по всѣка въроятност най-много е далъ поводъ на г. министъра да вмѣкне това постановление. Ето единъ пунктъ, който азъ сѫщо мисля, че може да се приеме. Много е вѣрно, че сѫдиятъ получиха повишение още по бюджета за 1909 г.; много е вѣрно, че по този специаленъ законъ тъ получаватъ и други възнаграждения. Зная отъ друга страна, че правото имъ се призна отъ Административния сѫдъ. Ако г. министърътъ желае да прѣмахне двойните по-възпенния на чиновници, добръ платени, нека каже само за тъхъ, да се знае за кого се думата, а не да се каже за всички чиновници, да се изброятъ тъкмо ония чиновници, които сѫ най-дребни и на които почива днесъ държавата. И азъ съжалявамъ, че толкова души говориха по бюджета и изпуснаха този тъй фрапиращъ пунктъ. Този въпросъ е много важенъ и много опасенъ, ако обичате.

Отъ дѣсницата: А-а-а!

Д-ръ Н. Сакаровъ: Добръ, вие така гледате на тъзи работи. Този въпросъ е опасенъ затова, защото се касае за органи на държавата, които иматъ най-голѣмо право за повишение, защото тъзи чиновници сѫ дѣйствително творци на държавни цѣности, защото, г-да, тукъ 40-тѣ милиона лева доходъ отъ съобщения, които получава г. финансовият министъръ, сѫ срѣдства, които се даватъ отъ желѣничари, телрафисти и пощаджии, именно отъ онѣзи органи на държавата, които сѫ най-мизерно възнаградени; вие тъмъ отнемате правото за повишение. Отворете бюджета на Министерството на желѣничниците, пощите и телеграфите и вие ще видите заплати отъ по 50—60—70 л., и желаете да имъ вземете сега 10-тѣ лева повишение, което имъ се слѣдва. Това ли е икономията, това ли е социалната реформа? Е добръ, г-да, щомъ това е така, азъ ще бѫда много доволенъ, ако г. министърътъ на финансите би измѣнилъ този членъ така, щото той да засъга само онѣзи чиновници, които сѫ добръ платени, респективно чиновниците по сѫдебното вѣдомство, за които наистина се явява една конфузия между два закона — законътъ за бюджета за 1909 г. и законътъ

за устройството на съдилищата. Това тръбва да се каже изрично, то е друго нъщо. Но по този начинъ да отнемате правата на всички други чиновници, които права тъй си извоюваха със големи трудности, със големи борби на тъхните организации, това е най-лопото бюджетно стопанство на държавата, това не тръбва да стане и азъ мисля, че не тръбва да се допушта от самите народни представители. И азъ обръщамъ вниманието на всички господи: нека се върнат вътъ този членъ, нека провърятъ това чрезъ г. министра, да го видятъ и да пожелаятъ да не се гласува, защото сътъ този милионъ и половина или сътъ 1.200.000 л. г. финансията министър нъма да оправи кесията на държавата, но сътъ това ще даде убеждението, че правителството е изоставило всички други сили на страната непокътнати, изоставило е другите болни страни на нашия общ чиновнически въпросъ, намѣрило е, че за тъхните въръмъ, а същевременно е прибръгнало до отнемането тъкмо тия повишения на чиновниците. Това тръбва да се пръвмакне. Азъ се водя отъ най-доброто желание да ви прѣдуправъдя, защото бихъ прѣпочель да нъма пертурбации, както би станало, ако мащимъ своеувръменно това-постановление въ бюджетопроекта. Азъ сътъ не искашъ да кажа, че сътъ това постановление става суспендирани на законы въ вулгарна смисъль на думата; азъ употребявамъ това изражение въ тази смисъль, че става една промъзка, която съмътъ за пакостна за самите министри, за тъхните ресори и за самата държава. И понеже, гда, не виждаме онѣзи реформи въ разходния бюджетъ, които намираме за належащи, при всички единъ бюджетъ по-отдѣлно отъ страна на нашата група ще ви направимъ нужните прѣдложения за промъзни, които тръбва да со направятъ и както сътъ намѣрили за необходимо да задържите повечето ресори на държавата такива, каквито сѫ, така вие ще тръбва да намѣрите за необходимо пакъ въ тъзи въръмъ да подобрите положението и на тъзи служащи у насъ. И, гда, дѣто се загатна тукъ за този боленъ чиновнически въпросъ, азъ мисля, че за него не тръбва да мислимъ тъй, както за прогресивно-подходния данъктъ, защото ние просто го оставяме тъй, както си е. Отворете бюджета на министерствата и ще видите въ всѣко министерство същите класификации, същите институти, същите функции, абсолютно същите — както сме ги наследили отъ руско въръмъ, така продължаватъ и сега. Това ли сѫ реформитъ, това ли е обновлението, това ли е бюджетната политика на правителството? Това не тръбва да го именуваме като нѣкаква политика, а тръбва да съмътъ, че е дошло въръмъ да тръгнемъ изъ другъ путь, да стане реалност туй, което приказваме всички, да стане реалност и декларацията на правителството, да стане реалност и туй, което е било декларация на всѣка партия. Отъ единъ пропорционаленъ съставъ на камаратата аසълъ тръбва да се чака подобно нѣщо, защото то не е въпросъ на демагогия на една или друга партия; напр., въ бюджетната комисия всички работи, които министърътъ прѣдлага и ги намираме за добри, ние ги поддържаме безъ разлика, че тази работа е направена отъ дадена група или отъ еди-кой си министъръ. Какво отъ това, че тази работа е направена отъ еди-кой си министъръ или група? Важно е да се получи нѣщо добро, да се осъществи, да се направи културно и вътъ това ще има своя дѣлъ всѣка една група, всѣки единъ депутатъ, който е услужилъ на страната въ тъзи културни потреби. Ето защо, азъ се принуждавамъ да привърша и казвамъ, че г. министърътъ на финансите не ще ни задоволи, ако си послужи само съ общите тълкувания за момента, че му било много трудно да прави реформи сега и да остави бюджета просто тъй, както ни го е прѣдставилъ тукъ. И нека всички господи видятъ, че въ бюджетите на отдѣл-

ните министерства, по които ще влѣземъ въ разисквания отъ утре нататъкъ, нъма друго, освенъ копиране, просто като-чели г. финансията министър е заповѣдалъ да се копира бюджетътъ отъ миналата година, просто е казалъ: „прѣписвайте, защото нъма въръмъ“. Нека вътъ смѣтно въръмъ, въ което ние живѣемъ и вътъ което мислимъ за нашата външна политика, вътъ което правителството тръбва да мисли, както каза г. Дойчиновъ, за цѣлостта и независимостта на България, ние вътъ сѫщото въръмъ, г-да, да не се дезангажираме отъ всички ония важни въпроси на вътръшното управление, които въпроси никой путь не прѣставява да съществуватъ. Азъ не ще ви говоря тукъ по вѣдомството на Вътръшното министерство, особено сега, при това военно положение, вътъ което се намираме, понеже съвъръстъ на подробности послѣ, но азъ не искамъ да виждамъ организацията на България тъй, както г. министъръ на финансите ни я изложи. Той каза сътъ неговитъ данни, че нова България погълнала даже повече, отколкото дава и кой знае вътъ бѫдѫще, какво повече очаква да получи отъ нея. Ако вземемъ да говоримъ за подробностите на нашия бюджетъ, вътъ които сѫ прѣвидени 4 милиона и толкова хиляди лева командировачни суми за нашите чиновници тамъ, за тъзи комисии, които уреждатъ за бѫжанци и тъмъ подобни, вие ще видите, че се касае за една политика не българска, не национална, не държавна, а прѣди всичко политика партизанска, на която тръбва да се турне край тъй, както тукъ се обѣща и както ние всички ще подкрепимъ такава една идея.

