

# Дневникъ

(стенографски)

на

## ХV-то обикновено Народно събрание.

Втора редовна сесия.

XXX засъдание, понедълникъ, 11 мартъ 1913 г.

(Открыто отъ подпрѣдседателя г. А. Буровъ, въ 3 ч. 12 м. слѣдъ полдне)

Прѣдседателствующъ А. Буровъ: (Звѣни) Засѣданіето се отваря.

Моля г. секретаря да прочете списъка на г. г. народнитѣ прѣдставители.

Секретарь д-ръ Н. Списаревски: (Прочита списъка. Отсѫтствува г. г. народнитѣ прѣдставители: Несторъ Абаджимъевъ, Хафузъ Садъкъ Алиевъ, Хасанъ бей Апти-беевъ, Петъръ Вабаджамовъ, Димитъръ х. Баланъ, Марко Бонковъ, Стефанъ Бояджиевъ, Димитъръ Бръчковъ, Деко Банковъ, д-ръ Никола Георгиевъ, Лазаръ Георгиевъ, Стефанъ Георгиевъ, Витанъ Герасимовъ, Георги Губидѣлниковъ, Стефанъ Гъбъровъ, Никола Давидовъ, Мурадъ-бей Джеведовъ, Георги Джевизовъ, Георги Диневъ, Добри Добревъ, Димитъръ Драгиевъ, д-ръ Асънъ Златевъ, Димитъръ Икономовъ, Стефанъ Икономовъ, Иванъ Кацаровъ, Петъръ Козловъ, Василь Константиновъ, Григоръ х. Константиновъ, Никола Константиновъ, д-ръ Тодоръ Кръстевъ, Константинъ Ленковъ, Тодоръ Лунгаловъ, Димо Марковъ, Митю Милковъ, Цани Миховъ, Димитъръ Мицайковъ, Димитъръ Нарлиевъ, Никола Начевъ, Теню Начевъ, Георги Недковъ, Ахмедъ-бей х. Неджинъ-беевъ, Василь п. Николовъ, Киро Пановъ, Петъръ Падаичевъ, Иванъ Петровъ, Иванъ Пецовъ, Чеко Пешовъ, Стефанъ Пипевъ, д-ръ Константинъ Помяновъ, Иванъ Поповъ, Тошо Поповъ, Христо Поповъ, Димитъръ Радевъ, Василь Радоевъ, Иванъ Русевъ, Юранъ Русевъ, Стефанъ Савовъ, Василь Стаменовъ, Петъръ Станчевъ, Михаилъ Такевъ, Апостолъ Урумовъ, Боянъ Ханджимъевъ, Мехмедъ х. Хасановъ, Илия Цвѣтковъ, Дечко Чентелиевъ, Тодоръ Чочевъ, Георги Шиваровъ и Алекси Щеревъ)

Прѣдсѣдателствующъ А. Буровъ: Отсѫтствува 68 народни прѣдставители. Събранието има законния съставъ, за да засѣдава.

Прѣди да пристъпимъ къмъ дневния редъ, имамъ да съобщя на г. г. народнитѣ прѣдставители, че

прѣдседателството е разрѣшило слѣднитѣ отпуски: на балчишкия народенъ прѣдставител г. Благой Кирчевъ — 5 дена, на плѣвенския г. Цоню Бръшляновъ — 3 дена, на ловчанския г. Михо Каравасилевъ — 3 дена и на ловчанския г. Петъръ Бешковъ — 3 дена..

Вънъ отъ това, постѣжили сѫ заявления за отпуски, които трѣбва да се разрѣшатъ отъ Народното събрание.

Отъ хасковския народенъ прѣдставител г. Стефанъ Гъбовъ, който моли да му се даде 10 дена отпускъ. Които г. г. народни прѣдставители сѫ съгласни да му се разрѣши исканията отпускъ, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

Тутраканскиятъ народенъ прѣдставител г. Иванъ Абрашевъ моли да му се даде 5 дена отпускъ, по важни домашни причини. Които г. г. народни прѣдставители сѫ съгласни, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Събранието приема.

Кулскиятъ народенъ прѣдставител г. Първулъ Първуловъ моли, по важни домашни причини, да му се даде 5 дена отпускъ. Които г. г. народни прѣдставители сѫ съгласни, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Събранието приема.

Старозагорскиятъ народенъ прѣдставител г. Стефанъ Бояджиевъ моли да му се даде 4 дена отпускъ. Които г. г. народни прѣдставители сѫ съгласни, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Събранието приема.

Прѣславскиятъ народенъ прѣдставител г. Тодоръ Чочевъ моли да му се даде 3 дена отпускъ, безъ да явява причините. Които г. г. народни прѣдставители сѫ съгласни, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Събранието приема.

Постѣжилъ е отъ Министерството на търговията, промишлеността и труда единъ законопроектъ за признаване права на индустринла концесия: за цимент и хидравлическа варъ 1) на П. Петровъ, и 2) на Георги Поповъ & Ив. Хр. Бижевъ; за химически то-

рове: азотии, фосфории и калиеви — на Пето Мързувановъ; за захаръ — на Ст. Апостоловъ.

Този законопроектъ в отпечатанието, ще се раздаде на г. г. народните представители и следът това по реда си ще се тури на дневен път редъ.

Постъпили също няколко питания и запитвания.

Едно питание от г. Янко Сакжзовъ, софийски народен представител, къмъ г. г. министрите на просветата и на финансите, което гласи: (Чете)

„На учителите възкупиращите земи било заповедано да не се плаща освѣтъ  $\frac{1}{3}$  отъ заплатата имъ, като на чиновници въ България. Тъзи учители получават една ивицата заплата отъ 45—60 л. и сега  $\frac{1}{3}$  отъ нея имъ дават само 15—20 л. Защо това, когато тъй не тръбва да попадат подъ същия законъ за чиновниците. И, второ, защо не се отворят тамъ училищата, когато и у насъ павсъкъдъ се отвориха, а също също направили сърбите въ Приморъе, Битоля и Скопие?“

„Моля наредния г. министър да отговори на това питание.“

Друго запитване отъ същия народен представител, къмъ г. г. министрите на финансите и на войната, което гласи: (Чете)

„При разискването закона за възраждането на чиновниците и служашите по време на войната, г. г. министрите на финансите и войната обещаха да висятъ възкачение, съ което и работниците въ Софийския арсеналъ да бждат съмѣтани като железнодорожни работници и да имъ се дава пълната работническа заплата. Сега, юбаче, споредъ тълкуването на счетоводителя на това допълнение, на арсеналите работници тукъ въ София и на тия въ Лозенградъ, изплатени отъ тукъ, се изплащало само  $\frac{1}{3}$  отъ припадащата имъ се заплата. Като се справямъ съ рѣчта на г. финансия министър, по случай на рѣчното допълнение на закона, азъ памирямъ, че г. министъръ е искалъ да приравни арсеналните работници къмъ тия по железнодорожната, а също такова бѣ и високачественото у всички народни представители, които гласуваха допълнението, и, следователно, тъмъ, на арсеналните работници, тръбва да се заплаща пълната заплата.“

„Затова, моля наредниятъ г. министри да явятъ на народното представителство, защо е извършена такава неправда съ речениетъ работници, които тъй ревностно съ извършвали възлаганиетъ имъ работи съ единъ чрезъброя трудъ?“

Трето запитване отъ същия народен представител, къмъ г. г. министър-председателя, г. министра на вътрешните работи и г. министра на войната, което гласи: (Чете)

„Външните многократни заявления на правителството, че цензура надъ политическите статии въ вѣстниците не съществува, и че такава има само надъ съобщенията по движението на войските и подобни, ние виждаме, че всичко и днес върви така, както досега. Г. г. цензорите си позволяваха да спиратъ всяка една политическа и обществена мисълъ, която тъмъ се виждаше неудобна, неприятна или неспособителна, а командантството, като по тъкно искане, дори конфискуваше вѣстниците по улиците.“

„Сега цензура въ София се извършее въ самото командантство. Тукъ адютантъ на команданта е свикалъ всички редактори на вѣстници въ София, прочелъ имъ нѣкакви инструкции и ги е накаралъ да се подпишатъ, иначе издавашето на вѣстника щъло да биде спрѣно. Въ тъзи инструкции е въмѣстено положението, че провинените се задължаватъ да отговарятъ предъ военно-полевите съдилища, когато, споредъ законите на страната и споредъ по-ранните инструкции, съденето става по обикновения начинъ предъ обикновените гражданска съдилища.“

„Вънъ отъ това същиятъ адютантъ на столичния командантъ, г. Стоиловъ, въ присъствието на слушащи въ канцеларията си, е заплашилъ редактора на „Работнически вѣстникъ“ въ София, извѣстния столиченъ адвокатъ г. Хр. Кабакчиевъ, че щъло да има, при случай на иенослушание, бой, 60 тояги. Същото заплашиване адютантъ съ повторилъ и на стърчника на в. „Народъ“, студентътъ г. Новачковъ, като добавилъ, че това може да бѫде казапо и на г. Сакжозова, макаръ и да бълъ народенъ представителъ.“

„Като намирамъ всички тия постъпки на бившият и настоящи цензори за противозаконни, а пъкъ дори отвратителни, поради циничността имъ и недостойността да излизатъ изъ устата на единъ български служащъ, азъ моля г. г. наредниятъ министри да отговорятъ, но съмѣтатъ ли да се тури край на това продължаващо се беззаконие и да въведатъ въ страната действащата свобода на печата, съ прѣдвиденъ само въ закона отговорности?“

Съгласно правилника, тъзи питания и запитвания ще бѫдатъ съобщени на наредниятъ г. г. министри и ще се опреѣдѣятъ денъ, съ съгласието на Народното събрание, за отговоръ.

**Я. Сакжзовъ:** Г. председателю! Отъ нѣкакъ дена пасъмъ имамъ отправени малки едини питания, за справки дори, къмъ г. военния министъръ, но тъ станаха на брой 12—15 и азъ ще моля г. военния министъръ да ми позволи да ги изложа всички наредъ съ едно общо питание или запитване, та въкупомъ да бѫдатъ разгледани.

**Министъръ генералъ Н. Никифоровъ:** Толкова по-добре, и за Васъ и за менъ по-малко трудъ.

**Я. Сакжзовъ:** Тъ се касаятъ до ваши разпоредби, та да се тури единъ редъ.

**Председателствующъ А. Буровъ:** Тогава, тъ ще останатъ за въ началото на слѣдующето засѣдание.

Г. министърътъ на народното просвѣщение иска да отговори на питанието, които съ отправени до него.

**Министъръ И. Пъевъ:** Берковскиятъ народенъ представител г. Кацаровъ ми е отправилъ едно питание, съ което желае да знае, щомъ се е плащало на учителите за мѣсеците, прѣзъ които училищата съ били затворени, само по  $\frac{1}{3}$  отъ заплатата, а  $\frac{2}{3}$  съ задържани, то да-ли и оная частъ, която е прѣдвидена въ закона, да се внася отъ общините, срѣщу заплатите на учителите, че се намали, вслѣдствие това неплащане на пълните заплати. Той иска да разбере, понеже първите мѣсеси отъ годината не се е плащало и понеже бѣ една врѣме традиция, заплатите за тия първи мѣсеси да се плащатъ отъ общините, да-ли всичко отбито отъ заплатите на учителите нѣма да се остави за съмѣтка на общините. Сега законътъ е другъ. Общините внасятъ извѣстна сума, която се отнася за пълната година, а не е назначена за извѣстни мѣсеси. За всичко внесено отъ страна на общините се държи съмѣтка. Паритъ, които съ внесли въ повече, сега нѣма да имъ ги повръщаме. Но-послѣ, като се види колко е отбито отъ заплатата на учителите за цѣлата година, че се съмѣтно, колко се пада съразмѣтно на държавата и колко на окръзите и общините. Сумитъ, които съ внесли отъ общините въ повече, че се прииждатъ било за стари тѣхни дългове спрѣмо държавата — защото знаѣ се, че повече общините дължатъ на държавата, а не държавата на общините — било срѣзу онова, което иматъ да внасятъ въ бѫдеще. Въ всички случаи, общините пѣма да бѫдатъ ощетени за съмѣтка на държавата, по нѣма да стане и

едно повръщане на внесени от тъхъ суми, за да могатъ тъ да си послужатъ съ парите.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Има думата г. министърът на войната да отговори на нѣкои питания, отправени нему от г. г. народнитѣ прѣставители.

**Министъръ генералъ Н. Никифоровъ:** Г. г. народни прѣставители! Имамъ 5—6 питания. Ще ми позволите да отговоря на всѣко едно по редъ.

Най-напрѣдъ имамъ да отговоря на едно питане отъ търновския народенъ прѣставителъ г. Поп-крѣстевъ, съ което се пита: (Чете) „Извѣстно ли е на г. министра, че мюхамеданско население, което бѣ длѣжно да се яви въ редоветъ на войската, е освободено; че съ пастирѣзане на пролѣтъта, нуждитъ на армията ни изискватъ подсигуряването на добра реколта, за да може да се продължи войната, безъ особенъ рискъ за производството; че сегашниятъ работенъ елементъ по селата е недостатъченъ да извѣри пролѣтнитѣ посѣви, и не мисли ли г. министъръ, че е необходимо свикването подъ знамената, на всички мюхамедани отъ Българското царство, на възрастъ отъ 20—30 години включително, които да се разпрѣдѣлятъ по селата, имащи нужда отъ работници?“

Г. г. народни прѣставители! По това питане моятъ отговоръ не може да бѫде, освѣнъ много краткъ. Никой законъ не ми дава подобно право и, следователно, не мога да удовлетворя желанието на запитвача.

**К. Попкрѣстевъ:** Завчера комисията, която бѣ назначена отъ Министерството на земедѣлието, се занима съ този въпросъ и взе едно рѣшеніе, така що свършенъ е, и даже нѣма нужда отъ отговоръ.

**Министъръ генералъ Н. Никифоровъ:** Второто питане е отъ хасковския народенъ прѣставителъ г. Иванъ Минчевъ, което гласи: (Чете) „Признато е, че много допринае и подофицерството въ нашата армия въ устѣха на освободителната война, обаче тѣхнитѣ плати сѫ скромни, като лишени отъ дневни, и че, както за всички, тѣй и за тѣхъ, е скжитъ животътъ; още повече, слѣдъ свършване на войната, се наградени, не всѣки способенъ ще желае да остане и да постѫпи да служи въ армията, която има запанрѣдъ нужда отъ подбрано и способно подофицерство, затова питамъ:

отваря широко поле за работа и като недобрѣ въз-

„1. Възнамѣрявате ли, г. министре, да имъ се плати за прѣзъ врѣме на войната шо-годѣ дневни?

„2. Да се увеличаватъ заплатитъ на свърхсрочнитѣ подофицири въ армията запанрѣдъ поне съ 10 л. мѣсечно, и

„3. Запанрѣдъ получаваниятъ отъ тѣхъ порционъ да се прибави като заплата и да се правятъ отъ него одръжи за пенсия, та единъ день да се радватъ на по-добъръ плащаща пенсия“.

По първата точка на настоящето питане имамъ да отговоря, г. г. народни прѣставители, че на тѣзи подофицири не може да се даде нѣщо повече отъ това, което споредъ законитѣ имъ се припада. Слѣдователно, и азъ отъ моя страна не мога да прибавя, нито да отнема нѣщо.

По втората точка, която гласи, да-ли нѣмамъ на-  
мѣрение да увелича заплатата на свърхсрочнитѣ подофицири запанрѣдъ, поне съ 10 л. мѣсечно, за-  
явявамъ, че това е въпросъ на бѫдѫщето. Изобщо по  
прѣдмета имамъ да спомена слѣдующето обстоя-  
телство. Извѣстно е на народното прѣставителство,  
че по-миналата година, когато се воторише бу-  
джетътъ за 1912 г., стана една доста чувствителна  
реформа, подобри се материјалното положение на под-

официеритѣ, сѫщо и въ внесения миналата година законопроектъ за измѣнение закона за въоръженитѣ сили, така сѫщо бѣха прѣвидени чувствителни по-  
добрения изобщо на службата на подофициеритѣ. При  
тази дати вече, а не голи нѣкакви си думи, азъ мисля  
народното прѣставителство ще бѫде достатъчно уѣ-  
дено, че намѣрение за подобреніе и материјалното  
положение на подофициеритѣ, и въобще уреждане на  
подофицерската служба на войската има, всичко това  
е взето въ сериозно внимание отъ моя страна, и по-  
степенно-постепенно, съ течението на врѣмето, всичко  
ще се направи. Нѣма съмѣнѣние, че отъ страна на Ми-  
нистерството на войната най-много се създава до-  
колко подофицерскиятъ въпросъ е въобще сериозенъ  
въпросъ, но изеднъжъ да правимъ нѣкакви си скачки  
нито би било разумно, нито би имало физическа въз-  
можностъ. Завършвамъ съ обясненията си по втора  
точка, че при съответнъ случай възможното  
подобреніе ще продължава да се прави.

Сѫщиятъ отговоръ въ сѫщия този смисъль за-  
служва да дамъ и по третата точка, запото и тя е  
единаква съ втората по смисъла и значението си.  
Надѣвамъ се, че народнитѣ прѣставителъ г. Мин-  
чевъ, подиръ тия отговори на питането, ще остане  
доволенъ.

**И. Минчевъ:** Доволенъ съмъ.

**Министъръ генералъ Н. Никифоровъ:** Имамъ едно  
трето питане отъ хасковския народенъ прѣставителъ г. Никола Радевъ, съ слѣдующето съдѣржаніе: (Чете) „На основание чл. 107 отъ конституцията,  
моля г. министра на войната да отговори на слѣд-  
нитѣ питания:

1. Извѣстно ли му е, че на раненитѣ и заболѣлъ  
на бойното поле офицери, евакуирани за прѣбрение въ  
болница, находящи се въ старитѣ граници на дѣр-  
жавата, имъ се плащаѣ обикновени полеви (дневни)  
пари, понеже не били вънъ отъ границитѣ на дѣр-  
жавата, когато па офицеритѣ, назначени комендантъ  
на гарн., или па служба въ тиловото управление на  
армията, или въ щабоветъ на войсковитъ части въ  
новоосвободенитѣ земи имъ се плащаѣ двойни по-  
леви пари?

