

# Дневникъ

(стенографски)

на

## XV-то обикновено Народно събрание.

Първа редовна сесия.

— — —

LXIII заседание, вторникъ, 7 февруари 1912 г.

(Открыто отъ председателя г. д-ръ С. Даневъ, въ 3 ч. 10 м. слѣдъ пладне)

**Председателъ:** (Звънни) Засѣдането се отваря.  
Моля секретаря г. Никола Начевъ да прочете списъка на г. г. народните представители.

**Секретарь Н. Начевъ:** (Прочита списъка. Отсътствува г. г. народните представители: Железъ Абаджиевъ, Иванъ Абрашевъ, Никола Алтимирски, Хасанъ-бей Апти-бесевъ, Петъръ Бабаджановъ, Цанко Йакаловъ, Димитъръ х. Баневъ, Петъръ Бешковъ, Илия С. Бобчевъ, Стефанъ Бояджиевъ, Стоянъ Бурмокъ, Димитъръ Бръчковъ, Ангелъ Вачовъ, Желю Владики, д-ръ Георги Гаговъ, Маринъ Гайдовъ, д-ръ Никола Генадиевъ, Ванко Георгиевъ, д-ръ Никола Георгиевъ, Евтимъ Георгиевъ, Витанъ Герасимовъ, Георги Губидълниковъ, Стефанъ Гъбовъ, Никола Давидовъ, Бояданъ Дачевъ, Мурадъ-бей Джевадовъ, Георги Джевизовъ, Василь Димчевъ, Добринъ Любровъ, Георги Добриновичъ, Димитъръ Драгиевъ, Стефанъ Дрънковъ, Иванъ Еневъ, д-ръ Димо Железовъ, Димитъръ Икономовъ, Константинъ Илиевъ, Иово Киревъ, Благой Кирчевъ, Никола Козаревъ, Величко Кознички, Никола Константиновъ, Кръстю Попкърстевъ, Константинъ Ленковъ, Александъръ Малиновъ, Димо Марковъ, Ной Марковъ, Георги Мартиновъ, Исмаилъ х. Махмудовъ, Мехмедали Герей Месудовъ, Митю Милковъ, Иванъ Миневъ, Цани Миховъ, Димитъръ Мицайковъ, Иванъ Младеновъ, Антонъ Мандевъ, Димитъръ Нарлиевъ, Георги Недковъ, Ахмедъ-бей х. Неджибъ-бесевъ, Дамянъ Неновъ, Симеонъ Неновъ, Василь П. Николовъ, Георги Николовъ, Раденъ Николовъ, Теню Начевъ, Тодоръ Орловъ, Киро Пановъ, Иванъ Пеновъ, Цеко Петровъ, Венедикъ Поповъ, Стефанъ Поповъ, Христо Поповъ, Тодоръ Челаровъ, Пързулъ Пързуловъ, Василь Радевъ, Димитъръ Радевъ, Петко Разсукановъ, Маню Райновъ, Стоянъ Русевъ, Юранъ Русевъ, Стефанъ Савовъ, Кирилъ Славовъ, Раде Станоевъ, Димитъръ Страшимировъ, Иванъ Тапевъ, д-ръ Цоню Тотевъ, Михаилъ Такевъ, Христо Хаджиевъ, Цонко Харбовъ, Добри Харизановъ, Борисъ Христовъ, Георги Христодоровъ, Иванъ Халачовъ, Илия Цвѣтковъ, Дечко Ченгелиевъ, Христо Чарешаровъ, Алекси Щеревъ и х. Яхъ Юмеровъ)

**Председателъ:** Отъ направената провѣрка се вижда, че има нужния брой народни представители, за да се счита Народното събрание законно конституирано.

Преди да пристъпимъ къмъ дневния редъ, съобщавамъ на г. г. народните представители, че е постъпило отъ Министерството на земедѣлието и държавните имоти предложение за даване новъ четиригодишен срокъ на благотворителния комитетъ „Св. Иоанъ Милостиви“, за да залѣси отстъпената му по рѣшение на ХІІІ-то обикновено Народно събрание 20 декара държавна земя около Стара Загора.

Предложението е вече раздадено и ще се постави на дневенъ редъ.

Моля г. секретаря да прочете на трето четене законопроекта за оправдание на сумата 764.101.12 л. държавни данъци, дължими отъ несъстоятелни и несъществуващи данъкоплатци.

**Секретарь Н. Начевъ:** (Чете)

### Законъ

дз оправдание сумата 764.101.12 л. държавни данъци, дължими отъ несъстоятелни и несъществуващи данъкоплатци.

„Членъ единственъ. Оправдаватъ се 764.101.12 л. държавни данъци, дължими отъ несъстоятелни и несъществуващи данъкоплатци, споредъ приложените тукъ десетъ поименни списъци.“

**Председателъ:** Които приематъ на трето четене законопроекта за оправдание на сумата 764.101.12 л. държавни данъци, дължими отъ несъстоятелни и несъществуващи данъкоплатци, моля, да си вдигнатъ ръката. (Болшинство) Приема се.

Пристигаме къмъ втората точка отъ дневния редъ — второ четене законопроекта за изменение нѣкои членове отъ избирателния законъ.

Има думата по § 2 народниятъ представителъ г. Георги Шиваровъ.

**Г. Шиваровъ:** (Отъ трибуната) Г. г. народни прѣдставители! Но § 2 чл. 33 отъ измѣненията къмъ избирателния законъ станаха доста шумни дебати въ самата парламентарна комисия. Тия дебати трѣбаше да се прѣнесатъ отъ комисията въ самия парламентъ. Како тамъ, тъй сѫщо и тукъ, когато ставаше принципиалното приемане на тия измѣнения, се казаха почти едни и сѫщи приказки. Азъ лично за мене дължа да заявя, че не можахъ да се убѣдя да отстъпя отъ моето становище, на което бѣхъ застаналъ още прѣди да се приеме по принципъ законопроектъ. Говори се надълго и широко въ комисията, говори се и тукъ вчера, и г. г. ораторите се изказаха много краснорѣчиво: едни за колегията окрѣгъ, други — противъ. Азъ съмъ, обаче, отъ ония, които искатъ, що избирателните колегии въ България да не бѫдатъ окрѣзитѣ, а България да се раздѣли на 22 избирателни колегии. Като казвамъ туй, дължа да заявя, че азъ не плавамъ въ онова въздушно пространство, не гледамъ тъй идеално на тая велика за България реформа, а по-скоро се ссиларамъ на опыта, на дългогодишната практика, която съмъ ималъ въ продължение на повече отъ 20 години въ политическата животъ. Нѣкои се изказваха, че ако приемемъ окрѣга за избирателна колегия, щѣли сме да принесемъ най-голѣмо благо за българския народъ въ царството. Питамъ азъ г. г. поддържателите на тази мисъль: има ли въведенъ въ другите държави такава голѣма избирателна колегия или не, и, ако има, дѣ? Мълчатъ. Спиратъ се само на Брюкселъ, защото другадѣ нѣма такива голѣми избирателни колегии. Сега, когато разсѫждавамъ и говоримъ по чл. 33 за избирателните колегии, може-би, и французкиятъ парламентъ се занимава съ сѫщия въпросъ. Доколкото знаемъ, тамъ комисията не е прѣвидѣла повече отъ 7 души депутати въ една колегия. Какъ България, една млада държава, съ новъ политически животъ, да иска да направи такъвъ гигантски скокъ, да скочи отъ долището и да отиде на самата могила? Г-да! Изпитали ли сме ние това на опитъ и опитъ да ни каже, че малкитъ колегии сѫ опасни и че трѣба да възприемемъ голѣмите колегии? За да излѣзе единъ прѣдставителъ на трибуната да твърди туй, той трѣба да покаже нагледно, да-ли съ приложено това въ практическия животъ и, ако е приложено, какви резултати е дало. Ние имаме едни пробни избори при малки колегии въ два окрѣга и нищо опасно, нищо зловѣдно не се оказа. Резултатътъ отъ станалиятъ миналата година избори въ тѣзи два окрѣга не сѫ лоши, а, напротивъ, идатъ да потвърдятъ тѣко моята мисъль и оная на приятелите, които поддържатъ, че България сега-засега трѣба да се раздѣли на повече избирателни колегии, отколкото сѫ прѣвидени въ законопроекта.

Г. г. народни прѣдставители! Уважаемиятъ г. Буровъ, най-горещиятъ защитникъ на голѣмата колегия, говори съ особенъ патосъ вчера и напослѣдъкъ съ апель, съ биене на вапитъ чувства поиска, що непрѣмѣнно да видигнете рѣка да възприемете за избирателни колегии сегашните административни окрѣзи. Г. Буровъ казваше, че организирането на политическите партии щѣ да стане много по-лесно, ако се възприеме тази рецепта — да бѫдатъ административните окрѣзи избирателни колегии. Г. Буровъ казваше още, че окрѣзитѣ, тъй както сѫ въ административно отношение, ако се приематъ и за избирателни колегии, това било само по себе си роднинство, това било една съединена вече единица. Питамъ азъ г. Бурова и въсъ, г. г. народни прѣдставители, какво съединяватъ Свищовската околия съ Еленската, съ Дрѣновската или съ Габровската; какво съединяватъ Стара-Загора съ Кърджалий, съ Хасково и Харманлий? Нищо. Има рѣдъ географически прѣпятствия, които ги раздѣлятъ; нѣматъ

роднинство, нѣматъ знакомство. Едно, обаче, има, което ги съединява: това сѫ принципите на разните партии, които сѫ легнали въ тѣхните програми. Трѣба да търсимъ съединителното звено между разните околии не въ единството на окрѣзите, а въ идейтѣ, и това трѣба да проповѣдваме и да искаме да насадимъ въ самата маса. Г. Буровъ, види се, намира за съединително звено въ окрѣзите окрѣжните управители, понеже тѣ сѫ имъ шефове. Азъ, обаче, не сподѣлямъ този възгледъ и възставамъ противъ такава мисъль, защото окрѣжните управители могатъ да иматъ толкова влияние, колкото може да има единъ властелинъ, но да иматъ влияние надъ избирателите въ цѣлия окрѣгъ, това не може да се допусне. Имаше си смисъль да се поддържа такова едно искане, ако напитъ политически партии бѣха добре организирани, ако партиите бѣха носители на идеи, на принципи, но не и на личности. Г. Буровъ казва, че трѣба да вървимъ въ тази посока. Да, ще вървимъ, г. Буровъ; всички сме пионери и апостоли на тази идея — личностите да не бѫдатъ ръководители на партиите, а идейтѣ — но за туй трѣба врѣме и врѣме. При туй положение, при тази разположеностъ на партиите, при липса на съобщения, азъ се питамъ лично за себе-си: какъ е възможно на единъ агитаторъ отъ Старозагорския окрѣгъ да отиде горѣ на балкана и слѣдъ ту да слѣзъ къмъ Харманлий да агитира? Какъ е възможно отъ Елена да отиде въ Свищовъ, или отъ балкана до Дунава? Нѣма физическа възможностъ затова. Ама, казва г. Буровъ, лицата, които ще ръководятъ борбата, нѣма да отиватъ въ всичките пунктове. Азъ мисля, че такова едно гледище е криво. Докогато нашите организации не се стегнатъ, дотогава видните лица въ първите редове на кандидатната листа, щатъ не щатъ, трѣба да отидатъ по-близо до избирателите да кажатъ своята дума. Ако се осланяме на ибѫко минала слава, ако се осланяме на онова съединително звено, което г. Буровъ проповѣдава, ако се осланяме на нашата административна единица окрѣга да ни съедини и да накара избирателите отъ тази или онази партия въ цѣлия окрѣгъ да поддържатъ една листа, то е другъ въпросъ, но азъ никой путь не бихъ се облегнали на такава минала слава и на таквата съединителна единица. Бѫда ли кандидатъ, търся ли помошъ и подкрепа отъ избирателя, ще отида въ колибата му. А за туй, г. г. народни прѣдставители, трѣба врѣме, трѣбватъ срѣдства. Не бѣ правъ г. Христо Поповъ като казваше: „Ние, либералитѣ, не искаме да си служимъ съ пари“. Азъ, като членъ на прогресивната партия, ще кажа, че най-малко прогресивната партия иска да си служи съ пари; но безъ пари нийде не може да се отиде — и въ джендема пари трѣбватъ. Ще трѣба да се отиде отъ едно село въ друго — трѣбватъ пѣтни срѣдства; ще трѣба да се отиде отъ единъ градъ въ другъ — трѣбватъ пѣтни срѣдства. Паричните срѣдства нѣма да служатъ за подкупъ, а за пѣтване, което не може да стане безъ срѣдства. Та, казвамъ, ако съвѣзпишемъ туй прѣдложението, окрѣгътъ да бѫде избирателна колегия, кандидатите въ бѫдяще ще се налагнатъ на туй голѣмо неудобство, и въ слѣдствие на това на голѣма част отъ хората, които сѫ подготвени да бѫдатъ законодатели и да влѣзатъ въ парламента, вие съ законъ ще имъ затворите вратата, и ще вкарате тукъ хора, които ще бѫдатъ полезни на себе си, но не и на българския народъ.

Г. г. народни прѣдставители! Има и друго едно съображение, между многото други, което ме кара да възстана рѣзко противъ приемането на това прѣложение. Ние не сме гарантирани, че туй административно разпрѣдѣление на България въ 12 окрѣза ще си остане и за въ бѫдяще. Дори сега, когато разискваме по чл. 33, за избирателните во-

легии, на червената маса може да кажатъ: ще раздѣлимъ еди-кой си окръгъ на два окръга. Да, това го знаемъ, има го, или, ако не го има днесъ, утре ще го има; по когато административните окръзи, при друго административно разпределение, отъ 12 станатъ 15 или 20, питамъ се азъ, питамъ и г. Буровъ, коя ще бѫде онай съединителна или естествена единица на тази избирателна колегия? Ако приемемъ туй за правило, не слѣдва ли да приемемъ избирателната колегия да бѫде такава, каквато е административната единица?

Г. г. народни прѣставители! Г. Буровъ казва, че, ако се приеме окръгът за избирателна единица или за избирателна колегия, нѣмало да има жертва на никакви гласове и тогава щъло да се прѣстави мнѣшеството въ парламента. Не е вѣрно, г. г. народни прѣставители. Азъ мисля, че ще стане тѣкмо обратното. Бѫде ли Бургаскиятъ окръгъ, въ който влиза бившиятъ Сливенски, една избирателна колегия, тогава именно ще отнемете правото на мнѣшеството да влѣзе въ парламента. Ако Бургаскиятъ окръгъ бѫде раздѣленъ на двѣ избирателни колегии, тогава отъ социалдемократическата група, която стои на лѣво отъ насъ, ще имамъ тукъ единъ другаръ; но ако приемемъ окръгъ за колегия, тукъ нѣма да има социалисти, защото тѣхнитѣ гласове ще попаднатъ подъ удара на дѣлителя. (Възражение) Сѫщото е и за Софийския окръгъ.

**П. Петрановъ:** Не сте правъ за Бургаския окръгъ.

**Г. Шиваровъ:** Ако г. Буровъ поддържа, че по този начинъ мнѣшествата ще могатъ да влѣзатъ въ парламента, той трѣбва да бѫде послѣдователенъ и ози денъ, когато се разисква въпросътъ, дали трѣбва да се приеме първиятъ или вториятъ дѣлителъ, за който бѣхъ и азъ. Той дѣржеше на първия дѣлителъ и, вѣрвамъ, че пакъ ще дѣржи на него, когато му дойде врѣмето. Ето и тукъ г. Буровъ иска, ако е възможно, да затвори вратата за мнѣшествата. Моето мнѣние е друго и азъ ще се изкажа, когато дойде на реда си туй нѣщо.

Г. г. народни прѣставители! Щомъ като приемете окръга за една избирателна колегия, вие отивате не отъ дѣсно къмъ лѣво, а отивате отъ лѣво къмъ дѣсно. Вие идете да съсредоточите всичко въ центра, вие идете да запазите трупа, а излагате фланговете на най-голѣма опасност. Вие оставяте трупа безъ крила, и, бѫдете увѣрени, че този трупъ ще бѫде мъртавъ трупъ; той ще прѣставя всичко, но не онуй, което вие искате да добиете съз пропорционална система. Вие по-скоро ще вкарите садуки въ парламента, но не хора, които да изразяватъ волята на българския избирателъ. Тогава ще има слаба заинтересованостъ въ крайните околии на окръга; заинтересованостъ ще бѫде само въ центра на окръга. Като е туй, туй, което всѣка политическа партия очаква, не ще може да го намѣри, когато е въ опозиция, а когато е на властъ, тя ще вземе своята зестра и въ такъвъ случай ще бѫде много по-силна, отколкото другите партии, които сѫ въ опозиция. За туй нѣма нужда отъ доказателства. Въ Старозагорския окръгъ се избиратъ 21 депутати; не може отъ всѣка листа да бѫдатъ избрани 21 души; прогресивната партия — вземамъ най-напрѣдъ нашата партия — ще има 20—21 кандидати, ако искаме да изпълнимъ щѣлия редъ, а ще очаквамъ 3—4 мандата, и то ако сме добър организирани. Първото място трѣбва да вземе Стара-Загора, като центъръ на окръга, а постъ. ще стане борба между останалите околии, които отъ тѣхъ трѣбва да взематъ слѣдующите места. И когато види бай Марко Божковъ отъ Борисовградъ, че не-говиятъ кандидатъ, кандидатътъ отъ неговата окръгия, не се туря въ първиятъ редове на листата, за

да може да спечели, ами се туря на пето или шесто място, само за да се изпълни листата, твърдѣ естествено е, че ще негодува. И ще се остави да водятъ борбата тѣзи, които сѫ на първите места въ листата; тѣ ще трѣбва да носятъ този тежъкъ кръстъ, да ходятъ по агитация и, независимо отъ това, да прахосватъ **средства**.

**Ц. Бръшляновъ:** И ще се разцѣпятъ.

**Г. Шиваровъ:** Право забѣлѣва г. Бръшляновъ — ще се разцѣпятъ. Азъ му благодаря за бѣлѣжката. — По този начинъ ще дадемъ възможностъ на голѣмото партизанство у насъ: да се разцѣпятъ тѣзи партии, за които говорите, че сѫ силни, да си съставятъ по 2—3 листи, като смѣтатъ, че могатъ да се добератъ до първия общъ дѣлителъ, за да изкаратъ поне единъ мандатъ. Вие можете да ми говорите, каквато щете, но азъ оставамъ на своето гледище. Дано бѫда лошъ пророкъ, но азъ съмъ убѣденъ, че това ще изпитаме и ние, цанковистите, и вие, народници.

Г. г. народни прѣставители! Ако се приеме окъмъ за избирателна колегия, ние се натъкваме още на друга една мяжнотия. Ние вѣтставаме противъ личния режимъ, а тѣкмо тогава ще го насадимъ. Когато въ нѣкоя околия ще има боричансъ, разѣщане между партизаните на дадена партия, въпросътъ ще се внесе въ централното ѹ бюро и отъ тамъ, щатъ-ищатъ, ще трѣбва да наложатъ нѣкои кандидатъ, а този кандидатъ може да не бѫде по угодата на мястните партизани на тази партия. Питамъ азъ: нѣма ли въ слѣдствието на това да се яви една алатия въ самата срѣда на партията? Тогава, дѣ остава желанието на законодателя, когато узаконява пропорционалната избирателна система, да може всяка партия да се прѣставя въ парламента, споредъ числеността на своите партизани?

Азъ не зная, кои сѫ побужденията, които движатъ г. г. поддържателите на това прѣдложение. Казватъ, че по този начинъ ще могатъ да се вкаратъ въ Народното събрание нѣкакъ си по-други хора. Г-да! Пазето се отъ туй ваше желание, за да не измѣните въ близко врѣме физиономията на българския парламентъ; тя си е добра, каквато си е. Българскиятъ народъ е такъвъ, какъто си е по своето естество; недѣйте измѣнъ физиономията му; недѣйте иска; българскиятъ народъ прѣставителъ да бѫде както когато го канятъ въ двореца, да се прѣставя въ фракъ и кламъ. Българскиятъ народъ прѣставителъ трѣбва да се прѣставя туй, какъто си е: ако има широки гащи, ако има бѣли беневреци, да влѣзатъ въ Народното събрание съ тѣхъ. Говорите за нѣкаква култура. Както знаете, г. г. народни прѣставители — азъ не искамъ да осърбявамъ никого — много културни народни прѣставители имаме отъ София, и ще ги имамъ, но, за съжаление, когато прѣстори да се разрѣшаватъ важни въпроси, гледаме мястата имъ празни. Тѣзи господи се явяватъ само надвечеръ, за да се разпишатъ въ присъствената книга. Това ли ви е културността? Това ли е цѣльта на законодателя, да промѣни физиономията на парламента, та на място по-прости капели да имаме цилиндри и полуцилиндри? Азъ не съмъ за това. Азъ желая, българскиятъ народъ за въ бѫдѫщъ да праща такива прѣставители, които да познаватъ мястните условия, които да познаватъ интересите на страната. Не сѫ дипломитъ, които правятъ човѣка да познава интересите на страната; напротивъ, животътъ е университетътъ, животътъ е дипломата.

Азъ съвршавамъ, г-да. Да ви убѣждавамъ не же-ляя и не ща. Азъ се качвамъ на тази трибуна, по-скоро за да изпълня дѣлга си като народъ прѣставителъ, да кажа своето мнѣние туй, както

азъ го разбирамъ. Да се старая да пробия дупка въ морето, както почтения г. Буровъ, не мога и не го желая. Азъ оставамъ на своето мнѣніе. Като искаамъ за въ бѫдѫщъ да насадимъ въ България туй ново законоположение, трѣбва поне засега да се спремъ на по-малка избирателна колегия. Слѣдъ като направимъ опитъ, слѣдъ като въ нѣколко години организирамъ партиитѣ си, тогава ще можемъ да направимъ шагъ по-нататъкъ — да възприемемъ рецептата предложена отъ нашиятъ другари, и онце по-нататъкъ — рецептата на уважаемия г. Тончевъ.

Г. Петъръ Станчевъ каза вчера: „Какъвъ тихъ вѣтъ вѣ сега, въ първия денъ на поста“. Г. Станчевъ! Страхъ ме е, че днесъ, въ втория денъ на поста, когато ще предстои на народното представителство да видя рѣка за този членъ, страхъ ме е, казвамъ, че съ тази тишина и съ вашия вотъ, ще се тури прѣграда на българския индустриялецъ, еснафия и простъ гражданинъ да влѣзатъ въ Народното сѣщеніе. Занадѣдъ тукъ ще говори не Петъръ Станчевъ, не този или онзи отъ васъ, а ще говорятъ други. Дано бѫда излѣгашъ, но азъ има твърди, че така ще бѫде. Може-би да е таквазъ интимната мисъль на мнозина.

**Обаждатъ се:** Не е вѣрно!

**Г. Шиваровъ:** Прѣди да свѣрша, считамъ за нужно да прочета предложението, което азъ, заедно съ моя другаръ г. Цоню Бръшляновъ, поднасяме на народното представителство. То е слѣдующето: (Чете)

„§ 2. Чл. 33 се измѣня тъй: Изборитѣ за народни представители ставатъ по избирателни колегии, като цѣлата страна се раздѣля на 22 избирателни колегии, а именно:

„1. Видинска, състояща отъ цѣлия сегашнѣнъ административенъ Видински окрѣгъ.

„2. Врачанска, състояща отъ околицѣ: Врачанска, Фердинандска и Берковска.

„3. Орѣховска, състояща отъ околицѣ: Орѣховска и Бѣлослатинска.

„4. Плѣвенска, състояща отъ околицѣ: Плѣвенска, Луковитска и Никополска.

„5. Ловчанска, състояща отъ околицѣ: Ловчанска, Троянска и Тетевенска.

„6. Търновска, състояща отъ околицѣ: Търновска, Горнеорѣховска и Свищовска.

„7. Севлиевска, съостояща отъ околицѣ: Севлиевска, Габровска, Дрѣновска и Елена.

„8. Русенска, състояща отъ околицѣ: Русенска и Вѣленска.

„9. Разградска, състояща отъ околицѣ: Разградска, Тутраканска и Силистренска.

„10. Шуменска, състояща отъ околицѣ: Шуменска и Прѣславска.

„11. Ескиджумайска, състояща отъ околицѣ: Ескиджумайска, Поповска и Османпазарска.

„12. Варненска, състояща отъ околицѣ: Варненска и Провадийска.

„13. Добришка, състояща отъ околицѣ: Добришка, Куртбунарска и Балчишка.

„14. Софийска, състояща отъ околицѣ: Софийска, Пирдопска и Орханийска.

„15. Трѣнска, състояща отъ околицѣ: Трѣнска, Царибродска и Самоковска“. Така окolia съ малко далеко.

„16. Кюстендилска, състояща отъ сегашния административенъ Кюстендилски окрѣгъ.

„17. Пловдивска, състояща отъ околицѣ: Пловдивска и Станимашка.

„18. Татарпазарджишка, състояща отъ околицѣ: Татарпазарджишка, Панагюрска, Пещерска и Карловска“. Да не смѣта г. Тончевъ, че го туряме съ Пещера да се удави.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Не. Отъ обичъ.

**Г. Шиваровъ:** (Чете)

„19. Старозагорска, състояща отъ околицѣ: Старозагорска, Новозагорска и Казанлѣшка.

„20. Хасковска, състояща отъ околицѣ: Хасковска, Борисовградска, Чирпанска и Харманлийска.

„21. Бургазка, състояща отъ околицѣ: Бургазка, Айтоска, Ахиалска и Карнобатска.

„22. Сливенска, състояща отъ околицѣ: Сливенска, Котленска, Ямболска и Кѣзълагашка.“

**Прѣдседателътъ:** Има думата г. Начевъ.

**Н. Начевъ:** (Отъ трибуната) Г. г. народни прѣдставители! Моля извинете, задѣто и азъ рѣшихъ да ви отнема нѣколко минути. Макаръ че азъ съмъ осемдесетиятъ човѣкъ, който взема думата по този въпросъ, но, прѣдъ видъ важността на въпроса, рѣшихъ и азъ да ви позанимая.

Едва-ли, г. г. народни прѣдставители, има законы по-важни, едва-ли има законъ съ по-голямо съдбоносно значение за народа, отколкото избирателните законъ. Ако единъ основенъ законъ ви създава една форма на дѣржавно управление, една избирателна система е въ състояние да измѣни тази форма на дѣржавното управление. За важността на този законъ ви говори фактътъ, че по чл. 33 — за избирателните колегии — въсъ ви занимава вечно 18 души оратори. Азъ нѣма да говоря за този членъ, като за нѣкоя велика реформа, защото този членъ, въсъ отдельно, не може да има абсолютно никакво значение, а има значение само въ свѣрзка съ чл. 120, защото само тамъ е реформата по настоящия законъ, само тамъ е съразмѣрната изборна система. Ако чл. 120, г. г. народни прѣдставители, не съществува въ настоящия законъ, бѫдете увѣрени, че чл. 33 можеше единакво да бѫде приложенъ и къмъ мажоритарната система, защото, да ли колегията ще бѫде окolia или окрѣгъ, това за мажоритарната система има единакво значение. Въ чл. 120, въ който изрично се казва, че окрѣгътъ съдъ, когато ще разпрѣдѣля мандатъ, взема въ съображеніе и се рѣководи отъ еди-какво си, тамъ е пропорцията, и когато дойдемъ тамъ, тогава именно ще трѣбва да се спремъ, защото тамъ е сѫщинската реформа.

Когато разглеждаме чл. 33 въ вѣрзка съ чл. 120, ние не можемъ, освѣнъ да гледаме на него като на единъ членъ, който възвѣжда извѣстни принципи, защото въ единъ законъ вие не можете да си служите съ казуистика, особено тукъ. Тогатъ, когато поставяме извѣстни принципи въ основите на избирателния законъ, ние не трѣбва да отбѣгваме това; ние трѣбва да възприемемъ като избирателна единица или окolia, или окрѣгъ, или цѣлата дѣржава: срѣдънъ пѣтъ нѣма; защото, ако ние запазимъ извѣстни окрѣзи цѣли, а други почнемъ да дѣлимъ, ние влизаме въ областта на произвола и не знаемъ дѣлъ може да спре единъ слѣдующъ законодателъ.

Г-да! Въ току-що прочетеното предложение азъ виждамъ една грозна аномалия. Възможни ли са, Самоковската окolia да образува една колегия съ Трѣнската и да прѣскочите цѣла София?

**А. Буровъ:** Цѣла Витоша.

**Н. Начевъ:** То е или отъ пълно непознанство съ материала, или отъ желание само и само да занимавамъ народното представителство. Азъ разбирамъ да ни дадете поне съсѣдни окolia, но да прѣскочите цѣла окolia и да отивате въ друга, азъ не мога да разбера.

**А. Кипровъ:** Прѣдложението може да се измѣни, г. Начевъ.

**Ц. Бръшляновъ:** Само за Самоковъ с мѣчно.

**Н. Начевъ:** Както и да е, азъ държа за принципа, че ние трѣбва да се спремъ върху извѣстна избирателна единица и нея да възприемъ. Или приемете за избирателна единица същата окрѣпка, или минете къмъ окрѣпка, който се доближава до идеала — цѣла България да бѫде една колегия. Когато, г.-да, разсѫждавамъ върху чл. 33, ние не трѣбва да се отвлечамъ отъ цѣлите, които прѣслѣдвате съ съразмѣрната избирателна система. Ако тази система има за цѣль да закрѣпи демократическите начала и да ги гарантира, ако тя се стреми да улесни социалната еволюция и да даде възможност за прилагане на назрѣли реформи въ страната безъ сътресения, ако тя цѣлъ обобщаване на политическите организации, въ които противъ политическите животъ на народа, тогава вие не можете да се спрете, освѣнъ на окрѣпка като колегия. Иначе вие унищожавате цѣлата тая система, и тогаът по-добре є да останемъ съ мажоритарната система.

Ето защо, за да не ви отегчавамъ повече, апелирамъ къмъ васъ да гласувате — и азъ ще гласувамъ заедно съ васъ — за окрѣпка, като избирателна колегия. (Рѣкопискане отъ болшинството)

Моля да се прѣкратятъ дебатите.

**Прѣдседателътъ:** Понеже нѣма никой записанъ, обявямъ дебатите по § 2 за приключени.

Има думата г. докладчикътъ.

**Обаждатъ се отъ всички страни:** Да се гласува! Нѣма нужда да се говори повече. Не желаемъ да слушаме. Събранието е освѣтлено.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Азъ ще бѫде много кратъкъ. Не можете да откажете правото на докладчика на вашата комисия по този важенъ законопроектъ да каже нѣколко думи.

**Обаждатъ се:** Вчера говорихте.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Г.-да! Очудвамъ се отъ тази даже ожесточеностъ, която се появи по случай разискванията върху текста на чл. 33. Но мога да не призная, че аргументите и страховете, които се изказаха отъ прѣддеговорившите срѣщу прѣдлаганото въ проекта положение — а именно образуването на колегии, равни на административните окрѣпки — ми се виждатъ чудни, прѣдъ видъ на туй, че въ цѣлия тѣхъ говоръ личеше едно недовѣрие къмъ самата съразмѣрна система. Ако тѣзи господи, които говориха противъ окрѣпка, искаха да дадатъ едно логическо заключение на своите думи, би трѣбвало да заключатъ за една колегия, която да бѫде равна не на половинъ окрѣпка, а равна, напр., на административната окрѣпка, понеже всички единъ, който ясно погледне на работата, ще забѣлѣжи, че прилагането на реформата за съразмѣрността ще срѣщне еднакви мѣжностии както въ цѣлия окрѣпъ, така и въ половината окрѣпъ. Слѣдователно, тѣзи господи, които искатъ разѣщленето на окрѣпка, но могатъ да освободятъ терена отъ възможните прѣчки. Тѣхното говорене би имало смисълъ, само ако тѣ прѣдложеха друго едно дѣление, напр., административните окрѣпки, обаче нито единъ отъ прѣддеговорившите не прѣложи такова дѣление, което, строго взето, може да се поддържа, което може да има извѣстенъ политически смисълъ и за косто могатъ да се намѣрятъ доводи да го изкаратъ полезно въ нѣкои отношения. Обаче, повторяме, нито единъ отъ прѣддеговорившите — нито г. Бръшляновъ, нито нашиятъ уважаемъ прѣдседателъ на комисията — не

споменаха за такова едно дѣление. И тогава, г. г. народни прѣдставители, трѣбва да се признае, че тѣхните страхове и ужаса, който ги обзе, сѫ неоснователни и съ нишо не прѣдизвикани, и че тѣ отъ голѣмото си желание да запазятъ личността, забравиха за онova, което ние най-много трѣбва да пазимъ, а именно да пазимъ нашите партии въ тѣхната цѣлостъ, въ тѣхната раждаща се сила, въ тѣхното развитие и да изпъкнатъ начало на тѣзи партии едни силни, могъщи организации, които да иматъ думата спрѣмо тѣй наречения „личенъ режимъ“, за който толкова много говориха прѣддеговорившите. И да ви кажа, г.-да, думата „личенъ режимъ“, която постоянно се споменава въ тѣзи дебати отъ прѣддеговорившите оратори, е съвсѣмъ не на мястото си. Какво искатъ тѣ да кажатъ? Че спрѣмо централните партии, организации, че се изгуби влиянието на отдѣлните партийни организации въ провинциите и че тѣ има нѣколко души, които да заповѣдватъ, безъ да могатъ да срѣщнатъ отпоръ отъ страна на самите партии. Г.-да! Това е невѣрно. Напротивъ, съ колегията окрѣпъ ние ще сломогнемъ, ще дадемъ възможност за партитите да образуватъ едни силни организации, чиято дума ще има значение спрѣмо централната партийна властъ. И въ сравнение съ досегашното положение на работите, колегията окрѣпъ ще бѫде по-полезна. Защото, ако сравнимъ силата, която има една днешна окрѣпка организация спрѣмо властта на централното партийно тѣло, ние ще дойдемъ до заключението, че дѣйствително тази сила на окрѣпката организация е нищожна и че достатъченъ е единъ замахъ отъ София да измѣни убѣждениета и да подчини волта на окрѣпката организация. Обаче, когато ние имаме автономни и голѣми окрѣпки организации, начало на които се намиратъ първите хора въ окрѣпъ, хора, които могатъ да водятъ политически борби, които могатъ да рѣководятъ гражданско възпитание на избирателя, тогава мѣчно може да се допусне, че една централна организация ще може да заповѣда или да измѣни рѣшението на такава една могъща организация, каквато є бѫде окрѣпката. Ето защо азъ мисля, че нѣма защо да се енергиращъ нѣкои отъ г. г. народните прѣдставители. Въпросътъ не е сѫдебносъцъ. Да-ли ще бѫде колегията окрѣпъ или половинъ окрѣпъ, това за менъ, напр., по отношение самото прилагане на системата, нѣма да има значение, но ще има значение по отношение организирането на партитите, улесняване на това организиране, и тамъ именно азъ не видѣхъ прѣддеговорившите да си спрѣтъ. Защото, когато вземемъ да гледамъ по-конкретно на работата, ще видимъ, че мѣчно може да се намѣри даже единъ централенъ пунктъ, който да отговаря на всички условия, за да съберете тамъ усилията на партитията, да ги урегулирате и да ги тласнете въ единъ идеенъ путь. Ето, тази страна на въпроса остана неразгледана.