Проче, при разглеждането на отдѣлните бюджети ние ще се справимъ съ всички тъзи подробноти.

(Прѣдседателското място заема подпрѣдседателът г. д-ръ И. Момчиловъ)

Прѣдседателствующъ д-ръ И. Момчиловъ: Има думата г. Константинъ Панайотовъ.

К. Панайотовъ: (Отъ трибуната) Г. г. народни прѣдставители! Законопроектътъ за бюджета, които ние разглеждаме, е единъ отъ най-важните актове на едно правителство, които подлеши на одобрение отъ Народното събрание. Бюджетътъ е върховното проявление на онзи конгломератъ, отъ личности, които се нарича държава, защото бюджетътъ осигурява съществуванието и функциите на държавното управление. Проче, когато такъвъ единъ актъ се обсѫжда, необходимо е да се отнасяме къмъ него съ всичката сериозност, да го обсѫждаме на основание принципите на науката на финансовото право, на основание опита и практиката, които се имать, както вътъ чуждите страни, така и вътъ България, да се оставимъ отъ прѣдвидите идеи — всѣки, които ги има — и да видимъ какво ни говорятъ фактите, какво ни говорятъ данните, които ще ни служатъ да се произнесемъ за приемането или неприемането на единъ бюджетъ.

Азъ съжалявамъ, че ще съмъ принуденъ да се ограничка сътъ най-важните въпроси, които могатъ да бѫдѫтъ възбудени по поводъ разискванията върху единъ бюджетъ, защото виждамъ, че и врѣмътъ е късъ, пъкъ и достатъчно вече се занимавахме сътъ този въпросъ. Ако речемъ да се разпрострѣмъ, за да обсѫждаме всички онѣзи въпроси, които могатъ да възникнатъ по поводъ разискванията на единъ бюджетъ, намъ нъма да стигнатъ часове, нъма да стигнатъ и дни. Затова полезно е да се ограничимъ сътъ важните, съществените въпроси.

Спорове върху принципите на бюджета сѫ се явявали и се явяватъ не само вътъ камарите, които разискватъ и приематъ единъ бюджетъ, а сѫ се явявали и вътъ финансовата литература, явявали сѫ се,

въобще, спорове и въ политическата литература; явили сѫ се спорове даже върху правото на държавата да събира отъ членовете си тѣзи приходи, които тя иска въ своя бюджетъ. Но всички спорове сѫ се свеждали, въ края на крайщата, къмъ това, че държавата е единъ исторически фактъ, който се е образувалъ помимо волята на хората, помимо волята на народите и който изисква своето поддържане въ бѫдже. Признато е вече, че като принципъ на съществуванието на държавата е онази обществена солидарност, отъ която се нуждаятъ всички членове, които влизаатъ въ една държава. Всѣки единъ, който живѣе въ прѣдѣлъ на една държава, чувствува естествено една необходимост да бѫде сплотен по-блико къмъ своите сънародници. Той чувствува, че има извѣстни блага, които той не може тая защита сѫ необходими извѣстни органи и учрѣщица на тия блага сѫ необходими колективните усилия на всички граждани и че за реализирането на тая защита сѫ необходими извѣстни органи и учрѣждения, които трѣба да бѫдатъ поддържани отъ всички членове на държавата. Върховното проявление на тази обществена солидарност е именно въ държавния бюджетъ, въ който влизаатъ срѣдства, които трѣба да бѫдатъ дадени отъ всички граждани, безъ изключение. Ето защо, г. г. народни прѣдставители, когато се говори за бюджетъ, трѣба да се знае, че срѣдствата, които създаватъ бюджета, се отнематъ отъ гражданите толкова-же въ интереса на самата държава, колкото и въ интереса на всѣки единъ, който влиза като членъ въ тази държава. Слѣдователно, всѣки единъ гражданинъ трѣба да разбере, че трѣба да се намѣрятъ срѣдства, които да дадатъ възможност за съществуване на всички онѣзи държавни органи, които се грижатъ за запазването на онѣзи блага, които сѫ необходими за всички граждани. Изкуството, което трѣба да прояви единъ законодател и специално единъ министъръ на финансите, се заключава въ това: да се изнамѣрятъ срѣдства за държавния бюджетъ, най-малко обрѣменителни за гражданите и които да създаватъ най-малко неприятности при събирането имъ. И наистина, ние виждаме, че единъ отъ най-спорните въпроси, относящи се до бюджета, е именно въпросът за категорията на данъците. Всѣки, изхождайки отъ своеето становище, счита, че единъ данътъ може да бѫде по-добъръ, а другъ — по-лошъ; всѣки прѣдлага приемането и въвеждането на единъ данътъ, който той одобрява, и изхвърлянето на данъка, който той не одобрява. Отъ тукъ сѫ тия нескончаеми спорове, както знаете, за косвените данъци, за прѣките данъци, за подоходния данътъ, за подоходно-пропорционалния данътъ, за подоходно-прогресивния и т. н.

Ако се обрнемъ къмъ дѣйствителността, тъй както тя се проявява въ всички народи, въ всички държави, пие ще можемъ отъ тамъ да почерпимъ най-добрите указания за начина, по който трѣба да бѫдатъ съставяни бюджетите. Защото, г. г. народни прѣдставители, ако ние речемъ да удовлетворимъ мнѣнието на разните теоретици по финансната наука, ако речемъ да удовлетворимъ исканията на всички политически партии по отношение съставянето на бюджета, трѣба отсега да знаемъ, че така бюджетъ е невъзможно да бѫде съставенъ: тѣзи мнѣния сѫ толкова разнообразни, тѣзи програмни искания сѫ толкова многочислени, че то по никой начинъ не могатъ да бѫдатъ обединени и по никой начинъ отъ тѣхъ не може да се изведе единъ общо, кюсто да бѫде възприето отъ всички. Слѣдователно, като единичъкъ въренъ критерий, върху който ние трѣба да градимъ свойъ бюджети, остава пакъ само дѣйствителността — тази дѣйствителност, която ние виждаме у всички народи, у всички държави. А каква е тази дѣйствител-

ностъ? Въ съвременните бюджети на всички европейски държави, на Съверо-американските съединени щати, на онѣзи държави въ Азия и Африка, които сѫ успѣли да усъвоятъ европейската култура, и даже на австралийските държави, ние ще забѣлѣжимъ едно общо явление, което се повтаря вредъ, безъ изключение; то е, че най-голѣмата част отъ свойъ бюджетни приходи днесъ-заднесъ всички държави получаватъ отъ косвени данъци. Това е общо явление, безъ изключение. Слѣдователно, колкото и да се прѣпирате върху сѫщността на косвените данъци, върху тѣхната справедливост или несправедливост, върху тѣхните удобства или неудобства, ние, възь основание на дѣйствителността, не можемъ, освѣнъ да възприемемъ, че главните сили на съвременъ бюджетъ, лѣто той и да се приеме, това ще бѫдатъ пакъ косвените данъци. Съ това азъ не искамъ да кажа, че всички прѣложения за възприемане на иѣко нови данъци не могатъ да бѫдатъ приети; не искамъ да кажа, че въ новопрѣдлаганите даждия нѣма извѣстна справедливост. Искамъ само да констатирамъ това, че дѣйствителността ни говори тѣкмо обратното, противъ всички онѣзи, които прѣдлагатъ разни нововъведения, че днесъ-заднесъ солидната част на единъ бюджетъ могатъ да бѫдатъ само косвените данъци. И затова, когато виждаме, че най-голѣмата част отъ приходитъ на нашия бюджетъ се заключава въ косвени даждия, хичъ да не мислимъ, че това е особеност на българския бюджетъ; това е особеност на всички бюджети на съвременниятъ държави.