2. Ако тоя фактъ му е извѣстенъ и ако е въ-  
ренъ, взети ли сѫ мѣрки, за да се поправи тая ви-  
сока и очевидна, споредъ мене, несправедливостъ  
спрѣмо достойнитѣ и отличилитѣ се изпълнителни  
на своя отечественъ и служебенъ дѣлъ български  
офицери, които напуштатъ строя и частитъ, които ком-  
андватъ, не по тѣхни вина и желание, а поради  
крайна необходимостъ — затова, че сѫ изложили жи-  
вота си на неприятелския куршумъ, или пъкъ здра-  
вето си на разрушение отъ влажнитѣ окопи и зе-  
млянки, дѣто сѫ прѣкарали цѣли седмици и мѣсeci?“

По това питане, г. г. народни прѣставители,  
имамъ така сѫщо много накратко да забѣлѣжа, че  
заплатата и други добавъчни възнаграждения не  
само па г. г. офицеритѣ въ армията, ами въобще на  
всички военнослужащи, се плаща само съгласно тѣй  
нареченото „Положение за паричното доволствието на  
военнослужащите въ военно врѣме“, обѣщено съ  
едно рѣшеніе на Народното събрание въ силата на  
законъ. Така, пото отъ менъ не зависи, да измѣня-  
вамъ окладитѣ, да увеличавамъ или намалявамъ пра-  
вата на всички въобще военнослужащи. Ползувамъ  
се отъ случая да забѣлѣжа, че това тѣй наречено  
положение, което, обаче, въ сѫщностъ, е законъ за  
паричното доволствието на военнослужащите въ военно  
врѣме, далеко не е достатъчно спрѣвадено  
да, далеко не е било и пълно даже, обаче прѣзъ  
периода на войната физическа възможностъ не е  
имало да се занимавамъ съ изправлението на това  
положение, и не оставаше друго, освѣнъ министер-  
ството да се подчинява на завареното законополо-

жение, да го изпълнява, и нищо повече. Повтарямъ, че действително, въ много отношения, това положение за паричното доволствие би тръбвало да се поправи, досега, обаче, нито правителството, нито азъ лично съмъ имал физическата възможност да се занимавамъ съ този въпросъ.

**Прѣдседателствуещъ А. Буровъ:** Г. Радевъ! Доволенъ ли сте?

**Д-ръ Н. Радевъ:** Г. г. народни прѣдставители! Азъ не съмъ доволенъ отъ отговора на г. министра. Признавамъ, че положението може да биде тъй, както се каза, и така е, но до днесъ офицерството не е обръщало внимание на това положение. Самото положение е административъ актъ, височайше одобренъ и съ едно рѣшение на Народното събрание му е дадено силата на закона. У насъ не за пръвъ пътъ имаме неправилности въ законодателствуването. Да се направи съ едно рѣшение, едно положение да има силата на законъ, е най-малкото неправилно. Законъ има само тогава, когато се облѣче въ формитъ, които се изискватъ отъ конституцията, и ми съмъ рѣшилъ Народното събрание на три четения, а рѣшение се взема съ едно вотиране, и като така, то нѣма силата на законъ, то си остава пакъ административъ актъ, одобренъ отъ Народното събрание. Прочее, безъ да влизамъ въ подробности на мотивите, вървамъ, че всички народни прѣдставители се въодушевяватъ отъ сѫщата идея, която и менъ въодушевява. Като делегатъ на дружество „Червенъ кръстъ“, азъ имахъ случай да виждамъ всички денъ въ болниците офицери ранени, заболяли, съ отрѣзани крака, съ отрѣзани ръцъ, съ парализирани части, и всички денъ пристигатъ нови. Питамъ, справедливо ли е тѣзи хора, които като сѫ се изложили на неприятелските куршуми или сѫ заболяли въ влажните землянки и трапини, да не получаватъ туй, което получаватъ тѣхните другари, които сѫ останали въ строя. Очевидно не. И азъ вървамъ, че всички единодушно ще гласуватъ за едно прѣдложение, да имъ се дадатъ напълно полевитъ пари, защото, ако има офицери, на които тръбва да се даде даже повече отъ онуй, което получаватъ другите — здравитъ и които тръбва да се цѣнятъ повече, то сѫ тѣ, а сега следъ нещастието, което сѫ имали да бѫдатъ ранени, тѣ се виждатъ наказани и материјално. Такъвъ офицеръ съ какво сърце да отиде да се бие повторно, когато знае, че ако се изложи да бѫде убитъ — свършено, ако бѫде раненъ, ще го накажатъ материјално, а ако се укрие и остане здравъ очакватъ го двойни полеви. Смѣтатъ, че раненъ офицеръ, като дойде да го цѣрятъ, ще го цѣрятъ безплатно и вслѣдствие на това става компенсация съ онуй, което му се отнема. Това не е върно. Азъ имамъ случаи да видя и мога да ви приведа съ десетки писма, че офицери, които отъ октомврий сѫ дошли да се цѣрятъ и сѫ съ парализирани крака, даватъ по 15 л. дневно за електрически сеанси и масажи въ частни клиники въ Търново, София и другадѣ. Прочее, прѣдъ видъ на всичко това, азъ считамъ самото положение за паричното доволствие на военнослужащите за много неправилно и несправедливо и азъ очаквамъ, че г. министъръ на войната по сѫщия административъ редъ може да го измѣни, защото всѣкждѣ можемъ да се скажимъ, но тукъ тръбва не само да не се скажимъ, а да дадемъ нѣщо повече. Тѣ сѫ около двѣстѣ-триста души офицери, на които тръбва да засвидѣтелствуваме по този начинъ нашата признателност за достойното изпълнение на дълга си. Като така, азъ мисля, че г. министъръ на войната може по административъ редъ да внесе една поправка, като се каже, че имъ се даватъ двойни полеви, и ако мисли, че има нужда отъ одобрението на Народното събрание, да я внесе и да я одобримъ. Инакъ, ще направя законодателно

прѣдложение, което убѣдѣтъ съмъ ще добие силата на законъ, но не считамъ, че е правилно да правя законодателно прѣдложение за измѣнението на едно положение, одобрено само отъ Народното събрание съ едно рѣшение. Ето защо, въ силата на този принципъ, който тръбва да се спазва, и за да бѫдемъ послѣдователни въ начина на законодателствуването, азъ считамъ, че тръбва да стане това измѣнение отъ г. министра. Обаче, ако г. министъръ не даде обѣщане прѣдъ насъ да стори това, азъ си запазвамъ правото да направя законодателно прѣдложение, въпреки рѣшилието, съ което е било одобрено това положение отъ Народното събрание, и се надѣвамъ, че то ще мине — ще се одобри отъ народното прѣдставителство.

**Прѣдседателствуещъ А. Буровъ:** Има думата г. министъръ на войната.

**Министъръ генералъ Н. Никифоровъ:** Слѣдующето питане е отъ тѣрновския народен прѣдставител г. Христо Цаневъ. Г. Христо Цаневъ чита: (Чете) „По силата на едно окръжно разпореждане запрѣтено е на всички мѫже отъ 21 до 45-годишна възраст включително, които по разни причини сѫ освободени отъ военна служба, да излизатъ вънъ отъ границите на държавата. Но, понеже на много мѣста, а особено въ Тѣрновския окръгъ, населението се занимава повече съ градинарство въ Русия, Австрация, Румъния и другадѣ, кѫдѣто е вложило всичките си капитали и състояние и, ако се продължи това запрѣщение, то ще бѫде съвършено разорено икономически, то не намира ли за своеуврѣменно и възможно г. министъръ на войната самъ, или да прѣдложи на Министерския съветъ да се занимаетъ съ този въпросъ и се разрѣши на тия, отъ горѣпоменатата категория, които сѫ освободени отъ военна служба и не сѫ поставени на никаква работа, въ никаква комисия или другадѣ, да заминатъ, макаръ и съ гарандии, задъ граница на свойте или въ градините на близките си и продължаватъ работата, та да се избѣгнатъ поне отчасти огромните, инакъ, загуби, които ще постигнатъ населението?“

Отговаряме. По този въпросъ, съ съгласието на Министерския съветъ, е подадена вече слѣдующата окръжна депеша: (Чете) „Обявявамъ по военното вѣдомство за свѣдѣніе и раждество, че до друго разпореждане се разрѣшава да излизатъ задъ граница на всички граждани, които не се числятъ въ запаса на армията или въ двата призыва на опълчението, а сѫщо и ония, които, ако и да сѫ се числили тамъ, но по причина на рани или болести сѫ били изключени залиаги отъ запаса или опълчението. Това разрѣщение се отнася сѫщо и до ония опълченици, които се освобождаватъ отъ военна служба на основание чл. 23 отъ закона за въоръжените сили, както и до ония лица, които, споредъ окръжката на щаба на армията, № 65, отъ 1904 г., е тръбвало да се зачислятъ въ запаса на армията, но по погрѣшка, по една или друга причина, не сѫ били зачислени и, слѣдователно, не сѫ били повикани въ редоветѣ на войската по случай на общата мобилизация. Чл. чл. 76 и 77 отъ закона за носене военната тегоба и циркуляра по военното вѣдомство № 72, отъ 1912 г., си оставатъ въ сила.“

Съ туй разпореждане запитвачътъ е напълно удовлетворенъ.

**Н. Мушановъ:** Само на некадърнитѣ ли се допуска да излѣзватъ извѣнъ границите?

**Министъръ генералъ Н. Никифоровъ:** На всички.

**Прѣдседателствуещъ А. Буровъ:** Има думата г. Христо Цаневъ, за да каже, доволенъ ли е или не отъ отговора на г. министра.

**Х. Цаневъ:** Г. г. народни прѣдставители! Азъ съмъ доволенъ отъ отговора, който се дава на питането, тѣй като Министерскиятъ съвѣтъ се е съгласилъ да се допуснатъ тѣзи хора да отидатъ задъ граница, защото, дѣйствително, задържането имъ не бѣше правилно, не бѣше основано па никакътъ законъ. Но, какъ и да е, тѣ сѫ вече допуснати. Сега не остава, освѣнъ да помоля, да се разгласи това разпореждане колкото е възможно по-скоро, за да се даде възможностъ на тѣзи хора да заминатъ, тѣй като тѣ чакатъ.

**Министъръ А. Людсановъ:** Азъ ще направя едно окръжно.

**Х. Цаневъ:** Да се разгласи до полковитъ окръжия.

**Министъръ генералъ Н. Никифоровъ:** Да, и азъ ще направя.

**Прѣдседателствуещъ А. Буровъ:** Има думата г. военния министъръ, за да отговори и на слѣдующите питания.

**Министъръ генералъ Н. Никифоровъ:** Петото питане се отъ старозагорския народенъ прѣдставител г. Георги Шиваровъ. Г. Шиваровъ пита: (Чете) „Извѣстно ли е на г. министър на войната, че въ тиловия обозъ на армията има за колари старци 60—70 години, дѣца по на 14—15 години и болни хора отъ охтика, исля и други болести, които изискватъ много лека работа и спокойствие.“

„Извѣстенъ ли е г. министъръ, че се ималя оплаќане до околийскитъ и окръжни реквизиционни комисии, до ешалоннитъ началници и до тиловото управление, за изпраление на тѣзи неправди, по удовлетворение отъ никого;“

„Не би ли се съгласилъ г. министъръ, че не само въ интереса на дѣлото, но и въ интереса за упазване на врагатния добитъкъ, по-добре щѣше да бѣха назначени войници опълченици или отъ не-служилите младежи, и...“

„Най-сетиѣ, макаръ и вече много късно, но мисли ли г. военниятъ министъръ да тури край на тая аномалия, като се тури и тукъ що-годъ редъ?“

Отговарямъ. Г. г. народни прѣдставители! Съ този въпросъ азъ съмъ се занимавалъ още въ началото на войната и недавна пакъ, на 22 февруари, бѣхъ отправилъ до началяника на главното тилово управление слѣдующата депеша: (Чете) „Народни прѣдставители се оплакватъ, че отъ Казанлыкската околия ималя, още отъ началото на войната, реквизирани 50—60 кола за единъ транспортъ подъ началството на народния прѣдставител г. Мандовъ. Този транспортъ и досега не билъ още разпуснатъ. Наравете потребното и ми съобщете за резултата.“ Началяниятъ на главното тилово управление ми бѣше отговорилъ така: (Чете) „Тиловите транспорти на народните прѣдставители, още въ началото на военниятъ операции, се припадаха къмъ тиловитъ управлението на армията и влѣзоха въ тѣхното изключително разпореждане. Освобождаването на реквизираните кола става само чрѣзъ актъ, съ който се констатира абсолютната нетгодностъ на врагатния добитъкъ за попнататъна транспортна служба. Неосвобождаването на въпросните кола досега отъ ресектичния началинъ на тиловото управление свидѣтелствува, че силата на хората и врагатния добитъкъ е запазена и че тѣ още могатъ да продължаватъ транспортната служба. Независимо отъ това, тѣхното освобождение може да стане само, ако се замѣнятъ съ други, нови, което иска едно врѣме не по-малко отъ единъ мѣсяцъ, ако допуснемъ, че е възможенъ единъ новъ нарядъ на кола за транспортна служба.“ Азъ не бѣхъ задоволенъ отъ това обяснение и за това пода-

дохъ допълнително слѣдующата депеша: (Чете) „Обясненията Ви сѫ недостатъчни да удовлетворятъ запитвачите народни прѣдставители. Направете по-требното споредъ телеграмата ми № 1.929 и съобщете допълнително за резултатите.“ По поводъ на тази втора моя депеша получихъ още една друга. Нека ми бѫде позволено и сея да прочета: (Чете) „Отъ Казанлыкската околия съ реквизирани не 50—60 кола, а повече отъ 2.000 кола. Ето защо, за да може да се отговори на пародните прѣдставители по въпросните кола, необходимо и нужно е тѣ да дадатъ имената на коларитѣ. При това, считамъ за нужно да донеса, че освобождаването на каквито и да било кола по ходатайство на когото и да било, безъ да се гледа, даже, продължителността на транспортната имъ служба, не може да се допусне, освѣнъ по начинъ, за който Ви довесохъ съ телеграмата си № 2.868. Допусне ли се освобождаването на реквизираните кола по ходатайство, то като естествено последствие отъ това ще е пълна деморализация въ редоветъ на ешалонните, безъ да е изключена възможността и за масово бѣство. На всѣки случай, за ильно освѣтление на запитвачите народни прѣдставители, изпратихъ и дѣлътъ Ви телеграми до началяника на тиловото управление на третата армия, като ще чакамъ да ми се изпратятъ и имената на коларитѣ отъ въпросните 50—60 кола, за да ги изпратя допълнително къмъ прѣписката.“

И тѣй, г. г. народни прѣдставители, азъ имамъ да добавя, че въпросътъ, само формалистически, е въ моите ръце, а фактически е въ ръцѣ на главното тилово управление. И не единствено — било когато частно съмъ билъ съзирван отъ г. г. народни прѣдставители, било по собствена инициатива — съмъ постоянно слѣдилъ, за да се държи и тази служба въ възможния редъ. Нѣма да откажа, че извѣстни передовности, даже до значителна степень, сѫ съществували и продължаватъ да съществуватъ, но съ факта, че самата тази служба е много трудна и велики грѣши, неправдности, сѫ много трудно поправими, ще трбва да се задоволи народното прѣдставителство да вѣрва, че възможното се прави и безъ да бѫда азъ поддържанъ, и ще продължавамъ по-нататъкъ да прослѣдявамъ да се избѣгнатъ такива голѣми несправедливости. Но, независимо отъ това имамъ да добавя, че не съ пито военното вѣдомство, нито тукъ, министерството, нито тамъ, щабътъ на армията, който имать въ случаиа прѣбата отговорностъ, защото транспорть — колата и коларитѣ — се взема и назначава отъ реквизиционните власти. Общинитѣ сѫ, слѣдователно, който отговаря, кого назначаватъ, кого пращатъ, и тѣмъ може да се тури въ учрѣдъ, ако тѣ сѫ назначили недѣгави старци или маломѣтни дѣца, за да отидатъ за колари, или ако сѫ взели кола отъ по-малко имотнитѣ, а по-имотнитѣ сѫ оставили колата. На всѣки случай, азъ съвръшивамъ съ това, че и по този родъ служба възможното се прави и грижи се полагатъ достаично, за да може да се поправятъ погрѣшките.

Имамъ да отговоря на още едно питане — шесто и по-следно — отъ орханийския народенъ прѣдставител г. Павелъ Парапановъ. Г. Павелъ Парапановъ пита: (Чете) „Къмъ X-ия воененъ наборъ, нареченъ още „извѣреденъ“, който наборъ бѣ и наборъ на „разчистване“, защото въ него се рѣшиха въпросните съ всички отлагани дотогава младежи, се прѣчислиха мъжини неслужили, кой по на 24, кой по на 25, на дори и на 26-годишна възрастъ. Всички тия, числящи се къмъ този наборъ, сега, вслѣдствие общата мобилизация, сѫ въ редоветъ на второто опълчение, и изпълняватъ тегобитѣ, при все че тѣ сѫ вече по на 50, или 52-годишна възрастъ.“

„Споредъ чл. 2 и 3 отъ закона за въоружените сили, тегобитѣ траятъ отъ 17 до 46-годишна възрастъ включително, и само прѣзъ този периодъ,

всички лица съ такава възраст, съ на разположение на Военното министерство.