Г. Толевъ вчера спомена за онova, което става въ Франция, и заключи, че трѣбва да се приеме за единица административните окрѣпки, обаче, да не се избиратъ повече отъ 7 души. Двѣтъ части на самото негово прѣдложение си противорѣчатъ една на друга. Азъ ще отговоря на г. Толева. Въ Франция приематъ като единица административния окрѣпъ, . . .

**Ц. Бръшляновъ:** Часть отъ окрѣпъ.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** . . . защото тамъ, въ окрѣпъ, като се има прѣдъ видъ числото на депутатите, числото на избирателите, тамъ се избиратъ отъ 2—7 души. Изключение прави само Сенскиятъ, Парижкиятъ окрѣпъ, който избира повече отъ 7 души и който ще бѫде раздѣленъ на нѣколко части, а всички други окрѣпки всички поотдѣлно ще прѣдставлява едно цѣло. Даже има прѣдложение да се съединятъ нѣколко окрѣпки въ едно. Е добре, г. г. народни

прѣдставители, макаръ, че ние не трѣбва да тѣрсимъ нашите аргументи въ Франция, а трѣбва да изходдаме отъ съображенія, които да базирате върху основа, което имаме въ България, това, което каза г. Толевъ, е противно на неговото прѣдложение, . . .

**И. Толевъ:** Имате грѣшка.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** . . . понеже въ Франция окрѣзитѣ по население сѫ единъ и половина пъти по-голѣми отъ българските окрѣзи — всѣки окрѣзъ има между 500—600.000 души. Слѣдователно тѣ сѫ по-голѣми отъ най-голѣмите наши окрѣзи по население . . .

**А. Кипровъ:** И за туй ли ги дѣлътъ?

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** . . . и избиратъ по-малко число депутати отъ всѣки окрѣзъ — цѣла Франция избира около 560 депутати. Слѣдователно, французы избиратъ при невъзможността да взематъ да образуватъ по-голѣми колегии — тамъ имаше прѣдложение да се направятъ провинциални колегии, т. е. да се събератъ нѣколько окрѣза, и не е изгубена надеждата, че и това ще стане — но при невъзможността да се отиде противъ онай тенденция, която има большинството въ тамошната камара, а именно да защищава радикалната партия отъ разгромъ, отъ отслабване, и при невъзможността на французы като партии да се намѣрятъ на другия денъ слѣдъ изборите въ едно положение горѣ-долу дисциплинирано и при една сила, която да може да бѫде прѣдставлявана и въ Народното събрание съ едно съответно голѣмо число депутати, съ една рѣчъ, при наличността на едно голѣмо раздробление на силите въ Франция, дѣто има много партии, както ги има у насъ, хората правятъ една система, създаватъ едни колегии, които сѫ въ полза само на една партия. И тамъ, ако прѣдвиджатъ, че щомъ се избиратъ повече отъ 7 души въ окрѣзъ, то ще дѣлътъ окрѣза на нѣколько колегии, това е направено съ цѣль да се даде възможност на правителството да раздѣли окрѣза на колегии по такъвъ начинъ, че винаги радикалната партия да има большинство, а консервативната партия, дѣбница, да бѫде неблагоприятствана въ изборите. Тази е тенденцията въ Франция, тенденция, която не съществува у насъ, понеже ние се намираме при други условия. Слѣдователно, като създаваме единъ законъ, нека ние не го създаваме при опасения измисленія, при ужаси несериозни. Азъ, г. г. народни прѣдставители, ще ви кажа едно иѣшо: недѣлите се толкова плаши, че едно бѫдѫщо правителство ще може лесно да измѣни колегийтѣ въ една или друга смысли. Сега, ако вие създавате малки колегии, мѣжно ще бѫдатъ измѣнени, защото почти е невъзможно да се памѣри единъ большинство, което да дойде да ги измѣни, слѣдъ като се приложи законътъ за съразмѣрната система. Така че, било че приемете колегия-окрѣзъ, или че приемете по-малки колегии, противъ които съмъ азъ, недѣлите се плаши, че ще дойде другъ да ги измѣни; обаче плашете се отъ едно: да не създавате за нашите партии, за тѣхното идеино развитие, за тѣхната първа организация, мѣжноти, и да не сѫ тѣзи мѣжноти именно въ това, че ще увеличите престижа, може-би, на мѣстните дѣятели, които повече мислятъ за себе си, отколкото за интересите на партията. Недѣлите забравя, че страхътъ, който изтѣкнаха тукъ нѣкога прѣдлаговоривши, отъ нѣкакъвъ си личенъ режимъ въ партити, е страхъ илозоренъ, той е невъзможенъ, той е страхъ отъ личенъ режимъ ужъ, а въ сѫщностъ е едно желание да се подчини идеината подготовкa, идеината организация на партити, широкия размахъ въ нашето управление и въ нашите избори, да се подчинятъ на личната воля, на дребната, воля на мѣстния водителъ, (Нѣкога отъ болшинството рѣкоплѣскатъ)

**Прѣдседателътъ:** Има думата г. министърътъ за вътрѣшните работи.

**Министъръ А. Людсановъ:** Г. г. народни прѣдставители! Слѣдъ обстойнитѣ рѣчи отъ защитниците на двѣтий мнѣнія, азъ не намѣрявахъ да вземамъ думата, и ако правя това, правя го само отъ едно съображеніе: да ви направя двѣ заявления, които трѣбва да имате прѣдъ видъ, когато ще гласувате този членъ. Първото е, че правителството не прави кабинетъ въпросъ отъ единъ такъвъ детайлънъ въпросъ, какъвто е той. Ние правѣхме кабинетъ въпросъ при първото четене, да се приеме нашиятъ законопроектъ по принципъ, да се приеме отъ васъ принципътъ на пропорционалното прѣдставителство, а да-ли избирателната колегия ще бѫде отъ единъ окрѣзъ или отъ половинъ окрѣзъ, то е въпросъ на подробностъ, за която вие, като се освѣтлите, можете гласувате въ едно или друго направление.

На второ място, понеже тукъ станаха пѣкъ наameци на това, че ако се възприеме едната или другата система, щѣло било да се постигне тоя или оня резултатъ, въ смысли на изключване отъ Народното събрание извѣстни политически течения, още незасилени, още не съвсѣмъ оформени въ нашето отечество, дѣлжентъ съмъ да заявлъ, че министърътъ, чрѣзъ мои скромни органи, който е прѣдставилъ този законопроектъ, не е имало никакви по добни намѣрения. Никакво течение ние не желаемъ, и не се домогваме да изключимъ отъ Народното събрание, и всички думи, казани по този поводъ, оставатъ за смѣтка на онѣзи народни прѣдставители, които правиха подобни погрѣшни заключения. Ние не сме намѣрявали да изключимъ социал-демократътъ отъ прѣдставителство, нито въ Бургаския окрѣзъ, нито въ Софийския, нито въ други окрѣзи, защото това не сме имали прѣдъ видъ и е по-низко отъ нашето достойнство да сме имали подобни намѣрения при прокарвале на единъ такъвъ законопроектъ, какъвто е настоящиятъ — за пропорционалното.

Ако искате нашата истинска цѣль, или по-право намѣрение, за да не кажа само желание, съ този законопроектъ, тя е слѣдующата. Ако има едно благонамѣрено правителство на властъ, ние не се боимъ, ама хич не се боимъ, да-ли избирателната колегия ще бѫде половинъ окрѣзъ или цѣль окрѣзъ. Това е безразлично по моему. Ще има само една загуба на гласове, които ще лишатъ Народното събрание, по мосто изчисление отъ 15 до 16%, народни прѣдставители. Но този законопроектъ, както всички други, се правятъ за неблагонамѣрени правителства — дано да ги нѣмаме вече въ България, дано да сѫ въпросъ на миналото, но всичко е възможно. Прочее, цѣльта на този законопроектъ не е въ сѫщностъ да прѣстави тукъ българскиятъ народъ непрѣмѣнно пропорционално въ всичките пегови проявления — ако има благонамѣрени правителства, това непрѣмѣнно ще стане — но цѣльта е, при едно злонамѣрено правителство, което може да турне въ движение всички срѣдства на борба противъ опозицията, да може опозицията да бѫде прѣставена въ Народното събрание по възможностъ по-добре и по-ярко. Ето основата на този законопроектъ. И вие, когато изхождате отъ вашите критики по него, трѣбва отъ туй начало да се рѣководите. Защото, ако има свобода въ изборите, ако има легални срѣдства отъ страна на властта въ борбата, съображеніята на г. Цоню Брышляновъ и на всички оратори, които го поддържатъ, падатъ, тѣй като всичките негови съображенія противъ окрѣза, като избирателна колегия, сѫ съображенія противъ самата пропорционална система. Най-добре би било тогава да направимъ самите избирателни околии да бѫдатъ колегии, и тогава наистина ще дадемъ възможностъ на всички наши мѣстни видни партитийни дѣятели въ страната да боравятъ и да се подвизаватъ най-силно. Но понеже ние се отрѣшаваме отъ

идеята на мажоритарната система и приемаме онази на пропорциалта, при едно благонамърено правителство, да ли ще бъде колегията отъ три или четири и повече околии, съединени, или ще състои отъ единъ окръгъ, това нѣма да има значение. Кое представлява теоретически по-добъръ принципа на пропорциалта? Нѣма съмнѣние, окръгътъ. По теория мнѣнието, щото България да бъде една цѣла избирателна колегия, било би най-справедливо въ случаите. Ако обрънемъхме цѣла България, цѣлото царство въ една избирателна колегия, тогава, наистина, щѣше да има най-малко пропадали гласове, тогава всѣка партия ще въоржжи всичките си сили и ще се впусне въ борбата и всѣки единъ нѣйнъ гласъ ще има значение. Но това е невъзможно. То не е мнѣние само на достопочтенния г. Тончевъ, това е мнѣние на хората, които преди него сѫ изучавали въпроса теоретически. Азъ имамъ мнѣнието и на г. Саллабашева, нашиятъ представителъ въ Виена, които е голѣмъ поклонникъ на пропорциалта; пратихъ му мой докладъ, и той бѣше тѣй любезенъ да ми даде своето мнѣние въ тази сѫщата смисъль. И много други мои приятели поддържатъ това мнѣние и теоретически то е поддържаемо, но практически то е невъзможно за България. Нѣма да говоря, че нийдѣ не е още практикувана подобна система, но и по нашите поредки и по съображенията, които вече се приведоха, а може да се приведатъ, още повече азъ съмъ противъ предложението, цѣла България да бъде една избирателна колегия.

Значи, ако изключимъ положението, щото България да бъде една избирателна колегия, остава да се установимъ на слѣдующото: или на окръга, или на полуокръга, или на околията. Приятелътъ, които поддържатъ тѣзи мнѣния, изтѣкватъ нѣколко съображения, и азъ ще дойда до тѣхъ да ги разгледамъ много накратко. Ако оставите царството като избирателна колегия и ако не се спрете на окръга да бъде такава, защото макаръ и това да е empirически, но е една добъръ и вече установена единица, нѣмате аршинъ, нѣмате възможностъ да установите правилно избирателни колегии въ България, защото това, което се говори вчера, е прѣсънъ примѣръ за голѣмитъ мѫчиноти. Явява се г. Толевъ, който ви казва, че повече отъ седемъ народни представители да не се избиратъ въ една колегия; вие трѣбва така да нагодите избирателните колегии, че само седемъ народни представители да се избиратъ въ една такава. Ето едно мнѣние, което се поддържа. Явява се г. Тончевъ, който казва: цѣлото царство да бъде една колегия. Явяватъ се господата, които днесъ четоха едно друго предложение, и казватъ: да раздѣлимъ извѣстните окръзи — и то не всички: Видинскиятъ и Кюстендилскиятъ оставатъ недѣлени — да раздѣлимъ извѣстните окръзи и какъ — пакъ empirически: отъ Врачанския окръгъ вземать двѣ околии, Рахово и Бѣла-Слатина, и правяте избирателна колегия, значи, само двѣ избирателни околии, съединени наедно, правяте една избирателна колегия. Другадѣ вземать три или четири избирателни околии и правяте една избирателна колегия. Е, кое е аршинътъ? Какъ ще се разберемъ ние тукъ? Иде ми на умъ по този случай, когато азъ пакъ бѣхъ министъ на вхѣдрѣните работи преди 10 години, установихъме избирателните секции. Тогава не бѣше тая система, която е днесъ, дѣло всѣка община да гласоподава у себе си, ами знаете, че околията се раздѣляше на извѣстни секции, и тукъ бѣше цѣла война, за да установимъ секции, които по него време имаха такова голѣмо значение за изборите. Ние изгубихъме толкова време, трѣбаше толкова свѣдѣнія да съберемъ и за населението, и за пѫтищата, и пр. и пр. А пакъ днесъ, когато има да установимъ колегиите, ние не можемъ се разбрѣ въ една недѣля тукъ по този въпросъ. И какъ ще се разберемъ? Ето, казва ви единъ отъ предговорившите,

Трѣнъ и Самоковъ да образуватъ една избирателна колегия. Можете да измѣните подиръ минута това, като нецѣлесъобразно.

**Г. Шиваровъ:** Азъ го поправихъ.

**Министъръ А. Людскановъ:** Казаха ви Бѣла-Слатина и Орѣхово.

**А. Буровъ:** Севлиево и Елена.

**Министъръ А. Людскановъ:** Севлиево, Габрово, Дрѣново и Елена — четири административни околии да образуватъ една колегия. На какво основание? На основание на съобщенията ли или на населението? Кои ви е базата, на която стѫпвате, за да установите тѣзи колегии? Ние вземаме единъ аршинъ; той е окръгътъ. Признавамъ, че и тоя аршинъ не е съвършенъ и не може да бъде съвършенъ, защото има два окръга, като Кюстендилския и Видинския, които сѫ наполовина по-малки отъ другите, но ние имаме единъ масштабъ — окръгътъ въобще — установенъ отъ 30 години, а сегашнитъ — окончателно отъ 10 години, преди 10 години ние установихъме административните окръзи. Е добре, установено едно раздѣление, криво или право, влѣзло въ нравите на хората, влѣзло въ поредките ни, ние го приемаме; то сѫществува, не го правимъ pour le bÃ©soin de la cause, а го намираме готово, вземаме го за основа, освѣнъ това така лесно не могатъ да дойдатъ други да го измѣнятъ. Но казватъ господата: „Ами ще има скоро административно дѣление и то може да измѣни положението“. Азъ отсега заявявамъ: че никакво измѣнение на положението не ще има. Онѣзи, които мислятъ, че нашето бѫдѫщо административно дѣление ще има да прѣслѣдва нѣкакви подобни цѣли, такива намѣрения, да знаятъ че това е далечъ отъ мене. Азъ ще бѫда инициаторъ на законопроекта и ви заявявамъ, че никакви подобни побуждения нѣма да легнатъ въ тоя законопроектъ. Колко окръзи ще установимъ, това е въпросъ на бѫдѫщето; изучаването на този законопроектъ ще бѫде основано на положителни данни и съ вапшето съгласие ще бѫде разгледанъ и приетъ.

Прочее, не ни се представя никакъвъ опредѣленъ и рационаленъ аршинъ. Ако бихте ми представили нѣкакъвъ такъвъ, по-другъ масштабъ, отколкото този, които имаме съ окръга, азъ щѣхъ да се съглася съ васъ. Обаче, не можемъ се разбра, г-да, ще влѣзатъ въ съображение много други побуждения, на които не е тукъ мястото да ги разглеждамъ, и, може-би, ще внесатъ едно смущение между нашите поддържатели и приятели тукъ по единъ толкова важенъ въпросъ, какъвто е този.

Но преди да свѣрша, искамъ и една дума да възразя на онова, което се каза, на което, по моему, заслужва да се отговори, за да не остане у никого съмнѣнието, че ние гонимъ нѣкаква цѣль или че мислимъ да излагаме и системата, па и нашите приятели въ провинцията въ бѫдѫщите избори по тая система.

Най-напрѣдъ, едно най-важно съображение, което г. Цоню Бѣръшляновъ изтѣкна и на което много настояваше, на което г. Цаневъ, търновскиятъ народенъ представителъ, отговори достатъчно ясно, е това: „Вие правите единъ окръгъ за избирателна колегия, но вие туряте настъп. избирателните, вапшть приятели изъ провинцията, въ много трудно положение за агитация“. Днесъ г. Шиваровъ подчертава, като каза, че отъ балканъ чакъ до турската граница единъ кандидатъ трѣбва да обикаля и агитира. Ако така поставяте въпроса, дѣйствително ще бѫде много трудно. Но така ли трѣбва да се постави той? Г-да! Имайте предъ видъ едно: вие или поддържате пропорционалната система или сте за мажоритарната — срѣденъ путь нѣма. Ако поддържате и приемете пропорционалната система, вие въ сѫщото

връме поддържате и приемате непрѣмѣнно организацията на партиитѣ. (Рѣкоплѣскане отъ болшинството) Не направите ли това — тогава да се откажемъ отъ пропорцията, напразно ще бѫде тя. Е добре, организацията на партиитѣ прѣдполага непрѣмѣнно, че въ всѣки единъ окрѣгъ ще има такава. Кадритѣ ще бѫдат готови, а не както сега — което не е достойно за българския кандидати — държавнитѣ мѫже да отиватъ прѣдъ избирателитѣ само въ по-слѣднитѣ дѣвѣ-три недѣли прѣдъ изборитѣ, тогава да направятъ честь на избирателитѣ. Който занапредъ мисли да се избира за народенъ прѣдставител, той трѣбва да знае, че трѣбва да посвещава отъ своято връме ежегодно извѣстна частъ, да ходи при своите избиратели, да ги наѣвшава, да бѫде въ общение съ тѣхъ, да имъ дава отчетъ за извѣршено то, да ги посвѣщава въ текущите вѣпроси, които се раждатъ всѣки денъ, всѣка минута. Но азъ отивамъ по-честатъкъ. Да се не боятъ господата, че ние ако направимъ окрѣгъ колегии, ще туримъ въ запаса извѣстни мѣстни партийни дѣятели. Съвсѣмъ не. Главното е, г-да, да можемъ видети въ опозиция, да имаме поне въ всѣки окрѣгъ по двама народни прѣдставители отъ всѣка една опозиционна партия; ако успѣхъ това, ние сме много направили съ този законопроектъ. Ние имаме 213 народни прѣдставители, да ги кажемъ 220. Тѣ се раздѣлятъ и разпредѣлятъ между 10 партии, които се борятъ помежду си. Значи, при равни условия, при равни сили — азъ вземамъ това така за пояснение на моята идея — всѣка една партия има право да докара въ тая свещена ограда по 22 народни прѣдставители. 22 народни прѣдставители, да ги кажемъ 24, раздѣлени на 12 окрѣзи, ето ви двама души депутати на единъ окрѣгъ за всѣка партия. Е добре, г-да, ако една партия, която борави съ народнитѣ работи и която има претенцията да управлява България, нѣма 20 или 22 видни хора, които да бѫдатъ извѣстни въ царството, тя не заслужва нито да управлява България, нито да има рѣщащи гласъ въ туй Народно събрание. (Рѣкоплѣскане отъ болшинството) И днесъ, всѣка една партия има по 22 видни хора, които сѫ познати на партизанитѣ изъ провинцията. Нѣма нужда, напр., азъ да бѫда познатъ въ селата на Търновосѣйменско и Старозагорско; достатъчно е да отида въ града Стара-Загора, дѣто, вѣрвамъ, че и въ бѫдѫщъ ще има едно наше окрѣжно партийно управление, което ще сбъбере нашите приятели отъ цѣлия окрѣгъ, достатъчно е, казвамъ, да отида единъ или най-много два пъти въ годината да видя и запозная привѣрзанитѣ ни приятели отъ цѣлия окрѣгъ. Нѣма нужда да ходя по всички села. Азъ говоря за мене, говоря и за васъ, по-виднитѣ прѣдставители на партиитѣ. Е добре, г-да, ако една партия нѣма 22, 25, 30 видни хора, които да бѫдатъ познати въ България, тя не заслужва да води сѫбинитѣ на България. Азъ така разбираямъ работата. Ако е тѣй, защо се бенте ви? Ами ако приемемъ половинъ окрѣгъ за избирателна колегия, сѫщѣтъ пари, повече даже сѫ нужни — това доста обстойно се поясни вчера — сѫщата агитация е нужна, даже двойно по-голѣма. Азъ днесъ съмъ дѣлженъ да обиколя най-малко 12 окрѣжни центра, а тогава ще бѫда принуденъ да обиколя най-малко 22 или 30. Виждате, трудътъ е двойно по-голѣмъ. Но тукъ се каза: вие като-чели правите аристократическо дѣло, като-чели повдигате онѣзи партии и лица, които иматъ срѣства, и правите една привилегия на паритѣ.

**Г. Шивировъ:** По околнъ пътъ това е вѣрно.

**Министъръ А. Людскановъ:** Не съмъ. — Вземете, г-да, както сѫ сега изборитѣ въ България. Ами колко околии имаме ние? Въ всѣка една околия имаме по нѣколко кандидата. Ами тѣзи кандидати не сѫ ли похарчили пари? Не да подкупватъ избира-

телитѣ — за щастие, това го пѣма въ България и не вѣрвамъ да го има.

**Ц. Брышляновъ:** Ще се развие.

**Министъръ А. Людскановъ:** То е прѣдположение, че ще се развие, то е вѣроятъ на бѫдѫщето, а ние говоримъ за туй, което знаемъ. Е добре, ние не сме ли харчили пари, когато сме правила избори по мажоритарната система? Нѣма съмѣнѣние, че сме харчили. Ако вземемъ окрѣгъ, въ които се правиха избори по новата система, ще видимъ, че и тамъ се харчиха пари, само че досега срѣдствата, паритѣ се раздѣляха, а отсега ще бѫдатъ съединени, и много по-добре. Хората, които разбираятъ тия вѣпроси, не се срамуватъ да кажатъ, че ще правятъ разноски за избори. Прѣдъ мене е английскиятъ законъ за изборитѣ. Азъ бихъ ви цитиралъ, какъ гледатъ практическитѣ англичани на вѣпроса. Имайте тѣрпѣніе само за една секунда. Въ Англия за изборитѣ прѣдъ 1910 г. сѫ похарчени 23.900.000 л. отъ прѣдставителитѣ, освенъ че сѫ платени 5.515.000 л. на чиковничнитѣ отъ дѣржавата, които сѫ правила изборитѣ. Значи, 24 милиона, плюсъ 5½ милиона други, около 29½ милиона сѫ похарчени; пада се по 635 л. на глава въ селата и по 385 л. въ градоветѣ на избирателъ.

**Г. Шиваровъ:** Г. министре! Когато и ние захвачнемъ да харчимъ толкозъ, нито ви, нито тия хора (Сочи болшинството) ще останатъ тукъ.

**Министъръ А. Людскановъ:** Съ това не искамъ да кажа, че България ще харчи съ милиони пари — по никакъ начинъ — но понеже вчера се цитира Англия, затова се спрѣхъ на този вѣпросъ. Даже моятъ уважаемъ приятелъ г. Гешовъ не биде разбрани. Нарочно казвамъ това обстоятелство, понеже нѣкои се чудѣха, като-чели той искалъ да каже, че разноските сѫ на дѣржавата.

**Министъръ-прѣдседателъ И. Гешовъ:** Контролирайте се отъ дѣржавата.

**Министъръ А. Людскановъ:** Да. — И избирателниятъ законъ въ Англия прѣдвижида, че дѣто има 2.000 избиратели, единъ кандидатъ може да харчи до 16 хилди лева въ селата, а въ градоветѣ — 8 хилди лева и т. н. Значи, това е опредѣлено съ законъ. Но въ Англия то си има история. Тамъ, казахъ и прѣди, въ сѫщностъ, нѣма всебицо гласоподаване, тамъ има особено устройство, традиции, минало. Ние нѣма да се сравнявамъ съ Англия, но ви обяснявамъ какъ е работата тамъ. Е добре, г-да, занапредъ ние ще трѣбва да се организираме, и ако се организираме, какъвъ страхъ ще има отъ властѣтѣ? Ами че страхъ отъ властѣтѣ има и при мажоритарната система, и то много по-голѣмъ, защото при ней властѣтѣ най-ефикасно може да се бори и най-силно може да упражни своето влияниес. По моему, въ цѣли окрѣзи властѣтѣ ще бѫде по-без силна. Но нѣкои казватъ: властѣтѣ е организирана, тя има своите стражари, своите околийски начальници, своите управители, а ние, партиитѣ, нѣма да имаме това.

**П. Петрановъ:** Ние ще имаме партийна полиция.

**Министъръ А. Людскановъ:** Това е много казано: които живѣятъ въ България, виждатъ какъвъ прogrесс се направила тя въ продължение на 30 години. Ето и прѣдставителитѣ на два окрѣга, по пропорционалната система; ами ако бѣше иначе, ако властѣтѣ имаше такова влияние и обаяние, както се прѣдставлява тукъ, че като се яви единъ горски или полицайски стражар, всичко рѣшава, тия почтени господи отъ опозицията можеха ли да дойдатъ

тукъ? Ама ще кажатъ, че властите сѫ различни. Затова говорихъ и азъ. И за такива случаи ние правимъ този законъ: и при най-лошитѣ обстоятелства да можемъ да дойдемъ; и ако дойдемъ отъ всѣки окрѫгъ по толковъ или по наполовина отъ туй число, което тѣ дойдоха отъ двата окрѫзи, ние ще бѫдемъ много благодарни. Стига всѣка партия, при най-тежки условия, да има най-виднитѣ свои прѣставители въ камарата. А пропорционалната система гарантира именно туй. И това ме довежда да говоря по въпроса за мѣстнитѣ дѣятели.

Г-да! Азъ слушамъ това нѣщо, но не вѣрвамъ, че ония, които го казватъ, го казватъ дотолкъ искрено, защото мисля, че тѣ се увеличаватъ въ своето говорене по въпроса. Азъ съмъ увѣденъ, че и най-голѣмиятъ мѣстенъ партиенъ дѣятель въ нѣкои случаи, когато дойде въпросъ между неговата кандидатура и оная на най-видниятъ прѣставител на партита, той ще отстъпчи своето мѣсто, увѣренъ съмъ въ това. Ако партията е на властъ, и за тоя дѣятель ще има мѣсто въ листата, както видѣхме, че има въ Търновския и Пловдивския окрѫзи. Ако ю же ти е въ опозиция, тоя дѣятель ще бѫде радъ, че ще има да го прѣставляватъ най-виднитѣ хора отъ партитата, чрѣзъ които най-добре ще може да се развиштѣ идеите на сѫщата въ Народното събрание, понеже народнитѣ прѣставители, които ще бѫдатъ прѣставители въ време на опозиция при лошо управление — азъ вземамъ сѣ лошитѣ случаиности — ще могатъ най-добре да изпълняватъ мисията си, която ще бѫде въ много случаи, може-би, мѫженическа; тѣ нѣма да очакватъ да извѣршватъ нито назначения, нито да иматъ други нѣкои облаги отъ властта, а ще изпълняватъ единъ тежъкъ дѣлъ и къмъ партитата, и къмъ отечеството. Ето защо, азъ съмъ увѣренъ, че мѣстнитѣ наши дѣятели, които ги има навсѣкѫдѣ въ провинциита, ако сѫ добри партизани, на драго сърце ще отстъпятъ своето кандидатско мѣсто и ще помогнатъ съ всички сили на най-виднитѣ прѣставители на партитата, тѣ да дойдатъ и достинъ да ги застѫпватъ.