Стремлението да се замѣнятъ косвените даждия съ прѣките е хубаво. Но явява се единъ въпросъ, маچченъ за всички практики, които боравятъ съ бюджетите. Той е слѣдующиятъ: могатъ ли онѣзи прѣки даждия, които се прѣдлага да се възприематъ, да замѣнятъ съ себе си онѣзи косвени даждия, които трѣба да се изхвърлятъ, или, по-вѣрно, да-ли ние, чрѣзъ новопрѣдлаганите прѣки даждия, можемъ да добиемъ онѣзи срѣдства, които ни даватъ косвените даждия, за да можемъ да изхвърлимъ послѣдните?

Отъ дебатите, които станаха, вие чухте, че най-много тукъ се говори върху прогресивно-подоходния данъкъ. Едни говориха за, други противъ, но, въ всѣки случай, въпросът се въртише най-много върху този прогресивно-подоходенъ далъкъ. Този въпросъ, г. г. народни прѣдставители, не е новъ. И той не се е повдигалъ само между финансистите: върху него сѫ писали и говорили и много видали се политици, безъ да бѫдатъ тѣ финансисти; върху него сѫ писали и говорили много философи. И трѣба да забѣлѣжимъ, че и между философите, и между политиците, и между финансистите никой пакъ не е могъл да се постигне едно съгласие: единъ сѫ били за, други сѫ били противъ. Защото лесно е да се критикува едно косвено даждие, да се каже, напр., че понеже косвениятъ даждия ги изплаща цѣлата маса, въ изплащането имъ участвуватъ и богати и бѣдни, по-хубаво е на тѣхно място да се постави единъ данъкъ, който да бѫде изплащанъ само отъ богатите, а бѣдните да бѫдатъ освободени отъ това плащане. Това е идея много хубава — да се освободятъ бѣдните, ню ако е възможно тя да бѫде реализирана или поне въ извѣстенъ моментъ да бѫде реализирана. Но когато дойде да се види, каква е сѫщността на онази новъ приходъ, който се прѣдлага въ замѣна на другия даждия, тамъ ще видимъ вече, че спорътъ е много голѣмъ и единомислие не се е постигнало. Въ спора за приемливостта или неприемливостта на прогресивно-подоходния даждъ ние срѣщаме имена на такива велики хора, каквито сѫ Адамъ Смитъ, Русо, Кондорсе, Сей, Роси, Грене, Нейманъ, Манини и много други

френски, нѣмски, холандски и италиянски теоретици, които сѫ поддържали, по начало, справедливостта на прогресивно-подходния данъкъ. Отъ друга страна, ние имаме не по-малко известни имена на философи и учени, каквито сѫ Милль, Прудонъ, Тиеръ и други, които, обратното пъкъ, сѫ се произнасяли противъ прогресивно-подходния данъкъ, като сѫ съмѣти, че той е една величайша несправедливостъ. Ако, г. г. народни представители, такива велики умове сѫ спорѣли върху справедливостта, върху правилността на основното начало на прогресивно-подходния данъкъ, въмъ е понятно, колко повече споръ може да се явява въ едно Народно събрание, между едни обикновени политици и философи.

Трѣбва да се отбѣлѣжи, че въ началото, когато прогресивно-подходниятъ данъкъ е билъ прѣдлаганъ най-много отъ видните социалисти, самата тѣхна база, върху която тѣ сѫ стоявали, за да искатъ въвеждането му, е била невѣрна и не се е отговардала ютъ дѣйствителността. Карлъ Марксъ с ималъ прѣдъ видъ положението, че съществува тенденция, споредъ която постепенно капиталитъ и доходите отъ тѣхъ се групиратъ въ едно малко количество отъ граждани, и обратното — дребните собственици, тѣзи, които иматъ малки доходи, постепенно-постепенно получаватъ сѣ по-малки приходи и въ края на крайщата богатството се съсредоточва въ по-малко рѣцъ, а масата се пролетаризира, както той казва. Вследствие на това, неговите послѣдователи, изхождайки отъ това становище, сѫ искали, че да бѫде създаденъ единъ данъкъ, който да тежи само върху тѣзи приходи, които сѫ голѣми, а тѣзи, които сѫ малки, да бѫдатъ освободени, като сѫ прѣдполагали, че по този начинъ, понеже ще се облага приходътъ въ неговото болшинство, той ще може да замѣни онѣзи други данъци, които могатъ да бѫдатъ изхвърлены, за облекчение брѣмето на данъкоплатците. И тенденцията, споредъ която масата се опролетаризирала, а капиталитъ и приходитъ постепенно се сгрупирвали въ по-малко рѣцъ, и изобщо количеството на по-едри приходи било по-голямо, отколкото на по-дребни — тази тенденция се е считала като аксиома и се счита и досега за такава отъ Марковитъ послѣдователи. Но, г. г. народни представители, съдей изслѣдванията на италианския професоръ Вилфредъ Парето, опровергало се е по единъ най-положителенъ начинъ това становище на социалистите, провъзгласено първоначално отъ Карлъ Марксъ. Въ рѣководството по финансово право на неаполитанския професоръ Франческо Нити се срѣщаатъ изложени резултати отъ изслѣдванятията на Вилфредъ Парето, които азъ нѣма да цитирамъ, поради краткостта на врѣмето, съ което разполагамъ. На страници 112, 113 и послѣдующите отъ съчинението му, всѣки отъ г. г. народните представители и отъ интересуващи се ще намѣри положителни данни, извлѣчени отъ дѣлгогрѣмни изучвания, на основание безспорни статистически данни. Отъ тѣзи изучвания слѣдва, че тезата на Карлъ Марксъ е била съвѣршено фалшива, че не само нѣма тенденция, споредъ която масата да се опролетаризира и доходите и капиталитъ да се сгрупиратъ въ по-малко рѣцъ, ами се забѣлѣза обратното, т. е. че числото на онѣзи хора, които иматъ срѣдни приходи, постоянно расте, а числото на тѣзи, които иматъ голѣми приходи, се намалява, а пъкъ малките приходи иматъ тенденция на постоянно увеличение.

И така базата на социалистите, възъ основа на която тѣ сѫ настоявали за възприемането на прогресивно-пропорционалния данъкъ, е била фалшива. Отъ това, обаче, пакъ не слѣдва, че прогресивно-пропорционалниятъ данъкъ не заключава въ себе си нѣщо разумно и че той трѣбва въобще да бѫде отхвърленъ.

Далечъ съмъ отъ това, както сѫ далечъ отъ това онѣзи автори, които, като критикуватъ положението на социалистите, отъ друга страна, намиратъ, че и самата идея за прогресивно-подходенъ данъкъ има въ себе си нѣщо вѣрно и тя може да бѫде възприета. Но отъ това трѣбва да се констатира, че ако нѣкѫдѣ е възприета системата на прогресивно-подходниятъ данъкъ, това не значи, че тя е възприета поради влиянието на социалистите, а тя е възприета отъ дѣржавници, които сѫ я взели и които въ всѣки случай изхождатъ отъ редовете на буржоазията. Искамъ пакъ да кажа, че ако нѣкѫдѣ забѣлѣжимъ възприемането на този данъкъ, то е пакъ идея буржоазна, а не е идея изключително социалистическа. Слѣдователно, нѣма защо да съмѣтатъ социалистите, че това е едно отъ тѣхните знамена, подиръ което трѣбва да върви бѣдната маса.