„Питамъ г. военния министър:

„Намира ли за законо държането на такивато лица въ редоветъ на опълчението и, ако не, ще благоволи ли да разпореди за освобождаването имъ, разбира се, като удостовърятъ документално възрастта си, сир. че съ по-възрастни отъ 46 години?“

Прѣди всичко, г. г. народни прѣставители, трѣбва да припомнимъ, че въ чл. 10 отъ закона за въоръженетъ сили изрично, буквально е казано: (Чете) „Въ военно врѣме, никакво причисляване отъ една категория въ друга, или съвършено изключване не се допушта“. Така щото, ако днес, въ настояще врѣме, въ редоветъ на войската има нѣкои си отдалечи личности, които съ трѣбвало да бѫдатъ причислен къмъ друга нѣкоя категория, т. е. въ даденъ случай вече прѣхвърлили прѣзъ границата, прѣдѣла, на задължителността на военната тегоба, то това е трѣбвало да стане до мобилизацията, и, въ случаи, най-жалното е, че тѣзи господи сами не съ се поприжили своеуврѣменно да си уредятъ, въ своите общински управления, въпроса за тѣхната военна тегоба. Ако бѫха се поприжили да се справятъ, щѣха да забѣльжатъ, че неправилно се числятъ, щѣха да направятъ постѣлки да се поправятъ неправилостите и нѣмаше да бѫдатъ обезпокоявани въ врѣме на общата мобилизация, за да бѫдатъ повикани и тѣ въ редоветъ на войската. Сега, обаче, тѣ съ съ въ войската, сега, въ настояще врѣме, слѣдъ като тѣ вече съ постѣлки въ редоветъ на войската, по логиката на чл. 10 отъ закона за въоръженетъ сили, да се поправятъ нигрѣшките е отчасти незаконно и иелогично, а отъ друга страна, е и тѣрдѣ трудно, защото, дѣлъ не могатъ сега да се търсятъ, кѫдѣ се намира частта на всѣка отдалечна личност, за да се направи разпореждане за уволнение. Но, при всичко това, азъ съмъ готовъ да удовлетворя, да поправя едни такива грѣшки, стига всѣки единъ, поотдѣло, да се обади. Само искамъ има дотолкузъ тѣрпѣние да трае, додѣто физически би било потрѣбно, да се направи справка, и да чака уволнение.

**Прѣседателствующъ А. Буровъ:** Има думата орханийскиятъ народенъ прѣставитель г. Павелъ Парапановъ, за да каже, да-ли е доволенъ или не отъ отговора на г. министра.

**П. Парапановъ:** Прѣдъ видъ на послѣдните увѣрения на г. министра, че щѣль да направи разпореждане да се уволнятъ такива лица, когато поискатъ това и когато удостовѣрятъ, че пакистина съ повече отъ 46 години, азъ заявявамъ, че съмъ доволенъ отъ отговора на г. министра. Само ще моля, ако би могло да се направи разпореждане отъ Военното министерство до военниятъ власти, че ако постѣлътъ такива молби до иослѣдните, да се разглеждатъ и разрѣшиватъ, за да не би, ако нѣма такива разпореждания, да се каже отъ нашите подвѣдомствени власти, че не можемъ да уважимъ молбата.

**Министъръ генералъ Н. Никифоровъ:** Такива лица иматъ всѣкога възможностъ да подадатъ заявления до Военното министерство, особено близките имъ всѣкога могатъ да направятъ това.

**П. Парапановъ:** Доволенъ съмъ.

**Прѣседателствующъ А. Буровъ:** Има думата г. министъръ на финансите, за да отговори сѫщо на нѣколко питания.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Дунавскиятъ народенъ прѣставителъ, г. Кознички, е направилъ едно

питане до менъ съ слѣдующето съдѣржание: (Чете) „Съгласно забѣльжка III къмъ чл. 6 отъ закона за тютюна, министъръ на финансите съ одобрението на Министерския съвѣтъ, бѣше запрѣтилъ съянето на тютюнъ завинаги или временно на нѣкои села, разположени край старата турска граница, защото ставали чести контрабандиранія и защото близо отъ къмъ границата прѣчилъ на откриването и заливането.“

„Прѣдъ видъ на това, че старата граница съ Турция е вдигната, и селата, надъ които има запрѣщение, съ вече въ вѫтрѣшността на България, слѣдователно, нѣма тази опасностъ отъ контрабандиранія и поради наближаването на пролѣтъта, моля г. министра на финансите да отговори:“

„Не счита ли за законно и справедливо да вдигне запрѣщението отъ всички села покрай старата турска граница, като имъ се позволи тютюносънето още тази пролѣтъ?“

Отговарямъ. Запрѣщението да се съвърши тютюнъ въ погранични села, въвъз основа на забѣльжка III отъ чл. 6 отъ закона за тютюна, отъ направената справка се вижда, че попе въ Кюстендилския окрѣгъ нѣма. Разпореждане да не се съвърши тютюнъ въ нѣкои погранични села на този окрѣгъ има направено, но не въвъз основа на забѣльжка III отъ чл. 6, а въвъз основа на буква a отъ чл. 6, която гласи слѣдующето: (Чете) „Съянето на тютюнъ се запрѣща: а) въ села и общини, състоящи отъ кѫщи разпрѣснати по юдна или по нѣколко изъ планинските и гористи мѣстности“. Това запрѣщение се прави не отъ министра на финансите, съ одобрението на Министерския съвѣтъ — случай, който е прѣвиденъ въ забѣльжка III — а се прави отъ мѣстните акцизни власти, подъ условие, че то може да се приложи само на мѣста, които сѫ близо до границата и при това, ако селата и общините се състоятъ отъ кѫщи разпрѣснати по юдна или по нѣколко само изъ планинските и гористи мѣстности. За такива села само се касае това запрѣщение. Е добре, тѣзи села, които се състоятъ отъ една или двѣ или повече кѫщи, разпрѣснати изъ планинските мѣстности, къмъ които се отнася това запрѣщение, тѣ и сега, както и прѣди войната, сѫ пакъ отъ една, двѣ или повече кѫщи разпрѣснати изъ планинските върхове, и запрѣщението за тѣхъ ще си остане въ сила, защото не сѫ се измѣнили обстоятелствата, които сѫ го прѣдизвикали. При налагане това запрѣщение се е имало прѣдъ видъ, че обикновено талива села, както сѫ обозначени въ закона, или по-добре казано, махали, кѫдѣто кѫщите сѫ разпрѣснати, съять тютюнъ, само за да могатъ да контрабандиратъ други тютюни, които ще дойдатъ отвѣтъ граница. И нѣма, слѣдователно, никакво основание за тѣзи мѣста да се измѣни разпореждането на акцизните власти. Но даже да бѣше послѣдвало нѣкое разпореждане за запрѣщението съянето на тютюнъ по забѣльжка III отъ чл. 6, защото сѫ погранични мѣстности, и тогава азъ не съмъ въ правото и не мога да вдигна това запрѣщение сега, защото нашата граница по отношение на тютюносънето и слѣдъ мира ще си остане пакъ тамъ, дѣто е сега, защото искамъ едва-ли ще можемъ слѣдъ сключването на мира и анексирането на тѣзи земи къмъ България, колкото се касае до съянето на тютюнъ, веднага да приложимъ нашите закони и да направимъ да нѣма граница въ това отношение. Може би ще трѣба да чакаме до 1 мартъ идущата 1914 г., да тѣрпимъ режима на тютюневата монополия, която е установена въ Турция съ дългосроченъ контрактъ, съ концесия, срокътъ на която изтича идущата година. Понеже ние ще трѣба да встѫпимъ въ опѣзи задължения на Турция, които тя законно вече е поела спрѣмо трети лица, то отъ самия фактъ, че присъе-

днияване към нашата територия и новите земи, въ които е установен монополъ на тютюна, не сълѣда, че ще да видимъ този монополъ, а ще трбва, ако не се споразумимъ съ дружеството иначе, да почакаме до изтичането на срока, както казахъ, на 1 мартъ, или 1 априли 1914 г. А ищомъ тамъ остане същиятъ режимъ, който е билъ досега — а у насъ ще биде съвсъмъ другъ режимъ — онъзи съобразжения, които могатъ да предизвикатъ запрѣщението на тютюносъянето въ близкитъ до сегашната граница села общини, ще трбва да си останатъ въ сила, защото обстоятелствата нѣма да се измѣнятъ. Тѣ ще се измѣнятъ сигурно подиръ 1 мартъ 1914 г., и само тогава едно питане въ тази смисълъ може да ми се отправи, и само тогава ще може министъръ на финансите да каже, какво мисли да направи и какъ ще се разпореди.

Тѣзи сѫ обясненията, които могатъ да дамъ на питането на г. Кознички.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Има думата г. Кознички, да каже, да-ли е доволенъ или не отъ отговора на г. министра.

**В. Кознички:** Г. г. народни прѣставители! Азъ не бѣхъ направилъ питането си специално за Кюстендилския окръгъ; то се отнася за всички сели и махали, които се намиратъ край турска граница. Но г. министъръ иска да го поправя въ една грѣшка. Отъ съвѣтната, които му сѫ дадени, той каза, че запрѣщение не е било наложено въ нѣкои села отъ Кюстендилския окръгъ. Тамъ, г. министре, имате грѣшка и азъ ще Ви помоля да попишате своя чиновникъ.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** По-добре да бѣхте ми казали кои села. Ние правихме справка, и това бѣ причината, дѣто се забави отговоръ на питането Ви.

**В. Кознички:** Азъ ще Ви моля повторно да запишате Вашния чиновникъ и ще видите, че има такива случаи. Още минала година се подаде въ Министърството на финансите заявление, но нищо не е станало и за туй бѣхъ принуденъ да отправя това питане. Г. министре! Тѣзи нѣколко села — тѣ не сѫ много — по-рано се занимаваха съ скотовъдство, лозарство и тютюнопроизводство. Този законъ, за който ми говорите, не е Богъ знае отъ кое време; той е отъ скоро, и по силата на него е направено запрѣщение преди 6—7 години — не повече — да не съять тютюнъ. Е добре, ако тѣ, преди 6—7 години сѫ се провинили въ контрабандиране, защото сѫ били край границата и зату имъ е било запрѣтено да съять тютюнъ по буква *a*, или по забѣлѣжка 3 отъ чл. 6 на закона за тютюна, неужели тѣзи хора не заслужаватъ една милостъ? Ако тогава сѫ сбѣрвали, сега вече не ще сбѣркатъ. Врѣмената се измѣняватъ и тѣ единъкъ самосъзнали, че сѫ направили една грѣшка, сега нѣма да я направятъ. Ако отдѣлно лице бѣде осъдено за нѣкое по-зорно прѣстъпление, и ако слѣдъ течение на време може да получи реабилитация, това още повече важи за едно население, което има своя поминъкъ отъ туй. Г. министре! Лозарството се унищожи, съ него то не може да се поминава, защото трбва дълги години да се минатъ; филоксерата унищожи лозята, скотовъдството пакъ го нѣма, заради туй, защото добитъкътъ на всички хора е вземенъ и не е останало нищо. Остава единъкъ изключителенъ поминъкъ на тѣзи хора въ нѣкои отъ тия села. То е само тютюносъянето. Сега вече обстоятелствата сѫ други, макаръ че има режия и че подъ другъ режимъ е подчинено тютюносъянето оттатъкъ границата, но все таки сегашните обстоятелства сѫ съвѣршено

други. Вие ми говорите, че селата, които сѫ разположени въ планинските мѣста, не могатъ да съять тютюнъ. Тютюнътъ, особено въ голѣмите планински села, не може аසъ да се сѣе, но ние имаме планински мѣста въ вѣтринностъ, дѣто подобно запрѣщение не сѫществува. Такова е направено само край турска граница по причини, за които винаги министърството ми е отговаряло, защото сѫ близо до границата и защото могатъ да прѣнасятъ контрабанденъ тютюнъ. Е това сега е вече невъзможно. Позволете на тѣзи хора да си съять тютюнъ, направете едно ново разслѣдане чрѣзъ вашите подѣломствени органи и ще се убѣдите вие самичкъ, че съ това ще принесете дѣйствително истинско благодѣяние на туй население и, освѣнъ това, ще изпълните трбованията на закона. Ето, като запишате въашите подѣломствени чиновници, акцизните начаппици, ще ви отговорятъ, че сегашните обстоятелства сѫ съвѣршено други, и че нѣма никаква опасностъ нито отъ контрабандиране, нито пакъ има такива села, които да сѫ разпрѣснати, тукъ една кѫща, тамъ една, за да не могатъ да бѣдятъ контролирани отъ властъта. По-рано бѣше друго, сега е съвѣршено друго. Оплаквания въ това отношение е имало, и азъ Ви моля, като вземете бѣлѣжка отъ това, което азъ Ви казахъ — не се съмнѣвамъ най-малко въ Вашата справедливостъ и зачитане на законите — да направите потрѣбното да се даде на сѫщия хлѣбъ на тия хора, за да могатъ да живѣятъ, и нека въашите чиновници Ви дадатъ точните имена на селата.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Има думата г. министъръ на финансите.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Азъ заявихъ по-рано и сега пакъ повтарямъ, че отъ направената справка не се оказаха такива села, на които да е запрѣтено тютюносъянето на основание забѣлѣжка трета отъ чл. 3 на закона за тютюна. Ако г. запишватъ е знаѣть такива села, той трбва да ги посочи изрично, за да видимъ какъ стои работата. Той може да пиже даже сега, за да мога да направя справка, а втори пакъ да направя нова справка за 3—4 дена, за да търся тѣзи села или онъзи заявители, на които азъ не знамъ имената, азъ не мога да се занимавамъ съ такава работа. Вие, като нардѣнъ прѣставител, като искате да отстраните една несправедливостъ, трбвало да се погрижите, когато сте правили питане, да узнаете и къмъ кого се отнася.

**В. Кознички:** Азъ ги зная, и ще дода лично да Ви ги съобщя.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Тогава само ще мога да направя справка, а сега направената справка е окончателна. Азъ ви казвамъ, че такива села не се оказаха. Вие искате да се отмѣнятъ запрѣщенията за съяне тютюнъ, които сѫ становали въз основание близостта на границата, като каззвате, че сега вече обстоятелствата сѫ се промѣнили и контрабанда не може да се прави. Азъ ви увѣрявамъ, че ако това запрѣщение е базирано на близостта на границата, обстоятелствата не сѫ се промѣнили: сега сѫ становали по-лоши за хазната и по-благоприятни за контрабандистите, и въ бѫдеще ще бѣдятъ пакъ такива, защото нѣма да ги пазятъ двѣ стражи: една турска и една бѣлградска, а ще ги пази само една бѣлградска акцизна стража, безъ да има онова значене и онази численостъ, която имаше по-преди, за да може да се прѣследватъ контрабандистите. И най-сетне, ако говорите за села или за хора, на които е запрѣтено тютюносъянето, защото сѫ били уловени въ контрабандиране, това запрѣщение, спо-

редъ тази забълъжка, бива или временно или за-  
винали. Ако е временно, разумѣва се, че може да  
се реабилитира, нека подадать заявление, нека  
искатъ такова реабилитиране, нека покажатъ, че  
сѫ се поправили, и това ще се извѣрши отъ мѣст-  
ните акцизни органи; за това нѣма нужда да се  
говори тукъ, въ Народното събрание. Въ Народното  
събрание трѣбва да се посочатъ или нѣкои принципи-  
ални въпроси, или нѣкои конкретни случаи — не-  
прѣмѣнно да се посочатъ кои сѫ тия конкретни случаи.  
Това питане не е нито принципиално, нито конкрети-  
зирано, и въ такъвъ случай азъ не мога да дамъ  
другъ отговоръ, освѣнъ този, който дадохъ по-рано.

Азъ имамъ да отговоря на едно второ запитване.  
Провадийскиятъ народенъ прѣставителъ г. Харбовъ  
пита: (Чете) „По силата на чл. 109 отъ конститу-  
цията правя слѣдното питане къмъ г. министра на  
финансите:

„Провадийската градска община, отъ сумите на  
сключения 30.000 л. заемъ, за подпомагане бѣдните  
семейства въ общината, пожела, чрѣзъ Главната  
реквизиционна комисия, да купи отъ държавата  
600 (шестстотинъ) торби тричево брашно, подлежаще  
на скорошна развали, и то отъ брашното отъ сѫщия  
сортъ, намѣрвашо се въ склада на Провадийската  
околийска реквизиционна комисия. Вмѣсто това,  
обаче, Главната реквизиционна комисия нареди да  
се продаде на Провадийската община исканото ко-  
личество тричево брашно, но не отъ склада на Про-  
вадийската, а отъ тоя на Силистренската реквизи-  
ционна комисия. Това брашно дойде на провадий-  
ската гара и понеже при проба се оказа, че съдѣржа  
около 50% трици, общината не го одобри и го върна  
обратно. На повторната молба отъ страна на общи-  
ната да ѝ се даде отъ тричевото брашно при про-  
вадийския складъ, дѣто има такова. Главната ре-  
квизиционна комисия и досега не е наредила нищо.

„Като донасямъ това до знанието на г. министра  
на финансите, моля го да отговори:

„Не намѣрва ли, като най-цѣлесъобразно, за не-  
обходимо да нареди до Главната реквизиционна коми-  
сия, щото при искания, като това на Провадий-  
ската градска община, ако има въ складовете на  
мѣстната реквизиционна комисия тричево брашно,  
то да се продава най-първо отъ тия складове, а при  
липса на такова брашно въ тѣхъ, тогава, чакъ да се  
изпраща отъ другадѣ“. Отговарямъ. Отъ направе-  
ната справка по този случай се оказа, че наистина  
Провадийската градска община е искала да ѝ се  
отпусне отъ реквизираното, за да го раз-  
даде на бѣдните, но не е посочила, че иска — тукъ  
е грѣшката на г. запитвача — да се направи  
това именно отъ брашното, което се е нами-  
рало въ Провадия, вслѣдствие на което Главната  
реквизиционна комисия се е счела въ правото,  
вмѣсто да даде отъ брашното, което се е намирало  
тамъ, и което тя счита, че ѝ трѣбва заради нуж-  
дите на войската въ тази мѣстност, да ѝ даде  
брашно отъ реквизиционния складъ въ Силистра,  
дѣто нѣмали такива войскови части, дѣто браш-  
ното било въ по-голѣмо изобилие и тричево, т. е.  
съ доста трици, може-би, повече отъ онова на Про-  
вадийската община и, слѣдователно, способно по-  
скоро да се развали, та да прати отъ него, ми-  
слѣйки, че това е безразлично за общината, която го  
иска. Вѣрно е подиръ това, че общината се е отка-  
зала да вземе това брашно и то си е отишло на-  
задъ. Подиръ това, второ искане да ѝ се даде друго  
брашно, общината не е направила и заради това  
въпросътъ е останалъ такъ. Нѣма, слѣдователно,  
тукъ никаква нередовностъ по отношение на случая.  
Изобщо пѣкъ, както каза г. Харбовъ, да се нареди  
занапрѣдъ да се дава брашно отъ тамошния складъ,  
дѣто се намиратъ просителите, заради това нѣщо  
нѣма никакво прѣпятствие, и то тѣй се разбира и

тѣй е наредено. Разумѣва се, че ако провадийци  
искатъ да имъ се даде реквизирано брашно, най-  
естествено е да имъ се даде отъ тамошното брашно,  
стига да то има, но когато нѣма никакъ, или пѣкъ  
има недостатъчно, или пѣкъ има хубаво брашно,  
което може да търпи още 3—4 недѣли безъ да се  
развали, а има наблизо друго, което може да се раз-  
вали, трѣбва да се признае въ такива изключителни  
случаи правото на реквизиционната комисия да по-  
стѣпи друго-яче. Азъ съжалявамъ, че е станало това  
недоразумѣние, че Провадийската община не е по-  
искала втори пакъ, и ако не ѝ се е удало, да се  
обърне къмъ военния министъръ, ако не ѝ се е  
удало и това, може да се обърне и къмъ мене,  
за да се поправи тази грѣшка. Ако и сега не е късно,  
можатъ да поискатъ и ще имъ се даде пакъ.