Ако е тѣй, дѣ остава страхътъ? Ние виждаме, че аристократия нѣма. Паритѣ, които се харчатъ, ще се харчатъ отъ централнитѣ бюра. Така ще става занапредъ. Въ Англия — пакъ да цитирамъ нея страна — какво става? Тамъ нѣма дневна плата на депутатите. Тамъ партитѣ сѫ организирани; организирана е и работническата партия, която е една отъ партитѣ въ Англия, които се издигатъ, и днес има голѣмо число свои прѣставители; но по-слѣднитѣ и ония на ирландизът, които сѫ сиромаси хора и не могатъ да живѣятъ въ Лондонъ безъ заплата, не могатъ сѫщо да правятъ агитации безъ разноски; затова разноските понасятъ надлежнитѣ бюра, надлежнитѣ организации. Вземете Германия. Тамъ днес социалистите иматъ въ парламента 110 души, избрани при послѣднитѣ избори; отъ тѣхъ, може-би, 20—30 да сѫ богати хора — не зная социалното имъ положение, но прѣдполагамъ да е така — останалитѣ сѫ пратени отъ партитата да я прѣставляватъ и тя ги издѣржа и по разноските за изборите, и по тѣхната сѫществуване. Ако е тѣй, ние неминуемо ще вѣрвимъ въ този пакъ, относително до разноските за изборите; въ него ще вѣрвимъ демократията. И да не се боите, г-да, че само богатите хора ще ставатъ депутати. Нашите политически дѣятели сѫ богати по умъ, по влияние, по врѣзки, ние ще изтѣплемъ най-виднитѣ отъ тѣхъ, ще ги изберемъ и ще имъ понесемъ разноските, ако сме организирани партии. (Ръкоплѣсане отъ большинството)

Г-да! Възраженията бѣха направени най-вече въ тази смисълъ. Нѣма да се спиратъ надълго на основа, което г. Толевъ повдигна: намирамъ, че на него се

отговори вчера. Той каза: „Вие организирате една измама срѣзу напитѣ избиратели: вие ще съставите листа отъ осем души, да кажемъ, а ще бѫдатъ избрани само 2—3, а другите петъ души ще бѫдатъ съ несѫществими надежди, защото отнапредъ съ изѣстно, че нѣма да бѫдатъ избрани осем души, а ще бѫдатъ избрани само трима“. Е добре, г-да, има цѣръ и на това. Ако искате да бѫдете толкова лоялни спрѣмо себе си и коректни спрѣмо своите избиратели, по искането на г. Толева, законътъ ви казва, че въ листата можете да турите само 3—4 имена — толкова именно, колкото мислите, че можете да изберете — а не осемъ. И дѣйствително, чл. 64 отъ избирателния законъ казва: „Кандидатната листа може да съдѣржа по-малко имена, но не повече отъ числото на прѣставителските въ колегията мѣста“; значи, ако вие не желаете да ставатъ толкова широкоувѣщателни агитации, да имате толкова разноски, ако нѣмате сила и възможностъ да изберете повече души, ограничите се съ по-малко. Така правятъ въ Белгия, дѣто самъ присѫствувахъ на послѣдните избори и видѣхъ листи, вмѣсто съ по петъ кандидата, само съ единъ или двама — споредъ силите имъ. Ако една партитъ не е достатъчно укрѣпила и нѣма възможностъ да се бори, за да прокара всички кандидати, ще тури толкова, колкото може да избере. Турянето често пакъ на повече имена става, за да има по-голѣмо значение листата, да се ангажиратъ повече хора да работятъ по-активно за нея. Азъ ще отговоря на г. Толева, че неговото възражение и по сѫщество не е право. Напр., при изборите въ Търновския окрѫгъ ние изпълнихме цѣлата листа съ имена, и азъ бѣхъ кандидатъ, и моятъ другаръ г. Бобчевъ бѣше кандидатъ, а ние се отказахме отъ Търновската колегия и приехме мандатъ отъ други мѣста, а нѣкои отъ слѣдующите кандидати могатъ да бѫдатъ назначени на нѣкоя висока длѣжностъ, както бѣ назначенъ, напр., г. Маджаровъ, други може да напусне камарата по друга причина, четвърти, не дай Боже, може да умре, ние трѣбва да имаме винаги хора въ резерва; ето защо оня, който е вписанъ въ листата, никога не губи надежда, че въ продължение на четиригодишния законодателенъ периодъ може да му дойде редъ да бѫде повиканъ тукъ. Азъ зная, напр., кандидата на народната партитъ въ Търновско, достопочтенътъ г. Георги Стойчевъ отъ Трѣвна, единъ старъ дѣятель, който бѣше туренъ малко по-надиръ — тѣй намѣриха приятелътъ за добре — и той почти се колѣбаеше да приеме кандидатурата или да се откаже, обаче, поради това, че той прави една жертва за партитата, той не се отказа. И ето, както вървятъ работитѣ, при едно отказване или оправдане на мѣсто, г. Георги Стойчевъ може да бѫде между насъ, защото до него сме дошли. Значи, никакъ не е затворена партата на ония кандидати, които сѫ въ листата да станатъ депутати. Винаги е нужна резерва при новата пропорционална система: тя прѣмахва нуждата отъ допълнителни избори и дава възможностъ на най-виднитѣ лица отъ партитата да бѫдатъ поканени да засѣдаватъ въ парламента, а при това и да иматъ вече право при бѫдѫщи избори да бѫдатъ кандидати. Организацията и партитата, слѣдователно, ще знаятъ кого да кандидатиратъ, а не всѣки пакъ при всѣки изборъ да изпъкватъ нови дѣятели. Ако има нѣщо, което да прѣчи много на младите парламенти въ тѣхната дѣятелностъ, то е постоянното мѣняване на дѣятелитѣ, защото нѣма suite, слѣдствие въ работата на Народното събрание. Ето защо трѣбва винаги да се знае, кои дѣятели отъ една партитъ сѫ прѣдопрѣдѣлени за градски съѣтници, кои — за окрѫжни съѣтници и кои за народни прѣставители. Занапредъ ще има състезание между партитѣ, а не само просто гласо-

подаване. Днес Сърбия се управлява съ осем души большинство; Белгия се управлява съ шест души большинство. Ако нѣмаше хора на идентѣ, ако нѣмаше подготвени хора за парламентарна борба, които да стоят въ парламента на стража, каква ще биде участъта на министерствата въ Сърбия и Белгия? Занапрѣдъ всѣки единъ, който ще дойде въ Народното събрание, трбва да знае, че се посвѣшава на една народнополезна служба отъ първостепенна важност, която изиска постоянна и усидчива работа и сериозна подготовка. Съ това не искамъ да кажа, че ще изключимъ прѣставителите на народа отъ разните съсловия и социални положения, не; ние знаемъ кой може тукъ да ни помогне въ разнообразната дѣйност на парламента, но нѣма да се мѣнява така много съставът на камарата: ще се знае занапрѣдъ, че отъ Търновския окрѣгъ отъ прогресивната партия, горѣ-долу, 3-4 лица ще бѫдатъ тѣзи, които въ бѫдѫщите избори ще бѫдатъ начело на листата, и ще сѫ единъ отъ най-видните; отъ народната партия еди-кои, и всѣки ще си знае мѣстото. Така с и въ Англия. Тамъ даже всѣки единъ министъръ, който пада, знае кой ще биде неговиятъ приемникъ; днес е извѣстно въ Англия, кой ще биде приемникътъ утрѣ на първия министъръ; днешниятъ министъръ на финансите знае своя приемникъ за утрѣ. Тамъ така сѫ изработени нравите. Хората така сѫ подготвени за тѣзи служби — азъ казвамъ, служби понеже сѫ служби на народа — че всѣки се готови отнапрѣдъ и всѣки знае положението. Ето защо тамъ всичко възви тѣй редовно; а у насъ явява се единъ депутатъ днесъ и ще се яви подиръ 10 или 20 години; че той народън прѣставител ли е? Той е загубилъ всѣ-каква връзка съ тази си дѣятелност. Занапрѣдъ ще се подготвятъ хора, които ще бѫдатъ, наистина, народни прѣставители. Съ това ако правимъ аристократическо дѣло, то ще бѫде аристокрация на ума, на способностите. Ние нѣмаме аристокрация нито по традиция, нито по рождение; ние можемъ да имаме аристокрация само по знания, аристокрация на ума, на способността. Такава желаемъ за бѫдѫщата камара на България, дѣто пропорцията ще ни даде такавата аристокрация на партиите. Такава трбва да бѫде нашата участъ като народни прѣставители. Не желаемъ ли това, тогава трбва да поддържаме мажоритарната система, да изкарваме голѣми большинства и десетъ души тукъ да бѫдатъ всичко — и глава, и крака, и умъ. А това е неблагоприятно за едно Народно събрание.

Подиръ тѣзи обяснения азъ мисля, че почита-мoto Народно събрание ще приеме това, което е прѣдложено, за което най-сетне и азъ, като министъръ, дадохъ своето съгласие въ комисията. (Бурни рѣкоплѣскания отъ большинството)

**Прѣседателъ:** Ще се пристъпи къмъ гласуване. § 2 споредъ редакцията на комисията, както чухте, гласи: (Чете) „Изборите за народни прѣ-ставители ставатъ по административни окрѣзи. Всѣки окрѣгъ образува една избирателна колегия, носяща названието на окрѣга.“

Къмъ тази редакция сѫ прѣставени слѣдую-щите прѣложения:

Отъ г. Толева, въ слѣдующата смисълъ: (Чете) „Изборите за народни прѣставители ставатъ по административни окрѣзи. Всѣки окрѣгъ образува една избирателна колегия, ако броятъ на подлежащите за избиране народни прѣставители не надминава седем души. Въ противенъ случаи окрѣгътъ се раздѣля на толкова колегии, колкото пъти цѣ-гата седемъ се съдѣржа въ броя на избирамите народни прѣставители, споредъ приложената къмъ закона таблица“. И тази таблица е приложена отъ г. Толева.

Второто прѣложение е отъ карловския народен прѣставител г. Димитъръ Тончевъ: (Чете) „Цѣ-лото царство съставлява една избирателна колегия, за да се опрѣдѣли общиятъ и единственъ изборенъ дѣлителъ, като се раздѣли числото на всички гласоподавали въ царството съ основа на народните прѣставители, и за да се опрѣдѣли числото на де-путатите, което се пада на всѣка политическа парт-тия, като се раздѣли числото на получението отъ тази въ цѣлата колегия гласове съ изборния дѣлителъ. А изборите за народни прѣставители ста-ватъ по сега сѫществуващи административни окрѣли и число кандидати за всѣка отъ тѣхъ“.

И пай-сетне, трето прѣложение отъ плѣвенския народен прѣставител, г. Бръшляновъ, подкрѣпено отъ старозагорския народен прѣставител, г. Шиваровъ. То гласи: (Чете) „§ 2. Чл. 33 се измѣня тѣй: Изборите за народни прѣставители ставатъ по избирателни колегии, като цѣлата страна се раз-дѣли на 22 избирателни колегии, а именно:

„1. Видинска, състояща отъ цѣлата сегашенъ адми-нистративенъ Видински окрѣгъ.

„2. Врачанска, състояща отъ околните: Врачанска, Фердинандска, Берковска.

„3. Орѣховска, състояща отъ околните: Орѣхов-ска и Бѣлослатинска.

„4. Плѣвенска, състояща отъ околните: Плѣвен-ска, Луковитска и Никополска.

„5. Ловчанска, състояща отъ околните: Ловчанска, Троянска и Тетевенска.

„6. Търновска, състояща отъ околните: Търновска, Горнеорѣховска и Свищовска.

„7. Севлиевска, състояща отъ околните: Севлиев-ска, Габровска, Дрѣновска и Еленска.

„8. Русенска, състояща отъ околните: Русенска и Бѣленска.

„9. Разградска, състояща отъ околните: Разград-ска, Тутраканска и Силистренска.

„10. Шуменска, състояща отъ околните: Шумен-ска и Прѣславска.

„11. Ескиджумайска, състояща отъ околните: Ескиджумайска, Поповска и Османпазарска.

„12. Варненска, съостояща отъ околните: Варнен-ска и Провадийска.

„13. Добричка, състояща отъ околните: Добричка, Куртунурска и Балчишка.

„14. Софийска, състояща отъ сегашните избира-телни околии I и II Софийска, Пирдопска, Орх-айска и Самоковска.

„15. Трѣнска, състояща отъ околните: Трѣнска, Чарибродска и III Софийска избирателна околия.

„16. Кюстендилска, състояща отъ сегашния ад-министративенъ Кюстендилски окрѣгъ.

„17. Пловдивска, състояща отъ околните: Плов-дивска и Станимашка.

„18. Татарпазарджишка, състояща отъ околните: Татарпазарджишка, Панагюрска, Пещерска и Карловска.

„19. Старозагорска, състояща отъ околните: Старозагорска, Новозагорска и Казанлѣшка.

„20. Хасковска, състояща отъ околните: Хасков-ска, Борисовградска, Чирпанска и Харманлиска.

„21. Бургазка, състояща отъ околните: Бургазка, Айтоска, Анхиалска и Карнобатска.

„22. Сливенска, състояща отъ околните: Сливен-ска, Котленска, Ямболска и Кѣсълагалика.“

Споредъ правилника, на първо място ще се гла-суватъ редакцията на комисията, защото прѣложе-нията, които се правятъ, не сѫ добавки, а сѫ само-стоятелни прѣложения. Моля г. г. народните прѣ-ставители, които приематъ § 2 отъ прѣложенията законопроектъ, споредъ редакцията на комисията, да си вдигнатъ рѣката. Азъ констатирамъ большин-ство. Значи приема се. (Бурни рѣкоплѣскания отъ большинството)

**Г. Шиваровъ:** При втори избори, половината отъ сегашните депутати нѣма да дойдатъ. Тукъ ще говорятъ наполеонитѣ.

(Прѣдседателското място заема подпрѣдседателът г. И. Пїевъ)

**Прѣдседателствуещъ И. Пїевъ:** Давамъ петь минути отдихъ.

(Слѣдътъ отдихъ)

**Прѣдседателствуещъ И. Пїевъ:** (Звѣни) Засѣданietо продължава. Моля г. докладчика да докладва слѣдующия параграфъ.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** (Чете)

„§ 3. Чл. 39 се измѣня тъй: „Когато мястото на нѣкой народенъ прѣдставител остане вакантно, въ слѣдствие на смърть, или по доброволно отказване отъ прѣдставителството, или по изгубване правото на избирател или избираемъ, или когато избирателъ е избранъ отъ нѣколко избирателни колегии, вакантното място се заема отъ слѣдния по редъ допълнителенъ народенъ прѣдставител на сѫщата листа.“

„Прѣдседателъ на Народното събрание, най-късно седемъ дена слѣдъ откриване вакантното място, поканва имация право допълнителенъ да заеме мястото“.

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣдседателствуещъ И. Пїевъ:** Има думата народниятъ прѣдставител г. Иванъ Толевъ.

**И. Толевъ:** Г. г. народни прѣдставители! Въ текста на този чл. 39 така, като е измѣненъ отъ комисията, се виждатъ думитѣ: „или когато избирателъ“ — то, вѣроятно, е печатна погрѣшка — „прѣдставителъ е избранъ отъ нѣколко избирателни колегии“, тогава се казва тамъ „вакантното място се заема отъ слѣдния по редъ допълнителенъ народенъ прѣдставител на сѫщата листа“. Азъ прѣдлагамъ, г. г. народни прѣдставители, да се изхвърлятъ тѣзи думи отъ текста на този членъ, а именно думитѣ „или когато прѣдставителъ“ е избранъ отъ нѣколко избирателни колегии“. Прѣдложенето ми се основава на слѣдното съображеніе. Досега, както ви бѣше известно, споредъ маJORитарната система на произвеждане изборитѣ, можеше и бѣше оправдано донѣкъдѣ да се поставятъ многократни кандидатури, т. е. едно лице да постави кандидатурата си въ цѣла България. Никакви ограничения въ това отношение досега нѣмаше. Имаше даже курьозни, ако не позорни, така да кажа, случаи, когато ние виждахме единъ министъръ на вѫтрѣшнитѣ работи да поставя своята кандидатурата на 10—15 мяста. Това бѣше, когато управляваше „демокрацията“.

**Х. Цаневъ:** Демократитѣ, а не демокрацията.

**И. Толевъ:** Добрѣ, демократитѣ. — Г. Такевъ, бившъ министъръ на вѫтрѣшнитѣ работи, бѣше положилъ кандидатурата си на 25 май 1908 г., прѣзъ време на изборитѣ, на около 10—15, въобще на много мяста. Той би могълъ да я положи и въ цѣла България.

**Н. Апостоловъ:** И вѣнъ отъ нея.

**И. Толевъ:** И вѣнъ отъ нея, за да стане по-смѣшъ. — Но имаше нѣщо, което бѣше унизително за поста, който той заемаше. Това бѣше, че той поставящъ кандидатурата си въ известни пунктове съ цѣль, само и само да провали противния кандидатъ на опозицията или на даденъ шефъ на опо-

зицията. Това бѣше въ маниеритѣ на г. Такевъ. Е добре, тогава, макаръ да направи грозно впечатление това поведение на г. Такевъ, въ всѣки случай се допускаше по силата на самата мажоритарна система. Сега, когато се въвежда у насъ съразмѣрната изборна система, има ли смисълъ, има ли резонъ да се позволява тѣзи многократни кандидатури? Азъ мисля, че нѣма никакъвъ смисълъ. Въ това отношение азъ не виждамъ никакво ограничение нито въ законопроекта, нито въ измѣненията, които се внасятъ отъ комисията. Спорѣдъ това измѣнение на законопроекта, допушта се и занапѣдъ да се кандидатиратъ виднитѣ лица отъ разнитѣ партии или пъкъ министъръ на много мяста, въ много колегии. Може, значи, и въ бѫдѫще да бѫдемъ свидѣтели на тоя фактъ, че единъ министъръ или опозиционъ шефъ да постави своята кандидатура и въ дванадесетъ колегии — и въ дванадесетъ административни окрѣзи. Какъвъ ще бѫде резултатътъ? Който ще се получи, г. г. народни прѣдставители? Ще видимъ тогава, че ще бѫдатъ поканени избирателитѣ да гласоладватъ за едно лице, което ще бѫде начало на листата, за което тѣ ще бѫдатъ увѣрени, че то нѣма да ги прѣдставлява въ парламента, освѣнъ отъ една колегия, отъ другитѣ колегии то нѣма да бѫде прѣдставителъ на дадено число избиратели. Толъ фактъ, който ще се констатира, г. г. народни прѣдставители, за въ бѫдѫще, ще бѫде прѣмо противоположенъ на духа на съразмѣрната избирателна система. Тая система, както знаете, има за цѣль, прѣди всичко, да даде въ парламента едно вѣрно изражение на народната воля или, по-точно казано, едно вѣрно отражение на избирателното тѣло въ парламента. Ако така се сѫди, то какво вѣрно изражение ще бѫде това, когато единъ кандидатъ постави своята кандидатура на много мяста съ знание, че той нѣма да бѫде прѣдставителъ на тия избиратели, довѣрието на които иска, а ще бѫде прѣдставителъ само на една колегия? Сѫщо така и второто положение може да се поддържа. Ако едно и сѫщо лице постави кандидатурата си на нѣколко мяста, не ще ли бѫде това една непочтена обноска, една даже измама къмъ ония избиратели, които ще знаять, че това лице нѣма да бѫде тѣхънъ прѣдставителъ въ парламента? Зашо, тогава, питамъ азъ, да се постави кандидатурата на едно и сѫщо лице на нѣколко мяста, защо да се отнеме възможността на слѣдующите лица или на ония лица, които биха желали да се кандидатиратъ, да заематъ първото място въ листата? Азъ мисля, че нѣма никакъвъ резонъ въ тоя случай да се допушта такава многократна кандидатура, да се поставя кандидатура на много мяста, а ще трѣбва да се приеме едно ограничение въ законопроекта, щото всѣки кандидатъ за народенъ прѣдставител да избира само една колегия. Това е необходимо колкото за самия кандидатъ, за да може той да развие напълно своята агитационна и политическа дѣйност въ дадена колегия, да се запознае отблизо съ населението, да влѣзе въ тѣсни врѣзки и отношения съ това население, толкова е необходимо и за самитѣ избиратели, за да знаятъ еднѣкъ-завинаги, че тѣ иматъ за свой постояненъ прѣдставителъ, както се каза тукъ по-рано отъ уважаемия г. министъръ на вѫтрѣшнитѣ работи, единъ прѣдставителъ, който не само въ дадена събрание, въ дадена сесия, но и въ други събрания може да бѫде тѣхънъ прѣдставителъ, въобще да се установява единъ трайни врѣзки между прѣдставители и прѣдставляеми. Това е необходимо за политическото възпитание на българския гражданинъ и за стабилизирането на това политическо възпитание на народа. Азъ мисля, че такова ограничение е необходимо да се прокара въ тоя законопроектъ. За да видимъ какъвъ е примѣрътъ въ чужбина, ще посоча примѣра

пакъ на Франция. Въ Франция, съгласно законо-проекта, който сега се дебатира тамъ, допуска се да може едно и също лице да се кандидатира само на три място, не повече. Не знамъ да ли би могло и у насъ да се приеме това, но азъ съмъ партизанинъ повече, едно лице да може да се кандидатира на едно място, защото искамъ да се установи едно тъсно единение между представителя, между кандидата и избирателното тѣло. И затова, г. г. народни представители, съгласно правилника, азъ съмъ направилъ предложение да се измѣни чл. 39 въ този смисъль, като се запази същиятъ текстъ, а се изхвърлятъ думите „или когато представителъ е избранъ отъ нѣколко избирателни колегии“. Същото да се прокара и въ чл. 43, дѣто се казва: „Народенъ представителъ, избранъ отъ двѣ или повече избирателни колегии, заявява председателю на Народното събрание кой изборъ приема“. И така, трѣба да се приеме, споредъ мене, какъ съмъ предложилъ, че никой не може да се кандидатира въ повече отъ една избирателна колегия. Кандидатурата на едно и също лице въ двѣ и повече колегии е недѣйствителна въ всички колегии, дѣто тя е поставена. Това е санкцията, защото безъ санкция не може да се приеме такова едно положение въ закона, не може да се каже, че никой не може да си постави кандидатурата въ повече отъ една колегия, а пъкъ да се остави това безъ санкция. Който си постави кандидатурата въ повече отъ една колегия, съгласно закона, неговата кандидатура трѣба да се счита недѣйствителна. Ще ви моля, ако намѣрите за умѣстно, ако сподѣлите съображеніята, които изложихъ, да приемете това мое предложение.

**Председателствующъ И. Пѣевъ:** Има думата г. Василь Константиновъ.

**В. Константиновъ:** Г. г. народни представители! Членътъ, който се докладва отъ г. докладчика, съ съдѣржанието, което ни се прочете, е много на място, и ако направимъ въ него измѣненията, които г. Толевъ иска да се прокаратъ, ще бѫдемъ несправедливи, защото мотивитъ, които г. Толевъ изложи, не сѫ достатъчно силни, за да ни убѣдятъ, че дѣйствително предлаганото измѣнение, което той иска да се вмѣкне въ този членъ, е необходимо. При маJORитарната система, дѣйствително, се случващо, както и за въ бѫдеще ще се случва, щото единъ народенъ представителъ да се кандидатира въ нѣколко околии. Обикновено ония, които си даваха кандидатурата въ много околии, тѣ бѣха отъ властуващи, и го правѣха съ цѣль, да могатъ да нападнатъ на нѣкой отъ влиятелните опозиционери, да не могатъ да се явятъ въ камарата, да ги подбиятъ, и да имъ взематъ гласовете, та да не могатъ да се избератъ. Тѣй бѣше, дѣйствително, и въ послѣдния режимъ, дѣто г. Такевъ си тури кандидатурата на нѣколко място, само и само да подбие кандидатурата на нѣкои свои противници, та да не могатъ да се избератъ. Това е нелегално, може да се каже, това е и осудително, защото извѣстно бѣше, че той ще приеме да бѫде представителъ само отъ една околия, а въ другите място непрѣмънно трѣбаше да става новъ изборъ, наполовина да се кърпи населението да прави изборъ. При пропорционалната система този страхъ вече го нѣма, защото, ако единъ представителъ се избере въ нѣколко околии и се откаже отъ избора въ извѣстна околия, ако, дѣйствително, тамъ неговата листа има большинство, ще го замѣсти вториятъ, който иде подиръ него, така щото нѣма да ставатъ избори. Ето защо азъ мисля, че не трѣба да заставяме хората да даватъ кандидатурата си само на едно, или на двѣ, или на три място, защото, възможно е да се явятъ обстоя-

телства, които ще заставятъ известни хора отъ една околия да молятъ известно лице да си даде кандидатурата въ тѣхната околия, за да има едно лице, което да може да привлече много хора подиръ себе си и да излѣзе победителъ. Въ такътъ случай, какъ ще запрѣтимъ на това население, което, за да спечели избора, вижда своето спасение въ кандидатирането на известно лице, какъ ще му запрѣтимъ, казвамъ, да не повика на помощъ това лице, което, може-би, се е кандидатирало и на друго място? Вървамъ, че тѣзи съображенія сѫ минали прѣзъ главата и на комисията, когато е обсѫждала тоя въпросъ, и това, което е изложено въ текста на този членъ, е много умѣстно. Азъ нѣма да ви излагамъ други мотиви, защото само този мотивъ — да не лишимъ едно население отъ възможността да спечели избора съ помощта на едно лице — е достатъченъ. Затова ще моля да се възприеме текстътъ на члена, както се прочете отъ г. докладчика; да не се правятъ никакви прѣчки: кой дѣто иска и на колкото място иска, нека си даде кандидатурата, стига да има хора да го избиратъ.

**Председателствующъ И. Пѣевъ:** Има думата тѣрновскиятъ народенъ представителъ г. Никола Мушановъ.

**Н. Мушановъ:** Г. г. народни представители! Въпросътъ, повдигнатъ отъ г. Толева, не трѣба да се повдига при дебатиране на чл. 39, а трѣба да се повдигне при дебатиране на чл. 43, . . .

**И. Толевъ:** Тукъ е началото.

**Н. Мушановъ:** Моля, моля. — . . . въ който еказано: (Чете) „Народенъ представителъ, избранъ отъ двѣ или повече избирателни колегии . . .“, и въ който се ureжда въпросътъ на колко място може да се избира народниятъ представителъ, като се казва, че може да бѫде избранъ на повече отъ едно място — на двѣ, три, петъ и т. н.

**И. Толевъ:** Слѣдъ като се приеме текстътъ на чл. 39, какъ ще се измѣни послѣ? Азъ говорихъ за двата члена.

**Н. Мушановъ:** Защото искането на г. Толева — да се кандидатира единъ народенъ представителъ само на едно място — може да се приеме, а може да се приеме да се кандидатира на три място, както е въ Франция. Тогава разпоредбата, която сѫществува въ чл. 39, ще си остане, защото се прѣдвижа, че народенъ представителъ може да се избира на повече отъ едно място. Заради туй азъ ще поддържамъ г. Толева, па и азъ съмъ партизанинъ на това ограничение; но ще искамъ да го дебатираме при чл. 43, защото тамъ му е мястото.

Има другъ единъ по-важенъ въпросъ, който трѣба да ни занимае при дебатиране на този членъ. То е втората алинея на чл. 39: (Чете) „Прѣседателътъ на Народното събрание, най-късно седемъ дена слѣдъ откриване вакантното място, поканва имация право до попълнителенъ да заеме мястото“. Въ тази алинея се обгръщаатъ двѣ положения: първо, че той, който е избранъ на нѣколко място, дѣржи въ зависимостъ отъ себе си положението на другите, които трѣба да го замѣсятъ. Слава Богу, пропорцията поне въ практиката доказа, че могатъ да станатъ такива случаи: единъ шефъ, каквито бѣха нашите шефове, избрали по на три-четири място — почти въ всички колегии — иде тукъ и по партийни съображенія иска да отлага за по-късно въпроса, на коя околия ще приеме избора. Ами въ такътъ случай ние отиваме да атакуваме правото на избирателите отъ другите колегии да иматъ свой представителъ въ Народното събрание,

колкото е възможно по-скоро. Та тръбва ние тукъ съ специална наредба да задължимъ оия, който има право да се откаже отъ извѣстенъ изборъ, понеже е избрали на нѣколко мѣста, да съобщи, че приема избора отъ еди-коя колегия, колкото е възможно по-скоро, за да може оттамъ-нататъкъ да се роди първъ правото на председателя на Народното събрание да съобщи чакъ въ извѣстенъ срокъ на оия кандидатъ, който ще замѣстя отказалния се.

Второ, азъ съмътамъ, че срокътъ отъ седемъ дена, поставенъ за поканване отъ страна на председателя, е голѣмъ. Ще взема аргументъ, г. г. народни предстители, отъ рѣчта на г. Буровъ. Много е въроятно, че при опита, който ще направимъ съ новата система, 15 души народни предстители ще наддехватъ възможностъ на една или на друга страна. И ако практиката е, че 12 видни хора политицане могатъ да се кандидатиратъ въ 12 колегии, то само тъхъ да съмѣтнемъ по на двѣ мѣста, значи, ние ще имаме 12 души народни предстители, които не ще могатъ да бѫдатъ тукъ, въ Народното събрание, по-рано отъ седемъ дена слѣдъ отваряното му. Ако предположите, че 12-те видни хора ще бѫдатъ кандидатирани на повече отъ двѣ мѣста, тогава ще има 15—20 души народни предстители, които могатъ да бѫдатъ вънъ отъ Народното събрание и които биха влѣзли вътре, ако първите се откажатъ. Ами ако 15—20 души влѣзатъ въ Народното събрание още първия денъ слѣдъ отварянето му, тъѣ могатъ да измѣнятъ большинството на групите въ самата срѣда на Народното събрание и отъ това може да зависи даже сѫдбата на самия кабинетъ. Защо ще ги държимъ вънъ въ продължение на 10 дена? По сегашните законоположения, тъѣ могатъ да стоятъ вънъ въ продължение на първата сесия, защото избраниятъ шефъ може да съобщи на народното представителство, че приема избора отъ една колегия слѣдъ три седмици или слѣдъ мѣсецъ отъ откриването на Народното събрание и, слѣдователно, оия, който би слѣдвалъ да го замѣстя, ще стои дотогава вънъ отъ Народното събрание. Е, какъ тогава народната воля ще може да се прояви фактически тукъ, въ Народното събрание? Какъ може да упражни най-важната си функция, да даде довѣрие или недовѣрие на правителството, което стои на министерския крѣска?

Още едно съображение. Самото това обстоятелство, че на избраните шефове се дава право да се откажатъ отъ избора въ извѣстни колегии, когато си искатъ, въ продължение на първата сесия, самото това обстоятелство, казвамъ, би накарало едно правителство, което се намира въ трудно положение и му тръбоватъ нѣколко гласа да прибѣгне къмъ ония срѣдства, къмъ които нѣкои правителства сѫ прибѣгвали досега — къмъ незаконно касиране на депутати; защото, ако едно правителство вижда, че сѫдбата му зависи отъ десетина гласа, кой знае, г-да, да-ли то ще прѣдпочете законността прѣдъ незаконността, само и само да може да се задържи на властъ. При такова положение, ако такъвъ аргументъ се привежда въ врѣда на члена, който сега дебатираме, азъ съмътамъ, че тръбва да помислимъ върху редакцията на този членъ. (Възражения отъ большинството) Е, да, ама може да се намѣри една колегия, въ която да има избрани 12 души опозиционери, а само 6 души правителствени, и ако се касира изборътъ въ тая колегия, правителството ще намали опозицията си съ 6 гласа. Тъѣ въпросътъ отъ практическа политика, може-би, най-чѣнни за хората, когато седнатъ на министерския крѣска.

Та азъ съмътамъ, като дойде да разглеждаме чл. 43, да направимъ едно ограничение въ него, щото никой да не може да се кандидатира на повече отъ три мѣста, както е прието и въ Франция. Това ще даде възможностъ на всѣки по-виденъ човѣкъ или шефъ на партията да попадне въ парламента, защото

когато се опрѣдѣли, че могатъ да се кандидатиратъ най-много въ три колегии, при тая система на окрѣга като избрателна колегия, сѫ ще се избератъ въ една отъ тѣзи колегии. Отъ друга страна, ще дадемъ възможностъ на партията въ другите окрѣзи да могатъ да се наредятъ и тѣ не само подъ диктовката на личния режими, както постоянно приказваме тукъ, или споредъ интересите на видни хора отъ централното бюро. Азъ не съмъ на мнѣніе, че има нужда министръ да се кандидатиратъ на повече отъ три мѣста, макаръ тази нужда да е била въ по-голѣмъ размѣръ у насъ; но кое правителство не е поставяло и при мажоритарната система кандидатурата на министътъ въ една околия, дѣто се съмѣта, че партията е по-слаба, за да може само съ авторитета на министра да спечели избора въ околията? Туй ще се прави и сега, г-да, както направихме и ние при послѣдните избори, като кандидатирахме г. Малинова въ всичките колегии, защото разчитахме, че поне той ще се избере. Това е приемливо и въ друго отношение, че когато има ежби между партизаните отъ една партия, често пѫти шефътъ ще може да обедини всички партизани въ една листа. Това правиха и г. г. министръ отъ сегашния кабинетъ. Нѣма защо да съмѣта за оскрѣбление г. Людскановъ, ако кажа, че неговото участие въ листата на I-та Търновска колегия бѣше именно, за да обедини кандидатите; сѫщото може да се каже и за г. Теодорова въ II-та Търновска колегия, защото министръ винаги има влияние и, при тѣзи наши вътрѣшни крамоли, ще иматъ и за въ бѫдѫщите. Та, въ интересъ на партийното единство, добре е едно лице да може да се кандидатира на три мѣста, и азъ не намирамъ, че съ това се вѣрпи кой знае какъвъ грѣхъ или прѣстъпление. Тъѣ щото, добре е да направимъ едно ограничение, щото никой да не може да се кандидатира на повече отъ три мѣста, и азъ ще направя предложение за тая първъ при разглеждане на чл. 43.

Колкото до въпроса за съобщаването, азъ бихъ желалъ, г. г. народни предстители, въпросътъ за избирането да не се свързва съ въпроса за провѣрката на изборите. Ами че ако едно правителство провѣрява изборите въ продължение на единъ мѣсецъ, а тия на шефовете, които сѫ избрани на 2—3 мѣста, провѣри най-послѣ, тогава, значи, ние ще лишимъ хората, които ще замѣстятъ шефовете, отъ правото имъ да бѫдатъ въ парламента, ще ги заставимъ да стоятъ отвѣнъ, и то независимо отъ волята на ония хора, които биха желали да влѣзатъ.

#### П. Петрановъ: (Въразява нѣщо)

**Н. Мушановъ:** Когато азъ повдигнахъ за прѣвътъ този въпросъ, знаете, че ме нарекоха конь (Смѣхъ), че съмъ чакалъ тукъ отвѣнъ, като конь, да влѣза въ Народното събрание. Азъ съмътамъ, че длѣжностъ ми е, като съмъ се борилъ да се избера, още първия денъ да влѣза въ Народното събрание. Па съмътамъ, че въ интересъ е, ако не днесъ за мене, утре за г. Людсканова, други денъ за г. Теодорова, първия денъ да влѣзатъ въ Народното събрание и да участвуватъ — което е най-важното — при провѣрката на изборите, защото провѣрката на изборите е единъ отъ най-важните политически актове, които Народното събрание вѣриши; та и тѣ би трѣбвало да влѣзатъ. Азъ никога нѣмъ да кажа, че тѣ обиколятъ като коне, когато ще искатъ да влѣзатъ въ Народното събрание, за да изпълнятъ своята обществена и политическа длѣжностъ. Искамъ сега да мотивирамъ члена, защото сега го приемамъ и защото съмътамъ, че е хубаво, всѣки, който е избранъ, да желасъ да влѣзе частъ по-скоро въ оградата на Народното събрание. Но ще се върази: ами какъ може да стане това, когато може да се случи послѣ да се касира тѣкмо изборътъ, който шефътъ на партията е приель.