Не ми е възможно, както казахъ, да изложа всички мнѣния на авторите по този въпросъ, но въ заключение трѣбва да кажа на почитателите Народно събрание, че авторътъ, отъ когото азъ заемамъ данните, отнасящи се до този прогресивно-подходенъ данъкъ, Франческо Нити, самъ намира, че има известна правота въ тая идея на прогресивността, че тя може да бѫде възприета и прогресивно-подходниятъ данъкъ може да бѫде възприетъ, не, обаче, така, както претендиратъ социалистите. Тѣ претендиратъ, че всички данъци могатъ да бѫдатъ замѣнени чрезъ единъ общъ прогресивно-подходенъ дадъкъ, отъ който да се получаватъ срѣдства, необходими за дѣржавния бюджетъ, а всички други данъци да бѫдатъ изхвърлены. Социалистите придаватъ на прогресивно-подходниятъ данъкъ една универсалностъ, каквата, обаче, той не може да има. Ако бѫше вѣрно тѣхното становище, че дѣйствително богатствата и приходитъ се анулиращатъ въ малко рѣцъ и само една незначителна част отъ народния приходъ остава въ рѣцъта на работническата класа, още би могло да се говори, че тѣ теоретически могатъ да бѫдатъ прави; но, както видѣхме, това тѣхно положение се опровергава положително отъ статистиката.

Отъ друга страна, ако ние виждаме, че такива дѣржави, като Англия, Прусия, Швейцария и нѣкои дѣржави, които влизатъ въ германския съюзъ, сѫ възприети вече идеята за прогресивността въ данъците, то пакъ показва, че това е една необходимостъ, която отговаря на една реална нужда. Но ако изучаваме пъкъ системите на прогресивно-пропорционалниятъ данъци, възприети въ всички тѣзи дѣржави, ние ще дойдемъ до заключение, че тѣ никакъ не отговарятъ на онѣзи желания и на онѣзи проповѣди, които правятъ социалистите, а че тѣ вредъ сѫ възприети не съ тенденцията на универсалностъ, не съ желанието въ края на крайщата тѣ да бѫдатъ доведени до такъвъ размѣръ, що да замѣнятъ всички други данъци, но тѣ сѫ възприети като корективъ и като допълнение на останалите прѣки даждия и косвените даждия. Въ тази именно смисълъ се произнася и професорътъ по финансово право Франческо Нити — и той счита, че прогресивно-подходниятъ данъкъ може да бѫде възприетъ и трѣбва да бѫде възприетъ, но само като корективъ на косвените даждия и на останалите прѣки даждия, а не като универсаленъ, който да замѣни всички останали данъци. Той привежда много данни и доказа нагледно, че по никой начинъ прогресивно-подходниятъ данъкъ, самъ по себе си, не е въ състояние да даде онѣзи срѣдства, които даватъ останалите прѣки даждия, и особено ония срѣдства, които даватъ косвените даждия. И отъ друга страна, ако изучимъ системите на възприетите вече прогресивни данъци въ другите дѣржави, трѣбва да ви кажа, че въ това отношение не може да има

никакъвъ страхъ и за никоя млада държава да се опита да въведе прогресивно-подоходния данъкъ, но пакъ като корективъ и като допълнение на останалите прѣки и на косвенитѣ даждия.

Досега, както казахъ, прогресивно-подоходниятъ данъкъ е възприетъ въ Англия, Прусия, Швейцария, Холандия; не мога да ви кажа и още кждѣ, но положително знае, че въ тѣзи държави този данъкъ е възпретъ.

Д-ръ Н. Георгиевъ: Нѣма го въ други държави.

К. Панайотовъ: Но, ако се опишатъ чертите на прогресивно-подоходния данъкъ въ Прусия, вие ще видите, г. г. народни прѣставители, че онѣзи хора, които сѫ въвели този данъкъ, сѫ имали грижата, щото този сѫщиятъ данъкъ, като бѫде по-справедливъ, да не бѫде по-отегчителенъ, отколкото пропорционалниятъ данъкъ. Защото пропорционално-подоходниятъ данъкъ, изобщо, по принципъ, трѣбва да се счита за справедливъ; несправедливостта, която се ражда, колкото се забѣтѣва, тя е само юголатъ напримъ сравнение при облагането на особено низкиятъ приходи, при което могатъ да бѫдатъ обложени и онѣзи приходи, отъ които данъкоплатците издѣржатъ себе си и сѣмействата си. И заради това, когато се възприема вредъ този прогресивно-подоходенъ данъкъ, винаги първата работа, която се е правила, е била тази: да се отдѣли една особена част отъ приходите на всѣки гражданинъ, която част се употребява за издѣржка лично негова и на неговото сѣмейство, и тази част се нарича existenz-minimum въ Прусия, и отъ тамъ се е възприель и въ всички други държави, които, по примѣра на Прусия, сѫ въвели този данъкъ. Но тази сума, която се възприема като необходима за поддѣржка сѣмейството на данъкоплатца, вредъ е различна, споредъ хазайствената битъ на всѣки народъ, който възприема тази система. Нѣкждѣ тя е по-голѣма, нѣкждѣ е по-малка; тя варира отъ 300 до 1.500 л. въ разните държави. Въ всѣки случай, искамъ да кажа, този existenz-minimum въ разните държави е различенъ, и мѣжно с да се каже, коя отъ тѣзи суми е най-справедлива; то зависи отъ схващането на законодателя въ всѣка една държава. Въ Англия сѫщо е въведенъ този данъкъ и се нарича income tax. Въ Германия го наричатъ eincomensteuer, и споредъ изучаванията на теоретиците и финансистите, този данъкъ въ Прусия е поставенъ на много по-здрави начала, отколкото онзи въ Англия. Ако се провѣрятъ обложите, които сѫ поставени върху този данъкъ въ Прусия, ще се види, че тѣзи обложи сѫ умѣрени и не могатъ да създаватъ нова положение, отъ което много се страхуватъ, когато се говори за прогресивно-подоходния данъкъ. Единъ отъ голѣмите страхове на тѣзи, които сѫ противъ този данъкъ, е, че се прѣдполага, че той ще бѫде много обрѣменителенъ и ще накара да изчезне спестовността въ гражданите. Но ние виждаме, че Прусия го е възприела, и тамъ богатствата пакъ растатъ, спестявания има, безъ да имъ прѣчи този данъкъ. Той тамъ е раздѣленъ на 26 категории. Като се изключи existenz-minimumътъ, 900 марки, т. е. като се приеме, че приходитъ, които сѫ по-малко отъ 900 марки, не се облагатъ, всички останали приходи се облагатъ и сѫ раздѣлени на 26 категории. И ако само ви укажа какъвъ данъкъ плаща нѣкои отъ тия категории, вие ще видите, че работата не е тѣй страшна, както се прѣдполага отъ самото начало. Напр., този, който получава приходъ 1.000 марки, плаща всичко 6 марки данъкъ; този, който получава приходъ между 3.000 и 3.900 марки, плаща 80 марки данъкъ; този, който получава приходи между 5.500 и 6.000 марки, плаща 146 марки данъкъ; този, който получава приходи между 9.000 и 9.500 марки, плаща 276 марки; този,

който получава между 9.500 и 15.000 марки, плаща 350 марки и т. н.

(Прѣдседателското място заема г. прѣдседателътъ)

Както виждате, обложитѣ, които сѫ поставени въ Германия, по силата на закона за прогресивно-подоходния данъкъ, не сѫ така страшни, както се прѣдполага, а това показва, че този данъкъ, който е въведенъ като корективъ на останалите даждия, може да бѫде възприетъ и вредъ, но при едно условие: той да не бѫде чрѣзмѣрно отегчителъ за данъкоплатците, за да не се осъществи онзи страхъ на неговите противници, споредъ които изънредното обрѣменение на приходитъ може да докара една реакция, въ смисълъ да обезкуражи спестовните хора, които да прѣдоочататъ да харчатъ състоянието си, отколкото да го събиратъ, да го трупатъ, за да плащатъ повече данъци, несъразмѣрно съ тѣхните компии и съ тѣхните съграждани.