Ползувамъ се, обаче, отъ това питане, за да под-  
черта прѣдъ почтаемото народно прѣставител-  
ство, какви брашни сѫ били давани въ реквизиция  
и взимани за такива. Че това брашно, което е било  
донесено отъ Силистра въ Провадия, за да се раз-  
даде въ намѣроно, че съдѣржа 50% трици.

**Ц. Харбовъ:** Нѣщо повече, г. министре — ярма  
е било.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Значи, още по-значи-  
теленъ процентъ. Тукъ, въ официалнѣтъ свѣдѣнія,  
стои 50% трици, даже мисля и Вие тъй казвате. За  
да видите, когато ще става другъ пакъ, може-би,  
въпросъ, че има лоши, низки оцѣнки на брашната,  
или на счениците, или на житата, или на добитка,  
да не мислите, че винаги сѣ хазната,нейните орга-  
ни или прѣдставителътъ ѝ сѫ виновни, а че въ  
тия работи има твѣрдѣ често, и да ви кажа въ по-  
вечето случаи, вина, хиле, недостатъчна добросъвѣт-  
ност и на страната на тѣзи, които даватъ прѣдъ-  
метъ въ реквизиция. Може-би въ бѫдеще да се го-  
вори твѣрдѣ често за това нѣщо, когато дойде да се  
ликвидиратъ съмѣтките по реквизицията, та да се  
иматъ прѣдъ видъ, че и такива случаи има, както  
аузъ, впрочемъ, единъ пакъ въ едно отъ мипалитѣ  
засѣданія ви отбѣлъжихъ това обстоятелство, че не  
всѣкога вината по оцѣнката на реквизираните  
прѣдмети е въ органите на фиска, а много пакъ ви-  
ната е на страната на тѣзи, които доставляватъ не-  
доброкачествени прѣдмети или пѣкъ претендиратъ  
за съвѣршено несправедливи и несъответствующи  
на стойността на прѣдметите оцѣнки.

**Т. Даскаловъ:** Най-доброто жито може да стане  
най-лошо, г. министре.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Има думата  
г. Чонко Харбовъ, за да каже доволенъ ли е или не  
отъ отговора на г. министра.

**Ц. Харбовъ:** Г. г. народни прѣставители! Азъ  
заявявамъ, че съмъ напълно доволенъ отъ даде-  
ните обясненія на г. министра на финансите.  
Имамъ да добавя само туй, че общината допълни-  
тельно се е обърнала пакъ къмъ Главната реквизи-  
ционна комисия да иска да ѝ се даде отъ провадий-  
ската складъ брашно и че този въпросъ въ сѫбота,  
прѣди два дена, е решенъ въ благоприятна смысли.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Прѣкрасно.

**Ц. Харбовъ:** Позволява ѝ се да вземе брашно отъ  
провадийския складъ. Въ първия случай, обаче,  
общината, понеже не одобри изпратеното брашно,  
вмѣсто да раздаде брашно, раздаде пари на бѣд-  
ните граждани и тѣ бѣха принудени да се обър-  
натъ за такова къмъ търговците.

**Министър Т. Теодоровъ:** Значи пакъ съб достигнала цѣльта. Виждате, като съм се оплакали до министерството, какъ имъ дали.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Понеже не има другъ отъ г. г. министръ да отговаря на питанието, пристъпиме къмъ дневния редъ.

Първа точка е трето четене на законопроекта за разрѣщение на Новозагорската градска община да сключи 30.000 л. заемъ.

Моля г. секретаря да го прочете.

**Секретарь А. Кипровъ:** (Чете)

### З а к о нъ

за разрѣщение на Новозагорската градска община да сключи 30.000 л. заемъ.

„Чл. 1. Разрѣщава се на Новозагорската градска община да сключи отъ Българската народна банка заемъ отъ 30.000 л., при следните условия: а) срокъ за изплащане 20 години (по 1.500 л. годишно); б) годишна лихва 7%; в) за гаранция ще се заложатъ общинските приходи отъ минералните бани, кръзвината, крипината, интизата и житните магазини.

„Чл. 2. Срѣдствата отъ заема ще се употребятъ изключително за подпомагане бѣдните войнишки и други семейства, въ Нова-Загора.

„Чл. 3. Заложените общински приходи ще се вилятъ направо въ Българската народна банка, която, като одържи нужната сума за лихви и погашения, остатъка ще прѣдава въ общинската каса.

„Чл. 4. Сумата отъ заема ще се впиши на приходъ и разходъ въ бюджета на Новозагорската община за 1913 г.“

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Ще се гласува. Които г. г. народни прѣставители приематъ прочетения законопроектъ на трето четене, моля, да си вдигнатъ рѣжката. (Болшинство) Приема се.

Слѣдующиятъ законопроектъ е за разрѣщение на Баташката селска община, Пещерска околия, да сключи 20.000 л. заемъ.

Моля г. секретаря да го прочете.

**Секретарь А. Кипровъ:** (Чете)

### З а к о нъ

за разрѣщение на Баташката селска община, Пещерска околия, да сключи 20.000 л. заемъ.

„Чл. 1. Разрѣщава се на Баташката селска община, Пещерска околия, да сключи отъ Българската земедѣлска банка заемъ отъ 20.000 л., при следните условия: а) срокъ за изплащане 5 години; б) годишна лихва 7%, и в) за гаранция ще се заложатъ доходите отъ интизата, кръзвината, сергините, таксите отъ карти за игра, табли и домина и част отъ дохода отъ общинските гори и пасбища.

„Чл. 2. Срѣдствата отъ заема ще се употребятъ изключително за нуждите на бѣдните войнишки и други семейства въ с. Баташъ.

„Чл. 3. Заложените общински доходи ще се вилятъ направо въ Българската земедѣлска банка, която, като одържи нужната сума за лихви и погашения, остатъка ще внесе въ общинската каса.

„Чл. 4. Сумата отъ заема ще се впиши на приходъ и разходъ въ бюджета на Баташката община за 1913 г.“

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Ще се гласува.

**Я. Сакжзовъ:** Съ кого ще гласувамъ?

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Вие повдигате въпросъ за кворумъ?

**Я. Сакжзовъ:** Да, то се вижда, че нѣма достатъченъ.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Моля г. г. квѣсторъ да ми кажатъ, има ли кворумъ или не.

**Квесторъ И. Андрѣевъ:** Още петъ души не достигатъ, за да има кворумъ. (Влизатъ въ залата още народни прѣставители)

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Засѣдането продължава.

Ще се гласува. Които г. г. народни прѣставители приематъ на трето четене законопроекта за разрѣщение на Баташката селска община да сключи 20.000 л. заемъ, моля, да си вдигнатъ рѣжката. (Болшинство) Приема се.

Моля г. секретаря да прочете слѣдующия законопроектъ за разрѣщение на Старозагорската градска община да сключи заемъ 100.000 л.

**Секретарь А. Кипровъ:** (Чете)

### З а к о нъ

за разрѣщение на Старозагорската градска община да сключи 100.000 л. заемъ.

„Чл. 1. Разрѣщава се на Старозагорската градска община да сключи отъ Българската народна банка заемъ отъ 100.000 л., при следните условия: а) срокъ за изплащане 30 години; б) годишна лихва 7%; в) за гаранция ще се заложатъ свободните приходи отъ заложените такива по разрѣщения по-рано заемъ на сѫщата община.

„Чл. 2. Срѣдствата отъ заема ще се употребятъ изключително за подпомагане бѣдните семейства въ Стара-Загора.

„Чл. 3. Заложените общински приходи ще се вилятъ направо въ Българската народна банка, която, като одържи нужната сума за лихви и погашения, остатъка ще прѣдава въ общинската каса.

„Чл. 4. Сумата отъ заема ще се впиши на приходъ и разходъ въ бюджета на Старозагорската община за 1913 г.“

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Които г. г. народни прѣставители приематъ на трето четене законопроекта за разрѣщение на Старозагорската градска община да сключи заемъ 100.000 л., моля, да си вдигнатъ рѣжката. (Болшинство) Приема се.

Пристигнаше къмъ слѣдующата точка отъ дневния редъ — първо четене законопроекта за измѣнение и допълнение на закона за извѣрредентъ съврхомѣтъ кредитъ отъ 50.000.000 л. за военни нужди отъ 29 септември 1912 г.

Обрѣщамъ вниманието на г. г. народните прѣставители, че въ текста има направени извѣстни поправки съ рѣжките, та които си иматъ екземпляри, отъ законопроекта да внимаватъ, ако обичатъ, да си впишатъ направените поправки.

Моля г. секретаря да прочете законопроекта.

**Секретарь А. Кипровъ:** (Чете)

### Изложение на мотивите

къмъ законопроекта за измѣнение и допълнение на закона за извѣрредентъ съврхомѣтъ кредитъ отъ 50.000.000 л.

за военни нужди отъ 29 септември 1912 г.

Придобитата опитност отъ досегашното прилагане на този законъ показва, че за правилното и поизносно за съкровището извѣршиване доставките и

работитъ за бързитъ нужди на армията въ военно време се налага един измѣнение и допълнение на сѫщия законъ. Затова като представлявамъ приложението тукъ законопроектъ за тази целъ, имамъ честъ да помоля г. Г. пародитъ представители да го разгледатъ и гласуватъ.

„София, мартъ 1913 г.

„Министъръ на финансите: Т. Теодоровъ.

### „Законопроектъ

за измѣнение и допълнение на закона за извѣтреща съвръхсмѣтъ кредитъ отъ 50.000.000 л. за военни нужди отъ 29 септември 1912 г.

.§ 1. Чл. 4 се измѣнява така:

„Съ изключение на предметите и работите, които могатъ да се добиятъ по реквизиционенъ начинъ, на ония упоменати въ предишестващия чл. 3, както и на ония, които не се намиратъ въ страната, всички други потребни за нуждите на армията предмети и работи набавятъ главното тилово управление, армейските и дивизионните интендантства.

„Когато поради близостта на нѣкои предмети до театра на войната има очевидна изгода да бѫдатъ доставени отъ странство чрезъ главното тилово управление, министърътъ на войната може да разреши това за всѣки случай поотдѣлино.

.§ 2. Чл. 8 се измѣнява така:

„Разходите за работи и доставки, които набавя Министерството на войната, се произвеждатъ и оправдаватъ по установения редъ съгласно съ закона за отчетността по бюджета и закона за общеустройствите предприятия съ следующите отклонения:

„а) срокътъ и начинътъ за обявяване търговете съ тайна или явна конкуренция, както и за прѣговорите за сключване договоръ по доброволно съгласие, се опредѣлятъ отъ комисия въ съставъ: по единъ представителъ на Министерството на войната, на Министерството на финансите, на правосъдисто, на търговията, промишлеността и труда, на земедѣлието и държавните имоти, на търговската камара и на общината. Представителът на Министерството на войната прѣдставителствува комисията. Министерството на войната назначава единъ чиновникъ или офицеръ за дълводителъ на комисията.

„Лицата за членове на комисията се опредѣлятъ отъ надлежните министри и управлятелни тѣла на учрѣденията.

„Поемнатъ условия, описание и пр. за всѣка доставка и работа се съставляватъ отъ сѫщата комисия. Тя може да внесе постановления въ тѣхъ извѣнъ общия редъ, установенъ въ закона за общеустройствите предприятия, само по отношение на образците, като прѣдстави право на всѣки конкуренция да прѣставлява свой образецъ и по отношение на залога, размѣрътъ на който се опредѣля свободно отъ комисията за всѣки търгъ;

„б) търговете, както и прѣговорите за сключване договоръ по доброволно съгласие, се извѣршватъ отъ комисията въ състава, показанъ по-горѣ въ буква а, винаги въ мястото окръжно финансово управление, дѣто се държатъ на разположение на интересуващите се всички дани отъносително срока, образците и другите условия за доставките и работите.

„Въ протокола за търга или за сключване договоръ по доброволно съгласие комисията между другото излага и мотивира място и съдълътъ си за най-износното и най-цѣлесъобразното предложение;

„в) както при опредѣляне съдържанието на поемните условия и описание, тѣй и при произнасяне върху резултата по всѣки търгъ или водене прѣговори за сключване договоръ по доброволно съгласие, комисията по горните букви а и б, когато намѣри за нужно, призовава експерти. Тѣ участватъ въ комисията съ право на съвѣтателенъ гласъ;

„г) въ пѣрвите случаи, когато комисията, прѣвидена по-горѣ въ буква а, би намѣрила това за уместно, може да се сключватъ договори по доброволно съгласие и на мястото, дѣто се произвеждатъ предметите въ страната или въ странство и то съ разрешение на Министерския съвѣтъ, отъ подкомисия въ съставъ: единъ или повече представители на Министерството на войната и двама прѣдставители на Министерството на финансите. Тя дѣйствува по сѫщия начинъ, както комисията при Министерството на войната по горната буква а; всички тѣ разрешения за покупките се подлагатъ на прѣдварително и окончателно одобрение отъ министра на войната чрезъ комисията по буква а;

„д) приемането на доставките и работите се извѣршива отъ комисията въ съставъ не по-малко отъ три лица, назначени отъ Министерството на войната и на финансите. Въ случаите, прѣвидени въ буква г, по-горѣ, тържната комисия може да бѫде и приемателна.

„Приемателните комисии, когато памѣрятъ за нужно, призоваватъ експерти; които участватъ въ тѣхъ съ право на съвѣтателенъ гласъ;

„е) на членовете на комисията по буква а на § 2 отъ този законъ, които не сѫ чиновници при държавно или изборно учрѣждение и не получаватъ заплата като такива, се плаща по 15 л. за всѣки денъ, прѣзъ който комисията е засѣдавала, а на членовете на комисията по буква г на сѫщия параграфъ се изплащатъ пѣти и дневни пари споредъ закона за чиновниците и правилника за произвеждане и оправдаване държавните разходи.

„Дѣлоизвѣдството на комисията се съвѣтодочава въ Министерството на войната.

„Комисията може да засѣдава, когато приемателните съобщаватъ пѣть души;

„ж) за всички належащи покупки Министерството на войната съобщава заблаговременно въ комисията, като опредѣля количество, вида, срока и мястото за доставката или работата и всички други необходими евѣдѣния.

„Съѣдѣтъ получаване исканията на Министерството на войната съобщава заблаговременно въ комисията, като опредѣля количество, вида, срока бавно къмъ изпълнението ѝ.

„За всички свои разрешения, както и за одобрение дѣйствията на подкомисията, комисията съставлява протоколъ, който се утвърждава отъ министра на войната. Утвърденията отъ министра на протоколъ влизат въ сила, ако покупката възлиза на стойност до 25.000 л. включително или ако покупката се извѣршила отъ подкомисия споредъ буква г. За покупки на по-голяма стойност слѣдъ утвърждаването на протокола, министърътъ на войната власи докладъ въ Министерския съвѣтъ за окончателно одобрение разрешението на комисията.

„Одобрението отъ министра на войната, респективно отъ Министерския съвѣтъ, разрешенията на комисията се прѣдаватъ за по-нататъчно изпълнение въ главното интендантство или Министерството на войната;

„з) членовете на комисията, респективно подкомисията, независимо отъ наказанието, на което могатъ да бѫдатъ подвъргнати съгласно постановленията на общия наказателенъ законъ, носятъ и солидарна гражданска отговорност за всѣко бездѣствие и за неспособуливи свои дѣйствия, които

биха имали за резултатъ да закъснятъ нужните за войската доставки или работи. За такъв случай министърът на войната докладва на Министерския съвет, който решава за привличането на виновните подъ наказателна или гражданска отговорност;

„и) спазаряване прънасянието на разни хранителни и бойни припаси, материали и вещи, наемане пръвозни сръдства, наемане здания, наемане работници или специалисти съ дневна заплата, както и експерти и въобще всички разходи, свързани съ доставките и работите, извършването на които е възложено на комисията или на под комисии, се произвеждат и оправдават отъ \*сѫщите по реда, опредълени въ този членъ.

„При покупките на артилерийски материали (ордия, картечници, пушки, бойни припаси към тяхъ и др. подобни) работата на комисията, предвидена въ букви *a* и *b* се извършва отъ артилерийски технически комитетъ, постановлението на който се одобряват предварително отъ Министерския съвет, по предложение на министра на войната. Въ артилерийски технически комитетъ участвуват и двама представители на Министерството на финансите;

„*k*) за оправдаване разходите по извършените покупки служатъ следващите документи: протокола на комисията, или на артилерийския технически комитетъ за разрешението да се извърши покупката по опредълението отъ комисията или отъ комитета цѣни и условия, утвърденъ отъ министра на войната; постановление на Министерския съвет (само за покупките на стойност шове отъ 25.000 л.); разрешение отъ Министерския съветъ за извършване покупки въ странство; договоръ или съмѣтка отъ доставчика; приемателния протоколъ; документи за платени данъци, върхини, мита, берии и пр., споредъ сѫществуващите закони, ако не е било уговорено друго-яче въ условията за покупките; и разписка за получената отъ правоимация сума, представляюща стойността на извършената доставка или работа;

„*l*) разходите за работи и доставки, които произвеждатъ интенданствата по реда, опредълени въ измѣнения съ § 1 на този законъ чл. 4 и въ следващите чл. чл. 5, 6 и 7 отъ закона, се оправдаватъ: съ разрешението на министра на войната и съгласието на Министерския съветъ, когато се касае за работи и доставки по втората алинея на § 1 отъ настоящия законъ; съ протокола по чл. 6 и рѣшението на начальника по чл. 7, когато има такова; съ документите за приемането на работата или доставката, каквито сѫ предвидени въ протокола или рѣшението; и съ разписка отъ получателя на сумата.