Сега, г. г. народни прѣдставители, и това е възможно да стане, но ние можемъ да направимъ нѣкои други ограничения: да се задължи Народното събрание да направи най-напрѣдъ провѣрка на изборите на ония народни прѣдставители, които сѫ избрани на нѣколко място, като се каже, че провѣрката на изборите започва съ тѣхъ. Или поне да дадемъ възможност на шефа, който е избранъ на по-много място, да каже отъ кои колегии приема избора и да задържи най-много двѣ място, но да не държи въ зависимостъ всички. И най-подиръ, има още единъ аргументъ, който може да се наведе. Приказвахъ по това съ единъ приятелъ, който намѣри аргумента много слѣбъ. Нека се постанови, че ако се касира изборътъ, когото шефътъ е приель, шефътъ да има право винаги да замѣстъти този, който е дошълъ на негово място, а послѣдниятъ да излѣзе. Защо? Защото правото на втория, който го замѣства, иде само по отказа на шефа, който напушта. Какво противъ ще имате, ако напр., вториятъ изборъ, който шефътъ е приель и излѣзе отъ камарата този, който замѣства, а шефътъ си остане? Защото шефътъ е прѣвъ — обикновено е така. Та, г. г. народни прѣдставители, азъ мисля, че трѣбва да помислимъ да наредимъ нѣщо, защото възможно е да останатъ 15—20 народни прѣдставители 10 дена вънъ отъ камарата. А оставането вънъ отъ камарата на 15 души, значи, собственно, да гѣмашъ условията да разрѣшишъ първия въпросъ на правителството: кабинетния въпросъ. Азъ смѣтамъ, че и при тая система за въ бѫдѫщъ много често ще ни се прѣдставяятъ такива случаи, колкото да се вижда неѣвроятно. Въ туй отношение, азъ смѣтамъ, че най-серизиозенъ е послѣдниятъ въпросъ.

При мажоритарната система вие често пакъ имахте тукъ повече отъ половината народни прѣдставители, които законодателствуваха, безъ да иматъ законни мандатъ, защото изборите имъ не бѣха още провѣрени; какъ при старата мажоритарна система вие можахте да гласувате закони и да разрѣшавате сѫдбините на тая страна, безъ да сте утвѣрдени отъ Народното събрание? Ако, казвамъ, при мажоритарната система се случваше, щото половината народни прѣдставители да не сѫ утвѣрдени и можеха да бѫдатъ касирани, слѣдъ като сѫ законодателствували, защо да не се допусне и при пропорционалната система, щото единъ човѣкъ да би могълъ да стои въ камарата, докато му се провѣри мандатъ, и ако се касира, той да излѣзе, защото шефътъ му ще остане. Нѣма да придаваме повече власт, която ни е дадена отъ народа, напротивъ, народътъ е далъ власт на този, който замѣства, но той ще си отиде по силата на факта, че е касиранъ, а шефътъ му ще заеме неговото място.

Сега, азъ смѣтамъ, че въпроситъ, които повдигамъ, сѫ сериозни. Г. г. народни прѣдставители! Да ви се извиня: нѣмаше ме тукъ, когато се разглеждаха тѣзи членове въ комисията, иначе, бихъ отишъл и бихъ направилъ тамъ прѣдложението си. Ако е възможно въ туй отношение да се редактира нѣщо, ще бѫде хубаво.

Колкото за ограничението, никой да не може да се кандидатира на повече отъ три място, азъ самъ ще направя писмено прѣдложение и, ако се намѣрятъ хора, които мислятъ като менъ, да ме поддържатъ, можемъ да го гласуваме при приемането на чл. 48.

**Прѣдседателствующъ И. Пѣевъ:** Има думата народниятъ прѣдставителъ г. Петъръ Пешевъ.

**П. Пешевъ:** Г. г. народни прѣдставители! Понеже стана въпросъ вече, дали едно лице може да се кандидатира на повече отъ едно място и се разисква по това, азъ мисля, че тукъ, въ този членъ, е умѣстно да се прибави една нова алинея, въ смисъль, че едно лице не може да се кандидатира на повече отъ три

място. Въ такъвъ случай ще се избѣгнатъ една голъма част отъ неудобствата, които г. Мушановъ изтѣкна тукъ, именно да не влѣзатъ още въ началото въ Народното събрание мнозина избрани слѣдъ първия избраникъ на избирателитѣ. Ще се избѣгне и злоупотрѣблението съ тия кандидатури, на първо място, отъ властуващите, отъ министрите, които ще злоупотрѣбяватъ съ това, като ще се кандидатиратъ въ всички колегии, за да влияятъ по такъвъ начинъ на избирателитѣ да гласоподаватъ заради тѣхъ. Защото знайно е, че дѣто е кандидатъ министъръ, тамъ избирателитѣ се стичатъ въ по-голяма степенъ да гласоподаватъ заради него поради очаквания на много бѫдѫщи облаги отъ избирането на единъ министъръ за народенъ прѣдставител. Миналото, г. г. народни прѣдставители, ни е научило доколко се злоупотрѣбява съ туй право на кандидатиране на много място. Злоупотрѣбявало се е съ това отъ всички министерства. Г. Такевъ вече го докара до края, като се кандидатира на повече отъ 12 място, съ пѣнъ да парализира влиянието на кандидатътъ отъ опозицията. Това нѣщо може да се случи и при пропорционалната система. Ето защо, умѣстно е да се приеме, да не се допушта кандидатиране на повече отъ три място, да не се злоупотрѣбява съ това и отъ правителството, и отъ опозицията, да не се прави плебисцитъ около едно лице, да не се явяватъ и у насъ хора, каквито се явиха въ Франция — Буланже — и да не ставатъ народни прѣдставители по благоволението на тогова или оногова, на избрания на 10, 11 или 20 място, който прави милост и благоволение, като отстѫпва на едно-кого мястото си — дава прѣпочитане на него, по лични съображения, а не по желанието на избирателитѣ, не по достойнство на лицата, които слѣдватъ подиръ него. Трѣбва да се гарантира, обаче, на първиятъ хора да бѫдатъ избрани. И по такъвъ начинъ, като имъ дадемъ възможност да се кандидатиратъ на три място, тѣ ще се избиратъ отъ три окрѣзи — това значи  $\frac{1}{4}$  отъ цѣлото царство. Слѣдователно, гарантирано е положението имъ, гарантиранъ е изборътъ имъ; ще си избератъ тритъ най-силни място, дѣто тѣхната партия е по-силна, и ще сполучатъ да си избератъ на едно кое да е отъ тия три място нѣкой отъ видните хора на коя да е партия и, по такъвъ начинъ, не ще се лишатъ отъ възможността да попаднатъ въ Народното събрание, което е и желателно. По такъвъ начинъ се гарантиратъ и министрите, защото и тѣ могатъ по нѣкаква случайностъ да пропаднатъ въ коя да е отъ тия колегии. Нека дадемъ и на тѣхъ туй право да могатъ да се кандидатиратъ на повече отъ двѣ място, за да бѫдатъ и тѣ осигурени въ избирането, защото и тѣ сѫ едни отъ първите наши хора въ България.

Прочее, моето прѣдложение е да се прибави нова алинея въ смисъль, че се допуска кандидатирането на едно лице само въ три колегии. Ако въпрѣки туй разпореждане на закона едно лице се кандидатира на повече място, неговиятъ изборъ да се унищожи въ всичките колегии. Понеже въ закона има разпореждане въ смисъль, че лицето, което ще се кандидатира, трѣбва да заяви писмено, че се кандидатира, нѣма опасностъ отъ това, че ще се злоупотрѣбява съ кандидатирането му на четвърто място мимо неговата воля. Неговата воля винаги ще се слуша, защото ще се иска неговото писмено съгласие. Избирателитѣ не могатъ да злоупотрѣбяватъ и да го кандидатиратъ на четири място мимо неговата воля, защото той писмено ще заяви. Слѣдователно, като правимъ туй разпореждане — да се кандидатиратъ само на три място — трѣбва да туримъ нѣкаква санкция на това, защото, ако не туримъ никаква санкция, то ще бѫде само едно пожелание въ закона, че не могатъ да се кандидатиратъ на повече отъ три място. Ами ако се кандидатиратъ на четири или

шест мѣста, какво е слѣдствието отъ това? Ако не туримъ санкция, нашето разпореждане ще бѫде съвършено безсмислено и безцѣлно.

Та, моето предложение е да се направи тая санкция, а именно да се унищожи въ всичките колегии изборът на това лице, което е посмѣло да се кандидатира по свое желание, по свое писмено, съгласие на повече отъ три мѣста. Това е моето предложение и моля Народното събрание да го приеме.

**Прѣдседателствующъ И. Пѣевъ:** Има думата орханийскиятъ народенъ прѣставителъ г. Павелъ Парапановъ.

**П. Парапановъ:** Г. г. народни прѣставители! Азъ ще направя едно предложение, колкото се касае до редакцията на чл. 39, съ пожелание да се изхвърлятъ нѣколко думи, за да бѫде смисълътъ по-гладъкъ.

Това, което казаха г. г. Мушпановъ и Пешевъ, споредъ мене, си има мѣстото въ чл. 43, а не въ чл. 39, кѫдето се урежда съвършено друга материя. Да има такова запрѣщение, што едно лице да не може да се кандидатира въ повече отъ три колегии, това е работа, която трѣбва да влѣзе въ чл. 43, но не и въ чл. 39. Азъ, обаче, въ чл. 39 съзираямъ друго нѣщо. Тамъ е казано така: (Чете) „Когато мѣстото на нѣкой народенъ прѣставителъ остане вакантно, въ слѣдствие на смърть, или по доброволно отказване отъ прѣставителството, или по изгубване правото на избирателъ или избираемъ, или когато избирателътъ е избранъ отъ нѣколко избирателни колегии, вакантното мѣсто се засма отъ слѣдния по редъ допълнителъ народенъ прѣставителъ на сѫщата листа“. Сега, понеже азъ намирамъ, че за случая, когато прѣставителътъ е избранъ въ нѣколко избирателни колегии, се говори въ чл. 43, то излишно е това да се помѣстя тукъ. Въ чл. 43 е казано, че народенъ прѣставителъ, избранъ отъ двѣ или повече избирателни колегии, заявява прѣдседателю на Народното събрание кой изборъ приема; прѣдседателството поканва веднага писмено слѣдния допълнителъ народенъ прѣставителъ да заеме упразненото мѣсто. Значи, този въпросъ се урежда съ чл. 43 и, споредъ мене, излишно е да се туря и въ чл. 39. Та, азъ мисля, че би било право да се изхвърли това: „или когато избирателътъ е избранъ отъ нѣколко избирателни колегии“, като остане всичко друго, понеже — както казахъ — това се урежда съ чл. 43.

Слѣдътъ това, вижда ми се непонятно, защо се казва: „или по изгубване правото на избирателъ или избираемъ“. Който изгуби правото като избирателъ, губи го и като избираемъ, и обратно. Та азъ мисля, че би могло да се каже: „или по изгубване на правата си.“ Естествено, кои сѫ тия права, помѣстено е въ избирателния законъ въ други членове.

Това сѫ моятъ бѣлѣжки, които сѫ редакционни поправки, и ако се намѣрятъ отъ г. докладчика и отъ Народното събрание за добри, нека се възприематъ.

**Прѣдседателствующъ И. Пѣевъ:** Има думата народниятъ прѣставителъ г. Никола Апостоловъ.

**Н. Апостоловъ:** Г. г. народни прѣставители! Отъ името на нашата група азъ заявявамъ, че се присъединявамъ къмъ предложението, което се направи отъ г. Пешева, што едно лице да нѣма право да полага своята кандидатура за народенъ прѣставителъ на повече отъ три мѣста, както е сега въ Франция, и то по съображения, които се изказаха и които азъ сега дѣржа да подчертая, а именно да се отнеме възможността главно на управляющитѣ да злоупотребяватъ съ своето положение било да упражняватъ давление върху избирателитѣ, било съ туй право да прѣчатъ на кандидатуритѣ на свойтъ политически противници. Дѣйствително, имало е дѣржави, дѣржави по-просвѣтиeni, дѣто кандидатуритѣ не сѫ

били ограничени. Достатъчно е да припомня, че при първите законодателни избори въ сегашната трета французка република кандидатурата на г. Тиера, когото въ послѣдствие избраха за прѣседателъ на републиката, биде поставена на 27 мѣста, и на толкова мѣста той биде избранъ; но това не бѫше по съображения, по които г. Таковъ си поставилъ кандидатурата на 14 мѣста, . . .

**Нѣкой отъ прѣставителитѣ:** Голѣма разлика!

**Н. Апостоловъ:** . . . а защо г. Тиера бѫше най-видащата личност въ третата република; къмъ него бѣха обѣрнати погледитѣ на всички французи, които желаеха да закрѣпятъ новата република, и затова всички съ най-горещи изрази бѣха се отпарили къмъ г. Тиера да искатъ да положи своята кандидатура въ тия колегии. И той не можа да откаже. Но тамъ вече имаше една идея, която рѣжоводѣше избирателитѣ на Тиера, която правѣше честь и на избирателитѣ, и на избрания. Та, казвамъ, като не желая да се понизи било великата личност на г. Тиера, било просвѣтността на неговитѣ избиратели, до ония мотиви и съображения, които рѣжоводѣха, нѣкои предѣстъвующи режими, казвамъ, ние се присъединявамъ къмъ туй предложение, а именно да се приеме, што едно лице да нѣма право да си полага кандидатурата на повече отъ три мѣста.

Но азъ се противи на тази санкция, която г. Пешевъ мисли да тури за ония, които биха посмѣли да прѣскочатъ тая наредба на закона. Ако има нѣкои неблагоразумни да си положатъ кандидатурата на повече отъ три мѣста — ако сѫ 14 мѣста, толкова по-зле за тѣхъ — тѣ ще си останатъ съ своя масрафъ, съ свойтъ разноски; но тѣхниятъ изборъ въ всички случаи ще бѫде валиденъ поне за трите мѣста. Тѣй че, да се каже въ закона, че никой нѣма право да си полага кандидатурата на повече отъ три мѣста, и ако я положи на повече отъ три мѣста, тя ще бѫде невалидна . . .

**Нѣкой отъ прѣставителитѣ:** Кой изборъ ще бѫде невалиденъ?

**Н. Апостоловъ:** Безразлично; той ще бѫде избранъ на трите мѣста. Аслѣ той не може да си положи кандидатурата на повече отъ четири мѣста. Тогава, може да се предвиди въ закона слѣдующата мѣрка, че всички, който положи своята кандидатура, дѣлженъ е да вземе удостовѣрение отъ надлежния окръженъ сѫдъ, че е положилъ кандидатурата си, и всички окръжни сѫди ще може да контролира постъпките на кандидатите. Ако нѣкой положи кандидатура въ Пловдивъ, напр., трѣбва да каже, на колко мѣста полага своята кандидатура, и за това той ще прѣстави удостовѣрение.

**А. Нипровъ:** Ако положи кандидатура на 12 мѣста?

**Н. Апостоловъ:** Сѫщото ще бѫде и въ другите окръжни сѫдиища. — Та, въ всички случаи, може да се намѣри единъ модусъ; но нѣма защо да се инвалидиратъ изборитѣ му отъ всички колегии, въ които той е избранъ.

**Прѣдседателствующъ И. Пѣевъ:** Има думата народниятъ прѣставителъ г. Димитъръ Страшимировъ.

**Д. Страшимировъ:** Г. г. прѣставители! Прѣдложеното ограничение, кандидатътъ да не може да се кандидатира на повече отъ три мѣста, е добро при наши разъздани нрави. Сломена се примѣръ, а има и много други примѣри. По-хубаво е да се възползвамъ отъ този случай. Санкционирането на това нѣщо, дѣйствително, затруднява, както и да би се

формулирало. Но то тръбва да се огради нѣкакъ, за да не дойдемъ до този ostrакизъмъ, който предложи г. Пешевъ, който ме плаши, защото той ще създаде голъма бѣрканица. Азъ мога да се кандидатирамъ на три място, а на четвъртото място да мѣ кандидатиратъ.

**А. Кипровъ:** Не може безъ да има писмено съгласие.

**Д. Страшимировъ:** Тогава, въ всѣки случай, ние имаме фиксирали три място, а другите сѫ сами по себе си недѣйствителни. Та, нѣма какво да се спори. Въ всѣки случай, за предложената мѣрка, щото едно лице да не може да се кандидатира на повече отъ три място, азъ ще гласувамъ съ удоволствие, защото тя ще огради наше отъ много злоупотребление, а пѣкъ, струва ми се, че въ началото на всѣко ново Народно събрание ние ще имаме единъ съставъ много по-скоро фиксиранъ, защото макаръ и на три място избрано лицето, сѫ пакъ провѣрката ще стане много скоро, за да може да се установи, кое е лицето, което ще постѫпи, и по този начинъ да се фиксира окончателниятъ съставъ на сесията. Така щото, за да имаме по-малко разправии и, въ всѣки случай, една по-добра управия, азъ ще гласувамъ за три място.

**Прѣдседателствующъ И. Пѣевъ:** Има думата г. докладчикъ.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Г. г. народни прѣдставители! Най-напредъ ще посоча на една печатна погрѣшка въ самия текстъ. Тя е слѣдната: (Чете) „или по изгубване правото на избирателъ или избираемъ, или когато „избирателъ“ е избранъ . . . да се тури „прѣдставителъ“ е избранъ“. Това е печатна погрѣшка.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Да се каже „кандидатъ“.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Не, „прѣдставителъ“, понеже той е вече избранъ.

**П. Пешевъ:** „Кандидатъ“ е по-хубаво.

**И. Толевъ:** Въ началото на текста се говори за прѣдставителъ.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Да, и за това именно оставяме думата „прѣдставителъ“.

**П. Парапановъ:** По-горѣ се каза „прѣдставителъ“, та нѣма защо да се казва тукъ нито „избирателъ“, нито „прѣдставителъ“, защото е казано: „Когато мястото на нѣкой народенъ прѣдставителъ остане вакантно или . . .“ и т. н.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** За по-голъма ясность, нека остане тѣй.

Сѫщо за по-голъма ясность ние сме оставили думитъ, за които говори уважаемиятъ колега отъ Орхание, „или по изгубване правото на избирателъ или избираемъ“. Комисията е считала за дѣлгъ да се придѣржа, колкото е възможно, до съществуващите термини. Ето защо ние, макаръ че създаваме новъ законъ, слѣдваме този пѣтъ и оставихме терминологията сѫщата, и затуй думитъ „избирателъ“ и „избираемъ“, като по-изразителни и по-точно, тѣй да се каже, изказватъ цѣлата мисълъ, ние ги оставихме, вместо да казваме „когато изгубватъ правата си“, което дава място пакъ на тѣлкуване. Понеже това е въ полза на текста, азъ ходатайствува да се не настоява за измѣнението му.

Сега, ще кажа нѣколко думи и върху предлага-тъ добавки.

Г. г. народни прѣдставители! Азъ мисля, че тръбва да се прави разлика между изборитъ, които досега сѫставали, и изборитъ, които ще ставатъ за въ бѫдеще. Вѣрно е, че досега практиката е била такава, че министритъ, па и шефоветъ на партията, сѫ се кандидатирали въ повече околии. Защо сѫ се кандидатирали шефоветъ на опозицията, това е извѣстно — за да бѫдатъ избрани; защо сѫ се кандидатирали правителствените водачи, министритъ, както е случило съ уважаемия татарпазарджишки народенъ прѣдставител г. Такевъ, и това се знае. Цѣлъта е била тази: или да се набледне върху самата администрация, за да вземе по-живо участие, та да се осигури изборътъ и да се побѣди опозицията, или пѣкъ — косто азъ си позволявамъ да допълня — за да може да бѫде избранъ министърътъ, защото малцина сѫ тия отъ васъ, които може да подозиратъ, че и това е имало, обаче азъ мисля, че уважаемиятъ г. Такевъ, като се кандидатиралъ на 12 място, направилъ го е отъ страхъ, за да не пропадне. Тия кандидатирания при мажоритарната система имаха едно голъмо неудобство, и то е слѣдното, че избраниятъ правителственъ кандидатъ вече избранъ — знае се, че правителството ще има большинство — не напаса никаква врѣда на своята партия; напротивъ, напаса извѣстна полза, защото извѣстно е, че допълнителните избори, съ много рѣдки изключения, сѫ се печелили отъ правителството, и понеже правителството назначава изборитъ, когато намѣри за добъръ, и понеже сѫ само десетъ или 15, то може да употреби цѣлата административна машина, за да ги подготви и да ги свърши благополучно. За опозицията допълнителните избори, многократното кандидатиране никой пѣтъ не е представявало неудобства; напротивъ, то е представявало извѣстно удобство, защото дѣятелитъ въ око-лията сѫ били често пакъ настърчавани отъ поставянето на чело на тѣхната листа шефоветъ на партията. Това е ангажирано партизанитъ да работятъ повече, за да не се засрамятъ. Обаче вѣрно е, че ако единъ шефъ на опозицията се избере отъ нѣколко място и остане вакантни място, тѣ повечето пакъ биваха жертва, защото ги вземаше правителството въ допълнителните избори. Това е било много рѣдко, допълнително място да се вземе отъ опозиционенъ човѣкъ. Тѣзъ несгоди при съразмѣрната система вече ги нѣма. Прѣди всичко, никой министъръ въ България не може да се кандидатира на повече отъ 12 място. Ако нѣкой иска да надмине г. Такева, не може, тукъ има законна прѣчка. (Смѣхъ) И второ, нѣма вече оная опасностъ, че ще останатъ място вакантни, понеже, ако единъ правителственъ членъ е избранъ въ нѣколко колегии, той, понеже е сигуренъ за избора — да допуснемъ, че неговото большинство винаги ще утвѣрди избора още въ първия денъ слѣдъ избиралисто на прѣдседателъ — ще заяви кой изборъ приема, и единъ допълнителенъ народенъ прѣдставител нѣма да чака, както каза г. Мушановъ, че е чакалъ тамъ на вратата; той ще влѣзе веднага. Значи, за правителството не представлява никаква опасностъ.

Сега, да видимъ каква опасностъ представлява за опозицията. Г. Мушановъ казва, ако опозиционниятъ шефъ се избере въ нѣколко колегии, тогава има друга една опасностъ, че той по нѣкакъ свои съображенія нѣма да заяви кой изборъ приема. Азъ мисля, че това може да се допусне.

**Н. Мушановъ:** Подъ страха на провѣрката на изборитъ, ще чака два мясеца.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Това е мѣжно да се допусне, предъ видъ на туй, че единъ опозиционенъ шефъ ще гледа по-скоро да влѣзатъ неговите дру-

гари, да дойдат да му помогнат и да увеличатъ опозицията.

Има, дѣйствително, една опасност за този опозиционен шефъ, и то е, че ако заяви прѣдварително, кий изборъ приема, твърдѣ възможно въ послѣдствие да се касира този неговъ изборъ.

Г. г. народни прѣдставители! Недѣйте иска да създавате правила, които могатъ да бѫдатъ нарушивани; недѣйте мислите, че съ текста на законите можете да спрете едно некоректно Народно събрание, било некоректно большинство въ напето Народно събрание, което е намислило да касира 10 или 15 народни прѣдставители най-редовно избрани. При все това ние, за да гарантираме заинтересованите същевременно да създадемъ извѣстенъ редъ въ Събрането, въ тия два члена, които изчерпватъ материала и които, дѣйствително, сѫ близки, но които не си противорѣчатъ и не се замѣтватъ единъ съ другъ, внесохме нѣкои правила. Кои правила? Първо, че вакантното място, единъкъ обявено, единъкъ единъ народенъ прѣдставител заявява, че избира еди-коя си колегия — значи, изборът въ другата колегия остава свободенъ — допълнителниятъ народенъ прѣдставител трѣба да дойде въ седмодневенъ срокъ отъ отказването; прѣдседателството, прѣдседателът на Народното събрание поканва имъющия право допълнителенъ народенъ прѣдставител да дойде въ Народното събрание. Отначало бѣхме прѣвидѣли по-малъкъ срокъ, за да принудимъ прѣдседателството да вземе по-бързи мѣри; но като съобразихме, че ще трѣба извѣстно врѣме, за да се направи справка, да се види, кой е слѣдующиятъ народенъ прѣдставител по редъ, че може да стане нужда да се обѣрне къмъ нѣкой сѫдъ въ провинцията, дадохме нѣколко дена на прѣдседателството, за да може да извѣрши тая работа, както трѣба внимателно, да съобщи това на заинтересованото лице, и ще му съобщи както то намѣри за добре. Слѣдователно, ище туряме една прѣчка на безконечно отлагане на съобщението на допълнителния народенъ прѣдставител.

Обаче това, което се иска отъ г. Пешева, отъ г. Толева, отъ г. Мушанова, сѫщо отъ г. Страшимирова и отъ г. Апостолова, който се присъедини, е да се ограничи кандидатирането, въ смисълъ да не може единъ виденъ човѣкъ, на която и да е партия, да бѫде кандидатиранъ въ повече мяста. Това е приемливо за насъ, и ще ви кажка защо.

**Н. Апостоловъ:** Повече отъ три мяста.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Да, повече отъ три мяста. — Това е безполезно за насъ. Примѣрътъ за Франция не може да ползува насъ. Понеже г. Апостоловъ започна да говори, но не се изказа, азъ ще кажа, че тамъ се живѣше подъ страхъ, че може-би да дойдатъ на властъ бонопартистъ. Сѫщо и случаятъ съ генералъ Буланже принуди френското законодателство да вземе мѣри да спре такава една манифестация, която може — особено при мажоритарната система — да доведе до случаеността, щото единъ човѣкъ да бѫде избранъ въ половина Франция и да дойде съ престижъ равенъ на императоръ, на единъ избранъ прѣдседателъ на републиката и, слѣдователно, личностъ, която да надвие, по своята морална стойност, даже и самия прѣдседателъ, избранъ отъ сената и камарата, било като обикновенъ народенъ прѣдставителъ, или като сенаторъ. Та, за да се борятъ противъ така създаденъ престижъ и за да не се компрометиратъ республиканските учреждения, създаде се това. Обаче този страхъ у насъ го нѣма, а, отъ друга страна, полезно е за насъ да оставимъ партията да поставя възникните си хора въ една или въ нѣколко листи. Може-би, казватъ, правителството да използува това. Възразявамъ, че не е възможно

това. Аслѣ на чело на правителствената листа ще бѫдатъ министрите; имаме десетъ министри и тѣ ще бѫдатъ начело, така че, всѣка листа ще има по единъ министъръ, но и всѣка опозиционна листа ще има на чело шефъ на опозиция. Сега, ако запрѣтимъ това, най-много ще пострадатъ, може-би, ония партии, които искатъ да излѣзатъ въ изборната борба съ цѣлото си име, съ всички си престижъ, и да дадатъ на агитацията си една пълнота много по-голяма, да агитиратъ за себе си, за да се прѣпоръчатъ, както стана въ послѣдните опитни избори по съразмѣрната система. Азъ съмъ увѣренъ, че въ бѫдеще това нѣма да става, защото всички ще се увѣрятъ, че не е нужно; обаче, отъ чисто тактически съображения, защото шефътъ ще иска, но защото неговиятъ съмишленици, неговиятъ партизани ще искатъ да се прѣдставятъ прѣдъ избирателите съ една листа, която да фрапира общественото мнѣние и избирателите за тѣхъ, името на шефа ще се поставя на чело на листата, и когато се откаже такъвъ единъ избранникъ, нѣма никаква врѣда, понеже веднага дохѫда допълнителниятъ депутатъ; нѣма тая неприятностъ за партитъ, за опозиционните особено, да се страхуватъ, че ако шефътъ бѫде избранъ отъ нѣколко колегии, изборътъ ще пропадне, защото знаятъ, че дойде допълнителенъ депутатъ отъ тѣхната листа.

**Т. Даскаловъ:** Ами ако петь водачи на партитъ завзематъ по три мяста, тѣ сѫ  $3 \times 5 = 15$  мяста.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Това е необходимо и за опозиционните партити, защото може да се случатъ такива минути, такива епохи, когато дѣйствително изборитъ ще бѫдатъ по-мужчи и тѣ ще искатъ да гарантиратъ изборитъ на своите първи хора. И тогава ще видите г. Гешова и г. Малинова кандидатирани на нѣколко мяста, както стана въ послѣдните избори. Даже другите видни хора на партитъ направиха една абнегация прѣдъ личностите, които бѣха поставени на чело, за да гарантиратъ тѣхния изборъ, а това само по себе си не е лошо. Нека партитъ да могатъ да агитиратъ чрѣзъ имената на своите първи хора.

Второ, имало спѣшка да се попълватъ мястата. Такава спѣшка нѣма, понеже веднага ще може да се заяви и прѣдседателството е длѣжно въ седмодневенъ срокъ да повика лицата, избрани за допълнителни народни прѣдставители. Най-сетнѣ, ако нѣма се съмнѣва, че изборътъ му може да бѫде касиранъ, както бѣше случай, или да нѣма тамъ избрали лица, както бѣше случаятъ въ Свищовската, II-та Търновска колегия, дѣто имаше въпросъ, да-ли избраниятъ тамъ е демократ или земедѣлецъ, . . .

**П. Пешевъ:** Стамболовистъ.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Да, или е избранъ стамболовистъ, то, въ такъвъ случаѣ, заинтересованото лице може да избере една колегия, дѣто такъвъ въпросъ не се повдига или, най-послѣ, да почака, докато тѣзи въпроси се разрѣшатъ съ разглеждането на самия изборъ.

Азъ съмъ увѣренъ, г. г. народни прѣдставители, че за въ бѫдеще нѣма да има многократни кандидатури, тѣ нѣма да се използватъ въ такъвъ грамаденъ размѣръ, както досега. Шефоветъ могатъ да бѫдатъ кандидатирани на 2—3, даже и на четири, мяста, но това ще бѫде рѣдкостъ, защото, може-би, не ще се чувствува такава голѣма нужда отъ първи хора, понеже ще има само 12 листи, а не, както досега, 70—80 листи, и партитъ ще иматъ достатъчно хора да поставятъ въ тѣзи листи. Както е сега, въ много околии листата куца качествено; самитъ кандидати искатъ да покриятъ своята слабостъ съ едно

видно лице, каквото е шефът на партията, и безъ то да отиде тамъ, тъй агитиратъ за него въ името на партийната дисциплина. Та казвамъ, при съразмърната избирателна система нѣма да се представятъ такива случаи. Азъ съмъ увѣренъ, че и г. Такевъ, ако му се падне случай да се кандидатира на нѣколко място, нѣма да направи това. Понеже партията се състезава въ 12 окръзи, ще ви кажа, че и административната машина не може да вземе много голѣмо участие; срѣщу ная ще бѫдатъ изпраени други, партийни, машини, които ще могатъ да я контролиратъ. Така щото, ако нѣкой министъръ се кандидатира тамъ, той ще се кандидатира, за да бѫде избранъ или за да бѫде поставенъ на чело на листата, но не за да осигури успѣха на своята партия — листът нѣма да печелятъ или губятъ; всѣка ще има своя дѣлъ. Ако пъкъ правителството има престижъ, ако лицата, които сѫ министри, могатъ да направятъ впечатление на обществото и да спечелятъ единъ мандатъ повече, това е легитимно.

**Н. Апостоловъ:** Ако единъ министъръ, кандидатъ на три място, бидѣйки на властъ, не е сигуренъ, че ще бѫде избранъ, азъ не зная, защо ще стои министъръ?

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Това е партийна работа: ако партията рече, че ще бѫде поставена кандидатурата му, ако нѣ, нѣма да ще бѫде поставена. Обаче не виждамъ каква нужда има отъ това да ще бѫде поставено ограничение. Оставете партията да агитиратъ, както намѣрятъ за добре, оставете ги да използватъ своя престижъ. Нѣма започ опозицията да се грижи — както прави г. Апостоловъ — за демократите или за правителството, . . .

**Н. Апостоловъ:** Не е тамъ мотивътъ. Да не се злоупотрѣбява съ властта.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** . . . понеже съ единъ гласъ нѣма вече да се губи и печели. Ако ли пъкъ има хора съ престижъ, нека взематъ единъ мандатъ повече. Азъ не виждамъ тая опасностъ, това злоупотрѣбление, което се осмѣя. Ако е вѣрна поговорката „искашъ ли да унищожишъ нѣщо, направи го смѣшно“, това е особено вѣрно за България. Азъ не вѣрвамъ да се намѣри министъръ, който да отиде да акапарира всички място. Що се касае до г. Такевъ, той си носи грѣха и дава възможностъ да се кажатъ нѣколко думи за него.

Ходатайствуамъ, г. г. народни прѣставители, да приемете члената тъй, както си е, съ поправената печатна погрѣшка. Ние дълго разсѫждавахме върху този случай; разсѫждавахме даже, да-ли нѣ може попълването на едно вакантно място да се направи отъ сѫдилището, но това се оказа непрактично и не-възможно.

**И. Толевъ:** Искамъ да заявя, че съмъ съгласенъ да се приеме прѣложението на г. Пешева, че кандидатирането не може да става въ повече отъ три колегии.

**Прѣседателствующъ И. Пѣевъ:** Значи, отказвате се отъ Вашето прѣложение.

**И. Толевъ:** Присъединявамъ се къмъ прѣложението на г. Пешева, толкозъ повече, че санкцията е сѫщата, която азъ прѣложихъ.