И така, г. г. народни прѣставители, когато се говори и у насъ върху прогресивно-подоходния данъкъ, нѣма защо да се обвинява този или онзи, който, когато и да е, е говорилъ върху този данъкъ, че веднага не се е рѣшилъ да го въведе. Ако той може да бѫде въведенъ, трѣбва дълбоко изучване на неговите принципи и на всички системи въ онѣзи държави, кждѣто е въведенъ, и на нашите хазайствени и икономически условия, за да може той да бѫде въведенъ въ онзи размѣръ, който само ще даде едно коригиране на останалите даждия, безъ да унищожи спестовността на българина. Слѣдателно, и сега, въ настоящия бюджетъ, ние не можемъ, освѣнъ да се задоволимъ, като виждаме, че като основа на нашия бюджетъ влизатъ косвените даждия. А колкото се касае за прогресивно-подоходния данъкъ, ние пакъ ще си изкажемъ своето желание, щото да бѫде изученъ добре, и само тогава да бѫде внесенъ за разглеждане на народното прѣдставителство. Отъ другите сѫществени въпроси, които се повдигнаха, вие чухте, г. г. народни прѣставители, че най-много говориха върху увеличенето на нашия разходенъ бюджетъ. И вѣрно е; като обѣрнемъ изложението на г. министра на финансите, ние ще видимъ, че дѣйствително сѫществува едно увеличение на бюджета на 16.253.958 л. Когато се повдига въпросъ за увеличение на разходния бюджетъ, не е работа само да се констатира, да се каже: „Ето бюджетът е увеличенъ“, по винаги, ако нѣкои съмѣтатъ, че това увеличение не е трѣбвало да стане, да се каже ясно, категорично и конкретно, дѣ, въ кой параграфъ, въ коя глава е могло да бѫде направено извѣстно намаление, което да отстрани това увеличение на разходния бюджетъ. Не е достатъчно да се говори съ общи фрази: „Вие не намалявате чиновническия персоналъ“, защото всѣки може да желае намалението на чиновническия персоналъ; когато, обаче, се вземе по-подробно да изучава този въпросъ, ще види съ какви силики ще се срѣщне при желанието за намаление на чиновническия персоналъ. Ние знаемъ, че въ врѣмето на демократитѣ бѣше назначена специална анкетна комисия, която да изучи този въпросъ, и тя го изучва дѣлго врѣме, но пакъ видѣхме, че нищо не се направи за намалението на чиновническия персоналъ. Сега, обаче, въ туй врѣме, когато се памираме при тия обстоятелства, при една всеобща европейска война, когато търговията е спрѣла, занаятитѣ сѫ намалени, нѣма свободни занятія, съ които могатъ да се завзематъ новите хора, излѣзли отъ чиновническото съсловие, менъ ми се струва, че най-малко пѣкъ сега може да се натиква на едно правителство: „Зашо вие сега не взехте да намалите чиновническия персоналъ?“ Зашото едно изхърляне на една маса чиновници може да създаде на държавата по-голѣми неприятности, от-

колкото увеличението на разходния бюджетъ съ нѣколко милиона лева. И ако това нѣщо не може да стане въ нормални врѣмена, толкозъ повече, ми се струва, то не може да стане въ едно аномално врѣме.

Не е пакъ така сѫщо достатъчно да се говори съ общи фрази: „Вие увеличихте военния бюджетъ“. Да, виждаме, този воененъ бюджетъ е увеличенъ, но трѣба да ви се докаже, да-ли е било възможно да не бѫде увеличенъ военниятъ бюджетъ въ този размѣръ, въ който той е увеличенъ, защото и военниятъ бюджетъ не се съставяла по произвола на военния министъръ или на неговитъ началници на отдѣлния; този воененъ бюджетъ се съставя въз основа на редъ закони, които дѣйствуваха по военното вѣдомство; закони за организацията на военниятъ сили на държавата и маса други закони налагатъ съставянето на такъвъ, а не на инакъвъ бюджетъ. И нѣма защо тукъ да се подхвѣрлятъ разни спорове между Министерството на финансите и Военното министерство, да-ли може да се мѣси Финансовото министерство въ организационната работа на Военното министерство или не, защото организацията на Военното министерство почива на единъ законъ. И дѣйствително, колкото се касае до организацията на Военното министерство, то е негова комплетнотътъ, защото то изпълнява военниятъ закони и само ако нами ни се докаже, че при сѫществуването на тѣзи закони, известни разходи могатъ да бѫдатъ съкратени, ние ще видимъ, че обаждимъ, да-ли това е вѣрно или не, да-ли могатъ да бѫдатъ съкратени или не, но ако ние видимъ, че тѣзи закони, а така сѫщо и политическите условия, които ние прѣживѣваме, ни налагатъ увеличението на военния бюджетъ, ние не можемъ, освѣнъ да го вѣзприемемъ. Ние тукъ, г. г. народни прѣставители, често пти чуваме подхвѣрляни фрази, че военниятъ бюджети се били състояли отъ непроизводителни суми. Абаче, вие разгърнете което и да е рѣководство по финансовото право, хората на науката, които сѫ изучавали всички тѣзи въпроси, единогласно признаватъ, че не може да се говори за военниятъ бюджети, че тѣ сѫ непроизводителни, въ смисълъ, че тѣ сѫ неенужни и че тѣ сѫ безполезни. Напротивъ, военниятъ бюджетъ се дава за осъществяване защитата на най-скъпото право на гражданитъ — това е неприкосновеността на държавната територия и запазването свободата на гражданитъ и тѣхната независимостъ. Нѣма защо да ви цитирамъ фрази отъ съчиненията на авторитетъ, за да ви доказвамъ, че това е така. Прочее, ако ние виждаме, че е увеличенъ военниятъ бюджетъ, трѣба да се разберемъ, да се проникнемъ отъ истина, че това става не по каприза на военния министъръ и неговите органи, а това се налага отъ жестоката дѣйствителностъ, която ние прѣживѣваме, и отъ законите за организацията на нашите въоръжени сили.

Г. г. народни прѣставители! Много отъ това, което сега се говори противъ военниятъ бюджети, се е говорило и въ други сесии. Обаче, и по-напрѣдъ, азъ съмъ единъ отъ тѣзи, който съмъ считалъ, че като най-върховна нужда на българския народъ е да можемъ да имаме своята си армия винаги добре въоръжена, добре облечена, добре снабдена съ всичките припаси, за да може тя винаги, като единъ човѣкъ да скочи и да защити свободата и независимостта на българското отечество. И за това, и въ миналото азъ съмъ винаги поддържалъ, че необходимо е разходи за поставянето на армията ни въ такова положение трѣба да бѫдатъ давани и никакъ не се стѣснявамъ да го заявя, че въ напре врѣме, когато управляваше народно-либералната партия, вѣрно е, че сѫ се отпускали най-много свѣрх-смѣтни кредити за войската, но това е ставало затуй, защото сме съзнатели, че сугурността на държавата

може да бѫде запазена само при добра подготовка на армията. За голѣмо удоволствие, трѣба да се каже, на насъ, ние считаме, че събитията оправдаха това наше мнѣние, а събитията, които ставатъ сега приѣдъ очитъ ни, още повече оправдаватъ това наше мнѣние. Ние имаме, г. г. народни прѣставители, като една воююща страна сега, единъ народъ, какъвто е белгийскиятъ, когото считаха честитъ, че той не е държава постоянна армия, че той не е билъ принуденъ да прави голѣми разходи за поддържане на постоянна армия, и облажаваха Белгия, че се намира въ такова благодатно положение, че тя е толкова заботлива, затова, че тя не държи постоянна армия и не прави голѣми разходи за своята армия. Ние, обаче, видѣхме, че благодарение на това, че именно Белгия своеврѣменно не се погрижи да създаде такава въоръжена сила, която да може въ всѣки моментъ да защити нейната територия и нейния неутралитетъ, тя да бѫде погазена отъ неприятелите, и днесъ-заднесъ тя вече се намира въ едни чужди рѣцѣ, пѣлата Белгия е въ неприятелски рѣцѣ.