„Изплащането на сѫщите разходи става по нараждане на интенданта и на финансовия представител, приподписано и отъ счетоводителя, отъ разполагаемите въ ковчега на интенданството авансови суми или отъ Българската народна банка по искане на начальника на главното тилово управление, приподписано отъ главния интенданть на армията и отъ счетоводителя. По такова искане Българската народна банка изплаща на интенданствата и на войсковите части и аванси, каквито поиска начальникът на главното тилово управление и то само до размѣра на разрешения съ този законъ кредитъ.

„§ 3. Чл. 11 се допълня така:

„Доставките и работите по кредитта на настоящия законъ, както и книжата по сѫщите, се освобождаватъ отъ плащането на данъци върху занятието, всички върху него върхини, и отъ гербовъ налогъ, ако това е предварително уговорено въ поемните условия.“

**Прѣдседателствуещъ А. Буровъ:** Има думата г. Александъръ Малиновъ.

**А. Малиновъ:** Г. г. народни прѣдставители! Надали въ друга страна се законодателствува съ такава свѣткавична бързина, съ каквато се законодателствува у насъ. Казаното е вѣрно не само за сегашното законодателно тѣло, но и за всички, които сѫ го прѣдставували. Отъ тукъ доста печални резултати. Ние сме имали закони, които сѫ били отменявани преди да бѫдатъ промулгирани, преди да бѫдатъ турени въ дѣйствие. Имали сме случаи, когато въ една и съща законодателна сесия, слѣдователно, отъ едни и същи народни прѣдставители, сѫ били вотирани законоположения, които принципиално сѫ си противорѣчили. Това се дѣлжи на много обстоятелства, преди всичко на това, че ние робски слѣдвали чуждото законодателство, рецепциираме го, тѣй да се каже, механически, второ, че често пти малко познаваме онази материя, по която се законодателствува, трето, че още по-често, не само правителствата, но и отдельните негови членове желаятъ да вършатъ експерименти по законодателенъ начинъ, да разрѣшаватъ всевъзможни социални проблеми и т. н. Въ реда на тия причини, които създадоха единъ хаосъ, липса на стабилност въ нашето законодателство, има и редъ други причини, които отчасти оправдаватъ бързото ни законодателствуване. Бързото и неспокойното развитие на страната: прѣврати, контра прѣврати, войни, отчасти оправдаватъ бързото законодателствуване и така наречените специални и изключителни закони, каквито сме имали много. Отъ гледна точка на тѣзи последни причини и законътъ отъ 29 септември 1912 г. би могълъ да бѫде оправданъ въ нашите очи. При все това, съзнава се отъ всички, съзнава се отъ автора на закона отъ 29 септември 1912 г., че той има своите голъми недостатъци, поради които г. министърът на финансите ни внася това предложение за изменение на закона, които вотирахме само преди нѣколко мѣсяца. За това изменение на закона азъ ще гласувамъ охотно по дѣвъ причини. Едната е, че съглеждамъ у автора му горещо желание, съ това изменение къмъ закона отъ 29 септември 1912 г., да се прѣмахнатъ всички онѣзи скандализирани недоводности и злоупотрѣблени, за които се говори въ финансова комисия отъ редъ г. г. народни представители, отъ г. Славова, отъ г. Ганчева, отъ г. Урумова, отъ г. Мутафова и т. н. Второ, положени сѫ отъ сѫщите голъми грижи да може да се наредятъ търговетъ по начинъ такъвъ, щото да се обезпечатъ едноврѣменно и интересите на фиска, и второ, интересите на наддававатъ. Поради тѣзи дѣвъ причини, казвамъ, азъ ще гласувамъ за този законопроектъ.

Моя дължностъ е накъс да посоча неговите достоинства, въ сравнение съ закона отъ 29 септември 1912 г., и едноврѣменно да отблѣжка и неговите недостатъци, които би трѣбвало да се прѣмахнатъ на второ четене.

Доброто, което създава този законопроектъ, е сълѣдното. Създава се една комисия, която ще има да рѣшава въпроса за срока и за начина, по който ще се произвеждатъ търговетъ, едно, и второ, тази сѫщата комисия ще има да нареди поемните условия, най-важното нѣщо въ единъ търгъ. Тази комисия по своя съставъ е такава, че повече отъ това да се желае на-да-ли може. Тя ще се състои отъ седемъ души, въ съставъ ще има представител и Министерството на войната, и това на финансите, и основа на труда и на земедѣлието, представител отъ страна на търговската камара, отъ кметството и не помня още кой учрѣждения ще бѫдатъ представени въ тази комисия. Както виждате, само отъ изброяването на членовете на тая комисия личи,

че г. министърът на финансите се е погрижил да тури такива хора въ комисията, които да представляват всичката гаранция, че наистина единътъргъ ще се произведе съобразно съ действуващите въ страната закони и съ оглед към запазване интересите както на фиска, така и на търговците предприемачи. Тази комисия, която ще има да нарежда въ какви срокове тръбва да се произвеждатъ търговетъ и по кой начинъ, ще ни отърве отъ слушаниетъ, които се визираха въ финансовата комисия. Въ финансовата комисия ни се разправяха подобни едни случаи. Назначава се, да кажемъ, търгъ за 20 февруари; конкурентите си внасятъ на 19 нужния залогъ, приготвятъ си всички книжа, за да могатъ да взематъ участие въ търга; на 20 се явяватъ въ установения часъ на търга, да кажемъ 2 ч. следъ обядъ, обаче отъ комисията въ Военното министерство имъ се заявява: „Търгъ, какъвъ търгъ? Той стана! — Че кога стана? — Прѣди два дена. — Ами вие давате обявление за 20 февруари. Това обявление е за васъ, а ние още на 18 уредихме тая работа по доброволенъ начинъ!“ — За напрѣдъ това става невъзможно, защото тръбва да имаме дълбоката вѣра въ тѣзи хора, които ще образуватъ комисията, която създава § 2 отъ чл. 8 на законопроекта. Имало е други случаи още по скандалиозни, споредъ онova, което се разправяше въ финансовата комисия. Назначава се търгъ съ срокъ отъ три дена да се доставятъ, да кажемъ, петънестъ милиона килограма ориз или 10 милиона килограма брашно. За три дена такова количество не може да се набави. Отъ тукъ се прави заключение въ комисията, че тържението книга ще бъде достояние на всички, които се интересуватъ отъ търговетъ. Въ комисията ни се говори, че тържението книга съ „Светая светихъ“ за болшинството отъ предприемачите, и само за нѣкои отъ тѣхъ, за привилегированите такива, съ едно достояние, съ което тържението книга ще има право да се запознаятъ, когато желаятъ. У автора на законопроекта личи тонденицитета да направи щото тържението книга да могатъ да се прѣглеждатъ отъ всички конкуренти — личи, но тя злъ е изказана. Задо? Въ буквата бъкъмъ § 2 на законопроекта се казва, че тържението книга ще се намиратъ въ мѣстното окръжно финансово управление, дъто ще се държатъ на разположение на всички интересуващи се; и тъй, съ книжата по тия търгове, които ще се произвеждатъ въ финансовото управление, наддавачите ще могатъ да се запозняатъ, ще могатъ да ги изучатъ, когато щатъ. Но не се постига това, което се гони въ комисията — щото и съ тържението книга, които се намиратъ въ Министерството на войната, хората да могатъ обстойно да се запозняватъ. И зарадъ туй би тръбвало да се направи една такава поправка въ буквата е на сѫщия параграфъ, дъто е казано: „Цѣло производството на комисията се съсрѣдоточава въ Министерството на войната“, да се добави фразата, която сѫществува въ буквата б: „И тия книжа сѫ на разположение на конкурентите, винаги, когато поискатъ“. По тоя начинъ ще има възможностъ да се упражнява единъ ефикасенъ контролъ отъ нашите търговци, и тѣзи отъ тѣхъ, които ще искатъ да взематъ участие въ търговетъ, чрезъ конкуренция и намаление цѣните, ще доставятъ добра и евтина стока за нуждите на армията ни.

Други едни добри измѣнения има въ законопроекта. Тѣ сѫ слѣдните: че тържението книга ще бъде достояние на всички, които се интересуватъ отъ търговетъ. Въ комисията ни се говори, че тържението книга съ „Светая светихъ“ за болшинството отъ предприемачите, и само за нѣкои отъ тѣхъ, за привилегированите такива, съ едно достояние, съ което тържението книга ще има право да се запозняятъ, когато желаятъ. У автора на законопроекта личи тонденицитета да направи щото тържението книга да могатъ да се прѣглеждатъ отъ всички конкуренти — личи, но тя злъ е изказана. Задо? Въ буквата бъкъмъ § 2 на законопроекта се казва, че тържението книга ще се намиратъ въ мѣстното окръжно финансово управление, дъто ще се държатъ на разположение на всички интересуващи се; и тъй, съ книжата по тия търгове, които ще се произвеждатъ въ финансовото управление, наддавачите ще могатъ да се запозняатъ, ще могатъ да ги изучатъ, когато щатъ. Но не се постига това, което се гони въ комисията — щото и съ тържението книга, които се намиратъ въ Министерството на войната, хората да могатъ обстойно да се запозняватъ. И зарадъ туй би тръбвало да се направи една такава поправка въ буквата е на сѫщия параграфъ, дъто е казано: „Цѣло производството на комисията се съсрѣдоточава въ Министерството на войната“, да се добави фразата, която сѫществува въ буквата б: „И тия книжа сѫ на разположение на конкурентите, винаги, когато поискатъ“. По тоя начинъ ще има възможностъ да се упражнява единъ ефикасенъ контролъ отъ нашите търговци, и тѣзи отъ тѣхъ, които ще искатъ да взематъ участие въ търговетъ, чрезъ конкуренция и намаление цѣните, ще доставятъ добра и евтина стока за нуждите на армията ни.

Трета една добра работа, която се прѣдвижила въ този законопроектъ, е слѣдующата — че на комисията се дава право, въ случаи, въ които тя ще намѣри това за нужно, да изслушва заключението на всички лица, експерти.

Четвърта една пакъ добра работа, която законопроектъ има, е, че приемането на материјалът, които ще се доставятъ за нуждите на държавата, за армията, ще става винаги отъ една тричленна комисия. Въ сѫщностъ, то е досега би тръбвало да става, но не ставаше, защото законътъ отъ 29 септември 1912 г. не се тълкуваше добре. Сега г. министърът на финансите съ този законопроектъ казва: приемането нѣма да става отъ Ивана и Драгана, угодни на министра хора, а ще става отъ известни само хора, назначени по силата на самия законъ и тѣзи хора ще има да провѣрятъ, доколко

Второто сѫществено измѣнение на закона отъ 29 септември 1912 г. въ моите очи е слѣдното. Г. министърът въ законопроекта си казва, че членовете на тази комисия, за която ви говорихъ прѣди малко, ще отговарятъ за всѣка передовност и по граждансъки, и по угловенъ начинъ. Въ тоя случай азъ имамъ да направя само една бѣлѣшка. Споредъ мене, угловата отговорност на членовете на комисията е илюзорна, ако не се прѣдвиши въ самия законъ въ що се състои тази отговорност. Ако г. министърът на финансите прѣдполага, че членовете на комисията

доставените материали отговарят на тържните книжа.

Както виждате, г. г. народни представители, азъ ви набълъзахъ нѣкои реформи, така да се изразятъ, които прави г. министърътъ на финансите сега, като ни прѣлага изменението на закона отъ 29 септември 1912 г. Обаче, наредътъ съ тѣзи негови достойнства и онѣзи недостатъци, които вече посочихъ, има и други едини недостатъци, върху които азъ считамъ за нужно да привлеча вашето противено внимание.

На първо място и тукъ, въ законопроекта, пагъ се забѣлъзва една лоша тенденция — да се отклоняваме отъ закона за обществените прѣдприятия и отъ закона за отчетността по бюджета, дори тамъ, и въ тия случаи, дѣто това не е нужно. Така напр., чета въ този законопроектъ слѣдната наредба — че на комисията се прѣдоставя правото да опрѣдѣля размѣра на залога. Това право на комисията да опрѣдѣля размѣра на залога може да се свърши и ст. единако такова нѣцно постановление, да не се иска никакъвъ залогъ. Така наредба е противна на закона за обществените прѣдприятия. Азъ не мога да си обясня, защо на комисията трѣбва да се прѣдостави това право, което често има ще я тури въ неловко положение. Законътъ за обществените прѣдприятия, ако не се лъжа, прѣвижда да се взема като залогъ 5% отъ приблизителната сума на търга. Същото може да се остави и тукъ. Нѣма отъ това, че трѣбва да се достави нѣщо отъ интенданть за интенданство, нѣма нужда отъ залогъ или има нужда отъ такъвъ, какъвто скимне на комисията да иска? Нѣма защо комисията да произволничи; тя ще трѣбва да изпълни закона за обществените прѣдприятия.

**М. Гайдовъ:** Тъй трѣбва да се разбира.

**А. Малиновъ:** Г. Гайдовъ, не тъй се разбира! Азъ чете възмѣтъ законопроекта; той изрично казва — прочетете законопроекта — че ще се приспособи законътъ за обществените прѣдприятия само въ тѣзи случаи, за които не е направено изключение; а законопроектътъ прави изключение за залога. Азъ ви казвамъ, че това изключение нѣма резон да се прави...

Ако щете, има другъ единъ въпросъ, по който искамъ да се обяснимъ тукъ, не и не съ въсъ (Сочи болшинството), а и всички съ г. министъра на финансите. Нека по тоя въпросъ той ни даде обяснение, които да бѫдатъ мѣродавни при тълкуването на закона. Той е въпросътъ за така нареченитъ търгове по доброволно съгласие. Наистина, като се чете законопроектътъ на г. министъра на финансите, личи, че търговетъ по доброволно съгласие ще ставатъ съгласно прѣдписанията на закона за обществените прѣдприятия. Може така да се тълкува, но може и иначе да се тълкува. Азъ не желая да соча случаи, дѣто се вършувало, че що се касае до търговетъ по доброволно съгласие, тъй не трѣбва да ставатъ по общия начинъ, а по пъкакъвъ си специаленъ начинъ, тъй като се върши отъ учрѣжденията, които визиратъ. Трѣбва да се каже, трѣбва да се заяви отъ тази трибуна, че търговетъ по доброволно съгласие ще се вършатъ при условия, при които се допускатъ отъ закона за обществените прѣдприятия, че тогава ще бѫдемъ начисто. Нѣмаше да направи тая бѣлѣжка, ако не бѣха ме прѣвѣкли по другия въпросъ за залога, който повдигнахъ.

Има едно изключение въ законопроекта, което обезсилва добрите му страни. Ние видѣхме, че най-доброто нѣщо въ законопроекта е тази 7 или 8-членна комисия, въ която най-занинтересованите въ търговетъ министерства иматъ свои представители. Въ сѫщата тази комисия ще влиза дори единъ маги-

стратъ. Обаче въ точка и на законопроекта се казва слѣдующото: (Чете) „При покупките на артилерийски материали (оръдия, картечници, пушки, бойни припаси къмъ тяхъ и др. подобни) работата на комисията прѣвидена въ букви и въ същото извѣшва отъ артилерийския технически комитетъ, постановленията на който се одобряватъ прѣдварително отъ Министерския съвѣтъ“. Азъ не мога да разбера защо при покупката на артилерийски материали да не взема участие сѫщата комисия, която ще взема участие при покупката на всички други нужни материали за армията: хлѣбъ, овѣтъ, фури, палатки, инженерни инструменти, всичко, а е направено изключение само за артилерийски материали. Споредъ мене, че тукъ трѣбва да остане сѣ старата комисия. Азъ разбираамъ, че артилерийскиятъ технически комитетъ има правото да рѣши, че трѣбва да се достави този, а не други видъ артилерийски материали, такива бойни припаси, а не други; тамъ, въ тая областъ, неговото право нѣма да оспорвамъ, защото тия въпроси сѫ отъ компетенцията на техники, на специалисти, които ще кажатъ, че такъвъ и такива материали трѣбва да се купятъ за нашата артилерия. Но защо артилерийскиятъ комитетъ да върши самата покупка, търга? Защо да се прави това изключение? Ви могло да се прѣдположи едно — че комисията отъ 7 души може да бѫде еднаквата, може да издае тайната. Аргументътъ е несъстоятеленъ, защото отъ законопроекта личи, че къмъ техническия артилерийски комитетъ ще се добавятъ двама, ако не се лъжа, чиновници отъ Министерството на финансите и ако чиновницътъ отъ Министерството на финансите могатъ да пазятъ скрета, мисля, че единъ висшъ магистратъ ще знае да го нази. Защо да го не нази единъ представител на търговската камара, или единъ чиновникъ отъ Министерството на търговията, промишлеността и труда? Това изключение, косто се прави по буква и, пакъ се прави по силата на онѣзи причини, които азъ посочихъ като причини, които внасятъ хаосъ въ машето законодателство: то е заето отъ нѣкъдѣ. Споредъ мене, не само тази буква и не трѣбва да сѫществува въ този законопроектъ, а изобщо този начинъ на купуване артилерийски материали, по който пай-голѣми приказки се приказватъ, не трѣбва да сѫществува. И това ще бѫде лобро и за обществото, и за министъра, и за самата армия. Всички военни ще бѫдатъ избавени отъ онѣзи нарекции и онѣзи подозрѣния, които искатъ сме майстори да правимъ. Азъ мисля, че законопроектътъ би могълъ да се поправи въ това отношение.