**Прѣседателствующъ И. Пѣевъ:** Има думата г. министъръ на вътрѣшните работи.

**Министъръ А. Людсановъ:** Г. г. народни прѣставители! Бѣлѣжката на г. Мушанова, прѣдвари-

телно направена, е права. Тѣзи разисквания трѣбваше да станатъ по чл. 43; но тъй като станаха по чл. 39, трѣбва и азъ да кажа думата си, за да се смѣта, че ние послѣ нѣма да разискваме по чл. 43; тѣзи бѣлѣжки къмъ него членъ трѣбваше да се отнесатъ.

Менъ ми си струва, че опасенията, които се изказаха отъ нѣкои г. г. народни прѣставители, сѫ безосновни. Нѣма да говоря надълго. Азъ само ще се позова на послѣдните два избора, за да видите, че даже при мажоритарната система ние, министъръ, на повече отъ три място никѫдъ не положихме кандидатурата си. Ако вземете послѣдните законодателни избори, ще видите, че нѣкои наши другари министри бѣха кандидатирани само на едно място, като г. министъръ на правосѫдието, други — само на двѣ място, като г. министъръ на общественинѣ сгради, пѫтищата и съобщенията, а ние, които се избрахме и по мажоритарната система, и по пропорционалната, поставихме кандидатирати си по на двѣ място; това бѣше, отъ една страна, по тактически съображения, и отъ друга страна, понеже за пръвъ пътъ се правѣше опитъ съ пропорционалната система, трѣбвало да се поставятъ кандидатури на министри. Така щото, относително опасенията, които се изтѣнаха тукъ, че въ бѫдѫще при пропорционалната система нѣкои министри щѣли били да си поставятъ кандидатури на петъ, шестъ и даже 12 място, мога да ви кажа съ положителностъ — доколкото може да се говори съ положителностъ въ подобни работи — че това не може да стане.

**А. Кипровъ:** Опозиционните шефове бѣха се кандидатирали въ всички колегии.

**Министъръ А. Людсановъ:** Прочее, за правителството това разпореждане нѣма абсолютно никакво значение. Ако единъ министъръ — както правилно каза единъ отъ г. г. ораторитѣ — не може да бѫде избранъ на три място, той вече нѣма значение, защото три колегии въ бѫдѫще сѫ три окръга, а това е  $\frac{1}{4}$  отъ царството. Е добре, ако единъ министъръ, като си положи кандидатурата въ  $\frac{1}{4}$  отъ България, не бѫде избранъ, той, дѣйствително, не струва много нѣщо. Подобно разпореждане у насъ може да има смисъл само въ полза на опозицията, но не и въ полза на правителството. А съ това, кѣто прѣдлагатъ г. г. Мушановъ и Пешевъ, ние ще свържемъ опозицията. Послѣдните избори ни показватъ това. Не бѣха членоветъ на правителството, които си поставиха кандидатури на много място, а това бѣха опозиционните шефове, прѣдимно г. г. демократитѣ. Есейки се да не пропаднатъ, тѣ поставиха кандидатури на своите шефове на всички място, дѣто имале да се избиратъ народни прѣставители по пропорционалната система. Това, което вие прѣлагате, ние бихме приели съ удоволствие, ако се касаеше за насъ като правителство. Но ние говоримъ нѣща, които трѣбва да се имать прѣдъ видъ за опозицията и отъ васъ, и отъ насъ, защото ние винаги нѣма да бѫдемъ правителство; утѣхъ и ние ще бѫдемъ опозиция, като васъ. Прочее, ако искаете да свържете правителството — а тамъ бѣше страхътъ — вие нѣма защо да го свързвате по тоя начинъ, защото то нѣма интересъ да прави това. Г. Такевъ или други министри, които по-прѣди, при изборитѣ по мажоритарната система, сѫ си поставили кандидатури на много място, сѫ правили това, не съ цѣль да осигурятъ своя изборъ, а съ цѣль, главно, да съкрушатъ своите противници: тѣсили сѫ кѫдѣ сѫ кандидатирани най-видните хора отъ опозицията и тамъ сѫ си поставили кандидатури. Въ бѫдѫще това не е възможно. Нѣма да

има толкова неразбранъ министъръ или държавникъ отъ большинството, отъ правителствената партия, който напразно да се компрометира прѣдъ общественото мнѣніе въ България, да ходи да си полага кандидатура на шестъ, седемъ или десетъ мѣста, защото това така полагане кандидатура нѣма смисълъ: каквото и да прави този министъръ, той не може да съкруши опозицията; най-видниятъ прѣставители на опозиціята ще бѫдатъ избрали въ извѣстна избирателна колегия и неговите усилия ще останатъ безрезултатни. Но вие, г. г. народни прѣставители, рѣшете както искате: азъ нѣма да се противи на вашето рѣшеніе. То, въ сѫщностъ, за правителството нѣма никакво значение. Помните само, че вие ограничавате опозиціята. Много правилно ви каза г. докладчикътъ: недѣлите взима Франция за примѣръ, когато законополагате за настъп. Примѣрътъ на Буланже се носѣше и поси въ Франция, държава съ империалистически традиции въ всички подобни случаи, името на Наполеона или Наполеонадата винаги застрашава парламентарните поредки тамъ, и всичко се прави съ цѣль да се попрѣти на единъ новъ Наполеонъ III да може да стъпи на врата на французкия народъ. Тѣ измѣниха начина на гласоподаването, измѣниха системата отъ scrutin d'arrondissement на scrutin de liste, поради въображаеми опасения, поради страхъ отъ призрака на нѣкой си генералъ Буланже, който може да стъпи на врата на французкия народъ. У насъ това е немислимо. Французската система бѣ и е мажоритарна, и това е могло да стане. У насъ не може да стане. Ние нѣмаме нито тая Буланжистка традиция, нито нѣщо подобно. Прочее, това, което се прѣдлага, е въ ущърбъ на опозиціята. Азъ и всички мои другари, които съмѣтаме, че утрѣ можемъ да бѫдемъ въ опозиция като въстъ, не искаме да ограничаваме опозиціята. Ние искаме да ѝ дадемъ възможность да се прѣставлява възможно по-добре въ парламента и при най-лошия режимъ. Нека опозиционеритѣ си поставятъ кандидатуритѣ, ако искатъ, въ 10, 12 окръга и нека гледатъ да дойдатъ тукъ. Правителството и да ѝ се противопостави въ всички тия окръзи, нѣма да съкруши опозиціята, защото нѣма смисълъ, понеже нѣма възможность да стори това; но опозиціята може да рискува, ако шефоветѣ ѝ си поставятъ кандидатури при самото три мѣста. Правителството по другъ начинъ може да съсипе опозиціята, а не само съ поставяне на кандидатури. Прочее, азъ мисля, че не е добрѣ да правимъ ограничения за опозиціята. По принципъ нѣмамъ нищо противъ това, но, ми се струва, че не е добро начинание.

Сега, г. Мушановъ прѣдлага и друго нѣщо. Ако се взрете добре въ нашия членъ и ако вземете самото положение на работата, неговото опасение е безосновно, това не може да се сбѫдне. Какво иска г. Мушановъ? Той иска двѣ нѣща. Иска да се задължи, по единъ косвенъ начинъ, шефътъ на една партия да се произнесе по-рано, кой изборъ приема, за да не държи свойтъ избрани другари en suspens, въвздуха, да чакатъ, докато се разрѣши въпросътъ. Таквъ шефъ, таквъ водителъ азъ не прѣдполагамъ, че ще се рѣководи отъ подобни съображенія. Шефоветѣ знайтъ какво правятъ и носътъ законъ ние ще ги заставимъ, какъ да се рѣководятъ въ свойтъ дѣйствия. Прочее, това искане на г. Мушанова не е основателно, не е право. Единъ шефъ, прѣдполага се, по-добре разбира своето положение въ партията, страната и парламента, та нѣма защо съ законъ да му прѣдписваме какво да прави.

**Н. Мушановъ:** Може избраниятъ да не е шефъ.

**Министъръ А. Людсановъ:** Но, казва г. Мушановъ: дайте да направимъ така — да му дадемъ

право да избере едно отъ мѣстата, дѣто е избранъ, и да има право въ послѣдствие да опира и въ други мѣста, кѫдето е избранъ. Г-да! Касиране на избори въ бѫдеще нѣма да има въ таквъ смисълъ, въ каквото си го прѣдполагаме сега, намирайки се подъ впечатлѣнието на мажоритарната система. Въ бѫдеще да се касиратъ изборите въ единъ окръгъ, който ще бѫде избирателна колегия, е почти немислимо. Защо? Защото тамъ сѫ алгажирани нѣколко партии, които конкуриратъ помежду си, защото на първо мѣсто е ангажирано правителството и защото не можете да опорочите изборите въ цѣлия окръгъ. Вие можете да опорочите избора въ една секция, можете да опорочите избора въ единъ градъ, но, напр., въ цѣлия Търновски или Старозагорски окръгъ не можете да опорочите изборите, каквото и да правите. Азъ съмъ горещъ партизанинъ на пропорционалната избирателна система и една отъ причините, за да бѫда таквъ горещъ привърженникъ на тая система, е и тая, че занапредъ никое злонамѣрено правителство, каквото и да прави, не ще може да опорочва изборите; ще може да ги опорочи, може-би, въ една, двѣ секции, но при организациите на партити въ бѫдеще това нѣма да има почти никакво рѣшително значение за общия резултатъ на избора. Въ послѣдните законодателни избори, станали по мажоритарната система, вие видѣхте, че изходътъ на избора въ Добричко се измѣни отъ една само секция, дѣто стана допълнителенъ въ слѣдующата недѣля. Въ бѫдеще това не може да стане по никой начинъ, и не може да стане главно по отношение на шефа, който ще води листата; може да стане за нѣкой отъ кандидатите, да допуснемъ, които слѣдватъ по надолѣ въ листата — макаръ че пакъ е много мѣжно — но за шефа това не ще може да стане. Тогава защо Ви е това разпореждане, г. Мушановъ? Азъ съмъ съгласенъ съ Васъ — нека шефътъ да се произнесе по-отрано, кой изборъ приема. Нѣма опасностъ, че ще бѫде касиранъ, понеже правителството нѣма интересъ да го касира, тѣй като и негови кандидати сѫ избрани тамъ, въ колегията, и нѣма защо да произвежда нови избори. Вие видѣхте, че ние никадъ не правихме нови избори. Въ бѫдеще това ще бѫде почти невъзможно. Защо ще правимъ тия разпореждания, тогава? Ние обмислихме това въ комисията. Въ втората алинея ние даваме голѣми права на прѣдседателството на Народното събрание; ние му даваме права, които принадлежаха въмъ, г. г. народни прѣставители — да провъзгласява избраниятъ народни прѣставители. У насъ сѫдилищата не провѣряватъ изборите и не утвърдяватъ народните прѣставители, а Народното събрание прави това. Сега делегираме тая власт на прѣдседателството, като казваме, че прѣдседателътъ, като остане едно вакантно мѣсто, прѣмо съобщава на слѣдующия кандидатъ да дойде въ Народното събрание. Вие искате по-много отъ туй. Струва ми се, че твърдѣ голѣми права ще се дадатъ на прѣдседателството и много ще забѣркame тая материя. Нека остане туй положение, нека го практикуваме. Най-истина, г. Мушановъ при послѣдните избори стоя нѣколко врѣме вънъ отъ Народното събрание, но сега положението се измѣни; даваме право на шефа на една партия въ продължение на 15 дена да се произнесе. Отъ него зависи, да ли ще влѣзатъ по-рано или по-късно неговите другари, и нека на него се сърдятъ. По-добре е законътъ да си остане тъй, отколкото да го отрупваме съ толкозъ много подробности, които ще правятъ неговото приспособление мѣжно.

На тия основания азъ поддържамъ мнѣнието на г. докладчика. Ако г. Мушановъ и подиръ моето обяснение толкозъ настоява на своето прѣдложение, азъ нѣмамъ нищо противъ да се позволи

на шефоветъ да се избиратъ на три мяста. Но сътова ще напакостимъ на опозицията. Моля, прочее, г. Мушанова, слѣдъ тѣзи мои обяснения, да оттегли своето предложение.

**Прѣдседателствующъ И. Пѣевъ:** По чл. 39 има само едно предложение. Моля г. Пешева да каже, настоява ли да се гласува предложението му къмъ чл. 39, или желае да го оставимъ да се гласува къмъ чл. 43.

**П. Пешевъ:** И къмъ чл. 43 може. Нека го гласуваме сега, понеже разискваме, та подиръ да не се връщаме пакъ.

**Н. Апостоловъ:** Азъ мисля, че нѣма достатъчно народни представители.

**Прѣдседателствующъ И. Пѣевъ:** Моля г. г. квесторъ да провѣрятъ, има ли кворумъ или не.

(Въ залата влизатъ нѣколцина народни представители)

**Обаждатъ се:** Има, има.

**Квесторъ И. Андрѣевъ:** (Слѣдъ прѣброяването) Има кворумъ.

**Прѣдседателствующъ И. Пѣевъ:** Ще се гласува. Които г. г. народни представители приематъ прибавката къмъ чл. 39, като алинея 3, направена отъ търновския народенъ представител г. Петъръ Пешевъ, която гласи така: (Чете) „Никой не може да се кандидатира въ повече отъ три избирателни колегии; ако едно лице биде кандидатирано въ повече отъ три избирателни колегии, изборът му се счита за недѣйствителенъ, кѫдето е поставена кандидатурата му“, моля, да си вдигнатъ ржката. (Меншество) Събраницето не приема.

Моля г. г. народните представители, които приематъ чл. 39 тъй, както го прочете г. докладчикъ, съ редакционната поправка, вместо думата „избирателъ“ въ петия и шестия редове на члена, да се постави „представителъ“, да си вдигнатъ ржката. (Болшинство) Събраницето приема.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Г. г. народни представители! Съ съгласието на г. министра на вътрешните работи, азъ ще ви моля да прѣкъснемъ сега разглеждането на законопроекта за измѣнение на избирателния законъ, за да минемъ на слѣдующата точка отъ дневния редъ, именно, второ четене на законопроекта за измѣнение и допълнение на закона за Българската народна банка, тъй като тѣзи измѣнения сѫ отъ спѣшънъ характеръ. Този законопроектъ е на дневенъ редъ, само че е поставенъ по-подиръ. Слѣдъ като разгледаме него, можемъ пакъ да продължимъ разглеждането на законопроекта за измѣнението на избирателния законъ.

**Прѣдседателствующъ И. Пѣевъ:** Които г. г. народни представители сѫ съгласни да се прѣреди дневниятъ редъ и да се пристъпи къмъ разглеждане второто четене на законопроекта за измѣнение и допълнение на закона за Българската народна банка, моля, да си вдигнатъ ржката. (Болшинство) Събраницето приема.

Моля г. докладчика по законопреката за измѣнение и допълнение закона за Българската народна банка да докладва.

(Прѣдседателското място засма г. прѣдседателъ)

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

**Законъ**

за измѣнение и допълнение на закона за Българската народна банка.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣдседателътъ:** Които приематъ заглавието на законопроекта, моля, да си вдигнатъ ржката. (Болшинство) Събраницето приема.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 1. Чл. 7 отъ закона за Българската народна банка се допълня съ слѣдната трета алинея:

„Считатъ се за златна наличност и вземанията на банката срѣщу странство, облѣчени въ срочно камбъо или чуждестранни краткосрочни съкровищни титри.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣдседателътъ:** Които приематъ § 1 тъй, както се докладва отъ г. докладчика, моля, да си вдигнатъ ржката. (Болшинство) Приема се.

**Н. Мушановъ:** 54 души гласуваме закона. Трѣбва 16 души още за кворумъ.

**Прѣдседателътъ:** Моля г. г. квесторъ да прѣброятъ присъствующите, и, ако има народни представители навънъ, да ги поканятъ да влѣзнатъ.

**Обаждатъ се:** Има кворумъ. (Влизатъ въ залата нѣколцина народни представители)

**Квесторъ И. Андрѣевъ:** (Слѣдъ прѣброяването) Има кворумъ.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 2. Алинея първа на чл. 12 отъ сѫщия законъ се измѣнява както слѣдва:

„Управлението на банката се повѣрява на единъ управител и петима администратори. Управителът и администраторът съставляватъ управителния съветъ на банката.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣдседателътъ:** Които приематъ § 2 тъй, както се прочете отъ г. докладчика, моля, да си вдигнатъ ржката. (Болшинство) Събраницето приема.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** Въ § 3 комисията направи малки измѣнения и го прие въ слѣдующата форма: (Чете)

„§ 3. Чл. 16 се отмѣнява и замѣня съ слѣдния новъ чл. 16:

„Управлението на клоноветъ и агентуритъ се повѣрява на особни директори и агенти, подпомогнати отъ мѣстните съвети.

„Мѣстните съвети се състоятъ: при централния Софийски клонъ — отъ директора и началниците на отдѣленія, които ще се посочатъ въ надлежния правилникъ; при другите клонове — отъ директора, контрольора или счетоводителя и касиера, въ агентуритъ — отъ агента, счетоводителя и касиера.

„По дѣлата на клоноветъ и агентуритъ банката се представя отъ надлежните директори или агенти.

„Подробностите за отношенията между директоръ или агентъ и мѣстните съвети, както и за длѣжностите на контрольорите, се уреждатъ отъ правилниците на банката.“

**Прѣдседателътъ:** Които приематъ § 3 тъй, както се прочете, моля, да си вдигнатъ ржката. (Болшинство) Присма се.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 4. Чл. 17 се отмѣнява и замѣстя съ слѣдния новъ чл. 17:

„При клоноветъ и агентуритъ има и по единъ сконтовъ комитетъ.

„Членоветъ на сконтовитъ комитети се взиматъ изъ списъка на кандидатитъ, който се съставлява всъки двѣ години отъ бюрата на търговските камари и утвърдява отъ общиятъ събрания на сѫщите.

„Числото на кандидатитъ за Софийския клонъ е 18 души, за останалите клонове — 12 и за агентуритъ 9.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣседателътъ:** Които приематъ § 4 тъй, както се прочете, моля, да си вдигнатъ рѣжката. (Болшинство) Приема се.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** Въ § 5 комисията направи едно малко измѣнение — въ точка пета, вместо „дадснитъ подъ сѫдъ“, се постави „осъденитъ“ — и го прие въ слѣдующата форма: (Чете)

„§ 5. Чл. 18 се отмѣнява и замѣстя съ слѣдния новъ чл. 18:

„Не могатъ да бѫдатъ избрани като кандидати за членове на сконтовитъ комитети:

„1) лица, които не сѫ търговци или промишленици съ регистрована прѣдъ надлежната сѫдъ фирмъ;

„2) търговци и промишленици, които плащатъ годишна данъкъ за занятие по-малко отъ 60 л.;

„3) банкеритъ, сарафитъ и лихваритъ;

„4) обявениитъ въ несъстоятелностъ търговци или промишленици, съ неизвестновени отъ сѫда права;

„5) осъденитъ лица за позорни прѣстъпления или за прѣстъпни дѣянія, несъвмѣстими съ търговската честь, и

„6) ония, които сѫ съдружини помежду си или роднини било помежду си, било съ членоветъ на мѣстната съвѣтъ по прѣка линия неограничено, по косвена до четвърта и по сватовщина до втора степень включително.

„Отъ списъка на кандидатитъ за членове на сконтовитъ комитети управителниятъ съвѣтъ на банката избира и утвърдява двѣ трети отъ общото имъ число за редовни и една трета за резервни членове на сконтовитъ комитети.“

**Прѣседателътъ:** Има думата търновскиятъ народенъ прѣставителъ г. Петко Кировъ.

**П. Кировъ:** Въ този членъ, г. г. народни прѣставители, е казано, че не могатъ да бѫдатъ избрани за членове на сконтовитъ комитети тѣзи, които плащатъ данъкъ занятие по-малко отъ 60 л. Тукъ има една малка пеясност и искамъ да се разбере. Напр., въ една зарегистрирана фирма влизатъ трима или четирима съдружини. Сега, какъ се разбира? Всъки ли отъ съдружиниците трѣбва да плаща данъкъ занятие не по-малко отъ 60 л.? Единъ отъ членоветъ на тази фирма ще ли бѫде избранъ, когато цѣлата фирма плаща 60 л. данъкъ, или пѣкъ може да бѫде избранъ само тогава, когато отдѣлно плаща прѣмъ данъкъ 60 л.? Азъ правя тая бѣлѣжка затуй, защото имаше една такава аномалия и въ стария законъ. Въ една фирма има, да кажемъ, петъшестъ души съдружини и се кандидатира единъ отъ тѣхъ; той самъ не плаща прѣмъ данъкъ, но фирмата, въ която той влизга, плаща данъкъ 200—300 л. Нѣма ли да се позволи на този отъ съдружиниците на фирмата да бѫде избранъ? Искамъ да се поясни работата, какъ трѣбва да се разбира това.

**Прѣседателътъ:** Има думата г. министърътъ на финансите.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Азъ мисля, г. г. народни прѣставители, че въ такъвъ случаи кредитъ на фирмата е и кредитъ на колективните съдружини, които влизатъ въ нея. Слѣдователно, ако фирмата плаща данъкъ повече отъ 60 л., всички членове на фирмата, които биха били прѣпорожчани за членове на сконтовия комитетъ — тѣ не могатъ да бѫдатъ членове всички, ще бѫде единъ отъ тѣхъ — ще се ползватъ отъ това право.

**П. Кировъ:** Туй право се оспорваше.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Кредитъ на фирмата с кредитъ на лицата, които я съставляватъ; слѣдователно, въ такъвъ случаи ще се счита, че ако фирмата плаща 60 л. и повече данъкъ, съдружиниците ще имать това право; ако фирмата не плаща този данъкъ, не ще имать това право.

**Прѣседателътъ:** Има думата търновскиятъ народенъ прѣставителъ г. Никола Мушановъ.

**Н. Мушановъ:** Г. г. народни прѣставители! Въвежда се тукъ материаленъ цензъ, за да може единъ бѣлгарски гражданинъ да бѫде членъ на сконтовитъ комитетъ. Това има резонъ за членоветъ на сконтовитъ комитети при голѣмъ банкови клонове, като тѣзи въ Русе, Варна, София, защото ще раздаватъ голѣмъ кредитъ. Но питамъ: защо въ една агентура въ Дрѣново или Трѣвна, дѣто кредитътъ, който се раздава, е надредно, искате сѫщия цензъ на тѣзи хора, какъвто искате за тия въ София? Тамъ сѫ малко хората, които плащатъ данъкъ занятие повече отъ 60 л., и вие отсега ще ги покажете, кои ще иматъ право да бѫдатъ членове въ сконтовия комитетъ.

**Нѣкой отъ болшинството:** По прогресивния данъкъ ще плащатъ повече.

**Н. Мушановъ:** И тогава не зная да-ли ще плащатъ повече отъ 60 л. — Но тъй, както е сега, какво ще правятъ въ тѣзи малки градово, кѫдѣто пакъ има сконтови комитети? Навѣрно, този законъ ще изхвърли тѣзи хора до единъ, защото въ малки градчета да плащатъ 60 л. данъкъ е голѣма работа. Не е въпросъ само да добатирамъ, но въпросъ е да видимъ, има ли нужда отъ това измѣнение, доказано ли е, че сконтовитъ комитети досега сѫ функционирали злѣ, защото гражданитъ, които сѫ участвали вътре, не сѫ имали такъвъ цензъ — да плащатъ данъкъ занятие най-малко 60 л. — не сѫ били богати. Ако това не е върно и ако е истина, че при малъкъ цензъ днесъ хората, които сѫ били членове на сконтовитъ комитети въ нѣкой малки градчета, достойно сѫ изпълнявали задълженята си, защо въвеждате новъ цензъ? Тенденцията тукъ е, да се даде възможност на по-богатите да вљъзнатъ въ сконтовитъ комитети. Азъ тъй схващамъ въпроса. Дано не е така — по-добре. Но азъ мисля, че ние, ужъ хора на демократическа държава, кѫдѣто имаме извѣстни достойности, независими отъ имотния цензъ на хората, нѣмаме причини да отидемъ безъ причина да лишаваме хората отъ правото да участвуватъ въ едно народно учрѣждение на кредитъ, за правилното функциониране на което и тѣ биха могли да дадатъ мнѣніе. Бихъ молилъ, ако нѣма по-серозни причини, да се намали този цензъ.

**Прѣседателътъ:** Има думата г. министърътъ на финансите.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Г. г. народни прѣставители! Въ това отношение не се прави никакво

ограничение и никакво потърпване на демократическия принципъ . . .

**Н. Мушановъ:** Толко зъ по-добръ.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** . . . защото, при сегашния текстъ на закона, кандидатът за членове на сконтовите комитети трбва да бѫдатъ търговци или промишленици, които плащатъ годишънъ данъкъ най-малко 100 л. Този размѣръ за кандидатът при третостепеннитѣ и четвъртостепеннитѣ банкови клонови и агентури се намалява на 60 л. Ние сега правимъ за всички 60 л.; слѣдователно, правимъ избора на кандидатът по-широкъ и по-свободенъ, отколкото досега, и г. Мушановъ като демократъ не трбва да ни се сърди за това.

**Н. Мушановъ:** Напротивъ, много съмъ доволенъ.

**Прѣдседателътъ:** Ще се пристъпи къмъ гласуване. Моля г. г. народнитѣ прѣставители, които приематъ § 5 тъй, както се прочете отъ г. докладчика, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Събранието приема.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 6. Чл. 19 се отмѣнява и замѣстя съ слѣдниятъ новъ членъ 19:

„Сконтовите комитети засѣдаватъ по шестъ души въ Софийския клонъ, по четири души въ останалите клонови и по трима души въ агентуритѣ, подъ прѣдседателството на надлежния директоръ или агентъ или тѣхнитѣ замѣстници.

„Тоя съставъ се образува за година врѣме отъ редовнитѣ членове, раздѣлени на двѣ серии.

„Резервнитѣ членове замѣстяватъ редовнитѣ въ случаи на нужда или когато нѣкой редовенъ членъ бѫде отстраненъ по причини, посочени въ прѣходния членъ, алинея втора, както и за разгласяване даннитѣ за кредититѣ на клиентитѣ и разискванията на комитета.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣдседателътъ:** Които приематъ § 6 тъй, както се докладва отъ г. докладчика, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Събранието приема.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** Въ § 7 има едно малко допълнение. Азъ ще прочета параграфа тъй, както е измѣненъ. (Чете)

„§ 7. Между алинея трета и четвърта на чл. 20 се притура слѣдната нова алинея:

„Управителниятъ съвѣтъ, обаче, може и по своя инициатива, по реда на надзора, да намалява кредититѣ, но съ съгласието на министъръ на финансите.“

Послѣднитѣ думи: „но съ съгласието на министъръ на финансите“ сѫ прибавени отъ комисията.

**Прѣдседателътъ:** Има думата г. министъръ на финансите.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Послѣдната прибавка, която се прочете сега — „но съ съгласието на министъръ на финансите“ — наистина, се направи въ комисията и тамъ азъ си дадохъ съгласието, за нейното приемъствие, но слѣдъ това намѣрихъ, че е неудобно министърътъ на финансите да се мѣси въ прѣбъната на кредититѣ на хората, защото това може да даде поводъ за нѣкои злоупотрѣблени отъ министри, които не ще искатъ да държатъ съмѣтка за границите на своите длъжности и права. Затова азъ съмъ на мнѣние да си остане § 7 така, както бѫше въ проекта. Това не значи, че министърътъ на финансите не ще може по реда на надзора да се намѣси; той пакъ ще може да се намѣси, но по общо правило, тогава, когато вижда, че разпорежданията,

които прави управителниятъ съвѣтъ, сѫ явно незаконни или явно въ врѣда на интересите на банката. Само въ изключителни случаи, когато министърътъ на финансите намѣри за нужно, може да го направи, а не за всички случаи да го питатъ и съ него прѣдлагамъ § 7 да си остане тъй, както бѫше въ проекта.

**Прѣдседателътъ:** Които приематъ § 7 въ първоналичната му редакция, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Събранието приема.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** Въ § 8 има прибавени нѣколько думи. Азъ ще го прочета, както е измѣненъ. (Чете)

„§ 8. Чл. 24 се измѣнява така.

„Управителътъ и администраторътъ на банката се назначаватъ съ указъ по прѣдставление на министъръ на финансите. Тъ се уволняватъ, обаче, само по рѣшеніе на Народното събрание, взето по мотивиран докладъ на министъръ на финансите.

„Директорътъ и началиците на отдѣлните при Софийския клонъ; директорътъ и контролъръ при останалите клонови и агентуритѣ при агентуритѣ се назначаватъ и уволняватъ по постановление на управителниятъ съвѣтъ и по докладъ на министъръ на финансите, съ указъ.

„Секретарътъ, юрисконсултътъ, главниятъ контролъръ, главниятъ счетоводителъ, контролърътъ, инспекторътъ и началиците при централното управление, касиерътъ, адвокатътъ, счетоводителътъ, контролърътъ и секретарътъ при Софийския клонъ; юрисконсултътъ, счетоводителътъ, секретарътъ и касиерътъ при клоновете и счетоводителите и касиерътъ при агентуритѣ, както и всички други чиновници съ заплата отъ 3.000 л. нагоре, се назначаватъ и уволняватъ по постановление на управителниятъ съвѣтъ съ заповѣдъ отъ министъръ на финансите.

„Останалите чиновници при банката съ заплата отъ 1.500 л. до 3.000 се назначаватъ и уволняватъ съ заповѣдъ отъ управителя на банката по постановление на управителниятъ съвѣтъ. Всички други чиновници и служащи до 1.500 л. годишна заплата включително, се назначаватъ и уволняватъ съ заповѣдъ отъ управителя на банката или надлежния директоръ.“

**Прѣдседателътъ:** Които приематъ § 8, споредъ редакцията приета отъ комисията, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Събранието приема.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 9. Чл. 26 се измѣнява така:

„Българската народна банка приема частни влогове на опрѣдѣлени срокъ или на текуща съмѣтка. Тя изпълнява и службата на влоговата каса въ страната, съгласно особните за тая цѣль наредби.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣдседателътъ:** Които приематъ § 9, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 10. „Вместо чл. 39, отмѣненъ съ закона за ипотечния кредитъ при Българската народна банка, се поставя слѣдниятъ новъ членъ:

„Банката извършва ипотечни заеми, заеми на общини, окръжии и обществени учрѣждения, издава заложни облигации и отваря текущи съмѣтки сръзъ ипотеки съгласно особния за тая цѣль законъ за ипотечния кредитъ при Българската народна банка.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣдседателътъ:** Които приематъ § 10, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 11. Вместо отмѣнения чл. 42 съ закона за ипотечния кредитъ при Българската народна банка се поставя слѣдніятъ новъ чл. 42:

„Съ разрѣщение на Министерския съвѣтъ банката може да взема участие въ банкови учреждения, които иматъ за цѣль развитието на търговския и земеделския кредитъ въ срѣдата на българското население или подпомагането на вносно-износната търговия на царството.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣседателътъ:** Които приематъ § 11, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 12. Вместо отмѣнения чл. 44 съ закона за ипотечния кредитъ при Българската народна банка се поставя чл. 45, който става чл. 44.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣседателътъ:** Които приематъ § 12, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 13. Чл. 46 става чл. 45.“

Приетъ отъ комисията безъ измѣнение.

**Прѣседателътъ:** Които приематъ § 13, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

**Докладчикъ Н. Начевъ:** (Чете)

„§ 14. Чл. 47 се отмѣня и се замѣства съ слѣдните два члена 46 и 47, именно:

„Чл. 46. Банката не може да придобива други недвижими имоти, освенъ необходимите за нея по-мѣщания, и то съ разрѣщение на министра на финансите.

„Недвижимите имоти, придобити по възлагане на публичните торги срѣчу вземанията на банката, трѣбва да се продадатъ при прѣвът удобенъ случай, аналогично съ правилата на закона за гражданското сѫдопроизводство.“

„Чл. 47. Забранява се на банката да прави аванси срѣчу търговски или индустриски акции, да участвува въ търговски или индустриски прѣприятия, освенъ въ случаите, посочени въ чл. 42, да играе на борсата и изобщо да върши операции, непрѣвидени въ този законъ или въ особинъ за банката шаредби.“

Комисията заличи послѣдните думи въ чл. 46: „и наредбите по дѣржавната и обществената отчетност“.

**Прѣседателътъ:** Които приематъ § 14, както се докладва, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

Съ това свързваме второто четене на законопроекта за измѣнение нѣкога членове отъ закона за Българската народна банка и ще продължимъ второто четене на законопроекта за измѣнение избирателния законъ.