М. Такевъ: Белгийцитѣ се биятъ много храбро, г. Панайодовъ.

К. Панайодовъ: Белгийцитѣ се биятъ много храбро, г. Такевъ, но белгийцитѣ сдва изкараха 250 хиляди души армия, когато тѣ, ако бѣха се рѣководили отъ здравия разумъ на опитните политики, можеха да създадатъ единъ милионъ постоянна армия, която да бѫде мобилизирана и да бѫде поставена въ тѣхните укрѣпления, за да защити тѣхната независимостъ.

Д-ръ П. Джидровъ: 600 хиляди постоянна армия? Какво приказвате?

К. Панайодовъ: Азъ отъ Васъ чувамъ това.

Д-ръ П. Джидровъ: Вие трѣба да знаете, че по новия проектъ въ Германия . . .

К. Панайодовъ: Азъ говоря за Белгия.

Д-ръ П. Джидровъ: Белгийцитѣ не могатъ да иматъ единъ милионъ.

К. Панайодовъ: Не постоянна, кой казва, ефективъ. Белгия и по своето народонаселение, което е 8 милиона и повече, и по своите материалини срѣдства, съ които тя разполагаше, бѣше въ състояние да създаде една организация, която въ врѣме на война да ѝ даде единъ милионъ щикове, съ които да защищава своя си неутралитетъ, обаче, белгийцитѣ се надѣваха на това, че тѣхниятъ неутралитетъ билъ гарантиранъ; освѣнъ това тѣ се увѣлѣха отъ чувствата, които питаха къмъ френския народъ, поизбралаха, че въ единъ съюзъ съ Англия и Франция ще могатъ да защитятъ своята независимостъ и за това изоставиха своите сили, които тѣ можеха да иматъ винаги, надѣваха се на чужда помощъ, а това имъ докара изгубването, сега-засега поне, на тѣхната независимостъ. Какво може да стане подиръ четири мѣсесца, петъ мѣсесца, година, това е другъ въпросъ. Днесъ-заднесъ, обаче, ние виждаме, че белгийцитѣ изгубиха своята независимостъ. А това мисля, че е резултатъ на тѣхната погрѣшна политика, а именно, да трупатъ повече богатства, да не харчатъ за подготовката на войската си и да нѣматъ такива собствени срѣдства, съ които да защищаватъ своята си независимостъ. Ние винаги сме се придържали о противния вѣзгъдъ, и затова считамъ, че необходимитъ увеличения въ военния бюджетъ трѣба да бѫдатъ вѣзприети.

Ако обѣрнемъ внимание къмъ другитѣ увеличения, които имаме, ние имаме увеличение въ бюджета

на държавните дългове, увеличение, безусловно необходимо, защото се налага от изплащането на известни намъ аноитети; след това, имаме увеличение въ Министерството на народното просвещение. Ако ние желаем нашето просвещение да върви съ същите крачки, съ които е вървяло досега и да достигнем до едно положение, на което справедливо да ни завидят съседи, ние трябва да възприемем това увеличение, което се налага. А останалите увеличения, както ще видите, съ почти идиотски, съ изключение на сумата 4.357.961 л., които съ за дневни и пътни пари на чиновниците и слушателите въ новите земи — разходи, безусловно необходими, признати от всички групи, които се изказаха досега.

И така, г. народни представители, ние констатираме едно увеличение на разходния бюджетъ. Ако, обаче, се обърнемъ пакъ къмъ всички ръководства по финансова наука, вредъ ще сръщнемъ неприложното правило, че държавните приходи се определятъ от държавните разходи. Въ всички бюджети на всички цивилизовани държави вие по-напредъ ще видите, възприематъ се известни разходи, а следъ това дирятъ се за тяхъ приходи и се възприематъ и тъ. Също разпорежда и напися законъ за бюджета. И той по-напредъ прѣдвижда разходите, а следъ това прѣдвижда приходите. Защо, г. г. народни представители? Защото държавниятъ бюджетъ не може да се отождестви съ частния бюджетъ на единъ гражданинъ. Ако въ известенъ моментъ единъ гражданинъ види, че неговите приходи не съ били такива, както минувалата година, той може да съкрати своите разходи: може да не си купи нови дрехи, може да наеме по-евтино жилище, може да не купува по-разкошни принадлежности за въ къщи и т. н. Обаче разходитъ на държавата съ отъ такъвъ характеръ, че ако тъ съ необходими, не могатъ да се съкратятъ. Какъ вие ще съкратите разходите по просвещението, напр., какъ ще съкратите разходите по Министерството на правосъдието? Правосъдието трябва, дългогодишниятъ опитъ ни е доказалъ, че само тия съдилища, които съществуватъ, могатъ правилно да удовлетворятъ населението въ неговото правосъдие. Нѣщо повече, опитътъ ни доказва, че трябва нѣкакъ нови съдилища да отворишъ, за да иматъ хората бързо правосъдие. Това е такава необходимост, която не може да бѫде отстранена чрезъ съкращение на бюджета. Какъ могатъ да бѫдатъ съкратени разходите по Министерството на благоустройството или желѣзниците, за нѣщо признато, безусловно необходимо и т. н. и т. н. Слѣдователно, увеличението на разходния бюджетъ непрѣмѣнно влече следъ себе си увеличението и на приходния бюджетъ. И затова ние виждаме, че и въ нашия прѣставенъ бюджетъ съ увеличени и приходитъ. Г. министъръ на финансите въ своето изложение бѣше искренъ и правдивъ. Съ това той удовлетвори едно отъ тѣзи условия, които се изискватъ за всички единъ бюджетъ — бюджетътъ да бѫде прѣставенъ искренъ и правдивъ. Г. министъръ на финансите констатира, че миналогодишниятъ бюджетъ ще ни докара единъ дефицитъ; констатира така също, че и бюджетътъ за идущата година ще ни докара единъ дефицитъ. Необходимо е, прочее, да се намѣрятъ източници за покриване на тия дефицити. Той отъ своя страна е билъ дълженъ да покаже на такива източници, защото не може единъ министъръ на финансите да внесе единъ бюджетъ съ дефицитъ. Това е недопустимо. И затова налагаше се на неговото министерство да прѣстави на разискванията на Народното събрание известни нови източници, съ които да бѫде попълненъ този дефицитъ. Върху тия нови източници се говори и ще се говори, че говоримъ и въ комисията, че видимъ и тамъ, да-ли да приемемъ тяхъ, да-ли да приемемъ

други; да-ли, вмѣсто тяхъ не могатъ да бѫдатъ възприети нѣкои други източници. Това ние, заедно съ г. министра на финансите, ще го обсѫдимъ, защото, доколкото азъ знамъ, въ случаи правителството отъ възприемането на този или другъ новъ приходъ не прави въпросъ. Това, което народното прѣставителство възприеме, то ще бѫде възприето и отъ правителството. Защото за всички новъ приходъ, г. г. народни прѣставители, може да се каже и добро, и зло. Всички може да има свое мнѣние върху всички новъ приходъ. Азъ, напр., бихъ мислилъ, че вмѣсто прѣвидения новъ приходъ отъ акциза върху виното, който въ началото бѣше 10 л. на хектолитъръ, а сега е 5 л. на хектолитъръ и който ще даде въ такъвъ случай, ако той е 5 л. на хектолитъръ, около 4 miliona лева.

Министър Д. Тончевъ: 8 miliona лева.