(Прѣдседателското място заема подпрѣдседателътъ г. Г. Згуревъ)

Намирамъ и другъ единъ недостатъкъ. Азъ, като чета този законопроектъ, питамъ се: защо той е нуженъ? Ако тѣзи наредби би сѫществували въ закона отъ 29 септември 1912 г. би било добрѣ. Но сега, слѣдъ като изразходвали първите 50.000.000 л., които отпуснахме, вторите 50.000.000 л., и третите 50.000.000 л., по поводъ на които милиони азъ повдигнахъ тия въпроси тукъ, отъ трибуната, които сега разискваме, като въпроси вече зачекнати отъ единъ законопроектъ, защо ни е той? Азъ мисля, че този законопроектъ е закъснѣлъ, че всички сѫ изразходвани, то законопроектъ, който утрѣ може да стане законъ, нѣма да има никакво значение, защото не виждамъ да има обратна сила, това не се казва въ него. А, ако този законопроектъ ще има сила занапредъ, въ такъвъ случай не трѣбва да го назоваваме законопроектъ за измѣнение на закона отъ 29 септември 1912 г., а повѣтъ законъ — по кой начинъ ще се изразходватъ всички онѣзи кредити, които не ще бѫдатъ малко занапредъ. Ако ли

пък г. министърът друго-яче разбира въпроса, той ще има добрина да ни освътли и по той по-сладен въпрос, който разискваме.

Най-послѣ не искамъ да си откажа удоволствието да отбѣлѣжа и слѣдующето нѣщо — на него вѣто не настоявамъ. Законопроектътъ казга: въ извѣстни извѣнредни случаи седмочленната комисия нѣма да функционира; ще функционира една специална тричленна комисия. Азъ бихъ се запиталъ: какви сѫ тѣзи извѣнредни случаи? Защото на думитѣ „извѣнредни случаи“ може да се даде такова широкотълкуване, чѣто седмочленната комисия никога да не функционира. Но за мене има една гаранція въ законопроекта, която ме кара да не настоявамъ на тая поправка. Тя е слѣдната — че извѣнредните случаи ще ги опрѣдѣлятъ Министерството съвѣтъ, правителството, а най-послѣ намъ се налага все-таки да имаме довѣрие къмъ бѣлггарското правителство, не къмъ настоѧщето, а въобще къмъ бѣлггарскитѣ правителства, че тѣ ще бѣдатъ въ състояние да опрѣдѣлятъ онѣзи извѣнредни случаи, когато тѣзи голѣми комисии, вмѣсто да опрѣдѣлятъ всички, ще могатъ да извадятъ очи. Може, прочее, да имаме комисии и съ по-малъкъ съставъ.

Тѣзи сѫ бѣлжки по законопроекта, които счetoхъ за нужно да направя. Ще ходатайствуамъ, чѣто и г. министъръ на финансите, и г. г. народниятъ прѣдставители, ако ги намиратъ за умѣсни, утръшниятъ денъ въ комисията да ги взематъ подъ внимание, и тѣи ноправенъ, както посочихъ, законопроектътъ, мисля, че ще бѣде една сериозна жрачка напрѣдъ къмъ спиралето на ония злоупотрѣблени, за които се приказва много. Не азъ приказвамъ само, а и вие болшинството отъ комисията приказвате за ония огромни злоупотрѣблени, които ставатъ съ тия извѣнредни милионни кредити, които сме воторали и които още много ще вотораме.

Мисля, че не ще бѣде излишъ да направя още една бѣлжка. Тя е дребна, но азъ дѣрка на нея. Казва се, да се плаща на членовете на тая комисия, които прѣдвижда законопроектътъ, — нищо нѣмамъ противъ това, добре е да се плаща, но да се плаща на всички. Защо на частните лица ще се плаща, а на чиновниците не? Азъ, напр., бихъ настоявалъ да се плаща и на магистрата, да не го бѣлжкаме само: по избори — той, по всевъзможни реквизиции — той, по всевъзможни анкети — той, сега го турхме и въ тѣржнитѣ комисии. Това е извѣнележебна работа, най-послѣ трудътъ му трѣбва да се възнагради и тогава той по-охотно ще изпълнява своята длѣжностъ. Това е, което имахъ да кажа по законопроекта и, както казахъ и по-рано, ще го воторамъ при условие да се приематъ тия поправки, които прѣдлагамъ.

**Прѣдседателствующъ Г. Згуровъ:** Има думата г. министърътъ на финансите.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Г. г. народни прѣдставители! Дѣлженъ съмъ да дамъ нѣкакъ обяснения по поводъ бѣлжкитѣ, които се направиха отъ народния прѣдставител г. Малиновъ. Обичнѣ разсужденія, които той направи въ началото на рѣчта си — за нестабилността на националното законодателство, сѫ доста прави, само че не се прилагатъ къмъ настоящия законопроектъ. Вѣрю е, че ние изобщо недостатъчно проучваме законитѣ, когато ги съставляваме, вѣрю е, че недостатъчно проучваме измѣненията, които извеждаме въ законитѣ и вслѣдствие на това у насъ тѣрждѣ често има една колъбливостъ, една неопрѣдѣленостъ, непослѣдователностъ, непостоянство и всичко, можете да прибавите, въ нашето законодателство. Това е единъ недостатъкъ, върху който бихъ могълъ да говоримъ съ часове, който се обяснява съ много причини. Но сега не му е врѣмето да

обяснявамъ всичко това, защото тая бѣлжка не се отнася къмъ този законопроектъ. Този законопроектъ, г. г. народни прѣдставители, който сега се внася, прави известни измѣнения въ закона отъ 29 септември 1912 г., и на пръвъ погледъ се показва странно какъ така въ нѣколко мѣсесеца отгорѣ да се правятъ измѣнения въ закона? Но вие знаете, че самъ г. Малиновъ бѣше, който прѣвъ се изказа тукъ въ нашата срѣда при гласуването на послѣдния кредитъ за 50.000.000 л., че е нужно вече да се измѣни закона отъ 29 септември 1912 г., като казваше така: „На врѣмето си, когато е създаденъ, може-би да е билъ добъръ и да е отговарялъ на условията на тогавашното врѣме, но сега вече тия условия се измѣниха. Войната е вече къмъ своя край. Начинътъ на извѣршване доставкитѣ може вече да се измѣни съществено, отколкото бѣше по-напрѣдъ. Търговетѣ, които трѣбва да бѣдатъ много бѣрзи, па мѣстото и веднага, и които бѣха извѣршвани отъ интенданта, при участие на финансъ чиновникъ, или по общътѣ правила за търгове по доброволно съгласие, сега вече не изискватъ такава бѣрзина“ и. т. н. Той самъ оправда въ тогавашната си рѣчъ нуждата отъ измѣнение на закона, не защото закона отъ билъ лошъ или лошо съставенъ на врѣмето си, а защото обстоятелствата сѫ се измѣнили. Законитѣ, слѣдователно, еж добри или лоши, ако отговарятъ на условията и врѣмето, за което дѣйствуватъ. Единъ законъ може да е билъ добъръ за 1912 г., въ началото на войната, въ врѣме на войната, въ разгара ѝ, и послѣ, вече въ края на войната да е единъ лошъ законъ, а пъкъ прѣдлаганитѣ измѣнения за сегашно врѣме да сѫ тѣрждѣ добри и тѣрждѣ умѣстни. Тѣи че, самото това обстоятелство, че обстоятелствата сѫ се измѣнили, признато отъ самия г. Малиновъ, ме освобождава отъ нуждата да доказвамъ, че не е лошото на ония законъ отъ 29 септември, които прѣдизвика тѣзи измѣнения, а това сѫ измѣнившъ се обстоятелства. И азъ веднага, още тогава, подиръ рѣчта на г. Малиновъ, вземахъ думата да ви кажа, че признавамъ, какво обстоятелствата сѫ измѣнили до извѣстна степенъ, че има нужда да се измѣнятъ сега известни разпореждания на закона и обѣщахъ още при второто четене на ония законопроектъ да го направя. Въ комисията ние се съвѣтавахме върху опона, което трѣбва да се измѣни. Нѣкакъ нѣща, които г. Малиновъ прѣдлагаше, не се присаха, а други, които той и други прѣдложиха, се присаха. Отъ съвѣтванията въ комисията обаче излѣзъ, че ще бѣде по-добъръ вмѣсто да виасяме още тогава тия измѣнения, недостатъчно обмислены и усрѣди, да оставимъ Финансовото министерство да ги изразятъ по- внимателно и по-обстоятелствено и да внесе единъ самостоятеленъ законопроектъ, което и прави азъ сега.

Второто нѣщо, което има да прибавя въ сврѣзка съ този въпросъ е, че законопроектътъ, който прѣдставямъ, съ такъ врѣмененъ, той не е добъръ, за да бѣде постененъ, той не се назначава, за да отменни разпорежданията на нашия законъ за общественитетъ прѣдприятия, или на нашия законъ за отчетността по бюджета. Не. За по-нататъкъ, слѣдъ сключването на мира, и този законъ ще бѣде единъ лошъ законъ, чо той е законъ въ сегашното врѣме, за изразходването на послѣднитѣ — нека се падѣвамъ, че ще бѣдатъ послѣдни — 50.000.000 л., които вие гласувахте за войната. Онѣзи, първите и вторите 50.000.000 л., които се изразходваха, споредъ ония законъ; и отъ тѣзи послѣднитѣ 50 милиона, колкото сѫ ангажирани по стария законъ, сѫ ангажирани, колкото останатъ, обаче, да се ангажиратъ оттука-нататъкъ, за тѣхъ ще се прилага този законъ. Г. Малиновъ спомена, че въ законопроекта не се казва, да-ли той ще има обратна сила, или не. Отъ самото му съдѣржание и заглавие е явно, че той ще има обратна сила въ тоя смисъль, че ще се прилага къмъ всички онѣзи

доставки, за които още не е произведен търгъ и т. н. Отъ дения на обнародването му, той ще бъде въ сила за всяка пара, салтимъ или левъ, който ще се харчи отъ тъзи 50.000.000 л. — но само за тъхъ. Ако имаме случай, въ същото време, да вършимъ доставки за купуване на локомотиви или вагони, или нѣщо друго отъ други кредити, ще се ражководимъ отъ общия законъ. Това е законъ за времето си и вие ще тръбва да се произнесете, добъръ ли е за сега или не, а не да искате стабилност. Той нѣма стабилност, защото е свързанъ съ самата война, и щомъ като тя се свърши, ще прѣстане да дѣйствува и той; той е свързанъ още по-тѣсно само съ тъзи 50.000.000 л.; изразходватъ ли се тѣ — нѣма законъ.

**А. Малиновъ:** За тия, които сега вотирахте ли с той?

**Министър Т. Теодоровъ:** Само за тъхъ.

**А. Малиновъ:** Тогава тръбва въ закона да се каже обязательно, че той има обратна сила.

**Министър Т. Теодоровъ:** Не, ето защо. Законътъ отъ 29 септемврий 1912 г. е създаденъ специално за трътиятъ 50.000.000 л. Когато гласувахте вториятъ 50.000.000 л., ние казахме, че изразходването ще стане по правилата на същия законъ; сега като гласувахме третиятъ 50.000.000 л., ние пакъ казахме, че изразходването имъ ще стане по закона отъ 29 септемврий 1912 г., . . .

**А. Малиновъ:** Азъ съмъ доволенъ, стига така да се разбира.

**Министър Т. Теодоровъ:** . . . но сега измѣните на закона отъ 29 септемврий и, откогато тия измѣнения ще влѣзатъ въ сила, отъ него моментъ изразходването ще почне да става по новия измѣненъ законъ отъ 29 септемврий, въ редакция каквато сега се прѣдлага.

Това имахъ да кажа по общите бѣлѣжки на г. Малинова. По сѫщността на самите измѣнения и г. Малиновъ посочи нѣколко добри черти. Азъ нѣма какво да настоявамъ върху това и нѣма, освѣнъ да му благодаря, за дѣто той призоваше, че законопроектътъ има добри черти. Той изказа надежда, че съ него ще се отстраниятъ много злоупотребления или нередовности, които досега сѫ констатирани на практика. Азъ казвамъ сѫщото въ мотивитъ. Той изказа една права и здрава мисълъ, която тръбва да бъде на всичца ни, че колкото и да измѣните законитъ, ако нѣмаме хора, или ако хората, които имаме, не бѫдатъ достатъчно добросъвѣстни въ тѣхното изпълнение, нѣщо нѣма да се достигне. И това е право. Но съ пакъ този законъ прѣдвижа извѣстни нови гаранции, които опитъти ни научи, че тръбва да въведемъ, за да можемъ да намалимъ тия неправилности или нередовности. И тѣхъ ги има тукъ. Г. Малиновъ посочи нѣкое; азъ бихъ посочилъ още, но не искамъ да губя времето на почитаемото Народно събрание. Достатъчно е да има нѣколко добри законоположения, достатъчно е, че комисията по Финансовото министерство се произнесе единодушно, че има нужда отъ измѣнения, за да се приеме на първо четене този законопроектъ. Двѣ подобрения да има въ него, и тѣ стигатъ. Ние сме сега при първото четене и азъ, и всички тръбва да говоримъ и да обясняваме само онова, което е по предмета. При първото четене, законопроектътъ тръбва да се прѣцѣни изцѣло: добъръ ли е, или лошъ, умѣстенъ ли е, или неумѣстенъ, съврѣмененъ ли е, или не; въ принципъ си, въ основата си. Ако се намѣри, че е негоденъ, врѣденъ, несъврѣмененъ, ще го отхвърлимъ, да не се занимава никой съ него; ако се намѣри, че

има нѣщо добро, за туй добро той ще се прѣпрати тамъ, въ комисията. Но може да има нѣщо неумѣстно въ него. Ето, допушта се при първото четене да се посочатъ накрая, въ общи черти, нѣкакъ недостатъци, за да се обѣрне внимание на тѣхъ въ комисията. Г. Малиновъ посочи нѣколко такива. Той, напр., казва, че не може да одобри законоположението за залога. Това законоположение се състои въ слѣдующото, че новата комисия, която се създава по този законъ — и каквато сложна комисия ще прѣдставители на толкова министерства, ние нѣмаме, освѣнъ когато произвеждаме търговетъ за постройка на желѣзници, една приблизително такава голѣма комисия — прѣдвижа се, че тази комисия ще има право да изработва поемни условия за всички единъ търгъ и при изработването на тѣзи поемни условия, ще може да се отклонява въ нѣкои точки отъ прѣписанията на закона за обществените прѣдприятия, изрично прѣвидени и то по отношение на сроковете и по отношение на залога. Г. Малиновъ казва, че комисията не би трѣбвало да има това право, защото тя ще впадне, може-би, въ произволъ, или пъкъ ще направи нѣща, които ще бѫдатъ опасни, напр., може съврѣшено да намали залога или да го отмѣни. Азъ съмъ дълженъ да обясня на почитаемото Народно събрание, защо допускамъ въ закона туй отклонение на комисията. Залогътъ, безразлично, за каквито и да е прѣдприятия, е 5% отъ прѣдполагаема стойност. Когато се установи стойността на търга, тръбва да се внесатъ 5%. Този залогъ ще се попълни, ако прѣдполагаемиятъ първоначаленъ е билъ по-малъкъ. И при нормални условия, туй законоположение е много умно. Залогътъ тръбва да бѫде f ix — опредѣленъ единъкъ завинаги, за да го знае всѣки. Но при напишътъ условия, въ които се нарираме, тръбва да се допусне една извѣстна отстъпка. Има случаи, дѣто търгътъ тръбва да се направи безъ никакъвъ залогъ, защото, може да се каже, самиятъ търгъ става изеднъкъ. Напр., имате една оферта отъ странство, за доставка на единъ извѣстенъ предметъ, и ви съобщаватъ, че могатъ ту такси да го товарятъ. И, хората казватъ: „Защо ви е залогъ; ние ви натоварваме стоката, и съгълъ три дена тя е на парадходитъ, ще дойде въ Деде-Агачъ и ще си я получите. Какъвъ залогъ искате? Ще получите самата стока.“ Има и такива случаи, дѣствително, дѣто прѣдметътъ се търси за много кѫсъ срокъ, за много наскоро. Напр., имате случай да купите каменни вѫглища, които сѫ натоварени въ Манчестър — Англия — и вървяте по пътъ за Марсилия; вие ги купувате въ Гибралтаръ, защото ви тръбва да се Деде-Агачъ; вие узнавате за тѣхъ и, въ споразумѣніе съ притежателя имъ, давате единъ или два шилинга повече, отколкото той ще добие, ако вѫглищата отидатъ въ Марсилия. Купувате ги и той, вместо въ Марсилия, ги докарва въ Деде-Агачъ. Какъвъ залогъ ще искате и кѫдѣ ще може да го даде? Слѣдователно, не можете да изпълните прѣписаните на закона, освѣнъ като дойде доставката на вѫглища въ Деде-Агачъ. Има такива случаи. Има пъкъ, набаки, случаи, дѣто не ще бѫде достатъчно да вземете залогъ отъ доставчика 5% отъ стойността на доставката му. Защото, като не ви устои, като не донесе галетитъ, захарта, хлѣба или съното на извѣстна дата, вие рискувате да оставите армията въ продължение на една недѣля безъ храна. Единъ коставчикъ като не изпълни наврѣмѣ доставката си на 3.000.000 кгр. брашно, ще остави армията въ продължение на 7 дена гладна, защото слѣдующата доставка е за подиръ този срокъ. И 5% отъ пѣната на доставката, които ще му вземете, по никакъ начинъ, ще ви обезщетяватъ съ нѣщо, защото катастрофата, която ще послѣдва, не може да се изкупи отъ тѣзи 5%, защото е неизмѣрима. И когато имаме такава опасностъ, за осигуряване на доставката, че тя ще се

състои и че доставчика няма да ни излъже — както имахме такъв случай: казва, елате, прѣдмета е въ Висена, ще го натоваря, готовъ е. Отидешъ — няма го; и следъ това дойде ново заявление: тогава не можахъ, ама сега мога да го доставя. Ти бързай и като отидешъ и втори пакъ го няма, а прѣдметът е такъв, че безъ него не можешъ. За такива случаи 5% сѫ малко — затуй даваме право на комисията, въ нѣкои случаи да не иска залогъ, или пъкъ съвършено да го отмѣни, но въ други случаи — да го увеличи. Всичко ще зависи отъ добросъвестността на тая комисия. Ако тя бѣше обикновената комисия, която имаме въ нация законъ, залогът трѣба да се опредѣля по закона, защото търгът се произвежда при нормални обстоятелства. И да не се достави прѣдметът България нѣма да пропадне; това е въ война, прѣдметът не се искастъ, не сѫ тѣй бѣзи и тѣй сѫдбоносни, както въ време на войната. Тогава, разумѣва се, нѣма нужда да се прави отстъпка. Добрѣ е да се има едно постоянно правило. Но за нашитъ случаи, опитът ни убѣди, че това право трѣба да се даде на комисията. И понеже на тая комисия се даватъ по-много права, отъ колкото по обикновения законъ, затуй я правимъ съ много по-голѣма лична гаранция на безпристрастие и безкористие, които тя ще прѣставлява, та компенсираме работата. Значи, търговствъ ще стапаатъ малко повече административизирани, по-малко регламентирани, ще има по-голѣма свобода на дѣйствие за комисията, но и по-голѣма гаранция въ нейния съставъ — ето обяснението на тая работа.