Моля докладчика, г. Вазовъ, да го докладва.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** (Чете)

„§ 4. Чл. 40 се измѣня тъй: „Изборътъ трае само единъ денъ, но ако, поради смущения, безредици, или друга нѣкога причина, изборътъ въ нѣкоя секция не се изврши въ опредѣлния денъ, той се повтаря въ сѫщата секция въ слѣдния недѣленъ денъ. Ако и въ той денъ не се състои, тогава изборътъ въ колегията се счита за окончателенъ и безъ тая секция.“

„**З а б ѣ ж к а.** Секционното избирателно бюро опредѣля, кой изборъ се счита нестапалъ. Въ съставения за тая цѣлъ протоколъ се излага обстоятелствено причината поради която изборътъ не е станалъ. Едноврѣменно съ това, прѣседателътъ на бюрото съобщава телеграфически на окръжния управителъ, за да направи потребното за повторяне избора въ секциата.“

Г. г. народни прѣдставители! Нѣколко обяснения ще дамъ по този членъ, за да се знае какви сѫ измѣненията. Прибавихме въ този членъ думите „друга нѣкога причини“, защото може да се случи, напр., епидемия, която да попрѣчи да стане изборътъ.

Слѣдътъ това, ище ограничихме производството на послѣдующите избори. Повече отъ повторенъ изборъ нѣма да има, понеже едно Народно събрание не може да чака да се конституира, за да се правятъ избори тройни и четворни въ други села, и понеже при съразмѣрната система е много мяично да се прѣдполага, че ще има передовности въ изборите, и то передовности въ тъкътъ голѣмъ размѣръ, щото да направятъ избора въ цѣла една колегия нестапалъ. Ето защо прѣмахахме чл. 22, на който се силаваше досегашниятъ чл. 40.

**Прѣседателътъ:** Които приематъ § 4 тъй, както се прочете и обясни отъ г. докладчика, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** (Чете)

„§ 5. Чл. 43 се измѣня тъй: „Народенъ прѣдставителъ, избранъ отъ двѣ или повече избирателни колегии, заявява прѣседателю на Народното събрание кой изборъ приема; прѣседателството поканва веднага писмено слѣдния допълнителенъ народенъ прѣдставителъ да заеме упразненото място.“

„Ако избралиятъ на нѣколко мяста народенъ прѣдставителъ не заяви кой изборъ приема, прѣседателството на Народното събрание въ първото засѣданіе, слѣдъ провѣрката на изборите въ тия колегии, тегли жребъче за опредѣляне отъ коя колегия да се счита избралиъ народниятъ прѣдставителъ.“

Текстътъ говори самъ за себе си.

**Прѣседателътъ:** Има думата търновскиятъ народенъ прѣдставителъ г. Никола Мушановъ.

**Н. Мушановъ:** Г. г. народни прѣдставители! Разѣши се вече отъ Народното събрание въпросътъ, повдигнатъ отъ г. Толева, че единъ кандидатъ за народенъ прѣдставителъ може да се кандидатира само въ три колегии. Вториятъ въпросъ, който азъ повдигнахъ, се разрѣшава въ чл. чл. 39 и 43. Чл. 39 казва, че въ седемъ дена най-къспо единъ народенъ прѣдставителъ, избранъ на нѣколко мяста, оптира въ Народното събрание и прѣседателството съ длѣжно да покани слѣдующия по редъ. Чл. 43 казва, че прѣседателството веднага съобщава на втория слѣдъ него да приеме мястото. Тъй като първиятъ членъ ограничава прѣседателството — законниятъ срокъ, който го ограничава въ седемъ дена — то това „веднага“, което се пише тукъ, зависи отъ благоразположението на прѣседателството. Чл. 43 разрѣшава втория въпросъ, че ако ли народниятъ прѣдставителъ, избранъ на нѣколко мяста, не оптира, тогава прѣседателството, слѣдъ като се провѣрятъ вече изборите, е длѣжно веднага да повика новия слѣдващъ по редъ кандидатъ. Азъ казвамъ туй нѣщо — което г. Людскановъ, ми се чини, не схвана добре — въ каква зависимостъ се намира избралиятъ въ нѣколко колегии народенъ прѣдставителъ? Намира се въ зависимостъ отъ провѣрката на изборите. Задължено е отъ провѣрката на изборите, че единъ изборъ непровѣренъ би могълъ да се касира, затуй ще чака провѣрката на изборите и тогава ще съобщи кѫде оптира. Значи, избралиятъ на нѣколко мяста е осъденъ, подъ страха на касиране, да чака провѣрката на изборите, че чакъ тогава да оптира. Прѣставете си, г. г. народни прѣдставители, какво ще направятъ хора, които искатъ именно незаконността. Ще оставяте да провѣрятъ избора на единъ човѣкъ, който е избранъ на двѣ мяста, послѣднъ, на втория мясецъ, откакъ се открие Народното събрание. Практиката на Народното събрание досега е била такава: провѣряватъ се повече отъ половината избори, за да се започне законодателната

дъятелност, а оттамъ нататъкъ, другата половина от изборите може да ги оставятъ чакъ въ края на сесията. Туй може да стане и при пропорционалната система. Азъ казвамъ, че хора злонамѣрени, които искатъ да държатъ хората отвѣнь, ще оставятъ да провѣрятъ два окрѣга на 1 или 15 декември, и избраниятъ на нѣколко място, подъ страхъ на касиране, нѣма да опира, и тогава именно нѣма да се роди правото на другия да го замѣсти.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Направете си прѣдложението, г. Мушановъ.

**Н. Мушановъ:** Моята мисъль е слѣдната: народниятъ прѣставителъ, избранъ на нѣколко място, да може да опира още въ началото, въ седемътъ дни, когато има увѣреностъта, че и да се касира изборътъ, кѫдѣто той е избранъ, нѣма да влияе върху него. И казвамъ: въ случай, че изборътъ въ колегията, отдѣто е опиралъ кандидатътъ, бѫде касиранъ, той заема мястото на замѣстителя го отъ колегията, на която изборътъ е утвѣрденъ. Напр., азъ съмъ избранъ на двѣ място, трѣбва да опирамъ още въ третия денъ откакъ се открие Народното събрание. Опирамъ за I-та Тѣрновска избирателна колегия; значи, ако съмъ избранъ и отъ II-та, народниятъ прѣставителъ, който е вторъ по редъ, ще бѫде поканенъ да се яви тукъ. Какво ще стане ако се касира изборътъ въ I-та колегия, за която съмъ опиралъ? Ако изборътъ въ II-та колегия е утвѣрденъ, азъ ще си остана въ нея, а лицето, което ме е замѣстило ще си излѣзе. И е право това, г. г. народни прѣставители. Азъ разбирамъ, че има нѣщо, което шокира, но питамъ: по естеството си, какво право наруширамъ? Азъ опирамъ при увѣреностъта, че този изборъ е редовенъ; азъ, който съмъ начело на листата въ двѣтъ колегии, имамъ довѣрието да бѫда народенъ прѣставителъ, защото народътъ ме е избрали на двѣтъ място. Сега, г. г. народни прѣставители, най-хубаво ще бѫде това, което г. министъръ Людсановъ прѣдполага да бѫде вѣро — никога да не ставатъ такива игри. Но защото у насъ ставатъ такива игри — азъ съмъ отъ хората, които вѣрватъ, че ще ставатъ още — и, може-би, съ тази пропорция ще станатъ такива игри, че ще дадемъ примѣръ на чужбина, какъ може да се злоупотребява съ нея, затуй смѣтамъ като моя длѣтностъ, да искамъ, понеже тѣзи случаи ще се прѣставяватъ, да ги урегулираме. Ако не щете, това е ваша работа.

**Прѣседателътъ:** Има думата г. докладчикътъ.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Г. Мушановъ говори за послѣдната алинея на чл. 39, който току-що се гласува. Тамъ се прѣдвижда седмодневенъ срокъ въ случай на ваканция изобщо, а тукъ е, за да ускоримъ попълването на мястото, именно въ този интересенъ случай, който г. Мушановъ посочва, когато се касае за доброволно отказване отъ едно място, а не по случай на смѣрть или напуштане на народното прѣставителство. Това е едно изключение, та нѣма защо да се тълкува погрѣшно, когато се опира за едно място. Сега, какъвъ случай може да се прѣстави? Първо, нѣма никакво съмѣнѣние, че изборътъ може да бѫде касиранъ, въ която и да е колегия; веднага избраниятъ ще опира, защото, то се знае и той може да отиде да провѣри въ комисията. Ако Народното събрание рече да касира нѣкого, никой не може да прѣдупрѣди тази стѫпка, ако има некоректно большинство. Спасение нѣма. Спасение има само въ общественото мнѣнѣе, въ неговия контролъ. Никакво прѣседателство не може да те спаси. Послѣ, ако се касира единъ изборъ, ще се касира цѣлия изборъ, дѣто има избрани отъ всички листи, понеже е много мѣжно да се измисли единъ случай, кѫдѣто да бѫде касирана само листата на една

партия. Такъвъ случай ще има само тогава, когато или лицето ще бѫде неизбираемо — тогава нѣма какво да се оплакваме — или пъкъ, че е станало грѣшка въ отдаването на единъ мандатъ на извѣстна листа, както бѣше въ Тѣрновско. Но едно лице, което е шефъ на партия и е избрано на двѣ място, винаги може да се гарантира, като задържи и двѣтъ място докато се разрѣши въпросътъ, както направи уважаемиятъ г. Малиновъ.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** И ще задържи тамъ, дѣто нѣма контестация.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Да. Та ходатайствува да се приеме този членъ така, както е въ законопроекта.

**Прѣседателътъ:** Има думата г. министъръ на вътрѣшните работи.

**Министъръ А. Людсановъ:** Искамъ да кажа едно на Васъ, г. Мушановъ. Тукъ ме шокира положението, което, вие безъ да искате, ще се създаде: днесъ единъ депутатъ да бѫде между насъ, а утре да си отиде, това е невъзможно.

**Н. Мушановъ:** Аслѣ пропорцията не иска лица.

**Министъръ А. Людсановъ:** Най-напрѣдъ влѣзте въ положението на този, който ще бѫде между насъ: да го приемемъ за извѣстно вѣрме, а послѣ да го изпратимъ у тѣхъ си! Второ, не може да се играе така съ мандата на народните прѣставители. При туй положение, нека онзи шефъ да си примѣри шанса, да изучи хубаво изборите — има два или три избора — и да приеме мандата отъ тамъ, дѣто ще е най-сигуренъ, или да задържи на двѣ място мандата си. Най-послѣ, нека той направи една жертва, отколкото ние тукъ да унизимъ достолѣтието на народното прѣставителство.

**Н. Мушановъ:** Вие сте избирани отъ нѣколко място, и знаете какъ човѣкъ не е сигуренъ.

**Министъръ А. Людсановъ:** Въ Бѣлгaria сме майстори да намираме трюкове, но законодателътъ не може да прѣвиди всички трюкове, на които е способенъ избирателътъ.

**Н. Мушановъ:** Азъ си оттеглямъ прѣложението, г. министре, за да го не дебатираме. Нека го обмислимъ и, ако може, при третото четене да се приеме нѣщо.

**Министъръ А. Людсановъ:** Азъ не го отказвамъ категорически; нека се обмисли, но сега да приемемъ членъ тъй, както е.

**Прѣседателътъ:** Които приематъ § 5, както се докладва отъ г. докладчика, моля, да си вдигнатъ рѣжата. (Большинство) Приема се.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** (Чете)

„§ 6. Заглавието на отдѣление 5 отъ гл. II, се измѣня тъй: „Кандидатни листи за народни прѣставители“.

**Прѣседателътъ:** Които приематъ § 6, моля, да си вдигнатъ рѣжата. (Большинство) Приема се.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** (Чете)

„§ 7. Чл. 64 се измѣня тъй: „Гласуването става за кандидатни листи.“

„Поставянето кандидатни листи за народни прѣставители се извѣршва отъ страна на 10 грамотни избиратели, чиито саморѣчно подписи се завѣряватъ по нотариаленъ редъ.“

„Приготвеното за тази цѣлъ заявление, съ ука-  
зание подъ кои номера заявителитѣ сѫ записани по  
избирателнитѣ списъци, се поднася на окръжния  
сѫдъ въ окръжния градъ най-малко 14 дена прѣди  
дена на избора. Въ това заявление се посочва назва-  
нието на групата или партията, която поставя ли-  
стата, реда на кандидатитѣ и цвѣта на бюлетинитѣ.“

„Съгласието на кандидата да бѫде кандидатиранъ  
е необходимо; то се установява или съ саморѣчно  
подписане отъ него заявлението или съ прилагане  
къмъ това послѣдното писмена декларация, че  
приема да бѫде кандидатъ въ листата. При липса на  
тъй изразено съгласие, листата се счита заявлена  
безъ него.“

„Ако нѣкоя отъ горнитѣ формалности не бѫде из-  
пълнена въ опредѣления срокъ, окръжниятѣ сѫдъ  
оставя заявлението безъ последствие.“

„Никой не може да даде съгласие да бѫде винсантъ,  
въ повече отъ една кандидатна листа въ колегията;  
въ противенъ случай неговата кандидатура е недѣй-  
ствителна.“

„Забѣлѣжка. Заявлението до окръжния сѫдъ се об-  
ъпватъ съ 1 л. гербова марка. Пълномощията, за която се  
говори въ чл. 66 на настоящия законъ, се обѣпватъ съ 20 ст.  
гербова марка; никакви други такси или берии не се съ-  
биратъ.“

Комисията направи слѣднитѣ прибавки.

Къмъ алинея трета се прибавятъ слѣднитѣ думи:  
(Чете)

„Кандидатната листа може да съдѣржа по-малко  
имена, но не и повече отъ числото на представител-  
ските мѣста въ колегията.“

„Къмъ последната дума на забѣлѣжката се при-  
бавятъ думитѣ:  
„отъ нотариуса.“

За да бѫде ясно какви сѫ новизмитѣ въ това ново-  
введение, азъ ще кажа слѣднитѣ нѣколко думи. Канди-  
датирането пакъ ще става отъ 10 души грамотни  
избиратели и пакъ ще има нотариална завѣрка. Зая-  
влението ще се подаде 14 дена прѣди изборите, както  
досега, но въ заявлението всѣки кандидатъ трѣбва  
или да се подпише, или да приложи декларация, че  
е съгласенъ да бѫде кандидатъ. Значи, приема се,  
че съгласието е необходимо. Второ нѣщо, което се  
приема, то е, че нѣма да се прилагатъ удостовѣрения,  
които заявителитѣ сѫ избиратели, а срѣчу името на  
всѣки единъ заявителъ ще се посочи номера на негово-  
та избирателна книжка, за да се провѣри, дали е  
избирателъ. Сѫщо нѣма да се прилагатъ и удостовѣ-  
рения, че еди-кай си има право да бѫде кандидати-  
ранъ. Ние махнахме това съществуващо досега искане  
на закона по слѣднущите съображения. Защото едно  
лице може да бѫде спрѣнъ въ своето кандидатиране  
поради недоброѣтността на нѣкоя общинска  
власть; може, напр., да откаже да му издаде удосто-  
вѣрение, че има право на избирамъ. Отъ друга  
страна, като се има прѣдъ видъ, че партийтѣ и сега,  
когато колегиитѣ сѫ по-малки, кандидатиратъ хора,  
които иматъ право да бѫдатъ избирами, и най-  
сетнѣ, че народното представителство ще произ-  
нася, дали едно лице има право на избирамъ или  
не, нѣма никаква опасностъ да се промъкне едно  
лице, което не отговаря на законнитѣ условия. Ние  
макнаме това постановление, което иска удостовѣ-  
рение отъ кандидатитѣ, за да не правимъ спънка при  
кандидатирането. Значи, улесняваме работата. Който  
не даде съгласието си, заличва се отъ листата. Това  
е санкцията — счита се, че не е кандидатъ. Под-  
аване заявлението въ срокъ, посочване какви номера  
носатъ заявителитѣ по избирателния списъци, чи-  
слото на заявителитѣ — 10 души — нотариалната  
завѣрка на подписанитѣ имъ и грамотността на зая-  
вителитѣ — тѣзи формалности сѫ необходими подъ  
страхъ за оставяне заявлението безъ последствис-  
твие.“

Х. Цаневъ: Значи, нѣма да бѫде дѣйствителна  
кандидатурата, нѣма да има кандидатна листа.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Да. Обаче, ако единъ  
кандидатъ не си е далъ съгласието, това не прави  
листата недѣйствителна, а само неговото име се за-  
личава и се счита, че листата е подадена безъ него.  
Направихме го по слѣднитѣ съобразления. Да се знае  
единътъ заявили, че единъ български гражданинъ  
не може да се издигне да стои по-високо отъ пар-  
тиитѣ, да се поставя единъ видъ като сѫдия и да  
бѫде кандидатиранъ и избранъ безъ да даде съгла-  
сието си. Той трѣбва да се ангажира въ единъ путь;  
да отиде, съ своите познания, опитност и разумъ,  
да ползува гражданинъ въ тѣхното възпитание и  
подготовка. Поставихме, че онѣзи граждани, които  
дадатъ съгласието си за нѣколко кандидатни листи,  
тѣхните кандидатури се считатъ инициативи, защото  
считаме, че е неморално единъ гражданинъ да при-  
надлежи единовременно на нѣколко кандидатни листи.  
Очевидно той прави това отъ съобразения его-  
истични. Ако се допусне такова едно положение, то  
може да внесе смущение и измама въ изборния жив-  
отъ, а именно да се постави на чело на една листа  
едно име и да се експлоатира съ него.

**Прѣдседателътъ:** Има думата г. Иванъ Толевъ.

**И. Толевъ:** Г. г. народни прѣдставители! Имамъ  
да направя нѣколко бѣлѣжи по тоя чл. 64, споредъ  
измѣнението, което се прѣдлага отъ комисията. Въ  
третата алинея на този членъ ще видите, че се казава  
слѣднущето: (Чете) „Въ това заявление се посочва  
названието на групата или партията, която поставя  
листата, реда на кандидатитѣ и цвѣта на бюле-  
тинитѣ“. Думитѣ „групата или“ азъ, мисля, че трѣбва  
да се изхвърлятъ и да остане само „названието на  
партията, която поставя листата“ и пр.

**Обаждатъ се:** Може да не е партия, а група.

**И. Толевъ:** Именно това искахъ да кажа. Една отъ  
цѣлите на съразмѣрната система е, както се каза  
нѣколко пъти тукъ, да се създаде чрѣзъ нея солидна  
организация на партиитѣ и да се попрѣчи на разпо-  
късането на партиитѣ, да не се допушта, щото едно  
лице, което по една или друга причина не е доволно  
отъ своите партийни отношения, да вдигне едно  
свое знаме, да се отдѣли отъ партията, да си обра-  
зува една малка групичка и да си прѣдстави листа.  
Тази цѣлъ на дадено лице трѣбва да се парализира  
отъ закона. Трѣбва да се създадатъ условия, щото  
партиитѣ да не се цѣнятъ, а да се сгрупирватъ по-  
тѣсно, по-солидно и да се усиливатъ. Затуй азъ мисля,  
че тѣзи думи „групата или“, както има и по-долу  
казано въ една отъ алинеи на чл. 65 — „Въ случаи  
на споръ между двѣ и повече групи“ — да се из-  
хвърлятъ за да се попрѣчи на тази възможностъ да  
се цѣнятъ партиитѣ на разни групи и по този начинъ  
да създадатъ листи, съ което ще се попрѣчи на пра-  
вилния ходъ на избора.

**В. Константиновъ:** И съ национални листи да не  
могатъ да излизатъ.

**И. Толевъ:** По-нататъкъ имамъ да направя друга  
една бѣлѣжка. Въ алинея пета се казва: (Чете)  
„Никой не може да даде съгласие да бѫде винсантъ,  
въ повече отъ една кандидатна листа въ колегията;  
въ противенъ случай неговата кандидатура е недѣй-  
ствителна.“ Обясни се отъ г. докладчика, какви сѫ  
били съобразенията на комисията. Но за да бѫде  
по-ясно това постановление на закона, мисля, че  
трѣбва да се прибави, какво тая кандидатура е недѣй-  
ствителна въ всичкитѣ кандидатни листи въ тая  
колегия. Може да се случи едно лице да си постави  
кандидатурата въ нѣколко кандидатни листи, и,  
както забѣлѣжи г. докладчикъ, това е неморално,  
недоброѣтностно, обаче трѣбва да се запрѣти из-

рично по тоя начинъ, като се постанови и санкцията пълна и изчерпателна за този случай.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Тъй се разбира, аслж.

**И. Толевъ:** Понеже тъй се разбира, тръбва да се каже изрично.

Най-послѣдно, относително забѣлѣжката. Въ забѣлѣжката, г. г. народни прѣдставители, се поставя едно условие, което съвършено не хармонира съ цѣлта на изборите, съ мисията, които се дава на избраниците. Досега, дѣйствително, производството по изборите не бѣше съвършено безплатно, имаше постановено, какъ тръбва да се обгербва заявленietо и какви такси да се плащатъ. Сега тѣзи такси се намаляватъ, но каква нужда има, питамъ азъ, да се оставятъ тѣзи такси? То е смѣшно да се иска да се обгербватъ пълномощията съ 20 ст. гербова марка. Нито фиска ще спечели отъ тази гербова марка, нито ще се постигне друга цѣль. Защо ще се обгербва? Ние, като кандидати, или онѣзи, които ще бѫдатъ кандидати и, въобще, избраници, извѣршваме една обществена мисия. Ние се кандидатираме и искаме да работимъ въ полза на обществото. Е добре, намъ се налага да даваме 20 ст. за пълномощието, да обгербоваме заявленietо съ единъ левъ гербова марка. Каква нужда има отъ това? Когато се изпълнява обществения дѣлъ, не тръбва да се турятъ такива прѣчки, чрѣзъ облагане съ гербови марки и такси на кандидатите и онѣзи, които ги опълномощаватъ. Азъ мисля, г. г. народни прѣдставители, че ще бѫде много умѣстно и справедливо, щото ние единътъ заинага да постановимъ, че производството по изборите е безплатно. Мисля, че всички сте съгласни съ това и азъ съмъ направилъ прѣдложение въ тази смисълъ: „Забѣлѣжката къмъ чл. 64 се измѣнява така: „Цѣлото производство по изборите е безплатно.“

**Прѣдседателъ:** Има думата г. Цоню Бръшляновъ.

**Ц. Бръшляновъ:** Г. г. народни прѣдставители! Азъ напълно се присъединявамъ къмъ послѣдното прѣдложение на г. Толевъ. Нека направимъ цѣлото производство по изборите безплатно. Онова, което фискътъ ще получи отъ тѣзи 20 ст., е такава нищожна сума, щото вѣрвамъ, че и г. министъръ на финансите нѣма да прави вѣпросъ отъ това.

Друго. Въ алинея трета на чл. 64, който е сега на дневенъ редъ, е опредѣлено, щото кандидатните листи да бѫдатъ прѣдявявани въ сѫда най-късно 14 дена прѣдъ избора. Отъ практиката, която имахме, г-да, азъ се убѣдихъ, че този срокъ е доста дълъгъ; излишно е и не е необходимо да бѫде толкова дълъгъ, защото сега, когато приехме, щото колегията да бѫде цѣлъ окрѣгъ, когато тръбва да се постигне съгласие за кандидатната листа въ петь, шестъ или седемъ околии отъ единъ окрѣгъ, и когато, слѣдователно, мячиното ще ставатъ още по-големи, нека позволимъ още съ 4 дена да се продължатъ, тъй да се каже, съвѣщанията между партизаните, за да се постигне туй съгласие за кандидатната листа. Понеже, отъ друга страна, тръбва да има такъвъ срокъ, защото кандидатните листи ще тръбва да бѫдатъ обявени отъ окрѣжния управител и пр. — и това е главната мисъл тукъ — азъ прѣдлагамъ срокътъ, вмѣсто 14 дена, да бѫде 10 дена. И за туй ще направя писмено прѣдложение.

Третото. Въ сѫщия членъ 64 има алинея пета, която казва: (Чете) „Ако нѣкоя отъ горните формалности и пр. — а тѣ сѫ формалностите при прѣдявянето на кандидатната листа, грамотните 10 души и други нѣкои формалности...“

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Моля, г. Бръшляновъ. Сѫщо и това да се има прѣдъ видъ: (Чете) „Въ

това заявление се посочва названието на групата или партията, която поставя листата, редътъ на кандидатите и дѣйствътъ на бюллетината“ — и тѣзи формалности, подъ страхъ на нищожностъ, тръбва да бѫдатъ съблудени.

**Ц. Бръшляновъ:** Така. — Тази алинея казва: (Чете) „Ако нѣкоя отъ горните формалности не бѫде изпълнена въ опредѣлния срокъ, окрѣжниятъ сѫдъ оставя заявленietо безъ послѣдствие“. При пропорционалната система на избиране, кандидатната листа е, може да се каже, душата на цѣлата работа: нѣма ли кандидатна листа, не може да има и пропорция. Слѣдователно, една партия, която нѣма кандидатна листа, но която, въпрѣки това, получи довѣрието на избирателите, то тази партия или тази част отъ избирателите, която е гласувала за нея, ще остане безъ мандатъ. Това е вѣрно. То е една строгостъ, която, може да се каже, прѣвишава всички граници, които могатъ да бѫдатъ прѣвишени въ случаи. Но иие можемъ да смекчимъ донѣкѫдъ тази строгостъ съ слѣдующето. Може да се случи да е забравено да се пише въ заявленietо, напр., названието на групата, на партията или, ако заявителите сѫ отѣнници, забравили да турятъ име на групата си. Тази формалностъ неспазена, оставя се заявленietо безъ послѣдствие, и то може да се остави безъ послѣдствие въ последния денъ на срока — единъ видъ става невъзможно за партията да поправи на слѣдующия денъ тая формалностъ. Защо е това, г-да? Тия дребни формалности ще бѫдатъ пропуснати често пти по невнимание, а много пти и повечето пти по невнимание на сѫда, защото прѣдседателътъ на сѫда нѣма да обрѣща вниманието на заявителите върху тѣхъ, когато му прѣдставятъ заявленietо. Прѣдседателътъ на сѫда не е дълженъ, когато му прѣдадете заявленietо, да го прѣгледа и да ви покаже всички изисквания на закона. Той взема заявленietо — впрочемъ, не го взема на ръка, а го оставя въ канцелариите — и слѣдъ нѣколко дена сѫдътъ го разглежда и казва, че, понеже една отъ тия дребни формалности не е била изпълнена, цѣлата тая кандидатна листа не сѫществува и всички партизани на тая листа оставатъ безъ мандатъ, а тѣ могатъ да бѫдатъ болшинство въ тая колегия.

Азъ прѣдлагамъ да се прибави къмъ петата алинея на този членъ, че, ако нѣкоя отъ тѣзи формалности бѫде пропусната, тя може да бѫде изпълнена до деня на избора, до последния денъ. Напр., утре ще има изборъ, азъ да имамъ право до днешния денъ, или когато сѫдътъ ми обрѣне внимание, да поправя тая формалностъ, макаръ че той 10-дневенъ срокъ е истекълъ. Тогава, отъ една страна, ще печеля това, че моята група, моята партия не остава безъ кандидатна листа, отъ друга страна, ще губя само това, че като нѣмамъ напълно завършена кандидатна листа въ 10-дневния срокъ прѣдъ избора, тя нѣма да бѫде обявена отъ окрѣжния управител, въобще, нѣма да се ползува отъ тия облаги, които има една обявена въ срока кандидатна листа, но поне нѣма да ме лишите отъ възможността да конкурирамъ въ избора.

Ето защо азъ прѣдлагамъ — това пакъ писмено ще направя — да се прибавятъ тия думи: „Пропусните формалности могатъ да бѫдатъ изпълнени до деня на избора“.

(Прѣдседателското място заема подпрѣдседателъ г. Атанасъ Буровъ)

**Прѣдседателствуещъ А. Буровъ:** Има думата г. Никола Мушановъ.

**Н. Мушановъ:** Г. г. народни прѣдставители! Имамъ да направя двѣ бѣлѣжки по тоя членъ.

Искането на г. Толева е умѣстно, и съмѣтамъ, че и вие трѣбва да го приемемъ. Държавата нѣма да се обогати съ онова, което тя ще получи отъ такситѣ по производството на изборите. Държавата ис трѣбва да иска отъ кандидатите за народни прѣдставители, слѣдъ всички тежести, морални и парични, които тѣ понасята, да плащатъ и такива такси, защото тѣ се борятъ за една обществена работа. Малка е загубата отъ това.

Азъ никакъ не съмъ съгласенъ съ искането на моя съсѣдъ г. Бръшляновъ. Формалностите по кандидатната листа сѫ най-сѫществената част отъ манипулациите при изборите по пропорционалната система. Това е то. Ще се опрѣдѣли физиономията на всички сили и партии, които участвуватъ въ изборната борба.

**Ц. Бръшляновъ:** Важна е кандидатната листа.

**Н. Мушановъ:** Всички формалности сѫ важни, подъ страхъ на недѣйствителност, защото, г. г. народни прѣдставители, извѣнь съобразеніята по принципъ, че трѣбва да се опрѣдѣли кандидатната листа, извѣнъ всичките лични съображения, у настъ, въ България, при мѣстните условия, ние имаме нужда непрѣмѣнно да се свърши този въпросъ 10 дена по-рано, прѣдъ видъ именіо на мѫжнотията, при която се съставя листата у настъ. Ако остане при надвечерното на избора да се опрѣдѣли листата, вие нѣма да фиксирате партията въ нейната цѣлостъ по избора въ кандидатната листа, поне 10 дена прѣди избора, а това е нужно.

Но има дрѣ нововведения, които се правятъ и за които съмѣтамъ, че трѣбва да се даде мотивировка, защото иначе е опасно. Почитаемата комисия съприела един изключени отъ общото правило, че въ кандидатната листа може да има по-малко лица, отколкото се избиратъ народни прѣдставители въ колегията. Това приемамъ. Но да-ли комисията има прѣдъ видъ, че единствъ регистрирана тази кандидатна листа, примѣрно, съ петъ души, тя трѣбва да бѫде съ петъ души навредъ?

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Цѣннататъ го има. То е въ другъ членъ, г. Мушановъ.

**Н. Мушановъ:** Азъ сега искамъ да говоря, за да кажа съобразеніята си. — Ако имаше нѣщо, съ което българинътъ можеше да играе въ изборите по пропорционалната система, азъ ще ви кажа, че то бѫше намалението на кандидатите: "бълѣжеше се бюлетината и можеше да се слѣди, кой за кого гласоподава. Примѣрно, листата на демократите е, да кажемъ, съ петъ души. Ако е съ петъ души, тя трѣбва да бѫде съ петъ души навредъ: но ако ли могатъ избирателите да пишатъ на едно място трима, на друго — четири, на трето — петима, то съ тѣзи бюлетини, които ще дамъ на едното да гласоподава за трима, на другото — за четири, на трети — за петима, азъ ще дамъ бълѣгъ на бюлетините и ще мора подирѣ да слѣдя, и ще кажа на избирателя: „Слушай! На тебъ дадохъ бюлетина съ трима, ще видя да-ли си гласоподавалъ или не“ — както се прави сега. Всички тѣзи триюкове се правятъ, именно, за да се прѣскочи тайната на гласоподаването. Та азъ бихъ желалъ да се даде такава мотивировка: кандидатната листа може да бѫде съ по-малко лица, отколкото ще се избиратъ въ колегията, но съ колкото лица съ зарегестрирана листата, толкова трѣбва да фигуриратъ въ бюлетината; всѣка бюлетина, която нѣма туй число кандидати, което е зарегистрирано въ сѫда, да се съмѣта за бълѣжена. Тогава всѣки единъ ще трѣбва да си направи бюлетини съ толкова лица, колкото сѫ зарегистрирани въ кандидатната листа.

Азъ съмѣтамъ, г. г. народни прѣдставители, че и вие, може-би, сте имали случаи да знаете, какъ при избора по тоя начинъ именно се влияе на избиратели, като се стремятъ чрезъ туй да бълѣжатъ неговия гласъ. Ние нѣма запро да фаворизираме това.

Втора една бълѣжка, много сѫществена по мосто разбиране. Г. докладчикътъ въ мотивировката си каза, че нѣма нужда сега, когато ще се прѣдстави кандидатната листа, да се прѣдстави удостовѣрение отъ избираемия, че съ избираемъ. Съмѣтамъ, че това е голѣма групка. Ще ви наведа набѣрже единъ примѣръ, за да видите, каква празнота ще остане, ако приемемъ чл. 46 отъ избирателния законъ се казва, кон сѫ избираеми, а въ чл. 47 — кон не сѫ избираеми. Между послѣдните, споредъ алинея шеста, сѫ: (Чете) „Кметоветъ, кметскиятъ помощници, както и всички други лица, които получаватъ заплати отъ общината и окрѫжията“. Когато при кандидатирането, при опрѣдѣленето на кандидатната листа, не давате удостовѣрение за избираемостъ, значи, въ листата могатъ да фигуриратъ и лица, които, по закона, не сѫ избираеми. Примѣрно, въ една листа въ първата Търновска колегия, дѣто се броятъ 22 кандидати, ще поставя седемъ души сили кметове отъ седемъ голѣми общини. Сѫдѣтъ ще ми зарегиструва листата, защото той нѣма да се произнеся, да-ли лицата, които фигуриратъ въ нея, иматъ право на избираемостъ или не. А азъ, за моите партийни интереси, ще взема да избера онѣзи лица, които съмѣтамъ, че ще донесатъ най-много гласово, съ разчетъ, че първите трима иматъ законните условия за избираемостъ, и ще поставя кметоветъ за кандидати, за да попълнятъ листата до 22 души. Вѣрвамъ, г. г. народни прѣдставители, всички ще разберете, че това ще бѫде една игра съ изборите. И азъ ви увѣрвамъ — сега ми дойде на умъ това — че ще поставятъ хора, които, било съ положението си, било съ властта си, или по другъ начинъ, да влияятъ, за да могатъ първите двама-трима да спечелятъ избора, а другите аслѣ не желаятъ да се избиратъ. Азъ примѣрио мога да ви кажа, че въ Търновската околия — и г. Людсановъ знае — като вземето кметоветъ на Килифарево, Самоводени, Балванъ, Рѣсенъ и ги поставите на седмо, осмо, девето място въ кандидатната листа, увѣрвамъ ви, че тия села въ по-голѣмото си болшинство ще гласоподаватъ за тая листа. Ние аслѣ подронваме самия принципъ на кандидатната листа.