К. Панайотовъ: Може и 8 да даде; никой точно не може да каже колко той ще даде. Азъ мисля, че би трѣвало да възприемемъ като временна мѣрка друга една. Напр., всички знаете, каква голема нужда се чувствува въ търговията на размѣнната монета — среброто. Почти може да се каже, че сребро не може да се намѣри. Отидешъ да развалишъ 50 л., сребро не можешъ да намѣришъ, даватъ ви повече книги. Въобще, чувствува се една липса на сребро. Азъ си го обяснявамъ съ много причини. И една отъ причините е тази, че присъединихме нови земи, въ които имаше много сребърни чужди монети — турски и всѣкакви други монети, защото тамъ вървѣха всички монети отъ всички народности — всичко това сега отъ тамъ се изгони, сребърната монета отъ тукъ направи, тъй да се каже, единъ прѣливъ отъ тукъ и за това се чувствува извѣстна нужда отъ сребърни монети тукъ, сега у насъ. Менъ ми се струва, че е възможно, ако правителството Ѣши да отпусне сребърни монети тюви, въ размѣръ на 10 или 12 miliona лева, отъ тамъ може да получи една печалба, която много лесно да запълни онки дефицитъ, който искаемъ да бѫде запълненъ съ акцизъ върху мѣстното вино.

Д. Драгиевъ: Ако има нѣкой да ни даде сребро безъ пари.

К. Панайотовъ: Среброто струва много евтино въ сравнение съ стойността на монетата. — Въ всички случаи, това е мое мнѣние, то може да бѫде обсѫдено и разисквано. Ако отъ сѣмѣтъ, които ги има Министерството на финансите, за стойността на среброто и за стойността на никела — азъ ви пирамъ, никелови монети срѣщате ли въ пияцата; не знаете ли колко е мѣжно да развали човѣкъ дребни пари — се установи, че между стойността на монетите и стойността на никела и среброто, отъ които можемъ да настѣчимъ нови монети, има такава разлика, че да ни даде една достатъчна печалба, съ която да запълнимъ една част отъ нашия дефицитъ, по-добре мѣрка отъ това не може да бѫде, защото тя сѫщеврѣменно ще удовлетвори една нужда на пияцата. Не знаемъ да-ли и другото перо, изпосното мито на хранитъ не би могло да бѫде запълнено по нѣкой другъ начинъ. Азъ, доколкото виждамъ отъ подробностите на законопроекта, който ние сега изучвамъ, намирамъ, че миналата година съ постъпили отъ недобори нѣщо около 10 miliona лева. Съ право можемъ да прѣвидимъ, че и въ бѫдещата година, 1915, ще постъпли една приблизително такава сума отъ около 10 miliona лева отъ недобори. Върно е, че има единъ законъ за отчетността, който запрѣща да се прѣдвижда въ приходните графи на бюджета приходъ отъ недобори, обаче, нищо не ни прѣчи съ една малка забѣлѣшка да отмѣнимъ врѣ-

менио, за една или двѣ години, това разпореждале на закона за отчетността по бюджета и да прѣвидимъ за бюджета за идущата година около 10 милиона лева приходъ отъ недобори. Оставатъ нѣщо около 6—7 милиона лева, които могатъ да се подирятъ, които, по мое мнѣніе, пакъ могатъ да бѫдатъ намѣрени. Не е ли по-хубаво, вмѣсто да въведемъ, да кажемъ, износното мито върху храните, да прѣвидимъ едно увеличение въ тарифите на желѣзопътните прѣвози и за стоки, и за пътници, извѣстно увеличение, което може да ни докара 6 или 7 милиона лева. Въ всѣ случаи, такова едно увеличение може по-леско да бѫде понесено, отколкото прѣвиденото увеличение. Наистина, г. г. народни прѣставители, не само у насъ, а и у други народи е имало врѣмена на кризи, когато сѫ вѣзприемани и нови данъци и нови, непопулярни може-би, приходи. Такъвъ е, напр., случаятъ въ Англия съ въвеждането на износното мито върху каменните вѣглица. Дълго врѣме Англия е била страната, която е доставляла камени вѣглица на по-голѣмата част отъ свѣта. Постепенно, обаче, съ развието на камениновѣглената индустрия въ Америка, американските Съединени-щати почнаха да конкуриратъ Англия съ камени вѣглица, и постепенно-постепенно производството на английските вѣглица почна да се уравнява съ производството на останалите държави — съвероамериканските и европейските. Но дойде моментъ, когато производството въ съвероамериканските държави и други европейски прѣвиши производството на Англия, и даже англичаните почнаха да се загрижватъ, да-ли тѣхните камени вѣглица нѣма да бѫдатъ измѣстени отъ каменните вѣглица на другите държави. И дойде врѣме, когато износьта на каменните вѣглица отъ Англия съставляваше $\frac{1}{3}$ отъ онзи износъ, който правиха въ Европа другите държави. Обаче, въ този сѫщия моментъ, когато Англия се намѣри въ една парична криза, слѣдъ бурската война, на 1901 г., въ нея се ввѣде едно мито, за което никакъ пѣть не се е мислило и противъ което бѣха всички: ввѣде се износното мито върху каменните вѣглица отъ тогавашния министър Гикбичъ. Искамъ да ви кажа, че и такава страна като Англия, въ врѣмена на криза, подиръ една война, се е рѣшила да ввѣде едно износно мито на едно производство, което съставлява главното производство на нейната земя. Но азъ мисля, въ всѣ случаи, че, макаръ ние да се намѣраме въ едно положение на криза пакъ сѫщо, ние можемъ да намѣримъ другъ източникъ, съ който да попълнимъ ...

Прѣседателътъ: Г. Панайодовъ! Часътъ е 8.

К. Панайодовъ: Много малко ми остава да кажа, сега ще съврша.

Прѣседателътъ: Нека поискаме съгласието на Народното събрание.

Отъ всички страни: Да съврши!

Прѣседателътъ: Които сѫ съгласни да продължимъ засѣданietо, додѣто свърши г. Панайодовъ, моля, да си вдигнатъ рѣжката. (Мнозинство) Прието. Продължавайте, г. Панайодовъ.

К. Панайодовъ: Казвамъ, въ всѣ случаи, макаръ и да се намираме въ положение на една всесвѣтска криза, когато е позволена всѣка жертва отъ страна на гражданинъ, и когато, ако намъ се наложатъ нѣкои жертви, ще трѣба да ги вѣзприемемъ, но ако не можемъ да намѣримъ другъ източникъ, съ който да можемъ да попълнимъ нашия дефицитъ, ние можемъ да направимъ това, и менъ ми се струва,

че това ще бѫде задачата и на комисията, която ще обсѫжда бюджета заедно съ г. министра на финансите.

И така, г. г. народни прѣставители, по тринадцатъ ние не можемъ, освѣнъ да приемемъ нашия бюджетъ.