Въ едно постановление на законопроекта е казано, че ако нѣкой отдѣленъ членъ на комисията не е изпълнилъ добросъвестно дѣлъността си, той подлежи на отговорност по угловенъ и гражданска редъ. Отговорността по гражданска редъ е съвсѣмъ понятна. Ако комисията, или нѣкои нейни членове съ своите дѣйствия биха станали причина да се нанесе каква да е загуба на скъровището, напр. прѣдпочетоха една доставка съ по-скъпна цѣна, вмѣсто друга съ по-евтина; тѣ ще плащатъ разницата — ще отговарятъ лично. Това е гражданска отговорност. Разумѣва се, това е, когато тѣ не могатъ да се оправдаятъ, че сѫ направили това по нѣкои дѣйствителни оправдателни съображения. Но г. Малиновъ се пита не за гражданская отговорност — тя е ясна, казва той — но за угловната, по кой законъ ще биде опредѣлена тя? Чл. 431 отъ наказателния законъ, очевидно, се прилага за чиновници. Но лица, които се взематъ отъ общинските управления, които се взематъ въ качеството на експерти, или лица, които се взематъ отъ постоянните комисии и т. н., които изобщо не сѫ чиновници — защото има такива — по кой законъ ще се наказватъ, питаше той. Ще се наказватъ по сѫщата тази 431 статия. Г. Малиновъ мислѣше по-глѣшно, че въ закона нѣма наказание за чиновници. Има. Защото, колкото и чл. 431 да казва, че чиновникът, който извѣрши това и това, се наказва, обаче въ началото на тази глава, дѣто се намира чл. 431, а именно въ чл. 418 ще намѣрите казано, какво се разбира подъ думата чиновникъ въ всички тѣзи параграфи, които говорятъ за чиновници. Тамъ, въ наказателния законъ, чиновникът е специално нѣщо, т. е. не е туй, което е въ закона за чиновници, дѣто ние знаемъ, кой е чиновникъ. Наказателниятъ законъ, когато говори за наказание на чиновници, не счита, че чиновникъ е само онзи, който е такъвъ споредъ закона за чиновници, ами опредѣля така: (Чете) „Чиновникъ, въ смисълъ на настоящата глава, е всѣки, който съ заплата или безъ заплата, постоянно или временно, по назначение, изборъ или по пълномощие, подъ клетва или безъ клетва, е натоваренъ да върши дѣлъ на общинска служба, както и онзи, който е натоваренъ да върши дѣлъ на учрѣждения или заводи, които

се нахождатъ подъ непосредственъ надзоръ и управление на дѣлъната или на нѣкоя община.“ Значи, тукъ подъ думата чиновникъ се разбира всѣки, който било че получава заплата или не, временно или окончателно, било назначенъ, било избранъ да върши нѣкаква дѣлъна или общинска функция — той е съ чиновникъ. И понеже тия отъ чиновници, които ще бѫдатъ членове въ комисията, ще бѫдатъ избрани отъ общинските съвѣти или назначени, както щете, и тѣ подпадатъ подъ този членъ.

**А. Малиновъ:** И членоветъ на търговските камари могатъ да влизатъ въ тия комисии.

**Т. Теодоровъ:** И тѣ влизатъ, защото законъ казава: лице, косто да върши дѣлъта на учрѣждения или заводи — даже да обикновенитъ заводи, за фабрики, които се нахождатъ подъ непосредственъ надзоръ и управление на дѣлъната или на нѣкоя община. А пъкъ търговските камари се намиратъ подъ надзора на дѣлъната. Изобщо, азъ мисля, че за злоупотребления, които биха направили недобросъвестнитъ членове на комисията при извѣрзване на службата си, и да не сѫ чиновници, къмъ тѣхъ пакъ ще се прилага чл. 431. Ако направятъ нѣщо съ цѣль да взематъ подкупъ, или взематъ подкупъ, тогава, и за този случай, пакъ има друга специална статия. Билъ чиновникъ или другъ, върно е едно, че щомъ е назначенъ да върши тая работа и злоупотреби, той ще се наказва. Така че въ това отношение, мисля, че нѣма никаква неясностъ въ закона. Ако искате да се каже изрично, че всички членове на комисията се наказватъ по чл. 431 отъ наказателния законъ, прѣкрасно, може и това да направимъ.

**Г. Малиновъ:** направи забѣлѣжка и противъ втората алинея, за случая, когато се правятъ покупки на артилерийски материали, като: ордни, картечици, бойни припаси къмъ тѣхъ, и други подобни. Защо, питаше, г. Малиновъ, въ тази буква и да се оставя на артилерийския комитетъ да извѣрши търгъ, вмѣсто тази комисия, която прѣдвидѣда законъ по общо правило и съ участие на двама чиновници отъ Финансовото министерство. Въ случая, търгът се върши отъ този артилерийски комитетъ, защото работата е, първо, тайна, и второ, защото тя е отъ технически характеръ. Ние казваме, че комисията изработва поемнитъ условия. Какъ ще назначите единъ сѫдия, единъ членъ на търговската камара, единъ членъ отъ Министерството на търговията, и ще имъ дадете да изработятъ поемнитъ условия за доставка на картечици, или за доставка на взривни обуви или на топове, или пушки, когато тия хора, може-би, нѣматъ хабъръ отъ експлозивъ или отъ извѣстни негови свойства или качества? Очевидно е, че артилерийскиятъ комитетъ, който въ обикновено време, при обикновенитъ търгове отмѣнява обикновенитъ комисии по тия дѣлъ съображения — тайната и специалността, и въ случая трѣбва да я отмѣли. Но, за да не оставимъ този артилерийски комитетъ и прѣзъ туй военно време въ тия работи съвършено безъ окото на външно лице, ние казахме, че може да се поставятъ единъ или двама гражданска чиновници и тукъ. Сега турнихме двама; първоначално бѣхме на мнѣние да бѫде единъ, да има едно външно око, да има единъ заслужаващъ довѣрие човѣкъ, който ще бѫде дисcretъ, а не както случайно може да се избере отъ общината или отъ търговската камара, лице, което ще е извѣстно вече съ своята служебна дѣйностъ, съ своята дискретностъ и, може-би, съ свойтъ технически познания, и затова се изпраща тамъ, за да участвува и то въ комисията. Повече не трѣба да искаме, г.-да. Това е достатъчно, защото трѣба да се знае, че главнитъ покупки по този прѣдметъ сѫ извѣршени и че туй, което има да се върши още, е сравнително малко.

За подкомисиятъ г. Малиновъ каза, че не настоява, но все-таки направи бѣлѣжката си. Подкомисиятъ се назначаватъ, г-да, отъ самата комисия въ онѣзи случаи, въ които тя намѣрва, че не може да дѣйствува сама и не трѣбва да дѣйствува сама. Тия случаи до пъзимостъ сѫ конкретизирани. Казано е „въ извѣредни случаи“, когато прѣдметътъ по своето мястопроизходжене трѣбва да се купятъ на мястото, дѣто, слѣдователно, цѣлата комисия не може да отиде — прѣдставлява неудобство да се заложи цѣлата комисия да отиде тамъ — и съ одобрението на Министерския съветъ, защото такива случаи се прѣдставяватъ, може да се делегиратъ само двама или трима да извѣршватъ това пѣцо. И да ви кажа, ние всѣки денъ имаме такива случаи. Искате да доставите оризъ 1 или 2 л. по-евтино 100-тѣ кгр., обаче хората ви казватъ: „Ще го доставимъ, ама на мястото да го прѣгледатъ“. Ако искате да купите отъ мене, ще отидете въ Ротердамъ да го прѣгледате, да-ли е добъръ, ще ми дадете чекъ и тогатъ ще ви го дамъ. Имахме такъвъ случай и съ сѣ. Вземаме сѣ по отъ странство и хората казватъ: „Ще ви го дадемъ, но искаме да дойдете тукъ да го видите, а не да го гледате въ Леде-Агачъ. Еждѣ, може-би, ще го бракувате“. Какво ще правите? Комисията не може да отиде сама, ще делегира двама или трима за извѣршване покупката или за приемането ѹ. Това ще бѫде повече, азъ мисля, да не кажа изключително, въ случаите, когато ще се извѣршватъ доставки не чрѣзъ търгъ, а по доброволно съгласие. Въ такива случаи именно, комисията ще може да назначава подкомисии. Но, за да не ограничаваме съвсѣмъ случаите, понеже, може-би, да се случи нѣкакъ търгътъ да стане на самото място, казваме, че по усмотрѣніето на комисията, когато тя намѣри за добъръ, може да се назначаватъ подкомисии, но съ разрѣшилието вече не само на г. министра на войната, а и на Министерския съветъ, като се направи за това нѣщо мотивирано предложение. Отъ тамъ нѣма да бѫде опасността. Азъ мисля по този начинъ нѣма да ставатъ пай-голѣмитъ злоупотрѣбления, заподи случаи ще бѫдатъ твърдѣ малко; тѣ ще сѫ извѣредни случаи.

Другитъ бѣлѣжки на г. Малинова — струва ми се, че той не дѣржеше на тѣхъ, а бѣха казани само така — се отнасяха за дѣлопроизводството на комисията, което ще се върши въ Военното министерство, а именно и то да бѫде доста-жно за наддавачитъ, както ще бѫдатъ доста-жни и всички книжа по търговетъ, които занаприѣдъ ще бѫдатъ въ финансово-отдѣление, а не въ Военното министерство. Това е казано въ буква е. Не намирамъ за нужни да се направи доста-жно за наддавачитъ и дѣлопроизводството на Военното министерство, защото подъ дѣлопроизводството по търговетъ се разбира не поемнитъ условия, образитъ и пр. нѣща, които могатъ да интересуватъ наддавачитъ, ами просто дѣржането на съмѣтка, какво се купува, какво се продава, за колко се е купило и за колко се е продало. Туй сѫ работи, които интересуватъ военната администрация и не могатъ по никакъ начинъ да интересуватъ прѣдприемача; даже въ извѣстни случаи не трѣбва да му се дава да знае какво се е купило и поръчало. Той ще знае само туй, за което иска да дойде да се яви като наддавач и за което ще се отнесе до финансово-отдѣление. И, г-да, това нѣщо не може да стане, заподи, ако би се позволило на прѣдприемачитъ да отива въ Военното министерство, пакъ ще захванатъ да се оплакватъ, както се оплакватъ и въ комисията, че ходили въ Военното министерство, приемали ги адютантътъ и имъ отказвали, не могли да намѣрятъ чиновници или да влѣзватъ въ канцеларията, не ги пущали никакъ. Тогава всѣки ще може да каже: „Азъ искахъ да гледамъ дѣлопроизводството, но не ме пуснаха“ — и азъ нѣма тамъ

работка, замѣ ще го пуснатъ. Ты за да се прѣкъснать тия оплаквания, ние принасяме цѣлото дѣлопроизводство по отдѣлни търгове въ финансово-отдѣление, а тъкъ администраторското дѣлопроизводство, което се касае да се държи съмѣтка за направенитѣ поръчки, за направенитѣ доставки, за сроковетъ и т. н., то ще си остане въ Военното министерство, и то не може да интересува прѣдприемачитъ.

Тия сѫ бѣлѣжки, които г. Малиновъ направи по законопроекта и на които азъ счетохъ за дѣлъ да отговоря веднага, за да пъма нужда още и други да се спиратъ по тѣхъ. Азъ приемамъ, г. г. народни прѣдставители, че въ законопроекта може да има нѣкакъ нѣща, които ще трѣбва въ комисията да се поправятъ. Очевидно е, че този законопроектъ не може да дава право на нѣкаква амбиция или да се свързва съ достойността на министерството. Той е единъ законопроектъ, който се прави съ изключителното намѣрение да се опорочатъ търговетъ, да се опорочатъ доставкитъ, да се прѣкратятъ, доколкото е възможно, злоупотрѣблението и неправедноститъ и да се прѣустановятъ слуховетъ, които охотно се разпространяватъ, и обикновено въ прѣувеличенъ размѣръ — отъ едина край на града като тръгнать въ формата на игла, стигатъ въ другия край на града въ формата на чиряло — и да се не компрометира безъ основание, отъ друга страна, военното вѣдомство, въ което ставатъ тия търгове, или въ нѣкои случаи и отдѣлни лица. Понеже всички сме проникнати отъ това намѣрение, азъ мисля, че при първото четене не би трѣбвало да се спиратъ върху подробноститъ или недостатъците редакционни, или други, които могатъ да се намѣрятъ. Да пратимъ законопроекта въ комисията, за да може тя още утре въ 10 ч., за когато е свикана, да се занимаетъ съ подробното на текста и да го направимъ по-скоро законъ, прѣди да сме ангажирали всичкитъ пари отъ 50-милионния кредитъ, за да може той да принесе свое временно полза. Г. Малиновъ каза, че сме закъсняли съ тоя законопроектъ. И азъ признавамъ, че сме закъсняли, но да не правимъ да закъснявамъ сега още повече. Азъ считамъ, че той е закъснялъ отъ онова врѣме, когато се заговори за нуждата отъ тѣзи промѣни досега. Но ние работихме твърдѣ устърдино, трѣбваше дѣлъ вѣдомства да се съгласятъ, финансово-отдѣление да се прѣгледа законопроектъ и отъ едната гледна точка и отъ другата гледна точка, и отъ дѣлъ вѣдомства. Както виждате, той законопроектъ не е отъ 2—3 реда, а е единъ доста обстоенъ законопроектъ, който искате повече трудъ. Ако досега сме изгубили врѣме, ние сме го изгубили съ полза; да не губимъ сега излишно врѣме безъ полза.

Заявявамъ, че съмъ готовъ да приема всички бѣлѣжки, всички поправки, които биха се намѣрили за умѣстни отъ комисията при моето участие и при участието на г. военния министъръ, дѣто още утре въ 10 ч., за когато има покана, се туряме на разположението ви. А сега моля да се приеме законопроектъ по принципъ, защото всички сме съгласни, че отъ него има нужда и че той туря лѣкъ на нѣкои попе отъ ранитѣ, които сме констатирали, ако не на всички.

**Прѣдседателствующъ Г. Згуревъ:** Има думата казанълъшкиятъ народентъ прѣдставителъ г. Слави Славовъ.

**С. Славовъ:** Г. г. народни прѣдставители! Обикновено, когато азъ вземамъ думата, нѣ говоря много. Вземамъ актъ отъ бѣлѣжката на г. министър на финансите и ще бѫда кратъкъ въ бѣлѣжките си. Нѣма да злоупотрѣбявамъ съ врѣмето на Народното събрание. Азъ имахъ случай надълго да говоря въ фи-

финансовата комисия. Да повторяме тия работи, считамъ за излишно. Едно ме радва, че г. Финансовият министър и респективно военният министър съм взели акть отъ изказаното въ финансовата комисия и внесатъ този добър законопроект. Тръбва да съжаляваме, наистина, че опитът ни учи късно, въпреки волята на Министерството на войната и на народното представителство. Тръбващите обстоятелства да дойдат да ни подсътятъ да се занимаемъ съ този въпросъ. Разбира се, тукъ не е имало никаква зла умисълъ. Първиятъ законопроект бъше набързо създаденъ, поради изключителното положение, въ което изеднъкъ се намѣрихме, и вследствие на това не можеше да съ създаде единъ такъвъ законъ, който да не даде възможностъ на недобросъвестни хора да злоупотребяватъ въ тия времена. Но както и да е, този законъ не е прѣдметъ на разглеждане днесъ. Министерскиятъ съветъ си е изпълнилъ дълга; доколкото ми е известно, той е взелъ акть отъ казаното и е назначилъ една комисия, която да събере омълванията, ако има такива, и послѣ да направи нужното, споредъ законите въ страната — да тегли подъ отговорностъ провинилите се.

Както казахъ, азъ нѣма да се спиратъ много върху прѣдложения сега законопроектъ. Г. Малиновъ бъше доста изчертателенъ. Г. министърътъ на финансите отговори и даде нужните обяснения по въпросътъ, които г. Малиновъ повдигна. Азъ ще говоря само върху три точки, които ще моля финансовата комисия да има прѣдъ видъ, когато ще разглежда и приема този законопроектъ.

Кой съмъ елементъ за правилното произвеждане на единъ търгътъ, кой съмъ елементъ за изпълнението на единъ търгъ безъ да станатъ нѣкакви злоупотребления? Първиятъ елементъ, г. г. народни прѣдставители, състон главно въ моралния съставъ на комисията. Такъвъ, какъвътъ той сега е нареденъ, азъ виждамъ въ него достатъчна гаранция, за да не мислимъ, че той може да попадне въ неволни грѣшки.