Заради туй азъ съмѣтамъ, че ще направимъ голѣма групка, ако приемемъ, когато се прѣставя кандидатната листа въ сѫда, да не се иска удостовѣрение за избираемостъ на лицата, които фигуриратъ въ листата. То непрѣмѣнно трѣбва да се иска.

**И. Толевъ:** То е най-сѫщественото условие.

**Т. Даскаловъ:** Ами ако нѣкой кметъ не ще да имъ даде удостовѣрение за избираемостъ, какво ще направятъ?

**Н. Мушановъ:** Досега поне нашата практика не създаваше мѫжнотии на избираемитѣ да си взематъ удостовѣрение. Освѣти това, тамъ нѣма никакътъ недостатъ, защото всѣки избираемъ се погрижва най-малко единъ мѣсяцъ прѣдъ деня на избора да си набави удостовѣрение. Кой кметъ нѣма да издаде удостовѣрение на единъ избираемъ? Ще се видигне такава врѣва, щото самото правительство не ще може да не се заинтересува за това. Та страхътъ, че избираемитѣ нѣма да се сдобиятъ съ удостовѣрение, е много по-малъкъ отъ страха, че ще станатъ толкова злоупотрѣблени, които нѣматъ удостовѣрение за избираемостъ. И ще се на-

прави тази система като пазаръкъ на хора, които нѣмът никакво намѣрение да се избиратъ, но които съ своето положение или съ властта си искатъ да гарантиратъ избора на първите хора въ листата.

Затуй азъ моля да приемете да се иска удостовѣрение за избираемостъ, както бѣше по стария законъ.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Има думата г. Христо Ковачевъ.

**Х. Ковачевъ:** Г. г. народни прѣставители! Законопроектът установява съгласието на кандидата задължително, и то дотамъ, че, ако това съгласие не е дадено, кандидатурата на този кандидатъ се счита недѣйствителна. Въ членъ, който се разглежда, се прѣдвижда, че заявлението, съ което се поставя кандидатната листа, трѣба да носи саморѣчните подписи на 10 души избиратели, които подписи да бѫдатъ завѣрени отъ нотариуса. Това бѣше и по стария законъ. То е необходимо, защото поставянето на една кандидатна листа е единъ отъ важните актове въ избора. Четвъртата алинея казва, че съгласието на кандидата се установява или съ саморѣчно подписане заявлението, което подписане ще бѫде завѣрено, или пъкъ съ подаване на една декларация. Въ тази алинея не се говори, да ли подписьтъ на кандидата ще трѣба да бѫде завѣренъ отъ нотариуса, или не, и да ли декларацията, която той дава, ще трѣба да бѫде завѣрена или не трѣба да бѫде завѣрена. Това ще породи голямо недоумѣніе и на много място може да тълкуватъ, че завѣрката на подписа, било въ заявлението, било въ декларацията, не е необходима, а на други място да считатъ, че тя е необходима, и въ слѣдствие на туй пъкъ, да считатъ, че, щомъ подписьтъ не сѫ завѣренъ, кандидатурата не е правилно поставена. Това трѣба да се обясни. Азъ мисля, че най-добре е, понеже той актъ е единъ важенъ актъ въ избора, да се изисква, щото подписьтъ на кандидата, било въ заявлението, било въ декларацията, да бѫде завѣренъ отъ нотариуса. Защо? Защото искаме, че, ако единъ кандидатъ би далъ съгласието си да бѫде кандидатиранъ въ дѣлъ или повече листи, неговиятъ изборъ се счита недѣйствителенъ.

**Ц. Брышляновъ:** Не сме рѣшили още това.

**Х. Ковачевъ:** Казано е: (Чете) „Никой не може да даде съгласие да бѫде вписанъ въ повече отъ една кандидатна листа въ колегията“. Какво е послѣдствието, ако единъ кандидатъ е далъ съгласието си да бѫде вписанъ въ дѣлъ листи? Бюлетинът му отъ дѣлъ листи да се считатъ за недѣйствителни. И ако искаме подписьтъ на кандидата да бѫде завѣренъ отъ нотариуса, тогава може неговиятъ подпись да бѫде написанъ отъ другого и умислено противниците на той кандидатъ да дадатъ декларация, че той е далъ съгласието си да бѫде вписанъ и въ друга листа. Такава евентуалностъ е възможна, г. г. народни прѣставители. И за да се избѣгне именно такава една евентуалностъ, азъ мисля, че е добре да се изисква, щото и подписьтъ на кандидата въ заявлението и въ декларацията да бѫде завѣренъ тий, както трѣба да бѫдатъ завѣрени подписьтъ на онѣзи 10 души избиратели, които ще подадатъ заявлението.

Разбира се, напълно приемамъ бѣлѣжката, която се направи, че производството ще трѣба да бѫде съвѣршено безплатно.

По-нататъкъ, азъ ще пледирамъ, щото да не искаме завѣрка на пълномощието, да дадемъ по-голямъ кредитъ, по-голямо довѣрие на едно лице,

което е кандидатирано, първо, отъ партията си и, второ, отъ 10 души избиратели, които сѫ направили трудъ и сѫ отишли при нотариуса да завѣрятъ подписьтъ си. Защо? Най-напрѣдъ, казахме, че завѣрката на пълномощието и самото пълномощие и, въобще, производството по изборите ще бѫде безплатно. Второ, ако искаме, щото и пълномощието да бѫде завѣрено отъ нотариуса, това ще бѫде често птица прѣчка, защото, по една или друга причина, много птици става нужда въ навечерието на избора застѣпникътъ да бѫде замѣненъ съ едно или друго лице. Може и въ деня на избора да стане нужда, застѣпникътъ да бѫде замѣненъ съ друго лице. Дѣлъ ще тѣрите нотариуса да дави завѣрка подпись на пълномощието? Азъ съ-глеждамъ, че това довѣрие се дава вече и въ други закони; напр., азъ съглеждахъ, че въ проекта, който г. министърътъ на правосъддието приготвя за измѣнението на гражданското сѫдопроизводство, се дава едно по-голямо довѣрие на адвокатътъ, когато искатъ да упълномощатъ единъ свой колега, и се казва, че туй пълномощно може да се направи писмено, безъ да има нужда да се завѣри отъ нотариуса. Защо е нужна завѣрка отъ нотариуса? За да бѫдемъ искаме гарантирани, че именно подписьтъ, който се слага на това пълномощно, е подпись на кандидата. Ако за първия случай, дѣлъ ви каза, че е необходима завѣрка, имаме опасностъ отъ онази евентуалностъ, за която ви говорихъ, въ този случаѣ нѣмаме никаква опасностъ за такава евентуалностъ. Тамъ нѣма да има никакъ интересъ да подписьва кандидата въ едно пълномощно, дѣлъ ще се постави застѣпникъ, защото, най-сетиѣ, въ всяка секция има контролъ; партията, която има кандидатна листа, има право да повѣрява, и ако се явятъ дѣлъ лица съ пълномощно, ще се знае лицето, което ще бѫде дѣйствителенъ застѣпникъ, ако се явятъ два застѣпника, ще се знае, че единиятъ не е твой. Тъй че, азъ мисля да се обясни, че завѣрката на пълномощията не е потребна. Тия пълномощия могатъ да минатъ и безъ завѣрка.

По-нататъкъ, г. г. народни прѣставители, азъ не съмъ съгласенъ съ измѣнението, което прѣлагатъ г. Толевъ, измѣнение въ смисъль да не се позволява на групи, които се отпѣнятъ, които се отдѣлятъ отъ партитътъ, или даже да не се позволява на едно лице да излиза съ отдѣлна самостоятелна своя листа, разбира се, мимо цвѣта на партията. То ще бѫде голѣмо ограничение. Ами че на какво основание вие ще искате да турите ограничение на мене, който съмътъ, че въ извѣстна колегия мога да си събера необходимото число избиратели, необходимото число гласове, да добия онзи кворумъ, който се изисква отъ дѣлителя, за да мога да получа едно място, да бѫда избранъ? Щомъ вие допушмате, че въ кандидатната листа могатъ да се туратъ и по-малко имена, нѣма никакътъ резонъ тогава да запрѣщавате, че отдѣлни групи не могатъ да поставятъ кандидатна листа. Азъ отивамъ още по-далечъ и казвамъ: не само групи, ами и отдѣлно лице, ако иска да бѫде кандидатирано; щомъ допушмате, че кандидатната листа може да съдѣржа и по-малко имена, съдователно, може да съдѣржа и едно име, нѣмате резонъ тогава да запрѣщавате на едно отдѣлно лице, щомъ намѣри то, че може да изкара избора и щомъ има надежда да спечели избора, да му запрѣщавате да се кандидатира и да искате непрѣмѣнно то да бѫде кандидатирано отъ партитъ; да не признавате, съдователно, вънъ отъ партитъ никаква организация и никакво право на никой бѣлгарски гражданинъ да постави кандидатурата си и да иска да бѫде избранъ народенъ прѣставител. Ето защо, азъ мисля, че туй както съ проектъ въ туй отношение, не трѣба да бѫде измѣняванъ.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Има думата народниятъ прѣставител г. Иванъ Толевъ.

**И. Толевъ:** Г. г. народни прѣставители! Изглежда, че г. Ковачевъ не ме е доразбрали. Азъ мисля, че и г. докладчикъ е съгласенъ съ мои вѣзгледъ, че не трѣбва да се допушта на групи, които сѫ отцѣнщи отъ дадена партия, да излѣзатъ съ самостоятелна листа. Именно това трѣбва да се запрѣти отъ закона, а не да се запрѣти на едно лице да си постави кандидатурата като самостоятелна кандидатна листа. То е допустимо.

**Ц. Брѣшляновъ:** Каква разлика има?

**И. Толевъ:** Има голѣма разлика. Разликата е тамъ, че азъ искамъ да се постанови: група, която дава заявление въ сѫда като група отдѣлна отъ дадена партия, съ отдѣленъ цвѣтъ, не може да излѣзе съ самостоятелна листа, а не да се забрами, както мисли г. Ковачевъ, на едно лице, отъ каквато и да е партия, да излѣзе съ самостоятелна листа.

**Х. Цаневъ:** Трѣбва да се запрѣти и на лицата, за да се постигне цѣльта на пропорцията.

**Ц. Брѣшляновъ:** Могатъ да бѫдатъ и петъ души.

**И. Толевъ:** Може да бѫде само единъ. Азъ даже правя прѣдложение и съмъ го формулиралъ, че трѣбва да се направи една прибавка къмъ измѣнението на комисията, дѣто се казва, че къмъ алинея трета на чл. 64 на проекта се прибавяятъ слѣдните думи: „Кандидатната листа може да съдѣржа по-малко имена, но не и повече отъ числото на прѣставителските мѣста въ колегията“. Това е тѣй, но тукъ е необходима една прибавка за по-голѣма ясностъ: „Всѣка еднолична кандидатура се счита, че образува самостоятелна кандидатна листа“. Това е допустимо. Но една група отъ дадена партия да се яви съ отдѣленъ цвѣтъ, съ отдѣлна кандидатна листа, това не трѣбва да се допуска.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Има думата г. докладчикъ на комисията.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Г-да! Съ право народното прѣставителство се спрѣ върху този членъ, защото той е дѣйствително основенъ и съдѣржа много важни работи. Азъ, като докладчикъ, ще се спра върху него, за да изясня всѣкои работи, за да се знае какъ е мислила комисията, и ако се приеме текстътъ тѣй, както е, да се знае какво тѣлкуване да му се дава отъ сѫдилищата.

Ние вѣзприемаме формалното кандидатиране. Това кандидатиране трѣбва да стане прѣди деня на избора. Въ колко дена? Прѣди пълни 14 дена. Значи, за това е тукъ изражението: „най-малко 14 дена“ — разбиратъ се пълни 14 дена, двѣ пълни седмици, а не 14-ия денъ прѣди избора. Това го казвамъ, за да се знае какъ да се тѣлкува. Срокътъ си е срокъ — може да бѫде 14 или 15 дена — обаче, той не трѣбва да бѫде нарушаванъ.

Слѣдъ това ние вѣзприемаме, че трѣбва да бѫдатъ изпълнени извѣстни формалности подъ страхъ на нишожностъ на кандидатната листа, т. е. подъ страхъ, че ще се счита, че пѣмъ заявлена кандидатна листа и бюлетинътъ, подадени за нея, ще бѫдатъ нишожни. Тия формалности, които трѣбва да се спазватъ подъ страхъ на нишожностъ, сѫ слѣдующите: първо, заявлението да бѫде подадено въ пълни 14 дена прѣди избора; второ, заявлението да бѫде подписано отъ 10 души грамотни избиратели, саморѣчно подписани, а не да бѫдатъ подписани за неграмотность отъ нѣкого, и подписанть на тия 10 души да бѫдатъ завѣрени отъ нотариуса.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Или отъ мировия сѫдия.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Да, или отъ мировия сѫдия. — Трето, въ това заявление трѣбва да се помѣстятъ извѣстии свѣдѣния, необходими за правилното кандидатиране. Тия свѣдѣния трѣбва да се помѣстятъ подъ страхъ да не би заявлението да остане безъ послѣдствие, и тия свѣдѣния, както ще видите, асли сѫ важни. Ето ги: „Въ това заявление се посочва назването на групата или партията“ — постѣ ще се спра какъ по този въпросъ. Трѣбва да се знае въ името на коя група . . .

**Нѣкой отъ болшинството:** Или партия.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** . . . или партия, излизашъ да се боришъ.

Друго, „редѣтъ па кандидатитѣ“. Редѣтъ на кандидатитѣ има сѫществено значение за онъ, който ще бѫде избранъ или не. Слѣдователно, въ заявлението трѣбва да се посочи редѣтъ на кандидатитѣ. Не може да се каже: „Поставямъ листа, въ която първото лице е Иванъ или Драганъ“ или да се наредятъ лицата по такъвъ начинъ, че да не се вижда редѣтъ. Редѣтъ на кандидатитѣ трѣбва да бѫде посоченъ; вирочемъ, това се практикува рѣ послѣднитѣ избори.

Друго, „цвѣтътъ на бюлетинитѣ“. И той трѣбва да бѫде посоченъ. Това е партiene атрибутъ, това е реклама, а сѫщеврѣменно се носи и отговорностъ; да се знае всѣки съ какво знаме и съ какво минало и настояще излиза и какви сѫ неговицъ пожелания за въ бѫдѫще. Като присхеме тия формалности, приехме ги съзнателно, защото считаме, че всичките прѣдизборни маневри, секрети и хитрувания трѣбва да прѣстанатъ. За въ бѫдѫще трѣбва да се знаятъ по-отрано кои сѫ кандидати. Защо? За да може да се каже всичко добро и всичко зло за единъ кандидатъ, на която и да е листа. Ето защо ние разглеждаме този случай и това искане, което уважаемиятъ г. Брѣшляновъ, ако се не лъжа, прави, да могатъ да се пропускатъ извѣстни формалности, които се правятъ до деня на избора. Ние ги прѣвидѣхме именно затова, защото не могатъ да се пропуснатъ, защото, инакъ, ще се пропусне нѣщо, което е въ врѣда на обществото. Може да е случайно въ врѣда на партията, но една партия, която ще иска да постави кандидатна листа, ще намѣри възможностъ и врѣме, за да си я постави и зарегистрира редовно. А пѣкъ когато партията иска да хитрува, ще постави въ листата, може-би, нѣкоя лица негодни и недостойни. Да кажемъ, ще постави, както казахъ, безъ да знае нѣкой, безъ да бѫде попълнена листата, кметоветъ отъ Драганово и т. н. и ще вземе да ги публикува въ деня на избора, или ще съобщи имената имъ, или пѣкъ ще постави въ листата нѣкоя лица, които тѣрпятъ много критика и които, като кандидати, би понизили листата въ очите на избирателитѣ, въ очите на обществото. А такава една нѣкоректностъ не трѣбва да има. Изборитъ трѣбва да бѫдатъ лоялни, а лоялността почива на това, че кандидатитѣ листи трѣбва да бѫдатъ публикувани. А за да стане публикуването, трѣбва да има единъ срокъ за подаване на заявлениета, защото и за това има извѣстни формалности да се вѣршатъ: сѫдѣтъ ще прѣгледа кандидатната листа, ще разгледа сѫщо така, дали и кандидатитѣ отговарятъ на условията, за да бѫдатъ избирани, и слѣдъ това ще съобщи на окрѫжния управителъ, кои сѫ утвѣрдени кандидати и редѣтъ, по който сѫ утвѣрдени, и какъвъ е цвѣтътъ на бюлетинитѣ. А окрѫжниятъ управителъ, въ срокъ отъ деветъ дена по-рано — достатъченъ срокъ, за да се даде

гласностъ на листитѣ, за да нѣма нищо скривано — ще обяви утвѣрденитѣ кандидати. Както виждате, ние въвеждаме публичността на всѣкаждѣ, като мислимъ, че тя е едно добро нѣщо, като мислимъ, че отъ публичността ще се избѣгнатъ много некоректни работи и съзатезанието ще бѫде лоялно.

Това по идеята, която е ръководила комисията. Ние, г-да, съзнателно сме присли тия формалности. Тѣ не съставятъ никаква мъжчотия. Даже азъ лично бѣхъ отъ онѣзи, които мислеха, че тия формалности трѣба да се увеличатъ, да станатъ по-строги, да стане по-мъжчно кандидатирането и поставянето на една кандидатна листа, за да стане по-сериозно кандидатирането. Недѣлите иска, г. г. народни прѣставители, да се направи кандидатирането много лесно, защото тогава ще се намѣрятъ и хора луди, па и други такива съвсѣмъ несерииозни, каквито примери ще има и въ селата, и въ градовете, които ще искатъ да поставятъ листи, ако намѣрятъ десетъ души, които да се подпишатъ прѣдъ нотариуса, и които листи нѣма да правятъ честъ на самото дѣло, съ което сѫ натоварени сѫдиилицата, па и на самото дѣло на изборите. Слѣдователно, недѣлите намаляватъ тия малки формалности, които прѣвиждаме.

Други едни свѣлѣния искамъ да дамъ по отношение на онова, което говори уважаемиятъ г. Мушановъ, по този въпросъ трѣба да се повдигне по чл. 65. Азъ признавамъ, че въ неговите възражения има нѣщо основателно, обаче ще говоря по-сетнѣ по тѣхъ, за да не отрупвамъ вниманието ви съ материали, която не влизатъ въ члена, който дискутираме. По члена, който дискутираме, се повдига въпростъ за намаление на формалностите. Азъ казвамъ, че това е нежелателно. Изборътъ трѣба да бѫде сериозенъ; той е най-сериозното дѣло въ една държава, слѣдователно, никой не трѣба да се шегува, а всѣкъ трѣба да се приготви своеуврѣменно. Срокътъ, както иска г. Брышлиновъ, не могатъ да се намалятъ, защото листитѣ трѣба да се публикуватъ, а това трѣба да стане 9—10 дена по-рано. Послѣ, необходимо е това, за да може да се започне една полезна агитация, да се отврвратъ и съмѣтъ нации отъ грижата за формалностите по кандидатирането, да се знае, има ли или не кандидатна листа, и да не стоятъ избирателитѣ въ неизвѣстностъ. И, дѣйствително, трѣба да се даде на партиитѣ, които участватъ въ избора, достатъчно време, за да агитиратъ. Ей затова именно ние поставяме 14 дена като минималенъ срокъ. Даже би било желателно да се прѣвиди единъ по-голѣмъ срокъ, но това пѣкъ щѣше да бѫде затруднение за партиитѣ, които отъ една страна иматъ нужда отъ 15 дена за агитация, а отъ друга страна пѣкъ, може-би, по-голѣмиятъ срокъ отъ 20 до 30 дена за зарегистрирането на листитѣ ще бѫде за тѣхъ една мъжчотия.

Повдигна се въпросъ за разноситѣ, които се прѣвикватъ въ забѣлѣжката, и се иска тѣхното прѣмахване, подъ прѣдлогъ, че туй било едно задължение и т. н.

Г. г. народни прѣставители! Недѣлите прѣмахватъ минимални разноски, които сме прѣвидѣли. Тя е една нищожна сума. Значи, една партия трѣба да подаде въ 12 окрѣга 12 листи; по 1 л. = 12 л. Това сѫ тѣ разноситѣ.

**Н. Мушановъ:** Ами за удостовѣрение 20 ст.?

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Нѣма никакви 20 ст. за удостовѣрение.

**Н. Мушановъ:** Въ забѣлѣжката се прѣвикватъ по 20 ст.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** То е за пълномошното, за което се говори въ чл. 66, т. с., че застѫпни-

цитѣ ще бѫдатъ упълномощени съ пълномощно съ 20 ст. марка. Прѣвидѣхме нотариално опълномощаване, защото застѫпникътъ е една важна личностъ въ избора: тя прѣставлява кандидата, има право да влеза въ бюрото, да повдига въпроси, да бѣлѣжи въ протокола своитѣ заявления и, тий да се каже, прави частъ отъ бюрото. Слѣдователно, ние не можемъ да оставимъ тая важна личностъ да бѫде изложена на нѣкаква подигравка, било затова, както говорише нѣкой, че може нѣкой да подиграс единъ кандидатъ като изпрати нѣкаква декларация, че той фигурира въ друга листа, или че се е отказалъ. Това нѣма да стане тамъ, обаче тукъ ще стане: нѣкой ще вземе да изпрати на своитѣ партизани, противни на другата партия, едно незавѣрено отъ нотариуса писмо, че еди-кой си му е застѫпникъ. Тогава и вие ще си изпратите, може-би, застѫпникъ, но прѣдседателътъ на бюрото нѣма да влеза въ разбирателство, кой е фалшивикаторътъ въ случая, а ще изпѣди и двамата застѫпници. За да нѣма споръ върху това пѣщо, ние искаме да осигуримъ въ законодателните избори поне правата на застѫпника, които считаме за извѣнредно важни. Разноситѣ 20 ст. нека ги има. Това е пакъ начинъ да се направи малко-много сериозенъ изборътъ. 20 ст., 1 л. — то е съ една сума, която не дава възможностъ да се вършатъ подигравки, колкото и нищожни да сѫ. Освѣнъ това, г. г. народни прѣставители, тукъ нотариусътъ върши една служба, една услуга, и трѣба да му се заплати за мастилото и за печата, който ще туря. По принципъ трѣба да се изплатятъ тия услуги, макаръ че ги вършатъ държавни чиновници. Та, прѣдъ видъ на нищожността на тия разноски, азъ моля да не се настоява за прѣмахването имъ.

Сега, по отношение издаването на удостовѣрение, за което говори г. Мушановъ. Не може да стане злоупотрѣблението, за което говори г. Мушановъ, въ случаи, че кметоветъ на нѣкой общини бѫдатъ поставени, напр., къмъ опашката на листата; то е единъ примеръ доста фрапантенъ. Това не може да стане, защото като се публикува такава листа, всички ще гракнатъ противъ нея, че тя съдѣржа кандидати противъ закона, че тѣ не отговарятъ на законните условия. Азъ, обаче, като дойде чл. 65, ще се съглася въ нѣщо съ г. Мушанова и ще дамъ моите обяснения. Така щото, нѣма какво повече да продължавамъ по това.

По въпросъ, дали трѣба да се прѣвикда думата „группа“, или да остане само думата „партия“ — и съ този въпросъ се занимава комисията или частъ отъ нея, защото той дѣйствително се повдигна. Обаче ние мислѣхме, че подъ „партия“ се разбира една дълговрѣменна, дълготрайна организация, която вече е опрѣдѣлена за обществото съ своитѣ качества и недостатъци, която си има своя програма — въобще, дълготрайността е нейното отличително качество — а подъ „группа“ ние разбираемъ временнни обществени образувания, които могатъ да бѫдатъ прѣдизвикани отъ всевъзможни причини, могатъ да бѫдатъ прѣдизвикани отъ калпризъ, могатъ да бѫдатъ прѣдизвикани отъ неразбиране на обществените работи, а могатъ да бѫдатъ прѣдизвикани и отъ обществените нужди, отъ отбраната на самото общество. И ние си зададохме този въпросъ: имаме ли ние право да лишимъ общия усилия — защото се касае пакъ за общи усилия; тий като за кандидатирането на едно лице се иска поне десетъ души, значи, пакъ трѣбватъ съчувствия, трѣбватъ **общи усилия** — можемъ ли да липсимъ, казвамъ, общите усилия на гражданинъ само затова, защото не носятъ названието, което, тий да се каже, е зарегистрирано въ правитѣ — народно-прогресивна или демократическа партии, или народенъ земедѣлски съюзъ? Ние мислѣхме,

че нѣмамо това право, въ името на общия интерес. Нека дадемъ възможност на онѣзи, които не мислятъ като насъ, онѣзи, които мислятъ даже, че извѣстни партии не отговарятъ на назначението си поради тѣхната категорийност, поради тѣхната пазадничавостъ, поради компрометирането на първите имъ лица, съ една рѣчъ, поради тѣхната нещонестъ, нека дадемъ възможностъ, казвамъ, на тѣзи най-почтени хора отъ тѣзи партии — даже това е най-лошо и най-опасно средство, дѣто мирише малко на разпѣление — да протестиратъ, като отидатъ да образуватъ една групировка и за регистриратъ листата, като ѝ укажатъ прѣвта, и да отидатъ въ борбата и да заангажиратъ почтени хора отъ извѣстни партии, които не искатъ да носятъ едно знаме, което имъ е омръзнато. Ние нѣмаме право, г. г. народни прѣставители, да спремъ тия общи усилия. Отъ друга страна, трѣбва да се забѣлѣжи, че ние въ единъ законъ, като сегашния, не можемъ да прѣвидимъ названията на партити. Вие ако искате да гарантирате партити, това не можете да го направите друго-чре, освѣнъ като кажете, че има слѣднѣ партии: народна, прогресивна и т. н., и че повече не може да има. Но вие това не можете да направите. И ще ви попитамъ: какъ ще спрете една група, която нѣма да се нарече група, но която ще се каже „еснафска“ или „производителна партия“?

**Н. Мушановъ:** Единъ човѣкъ, напр., г. Стоянъ Михайловски, се кандидатира.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Да, ще се нарече партия и остава народъ да дойде съ своите гласове да му каже, да-ли одобрява това или не. Това, г. г. народни прѣставители, не гарантира партити отъ извѣстни опасности, които тѣ сами могатъ да си причинятъ. Ето защо подъ думата „партия“ ние разбирахме онѣзи организирани групи, дѣлговрѣменни, които сѫществуватъ сега, а подъ думата „група“ — онѣзи врѣмени или зачатъци на организации, които утре ще бѫдатъ партии. Пѣкъ, най-сетне, подъ думата „група“ разбирахме и коалиция. Не изпуштайте изъ прѣдъ видъ и не мислете, че обществото ще тѣрпи сегашното разпѣление. Утре, може-би, по инициатива на нѣкои лица, даже безъ да искатъ извѣстни партии, може да има група въ името на една коалиционна идея.

**Министъръ-прѣседателъ И. Гешовъ:** Коалиция отдолу.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Да, коалиция отдолу. И ето, вие виждате едно благородно начинание. Съ една рѣчъ, да не спирате общите усилия на гражданинѣ, нека ги канализираме, като имъ кажемъ, че трѣбва да спазватъ извѣстни формалности: да се явятъ почтено прѣдъ избирателитѣ, да се вѣрши всичко публично, да се знаятъ хората имъ и т. н. Ето защо азъ мисля, че нѣма защо да се правятъ въ това отношение измѣнения.

Съ това свързвамъ обясненията, които бѣхъ дълженъ, като докладчикъ, да дамъ.

Уважаемиятъ г. Мушановъ направи една забѣлѣжка по отношение допълнението, което ние правимъ съ доклада, а именно, като казваме, че „кандидатната листа може да съдѣржа по-малко имена, но не и повече отъ числото на прѣставителските мѣста въ колегията“. Страховетѣ, които той изказа, сѫ много усиленi, но азъ ще говоря за този въпросъ, като дойдемъ на чл. 115. Ние, обаче, считаме, че бѣше необходимо да се каже това изрично, макаръ че то се подразбираше въ закона. Даже въ примѣра по-диръ чл. 120, дѣто става раздѣлението на кандидатните листи, казва се изрично, че макаръ мандатитѣ

въ колегията да бѫдатъ 21, кандидатната листа може да се сѫстои само отъ 16 имена; слѣдователно, разбира се, че не е задължително партити да иматъ пълна листа. А сега направихме това изрично. Защо? За да дадемъ указания на партити, че не трѣбва да прибѣгватъ къмъ пълна листа, освѣнъ въ извѣнредно благоприятни за тѣхъ случаи, и да отврвемъ, тѣй да се каже, допълнителните народни прѣставители отъ дискредитиране, отъ едно незаслужено, може-би, неуважение, което може да падне върху тѣхъ. Дѣйствително, споредъ нашия законъ всички кандидати за народни прѣставители, които не сѫ избрани, оставатъ допълнителни народни прѣставители; тѣхъ ги провъзгласява сѫдътъ; тѣ могатъ да бѫдатъ много повече отъ избрани: една листа може да има 12 кандидати, двама да сѫ избрани, а другитѣ десетъ, които оставатъ, ще бѫдатъ допълнителни. Но комисията мисля, че е желателно да се намекне на партити, че тѣ трѣбва да ограничатъ малко допълнителните, за да ги направятъ сериозни кандидати и да знаятъ, че и тѣ носятъ една отговорност и че има вѣроятностъ да вѣзатъ утре въ камаратата и да бѫдатъ нейни членове прѣзъ законодателния периодъ, за който сѫ избрани. Това е добро. Ето, по тия сѫображенія ние казахме това.

Обаче по отношение нищожността или невалидността на бюлентините, ще говоря при чл. 115, дѣто тази материя е цѣла събрана.

Ходатайствувамъ, г. г. народни прѣставители, да приемете члена тъй, както е.

**Н. Мушановъ:** Г. прѣседатело! За лично обясняване само по единъ въпросъ ще кажа нѣколко думи. Мисля, че е опасно, ако се остави това така.

**Прѣседателствующъ А. Буровъ:** Други сѫ взели думата прѣди Васъ.

**Н. Мушановъ:** Ако има други записани прѣди менъ, добре.

**Прѣседателствующъ А. Буровъ:** Азъ бихъ молилъ г. Мушанова, г. Парапанова и другитѣ, които сѫ искали думата, да се откажатъ, защото въпросътъ е доста уясненъ и защото частътъ е 8.

**Н. Мушановъ:** Азъ ще направя само едно запитване. Нѣма да говоря дѣлго.

**Прѣседателствующъ А. Буровъ:** Има думата орханийскиятъ народенъ прѣставител г. Павелъ Парапановъ.

**П. Парапановъ:** Азъ взехъ думата да кажа нѣколко думи колкото се отнася до формалната страна на въпроса, и слѣдъ това ще повдигна единъ въпросъ, който азъ ще нареча принципиаленъ.

Споредъ мене, заявлението, което се дава до окръжния сѫдъ, трѣбва да бѫде придружено непрѣмѣнно съ едно удостовѣрение отъ респективното общинско управление, отъ което да се види, че избирателитѣ и избираемитѣ иматъ изискуемитѣ качества, защото отъ дня, когато сѫ съставени избирателните списъци, до деня, когато се прави това заявление, може-би, хората сѫ изгубили тия качества, било като избиратели, било като избираеми. Та би трѣбвало непрѣмѣнно да се приложи такова удостовѣрение къмъ самото заявление. Това ще прѣставлява една лепотия за самитѣ учрѣждения, да не правятъ спрѣвки по избирателните списъци, за да се види, записани ли сѫ тѣ за избиратели, или не и иматъ ли изискуемитѣ качества за избираеми или не.

Освѣнъ това, производството по избора трѣбва да се освободи отъ всѣкакви марки и мита. Тия 20 ст., които се искатъ за пълномощието, сѫ съвсѣмъ не-

значителна работа; тъй не заслужватъ даже и труда си. Ако искате такси и марки, тогава турнете поне такива, каквито тръбва: по 1 л. гербови марки, 1-40 л. за берии и пр., но не нѣкакви си 20 ст. Азъ се съглагавамъ съ тѣзи господа, които поддържатъ, че би тръбвало производството по изборите да се освободи отъ всѣкакви берии и марки.