Въ разискванията, които станаха по поводъ на този законопроектъ, изказаха се и миѣнія върху политиката на правителството. И върно е, че когато се дебатира единъ бюджетъ, позволено е да се говори и върху политиката на правителството, което прѣставя този бюджетъ. Нѣма съмѣнѣ, че не трѣба да се хвьрляме въ дребули; не трѣба да се ловимъ за нѣща, които не могатъ да иматъ сѫществено значение, при сегашното положение, което ние прѣживѣваме. Ние, г. г. народни прѣставители, сме съврѣменици на една велика епоха; ние сме участници на събития, които, слѣдъ като се изминаха 50, 60 или 100 години, поколѣніята, които ще ги изучватъ, ще считатъ, че сѫ видѣли много нѣща онѣзи хора, които сѫ ги прѣживѣли. Ние сега сме толкова близо до тѣзи събития, що не можемъ много хубаво да разберемъ тѣхното значение и тѣхната величина. Ние сега приличаме на един хора, които, като обикалятъ единъ музей, въ който има едно множество картини, се намиратъ толкова близо до една великолѣпна картина, що не могатъ хубаво да схванатъ чертите, които ѝ е далъ художникъ, а трѣба да се отдалечатъ на извѣстно разстояние, за да схванатъ хубаво онова, което художникъ е искалъ да изрази въ тази картина. И затова, азъ мисля, че само поколѣніята, които ще бѫдатъ отдалечени отъ днешните събития и които ще иматъ възможностъ, на основание на положителни данни и документи, да изучатъ отношенията на държавите прѣди войната и въ врѣме на войната, само тѣ ще могатъ да схванатъ правилно, въ пълно освѣтление сегашните събития, които ние прѣживѣваме. Ние само едно знаемъ: че ние живѣвме въ едно врѣме, когато по-голѣмата част отъ европейските народи и част отъ народите, живуши въ Азия и въ Африка, се намиратъ въ една кървопролитна война. Войната е пламнала навредъ около България. И ние трѣба да уподобимъ себе си на хора, които се намиратъ въ една кѫща, сколько има има навредъ пожаръ и които трѣба да употребятъ, прѣди всичко, своята усилия да запазятъ, що пожаръ да не прѣхвърли и въ тѣхната кѫща. Слѣдъ това тѣзи хора трѣба да се сдobjиятъ и съ всички срѣдства, които имъ сѫ необходими да потушатъ този пожаръ, ако той, въпрѣки тѣхната воля, се прѣхвърли и въ тѣхната ограда. Нашето правителство е избрало нашия неутралитетъ като едно отъ тѣзи срѣдства, съ които трѣба да отстригатъ прѣхвърлянето на пожара и въ България. Ние отъ тази трибуна чухме приказки, съ които искаха да се хвьрли единъ укоръ за този неутралитетъ. Чухме, напр., приказки, че ние, като че искааме да се затворимъ въ своята черупка, да не излѣземъ отъ нея, и не искааме да видимъ какво можемъ да се възползваме отъ събитията, ако ние бихме излѣзли отъ тази черупка. Азъ, г. г. народни прѣставители, не гледамъ на неутралитета, като на свиване въ черупка; азъ гледамъ на него като на едно обмислено, зрело рѣшеніе. Правителството счита, че, при сегашната обстановка, при сегашното развитие на събитията на военните театри и въ отношенията на държавите, сега-засега спасителното срѣдство за България е неутралитетъ. И въ нишо не може да бѫде обвинено правителството, че то е нарушило нѣкои пѣти този неутралитетъ, защото, както казахъ, чухме приказки отъ тази трибуна, съ които се хвьрля укоръ върху правителството, че то е нарушило този неутралитетъ. Нѣма защо азъ да бѫда подробенъ въ тѣзи отговори. На врѣмето г. министър-прѣседателътъ, по отговора на тринадцато

слово, даде своя отговоръ. Азъ само ще направя една забълтъжка; тя е следующата. По никои правила на международното право не може да се счита за нарушение на единъ неутралитетъ, ако прѣзъ една неутрална държава минаватъ подданици на чиято и да е държава, даже невоюваша държава, и отиватъ въ друга неутрална държава. Ако нѣкоя отъ воюващите страни пожелае да прѣкрати всѣки достъпъ на военни съоружения, оръдия и снаряди въ прѣдѣлитъ на друга държава, за която тя мисли, че може да бѫде въ война, не ѝ остава, овѣнъ свое-врѣменно да ѝ обяви война, да я направи воюваша страна и само тогава да лиши неутралнитѣ държави отъ правото да пропускатъ каквото и да било материали, било хора, въ тази държава. Но докато една държава е неутрална, тя е свободна да получава всичко, което тя счита за нужно, че може да получи. Защото въ международното право сѫществуватъ правила на взаимностъ, и, ако една неутрална държава желае да прѣкрати достъпъ на всѣкакви прѣдмети въ друга неутрална държава, тя може да отговори съ сѫщото и да влѣзе съ нея въ конфликтъ — това, което не е желателно за правителството, което желае да пази своя неутралитетъ. Докога ще се продължава този неутралитетъ, ще зависи, нѣма съмнѣние, отъ развитието на събитията. Обаче, доколкото азъ съмъ могълъ да схвана мнѣнието на българския народъ въ неговите маси, то е напълно сходно съ мнѣнието на правителството. И нашиятъ народъ, когото и да попитате отъ неговите членове, ще ви каже: хубаво е, че правителството пази неутралитетъ. Ако, обаче, събитията се развиятъ така, че бѫдатъ застрашени нашиятъ жизнени интереси, тогава съмъ увѣренъ, че и всѣки българинъ, заедно съ българското правителство, ще прѣдприеме мѣрки да запази тѣзи жизнени интереси на България. Обаче, дотогава, докогато днесъ-заднесъ, сега-засега, тѣзи жизнени интереси не сѫ заплашени, едичка правилна политика може да бѫде само запазване на неутралитета. Никакви приказки за нѣкаква си расова война, за расова борба не могатъ да ни увлѣкватъ да нарушимъ ние своя неутралитетъ и да се присъединимъ къмъ едната или къмъ другата отъ воюващите страни. Ние не виждаме расова война, ние виждаме война на народи и държави, отъ които всѣки защищава своянъ интереси. И този отъ българитѣ, който иска да ни подбуди, чрѣзъ подхвръ-

лянето на думи, за расова война, прилича на Леонида Андрѣевъ, който смѣта, че българитѣ е трѣбвало досега да се намѣсятъ въ полза на Сърбия, защото ние сме били славяни и тѣ сѫ били славяни. Обаче, българскиятъ народъ счита, че той нѣма длѣжността да пролѣте нито една капка кръвъ за спасяването на воюваша Сърбия, която на врѣмето не се посвѣни да наруши свещения договоръ, който бѣше сключенъ между нея и настъ съ подписите на държавните глави, договоръ, въ изпълнението на който тѣ сѫ се клѣли, а отиде и се съюзи съ неславянски народи, за ограбването на български земи. Така щото, искамъ да кажа, че нѣкакви подмѣтания за нѣкаква расова борба между славянството и германизма не могатъ да ни увлѣкватъ. Дотогава, докогато жизненитѣ интереси на българския народъ не бѫдатъ засегнати, ние трѣбва да стоимъ твърдо на своя неутралитетъ и да бѫдемъ готови за онзи моментъ, когато ще трѣбва да дѣйствуваме, за да защитимъ нашите жизнени интереси. (Рѣкоплѣскане въ дѣнницата и дѣнния центъръ)

Прѣдседателъ: Утрѣ, съгласно правилника, ще имамъ засѣданіе.

За дневенъ редъ прѣдлагамъ:

На първо място, продължение разискванията по общите дебати по бюджета. Записани сѫ още двама-трима души оратори, а сѫщо така ще се изслушатъ и обясненията на г. министра на финансите.

На второ място ще имамъ: трето четене на законопроектъ, изложенъ въ втория пунктъ отъ дневния дневенъ редъ.

Слѣдъ туй, на трето място: първо четене на прѣдложението за отдаване отъ Пловдивската градска община подъ концесия на Иванъ Д. Ивановъ, постройката на здание за градски театъръ, и другите законопроекти, които сѫ въ пунктъ 3 отъ дневния дневенъ редъ.

Слѣдъ третото четене на законопроектъ, които сѫ прѣдметъ на втория пунктъ отъ дневния редъ, на дневенъ редъ ще имамъ и докладъ на бюджетарната комисия по Министерството на вѫтрѣшните работи и народното здраве.

Засѣданіето се вдига.

(Вдигнато въ 8 ч. 15 м. вечеръта)

Подпрѣдседатели: { **Д-ръ С. Иванчовъ,**
 { **Д-ръ И. Момчиловъ.**

Началникъ на Стенографското бюро: Т. Гълъбовъ.

Край на книга първа.