Второ, при доброволното съгласие, кое играе роля? Тамъ играятъ роля експертизите, г. г. народни прѣдставители. И единъ най-добросъвестенъ съставъ на тръжната комисия ще гляда да съблюдава закона, що се отнася до оферти, но когато ще дойде работата да се произнесе при доброволното съгласие върху прѣдставените пробы отъ различните артикули, позволете ми, г. г. народни прѣдставители, да мисля, че и при най-голъмътъ желание на комисията, съставена отъ морални лица, да бѫде справедлива, въ дадения случай, може да попадне въ грѣшка, защото тя не може да бѫде компетентна по всички артикули. Ето кѫдѣ азъ виждамъ слаба страна въ нашия законъ за търговетъ и на тая слаба страна тръбва да обърнемъ особено внимание, като посочимъ и състава на експертизата. Макаръ че тя играе роля само на съвѣтателенъ гласъ, значението ѝ е много голъмо. Когато се касае работата, напр., за доставката на 1 милионъ килограма отъ известенъ артикулъ, експертизата може да ви посочи по-добро качество и същевременно 50 ст. по-евтино; това би хвърлило една разлика отъ 500 хиляди лева, което прави блечатление. Или, напр., може да се прѣдстави такъвътъ случай. Този, който е далъ пробата на известенъ артикулъ, неглижира; ако врѣмето е тошли, той би тръбвало да направи нужното, за да се запази пробата. Въ момента, когато комисията се произнася, неговата проба е отъ сѫщото качество, но послѣ, подъ атмосферното влияние, тя се развали. Комисията се произнася, че пробата е добра, а въ сѫщностъ ще видите, че друго качество се доставя. Слѣдователно, тръбва въ законопроекта да се прѣвиди съставътъ на комисията, въ който да влизатъ и експертизата, която, както казахъ, играе голъма роля. Най-добринътъ начинъ за това е, да се иска отъ тър-

говската камара списъкъ на известни хора — експерти по всички артикули, и комисията да тегли жрѣбие. Прѣдприемачите тръбва да не знаятъ кои сѫмъ членоветъ на експертизата. Истина е, че тѣ вдигатъ горултия, ама много пъти вдигатъ горултия, когато по единъ или другъ начинъ не сѫ могли да съпещелятъ. Тогава тѣ се клеветятъ единъ други. Та комисията тръбва да има списъкъ отъ търговската камара на известни хора — експерти по всички артикули и отъ тѣхъ да избира експертъ по жрѣбие, за да не бѫдатъ известни на прѣдприемачите и да се произнасятъ дверимъ затворенимъ въ опрѣдѣлния часъ. Тогава ще има една справедлива опѣтика. Това е вториятъ елементъ — търгътъ да бѫде запазенъ до голяма степень отъ упречностъ.

Третиятъ елементъ, който играе най-голъма роля, г. г. народни прѣдставители, е приемателните комисии. При приемането на артикулатъ се извѣршватъ най-голъмътъ злоупотребления. Може и експертизата и тръжната комисия да бѫдатъ най-добросъвестни и пакъ да со извѣрятъ злоупотребление въ доставката на известни артикули. Въ тръжната комисия, напр., се оферира, че известенъ артикулъ ще се достави въ Деде-Агачъ, кѫдѣто съвсѣмъ нѣма да участвува сѫщата тая комисия. И понеже доставката става при едно изключително положение, тамъ могатъ да се извѣршватъ масови злоупотребления. Ето защо азъ прѣпоръжвамъ сѫщиятъ съставъ да се прѣвиди и въ приемателните комисии. Когато се касае работата за изхарчване на милиони, нека не се скължимъ да вземемъ експерти изъ списъка, който търговската камара ще прѣдстави, да имъ платимъ повече и да ги делегираме тамъ, въ Деде-Агачъ. Много нѣщо се говори по приемането на пазнитъ артикули въ Деде-Агачъ. Може би не е вѣрно — г. министърътъ на финансите ще знае това по-добре.

Тия сѫмъ, г. г. народни прѣдставители, тритъ важни елемента, които тръбва да легнатъ въ основата на сегашния законопроектъ. Въ бѫдже ще тръбва да помислимъ и за обикновения законъ за общественинътъ прѣдприятия.

(Прѣдседателското място заема изново г. А. Бурцовъ)

Ше направя бѣлѣжка още върху една точка, именно за срока. Отъ кое прѣдприемачите се оплакватъ най-много? Отъ приемането, отъ експертизата и отъ срока. Тѣ казаватъ, че имало хора, които по нѣкакъвътъ начинъ сѫмъ узнавали по-рано намѣнието на интенданството и на финансово управление, знаели сѫмъ, съ други думи, отъ какво има нужда и сѫмъ взимали нужните мѣрки наврѣмѣ да отидатъ да обиколятъ европейския пазаръ, да уговорятъ върху цѣната и качеството на известни артикули и върху срока за доставянето имъ, и когато се явятъ въ тръжната комисия, виждамъ, че между 50 оферти, тѣхните излизатъ най-редовни и по цѣна, и по качество, и по всичко. Много естествено. И питатъ се тѣ: „Какъ може она да знае за тая доставка единъ мѣсецъ по-рано, а ние само прѣди три дена да узинамъ за нея?“ Ето азъ имамъ тукъ една телеграма, която гласи: (Чете) „Телеграма № 49 отъ 26 февруари 1913 г. отъ тиловото интенданство за 750.000 кгр. сланина или сирене камкавалъ. Доставка до 7 мартъ т. г.“ Е, моля ви се, може ли да се даде такава телеграма? Съ аероплани да ги вземешъ, пакъ до 7 мартъ не можешъ да доставишъ въ Деде-Агачъ исканите артикули.

**Министъръ Т. Теодоровъ:** Г. Славовъ! Позволете ми да Ви прѣкъсна. За това назначихме специална комисия, която ще прѣгледа всички омълвания. Можемъ ли тѣтъ сега да разрѣшимъ това?

**С. Славовъ:** Мисъльта ми е съвсѣмъ друга, г. министре. Азъ друго искамъ да кажа. Не е достатъчно,

както пръдвиждате тукъ, че комисията ще определи въ поемните условия срока и залога. Азъ приемамъ съображенията и мотивите, които изложихте върху залога, за приемливи. Но за срока, комисията не е съверена да определи срокъ, защото тиловото управление телеграфира: въ три дена да ми доставите това и това. Азъ мисля, че въ самия законъ тръбва да се каже, че интенданството, тиловото управление, тръбва своевръменно да съобщава на комисията нуждите на армията и комисията да определи сроковете на доставките. Въ определянето на сроковете именно става всичката игра. Азъ знае, имахъ възможност да провъря, че днесъ е телеграфирано да се доставятъ въ три дена 100.000 кг. солено месо. Такива начини на доставки може да съществуваатъ, защото всичко не може да се знае. Но ако тиловото управление не може да направи разочертъ, колко храна ще му тръбва за три месеца или за 10 дни и да иска да се достави навръме, то би тръбвало да падне подъ ударите на закона, задължено да изложи армията. Та, азъ искаамъ въ финанссовата комисия да се прибави една алинея, въ която да се каже, че интенданството, тиловото управление, е длъжно своевръменно да извърши комисията, респективно Военното министерство, за артикулите, които съществуваатъ на армията, за да може комисията да има достатъчно време да изучи пазара, оттъкъ ще могатъ да се доставятъ, за да определи необходимия срокъ. Зато досегашните анкети съществуваатъ, че елементите за една покварена доставка също: пробитъ, експертизитъ, приемателните комисии и сроковете. Ние, българите, сме много подозирателни и, може-би, много работи надувавме, но тъй, както се създаватъ легенди, не знае, да ли ще останатъ въ България честни хора. Затова тръбва да вземемъ всички мърки да туримъ край на тия легенди. И понеже може да не присъствувамъ въ финанссовата комисия, моля да се взематъ бължки, че азъ държа на това: експертитъ да се назначава по жребие между посочените отъ търговските камари; въ приемателните комисии никъмъ да има експерти; интенданството да се задължи своевръменно да убеди комисията, кои артикули има да се доставятъ за нуждите на армията.

Тъзи съществуващи кратки, които имахъ да направя.

**Пръдседателствующъ А. Буровъ:** Има думата софийският народен пръдставител г. Димитър Ганчевъ.

**Д. Ганчевъ:** Г. г. народни пръдставители! Както винаги, и сега, азъ ще бъда твърдъ кратъкъ. Въпростът, който ни занимава днесъ, вследствие внесения отъ г. министър на финансите законопроектъ, е единъ въпростъ отъ първостепенна важност и заслужава не само нашето внимание, но заслужава да се спремъ малко по-дълго върху него. Ако ние тукъ, въ Събранието, разискваме и говоримъ наистина за отпускане на 20 л. пенсия, азъ мисля, че когато се отпускатъ милиони, 50, 100, 150, а може-би и още 150, ние, които гласуваме тъзи милиони и ги даваме и ще ги даваме, защото искааме нашата армия да бъде облъчена, въоръжена и всичко навръме да ѝ се доставя, имаме право да искааме да знаемъ кждъ и защо се харчатъ тия милиони. Нѣма да се простирамъ по-нататъкъ, само ще се ограничи да направя нѣкакъ по-западъкъ по законопроекта, който ни е пръдстарател.

Измѣненията, които се правятъ съ този законопроектъ на закона отъ 29 септември 1912 г., бѣха належащи и необходими. И менъ ми се чини, че тъзи измѣнения нѣмаше да станатъ, ако въпростъ не бѣше повдигнатъ въ финансовата комисия. Благодарение на закона отъ 29 септември, станаха, за съ-

жаление, грамадни нередовности, които комисията, назначена отъ Министерския съветъ, въ числото на която влизатъ двама души народни пръдставители, остава да констатира, и следъ като ни пръдстави тукъ своя отчетъ, тогава ще можемъ да си кажемъ думата по него. Така що, при всичко че зная маса конкретни случаи, не намирямъ за нужно да ги излагамъ и ще оставя за по-послѣ да си кажа думата. Въ втората алинея на чл. 4 е казано: (Чете) „Когато поради близостта на нѣкое прѣдмети до театра на войната има очевидна изгодъ да бѫдатъ доставени отъ странство чрѣзъ главното интенданство, министъръ на войната може да разрѣши това за всѣки случай по отдельно“. Менъ ми се струва, че ние тръбва съвършено да изхвърлимъ тая алинея, не ѝ е тукъ мястото. Значи, дава се право на тиловото управление да доставя, когато намѣри за нужно, както отдавъ щитира г. Славовъ, 100.000 кг. солено месо. Азъ казвамъ, че тази алинея тръбва да бѫде изхвърлена отъ законопроекта и на тиловото интенданство да не се дава право да доставя отъ странство какви да били прѣдмети, какви да било артикули, а всичко да се съобщава своевръменно въ Министерството на войната, и тази комисия, която пръдвиждаме тукъ, ще може да извърши доставката. Зато, ако дадете това право, както е въ законопроекта, на тиловото интенданство, то ще втрши доставки тамъ, а тъзи именно нередовности, които се констатиратъ, съ извършени тамъ, дѣто нѣма тая комисия, въ която ние намираме такава една гаранция, че ще бѫдатъ запазени интересите на казата. Тѣ ще си кажатъ: имаме нужда отъ 2 милиона килограма оризъ, ще си го доставятъ; имаме нужда отъ 20.000 кг. чай, ще си го доставятъ; имаме нужда отъ 20.000 тона каменни въглища, ще си ги доставятъ. И така, какъвъ ще бѫде този контролъ? За туй, азъ мисля, най-добре ще бѫде тая алинея да бѫде изхвърлена и всичките доставки да ставатъ тукъ отъ комисията, като тиловото управление същевръменно съобщи, по-рано, разбира се, какви нужди има армията, за да се дадатъ на доставчиците. Същото нѣщо тръбва да стане и съ тия армейски дивизионни интенданствства. И тѣ теже не тръбва да иматъ право да вършатъ доставки, защото тия доставки също бѫзатъ и въ тѣхъ могатъ да станатъ най-големи злоупотребления. Тѣ че, само отъ комисията, която е въ София и въ която имаме гаранция, да ставатъ доставките.

По-нататъкъ, тукъ се говори за залога. Много справедливо намекна г. Малиновъ, че въ закона за обществените пръдприятия се пръдвижда 5% залогъ. Но г. министъръ на финансите обяснява, че ще се пръдстави право на тая комисия, която ще произвежда търговетъ, да иска, или да не иска залогъ, тя може да иска 10% или 20% залогъ, а може да не иска. Това е една отворена врата, която е много опасна, споредъ моето разбиране. Зато, ако вие дадете право на тая комисия да определи залога — забъгъжете, че тя ще бѫде подъ пръдседателството на човѣкъ отъ Военното министерство, който, като пръдседателъ, всички пъти ще има своето давление върху него — азъ мога да ви увѣря по единъ положителенъ начинъ — и това, ако се приеме — ще имаме случай да говоримъ — че за грамадните доставки, които ще бѫдатъ пръдприети отъ чужденци доставчици, нѣма да се иска никакъвъ залогъ. А че това, което азъ говоря, е върно, се потвърждава отъ следуващото обявление, издадено отъ Министерството на войната: (Чете) „Обявява се на г. г. конкурентитъ, че всички ония, които ще искатъ изплащане стойността на доставената отъ тѣхъ стока, чрѣзъ конопсаментъ въ странство, се задължаватъ да пръдставятъ гаранция отъ пъкъ кредитно учръждение въ размѣръ най-малко 50% отъ сумата, която ще тръбва

да му се плати сръбцу консамента, която гаранция остава въ сила до изплатане на договора.

„За същата цел, гаранцията може да бъде замъснена съ лична гаранция въ пълен размѣр — 100% — отъ кредитоспособното лице“.

**Министър генерал Н. Никифоровъ:** Г. Ганчевъ, да Ви прѣдупрѣдя. Това не е турено въ изпълнение. Може да считате, че не съществува.

**Д. Ганчевъ:** Азъ го получихъ отъ търговската камара.

**Министър генерал Н. Никифоровъ:** Това бѣше единъ проектъ, срѣдство за обезпечение стойността на материали.

**Д. Ганчевъ:** Азъ тъкъ правя друго прѣложение, което да се има прѣдъ видъ отъ финансовата комисия. Съгласно закона за обществените прѣприятия, доставчикът трѣбва да внесе 5% отъ стойността, обаче отъ чуждитъ подданици да се иска двоенъ залогъ, да бѫде 10%. Ако отидете въ Будапеща да вземете нѣкоя доставка, на чуждитъ подданици искатъ двоенъ залогъ. Същото е и въ Висна. Винаги отъ чуждитъ подданици искатъ двойно. Още повече трѣбва да се направи у насъ, защото, прѣдполага се, че единъ български подданикъ, напр., единъ Илия Соколовъ, който разполага съ грамадни капитали и който има massa недвижими имоти, или единъ Георги Димитровъ, винаги е въ положение да отговаря за една доставка отъ единъ милионъ лева, отколкото чужденецъ, който, ако не намѣри смѣтка, ще му се конфискуватъ 50.000 л. и съврши се. Тъй че, да се иска двоенъ залогъ отъ чужденецъ е една по-голяма гаранция. Това го има, както казахъ, въ Унгария, Австрия, Сърбия; ще трѣбва да го направимъ и ние, още повече въ такива екстремни случаи. Азъ зная, че отначало, когато почнаха да ставатъ тѣзи бързи доставки — Г. военниятъ министъръ ще го потвърди — дълго време се практикувало никакъвъ залогъ да не се иска отъ доставчикъ; отпослѣ, обаче, почнаха да искатъ залогъ, когато мнозина доставчици, за съжаление небългари, а чужденци, не можаха да изпълняватъ доставките. Азъ знае даже редактори на чужди вѣстници, които бѣха се ангажирали да правятъ доставки, оферираха и възложиха имъ се, но не можаха да изпълнятъ доставките. Тогазъ главното интенданство се сѣти и поискава депозитъ 5%, и много умѣсто. Ако има неустойки и неизпълнени доставки, това не е вършено отъ наши подданици, а отъ чужденци, които наводниха тѣздѣ много България. Та, когато ще се гледа този членъ отъ законопроекта, не ще бѫде злъ, а ще

бѫде много умѣсто, да се има това прѣдъ видъ отъ финансовата комисия.

Азъ не искамъ да се простирамъ по-нататъкъ. Въ заключение ще кажа, г-да, че внесениятъ законопроектъ е отличенъ и належащъ и че азъ ще гласувамъ за него, а по поправките, които има да ставатъ, ще мога да си кажа думата въ финансовата комисия.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Тъй като никой не иска думата, обявявамъ дебатите по законопроекта прѣкратени. Ще го положа на гласуване. Които г. г. народни прѣдставители приематъ на първо четене законопроекта за измѣнение и допълнение на закона за извънреденъ свърхсмѣтенъ кредитъ отъ 50 милиона лева за военни нужди отъ 29 септември 1912 г. тъй, както се прочете отъ г. секретаря, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

**Я. Санжзовъ:** Нѣма достатъчно депутати.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Моля г. г. кветоритъ да провѣрятъ.

**Министър Т. Теодоровъ:** Моля да се вдигне засѣдането, защото часът е вече 6 и има Министърски съвѣтъ, а слѣдующето засѣдане да се опредѣли за утрѣ.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** По прѣдложение на г. министра на финансите, моля да се вдигне засѣдането, понеже има Министърски съвѣтъ.

**Я. Санжзовъ:** Значи, не се смята законопроектъ за гласуванъ.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Ще се гласува пакъ.

Слѣдующето засѣдане ще бѫде утрѣ, вторникъ, съ сѫщия дневенъ редъ. Които г. г. народни прѣдставители приематъ това прѣдложение, моля, да си вдигнатъ рѣката. (Болшинство) Приема се.

**Я. Санжзовъ:** Нѣма кворумъ, за да гласувате да има утрѣ засѣдане.

**Отъ болшинството:** Има, има.

**Прѣдседателствующъ А. Буровъ:** Вдигамъ засѣдането.

(Вдигнато отъ 5 ч. 55 м. вечеръта)

Прѣдседателствующи подпрѣдседатели: { **А. Буровъ.**  
{ **Г. Згуревъ.**

Секретари: { **Д-ръ К. Списаревски.**  
{ **А. Кипровъ.**

Началникъ на Стенографското бюро: **Т. Гълъбовъ,**