Г. Толевъ поддържаше, че тръбвало да се изхвърлятъ отъ алинея трета думитъ „группата или“. Тия думи не тръбва да се изхвърлятъ, защото тъкъ въ свръзка съ чл. 64, алинея седма, въ която е казано: (Чете) „Въ случай на споръ между двѣ и повече групи отъ сѫщата партия за партийната кандидатна листа, централната организация на партията разрѣшава спора и съобщава прѣдседателю на сѫда коя отъ нѣколкото листи ще се счита за листа на партията“. Значи, визиратъ се такива случаи, че ще има групи и, следователно, тия думи сѫ на мѣстото си.

(Г. прѣдседателъ заема отново прѣдседателското място)

Но, г-да, азъ ще отида до другъ единъ въпросъ и бихъ желалъ да чуя г. докладчика, както и г. министра, да дадатъ своите обяснения по него. Тукъ при други случаи често пти се е говорило противъ личния режимъ, да го нѣма въ партийтъ, да го нѣма никъдѣ. Азъ намирамъ, че, ако ние допуснемъ това ограничение сега, щото кандидатната листа да биде неизпрѣмлено одобрявана отъ централната организация въ такива случаи, когато нѣкои и други се отцѣпятъ отъ партията и иматъ своя кандидатна листа, това значи да допуснемъ личния режимъ. Може да се яви такъвъ случай; обикновено, когато се опрѣдѣлятъ кандидатните листи, събиратъ се прѣдседателитъ на окръжнитъ бюра и прѣдседателитъ на окръжнитъ бюра, и тъкъ опрѣдѣлятъ листата. Но може да се случи, щото на избирателитъ на партията, на партизанитъ да не се харесватъ прѣдложенитъ кандидати и да искатъ да направятъ една своя листа. Сега, можемъ ли да направимъ това ограничение и да кажемъ: непрѣмлено тая кандидатна листа, която сѫ опрѣдѣли прѣдседателитъ или бюрата, тръбва да се приеме за официална и тя тръбва да се поддържа? Ами че именно тукъ ще има личенъ режимъ, тукъ ще има тиранъ, тукъ ще има „тиранчета“ и „тирани“, както се каза отъ единъ напълъ колега при другъ случай. И азъ намирамъ, че би тръбвало да оставимъ на свобода избирателитъ, партизанитъ отъ всѣка партия и, ако тѣ би желали да иматъ своя кандидатна листа, да могатъ да направятъ това, защото въ резултат може да излѣзе тѣй, че тия, които сѫ недоволницитъ, които ще бѫдатъ отдѣлна група, тѣ да излѣзватъ въ изборите съ болшинство. Е, тръбвали тогава да прѣнебрѣгнемъ това желание на избирателитъ и да кажемъ: не, защото не се изпълнили формалността, да се подчините на рѣшението на централното бюро, нѣма да ви допуснемъ въ камарата, за да прѣставявате избирателитъ? Може ли това да стане? Този именно случай се разрѣшава по-надолу; като се прѣдполага, че ще има такива случаи, казва се въ чл. 65: централната организация посочва коя е партийната листа, опрѣдѣля коя е законната листа и съ това се разрѣшава въпросътъ. Но понеже това е една формалностъ, която би тръбвало да се спазва и сега, когато се дебатира по чл. 64, азъ мисля, че може да се говори по този случай и още тукъ да искаме обясненията на г. докладчика и на г. министра, какъ бихъ казали тѣ, да-ли би тръбвало въ такива случаи да се прѣнебрѣгнатъ такива листи, да-ли тѣ не могатъ да се защитятъ, да-ли тѣ не могатъ да иматъ своятъ резултат, или пъкъ, тръбва, както казахъ, да се зачита непрѣмлено основа, което е положено въ закона — че кандидатните листи на такива групи да се уважаватъ само тогава, когато

сѫ одобрени отъ централното бюро. По тоя случай г. докладчикъ или г. министъръ, ако считать за нужно, нека дадатъ обяснение на г. г. народнитъ прѣдставители.

**Нѣкои прѣдставители:** То е ясно.

**Прѣдседателъ:** Има думата г. Мушановъ.

**Обаждатъ се:** Часътъ е 8.

**Г. Мушановъ:** Азъ само двѣ думи ще кажа; нѣма да говоря дълго.

Г. докладчикъ даде едно тълкуване по единъ много принципиаленъ въпросъ и смѣтамъ, че това е единъ въпросъ, който би тръбвало да бѫде подложенъ на дебатиране; защото кой е разбралъ, че подъ думата „група“, поставена въ законопроекта, се разбира коалиционна листа? Въ началото никой не е могълъ да го разбере.

**Я. х. Атанасовъ:** Да, ама дава се тълкуване.

**Г. Мушановъ:** Именно защото се дава тълкуване, а той е единъ много важенъ принципиаленъ въпросъ. Въ чужбина, г. г. народни прѣдставители, ако желаятъ пропорционалната система, то е за да унищожатъ коалициите. У насъ, ако нѣщо донася най-голяма врѣда на нашата страна, то е коалициите, които ставатъ долу, защото честното съ безчестното, шарлатанското съ искреното — всичко се смѣска. Въ продължение на 20—30 години ние унищожихме партийната самоличност въ очитъ на избирателитъ и, ако поддържаме пропорционалната система като спасително средство, то е да не допуснемъ коалициите по пропорционалната система въ народа, за да се опрѣдѣлятъ партийтъ коя колко струва и, по силата на самия животъ, единъ да се издигнатъ, а други да пропаднатъ; ония, които иматъ *raison d'etre*, да живѣятъ, а ония, които нѣматъ — да умратъ. Тукъ коалициите е друго. Когато идвамъ съ партийната си физиономия, ние тукъ ще опрѣдѣлимъ коалициите, но долу, въ народа, ние разнебитихме понятието коалиция. Днесъ съ радослависти, утре съ стамболовисти, други денъ съ народници — всички наедно се споглеждаме — а други денъ ще взематъ радославистите срѣщу демократите, демократите срѣчу народницитъ, и у онзи избирателъ, който гледа какво правятъ водачите, замъглива се партийното понятие и съ това докарахме работата до тоя халъ. Азъ мисля, г. г. народни прѣдставители, че тоя въпросъ е принципиаленъ и, като такъвъ, заслужва много да се дебатира по него. Азъ бихъ желалъ по принципъ никога да не се разбира тѣй. Които милѣятъ за пропорциите, и особено вие, които най-много поддържате, че чрѣзъ тая система ще влияете на партийтъ да се образуватъ, тръбва да приемете, щото коалицията при пропорционалната система да не се допушта, защото тя дава сила на всѣка партия. Демократите, че се борятъ съ това, което иматъ, съ своето минало, добро или лошо; народницитъ ще излѣзватъ съ своето минало, но всички отдѣлно, и ще видимъ какъ каква сила има. Нѣма защо изкуствено днесъ нѣкой да се прѣставлява, че е по-силентъ. Ние ще влияемъ най-добре на нашия политически животъ особено съ пропорционалната система, ако запрѣтимъ коалициите долу, въ народа, и ако ще можемъ постепенно да образуваме партийтъ и народа. Ние се смѣсихме: нашата политика днесъ върви въ тоя путь — да се смѣсимъ всички, лоши и добри, наедно: Въ такъвъ случай само лошите печелятъ, защото добритъ по-лесно се влошаватъ, а лошите по-мъжко ставатъ добри. Азъ бихъ желалъ и бихъ помогналъ г. министра на вътрѣшните работи — не бихъ пра-

вилъ това предложение, ако въпросът не бъше толкова сериозен — да се съгласи да се отложи гласуването на въпроса и да не се разбира само отъ 50 души, а да се обмисли както този въпросъ, така и въпросът за удостовърението за избираемост, който е единъ много важенъ въпросъ, споредъ мосто разбиране, и въпросът за разбирането на думата „група“, подъ която се разбира „коалиция“, и въпросът, може ли да се кандидатира единъ човѣкъ, защото азъ съмътамъ, че може, и вие нѣмате право да отказвате на единъ човѣкъ да се кандидатира.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Може да се кандидатира.

**Н. Мушановъ:** Ето много важни въпроси, които се повдигнат и по които трѣба да се говори.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Говорете.

**Н. Мушановъ:** Азъ говоря и, ако искате, свѣршвамъ, но искамъ да кажа, че повдигнатиятъ въпросъ сѫ сериозни и трѣба да се обмислятъ, защото, когато се повдигна въпросътъ, да се съставява коалиция, ние разбирахме, че тя не се разрѣшава отъ законо-проекта; сега ни казватъ, че се разрѣшава съ думата „група“. Азъ изпълнихъ моята длъжност да повдигна тѣзи въпроси, а пѣкъ вие, ако съмътате, че тѣ сѫ пазрѣли и могатъ да се гласуватъ, гласувайте.

**Прѣседателътъ:** Има думата г. докладчикътъ, освѣтъ ако отстѫжи мѣстото си на г. Петъръ Станчевъ.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Отстѫпвамъ съ удоволствие.

**П. Станчевъ:** Само двѣ думи ще кажа, г-да! Ние взехме да се не разбираме. Азъ съмъ отъ старата школа и сѣ гледамъ, че умътъ ми се мѣти; сѣ гледамъ, че се явяватъ учени, образовани хора, бивши министри, съ конституционни понятия и пр. Сега, напослѣдъкъ, г. Мушановъ ми стала симпатиченъ, като зачекна единъ въпросъ, който азъ съмъ поддържалъ още отъ турско време и по него искамъ да кажа двѣ думи, за да се обяснятъ тѣзи въпроси: „групи“, „отдѣлни листи“ — като че ясъкъ става. Защо да не може да се кандидатира единъ отдѣленъ, способенъ човѣкъ, ако не се е записалъ въ една партия? Оставете го да се кандидатира, и ако не сполучи, да пропадне, но той трѣба да бѫде свободенъ да се кандидатира. Тия нѣща трѣбва да се обяснятъ, г-да. Ние сме расли за свободенъ духъ и до освобождението и подиръ освобождението; носимъ имена на прогресивна партия, на народна, на демократическа, на либерална. Тия необясними работи ме мѣчатъ, и ако минатъ-заминатъ така въ тѣмнината, утръ по-младитъ ще ни се смѣятъ.

Сега, колкото за запрѣщението на коалициите въ изборите, ние знаемъ, че нашите закони зачитатъ придобитъ права. Слѣдователно, ако законътъ за прѣти коалициите, настъ ще завари въ коалиция и ние ще си вървимъ така. (Смѣхъ)

**Н. Мушановъ:** Ама то не се отнася за васъ, а за насъ.

**П. Станчевъ:** Тѣй щото, че ви моля да не закачате насъ, заваренитѣ въ ортакътъ, а пѣкъ ония, които не сѫ въ коалиция, на зоръ-заманъ съединявайте се, защото друга прокопсия нѣма. (Смѣхъ)

**Прѣседателътъ:** Има думата г. докладчикътъ. Обявявамъ дебатитъ за прѣкратени и моля г. докладчика накъсъ да обясни становището на комисията.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Г. г. народни прѣставители! Да не забравя, че каква нѣколко думи по отношение нотариалната завѣрка на декларациите, че едно лице е дало съгласието си да бѫде кандидатъ. Нѣкои отъ господата искаха декларациите да бѫдатъ нотариално завѣрени, защото въ проекта това нѣщо не се изисква. Това, обаче, е не-приемливо, то ще бѫде една много строга мѣрка, която ще остави много видни хора, даже нашите най-видни хора, безъ да бѫдатъ кандидатирани. Прѣставете си едно видно лице отива по агитация нѣщо въ Сѣверна-България — виднитѣ хора, обикновено, ходятъ по агитация изъ Сѣверна-България — и изпраща декларацията си по пощата, и тя пристига късно, или защото не е могълъ да намѣри нотариуса, или защото е отишълъ за нѣколко дена въ странство, и ще се върне слѣдъ изборите. Въ странство дѣ ще дира нотариусъ, та да изпраща своееврѣменно декларацията си? Тѣ сѫ едни грижи, които могатъ често пти да поврѣдятъ на самото дѣло. Ето защо, понеже въ тѣзи кандидатни листи се касае сѣ за първите хора на партията, за най-виднитѣ хора въ нашата страна, защо да бѫде така? Нека тѣхниятъ подпись да значи като подпись нотариално завѣрень и нека тѣ да могатъ по-отрано, даже пѣть мѣсца по-рано, или единъ мѣсецъ по-отрано, да дадатъ на своята партия едно обикновено писмо: „Азъ заявявамъ, че съмъ съгласенъ да бѫда кандидатъ въ еди-коя листа“, безъ други подробности; това писмо може да се изпрати отъ странство, може да се изпрати отъ Силистра, отъ кѫдето и да е, стига да пристигне по-своеврѣменно, за да бѫде дадено. Така че върху това сме мислили, и намѣрихме, че нотариалната завѣрка на декларацията не е необходима.

По отношение въпроса — който и по-рано се повдигна, и азъ мисля, че отговорихъ — повдигнатъ отъ г. Парапанова, дали сѫ никакви отвѣти, подадени за листи незарегистрирани и непубликувани, отговорямъ: да, защото ние сме тръгнали по този путь. Ама строго е. Строго е. Ами, когато вие се явявате въ сѫдилището и сте съвѣршено правъ, обаче, пропуснете ли да подадете отговоръ или пѣкъ пропуснете да подадете апелативна жалба, можете да бѫдете най-правъ, архиправъ, при все това, въ името на обществения интересъ, и да не се пропратъ безконечно процесите, създава се такава строга формалностъ, която често пти лишава непрѣвидливитѣ хора отъ защита на тѣхниятъ интересъ, макаръ че сѫ прави въ своите искания. Сѫщото е сега и тукъ: ние нѣма да отиваме да защищаваме и да насьръчаваме мѣрзеливостта въ България. Цѣлиятъ партиентъ животъ се състои отъ насьбрана енергия, която чака да се изразходва най-вече въ изборите. Азъ ви узвѣрявамъ, че за въ бѫдеще, шестъ мѣсца прѣди изборите — както е въ странство — ще почнемъ да мислимъ за нашите кандидатни листи, за да можемъ да агитираме нѣколко мѣсеса прѣди съмѣтъ избори, защото е невъзможно — това се изтѣкна многократно — единъ човѣкъ да бѫде партия, да прави избори, да прави агитации, да обикаля не само единъ окрѣгъ, но и половина окрѣгъ, па и само една околия; вече борбата става голѣма, иска много време, па, ако щете, голѣми срѣдства и усилието на мнозина.

Другия въпросъ, който повдигна г. Мушановъ, и за него сме разсѫждавали. Той се състои въ това, да се запрѣтятъ коалициите въ България, . . .

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Отдолу.

**Докладчикъ д-ръ Б. Вазовъ:** Да, отдолу; за управлението не се касае. . . . понеже такъвъ билъ духътъ на съразмѣрната система, понеже тя именно затова принципиално се въвеждала, за да тури край

на коалициите. Този погледъ на г. Мушанова е по-гършепът. Съразмърната система, дъйствително, не спомогва на коалициите. Това е, което може да се каже. Че тя, като дава на всичка партия да отиде да прибavi гласовете, получени за партията, къмъ други гласове, получени за нея, и да си получи своя представител, тя не е наклонна да со съюзява съ други партии. Понеже пейнитъ собствени усилия ще бъдат възнаградени, това я успокоява, това я кара да проповъда идентъ си, сигурна, че ще спечели нъщо, може-би не всичко, по тя со счита за възнаградена и успокоена, защото е спечелила нъщо. И въ това отношение пропорционалната система е една благодать, защото тя няма да ни кара, като опозиция на правителството, състояща се от няколко партии, макаръ че до вчера сме се клеветали една друга, че не сме се харесвали, че много справедливо даже сме се нападали и осъждали, да отидемъ да се дискредитираме още единъ път, като покажемъ, че сме още по-низко паднали, да отидемъ да участву-ваме заедно противъ правителството съ една листа и то да ни бие по главата именно съ този нашъ акть. Върно е, че това дискредитира нашите партии, върно е, че повечето отъ тяхъ са изгубили много отъ своя престижъ благодарение на тия коалиции, когато никой не ги спъва да дъйствуват отдельно; обаче, ще дойдатъ моментъ тържествени, важни, когато народните усилия ще тръбва да се проявятъ може-би и подъ формата на такова едно коалиционно съгласие, каквото е нашето. Може-би е необходимо за дисциплината на самия народъ, за неговото окуражаване да се създаде една коалиция още въ зародишна на политическиятъ борби, още, тъй да се каже, въ самата база на населението. То е една мячиния, когато е така, че когато интересите на страната го изискватъ, когато нуждите на живота го налагатъ, когато това е възможно, понеже се създава като патриотически дългъ, тогава, питамъ, защо ще оти-дешъ да кажешъ: стойте тукъ, недайте прави това благородно съединяване и недайте показва тъзи благородни усилия, защото съразмърността била про-тивъ? Не е върно. Г. г. народни представители! Ето, ние съществуваме и разсъждаваме по единъ такъв случай; народната и прогресивната партия съумѣха и при съразмърната система да дъйствуватъ за-дружно. Може-би — това се поддържа отъ нѣкои — тѣ за изгубиха нѣкои мандати, обаче тѣ спечелиха нъщо друго, което бѣше полезно за тъхното единение, за дѣлото на правителството, за дѣлото законодателство, къмъ което това правителство и неговото болшинство, което го поддържа, което го подкрепя, е рѣшило да върши. Въ известни случаи народните иматъ нужда отъ ободряване. Нека имъ дадемъ възможност въ мячини минути да видятъ цѣлъ народъ събраинъ, макаръ всички партии, които до вчера са се мразили, да се явятъ подъ едно знаме, подъ една листа, което ще бѫде знамето на България и листата на българ-ския народъ. Та моля да се приеме това нъщо.

**Прѣдседательтъ:** Има думата г. министрътъ на вътръшните работи, за едно кѣко обяснение.

**Министъръ А. Люднакановъ:** Г. г. народни прѣдставители! И азъ ще дамъ нѣкое обясненія, тъй като, както г. прѣдседателъ ги желае.

Най-намрѣдъ този членъ дѣйствително повдигна нѣколько принципиални въпроси, и правилно се спрѣхте всички на него. Колкото и да бързаме, този законопроектъ е отъ такава голѣма важностъ, што колкото по-пълно се изкажемъ по него, толкозъ по-добрѣ за настъ. Пръвъ пътъ се разисква такъвъ въпросъ у настъ, така всестранно и по такава важна реформа.

Най-напрѣдъ ще отговоря на г. Брыцлянова и на онѣзи, които желаятъ да съкратятъ срока отъ 14 дена

за обявяването на листата. Това е немислимно, и нека да не го желаят, защото 14 дена е минимумътъ. Съдиищата тръбва да се занимаятъ със производството по материите, управителът тръбва да направи пукнатъ афиши — за всичко това ние наприхме, че минимумътъ, който може да се даде, е 14 дена, но-малко не може. Прочее, 14 дена едва-едва стигатъ за изпълната тази процедура.

На второ място, от г. Толеева и г. Мушанова се поддигна въпросът за разбирането на думите: „група“, „партия“ и „личност“. Г. г. народни представители! Едно от най-силните възражения, които се правят противът въвеждането на пропорционалната система, е това, че се въздига върху система тиранията на партиите или по право на централните бюра. То е право. Тамъ, дъто и досега възставатъ противът тази система, най-силниятъ имъ аргументъ е този: „Вие правите отъ централните бюра на партиите тираническо управление, защото който не се съгласява сътъхното рѣшеніе, той остава вънъ, и понеже при системата, която възприемаме, окръгътъ става избирателна колегия, коя с оная личност или коя е оная малка група, която би могла на свои плещи да изкара борбата? Нѣма съмнѣніе, че туй е едно все-силне на централните бюра.“ Въ една страна, каквато е нашата, дъто пие още нѣмаме така организирани и обособени партии, благодарение на стечението на обстоятелствата, както сѫ се сложили у настъ работитѣ, дѣйствително прѣходът е много голѣмъ и ние трѣбващо сериозно да помислимъ върху този въпросъ. Ето защо ние възприемаме да туримъ въ замона това, че и отдѣлни групи могатъ да конкуриратъ; да не туриаме още на такава незиблема почва всесилното на партиите, което се изразява въ централните имъ бюра, а да кажемъ, покрай това установяване на партиите, че могатъ да се явяватъ и групи. Даже въ една и сѫща партия, колкото и да не желаемъ да се ѹпятъ тѣ, ако се намѣрятъ извѣстно число хора, които не сѫ доволни отъ разпорежданията на централното бюро, тѣ трѣбва да се обособятъ и трѣбва непрѣмѣнно да взематъ другъ цвѣтъ и друга листа и да излѣзватъ като самостоятелна група. Не могатъ да дѣйствуватъ двѣ групи отъ сѫщата партия съ сѫщия цвѣтъ; трѣбва да се обособятъ, защото това имъ заповѣдва законътъ. Но като ги обособимъ, не трѣбва да ги задушаваме. Шомъ като тѣ намѣрятъ достатъчно поддѣржатели, нека да си избератъ новъ цвѣтъ и ново знаме, тѣй да се каже, и да вървятъ напрѣдъ.

Същото е и съ личността. Тази система не може да убие личността, и ние не я убиваме. Ако се намърти извънвестен дъвчитель въ България, който да живее независимо от всички партии и може да вирбъ при всички тези условия за борба, които съ вече доста трудни — защото даже при мажоритарната система бъше мъжко да излѣзе нѣкакъ самъ да се бори въ една малка околия, а сега, когато има да се бори въ цѣлния окръгъ, това е още по-трудно — ако има такъв гигантъ на напшето политическо поле, съ свои идеи, нека се яви отдѣлно отъ другите групи, да си завербува поддържатели и да заповѣда тукъ. Ние не го ограничаваме. Това разбираме подъ думата „группа“.

„Руно“.  
Въпросът, който повдигна орханийският народен прѣставител — за личния режимъ въ партитъ — не му е тукъ мѣстото, а по-долу, но ще кажа нѣщо и за него. Този личен режимъ съществува и сега. Недавна прѣди нѣколко времѣ станаха избори за градски съветъ въ Ямболъ. Тамъ се явиха двѣ групи отъ нашата политическа партия и двѣтъ гласоподаваха съ нашия цвѣтъ. Окръжниятъ съдъ се обръща къмъ прѣдседателя на нашето централно бюро и го питатъ: „Коя е вашата група, коя признавате висъ?“ Той трбиваше да признае едната, а всички гласове, дадени за другата група, пропадатъ, и не

може да бъде иначе: иначе, няма да има дисциплина във партията. Но ако групата, която не бъше доволна, бъле възприела другъ цвѣтъ, друго знаме, това е нейна работа, гласовете и не ще хваща да пропаднатъ. Прочее, ние смекчаваме тиранията на централните бюра — азъ нарочно казвамъ „тирания“, за да ме разберете какво искамъ да кажа — като позволяваме на групите да действуватъ самостоятелно, стига да съ сили, стига да иматъ поддръжатели както тѣ, така и отдѣлните личности. Та този въпросъ така тръбва да се разбира.

По-нататъкъ. Тукъ се иска да не бъдемъ толко зъ строги касателно формалностите. Г-да! Ако позволите едно изражение — може-би, малко не на място — ние свещенодѣйствуващите въ този актъ на избора. Когато вие отивате да подавате едно заявление предъ окръжния съдъ за една листа, да полагате кандидатури, вие извършвате най-важния актъ съ това ваше дѣйствие при упражнението на едно отъ най-важните права на българския избирателъ, най-важното политическо право — избирателното. Въ другите страни съ оградили този актъ съ още по-тежки условия. Тамъ десети души не могатъ да полагатъ кандидатури. Въ Белгия, напр., 100 души съ нужни, за да положатъ кандидатура, 100 души тръбва да се намерятъ, които да подкрепятъ една кандидатура, за да се види, че кандидатурата е сериозна и че се извършва единъ сериозенъ актъ. А ние намалихме това число до минимумъ — до 10 души. Е добър, тия 10 души тръбва да знаятъ, че вършатъ единъ отъ най-важните актове, като полагатъ една кандидатура за народенъ представител. Азъ имамъ писма отъ нѣкои наши почтени хора, които си даватъ мнѣнието по въпроса и които ме съветватъ да искамъ отъ всѣки кандидатъ, както искатъ и другадѣ, да плати предварително най-малко 100 л., за да се знае, че, като полага кандидатурата си, върши единъ сериозенъ актъ. Това ми пише даже нашиятъ представител въ Виена, който се занимава съ въпроса: „Отъ всѣки кандидатъ, казва, искайте поне 100 л. Съ тѣхъ ще се покрие една част отъ разноските по избора и ще се покаже, че кандидатурата е сериозна“.

**Н. Мушановъ:** Той има пари, заради туй.

**Министъръ А. Людскановъ:** Въ Англия избраните кандидати плащатъ всички разноски по изборите. Преди малко ви четехъ, че разноските, които съ направени тамъ за чиновниците при произвеждане на последните избори презъ 1910 г., възлизатъ на  $5\frac{1}{2}$  miliona лева, които съ платени пакъ отъ избраниятъ кандидати. Това е една сериозна работа. Що искамъ ние тукъ отъ васъ? Само извѣстни формалности, отъ които се състои това важно дѣйствие — полагане на кандидатурата: да имате куража да бѫдете членъ на една партия или отдѣлна група, да си обявите цвѣта и пр. формалности, които г. докладчикът изброй и на които нѣма да се спиратъ. Прочее, недѣлите посѣга на тия формалности. Който иска сериозно да се кандидатира и да вземе участие въ той най-важенъ актъ на проявление волята на народа, нека изпълни строго тия предписания. Когато ние пропуснемъ да извършимъ предъ окръжния съдъ извѣстенъ процесуаленъ актъ, да подпишемъ, напр., нашата апелативна или касационна жалба, или искова молба, или не я подадемъ въ извѣстенъ срокъ, когато, казвамъ, пропуснемъ да извършимъ нѣкоя отъ тия формалности, ние губимъ частните си права, толко зъ скъпи за настъ. Тукъ въпросътъ се хасае за извѣстни политически права, извършвани при извѣстни формалности — изпълните ги, ще се ползвате отъ вашите права; не залязите ли тия формалности, кой ви е крие, ако вие не знаете закона и ако не пазите правата си.

Повдига се, на трето място, единъ много важенъ въпросъ, за който тоже тръбва да кажа нѣколко думи

и ще свърша: иска се да се освободятъ отъ всѣкакви бории тия книжа, които се подаватъ, съ една дума, производството по избора да стане безплатно. Г-да! Ние на драго сърце бихме се съгласили на това искане, ако да измаше една много сериозна причина: законътъ за гербовия сборъ ще се засегне, а може-би да потрѣбва да се измѣни, безъ да говоря за тоя за нотариусътъ. А вие знаете, че гербовиятъ сборъ у настъ е заложенъ и, въ измѣнение на закона за гербовия сборъ, съ заинтересовани напишъ контрагенти, на оная страна, която е контрактирала съ настъ.

**Н. Мушановъ:** Министърътъ на финансите не е съгласенъ съ тая работа.

**Министъръ А. Людскановъ:** Не щемъ да повдигаме този въпросъ: при това, той не е така лекъ, както вие мислите. Ако ние освободимъ тия книжа отъ всѣкакви бории, това ще тръбва да се направи не само за изборите за народни представители, а и за други избори: за окръжни, за градски и пр. Това не е малка работа. Ние съ министра на финансите не можемъ да направимъ тоя скокъ. Вие знаете, че досега бериитъ бъха много по-тежки, слѣдователно, ако ние туриаме само 1 л. гербова марка за обявление и 20 ст. за пълномощно, то е минимумътъ, до който сме дошли, за да имаме една що-годъ такса.

Ето, на тия основания, менъ ми се струва, че вие, г. г. народни представители, ще приемете члена тъй, както е, защото всичко е взето предъ видъ, всичко е обмислено. А на оная бѣлѣжка, която направи г. Мушановъ, ще се поврънемъ, когато дойдемъ до надлежния членъ.

**Н. Мушановъ:** И азъ тъй запищавахъ тия разноски, и сега се чудя защо съмъ ги запищавалъ като министъръ на вътрѣшните работи. Сериозно ви казвамъ.

**Прѣседателътъ:** Къмъ предложението на комисията, прочетено и обяснено отъ г. докладчика, направиха се нѣколко допълнителни предложениета. Едното отъ г. Толевъ, въ смисъль: „Въ алинея трета отъ проекта да се изхвърлятъ думите „групата или“; послѣ, въ сѫщата алинея да се прибавятъ думите „всѣка еднолична кандидатура се счита, че образува самостоятелна кандидатна листа“.

**Г. Толевъ!** Не' мислите ли да отеглите това си предложение, слѣдъ обясненията, които се дадоха?

**И. Толевъ:** То се възприе, тъй щото е излишно.

**Прѣседателътъ:** Обясни се, че щомъ въ една листа могатъ да фигуриратъ по-малко имена, отколкото е броятъ на кандидатите . . .

**И. Толевъ:** Азъ държехъ да се каже това изрично, за да бѫде по-ясно.

**Прѣседателътъ:** Тогава, това предложение не ще се гласува.

**И. Толевъ:** Сега слѣдва предложението за разноските.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Оттеглете и него; то не е голѣма работа. Вие нѣма да харчите петъ милиона, както английските депутати.

**Прѣседателътъ:** Нѣма такова предложение.

**И. Толевъ:** То е депозирано и се състои въ слѣдното: „Забѣлѣжката къмъ чл. 64 се измѣнява така: „Цѣлото производство по изборите е безплатно.“

**Прѣдседателътъ:** Да, г. Толевъ прѣдлага: (Чете) „Забѣлѣжката къмъ чл. 64 се измѣнява така: „Цѣлото производство по изборитѣ е бесплатно“.

Слѣдъ това има двѣ поправки, прѣдложени отъ г. Брышлянова: (Чете) „Въ алинея трета, вмѣсто 14 дена, да се каже 10 дена, и къмъ алинея пета да се прибавятъ думитѣ: „До деня на изборитѣ пропусната формалност може да бѫде изпълнена.“

**Ц. Брышляновъ:** Г. прѣдседателю! Първата част отъ моето прѣдложение, за 10-ти дена, азъ оттеглихъ, но моля да бѫде гласувана втората част, за да се даде възможност, пропусната формалност до деня на избора да може да бѫде изпълнена.

**Прѣдседателътъ:** Съгласно чл. 51 отъ правилника, що гласувамъ най-напрѣдъ поправките и прибавките.

Моля г. г. народнитѣ прѣдставители, които приематъ поправката на г. Толева: въ алинея трета отъ проекта, да се изхвърлятъ думитѣ „групата или“, да си вдигнатъ рѣката. (Меншество) Не се приема.

Моля г. г. народнитѣ прѣдставители, които приематъ къмъ алинея шеста на сѫщия членъ да се прибавятъ думитѣ: „въ всичките кандидатни листи въ тая колегия“ да си вдигнатъ рѣката. (Меншество) И то пропада.

Моля г. г. народнитѣ прѣдставители, които приематъ, щото забѣлѣжката къмъ чл. 64 да се измѣни така: „Цѣлото производство по изборитѣ е бесплатно“, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

**Нѣкои отъ большинството:** Меншество.

**Прѣдседателътъ:** Понеже резултатътъ отъ гласуването се оспорва, моля квестора г. Андрѣевъ да прѣбоги числото на гласували.

Прѣдседателъ: Д-ръ С. Даневъ.

Секретаръ: Н. Начевъ.

Началникъ на Стенографското бюро: Т. Гълъбовъ.

**Квесторъ И. Андрѣевъ:** (Слѣдъ прѣброяване) Гласуватъ за прѣдложението само 26 души, слѣдователно, меншество е.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** И ние, министри, гласуваме противъ.

**Прѣдседателътъ:** Меншество. Не се приема.

**Н. Мушановъ:** То всичко е меншество, ако дирите, защото ние сме само 56 души и гласуваме законъ.

**И. Толевъ:** Да стане гласуването съ ставане на рака.

**Прѣдседателътъ:** Азъ констатирамъ, че нѣма кворумъ, и оставямъ въпроса за гласуването на добавките въ идущето засѣданіе.

Обявявамъ, че идущето засѣданіе ще се състои въ четвъртъкъ — попълже утрѣ е празникъ — следующия дневенъ редъ:

На първо място, трето четене законопроекта за измѣнение и допълнение закона за Българската народна банка; второ, първо четене на прѣдложението за изплащане на персонала по драгажнитѣ сѫдове за извънредни работни часове; трето, интерpellациите, доколкото ги имаме, на брой деветъ, по реда, по който сѫ постъпили, и, четвърто, днешниятъ неизчерпанъ дневенъ редъ, съ слѣдните добавки: второ четене на законопроекта за отменение чл. 11 отъ закона за държавнитѣ и общински пожарица и първо четене на законопроекта за даване новъ срокъ на благотворителното дружество „Св. Ив. Милостивий“.

**Обаждать се:** Прието.

**Прѣдседателътъ:** Вдигамъ засѣдането.

(Вдигнато въ 8 ч. 30 м. вечеръта)

Подпрѣдседатели: { **И. Пѣевъ.**  
**А. Буровъ.**